

Comune di Campolieto

Provincia di Campobasso

PIANO INTEGRATO DI ATTIVITÀ E ORGANIZZAZIONE 2025 – 2027

(art. 6, commi da 1 a 4, del decreto legge 9 giugno 2021, n. 80, convertito, con modificazioni, in legge 6 agosto 2021, n. 113)

COMUNE CON MENO DI 50 DIPENDENTI

1. PREMESSA

Il Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) è stato introdotto con la finalità di consentire un maggior coordinamento dell'attività programmatoria delle pubbliche amministrazioni e una sua semplificazione, nonché assicurare una migliore qualità e trasparenza dell'attività amministrativa, dei servizi ai cittadini e alle imprese. In esso, gli obiettivi, le azioni e le attività dell'Ente sono ricondotti alle finalità istituzionali e alla missione pubblica complessiva di soddisfacimento dei bisogni della collettività e dei territori, si tratta quindi di uno strumento dotato, da un lato, di rilevante valenza strategica e, dall'altro, di un forte valore comunicativo, attraverso il quale l'Ente pubblico comunica alla collettività gli obiettivi e le azioni mediante le quali vengono esercitate le funzioni pubbliche e i risultati che si vogliono ottenere rispetto alle esigenze di valore pubblico da soddisfare.

Il PIAO dovrebbe porsi nei confronti dei piani preesistenti come uno **strumento di riconfigurazione e integrazione** (necessariamente progressiva e graduale), sia per realizzare in concreto gli obiettivi per i quali è stato concepito dal comma 1 e accompagnare la "contestualizzazione" unica sul piano formale dei piani previgenti ma soprattutto per **eliminare le duplicazioni tra un piano e l'altro e soppressione delle formalità inutili**;

Il DPR è entrato in vigore il 15 luglio 2022, pertanto a partire da tale data non è più possibile per le amministrazioni tenute all'approvazione del PIAO, procedere ad approvare o variare i Piani assorbiti dallo stesso in forma autonoma.

RIFERIMENTI NORMATIVI

L'art. 6, commi da 1 a 4, del decreto legge 9 giugno 2021, n. 80, convertito, con modificazioni, in legge 6 agosto 2021, n. 113, ha introdotto nel nostro ordinamento il Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO), che assorbe una serie di piani e programmi già previsti dalla normativa - in particolare: il Piano della performance, il Piano Triennale per la Prevenzione della Corruzione e per la Trasparenza, il Piano organizzativo del lavoro agile e il Piano triennale dei fabbisogni del personale quale misura di semplificazione e ottimizzazione della programmazione pubblica nell'ambito del processo di rafforzamento della capacità amministrativa delle PP.AA. funzionale all'attuazione del PNRR (Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza).

Il Piano Integrato di Attività e Organizzazione viene redatto nel rispetto del quadro normativo di riferimento relativo alla Performance (decreto legislativo n. 150 del 2009 e le Linee Guida emanate dal Dipartimento della Funzione Pubblica) ai Rischi corruttivi e trasparenza (Piano nazionale anticorruzione (PNA) e negli atti di regolazione generali adottati dall'ANAC ai sensi della legge n. 190 del 2012 e del decreto legislativo n. 33 del 2013) e di tutte le ulteriori specifiche normative di riferimento delle altre materie, dallo stesso assorbite, nonché sulla base del "Piano tipo", di cui al Decreto del Ministro per la Pubblica Amministrazione del 30 giugno 2022, concernente la definizione del contenuto del Piano Integrato di Attività e Organizzazione.

Ai sensi dell'art. 6, comma 6-bis, del decreto legge 9 giugno 2021, n. 80, convertito, con modificazioni, in legge 6 agosto 2021, n. 113, come introdotto dall'art. 1, comma 12, del decreto legge 30 dicembre 2021, n. 228, convertito con modificazioni dalla legge n. 25 febbraio 2022, n. 15e successivamente modificato dall'art. 7, comma 1 del decreto legge 30 aprile 2022, n. 36, convertito con modificazioni, in legge 29 giugno 2022, n. 79, le Amministrazioni e gli Enti adottano il PIAO a regime entro il 31 gennaio di ogni anno. 2 Tuttavia per gli Enti locali la disciplina di cui all'art.8, comma 2 del decreto del Ministro della pubblica amministrazione n.132 del 30.06.2022 stabilisce che: "in ogni caso di differimento del termine previsto a legislazione vigente per l'approvazione dei bilanci di previsione, il termine di cui all'art.7, comma 1 del presente Decreto (31 gennaio), è differito di 30 giorni successivi a quello di approvazione dei bilanci" termine computato dalla data ultima di approvazione dei bilanci di previsione stabilita dalle vigenti proroghe. Per il 2024 il termine ultimo per l'approvazione dei bilanci degli Enti locali come stabilito con Decreto del Ministro dell'Interno del 22 dicembre 2023 (G.U. n. 303 del 30.12.2023) è stato differito al 15.03.2024 e pertanto il termine ultimo per l'approvazione del PIAO è fissato al 15.04.2024. Ai sensi dell'art. 6 del Decreto del Ministro per la Pubblica Amministrazione del 30 giugno 2022 concernente la definizione del contenuto del Piano Integrato di Attività e Organizzazione, le amministrazioni tenute all'adozione del PIAO con meno di 50 dipendenti, procedono alle attività di cui all'articolo 3, comma 1, lettera c), n. 3), per la mappatura dei processi, limitandosi all'aggiornamento di quella esistente all'entrata in vigore del presente decreto considerando, ai sensi dell'articolo 1, comma 16, della legge n. 190 del 2012, quali aree a rischio corruttivo, quelle relative a:

- . autorizzazione/concessione;
- . contratti pubblici;
- . concessione ed erogazione di sovvenzioni, contributi;
- . concorsi e prove selettive;
- . processi, individuati dal Responsabile della Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza (RPCT) e dai responsabili degli uffici, ritenuti di maggiore rilievo per il raggiungimento degli obiettivi di performance a protezione del valore pubblico.

L'aggiornamento nel triennio di vigenza della sottosezione di programmazione "Rischi corruttivi e trasparenza" avviene in presenza di fatti corruttivi, modifiche organizzative rilevanti o ipotesi di disfunzioni amministrative significative intercorse ovvero di aggiornamenti o modifiche degli obiettivi di performance a protezione del valore pubblico. Scaduto il triennio di validità il Piano è modificato sulla base delle risultanze dei monitoraggi effettuati nel triennio.

Le amministrazioni con meno di 50 dipendenti sono tenute, altresì, alla predisposizione del Piano Integrato di Attività e Organizzazione limitatamente all'articolo 4, comma 1, lettere a), b) e c), n. 2.

Le pubbliche amministrazioni con meno di 50 dipendenti procedono esclusivamente alle attività di cui all'art. 6 Decreto del Ministro per la Pubblica Amministrazione del 30 giugno 2022 concernente la definizione del contenuto del Piano Integrato di Attività e Organizzazione.

Il presente Piano Integrato di Attività e Organizzazione è deliberato in coerenza con il Documento Unico di Programmazione 2025 -2027, approvato con deliberazione del Consiglio Comunale n. 23 del 28.12.2024.

SEZIONE 1. SCHEDA ANAGRAFICA DELL'AMMINISTRAZIONE

Comune di COMUNE DI CAMPOLIETO, (Provincia di Campobasso) –

Regione MOLISE

Indirizzo: Via Olmo San Bernardino, n.9 86040 - Campolieto (CB);

Codice fiscale:80001010703; Partita IVA: 00059300707;

SINDACO pro tempore IN CARICA: Annamaria Palmiero

NUMERO DIPENDENTI AL 31.12.2024: N. 6

NUMERO ABITANTI AL 31 DICEMBRE ANNO PRECEDENTE: N. 824

Telefono: 0874 52132

Sito internet: https://www.comune.campolieto.cb.it

E-mail: comunecampolieto@virgilio.it

PEC: comune.campolietocb@legalmail.it

SEZIONE 2. VALORE PUBBLICO, PERFORMANCE E ANTICORRUZIONE

Sottosezione 2.1- Programmazione Valore pubblico.

Sezione non prevista per gli enti con meno di 50 dipendenti per i quali si fa riferimento ai contenuti del DUP.

Documento unico di programmazione, approvato con deliberazione del Consiglio Comunale n.23 del 28/12/2024;

Bilancio di previsione 2025/2027, approvato con deliberazione del Consiglio Comunale n. 24 del 28/12/2024;

Sottosezione di programmazione 2.2 – Performance

Contiene la programmazione degli o biettivi e degli indicatori di performance, di efficienza e efficacia dell'amministrazione, secondo quando previsto dal D. Lgs n. 150/2009

Il Comune di Campolieto ha meno di 5.000 abitanti, come definiti dall'art. 1, co. 2 della legge 6 ottobre 2017, n. 158.

Il Piano Operativo di Gestione PEG, viene approvato come risultante dall'elaborato predisposto dagli uffici e allegato al presente atto.

Il piano delle Performance risorse ed obiettivi 2025, di cui all'art. 10, co.1 del D. Lgs. 150/2000, allegato al presente atto è da considerarsi parte integrante del Piano Integrato di attività ed organizzazione.

Sebbene, l'art. 6 D.M. n.132/2022 prevede che gli Enti locali con meno di 50 dipendenti non siano tenuti alla redazione della presente sottosezione, alla luce dei plurimi pronunciamenti della Corte dei Conti, che lo ritiene uno strumento obbligatorio per tutte le P.A. (da ultimo deliberazione n. 73/2022 della Corte dei Conti Sezione Regionale per il Veneto che afferma "L'assenza formale del Piano esecutivo della gestione, sia essa dovuta all'esercizio della facoltà espressamente prevista dall'art. 169, co. 3, D. Lgs. 267/2000 per gli enti con popolazione inferiore ai 5.000 abitanti, piuttosto che ad altre motivazioni accidentali o gestionali, non esonera l'ente locale dagli obblighi di cui all'art. 10, co.1 del D. Lgs. 150/2009 espressamente destinato alla generalità delle Pubbliche amministrazioni e come tale, da considerarsi strumento obbligatorio"), al fine di poter valutare, secondo il sistema di gestione, misurazione e valutazione della performance adottato dall'Ente per la successiva distribuzione della retribuzione di risultato ai Responsabili e Dipendenti, si ritiene dover procedere ugualmente alla predisposizione dei contenuti della presente sottosezione, anche se in forma semplificata.

VISTO il decreto legislativo 27 ottobre 2009, n. 150 e successive modificazioni, recante: "Attuazione della legge 4 marzo 2009, n. 15, in materia di ottimizzazione della produttività del lavoro pubblico e di efficienza e trasparenza delle pubbliche amministrazioni";

CONSIDERATO che il Comune di Campolieto con deliberazione della G.C. n. 96 del 04/12/2021 ha adottato, nell'ambito della gestione delle risorse umane, un sistema di misurazione e valutazione della performance organizzativa e individuale, avvalendosi per la valutazione del raggiungimento degli obiettivi di performance del NDV; Il Nucleo di valutazione valuta il grado di raggiungimento degli obiettivi assegnati, compila le schede di valutazione delle P.O. secondo i criteri del sistema di valutazione approvato dall'Ente. Le Posizioni Organizzative compilano le schede di valutazione del personale appartenente alla propria area/settore secondo i criteri del sistema di valutazione approvato con deliberazione della G.C. n. 96/2021.

RICHIAMATA la deliberazione di giunta comunale n. 17 del 17/03/2023 con la quale è stato approvato il regolamento sulla composizione ed il funzionamento del nucleo indipendente di valutazione;

DATO ATTO CHE:

- il Piano della Performance è il documento programmatico triennale che individua gli indirizzi e gli obiettivi strategici ed operativi e definisce, con riferimento agli obiettivi finali ed intermedi ed alle risorse, gli indicatori per la misurazione e la valutazione delle prestazioni dell'Amministrazione, dei responsabili di servizio e dei dipendenti non responsabili di servizio;
- in attuazione della Legge n.124/2015 (c.d. "Decreto Madia"), è stato emanato il Decreto legislativo n.74/2017 che contiene modifiche al D. Lgs. n. 150/2009, in merito alla valutazione della performance dei lavoratori pubblici, allo scopo di migliorarne la produttività, nonché di potenziare l'efficienza e la trasparenza in tutta la pubblica amministrazione. Il testo, ispirandosi al principio di semplificazione, introduce alcune novità per quanto riguarda il **sistema premiale e di valutazione** del rendimento dei dipendenti, chiarendo innanzitutto che il rispetto delle relative disposizioni non solo incide sull'**erogazione dei premi** e sul riconoscimento delle **progressioni economiche**, ma è anche condizione necessaria per il conferimento di **incarichi dirigenziali e di responsabilità**.

gli obiettivi assegnati al personale responsabile di servizio ed i relativi indicatori sono individuati annualmente e raccordati con gli obiettivi strategici e la pianificazione strategica pluriennale del Comune e sono collegati ai centri di responsabilità dell'ente.

Il Piano Dettagliato degli Obiettivi (PDO)

Il Piano dettagliato degli obiettivi (PDO) è un documento gestionale che individua gli obiettivi ritenuti indispensabili alla realizzazione del programma di governo, e diventa strumento per la misurazione, valutazione e trasparenza della performance dell'ente e della sua organizzazione, in quanto definisce le attività da portare avanti nell'anno di riferimento per il raggiungimento degli obiettivi stessi. Il Piano individua nell'ente, in ciascun responsabile di area e in ciascun dipendente comunale, il coinvolgimento e la responsabilità per la sua attuazione.
Il Piano della performance è un documento di programmazione e comunicazione previsto dal decreto legislativo 27 ottobre 2009 n. 150, con la finalità di rendere partecipe la comunità degli obiettivi che l'ente si è dato per il prossimo futuro, garantendo trasparenza e ampia diffusione verso i cittadini. Il Piano è un documento programmatico triennale in cui, in coerenza con le risorse assegnate, sono esplicitati obiettivi ed indicatori, definendo quindi gli elementi fondamentali su cui basare poi la misurazione, la valutazione e la rendicontazione della performance.

Il Piano deve essere redatto in maniera da garantire i seguenti principi: qualità, comprensibilità ed attendibilità dei documenti di rendicontazione della performance.

La qualità della rappresentazione della performance è data dall'adozione di un sistema di obiettivi che siano:

- A) Rilevanti e pertinenti rispetto ai bisogni della collettività, alla missione istituzionale, alle priorità politiche e alle strategie dell'amministrazione;
- B) Specifici e misurabili in termini concreti e chiari;
- C) Tali da determinare un significativo miglioramento della qualità dei servizi erogati e degli interventi;
- D) Riferibili ad un arco temporale determinato;
- E) Commisurati a valori di riferimento derivanti da standard nazionali o locali, nonché da comparazioni con amministrazioni omologhe;
- F) Confrontabili con le tendenze di produttività dell'amministrazione, ove possibile, al triennio precedente;
- G) Correlati alla qualità e quantità delle risorse disponibili.

Processo di pianificazione e programmazione

Il Piano dettagliato degli obiettivi e della performance del Comune di Campolieto è collegato con l'insieme dei seguenti documenti: Linee Programmatiche di Mandato, Bilancio annuale e pluriennale, Documento Unico di Programmazione.

Principio di miglioramento continuo

Il comune persegue il fine di migliorare continuamente e affinare progressivamente il sistema di raccolta e comunicazione dei dati della performance. Potranno essere rilevati ulteriori dati che andranno a integrare il presente documento, aggiornato tempestivamente anche in funzione della sua visibilità esterna. Pertanto, il Piano della Performance sarà rimodulato periodicamente ove necessario.

La struttura organizzativa dell'Ente è stata definita con deliberazione di giunta comunale n. 34/2022.

