

COMUNE DI SAN BONIFACIO
Provincia di Verona

**PIANO INTEGRATO DI ATTIVITA' E DI
ORGANIZZAZIONE
(P.I.A.O.)
triennio 2025 – 2027**

SOMMARIO

SEZIONE 1: SCHEDA ANAGRAFICA AMMINISTRAZIONE

SEZIONE 2 : VALORE PUBBLICO-PERFORMANCE-ANTICORRUZIONE

SOTTOSEZIONE 2.1: VALORE PUBBLICO

SOTTOSEZIONE 2.2: PERFORMANCE

SOTTOSEZIONE 2.3: RISCHI CORRUTTIVI E TRASPARENZA

SEZIONE 3: ORGANIZZAZIONE E CAPITALE UMANO

SOTTOSEZIONE 3.1: STRUTTURA ORGANIZZATIVA

SOTTOSEZIONE 3.2: ORGANIZZAZIONE DEL LAVORO AGILE

SOTTOSEZIONE 3.3: PIANO TRIENNALE DEI FABBISOGNI DI PERSONALE

SOTTOSEZIONE 3.4: PIANO AZIONI POSITIVE

SOTTOSEZIONE 3.5: FORMAZIONE DEL PERSONALE

SEZIONE 4: MONITORAGGIO

Il PIAO è operativo dal 1° luglio 2022. Introdotto all'articolo 6 del decreto legge n. 80/2021, il cosiddetto "Decreto Reclutamento", il PIAO è un documento unico di programmazione e governance che sostituisce una serie di Piani che finora le amministrazioni erano tenute a predisporre. Tra questi, i piani della performance, del lavoro agile (POLA) e dell'anticorruzione (PTPCT). L'obiettivo è la semplificazione dell'attività amministrativa e una maggiore qualità e trasparenza dei servizi pubblici.

SEZIONE 1 SCHEDA ANAGRAFICA AMMINISTRAZIONE

DENOMINAZIONE: **COMUNE DI SAN BONIFACIO** – Provincia di Verona -

SEDE: **Via Costituzione 4** – 37047 SAN BONIFACIO (VR)
CODICE FISCALE: **00220240238**
CODICE IPA: **c_h783**

SINDACO: **Fulvio Soave**

PERSONALE: **78 dipendenti in servizio al 31/12/2024**

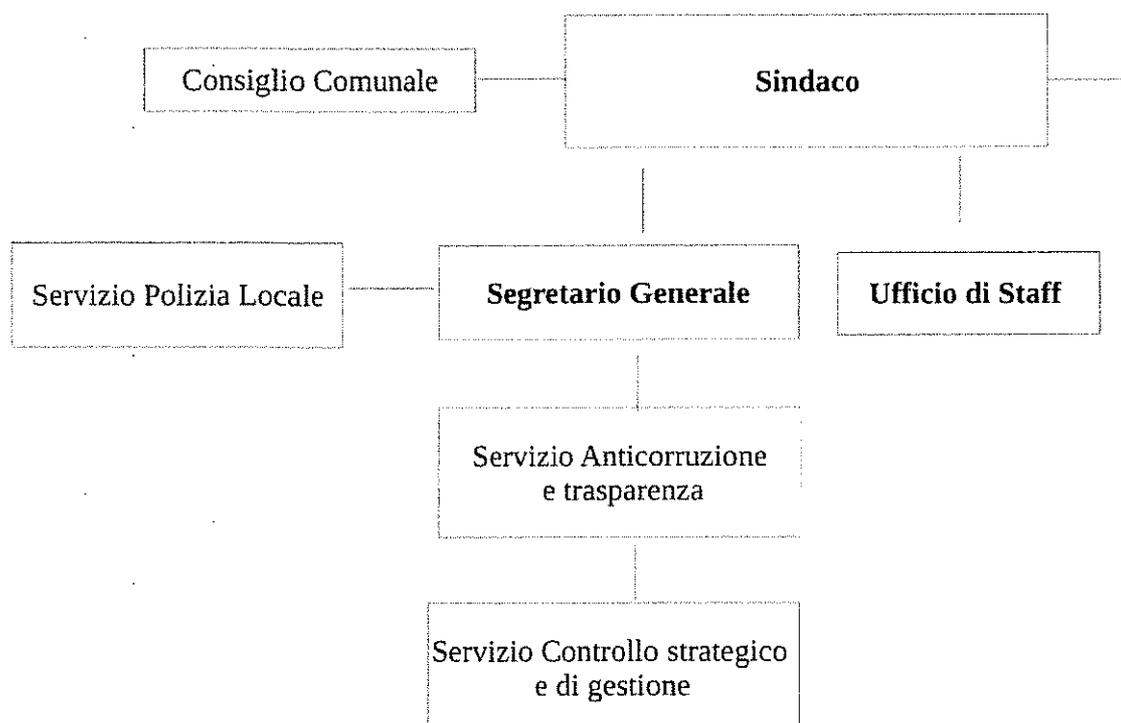
PEC: **sanbonifacio.vr@cert.ip-veneto.net**
e.mail: **personale@comune.sanbonifacio.vr.it**
SITO WEB: **www.comune.sanbonifacio.vr.it/**