Area I – Area Demografica e Commercio	Area II – Area Finanziaria ed Amministrativa	Area III - Area Tecnica
Servizi	Servizi	Pianificazione urbanistica e pianificazione del
Servizi demografici	Albo Pretorio	territorio
Anagrafe	Personale: trattamento economico, previdenziale ed	Protezione civile
Stato civile	assicurazioni obbligatorie	

Finanza e Contabilità Gestione immobili e patrimonio culturale, storico, Leva Bilancio di Previsione e relative variazioni; DUP Statistica paesaggistico Aggiornamento elenchi giudici popolari Conto di Bilancio Gestione automezzi in dotazione dell'Ente Servizi cimiteriali Contabilità economica Sicurezza e salute dei lavoratori sui luoghi di lavoro Rendicontazione verso Enti dello stesso Comparto e Statali Servizio elettorale Viabilità: costruzione, classificazione, tutela Certificati ministeriali al bilancio di previsione ed al conto Programmazione opere pubbliche Esercizi pubblici Commercio su aree private Gestione procedure di affidamento lavori pubblici di bilancio Commercio su spazi ed aree pubbliche Salvaguardia equilibri di bilancio Appalti di forniture e servizi di competenza dell'Area Autorizzazioni e pratiche COSAP Conto annuale del personale Notifiche Partecipazioni societarie Gestione del servizio di raccolta differenziata dei Gestione SUAP Rapporti con la BDAP e relativi adempimenti rifiuti ed altri servizi di igiene ambientale URP Rapporti con l'Organo di revisione economica-finanziaria Contratti Gestione e Popolamento del Registro delle Sepolture e del Appalti di forniture e servizi rientranti nell'area di Espropriazione per pubblica utilità Catasto Cimiteriale Alloggi di edilizia residenziale pubblica: costruzione, competenza Organizzazione delle informazioni relative ai rifiuti per il Assistenza scolastica, scuole assegnazione Tutela dell'ambiente e del territorio Coordinamento e controllo dell'attività finanziaria popolamento delle banche dati regionali e nazionali. dell'Ente Tutela delle acque dall'inquinamento Gestione dei tributi Servizio idrico integrato Gestione del Ruolo Lampade Votive Autorizzazione agli scarichi Finanziamento degli investimenti Gestione e dismissione del patrimonio Contabilità, IVA ecc. Pubblica illuminazione Controllo servizio economato Gestione e manutenzione del cimitero, concessioni Rilascio CUD cimiteriali. Modello 770 Gestione del servizio idrico integrato Modello UNICO-IRAP Assistenza organi istituzionali Deliberazioni Status Amministratori Segreteria ed assistenza agli organi istituzionali; Partecipazione popolare Forme associative, rappresentanza Statuto e Regolamenti Accesso agli atti Trasparenza Informazione e comunicazione Politiche giovanili Servizi sociali Attività culturali

	Appalti di fornitura e servizi di competenza dell'area Contratti nei settori di competenza Turismo, attività culturali, dello spettacolo e sportive	
--	---	--

L'ente fa parte del Piano Sociale di Zona di RICCIA- BOIANO con capofila il comune di Riccia, per la programmazione e realizzazione sul territorio un sistema integrato di interventi e servizi sociali, a garanzia della qualità della vita e dei diritti di cittadinanza, in attuazione del Piano Regionale approvato dal Consiglio della Regione Molise, e della Legge n. 328 dell'08.11.2000.

Il comune di Campolieto per le ridotte dimensioni (sotto 1000 abitanti), non contempla dirigenti, ma solo *3 Responsabili dei Servizi*, titolari di Posizioni organizzative E.Q. area istruttori (n.2 ex cat. C e n.1 ex cat.D). L'Ente è articolato in *3 Aree funzionali*, delle quali una è affidata a personale reclutato ex art. 110 comma 1 del Tuel.

Le aree sono quelle di seguito elencate:

- 1. **Area I Area Demografica e Commercio,** assegnata con decreto sindacale pro-tempore alla dipendente Ruggi Patrizia, istruttore amministrativo, delegata anche per le funzioni di anagrafe, elettorale e stato civile;
- 2. **Area II Amministrativa e Finanziaria**, cui è preposta la Rag. Annamaria De Marco, ex cat.C, area degli Istruttori, dipendente di ruolo dell'Ente;
- 3. Area III Area Tecnica, cui è preposto il l'ing. Andrea Testa, area E.Q., dipendente a tempo determinato dell'Ente.

DIPENDENTI IN SERVIZIO				
Area Numero Profilo Professionale Tipologia				
Elevate Qualificazioni	1	Istruttore direttivo tecnico	Tempo parziale 50% e determinato	
Area degli Istruttori	1	Istruttore Amministrativo	Tempo pieno ed indeterminato	
Area degli Istruttori	1	Istruttore Contabile	Tempo pieno ed indeterminato	
Area degli Operatori Esperti	1	Applicato di segreteria	Tempo pieno 100% ed indeterminato	
Area degli Operatori	2	Operatori	Tempo parziale 75% e 50% ed	
_			indeterminato	
TOTALE	6			

Area Demografica e Commercio: P.O. Responsabile di Area I

OBIETTIVO	FINALITA' OBIETTIVO	INDICATORE	
UFFICIO COMMERCIO - SUAP	Gestire e coordinare lo Sportello Unico per le Attività Produttive, al fine di migliorare ed ottimizzare la resa istruttoria, gestionale e di controllo dei relativi servizi, stante l'estrema esiguità della dotazione organica dell'Ente.	n. procedimenti e pratiche evase	20%
CANONE UNICO	Garantire il rilascio puntuale delle autorizzazioni relative al Canone Unico, previa acquisizione dei pareri necessari	N° autorizzazioni Occupazione Suolo Pubblico N° autorizzazioni canone imposta affissioni e pubblicità N° accertamenti canone unico o imposta pubblicità inevaso e/o occupazioni abusive	10%
MANTENIMENTO DEL LIVELLO DI ATTIVITA' E DI EFFICIENZA NELLE ATTIVITA'ORDINARIE DELL'UFFICIO DEMOGRAFICO, ELETTORALE E DI STATO CIVILE	Garantire il regolare svolgimento dell'attività amministrativa dell'Ente nei servizi attinenti all'area Demografica e Commercio: - Servizi demografici (anagrafe, stato civile, elettorale, leva); - Statistica.	N° carte di identità N° certificati, autentiche di copie; N° pratiche anagrafiche N° pratiche riconoscimento di cittadinanza N° registrazioni atti di nascita N° registrazioni atti di morte N° registrazioni matrimoni/unioni civili N° consultazioni elettorali nell'anno N° aggiornamenti albo scrutatori N° aggiornamenti liste elettorali N° aggiornamenti liste di leva N° invii statistiche Istat Determine di impegno e liquidazione relative all' ufficio;	50%
CONTRASTO RANDAGISMO	Accogliere e trasmettere le istanze relative all'anagrafe canina e alle colonie feline; promozione di attività a contrasto del randagismo.	Efficacia delle attività intraprese per il contenimento del fenomeno.	5%
CATASTO CIMITERIALE	Gestione e Popolamento del Registro delle Sepolture e del Catasto Cimiteriale	N° pratiche inserite nell'anno di riferimento	10%
CATASTO RIFIUTI	Organizzazione delle informazioni relative ai rifiuti per il popolamento delle banche dati regionali e nazionali.	Popolamento dell'applicativo Arpa /Orso	5%

Area Finanziaria ed Amministrativa: P.O. Responsabile di Area II

OBIETTIVO MANTENIMENTO LIVELLO DI ATTIVITA' E DI EFFICIENZA NELLE ATTIVITA' ORDINARIE RIENTRANTI NELL'AREA	FINALITA' OBIETTIVO Garantire il regolare svolgimento dell'attività amministrativa dell'Ente nei servizi attinenti all'area, in particolare nei rapporti con le istituzioni scolastiche. Assicurazioni rcto e rc/p ente ed assicurazione automezzi. Tasse patrimoniali ed acquisto materiale per uffici. Garantire il regolare svolgimento dell'attività	INDICATORE N° proposte deliberazioni di Giunta N° proposte deliberazioni di Consiglio Comunale; N° determinazioni; N° proposte deliberazione di Giunta N° proposte deliberazione di Consiglio; N° determinazioni	10%
	Amministrativa dell'Ente nei servizi dell'area economico finanziaria. – Ragioneria, - Personale, Tributi e altre entrate patrimoniali.	N° mandati di pagamento N° reversali d'incasso N° fatture registrate N° variazioni di bilancio Accertamenti contabili Impegni contabili Liquidazioni contabili Puntualità buste paghe Rispetto scadenze per documenti obbligatori Lista di carico ruolo idrico Lista di carico ruolo TARI Lista di carico ruolo lampade votive	
CONTRASTO ALL'EVASIONE TRIBUTARIA	Verificare l'evasione tributaria con riferimento all'evasione ICI (parziali/omessi versamenti), IMU, e altre entrate patrimoniali	Report sui controlli effettuati Recupero gettito Numero di avvisi di accertamento ICI, Tari e Canone Idrico	30%
TRANSIZIONE AL DIGITALE	Quale responsabile per la digitalizzazione dell'Ente, il dipendente dovrà portare a termine, ai sensi del comma 1 dell'art. 17 del D.Lgs 82/2005, l'attuazione dell'obiettivo di digitalizzazione e amministrazione aperta, utilizzando i finanziamenti PNRR assegnati, secondo le linee guida definite dal governo.	N. progetti di digitalizzazione conclusi	25%
TEMPESTIVITA' NELL'APPROVAZIONE DEGLI ATTI FONDAMENTALI	Garantire la predisposizione degli atti fondamentali, al fine della loro approvazione nei tempi stabiliti dalla normativa vigente.	Rendiconto della gestione Quantificazione del fondo trattamento accessorio Relazione e conto annuale del personale	10%

		Equilibri di bilancio Referto del controllo di gestione Bilancio di previsione	
Tempi Medi Di Pagamento	Riduzione tempi medi di pagamento (art.4 bis D.L.n.13-2023, convertito con modifiche con legge n. 41/2023. È obbligatorio legare almeno il 30% del risultato dei responsabili E.Q. a rispetto dei tempi medi di pagamento, con la previsione di uno specifico obiettivo, secondo le indicazioni operative fornite con circolare n.1 del 03.01.2024 della RGS	Indicatori PCC	30 %
SERVIZIO SOCIALE	Garantire il sostegno ai servizi a favore degli anziani, disabili, infanzia e minori. Favorire interventi di supporto all'inclusione sociale e di contrasto alla povertà.	N° determine di settore N° casi gestiti nell'anno di riferimento	5%

Area Finanziaria ed Amministrativa – Responsabile Ufficio Protocollo

OBIETTIVO	FINALITA' OBIETTIVO	INDICATORE	
MANTENIMENTO LIVELLO DI ATTIVITA' E DI EFFICIENZA NELLE ATTIVITA' ORDINARIE NELL'ATTIVITA' AMMINISTRATIVA	Regolare tenuta del protocollo e dell'archivio corrente, spedizione e ritiro corrispondenza, Pubblicazione deliberazioni e trasmissioni ai consiglieri.	N° atti protocollati in arrivo e in uscita; N° deliberazioni e atti pubblicati	40%
COMUNICAZIONE ESTERNA E SUPPORTO TRASPARENZA	Supportare il segretario comunale negli adempimenti relativi agli obblighi normativi inerenti la pubblicazione di atti e provvedimenti amministrativi aventi effetto di pubblicità legale; Favorire una conoscenza puntuale delle iniziative e delle attività dell'amministrazione comunale; Supportare gli adempimenti di pubblicazione previsti dal D. Lgs. n. 33/2013, come modificato dal D. Lgs. n. 97/2016.	Supporto al costante aggiornamento del sito internet comunale Aggiornamento notizie d'interesse comunale su sito internet Albo pretorio on-line	10%
SERVIZIO ECONOMATO	Garantire la gestione ordinaria e la regolare tenuta del servizio economato.	N° di operazioni registrate	5%
ACCERTAMENTI ANAGRAFICI	Ordinaria esecuzione degli accertamenti anagrafici ex. art. 4 legge 1954 n. 1228 e art. 8 comma 1 DPR. 30.05.1989	N° accertamenti eseguiti	20%

SERVIZIO MESSO NOTIFICATORE	Attività di notifica connesse alla qualifica di messo notificatore	N° atti notificati	20%
CATASTO RIFIUTI	Popolamento delle banche dati regionali e nazionali ai fini della compilazione del MUD Rifiuti	N° delle informazioni e dati inseriti nell'applicativo Orso Arpa nel periodo di riferimento	5%

Area Tecnica – P.O. Responsabile di Area III

OBIETTIVO	FINALITA' OBIETTIVO	INDICATORE	
MANTENIMENTO LIVELLO DI ATTIVITA' E DI EFFICIENZA NELLE ATTIVITA' ORDINARIE CONNESSE CON L'AREA TECNICA	Garantire il regolare svolgimento dell'attività amministrativa dell'Ente nei servizi attinenti l'area tecnica: Edilizia, Urbanistica, Manutenzioni, Ambiente, Viabilità, Arredo urbano. Ottimizzazione della gestione del patrimonio pubblico Migliorare la programmazione degli interventi sul territorio. Garantire, compatibilmente con le disponibilità di bilancio, gli interventi ordinari e straordinari nel cimitero comunale.	N° ordinanze di settore; N° interventi di manutenzione eseguiti; N° certificati di destinazione urbanistica; N° permessi di costruire; N° S.C.I.A. N° C.I.L.A. N° C.I.L.A. N° C.I.L. N° pratiche edilizie istruite; Predisposizione Piano neve	50%
MIGLIORAMENTO DEI SERVIZI PUBBLICI: SERVIZIO RACCOLTA DIFFERENZIATA	Costituisce obiettivo programmatico prioritario per l'amministrazione in carica l'efficiente attuazione e gestione del sistema di raccolta differenziata Porta a Porta. In tale programma si inserisce: a) il monitoraggio dei risultati della raccolta differenziata; b) il costante controllo del rispetto da parte della ditta aggiudicataria del servizio sull'osservanza del capitolato e sul raggiungimento dei risultati della raccolta differenziata. Riduzione del conferimento in discarica dei rifiuti indifferenziati rispetto all'anno precedente.	Report sulle iniziative intraprese	10%
PROGRAMMA NAZIONALE DI RIPRESA E RESILIENZA – LAVORI PUBBLICI	Predisposizione e Monitoraggio delle candidature attinenti i lavori pubblici di competenza dell'area e delle candidature presentate nell'ambito del Programma Nazionale di ripresa e Resilienza.	N° Candidature presentate per bandi e avvisi pubblici N° Candidature ammesse N° Rendicontazioni concluse	10%

	Monitoraggio e rendicontazione dei finanziamenti relativi ai lavori pubblici, in particolare di quelli relativi del Programma Nazionale di Ripresa e Resilienza.		
Tempi Medi Di Pagamento	Riduzione tempi medi di pagamento (art.4 bis D.L.n.13-2023, convertito con modifiche con legge n. 41/2023. È obbligatorio legare almeno il 30% del risultato dei responsabili E.Q. a rispetto dei tempi medi di pagamento, con la previsione di uno specifico obiettivo, secondo le indicazioni operative fornite con circolare n.1 del 03.01.2024 della RGS	Indicatori PCC	30%

Area Tecnica: Operatore 50%

OBIETTIVO	FINALITA' OBIETTIVO	INDICATORE	
SERVIZI ESTERNI	Garantire le attività ordinarie collegate al decoro urbano, in particolar modo per quanto attinente alla cura ordinaria di strade e verde pubblico. Mantenere percorribili i percorsi pedonali del centro storico in caso di condizioni meteo avverse.	Numero di interventi in base alle indicazioni ricevute dal responsabile di area	80%
CIMITERO COMUNALE	Garantire la pulizia ed il decoro del cimitero comunale. Garantire la presenza durante le attività di tumulazione, inumazione, estumulazione ed esumazione.	N° attività effettuate nell'anno di riferimento	20%

Area Tecnica: Operatore 75%

OBIETTIVO	FINALITA' OBIETTIVO	INDICATORE	
ACQUEDOTTO	Supervisionare la corretta erogazione e mantenimento qualità del servizio idrico integrato fino al completo passaggio dello stesso al gestore;		30 %
SERVIZI ESTERNI	Coordinare le imprese esterne nella manutenzione ordinaria e straordinaria del patrimonio comunale	Report sulle iniziative intraprese N. interventi coordinati nell'anno di riferimento	60%

	CIMITERO COMUNALE	Garantire la gestione ordinaria del cimitero comunale	N° di allacci/disdette coordinate nell'anno di riferimento	10%
		supervisionando il servizio di illuminazione votiva gestito		
	per il tramite dell'impresa affidataria.			

OBIETTIVI DI PERFORMANCE ORGANIZZATIVA

Per tutte le aree

- 1) **Trasparenza amministrativa:** pubblicazione tempestiva di tutti gli atti dell'Ente di competenza delle rispettive aree e costante aggiornamento della sezione "Amministrazione Trasparente" del sito istituzionale dell'Ente. Ogni Area organizzativa dovrà provvedere ad implementare e tenere aggiornate le informazioni oggetto di pubblicazione.
- 2) Attuazione misure anticorruzione. Monitorare l'attuazione degli interventi del Piano di ripresa e resilienza e del Piano di prevenzione della corruzione, rispetto delle misure di contenimento del rischio come previste e disciplinate nella sez. rischi corruttivi e trasparenza. Garantire inoltre un elevato standard degli atti amministrativi sotto il profilo tecnico burocratico e motivazionale. Rendere l'attestazione, per gli affidamenti diretti, di assenza di conflitto di interessi. Rispetto del principio di rotazione.
- 3) Osservanza delle disposizioni del nuovo codice di comportamento aziendale e disciplinare. L'ente con deliberazione di giunta n. 60 del 17.07.2024 ha approvato, al termine della fase partecipativa, il nuovo Codice di Comportamento dei dipendenti del Comune di Campolieto. Nel Codice di Comportamento si ribadisce il divieto di porre in essere comportamenti che possano nuocere all'immagine dell'Ente. Corretto utilizzo del sistema di rilevazione delle presenze.

In particolare per l'area amministrativa e contabile

Rispetto dei tempi procedurali per la predisposizione e notifica avvisi di accertamento IMU- TARI. Restano ancorati alla performance organizzativa dell'area, il grado di raggiungimento degli obiettivi assegnati con le risorse collegate al DUP e Bilancio.

In particolare per l'area tecnica

Restano ancorati alla performance organizzativa dell'area, il grado di raggiungimento degli obiettivi specifici assegnati per il servizio cimiteriale. Garantire la gestione ed il monitoraggio del Programma Annuale delle Opere Pubbliche e quelle del triennio già avviate.

Progetti di performance per obiettivi specifici	Progetto interamente realizzato: 100% del premio previsto. Progetto realizzato per 2/3: 75% del premio previsto. Progetto realizzato per ½: 50% del premio. Progetto realizzato per ¼ o non realizzato: nessuna premialità.
---	--

Il piano delle performance andrà poi coordinato con i documenti di programmazione, DUP e Bilancio di previsione, e con le risorse assegnate per centri di responsabilità ai funzionari di Elevata qualificazione E.Q (ex P.O.) per il 2025/2027.

Il Peg, come prevede l'art. 169 comma 1 del Testo unico enti Locali, individua gli obiettivi della gestione e affida gli stessi, unitamente alle dotazioni necessarie ai responsabili dei servizi. L'articolo 169, riscritto dal D. Lgs 118/2011, dispone al comma 3 che l'applicazione dei commi 1 e 2 del medesimo articolo 169 è facoltativa per gli enti locali con popolazione inferiore a 5.000 abitanti. Se gli enti di piccole dimensioni possono anche non approvare il Peg, non possono esimersi dall'individuare gli obiettivi della gestione e al loro affidamento, unitamente alle risorse necessarie, ai responsabili dei servizi.

In merito alla valutazione della performance organizzativa ed individuale il decreto legislativo n.150/2009 prevede, in caso di sistemi non adeguati, il divieto di erogazione dell'indennità di risultato ai dirigenti e/o responsabili dei servizi.

Nel comune di Campolieto, il Nucleo di valutazione valuta il grado di raggiungimento degli obiettivi assegnati tenendo conto del peso degli stessi e compila le schede di valutazione delle ex P.O., oggi E.Q, secondo i criteri del sistema di valutazione approvato dall'Ente.

Le P.O. compilano le schede di valutazione del personale appartenente alla propria area/settore secondo i criteri del sistema di valutazione approvato con deliberazione della G.C. n. 96/2021 e attestano il grado di raggiungimento degli obiettivi specifici raggiunti dal personale dipendente per i progetti obiettivo assegnati nell'anno di riferimento, anche in relazione ai progetti di performance per obiettivi specifici che si renderanno Il parziale o mancato raggiungimento degli obiettivi comporta una riduzione delle premialità previste.

A seguito dell'approvazione del bilancio 2025, agli obiettivi si aggiungono anche le risorse distinte per missioni assegnate ai due responsabili di E.Q., come da PEG allegato al presente PIAO (Allegato A).

OBIETTIVI PER FAVORIRE LE PARI OPPORTUNITA' E L'EQUILIBRIO DI GENERE

Il comune di Campolieto ha adottato il piano delle azioni per favorire le pari opportunità e l'equilibrio di genere con deliberazione n. 106 del 15/12/2023 e confermato lo stesso nel PIAO 2024 Si riportano di seguito gli elementi essenziali del piano.

Le pari opportunità sono un principio giuridico inteso come l'assenza di ostacoli alla partecipazione economica, politica e sociale di un qualsiasi individuo per ragioni connesse al genere, religione e convinzioni personali, razza e origine etnica, disabilità, età, orientamento sessuale. Le azioni positive sono misure temporanee speciali che, in deroga al principio di uguaglianza formale, sono mirate a rimuovere gli ostacoli alla piena ed effettiva parità di opportunità tra uomini e donne. Sono misure "speciali" – non generali ma specifiche e definite - che intervengono in un determinato contesto per eliminare ogni forma di discriminazione, sia diretta sia indiretta e "temporanee" - in quanto necessarie fintanto che si rileva una disparità di trattamento tra uomini e donne. L'obiettivo è assicurare che le politiche e gli interventi tengano conto delle questioni legate al genere, proponendo la tematica delle pari opportunità come chiave di lettura, e di azione, nelle politiche dell'occupazione, della famiglia, sociali, economiche, ambientali, urbanistiche.

La normativa europea e nazionale

L'uguaglianza tra le donne e gli uomini rappresenta uno dei principi fondamentali sanciti dal diritto comunitario. Gli obiettivi dell'Unione Europea in materia di uguaglianza tra le donne e gli uomini hanno lo scopo di assicurare le pari opportunità e l'uguaglianza di trattamento, nonché di lottare contro ogni discriminazione basata sul sesso.

La Carta dei diritti fondamentali dell'Unione Europea (Nizza, 2000) all'art.21 afferma il divieto di qualsiasi forma di discriminazione, all'art. 23 sancisce la parità tra uomo e donna.

"La parità tra uomini e donne deve essere assicurata in tutti i campi, inclusa la materia dell'occupazione e della retribuzione. Il principio della parità non osta al mantenimento o all'adozione di misure che prevedano vantaggi specifici a favore del sesso sotto rappresentato."

I principi delle pari opportunità definiti nella normativa europea, sono stati recepiti in Italia con diversi decreti:

Il Decreto Legislativo 11 aprile 2006 n. 198 "Codice delle pari opportunità tra uomo e donna, a norma dell'art. 6 della L. 28 novembre 2005 n. 246" riprende e coordina in un testo unico le disposizioni e i principi di cui al D.Lgs. 23 maggio 2000 n. 196 "Disciplina dell'attività delle consigliere e dei consiglieri di parità e disposizioni in materia di azioni positive" e alla Legge 10 aprile 1991 n. 125 "Azioni positive per la realizzazione della parità uomo donna nel lavoro".

Secondo quanto disposto da tale normativa, le azioni positive rappresentano misure preferenziali per:

- porre rimedio agli effetti sfavorevoli indotti dalle discriminazioni;
- per guardare alla parità attraverso interventi di valorizzazione del lavoro delle donne;
- per rimediare a svantaggi rompendo la segregazione verticale e orizzontale e per riequilibrare la presenza femminile nei luoghi di vertice.

Inoltre il D. Lgs. 30 marzo 2001n.165 "Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche" impegna tutte le amministrazioni pubbliche ad attuare le politiche di pari opportunità quale leva fondamentale per il miglioramento della qualità dei servizi offerti sul territorio alle cittadine, ai cittadini ed alle imprese.

La Direttiva 23 maggio 2007 del Ministro per le Riforme e Innovazioni nella P.A. con il Ministro per i Diritti e le Pari Opportunità, "Misure per attuare parità e pari opportunità tra uomini e donne nelle amministrazioni pubbliche", richiamando la direttiva del Parlamento e del Consiglio Europeo 2006/54/CE, indica come sia importante il ruolo che le amministrazioni pubbliche ricoprono nello svolgere un ruolo propositivo e propulsivo ai fini della promozione e dell'attuazione del principio delle pari opportunità e della valorizzazione delle differenze nelle politiche del personale.

Il D. Lgs. 25 gennaio 2010 n. 5 si pone l'obiettivo di promuovere e diffondere la piena attuazione delle disposizioni vigenti in materia di parità e di valorizzazione delle differenze nelle politiche del personale, aumentare la presenza delle donne in posizioni apicali, sviluppare culture organizzative di qualità tese a favorire la conciliazione tra i tempi di vita e di lavoro. L'art. 21 della Legge 4 novembre 2010, n. 183 apporta misure atte a garantire pari opportunità e benessere a chi lavora nelle amministrazioni pubbliche garantendo in assenza di discriminazioni. In particolare si è stabilito che ogni Pubblica Amministrazione si doti obbligatoriamente di un "Comitato Unico di Garanzia per le pari opportunità, , che sostituisce e unifica i preesistenti comitati per le pari opportunità e i comitati contro il fenomeno del mobbing.

Il lungo viaggio verso la parità uomo-donna nel lavoro, secondo il precetto solennemente sancito dall'art. 37, c.1 della Costituzione, ha conosciuto tappe fondamentali fin dalla legge n. 903/77 per proseguire con la legge n. 125/91 poi approdate nel Codice di pari opportunità, ma è stato messo a dura prova da ultimo anche dai fenomeni connessi alla pandemia, come risulta dai dati statistici sulla disoccupazione femminile, sul maggiore ritardo delle donne nella ripresa del lavoro rispetto agli uomini, e sulla persistenza del gap di genere.

La legge del 18 novembre 2021, n.162 ha apportato modifiche al codice delle pari opportunità con due finalità principali: migliorare la trasparenza retributiva e incentivare le imprese al perseguimento della parità di genere attraverso l'istituzione di una certificazione che apre la via ad alcune forme di premialità, con l'obiettivo di sostenere e incrementare la partecipazione delle donne nel mercato del lavoro, favorendo la parità retributiva tra donne e uomini per uno stesso lavoro o per un lavoro di pari valore soprattutto nell'impresa privata. Il diritto alla parità retributiva tra donne e uomini per uno stesso lavoro o per un lavoro di pari valore è uno dei principi fondamentali già sanciti dal trattato di Roma del 1957. Sebbene la necessità di garantire la parità retributiva sia espressa già nella Direttiva 2006/54/CE, integrata nel 2014 da una raccomandazione della Commissione sulla trasparenza retributiva, l'effettiva attuazione di tale principio continua a rappresentare una sfida nell'UE.

L'art.5 del D.L.n.36/2022 convertito in legge 79/2022 che recita:

Rafforzamento dell'impegno a favore dell'equilibrio di genere

1. Al fine di dare effettiva applicazione al principio della parità di genere nell'organizzazione e gestione del rapporto di lavoro, le amministrazioni adottano, senza nuovi o maggiori oneri a carico della finanza pubblica, nel rispetto dell'articolo 157, paragrafo 4, del Trattato sul funzionamento dell'Unione europea (TFUE) ed in coerenza con gli obiettivi di lungo periodo della Strategia nazionale per la parità di genere 2021-2026, misure che attribuiscano vantaggi specifici ovvero evitino o compensino svantaggi nelle carriere al genere meno rappresentato. I criteri di discriminazione positiva devono essere proporzionati allo scopo da perseguire ed adottati a parità di qualifica da ricoprire e di punteggio conseguito nelle prove concorsuali. A tal fine, entro il 30 settembre 2022, il Dipartimento della funzione pubblica della Presidenza del Consiglio dei ministri, di concerto con il Dipartimento per le pari opportunità, adotta specifiche linee guida:

LE LINEE GUIDA SULLA "Parità di genere nell'organizzazione e gestione del rapporto di lavoro con le Pubbliche Amministrazioni" emanate dal Dipartimento della Funzione Pubblica, Dipartimento per le Pari Opportunità.

In tale contesto normativo, e con le finalità sopra descritte individuate dalla legge, il Comune di CAMPOLIETO ha adottato il presente Piano al fine di svolgere un ruolo propositivo e propulsivo finalizzato alla promozione ed attuazione dei principi delle pari opportunità e della parità di genere.

Il presente Piano si pone da un lato, come adempimento ad un obbligo di legge (art.48 D. Lgs n.198/2006) e dall'altro come strumento operativo per promuovere interventi tesi non solo al superamento delle disparità di genere tra i lavoratori e le lavoratrici dell'Amministrazione Comunale, ma anche volti a sviluppare la cultura di genere e di sostegno alle pari opportunità all'interno dell'Ente per incentivare la partecipazione femminile al governo delle istituzioni locali.

Prima di procedere all'analisi delle risorse umane disponibili per le quali promuovere politiche volte a valorizzare le differenze di genere è bene analizzare il contesto locale e politico. A seguito delle

consultazioni politiche del 12/06/2022 e delle dimissioni di una consigliera comunale nel corso del 2023, il Consiglio comunale è così composto:

ORGANI DI GOVERNO DELL'ENTE

PALMIERO Annamaria	Sindaco	Femmina
NARDONE Enzo	Vicesindaco/ Consigliere	Maschio
DE MARCO Nicola	Assessore/ Consigliere	Maschio
PAPPALARDI Nadima	Consigliere	Femmina
Helena		
DI NARDO Mario	Consigliere	Maschio
GIARRUSSO Nunzio	Consigliere	Maschio
Gennaro		
IAVASILE Sergio	Consigliere	Maschio
RANALLO Angelo	Consigliere	Maschio
DE MARCO Dario	Consigliere	Maschio
MARIANO Sonia	Consigliere	Femmina
MATARAZZO Paolo	Consigliere	Maschio

Dall'analisi della composizione dell'assemblea Consiliare Comunale non si può non tener conto che nel Consiglio Comunale di Campolieto risultano presenti n. 3 figure femminili, e che il Sindaco stesso è una donna.

Il Comune di Campolieto ha una popolazione all'1/1/2024 di 847 abitanti e il personale in servizio presso l'Ente è composto ad oggi complessivamente da n. 5 unità con rapporto a tempo indeterminato per un totale di n. 3 uomini e n.2 donne e n. 1 unità a tempo determinato uomo.

In tale contesto, l'Amministrazione Comunale vuole incentivare l'adozione di misure che garantiscano effettive pari opportunità nelle condizioni di lavoro e di sviluppo professionale e tengano conto anche della posizione delle lavoratrici e dei lavoratori in seno alla famiglia, con particolare riferimento:

- alla partecipazione ai corsi di formazione professionale che offrano possibilità di crescita e di miglioramento, soprattutto in relazione alla possibilità di gestire con efficienza ed economicità le risorse a disposizione dell'Ente;
- agli orari di lavoro;
- all'individuazione di concrete opportunità di sviluppo di carriera e di professionalità, anche attraverso l'attribuzione degli incentivi e delle progressioni economiche interne;
- all'individuazione di iniziative di informazione per promuovere comportamenti coerenti con i principi di pari opportunità nel lavoro.

Pertanto, la gestione del personale e le misure organizzative, compatibilmente con le esigenze di servizio e con le disposizioni normative in tema di progressioni di carriera, incentivi e progressioni economiche, continueranno a tenere conto dei principi generali previsti dalle normative in tema di pari opportunità al fine di garantire un giusto equilibrio tra le responsabilità familiari e quelle professionali.

A tal proposito **si** richiama il C.C.N.L. del 16.11.2022 FUNZIONI ENTI LOCALI per il triennio 2019/2021 che ha disciplinato il lavoro agile e da remoto.

OBIETTIVI ED AZIONI POSITIVE

Per ciascuno degli interventi programmatici citati in premessa vengono di seguito indicati gli obiettivi da raggiungere e le azioni attraverso le quali raggiungere tali obiettivi:

1. Descrizione Intervento: FORMAZIONE

Obiettivo: Programmare attività formative che possano consentire a tutti i dipendenti nell'arco del triennio di sviluppare una crescita professionale e/o di carriera, che si potrà concretizzare, mediante l'utilizzo del "credito formativo", nell'ambito di progressioni orizzontali e, ove possibile, verticali.

Finalità strategiche: Migliorare la gestione delle risorse umane e la qualità del lavoro attraverso la gratificazione e la valorizzazione delle capacità professionali dei dipendenti.

Azione positiva 1: I percorsi formativi dovranno essere, ove possibile, organizzati in orari compatibili con quelli delle lavoratrici madri o part-time. A tal fine verrà ricercata la possibilità di gestire in forma associata anche la formazione dando maggiore importanza ai corsi organizzati all'interno delle convenzioni per la gestione dei servizi associati, utilizzando prioritariamente le professionalità esistenti.

Azione positiva 2: Predisporre riunioni con ciascun Responsabile d'area al fine di monitorare la situazione del personale e proporre iniziative formative specifiche in base alle effettive esigenze, da vagliare successivamente in Giunta, unitamente ai Responsabili.

Soggetti e Uffici Coinvolti: Responsabili di Area e procedimento – Segretario Comunale – Ufficio Personale.

A chi è rivolto: A tutti i dipendenti.