SEZIONE 3 ORGANIZZAZIONE E CAPITALE UMANO

SOTTOSEZIONE 3.1 - STRUTTURA ORGANIZZATIVA

La struttura organizzativa del Comune è articolata secondo quanto previsto dal Regolamento sull'Ordinamento degli Uffici e dei Servizi in Aree, Servizi ed unità operative ed è stata modificata con deliberazione di Giunta Comunale n. 110 del 02/10/2024 riducendo le Aree da tre a due.

La nuova struttura organizzativa del Comune di San Bonifacio, risulta articolata, come illustrato in dettaglio nel seguente organigramma:



**Area Segreteria Affari Generali
e Servizi alla Persona**
DIRIGENTE SEGRETARIO GENERALE

Servizio Segreteria generale
e Organi istituzionali

Servizio Personale

Servizio Lavori Pubblici

Servizio Affari legali

Servizio Biblioteca
e politiche giovanili

Servizio Espropri

Servizio Gare

Servizio Sport,
Pubblica
Istruzione e Tempo libero

Servizio Cultura

Servizio Urbanistica ed Edilizia Privata,
S.U.A.P.

Servizi Demografici-Stato Civile-
Elettorale

Servizi Sociali

Servizio Ecologia ed Ambiente

Servizi URP -Protocollo -Messi

**Area Risorse Economiche, Finanziarie
e patrimoniali**
DIRIGENTE

Servizio Tributi ed entrate patrimoniali

Servizio Manutenzioni e Patrimonio

Servizio Innovazione Tecnologica
ed Informatica

Servizio protezione Civile

Servizio Bilancio contabilità
e società partecipate

Servizio Sicurezza nei luoghi di lavoro

Servizio Controllo interno
e monitoraggio costi

Servizio Operativi

La struttura organizzativa dell'Ente, a seguito della modifica intervenuta con la deliberazione sopraindicata prevede due Aree alla cui direzione sono preposti i Dirigenti come di seguito indicato:

Area Segreteria Affari Generali e Servizi alla Persona: le funzioni dirigenziali sono affidate al Segretario Generale.

Area Risorse Economiche, Finanziarie e Patrimoniali: Incarico dirigenziale a Dirigente a tempo determinato ai sensi dell'articolo 110 del D.Lgs 267/2000.

Le Aree di posizioni di lavoro per incarichi di Elevata qualificazione sono individuate dalla Giunta Comunale e il Dirigente competente ha provveduto a prorogare gli attuali incarichi di responsabilità ai dipendenti dell'Area dei Funzionari e dell'Elevata Qualificazione fino al 31/03/2025. Si è provveduto ad assegnare la responsabilità ad una nuova area di Elevata Qualificazione denominata "Area Urbanistica, Edilizia Privata ed Ecologia. Nel Comune di San Bonifacio sono presenti numero 8 incarichi di EQ.

SOTTOSEZIONE 3.3 - PIANO TRIENNALE DEI FABBISOGNI DI PERSONALE.

Si rappresenta di seguito la consistenza in termini quantitativi del personale in servizio suddiviso in relazione ai profili professionali presenti al **31/12/2024**:

| AREA | PROFILO PROFESSIONALE | PERSONALE IN SERVIZIO AL 31/12/2024 |
|----------------------|------------------------------|---|
| DIRIGENTI | DIRIGENTE | 1 A TEMPO DETERMINATO ART.110 D.LGS 267/2000 |
| FUNZIONARIO | FUNZIONARIO | 23 |
| ISTRUTTORE | ISTRUTTORE | 33 |
| OPERATORE ESPERTO | COLLABORATORE PROFESSIONALE | 20 |
| TOTALE | | 77 |

Programmazione strategica delle risorse umane

La programmazione del fabbisogno di personale per il triennio 2025-2027 recepisce quanto previsto dalle linee di indirizzo previste dall'art. 6 ter del D.Lgs. 165/2001, emanate da parte del Ministero per la semplificazione e la pubblica amministrazione con D.M. del 08/05/2018, previa intesa in sede di Conferenza unificata, nonché dal recente DL n. 9 giugno 2021, n. 80, convertito, con modificazioni, dalla legge 6 agosto 2021, n. 113.