2. Descrizione intervento: ORARI DI LAVORO

Obiettivo: Favorire l'equilibrio e la conciliazione tra responsabilità familiari e professionali, anche mediante una diversa organizzazione del lavoro, delle condizioni e del tempo di lavoro. Promuovere pari opportunità fra uomini e donne in condizioni di svantaggio al fine di trovare una soluzione che permetta di poter meglio conciliare la vita professionale con la vita familiare, anche per problematiche non solo legate alla genitorialità. In presenza di particolari necessità di tipo familiare o personale queste verranno valutate nel rispetto di un equilibrio fra le esigenze dell'Amministrazione e le richieste dei dipendenti.

Ferma restando la disciplina dei CCNL si cercherà di individuare tipologie flessibili dell'orario di lavoro che consentano di conciliare l'attività lavorativa delle donne con gli impegni di carattere familiare.

Finalità strategiche: Potenziare le capacità dei lavoratori e delle lavoratrici mediante l'utilizzo di tempi più flessibili. Realizzare economie di gestione attraverso la valorizzazione e l'ottimizzazione dei tempi di lavoro.

Azione positiva 1: Sperimentare nuove forme di orario flessibile, con particolare attenzione al part-time. Azione positiva 2: Prevedere articolazioni orarie diverse e temporanee legate a particolari esigenze familiari e personali.

Azione positiva 3: Prevedere agevolazioni per l'utilizzo al meglio delle ferie a favore delle persone che rientrano in servizio dopo una maternità e/o dopo assenze prolungate per malattia o congedo parentale.

Nel periodo di vigenza del seguente piano saranno raccolti gli eventuali pareri, consigli, osservazioni e le possibili soluzioni ai problemi incontrati da parte del personale dipendente.

Soggetti e Uffici coinvolti: Responsabili di Area – Segretario Comunale – Ufficio Personale.

A chi è rivolto: a tutti i dipendenti con problemi familiari e/o personali, ai part-time, ai dipendenti che svolgono servizi in convenzione o che rientrano in servizio dopo assenze prolungate per congedo parentale o per malattia.

3.Descrizione intervento: SVILUPPO CARRIERA E PROFESSIONALITA'

Obiettivo: Fornire opportunità di carriera e di sviluppo della professionalità, sia al personale maschile che femminile, compatibilmente con le disposizioni normative in tema di progressioni di carriera, incentivi e progressioni economiche.

Garantire la presenza delle donne in tutte le Commissioni esaminatrici dei concorsi e delle selezioni in misura pari almeno ad 1/3, salvo motivata impossibilità, qualora nella programmazione triennale del personale ci fosse la possibilità di nuove assunzioni ordinarie o straordinarie. Nella composizione delle commissioni, dovrà essere garantita la presenza delle donne riservando almeno un terzo dei componenti al sesso femminile nel rispetto della legge *n.215/2012*;

Finalità strategica: Creare un ambiente lavorativo stimolante al fine di migliorare la performance dell'Ente e favorire l'utilizzo della professionalità acquisita all'interno.

Azione positiva 1: Programmare percorsi formativi specifici rivolti sia al personale femminile che maschile. Azione positiva 2: Utilizzare sistemi premianti selettivi, secondo logiche meritocratiche che valorizzino i dipendenti meritevoli attraverso l'attribuzione selettiva degli incentivi economici e di carriera, nonché delle progressioni economiche, senza discriminazioni di genere.

Azione positiva 3: Affidamento degli incarichi di responsabilità sulla base della professionalità e dell'esperienza acquisita, senza discriminazioni. Nel caso di analoga qualificazione e preparazione professionale, prevedere ulteriori parametri valutativi per non discriminare il sesso femminile rispetto a quello maschile.

Soggetti e Uffici coinvolti: Ufficio Personale.

A chi è rivolto: a tutti i dipendenti.

Azione 4: Codice di condotta contro le molestie sessuali e il mobbing.

Il principio della dignità e inviolabilità della persona, in particolare per quanto attiene a molestie sessuali, morali e comportamenti indesiderati o discriminatori a connotazione sessuale, diviene oggetto della raccomandazione n. 92/131/CC adottata dall'Unione Europea il 27/11/1991 sulla tutela della dignità delle donne e degli uomini sul lavoro che propone l'adozione di un "Codice di condotta relativo ai provvedimenti da adottare nella lotta contro le molestie sessuali", auspicando che tutti gli stati membri promuovano l'adozione di uno specifico codice.

L'Ente si impegna a regolamentare il codice di condotta contro il mobbing e le molestie sessuali, morali e comportamenti discriminatori al fine di individuare prassi e norme comportamentali atte a creare un ambiente di lavoro rispettoso della dignità delle persone, anche attraverso modifiche al codice di comportamento aziendale adottato nell'ambito dei provvedimenti per l'anticorruzione, al cui interno sono già contemplate alcune disposizioni volte a favorire le categorie più deboli di dipendenti.

4. Descrizione Intervento: INFORMAZIONE

Obiettivo: Promozione e diffusione delle tematiche riguardanti le pari opportunità.

Finalità strategica: Aumentare la consapevolezza del personale dipendente sulla tematica delle pari opportunità e di genere. Per quanto riguarda i Responsabili di Area, favorire maggiore condivisione e partecipazione al raggiungimento degli obiettivi, nonché un'attiva partecipazione alle azioni che l'Amministrazione intende intraprendere.

Azione positiva 1: Programmare incontri di sensibilizzazione e informazione rivolti ai Responsabili di Area sul tema delle pari opportunità.

Azione positiva 2: Informazione e sensibilizzazione del personale dipendente sulle tematiche delle pari opportunità tramite invio di comunicazioni allegate alla busta paga. Informazione ai cittadini attraverso la pubblicazione di normative, di disposizioni e di Novità sul tema delle pari opportunità

Azione positiva 3:- Programmazione della formazione su tematiche di pari opportunità per il personale maschile e femminile dell'Ente; - favorire la partecipazione delle proprie dipendenti ai corsi di formazione;

- Incoraggiare la presenza delle donne ai corsi di qualificazione e specializzazione organizzati dall'Ente o da altri soggetti istituzionali;
- Analisi dei fabbisogni formativi delle dipendenti.

Nel periodo di vigenza del seguente piano saranno raccolti i pareri, le osservazioni pertinenti e le possibili soluzioni ai problemi incontrati da parte del personale dipendente.

In relazione alle ridotte dimensioni, l'Ente non è riuscito a costituire singolarmente il CUG. Nel precedente piano, ne era stata programmata l'istituzione in forma associata con i comuni viciniori, ma i tentativi non sono andati a buon fine, si cercherà di farlo nel triennio 2025/2027. Qualora, a seguito di qualche nuove assunzioni, il personale interno dovesse aumentare si provvederà ad istituirlo con il solo personale interno.

Il Comitato Unico di Garanzia per le pari opportunità, **agisce** per la valorizzazione del benessere di chi lavora e contro le discriminazioni nei confronti degli operatori più deboli; sostiene ed indirizza il personale che segnali situazioni di disagio lavorativo impegnandosi a identificare e indicare lo specifico interlocutore in grado di assicurare il supporto più adeguato e tempestivo possibile per la risoluzione della problematica indicata

Si dà atto che non sono mai state accertate discriminazioni ascrivili alla diversità di genere anche perché trattasi di un piccolo ente con solo 6 dipendenti.

Sottosezione di programmazione 2.3 –Rischi Corruttivi e Trasparenza

Premessa

Le indicazioni contenute nella presente sottosezione del PIAO danno attuazione alle disposizioni della legge n. 190/2012, attraverso l'individuazione di misure finalizzate a prevenire la corruzione nell'ambito dell'attività amministrativa del Comune, tenendo conto di quanto previsto dai decreti attuativi della citata legge, dal Piano Nazionale Anticorruzione (PNA), nonché avendo a riferimento le indicazioni dell'ANAC (Autorità Nazionale Anti Corruzione) contenute nelle deliberazioni da essa emanate.

Con il PNA 2019, l'Autorità Nazionale Anticorruzione ha varato un primo documento che contiene le indicazioni metodologiche per la gestione del rischio che gli enti devono seguire per la redazione dei PTPCT. Sulla base delle suddette indicazioni sono stati mappati i processi e identificate le relative misure in base alle quali, in continuità con il precedente piano è stata predisposta la sottosezione "Rischi Corruttivi e Trasparenza" del PIAO 2024/2026.

Al fine di sostenere le amministrazioni di ridotte dimensioni, il legislatore ha previsto modalità semplificate per la predisposizione del PIAO secondo un modello tipo adottato dal Dipartimento della funzione pubblica della Presidenza del Consiglio dei Ministri, previa intesa in sede di Conferenza unificata. L'ANAC con la delibera n.31 del 30 gennaio 2025, con l'aggiornamento del PIANO 2024 del PNA 2022 ha fornito indicazioni per la predisposizione della sez. rischi corruttivi e trasparenza del PIAO con i comuni con meno di 5000 abitanti e meno di 50 dipendenti. Il documento tiene conto sia delle semplificazioni che il legislatore ha introdotto per le amministrazioni di piccole dimensioni (meno di 50 dipendenti), sia delle semplificazioni per i piccoli comuni individuate da ANAC nei precedenti PNA. Inoltre, fornisce precisazioni e suggerimenti che tengono conto dei rischi di corruzione ricorrenti nelle piccole amministrazioni comunali e individua gli strumenti di prevenzione della corruzione da adattare alla realtà di ogni organizzazione, consentendo di massimizzare l'uso delle risorse a disposizione (umane, finanziare e strumentali) per perseguire più agevolmente i rispettivi obiettivi strategici e, al contempo, migliorare complessivamente la qualità dell'azione amministrativa.

L'ANAC conferma che i comuni con meno di 50 dipendenti, dopo la prima adozione della sezione, valutano se nell'anno precedente si siano verificate o meno le seguenti evenienze:

- FATTI CORRUTTIVI O IPOTESI DI DISFUNZIONI SIGNIFICATIVE
- MODIFICHE ORGANIZZATIVE RILEVANTI
- MODIFICHE DEGLI OBIETTIVI STRATEGICI
- MODIFICHE SIGNIFICATIVE DI ALTRE SEZIONI DEL PIAO TALI DA INCIDERE SUI CONTENUTI DELLA SEZIONE ANTICORRUZIONE E TRASPARENZA

Modifiche organizzative rilevanti MODIFICHE ORGNIZZATIVE o ipotesi di

Laddove i RPCT rilevino che non siano intervenute le circostanze elencate, possono confermare per le successive due annualità la sezione del PIAO. Per confermare la validità dei contenuti preesistenti, l'organo di indirizzo deve adottare una apposita delibera da pubblicarsi, specificando che non si sono verificati gli eventi sopra descritti. In caso contrario l'amministrazione adotta una nuova sezione del PIAO nella quale dar conto dei fattori intervenuti

17

e dei correttivi apportati nell'ambito del nuovo atto di programmazione. Tenuto conto che nessuna delle circostanze elencate è intervenuta, il RCPT ha proposto, in linea di massima, la conferma dei contenuti

della precedente sezione Rischi corruttivi e trasparenza, relativamente all'analisi del rischio e alle misure di contrasto. Sono state apportate, opportune modifiche resesi necessarie in relazione alla normativa nel frattempo intervenuta, tenendo conto anche delle indicazioni fornite dall'ANAC con la delibera 31 del 30.01.2025 e di quanto disposto dall' art. 6 del Decreto del Ministro per la Pubblica Amministrazione del 30 giugno 2022 n. 132 concernente la definizione del contenuto del Piano Integrato di Attività e Organizzazione, dove ai commi 1 e 2 è stabilito che le Amministrazioni tenute all'adozione del PIAO con meno di 50 dipendenti, procedono alle attività di cui all'articolo 3, comma 1, lettera c), n. 3), per la mappatura dei processi, limitandosi all'aggiornamento di quella esistente all'entrata in vigore del citato decreto.

Con l'adozione di questa sottosezione del PIAO si mira a ridurre le occasioni che possono facilitare la manifestazione di casi di corruzione, e creare, in generale, un contesto sfavorevole alla stessa. Ai presenti fini, il concetto di corruzione va inteso in senso lato, comprendente cioè i casi di c.d. cattiva amministrazione o mala gestio, quali ad esempio i casi di cattivo uso delle risorse pubblico, spreco, atteggiamenti scortesi nei confronti dell'utenza, danno di immagine, favoritismi personali, etc.

Per il 2025, pur confermando il precedente piano anticorruzione sono state apportate modifiche integrative e correttive e adottato un nuovo schema di patto di integrità.

La presente sezione è elaborata dal Responsabile della prevenzione della corruzione e ella trasparenza, ruolo che nel comune di Campolieto è affidato alla Responsabile di Area I – Sig.ra Ruggi Patrizia, in applicazione di quanto previsto dall'art. 6 comma 2 della convenzione ONU contro la corruzione e dall'art 1, comma 7, legge 190/2012. A norma dell'art. 1 comma 7 della legge 190/2012, il Sindaco può disporre diversamente, motivandone le ragioni, con apposito provvedimento, tenendo presente che l'elaborazione del Piano e delle misure di prevenzione non può essere affidata a soggetti esterni.

Il responsabile della prevenzione:

- a) elabora la proposta relativa alla presente sezione e quella dei successivi aggiornamenti da sottoporre alla Giunta Comunale, per la successiva approvazione;
- b) verifica l'attuazione delle misure e propone le modifiche quando siano accertate significative violazioni, ovvero quando intervengono mutamenti nell'organizzazione dell'Ente;
- c) definisce le procedure per formare i dipendenti destinati ad operare in settori individuati quali particolarmente esposti a rischio corruzione;
- d) predispone e pubblica la relazione sulle attività svolte in materia di prevenzione della corruzione;

Il responsabile della prevenzione nell'elaborazione del Piano si avvale del personale interno, con funzioni di supporto, quali referenti. I referenti di norma, coincidono, con i responsabili delle aree organizzative oggi E.Q titolari di P.O., o con i responsabili di procedimento, i quali hanno cura di comunicare comportamenti distorti, di cui siano venuti a conoscenza negli adempimenti di competenza, secondo quando stabilito nella presente sezione. Una efficace azione di prevenzione della corruzione comporta il coinvolgimento di tutti coloro che operano nell'amministrazione, mediante continue e fattive interlocuzioni – anche informali - con il Responsabile della prevenzione della corruzione e della trasparenza (RPCT). Il ruolo di impulso e coordinamento del sistema di prevenzione affidato al RPCT, con riferimento sia alla fase di predisposizione della sezione "Rischi corruttivi e trasparenza" del PIAO che a quella di monitoraggio, non deve essere, infatti, inteso come una deresponsabilizzazione di altri attori. Solo con la partecipazione attiva di tutti coloro, a vario titolo coinvolti o responsabili delle attività

dell'amministrazione locale, è possibile conseguire una migliore condivisione degli obiettivi e la diffusione delle "buone pratiche", per una maggiore e concreta efficacia degli strumenti e delle azioni realizzate. La collaborazione fra questi soggetti deve essere continua e riguardare l'intera attività di predisposizione e attuazione della strategia di prevenzione, contribuendo a creare un contesto istituzionale e organizzativo di reale supporto al RPCT.

I Soggetti Coinvolti

L'attività di elaborazione del Piano e delle misure di prevenzione non può essere affidata a soggetti esterni, pertanto, il Responsabile dell'anticorruzione con apposito avviso pubblicato sulla Home Page del sito istituzionale dell'Ente e all'albo on line, già per il 2024, aveva reso noto l'avvio del procedimento, così anche per l'aggiornamento 2025, il RPCT ha reso noto, con apposito avviso del 03/01/2025, l'avvio delle consultazioni mediante sistema di raccolta WEB, invitando i responsabili, i cittadini e le organizzazioni portatrici di interessi collettivi presenti sul territorio a trasmettere suggerimenti e/o proposte, per la predisposizione del nuovo piano in vista della definitiva approvazione, della sezione Rischi *corruttivi e trasparenza* del PIAO 2025/2027. Ancora una volta, come già per le annualità precedenti, nessuna segnalazione o suggerimento sono pervenuti all'ente, pertanto, in base alle informazioni e dei dati in suo possesso e con l'ausilio dei responsabili E.Q. per le aree di rispettiva competenza, il RPCT ha predisposto l'aggiornamento della presente sezione alla luce dell'esperienza acquisita con i piani precedenti e delle criticità riscontrate nella fase applicativa del precedente piano.

Gli altri soggetti coinvolti, nella predisposizione ed attuazione del Piano nonché destinatari dello stesso, sono:

- a) *l'Autorità di indirizzo politico Il Consiglio Comunale che con l'approvazione della Nota di aggiornamento al DUP e del Bilancio detta le linee di indirizzo politico per* modifiche e aggiornamenti al DUP alla sezione n.3 del PIAO Rischi corruttivi e trasparenza;
- b) *la Giunta* che quale organo preposto all'approvazione del PIAO e quindi della presente sezione può dettare indirizzi al RPCT ed apportare le modifiche che ritiene opportune;
- c) *il Sindaco* che come legale rappresentante e capo dell'Amministrazione preposta alla nomina dei Responsabili di E.Q. può intervenire in qualsiasi momento su questi ultimi in caso di comportamenti omissivi e/o distorsivi;
- d) *il Responsabile della prevenzione e della corruzione e della trasparenza*, il quale svolge i compiti di vigilanza sull'attuazione del Piano; elabora altresì, la relazione annuale sull'attività svolta e ne assicura la pubblicazione; vigila in merito all'attuazione del Programma Triennale per la Trasparenza;
- e) *i Responsabili di Area*. Sono i referenti principali del RPCT per le attività di prevenzione per le aree di competenza. Svolgono attività informativa nei confronti del responsabile, partecipano al processo di gestione del rischio, individuano, nei processi di loro competenza, le attività esposte al rischio corruzione e le relative contromisure fornendo le necessarie indicazioni al RPC per le dovute integrazioni al piano. Propongono le misure di prevenzione, assicurano l'osservanza del Codice di comportamento e delle misure anticorruzione verificano, altresì, le ipotesi di eventuali violazioni o irregolarità informandone tempestivamente il RPTC;
- f) il Nucleo di Valutazione: partecipa al processo di gestione del rischio verifica, la corretta

- applicazione del Piano e l'assolvimento degli obblighi di trasparenza e degli altri obiettivi di performance assegnati ai responsabili dei servizi per l'attribuzione della retribuzione di risultato ai responsabili dei servizi per l'anno di riferimento;
- g) *gli stakeholders interni all'Ente* (tutti i dipendenti dell'amministrazione) partecipano al processo di gestione del rischio, osservano le misure contenute nel P.T.P.C., segnalano le situazioni di illecito, nonché i casi di conflitto di interessi;
- h) **gli** *stakeholders esterni all'Ente*, ovvero i portatori dell'interesse alla prevenzione della corruzione, che hanno il compito di formulare proposte e osservazioni e di esercitare il controllo democratico sull'attuazione delle misure, con facoltà di effettuare segnalazioni di illeciti.

II RESPONSABILE ANAGRAFE STAZIONE APPALTANTE (RASA)

In relazione all'obbligo delle stazioni appaltanti di nominare il soggetto responsabile dell'inserimento e dell'aggiornamento annuale degli identificativi delle **stazioni appaltanti nell' A.U.S.A**. (Anagrafe Unica delle Stazioni Appaltanti) e all'interno della BDNCP - **Banca dati nazionale dei contratti pubblici** - istituita presso l'Autorità, si dà atto che per questo comune il Responsabile dell'anagrafe della stazione appaltante (R.A.S.A.) è l'Ing. Andrea Testa, funzionario a tempo determinato e parziale, art. 110, comma 1 del Tuel, di elevata qualificazione E.Q. responsabile dell'Area Tecnica.

La collaborazione tra i vari soggetti dovrebbe essere continua e riguardare l'intera attività di predisposizione e attuazione della strategia di prevenzione, contribuendo a creare un contesto istituzionale e organizzativo di reale supporto al RPCT al fine di realizzare gli obiettivi strategici

Obiettivi Strategici

Gli obiettivi strategici di prevenzione della corruzione e della trasparenza rappresentano un contenuto obbligatorio della sezione "*Rischi corruttivi e trasparenza*" del PIAO. Tali obiettivi sono definiti dalla Giunta comunale, che non dovrebbe limitarsi ad approvarli ma anche adoperarsi per dare loro contenuto, tenuto conto che su di essi si fondano le strategie di prevenzione della corruzione del comune.

Gli obiettivi specifici di anticorruzione e trasparenza, da programmare alla luce delle peculiarità dell'ente e degli esiti dell'attività di monitoraggio, devono, inoltre, essere volti alla creazione del valore pubblico, inteso come efficiente ed efficace raggiungimento delle finalità pubbliche dell'ente.

Tali obiettivi, pur mantenendo una valenza autonoma, devono coordinarsi con quelli delle altre sezioni del PIAO, e completare quelli già contemplati nelle annualità precedenti. Gli obiettivi strategici in materia di prevenzione della corruzione e trasparenza, nel corso del triennio, sono:

- Revisione e miglioramento della regolamentazione interna, già avviata con l'adozione del nuovo codice di comportamento);
- Gestione dei conflitti di interessi;
- Incremento della formazione in materia di prevenzione della corruzione e trasparenza e regole di comportamento per il personale;
- Informatizzazione dei flussi per alimentare la pubblicazione dei dati nella sezione "Amministrazione trasparente".

IL CONTESTO ESTERNO ED INTERNO

Sez.2.3.1 ANALISI DEL CONTESTO ESTERNO

Descrizione delle caratteristiche culturali, sociali ed economiche del territorio in cui opera l'amministrazione.

Campolieto è un comune della Provincia di Campobasso di 824 abitanti (dati al 31.12.2024), posto a circa 20 km dal Capoluogo di Regione.

Il comune si caratterizza per un costante invecchiamento della popolazione ed un progressivo spopolamento. Il contesto sociale locale soffre della crisi economica che caratterizza le aree interne del territorio nazionale ed in particolare le aree meridionali della penisola, con il progressivo spopolamento determinato dalla riduzione delle nascite e dalla fuga dei pochi giovani verso i grandi centri.

L'ente presenta un tessuto economico prevalentemente agricolo ed artigianale caratterizzato da piccole imprese allevamento. Sul territorio è presente l'ufficio postale; mancano gli sportelli bancari. Non sono presenti attività imprenditoriali o commerciali che possono influenzare o condizionare l'attività politica.

Il territorio comunale si estende su una superficie totale di 24 km.

Sono presenti:

- Scuola materna comunale;
- Scuola elementare:
- Ambulatorio medico:
- Guardia Medica continuità assistenziale;
- Due strutture adibite a centro di recupero psicosociale;
- Isola ecologica;
- Centro della Comunità
- Museo Civico;

Il contesto locale, come in generale quello della provincia di Campobasso, risulta non contaminato da fenomeni di malavita organizzata o da rilevanti episodi di criminalità, più che altro, si registrano tentativi di infiltrazione da parte di elementi riconducibili a sodalizi malavitosi della vicina Campania e Puglia. Secondo i dati ANSA, nel Molise non si registra il radicamento di organizzazioni radicate di tipo mafioso, bensì la presenza di compagini minori, dedite per lo più ai reati concernenti gli stupefacenti, alle estorsioni, all'usura ed ai reati predatori, in particolare furti e rapine. Vi sono tuttavia tentativi di infiltrazioni nel locale tessuto economico ad opera di frange criminali dedite all'estorsioni e al riciclaggio di capitali illeciti e al traffico di droga. Dai dati forniti durante la cerimonia di inaugurazione dell'Anno giudiziario in Corte d'Appello di Campobasso a gennaio 2023 emerge che sono sostanzialmente stabili i casi di reati contro la pubblica amministrazione, gli omicidi stradali, i reati sessuali e quelli in materia di droga, le rapine, le truffe e i casi di estorsione. Sono in forte aumento i furti nelle case e scippi così come crescono le truffe agli anziani. In aumento anche i reati informatici e i casi di stalking. Diminuiscono gli omicidi colposi dovuti a infortuni sul lavoro.

Questo quadro trova conferma anche dalla relazione della Dia al parlamento relativa al primo

semestre 2023, dalla quale emerge che il territorio molisano, pur non annoverando formazioni criminali autoctone di tipo mafioso, continua a risentire dell'influenza di fenomeni criminali delle aree geo criminali contermini. Alla condizione di vulnerabilità dovuta alla posizione geografica – essendo limitrofa a province ad alto tasso criminale e mafioso quali Foggia e Caserta – si associa il rischio di penetrazione criminale, connesse ai reati predatori e al traffico di stupefacenti, condotta sia da gruppi provenienti dal Lazio, sia da alcune espressioni di criminalità straniera. Le aree più esposte permangono, infatti, quelle a ridosso dei confini regionali lungo la fascia adriatica, nel basso Molise e nelle zone del Sannio/Matese, nelle quali sono state registrate le presenze di alcuni referenti delle organizzazioni criminali extraregionali. In particolare, nella Provincia di Campobasso i settori economici a rischio d'infiltrazione dei sodalizi sarebbero quelli della logistica, della rivendita di auto usate, della gestione dei locali notturni, degli esercizi pubblici e delle sale da gioco/scommesse, delle attività connesse al settore dell'edilizia, della gestione dei rifiuti, del comparto agricolo ed energetico. Anche in aree a bassa densità demografica, lo spaccio di stupefacenti è un fenomeno che ha assunto notevoli dimensioni, suscitando nella regione forte allarme sociale per il crescente coinvolgimento di giovani molisani. Dall'attività di contrasto delle Forze di polizia sul territorio, nel semestre in questione, emergerebbe l'operatività della criminalità foggiana per lo più lungo la costa e nell'entroterra della provincia di Campobasso ove agisce con spregiudicatezza e metodologie violente, mentre i gruppi campani e laziali risulterebbero più incisivi nel Sannio/Matese e tra Campobasso e Bojano.

Dalla relazione del Presidente della Corte dei conti sezione giurisdizionale Molise per l'inaugurazione dell'anno 2024 (23.02.2024) si legge tra l'altro che: L'attività giurisdizionale contabile è un utile osservatorio della realtà amministrativa del territorio, e le tipologie delle vicende dannose che sono emerse sul versante della responsabilità testimoniano la presenza di un tessuto sociale e civile sostanzialmente sano delle comunità molisane, pur se evidenziano aspetti di inefficienza ed irregolarità con effetti negativi sulla qualità e sulla quantità dei servizi offerti ai cittadini.

Nel contesto locale, si è registrato un aumento di reati contro il patrimonio in particolare furti nelle abitazioni, nonché l'aumento dei reati connessi allo spaccio di stupefacenti. Nel territorio comunale è presente il comando dei Carabinieri. Le attività delittuose che hanno caratterizzato la comunità di Campolieto negli ultimi anni sono rappresentate soprattutto da *furti e/o tentativi di furti nelle abitazioni*, *e danneggiamenti*.

L'Ente presenta un tessuto economico prevalentemente agricolo ed artigianale caratterizzato da piccole imprese. Non sono presenti attività imprenditoriali o commerciali che possano influenzare o condizionare in qualche modo l'attività politica. Non sono presenti dati relativi alla criminalità organizzata che possano suscitare allarme sociale. Ciò consente di svolgere le attività gestionali senza il rischio di condizionamenti esterni.

Per ciò che concerne l'attività amministrativa, nell'ultimo triennio, pur avendo l'ente usufruito di numerosi finanziamenti, non sono stati registrati ricorsi nell'aggiudicazione di lavori Pubblici.

Non vi sono procedimenti giudiziari in corso, per reati contro la pubblica amministrazione a carico di dipendenti e dei suoi responsabili, né davanti alla giustizia penale né davanti alla magistratura contabile.

Gli abusi edilizi e l'evasione fiscale (accertamenti IMU /Tari), sono contenuti in limiti fisiologici. Non sono presenti dati relativi alla criminalità organizzata che possano suscitare allarme sociale. Ciò consente di svolgere le attività gestionali senza il rischio di condizionamenti esterni. L'analisi del rischio, in tale contesto, è mirata di volta in volta a quei segmenti di attività amministrativa che per loro intrinseca natura quasi fisiologica hanno un'esposizione maggiore a fenomeni corruttivi

Sez.2.3.2 ANALISI DEL CONTESTO INTERNO

L'Amministrazione in carica è presieduta dal sindaco Annamaria Palmiero, confermata nella carica, per un ulteriore quinquennio, a seguito delle consultazioni amministrative della primavera 2022 con mandato in scadenza nella primavera 2027.

La Giunta si compone di n.3 componenti: 2 assessori oltre il Sindaco. Non sono previsti assessori esterni e la presidenza del Consiglio fa capo al Sindaco. Il Consiglio Comunale del comune di Campolieto è composto di 10 Consiglieri oltre il Sindaco.

L'organizzazione dell'Ente e del suo personale

L'analisi del contesto interno serve, invece, ad evidenziare gli aspetti legati all'organizzazione dell'amministrazione e alla gestione dei processi che possono comportare l'esposizione al rischio corruttivo della stessa.

La Struttura organizzativa

L'articolazione organizzativa dell'amministrazione comunale di Campolieto al 31/12/2024 è quello di seguito rappresentata:

	Struttura organizzativa
Numero totale di dipendenti 6 di cui 3 part/time.	
Composizione dei dipendenti	Rispetto al numero totale di dipendenti indicato e al fine di descrivere la composizione del personale si specifica: Tipologia segretario X – La sede di segreteria comunale è Vacante. Il segretario comunale è in reggenza. Nomina di un vicesegretario X NO (è prevista la possibilità) La Struttura organizzativa dell'Ente non contempla dirigenti. Titolari di incarichi di Elevata Qualificazione: 3 di cui: x n. 2 incarichi conferiti a personale di ruolo x n. 1 incarico conferito a dipendente assunto con incarico ex art. 110, comma 1
	Conferimento deleghe gestionali a componenti dell'organo politico. X NO - Non sono previste deleghe gestionali a componenti dell'organo politico.
	Incarichi gestionali conferiti al Segretario/RPCT X NO Il Responsabile della prevenzione della corruzione e della trasparenza è stato individuato nel Responsabile di Area I – Demografica e Commercio.
Eventuale Commissariamento	Ente attualmente commissariato a seguito di scioglimento per infiltrazioni mafiose X NO

Sono presenti, inoltre, due istruttori: istruttore amministrativo ed istruttore contabile; un operatore amministrativo esperto e due operai (75% e 50%). Al momento la figura dell'agente di polizia locale è vacante.

Il comune di Campolieto per le ridotte dimensioni (sotto 1000 abitanti), non contempla dirigenti, ma solo 3 *Responsabili dei Servizi*, titolari di Posizioni organizzative E.Q. area istruttori (n.2 ex cat. C e n.1 ex cat.D). L'Ente è articolato in 3 Aree funzionali, delle quali una è affidata a personale reclutato ex art. 110 comma 1 del Tuel.

Le aree sono quelle di seguito elencate:

Area I – **Area Demografica e Commercio,** assegnata con decreto sindacale pro-tempore alla dipendente Ruggi Patrizia, istruttore amministrativo, delegata anche per le funzioni di anagrafe, elettorale e stato civile; **Area II** – **Amministrativa e Finanziaria,** cui è preposta la Rag. Annamaria De Marco, ex cat.C, area degli Istruttori, dipendente di ruolo dell'Ente;

Area III – Area Tecnica, cui è preposto il l'ing. Andrea Testa, area E.Q., dipendente a tempo determinato dell'Ente, assunto con incarico ex art. 110, comma 1 del Tuel.

Il comune di Campolieto gestisce i propri servizi con le modalità elencate di seguito:

IN ECONOMIA	IN APPALTO A TERZI	IN CONCESSIONE A TERZI
Cimitero Comunale	Refezione scolastica	Tesoreria comunale
Assistenza al trasporto scolastico	Trasporto scolastico	Rete distribuzione comunale gas metano
Pubbliche affissioni	Pulizia immobili	
Manutenzione aree verdi e giardini	Manutenzione strade e segnaletica Servizio rete idrica e fognante	
	Servizio depurazione e fognatura (fino al completo passaggio alla GRIM Scarl)	
	Manutenzione Illuminazione pubblica	
	Sistema informatico comunale	
	Raccolta e trasporto rifiuti e smaltimento	
	Lampade votive	

Servizi gestiti in forma associata

a) Servizio Sociale —Piano sociale di Zona, in convenzione con ambito Riccia/Boiano comune capofila: Riccia; b) C.U.C. —in convenzione con il comune di Ripalimosani, Montagano, Matrice e Petrella Tifernina

Servizi affidati a organismi partecipati

In data 24/06/2022 è stata costituita la Società in House, Grim Scarl, società consortile a responsabilità limitata, per la gestione unitaria delle Risorse idriche Molisane, partecipata dai comuni soci.

È in corso il trasferimento della gestione del S.I.I. (Impianti acquedotto e depurazione). La società gestisce, sin dal 2° semestre 2022, la fase della riscossione dei canoni idrici, mentre la manutenzione degli impianti viene effettuata ancora dal comune e rimborsata dalla GRIM. È fissato al 30.06.2025 il trasferimento della gestione completa del Servizio Idrico Integrato a GRIM s.c.a.r.l.

La Società GRIM (Gestione Risorse Idriche Molisane)ha per oggetto esclusivo l'esercizio, nell'interesse dei Comuni soci dell'ambito della Regione Molise, della gestione del Servizio Idrico Integrato di cui al D.Lgs 3 aprile 2006, n. 152, alla legge della Regione Molise 22 aprile 2017, n. 4, ed alla delibera di Giunta Regionale n. 327 del 5 ottobre 2021, inteso come l'insieme dei servizi pubblici di captazione, adduzione e distribuzione di acqua ad usi civili, di fognatura e di depurazione delle acque reflue.