Tali linee di indirizzo prevedono anche che la dotazione organica degli enti vada espressa in termini di "spesa potenziale massima" che per le Regioni e gli Enti Locali, che sono sottoposti a tetti di spesa del personale, corrisponde al limite di spesa consentito dalla legge, come meglio sotto specificato. L'attuale quadro normativo per la spesa del personale è stato ridisegnato dall'art. 33 comma 2 del D.L. n. 34 del 30/04/2019, convertito con modificazioni nella legge n. 58 del 28/06/2019.

In particolare, gli Enti Locali possono procedere con le assunzioni di personale a tempo indeterminato, fermo restando l'equilibrio del bilancio asseverato dall'organo di revisione, tenuto conto del valore soglia definito per fasce demografiche quale rapporto tra la spesa complessiva per tutto il personale dipendente a tempo indeterminato e determinato, per i rapporti di collaborazione

continuata e continuativa, per la somministrazione di lavoro, per il personale di cui all'art. 110 del D.Lgs n. 267/2000 nonché per tutti i soggetti a vario titolo utilizzati, senza estinzione del rapporto di pubblico impiego, in strutture e organismi variamente denominati partecipati o comunque facenti capo all'ente, al lordo degli oneri riflessi a carico dell'amministrazione e al netto dell'IRAP, e la media dei primi tre titoli delle entrate degli ultimi tre rendiconti approvati, considerate al netto del fondo crediti di dubbia esigibilità stanziato nel bilancio di previsione, eventualmente assestato.

Con decreto del Ministro della Pubblica Amministrazione, di concerto con il Ministro dell'Economia e delle Finanze e il Ministro dell'Interno del 17/03/2020 e successiva circolare esplicativa del 13/05/2020 sono state definite le fasce demografiche e i relativi valori soglia oltre alle percentuali massime annuali di incremento del personale in servizio per i Comuni che si collocano al di sotto del predetto valore soglia ed è stato inoltre previsto che l'entrata in vigore della nuova disciplina avvenga a partire dal 20/04/2020.

Il calcolo del valore soglia ai fini della programmazione del fabbisogno del personale per il triennio 2025-2027 prende in considerazione gli ultimi tre rendiconti approvati, ossia quelli riferiti agli anni 2021, 2022 e 2023, mentre per le spese di personale si prende in considerazione il rendiconto 2023 al netto di Irapp e per il FCDE il dato assestato del bilancio di previsione 2023:

| Titoli | Entrate 2021 (accertamenti) | Entrate 2022 (accertamenti) | Entrate 2023 (accertamenti) | Media 2021-2023 entrate Tit. I-II-III Rendiconto anni 2021-2022-2023 | FCDE Bil. Assestato 2023 | Media (al netto FCDE) |
|---------------|--------------------------------|-----------------------------|--------------------------------|--|-----------------------------|--------------------------|
| TIT. 1 | 10.840.175,60 | 11.288.942,79 | 11.800.492,55 | 11.309.870,31 | | |
| TIT. 2 | 2.703.984,85 | 2.147.099,16 | 2.379.740,63 | 2.410.274,88 | | |
| TIT. 3 | 3.092.216,06 | 3.276.401,93 | 3.290.748,25 | 3.219.788,75 | | |
| TOTALE | 16.636.376,51 | 16.712.443,88 | 17.470.981,43 | 16.939.933,94 | 769.947,00 | 16.169.986,94 |

Spesa del personale 2023 al netto di Irapp

3.401.172,80

Rapporto % incidenza spese del personale su Media al netto FCDE

21,03%

Dai dati sopraesposti risulta che il Comune di San Bonifacio si trova tra gli Enti cosiddetti "virtuosi" perché il rapporto tra la spesa di personale dell'ultimo rendiconto approvato e la media delle entrate correnti degli ultimi tre rendiconti approvati al netto del fondo credito di dubbia esigibilità, indicato nell'ultimo bilancio (assestato), è inferiore al valore soglia previsto per gli enti compresi nella fascia da 10.000 a 59.999 abitanti della tabella 1 dell'articolo 4 del DPCM 17/03/2020.

Infatti il 21/03% è inferiore al valore soglia massimo del 27%.

Atteso che il DPCM del 17/03/2020 all'articolo 5 prevede che, in sede di prima applicazione e **fino al 31 dicembre 2024**, i comuni che si collocano al di sotto del valore soglia possono incrementare annualmente, per assunzioni di personale a tempo indeterminato, la spesa del personale registrata nel 2018 delle percentuali sottoriportate:

| 2020 | 2021 | 2022 | 2023 | 2024 |
|------|------|------|------|------|
| 9% | 16% | 19% | 21% | 22% |

Precisato che nell'anno 2025 il sopraindicato articolo 5 del DPCM 17/03/2020 non è più applicabile ai fini del calcolo della capacità assunzionale e pertanto si dovrà prendere in considerazione esclusivamente il valore corrispondente della tabella 1 dell'articolo 4 del medesimo DPCM.