La mappatura dei processi e la gestione del rischio - Il processo di gestione del rischio.

L'ANAC con il Piano 2019, ha fornito indicazioni utili per la realizzazione ed il miglioramento del sistema di "gestione del rischio corruttivo". Con l'allegato 1 al PNA 2019, l'ANAC ha predisposto il documento metodologico da seguire nella predisposizione dei Piani triennali della prevenzione della corruzione e trasparenza (PTPCT) per la parte relativa alla gestione del rischio corruttivo. In base al

suddetto metodo l'ente ha elaborato la mappatura dei processi e l'analisi del rischio-

La gestione del rischio di corruzione:

- ✓ Deve essere condotta in modo da realizzare sostanzialmente l'interesse pubblico alla prevenzione della *mala gestione* e alla trasparenza dell'attività amministrativa, pertanto non deve essere percepito come un processo formalistico né come un mero adempimento burocratico, ma è parte integrante del processo decisionale;
- È realizzata assicurando l'integrazione con altri processi di programmazione e gestione al fine di porre le condizioni per la sostenibilità organizzativa della strategia di prevenzione della corruzione adottata. Detta strategia deve trovare un preciso riscontro negli obiettivi organizzativi delle amministrazioni. Gli obiettivi individuati nel PTPC per i responsabili delle unità organizzative in merito all'attuazione delle misure di prevenzione devono, quindi, essere collegati agli obiettivi assegnati ai responsabili, contenuti negli altri documenti di programmazione dell'ente. L'attuazione delle misure previste nel PTPC deve essere uno degli elementi di valutazione dei Responsabili di Settore;
- ✓ È un processo di miglioramento continuo e graduale. Essa, da un lato, deve tendere alla completezza e al massimo rigore nella analisi, valutazione e trattamento del rischio e, dall'altro, deve tener conto dei requisiti di sostenibilità e attuabilità degli interventi;
- ✓ È un processo che tiene conto dello specifico contesto interno ed esterno dell'Ente, trasparente e inclusivo, che deve prevedere momenti di efficace coinvolgimento dei portatori di interesse interni ed esterni:
- ✓ Non consiste in un'attività di tipo ispettivo o con finalità repressive; bensì implica valutazioni non sulle qualità degli individui ma sulle eventuali disfunzioni a livello organizzativo.

La programmazione del processo di gestione del rischio, fondata sui principi sopra indicati, si integra con gli altri documenti di programmazione dell'ente.

Il processo di gestione del rischio corruttivo deve essere progettato ed attuato tenendo presente le sue principali finalità, che sono: favorire, attraverso **misure organizzative sostenibili, il buon andamento e l'imparzialità** delle decisioni e dell'attività amministrativa e prevenire il verificarsi di eventi corruttivi. In tale contesto è altamente auspicabile, **non introdurre ulteriori misure di controllo** bensì razionalizzare e **mettere a sistema** i controlli già esistenti nelle amministrazioni evitando di implementare misure di prevenzione solo formali e migliorandone la finalizzazione rispetto agli obiettivi indicati.

Nel <u>realizzare la mappatura dei processi con il precedente piano si è tenuto conto della dimensione organizzativa dell'amministrazione interessata</u>, delle conoscenze e delle risorse disponibili.

Per "rischio" si deve intendere l'effetto dell'incertezza sul corretto perseguimento dell'interesse pubblico e, quindi, sull'obiettivo istituzionale dell'Ente, dovuto alla possibilità che si verifichi un dato evento di corruzione. <u>Per "evento"</u> si deve intendere il verificarsi o il modificarsi di un insieme di circostanze che si frappongono o si oppongono al perseguimento dell'obiettivo istituzionale

dell'ente. Per processo è qui inteso un insieme di attività interrelate che creano valore trasformando delle risorse (*input* del processo) in un prodotto (*output* del processo) destinato ad un soggetto interno o esterno all'amministrazione (utente). Il processo che si svolge nell'ambito di un'area/settore può esso da solo portare al risultato finale o porsi come parte o fase di un processo complesso, con il concorso di più amministrazioni. Il concetto di processo è più ampio di quello di procedimento amministrativo e ricomprende anche le procedure di natura privatistica.

Le aree di rischio, obbligatorie per legge, sono elencate nell'art. 1, comma 16, della legge n. 190/2012 e nell'aggiornamento al PNA adottato con delibera A.N.AC. n. 1064/2019. Le stesse possono essere distinte in generali e specifiche. Quelle generali sono comuni a tutte le amministrazioni (es. contratti pubblici, acquisizione e gestione del personale), mentre quelle specifiche riguardano la singola Amministrazione e dipendono dalle caratteristiche peculiari delle attività da essa svolte. Il PNA 2019 ha individuato – per gli Enti Locali - le seguenti "Aree di rischio" (All.1 Tab.3 PNA 2019 Enti locali):

- 1. Acquisizione e gestione del personale;
- 2. Affari legali e contenzioso;
- 3. Contratti pubblici;
- 4. Controlli, verifiche, ispezioni e sanzioni;
- 5. Gestione dei rifiuti (specifica per gli enti locali);
- 6. Gestione delle entrate, delle spese e del patrimonio;
- 7. Governo del territorio (specifica per gli enti locali);
- 8. Incarichi e nomine:
- 9. Pianificazione urbanistica (specifica per gli enti locali);
- 10. Provvedimenti ampliativi della sfera giuridica dei destinatari con effetto economico diretto e immediato;
- 11. Provvedimenti ampliativi della sfera giuridica dei destinatari privi di effetto economico diretto e immediato.

L'aggiornamento 2024 PNA 2022, approvato con deliberazione ANAC n.31 del 30 gennaio 2025, ha previsto per le amministrazioni e gli enti con meno di 50 dipendenti, le seguenti aree di rischio da valutare in quanto obbligatorie ai sensi dell'art. 6 del DM n. 132/2022 :

- 1- Area contratti pubblici (affidamento di lavori, forniture e servizi di cui al d.lgs. 36/2023, ivi inclusi gli affidamenti diretti).
- 2- Area contributi e sovvenzioni (erogazione di sovvenzioni, contributi, sussidi, ausili finanziari, nonché attribuzione di vantaggi economici di qualunque genere a persone ed enti pubblici e privati).
- 3- Area concorsi e selezioni (procedure svolte per l'assunzione del personale e per le progressioni di carriera).
- 4- Area autorizzazioni e concessioni (che con riguardo ai comuni ricomprende, ad esempio, il rilascio di permessi di costruire, le autorizzazioni edilizie anche in sanatoria, i certificati di agibilità, i certificati di destinazione urbanistica (CDU), la scia edilizia, il rilascio di licenza per lo svolgimento di attività commerciali, etc.).

Le amministrazioni possono, inoltre, valutare di mappare due ulteriori processi ritenuti particolarmente a rischio, soprattutto nelle amministrazioni comunali di minori dimensioni:

- Affidamento di incarichi di collaborazione e consulenza
- Partecipazione del comune a enti terzi

Il processo di gestione del rischio di corruzione si articola, come indicato **nell'allegato 1 'Indicazioni metodologiche per la gestione dei rischi corruttivi' della** delibera ANAC n. 1064 del 13.11.2019, in tre fasi:

- identificazione del rischio
- analisi del rischio
- misurazione del rischio

L'Identificazione del Rischio e la Mappatura

1. La mappatura dei processi consistente nella individuazione ed analisi dei processi organizzativi in essere nell'Ente. Nel precedente piano è stata effettuata la mappatura dei processi tenendo conto della dimensione organizzativa dell'amministrazione interessata, delle conoscenze pregresse e delle risorse disponibili. Nella predisposizione della presente sezione del PIAO 2024/2026 è stata utilizzata detta mappatura revisionandola sulla base dell'esperienza maturata nel triennio precedente. La mappatura assume carattere strumentale ai fini dell'identificazione, della valutazione e del trattamento dei rischi corruttivi.

L'accuratezza e l'esaustività della mappatura dei processi, si configurano come requisiti essenziali per la formulazione di adeguate misure di prevenzione ed incide sulla qualità dell'analisi complessiva. L'identificazione dei processi consiste nello stabilire l'unità di analisi (il processo) e, quindi, nell'identificare l'elenco completo dei processi svolti dall'organizzazione i quali, nelle fasi successive, dovranno essere accuratamente esaminati e descritti. L'ANAC ribadisce che i processi individuati dovranno fare riferimento a tutta l'attività svolta dall'Ente e non solo a processi cc.dd. "fisiologicamente" a rischio.

Secondo gli indirizzi del PNA 2019, i processi identificati sono poi stati aggregati nelle cosiddette "aree di rischio", intese come *raggruppamenti omogenei di processi*.

2. Le aree di rischio possono essere distinte in generali e specifiche. Quelle generali sono comuni a tutte le amministrazioni (es. contratti pubblici, acquisizione e gestione del personale), mentre quelle specifiche riguardano la singola Amministrazione e dipendono dalle caratteristiche peculiari delle attività da essa svolte. La mappatura dei processi è operazione preliminare e indispensabile per la formulazione di adeguate misure di prevenzione e incide sulla qualità complessiva della gestione del rischio. Infatti, una compiuta analisi dei processi consente di identificare i punti più vulnerabili e, dunque, i rischi di corruzione che possono generarsi attraverso le attività svolte dall'Amministrazione. Grazie all'apporto di ciascun Responsabile di Area, è stato possibile enucleare i processi elencati nella scheda di cui alla tabella 1 (allegato A), denominata "Mappatura dei processi a catalogo dei rischi". Tali processi – in ottemperanza agli indirizzi espressi dal PNA - sono stati sinteticamente descritti (mediante l'indicazione dell'input, delle attività costitutive il processo, e dell'output finale), per ciascuno di essi, è stata indicata l'unità organizzativa responsabile, ed il rischio potenziale connesso attraverso gli indicatori di rischio.

I processi mappati sono stati raggruppati per procedimenti omogenei **o aree di rischio, con analisi come indicate nel PNA 2019** – allegato 1 In base all'allegato 1 della delibera ANAC n. 1064 del 13.11.2019 come risulta dalla tabella allegata al precedente PTCP.

Nell'indicare gli eventi rischiosi dei singoli processi si è ritenuto di dover far riferimento in primis all'analisi delle esperienze pregresse effettuate nei precedenti Piani oltre che alle risultanze dell'analisi del contesto interno ed esterno, della mappatura, seppur parziale, dei procedimenti effettuata in precedenza.

Analisi del rischio

L'analisi del rischio ha un duplice obiettivo: da un lato comprendere gli eventi rischiosi mappati nella precedente fase di 'identificazione' attraverso l'analisi dei fattori di contesto che agevolano, anche se solo potenzialmente, il verificarsi dei comportamenti o fatti corruttivi, dall'altro quello di stimare il livello di esposizione al rischio dei processi individuati.

Fattori abilitanti gli eventi corruttivi.

In base ad una analisi del contesto interno all'ente, si ritiene che nel Comune di Campolieto non sussistano particolari 'fattori abilitanti' degli eventi corruttivi ad eccezione, per determinate aree, dell'esercizio prolungato ed esclusivo della responsabilità di un processo da parte di un unico soggetto.

Stima del livello di esposizione del rischio.

Questa fase è diretta a stimare il livello di esposizione al rischio per ciascun processo individuato. L'analisi del livello di esposizione è stata effettuata sulla base della metodologia indicata nel PNA 2019 di tipo qualitativo. L'esposizione al rischio è stimata in base ai seguenti indicatori:

- il livello di interesse esterno
- il grado di discrezionalità del decisore interno alla PA
- l'opacità del processo decisionale
- l'autonomia del processo

Misurazione del livello di esposizione al rischio

Si è provveduto, quindi, ad effettuare una valutazione sulla base dei già menzionati indicatori di rischio per ogni processo mappato, tenendo conto di dati oggettivi, quando presenti, quali i dati sui precedenti giudiziari e/o sui procedimenti disciplinari a carico dei dipendenti dell'amministrazione e le segnalazioni pervenute dall'esterno (whistleblowing, indagini di customer Satisfiction, ecc.)

Per la misurazione del livello di esposizione al rischio viene utilizzata una scala di misurazione motivata (alto, medio, basso) come da tabella che segue:

INDICATORI DI RISCHIO	DESCRIZIONE DEL RISCHIO	LIVELLO DEL RISCHIO
1) Livello di interesse esterno	La presenza di interessi rilevanti, anche economici, e di benefici per i destinatari del processo	Alto: il processo dà luogo a interessi e benefici rilevanti per i destinatari dei processi.
		Medio : il processo dà luogo a interessi e benefici, anche di natura economica, modesti per i destinatari
		Basso: il processo dà luogo a interessi e benefici, nulli o quasi nulli per i destinatari
2) Grado di discrezionalità del decisore	La presenza di un processo decisionale altamente discrezionale determina un incremento del rischio rispetto ad un processo decisionale altamente	Alto: il processo si caratterizza per una ampia discrezionalità relativa sia alla definizione degli obiettivi operativi che alle soluzioni operative da adottare
	vincolato	Medio: il processo si caratterizza per una apprezzabile discrezionalità relativa sia alla definizione degli obiettivi operativi che alle soluzioni operative da adottare
		Basso: il processo si caratterizza per una modesta /inesistente discrezionalità relativa sia alla definizione degli obiettivi che alle soluzioni operative
3) Opacità del	L'adozione di strumenti di trasparenza	Alto: Il processo posto in essere ha scarsa o nessuna
processo	sostanziale,	trasparenza sostanziale.
decisionale	(individuazione di dati da pubblicare sulla base della prescrizione normativa	Medio : Il processo posto in essere ha una sufficiente trasparenza sostanziale.

	garantendo la comprensibilità degli stessi riduce il rischio)	Basso: Il processo ha una trasparenza sostanziale tale da garantire una puntuale e completa descrizione dei dati.
4) Autonomia del processo	La gestione da parte della Amministrazione dell'intero processo fino alla emissione del provvedimento finale determina un rischio potenziale più alto rispetto a processi che prevedono attività endo- procedimentali di altre Amministrazioni	Alto: Il processo coinvolge una sola P.A. per il conseguimento del risultato Medio: Il processo coinvolge, in fasi diverse dal controllo, da 2 a 3 P.A. per il conseguimento del risultato Basso: Il processo coinvolge, in fasi diverse dal controllo, più di 3 P.A. per il conseguimento del risultato

La valutazione del rischio del Comune di Campolieto può essere rappresentata per ogni area di rischio come da tabella che segue. Si rappresenta che, come da indicazioni presenti nel PNA 2019, nel caso di presenza nel processo di diversi livelli di rischio negli indicatori considerati, è stata effettuata una valutazione qualitativa e non meramente matematica dello stesso, come era avvenuto in precedenza. Stessa metodologia è stata utilizzata nel caso di diverso livello di rischio nelle **aree di rischio**.

AREA DI RISCHIO	LIVELLO DI RISCIO
Acquisizione del Personale	MEDIO-ALTO
Affari legali e contenzioso	MEDIO ALTO
Contratti pubblici	MEDIO-ALTO
Controlli, verifiche, ispezioni e	MEDIO
Sanzioni	
Gestione rifiuti	MEDIO ALTO
Gestione delle entrate, delle spese e	MEDIO
del patrimonio	
Governo del Territorio	MEDIO
Pianificazione Urbanistica	MEDIO
Incarichi e nomine	MEDIO ALTO
Provvedimenti ampliativi della sfera	MEDIO BASSO
giuridica del destinatario senza effetti	
economici immediati e diretti	
Provvedimenti ampliativi della sfera	MEDIO BASSO
giuridica del destinatario con effetti	
economici immediati e diretti	

A seguito della valutazione della stima del livello di rischio, come rappresentata **nell'allegata tabella All. B)**, la **valutazione del rischio del Comune** può essere rappresentata per ogni area di rischio come da tabella che segue. Si rappresenta che, come da indicazioni presenti nel PNA 2019, nel caso di presenza nel processo di diversi livelli di rischio negli indicatori considerati è stata effettuata una valutazione qualitativa e non meramente matematica dello stesso.

Trattamento del rischio e misure di prevenzione generali comuni a tutti i settori a rischio

Oltre alle specifiche misure riportate di seguito che, saranno analizzate nel dettaglio, - si individuano, in via generale, per il triennio 2024/2026, le seguenti azioni finalizzate (misure) a contrastare il rischio di corruzione nei settori di cui al precedente articolo:

Meccanismi di formazione e attuazione delle decisioni

- Nella trattazione e nell'istruttoria degli atti il Responsabile di Area ed il Responsabile del procedimento devono:
 - a. rispettare l'ordine cronologico di protocollo dell'istanza;
 - b. redigere gli atti in modo chiaro e comprensibile con un linguaggio semplice;
 - c. rispettare il divieto di aggravio del procedimento;
 - d. Nella formazione dei provvedimenti con particolare riguardo agli atti con *cui si esercita ampia discrezionalità amministrativa e tecnica* motivare adeguatamente l'atto. La motivazione indica i presupposti di fatto e le ragioni giuridiche su cui giusta istruttoria poggia la determinazione/decisione assunta. La motivazione dovrà essere il più possibile precisa, chiara e completa.
 - e. *devono attestare e dichiarare*, ai sensi dell'art. 6-bis della legge 241/90, come aggiunto dall'art. 1, L. n. 190/2012, di non trovarsi in *situazione di conflitto* di interesse neanche potenziale, in relazione al merito dell'adottando provvedimento.
 - f. Indicare nei procedimenti di competenza *il nominativo del responsabile del procedimento* indicando il recapito cui rivolgersi per informazioni ed il titolare del potere sostitutivo nei casi di mancata risposta;
 - g. Rispettare gli obblighi di trasparenza, secondo quando disciplinato dal D.Lgs n. 33/2013, come da ultimo modificato dal D.Lgs. n. 97 del 25 maggio 2016. Da tener presente che il 25 maggio 2018 è entrato in vigore il Regolamento (UE) 2016/679 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 27 aprile 2016 "relativo alla protezione delle persone fisiche con riguardo al trattamento dei dati personali, nonché alla libera circolazione di tali dati e che abroga la direttiva 95/46/CE (Regolamento generale sulla protezione dei dati)" (di seguito RGPD) e, il 19 settembre 2018, il decreto legislativo 10 agosto 2018, n. 101 che ha adeguato il Codice in materia di protezione dei dati personali decreto legislativo 196/2003 alle disposizioni del Regolamento (UE) 2016/679. Pertanto, assumono rilievo i principi di adeguatezza, pertinenza e limitazione a quanto necessario rispetto alle finalità per le quali i dati personali sono trattati («minimizzazione dei dati») (par. 1, lett. c) e quelli di esattezza e aggiornamento dei dati, con il conseguente dovere di adottare tutte le misure ragionevoli per cancellare o rettificare tempestivamente i dati inesatti rispetto alle finalità per le quali sono trattati (par. 1, lett. d).
- Ai sensi dell'art. 6-bis della legge 241/90, come aggiunto dall'art. 1, L. n. 190/2012, ciascun responsabile d' area e/o procedimento titolare di P.O. competenti ad adottare i pareri, le valutazioni tecniche, gli atti endo-procedimentali ed il provvedimento finale devono astenersi, in caso di conflitto di interessi, segnalando ogni situazione di conflitto, anche solo potenziale, dandone comunicazione al responsabile della prevenzione della corruzione. A tal fine, i soggetti responsabili, con incarichi di elevata qualifica negli atti di rispettiva competenza devono attestare di non trovarsi in situazione di conflitto
- Secondo l'art. 35-bis, del d.lgs. 165/2001 e smi, coloro che siano stati condannati, anche con sentenza non passata in giudicato, per i reati previsti nel Capo I del Titolo II del libro secondo del Codice penale: a. non possano fare parte, anche con compiti di segreteria, di commissioni per l'accesso o la selezione a pubblici impieghi;
 - b. non possano essere assegnati, anche con funzioni direttive, agli uffici preposti alla gestione delle risorse finanziarie, all'acquisizione di beni, servizi e forniture;
 - c. non possano essere assegnati, anche con funzioni direttive, agli uffici preposti alla concessione o all'erogazione di sovvenzioni, contributi, sussidi, ausili finanziari o attribuzioni di vantaggi economici a soggetti pubblici e privati;
 - d. non possano fare parte delle commissioni per la scelta del contraente per l'affidamento di lavori, forniture e servizi, per la concessione o l'erogazione di sovvenzioni, contributi, sussidi, ausili finanziari, nonché per l'attribuzione di vantaggi economici di qualunque genere.

A tal fine i soggetti incaricati di elevata qualificazione, all'atto della designazione, devono rendere, ai sensi del DPR 445/2000, una dichiarazione di insussistenza delle situazioni di cui all'art. 35/bis del D. Lgs. n. 165/2001. A tal fine si ricorda che nella comunicazione del nominativo del responsabile del procedimento dovrà

essere indicato l'indirizzo mail o telefono cui rivolgersi ed il titolare del potere sostitutivo nei casi di mancata risposta.

Meccanismi di controllo delle attività

Salvi i controlli previsti dai regolamenti adottati ai sensi e per gli effetti di cui al D.L. n. 174/2012, convertito in legge n. 213/2012, i titolari di P.O. quali Referenti del RPCT, comunicano tempestivamente a quest'ultimo, eventuali casi di cui siano venuti a conoscenza, rilevanti ai fini dell'attivazione delle misure di contrasto alla cattiva amministrazione;

Nell'attività contrattuale, in particolare – a seconda della tipologia - occorre:

- rispettare il *divieto di frazionamento e/o innalzamento artificioso* dell'importo contrattuale per non superare il valore previsto per l'affidamento diretto;
- ridurre l'area degli affidamenti diretti ai soli casi ammessi dalla legge;
- assicurare nel rispetto del codice dei contratti pubblici *la rotazione tra le imprese affidatarie* dei contratti sottosoglia e *la rotazione tra i professionisti nell'affidamento* di incarichi di importo inferiore alla soglia comunitaria;
- assicurare il confronto concorrenziale, definendo i requisiti di partecipazione alle gare e di valutazione delle offerte, chiari ed adeguati;
- verificare la congruità dei prezzi di acquisto di beni e servizi;
- verificare la congruità dei prezzi di acquisto di cessione e/o acquisto di beni immobili o costituzione/cessione di diritti reali minori;
- validare gli studi di fattibilità e i progetti esecutivi delle opere pubbliche e sottoscrivere i verbali di cantierabilità:
- acquisire preventivamente i piani di sicurezza e vigilare sulla loro applicazione;
- portare a conoscenza, di tutti gli operatori con cui entrano in rapporto per ragioni di ufficio ed a qualunque titolo il Codice di Comportamento approvato dall'Amministrazione;
- assicurare che tutte le informazioni relative alle diverse fasi dei contratti siano tempestivamente rendicontate all'interno della BDNCP, e allo stesso tempo dovranno essere accessibili nella sezione "Amministrazione trasparente" del sito istituzionale.
- prevedere nelle procedure di gara, la sottoscrizione del patto di integrità/legalità, secondo il modello-tipo approvato dalla Giunta. Segnalare tempestivamente al RPC, casi di violazione dei suddetti patti nell'esecuzione del contratto per l'applicazione delle sanzioni previste;
- acquisire liberatoria circa l'assenza di condizioni di inconferibilità e/o incompatibilità negli incarichi professionali;
- aver cura di inserire nei bandi di gara, negli atti propedeutici all'affidamento di un appalto tra i requisiti generali di partecipazione previsti a pena di esclusione, la condizione (da attestare con dichiarazione resa ai sensi e per gli effetti di cui al D.P.R. n. 445/2000) che l'operatore economico non abbia stipulato contratti di lavoro o, comunque, attribuito incarichi ad ex dipendenti dell'Ente, in violazione dell'art. 53 comma 16 ter del D. Lgs 165/2001 come inserito dalla lettera l) del comma42 dell'art.1 della legge 190/2012;
- prevedere che il dipendente al momento della cessazione del rapporto sottoscriva una dichiarazione in cui si impegni al rispetto del divieto di pantouflage (art. 53 comma 16 ter del D. Lgsl.vo n.165/2001 e s.m);
- vigilare sull'esecuzione dei contratti di appalto di lavori, servizi e forniture nonché dei contratti di prestazione d'opera professionale/intellettuale e dei contratti per la gestione di servizi pubblici locali;
- annotare nel registro delle scritture private, in modo progressivo i dati relativi alla controparte, l'importo del contratto e la durata:
- pubblicare la documentazione inerente alle procedure di gara in conformità al D. Lgs 33/2013 e disposizioni Anac;
- astenersi in caso di conflitto di interesse anche solo potenziale e segnalare tempestivamente al RPCT.

LE MISURE

Formazione del personale

La formazione rappresenta per l'Ente la strategia per la prevenzione della corruzione. Soggetti formati nello svolgimento dell'attività amministrativa esercitano decisioni con cognizione di causa,

così da ridurre il rischio di azione illecita compiuta inconsapevolmente.

La formazione in tema di anticorruzione è stata rivolta principalmente alla conoscenza della normativa in materia, nonché all'esame, studio e analisi dettagliata dei procedimenti individuati "a rischio", sia per una corretta applicazione della nuova normativa sia per individuare eventuali soluzioni organizzative appropriate per la riduzione dei rischi.

Si prevede nel corso del triennio di provvedere ad una adeguata formazione del personale sui temi della trasparenza e dell'anticorruzione, codici di comportamento e codice disciplinare, formazione Rup e nuovo codice dei contratti, tenendo conto soprattutto delle nuove regole sulla trasparenza dei contratti pubblici.

Rotazione degli incarichi

Il PNA 2019 approvato dall' Anac, definisce in maniera compiuta due tipi di rotazione:

a) <u>La rotazione straordinaria</u>

L'istituto della rotazione c.d. straordinaria è misura di prevenzione della corruzione, previsto dall'art. 16, co. 1, lett. l-quater) d.lgs. n. 165/2001, come misura di carattere successivo al verificarsi di fenomeni corruttivi. La norma citata prevede, infatti, la rotazione «del personale nei casi di avvio di procedimenti penali o disciplinari per condotte di natura corruttiva». Questo tipo di rotazione non è mai stata attuata in questo comune in quanto non si è mai verificato nessuno dei casi che la norma pone come presupposto per la sua attivazione.

b) La rotazione ordinaria

La rotazione c.d. "ordinaria" del personale addetto alle aree a più elevato rischio di corruzione rappresenta una misura di importanza cruciale tra gli strumenti di prevenzione della corruzione. Essa è stata introdotta nel nostro ordinamento, quale misura di prevenzione della corruzione, dalla legge 190/2012 - art. 1, co. 4, lett. e), co. 5 lett. b), co. 10 lett. b). Le amministrazioni sono tenute a indicare nel PTPCT come e in che misura fanno ricorso alla rotazione e il PTPCT può rinviare a ulteriori atti organizzativi che disciplinano nel dettaglio l'attuazione della misura.

Dall'analisi del contesto interno, con la dotazione organica sopra descritta, risulta evidente che la rotazione ordinaria degli incarichi apicali, individuata dall'Anac come una misura utile ad abbattere il rischio corruttivo, o comunque quale misura di prevenzione del rischio non risulta attuabile nel nostro ente, pena il blocco di tutta l'attività amministrativa. Considerata la sostanziale infungibilità della posizione del responsabile del servizio finanziario e del responsabile del servizio tecnico, l'amministrazione Comunale non può attuare tale misura di prevenzione perché per lo svolgimento di determinate funzioni è richiesto specifico titolo abilitativo che all'interno dell'ente è posseduto da un solo soggetto. A tal proposito la legge di stabilità per il 2016 (legge 208/2015), al comma 221, prevede:

"(...) non trovano applicazione le disposizioni adottate ai sensi dell'articolo 1 comma 5 della legge 190/2012, ove la dimensione dell'ente risulti incompatibile con la rotazione dell'incarico dirigenziale".

In caso di conflitto di interessi viene attuato un meccanismo di sostituzione. Qualora, in un procedimento si riscontri un conflitto di interessi di competenza del responsabile dell'Area interessata, gli atti vengono adottati in via sostitutiva da altro responsabile di Area titolare di P.O. o

dal Segretario Comunale in relazione alla natura e alla professionalità richiesta per gli atti da adottarsi. Si ribadisce che, ai sensi dell'art. 6-bis della legge 241/90, come aggiunto dall'art. 1, L. n. 190/2012, il responsabile del procedimento ed i titolari degli uffici (ruoli che spesso nel nostro comune sono coincidenti in capo al medesimo soggetto) - competenti ad adottare i pareri, le valutazioni tecniche, gli atti endo-procedimentali ed il provvedimento finale - devono astenersi, in caso di conflitto di interessi, segnalando ogni situazione di conflitto/inimicizia, anche solo potenziale, dandone comunicazione al responsabile della prevenzione della corruzione ed al Sindaco, che provvederanno, ciascuno per la parte di Competenza ad adottare provvedimenti sostitutivi.

Codice di comportamento Comunale /responsabilità disciplinare

Con il DPR n. 62 del 16 aprile 2013, è stato approvato il "codice di comportamento dei dipendenti pubblici", a norma dell'art.54 del D. Lgs 165/2001. Il suddetto codice completa la normativa anticorruzione nelle pubbliche amministrazioni prevista dalla L. n.190/2012, definendo in 17 articoli i comportamenti dei dipendenti delle amministrazioni pubbliche i quali dovranno rispettare i doveri minimi di diligenza, lealtà, imparzialità e buona condotta.

Il 14 luglio 2023 sono entrate in vigore le modifiche al suddetto codice approvate con DPR n.81/2023. Nel corso del 2024 l'Amministrazione ha provveduto all'adeguamento del Codice di Comportamento alle disposizioni apportate al DPR 62/2013 dal D.P.R. 81/2023.

Pertanto, con procedura aperta, avviata nel gennaio 2024 e previo parere del NDV, il RPCT ha avviato il procedimento ad evidenza pubblica per l'approvazione del nuovo Codice di Comportamento per adeguarlo alle modifiche apportate al DPR 62/2013 dal D.P.R. 81/2023. La Giunta, con deliberazione n. 60 del 17.07.2024 ha approvato il nuovo codice di comportamento. Successivamente

Il codice nazionale congiuntamente al codice aziendale devono considerarsi parte integrante della presente sottosezione.

I codici di comportamento individuano comportamenti eticamente e giuridicamente adeguati, anche nelle situazioni definite a rischio di corruzione, per i dipendenti e collaboratori del comune di Campolieto. Le violazioni, delle disposizioni del codice, fermo restando l'eventuale responsabilità penale, civile, amministrativa o contabile del dipendente, è fonte di responsabilità disciplinare accertata all'esito del procedimento disciplinare, nel rispetto dei principi di gradualità e proporzionalità delle sanzioni.

I codici sono consultabile in Amministrazione trasparente, gli stessi congiuntamente al codice disciplinare sono pubblicati nella sez. A.T. dell'Ente., consultabili al seguente link:

https://www.halleyweb.com/campolieto/zf/index.php/trasparenza/index/index/categoria/237

Incarichi incompatibilità, cumulo di impieghi e incarichi ai dipendenti pubblici

- 1. Non possono essere conferiti ai dipendenti incarichi, non compresi nei compiti e doveri d'ufficio, che non siano espressamente previsti o disciplinati da leggi o altre forme normative che non siano espressamente autorizzati. In ogni caso, il conferimento operato direttamente dall'amministrazione, nonché l'autorizzazione all'esercizio di incarichi che provengano da amministrazione pubblica diversa da quella di appartenenza, ovvero da altri enti pubblici o privati o persone fisiche, che svolgono attività d'impresa o commerciale, sono autorizzati dalla Giunta Comunale. Nel provvedimento di conferimento o di autorizzazione dovrà darsi atto che lo svolgimento dell'incarico non comporti alcuna incompatibilità, sia di diritto che di fatto, nell'interesse del buon andamento della pubblica amministrazione né situazione di conflitto, anche potenziale, di interessi che pregiudichino l'esercizio imparziale delle funzioni attribuite al dipendente. Il personale dovrà produrre specifica dichiarazione sostitutiva in merito ai sensi del D.P.R.445/2000.
- 2. L'autorizzazione con specifico provvedimento della Giunta è prevista quando trattasi di incarico di lunga durata e non riguarda gli incarichi *una tantum*, quali a titolo esemplificativo le partecipazioni a commissioni di

gara o di concorso per i quali è sufficiente l'autorizzazione del Responsabile dell'ufficio per i dipendenti e/o del Sindaco e del segretario comunale per i Responsabili E.Q. Per il Segretario comunale provvede il Sindaco o suo sostituto.