Inoltre l'art. 1 comma 557 quater della Legge 296/2006 introdotto dal D.L. 90/2014 impone l'obbligo

di contenimento della spesa del personale in termini assoluti rispetto al corrispondente valore medio del triennio 2011-2013, che ammonta per questo Ente ad € 3.901.624,13.

Il rispetto di tale limite viene così riepilogato :

| | |
|--|-----------------------|
| Totale spesa di personale come risultante da Bilancio di previsione 2025 | € 3.970.283,90 |
| Componenti escluse | € 75.000,00 |
| TOTALE | € 3.895.283,90 |
| valore medio del triennio 2011-2013 art.1 comma 557 quater L.296/2006 | € 3.901.624,13 |

Il Piano triennale del fabbisogno di personale a tempo indeterminato nel rispetto dei vigenti vincoli di finanza pubblica, viene elaborato nell'ambito degli obiettivi che l'Amministrazione comunale si pone per garantire l'erogazione ottimale dei servizi ai cittadini, nel rispetto dei principi di efficacia ed efficienza dell'attività amministrativa.

Nel programmare il fabbisogno si è tenuto conto delle esigenze rappresentate dai Dirigenti di Area anche a seguito della nuova struttura organizzativa e di assicurare per quanto possibile il turn over;

Anche per il triennio 2025/2027, si valuterà l'attuazione di ulteriori procedure selettive e comparative per le progressioni tra le aree (così dette progressioni verticali), nei limiti delle vigenti facoltà assunzionali, al fine di dare la giusta valorizzazione alle competenze del personale già di ruolo, che si sono sviluppate nel tempo in diversi ambiti organizzativi e professionali.

Agli atti dell'Ufficio Personale sono depositate le dichiarazioni dei Dirigenti relativamente all'assenza di eccedenze di personale ai sensi dell'articolo 33 del D.Lgs 165/2001.

Si evidenzia, nella tabella che segue, l'attuale programmazione dei fabbisogni 2025/2027 con indicate le modalità di assunzione.

| AREA | PROFILO PROFESSIONALE | N | MOBILITA' VOLONTARIA | UTILIZZO GRADUATORIA | CONCORSO PUBBLICO | PROGRESSIONI DI CARRIERA ORDINARIA | PROGRESSIONI DI CARRIERA IN DEROGA |
|---------------|---|----------|----------------------|----------------------|-------------------|------------------------------------|------------------------------------|
| ISTRUTTORE | ISTRUTTORE TECNICO SERVIZIO ECOLOGIA | 1 | X | X | X | | |
| ISTRUTTORE | ISTRUTTORE TECNICO SERVIZI TECNICI | 1 | X | X | X | | |
| ISTRUTTORE | AGENTE DI POLIZIA LOCALE | 1 | X | X | X | | |
| ISTRUTTORE | ISTRUTTORE SERVIZIO INFORMATICA INNOVAZIONE TECNOLOGICA A TEMPO PARZIALE (18 ORE) | 1 | X | X | X | | |
| ISTRUTTORE | ISTRUTTORE AMMINISTRATIVO SERVIZIO BILANCIO CONTABILITA' | 1 | | | | X | |
| ISTRUTTORE | ISTRUTTORE AMMINISTRATIVO SERVIZI DEMOGRAFICI | 1 | | | | X | |
| TOTALE | | 6 | | | | | |

Tra le assunzioni programmate ci sono due progressioni verticali: due dall'Area Operatori Esperti all'Area Istruttori applicando il 50% delle posizioni destinate ad essere coperte dall'esterno ai sensi dell'articolo 52 del D.Lgs 165/2001 mediante procedura ordinaria

La dotazione organica dei posti coperti **alla data di adozione del presente provvedimento** e quelli previsti in questa programmazione risulta essere la seguente:

| AREA | PROFILO PROFESSIONALE | POSTI COPERTI | CESSAZIONI IN CORSO ANNO 2025 | FABBISOGNO PERSONALE ANNO 2025 | TOTALE |
|-------------------|--|---------------|-------------------------------|---|--------|
| DIR | 1 DIR ART.110 267/2000 | 1 | | | 1 |
| FUNZIONARIO | FUNZIONARIO RESPONSABILE/ ISTRUTTORE DIRETTIVO | 23 | | | 23 |
| ISTRUTTORE | ISTRUTTORE | 35 | | 2 ISTRUTTORE Da precedente programmazione 4 ISTRUTTORE 2 ISTRUTTORE PROGR.VERTICALE | 43 |
| OPERATORE ESPERTO | COLLABORATORE PROFESSIONALI/ ESECUTORI | 21 | 2 PROGR.VERT | | 19 |
| TOTALE | | 80 | 2 | 8 | 86 |

L'Ente ha acquisito il prescritto parere del Collegio dei Revisori ai sensi dell'articolo 19, comma 8, della legge 448/2001 come da verbale numero 19 del 23/01/2025