- 3. Nel caso in cui un dipendente svolga incarichi retribuiti che non siano stati conferiti o previamente autorizzati dall'Amministrazione di appartenenza, salve le più gravi sanzioni e forma restando la responsabilità disciplinare, il compenso dovuto per le prestazioni eventualmente svolte deve essere versato all'Ente per essere destinato ad incremento del fondo del salario accessorio. L'omissione del versamento del compenso da parte del dipendente pubblico indebito percettore costituisce ipotesi di responsabilità erariale soggetta alla giurisdizione della Corte dei conti.
- 4. Gli incarichi conferiti o autorizzati a ciascuno dei propri dipendenti, con l'indicazione *dell'oggetto, della durata e del compenso spettante per ogni incarico*, sono oggetto di pubblicazione su Amministrazione Trasparente ai sensi dell'art.18 del D. Lgs 33/2013 e s.m. Le pubbliche amministrazioni pubblicano l'elenco degli incarichi conferiti o autorizzati a ciascuno dei propri dipendenti, con l'indicazione dell'oggetto, della durata e del compenso spettante per ogni incarico. Nel caso in cui, siano stati conferiti o autorizzati incarichi, l'ufficio personale provvederà a comunicare al Dipartimento della Funzione Pubblica, in via telematica, i dati previsti dall'art.53 commi 13 e 14 del D. Lgs 165/2001.
- 5. Il RPCT ed il NdV verificano la pubblicazione dei dati relativi agli incarichi conferiti e autorizzati ai dipendenti pubblici prevista dall'art.18 del D. Lgs 33/2013 e dell'art.53 commi 6 e 14 del D. Lgs 165/2001 e s.m. i. su amministrazione trasparente
- 6. A norma dell'articolo 1, commi 49 e 50, della legge 6 novembre 2012, n. 190 è necessario garantire la vigilanza sul rispetto delle disposizioni in materia di inconferibilità e incompatibilità di incarichi presso le pubbliche amministrazioni e presso gli enti privati in controllo pubblico.
- 7. Il responsabile del piano anticorruzione, cura che nell'ente siano rispettate le disposizioni del decreto legislativo 8 aprile 2013 n. 39 sulla inconferibilità e incompatibilità degli incarichi con riguardo ad amministratori e dipendenti. A tale fine il responsabile contesta all'interessato l'esistenza o l'insorgere delle situazioni di inconferibilità o incompatibilità di cui al decreto citato.

Incompatibilità specifiche per i titolari di posizioni organizzative

- Il D. Lgs. n. 39/2013 recante "Disposizioni in materia di inconferibilità e incompatibilità di incarichi presso le pubbliche amministrazioni e presso gli enti privati in controllo pubblico, a norma dell'articolo 1, commi 49 e 50, della legge 6 novembre 2012, n. 190" ha disciplinato:
- ✓ delle particolari ipotesi di inconferibilità di incarichi per funzionari responsabili di posizione organizzativa in relazione all'attività svolta dall'interessato in precedenza;
- ✓ delle situazioni di incompatibilità specifiche per i titolari di incarichi, funzionari responsabili di posizione organizzativa;
- ✓ delle ipotesi di inconferibilità di incarichi dirigenziali/funzionari responsabili di posizione organizzativa per i soggetti che siano stati destinatari di sentenze di condanna per delitti contro la pubblica amministrazione.

In particolare, 1 Capi III e IV del D. Lgs. n. 39/2013 regolano le ipotesi di inconferibilità degli incarichi ivi contemplati in riferimento a due diverse situazioni:

- 1. incarichi a soggetti provenienti da enti di diritto privato regolati o finanziati dalle pubbliche amministrazioni;
- 2. incarichi a soggetti che sono stati componenti di organi di indirizzo politico.

Gli atti ed i contratti posti in essere in violazione delle limitazioni sono nulli ai sensi dell'art. 17 del già citato D. Lgs. n. 39/2013. Mentre ai sensi del successivo art. 18, a carico di coloro che hanno conferito i suddetti incarichi dichiarati nulli sono applicate le previste sanzioni.

La situazione di inconferibilità non può essere sanata. Per il caso in cui le cause di inconferibilità, sebbene esistenti *ab origine*, non fossero note all'amministrazione comunale e si appalesassero nel corso del rapporto, il responsabile della prevenzione è tenuto ad effettuare la contestazione all'interessato, il quale previo contraddittorio, deve essere rimosso dall'incarico.

Conflitto di interessi E.O.

Ai sensi dell'art. 6-bis della legge 241/90, come aggiunto dall'art. 1, L. n. 190/2012, ciascun responsabile d' area e/o procedimento titolare di P.O. - competenti ad adottare i pareri, le valutazioni tecniche, gli atti endoprocedimentali ed il provvedimento finale - devono astenersi, in caso di conflitto di interessi, segnalando ogni situazione di conflitto, anche solo potenziale, dandone comunicazione al responsabile della prevenzione della corruzione. A tal fine, i soggetti responsabili, con incarichi di elevata qualifica negli atti di rispettiva competenza devono attestare di non trovarsi in situazione di conflitto.

Secondo l'art. 35-bis, del d.lgs. 165/2001 e smi, coloro che siano stati condannati, anche con sentenza non passata in giudicato, per i reati previsti nel Capo I del Titolo II del libro secondo del Codice penale:

- a) non possano fare parte, anche con compiti di segreteria, di commissioni per l'accesso o la selezione a pubblici impieghi;
- b) non possano essere assegnati, anche con funzioni direttive, agli uffici preposti alla gestione delle risorse finanziarie, all'acquisizione di beni, servizi e forniture,
- c) non possano essere assegnati, anche con funzioni direttive, agli uffici preposti alla concessione o all'erogazione di sovvenzioni, contributi, sussidi, ausili finanziari o attribuzioni di vantaggi economici a soggetti pubblici e privati;
- d) non possano fare parte delle commissioni per la scelta del contraente per l'affidamento di lavori, forniture e servizi, per la concessione o l'erogazione di sovvenzioni, contributi, sussidi, ausili finanziari, nonché per l'attribuzione di vantaggi economici di qualunque genere.

A tal fine i soggetti incaricati di elevata qualificazione, all'atto della designazione, devono rendere, ai sensi del DPR 445/2000, una dichiarazione di insussistenza delle situazioni di cui all'art. 35/bis del D.Lgs. n. 165/2001.

Attività successiva alla cessazione del rapporto di lavoro (Pantouflage)

L'art. 53, comma 16-ter del D.Lgs. n. 165/2001, così come inserito dalla lettera 1) del comma 42 dell'art. 1 della Legge 6 novembre 2012, n. 190, testualmente dispone:

«16-ter. 1 dipendenti che, negli ultimi tre anni di servizio, hanno esercitato poteri autoritativi o negoziali per conto delle pubbliche amministrazioni di cui all'articolo 1, comma 2, non possono svolgere, nei tre anni successivi alla cessazione del rapporto di pubblico impiego, attività lavorativa o professionale presso i soggetti privati destinatari dell'attività della pubblica amministrazione svolta attraverso i medesimi poteri. 1 contratti conclusi e gli incarichi conferiti in violazione di quanto previsto dal presente comma: sono nulli ed è fatto divieto ai soggetti privati che li hanno conclusi o conferiti di contrattare con le pubbliche amministrazioni per i successivi tre anni con obbligo di restituzione dei compensi eventualmente percepiti e accertati ad essi riferiti.»

I "dipendenti" interessati sono coloro che per il ruolo e la posizione ricoperti nell'amministrazione comunale hanno avuto il potere di incidere in maniera determinante sulla decisione oggetto dell'atto e, quindi, coloro che hanno esercitato la potestà o il potere negoziale con riguardo allo specifico procedimento o procedura. La disciplina sul del divieto del pantouflage si applica anche ai dipendenti a tempo determinato ed ai soggetti legati all'ente da rapporto di lavoro autonomo, quali professionisti e collaboratori. Ogni responsabile, in sede di affidamento di incarichi professionali o atti prodromici all'affidamento di contratti pubblici dovrà acquisire preventivamente dichiarazione da parte dell'operatore economico concorrente di non aver stipulato contratti di lavoro o comunque attribuito incarichi ad ex dipendenti pubblici in violazione del predetto divieto. Il RPCT qualora venga a conoscenza della violazione del divieto del *pantouflage*- disposto dell'art.53, comma16 ter del d. Lgs 165/2001 e s.m. - da parte di un ex dipendente segnala detta violazione ai vertici dell'Ente. Il Consiglio di Stato, sez. V - con pronuncia n.7411 del 29/10/2019 ha stabilito la competenza dell'A.n.a.c. in

merito alla vigilanza e all'accertamento della fattispecie di incompatibilità successiva di che trattasi. I magistrati amministrativi hanno affermato che spettano all'A.N.A.C. i previsti poteri sanzionatori.

Direttive per effettuare controlli su precedenti penali ai fini dell'attribuzione degli incarichi e dell'assegnazione ad uffici

Ai fini dell'applicazione degli artt. 35-bis del D. Lgs. n. 165/2001, così come inserito dall'art. 1, comma 46, della L. n 190/2012, e 3 del D. Lgs. n. 39/2013, l'Amministrazione comunale è tenuta a verificare la sussistenza di eventuali precedenti penali a carico dei dipendenti e/o dei soggetti cui intendono conferire incarichi nelle seguenti circostanze:

- a) all'atto della formazione delle commissioni per l'affidamento di commesse o di commissioni di Concorso;
- b) all'atto del conferimento degli incarichi amministrativi di vertice o dirigenziali/funzionario responsabile di posizione organizzativa;
- c) all'atto dell'assegnazione di dipendenti dell'area direttiva agli uffici che presentano le caratteristiche indicate dall'art, 35-bis del D. Lgs. 165/2001;
- d) immediatamente, con riferimento agli incarichi già conferiti e al personale già assegnato. L'accertamento dovrà avvenire:
 - 1. mediante acquisizione d'ufficio dei precedenti penali da parte dell'ufficio preposto all'espletamento della pratica;
 - 2. mediante dichiarazione sostitutiva di certificazione resa dall'interessato nei termini e alle condizioni dell'art. 46 dei DPR n. 445/2000.

Gli atti ed i contratti posti in essere in violazione delle limitazioni sono nulli ai sensi dell'art. 17 del D. Lg n. 39/2013. A carico di coloro che hanno conferito incarichi dichiarati nulli dovranno essere applicate le sanzioni di cui all'art. 18 dello stesso D. Lgs.

Alcuni aspetti rilevanti:

- 1. in generale, la preclusione opera in presenza di una sentenza, ivi compresi i casi di patteggiamento, per i delitti contro la pubblica amministrazione anche se la decisione non è ancora irrevocabile ossia non è ancora passata in giudicato (quindi anche in caso di condanna da parte del tribunale);
- 2. la specifica preclusione di cui alla lettera b) del citato art. 35-bi6 riguarda sia l'attribuzione di incarico o l'esercizio delle funzioni direttive; pertanto l'ambito soggettivo della norma riguarda i dirigenti/funzionari responsabili di posizione organizzativa;
- 3. la situazione impeditiva viene meno ove venga pronunciata, per il medesimo caso, una sentenza di assoluzione anche non definitiva.

Qualora all'esito della verifica risultano a carico del personale interessato precedenti penali per i delitti sopra indicati, l'amministrazione:

- si astiene dal conferire l'incarico o dall'effettuare l'assegnazione;
- applica le misure previste dall'art. 3 del D. Lgs n. 39/2013;
- provvede a conferire l'incarico o a disporre l'assegnazione nei confronti di altro soggetto.

Qualora la situazione di inconferibilità si appalesa nel corso del rapporto, il responsabile della prevenzione effettuerà la contestazione nei confronti dell'interessato, il quale dovrà essere rimosso

Tutela del dipendente pubblico che segnala illeciti

1. L'articolo 54-bis del decreto legislativo 165/2001, rubricato "*Tutela del dipendente pubblico che segnala illeciti*" (c.d. whistleblower), introduce una misura di tutela già in uso presso altri ordinamenti, finalizzata a consentire l'emersione di fattispecie di illecito.

La identità personale dei dipendenti che segnalano episodi di illegittimità non viene resa nota, fatti salvi i casi in cui ciò è espressamente previsto dalla normativa.

Gli spostamenti ad altre attività di tali dipendenti deve essere adeguatamente motivata e si deve dare dimostrazione che essa non è connessa, neppure in forma indiretta, alle denunce presentate. I dipendenti che segnalano episodi di illegittimità devono essere tutelati dall'ente rispetto ad ogni forma di mobbing.

- 2. Il PNA 2019 prevede che siano accordate al **whistleblower** le seguenti misure di tutela:
- a) la tutela dell'anonimato;
- b) il divieto di discriminazione;
- c) la previsione che la denuncia sia sottratta al diritto di accesso (fatta esclusione delle ipotesi eccezionali descritte nel comma 2 del nuovo art. 54-bis).

Nel corso del 2023 è stata attivata la piattaforma informatica <u>WhistleblowingPA</u> per l'inoltro delle segnalazioni. Si tratta di una piattaforma informatica attivata nell'ambito del progetto WhistleblowingPA promosso da Transparency International Italia e Whistleblowing Solutions che permette di inviare segnalazioni di illeciti di cui si è venuti a conoscenza in maniera sicura e confidenziale. Tra i principali vantaggi di questo strumento vi è la possibilità di segnalare in maniera

anonima e di dialogare con il ricevente della segnalazione, il Responsabile per la Prevenzione della Corruzione del Comune interessato, per approfondire ulteriormente la vicenda.

Contestualmente è stato approvato apposito atto regolamentare che disciplina le segnalazioni.

Il Responsabile della Prevenzione della Corruzione e per la Trasparenza è il soggetto destinatario delle segnalazioni da parte del dipendente o collaboratore che intende denunciare un illecito o un'irregolarità all'interno dell'Amministrazione comunale, di cui è venuto a conoscenza nell'esercizio dell'attività lavorativa, e che può riguardare comportamenti, rischi, reati o irregolarità a danno dell'interesse pubblico e dell'integrità dell'Ente.

Al momento della redazione del presente Piano non è pervenuta al RPCT alcuna segnalazione e tramite la predetta piattaforma

A tal fine questo comune si è dotato di un sistema informatizzato proprio, accessibile dal Link: https://comunedicampolieto.whistleblowing.it/#/

La identità personale dei dipendenti che segnalano episodi di illegittimità non viene resa nota, fatti salvi i casi in cui ciò è espressamente previsto dalla normativa.

Gli spostamenti ad altre attività di tali dipendenti deve essere adeguatamente motivata e si deve dare dimostrazione che essa non è connessa, neppure in forma indiretta, alle denunce presentate. I dipendenti che segnalano episodi di illegittimità devono essere tutelati dall'ente rispetto ad ogni forma di mobbing. Il regolamento disciplina nel dettaglio le modalità per la segnalazione di condotte illecite e la tutela del segnalante.

Protocolli di legalità/Patti d'integrità

Nell'ambito delle contromisure e dell'azione di contrasto e prevenzione della corruzione, e di infiltrazioni criminali negli appalti i responsabili di Area devono inserire il **Patto di integrità in materia di contratti pubblici** negli atti di gara di appalto lavori, servizi e forniture. Il patto, inserito nei bandi di gara prevede una serie di obblighi e sanzioni a carico degli operatori economici che partecipano alle procedure di gara la cui violazione può comportare, secondo la gravità e la fase in cui la stessa viene accertata: a) l'esclusione del concorrente dalla gara; b) escussione della cauzione provvisoria; c) risoluzione di diritto del contratto, d) escussione della cauzione definitiva. Il responsabile dell'area comunica, tempestivamente, al RPCT la violazione degli obblighi assunti dalle imprese, in fase di gara e di contratto, con la sottoscrizione del **Patto di integrità in materia di contratti pubblici.**

Da ultimo, *l'istituto dei protocolli di legalità* ha ricevuto un apposito riconoscimento all'interno del Codice Antimafia, ad opera del recente D.L. 76/2020 (cd. Decreto Semplificazioni) convertito in legge nr. 120/2020. In particolare, l'art. 3 comma 7, di tale Decreto ha introdotto nel Codice Antimafia l'art. 83 bis, rubricato "Protocolli di legalità". Si tratta di un intervento normativo finalizzato a rafforzare i presidi di legalità in una situazione emergenziale che potrebbe agevolare "gli appetiti" delle organizzazioni criminali. Nello specifico il comma 3 del nuovo art 83 bis prevede che "Le stazioni appaltanti prevedono negli avvisi, bandi di gara o lettere di invito che il mancato rispetto dei protocolli di legalità costituisce causa di esclusione dalla gara o di risoluzione del contratto.

Alla luce dell'importanza della misura in argomento, il RCPT del Comune di Campolieto sta predisponendo uno schema tipo di atto adeguato agli ultimi aggiornamenti giurisprudenziali che verrà sottoposto all'approvazione dell'organo esecutivo.

Programmazione e Monitoraggio Misure

Mappati i processi e identificati e valutati i rischi associati ai processi dell'Ente, sono state individuate le misure che si intendono applicare per favorire la buona amministrazione e, conseguentemente, prevenire fenomeni corruttivi attraverso la programmazione ed il monitoraggio delle stesse. Di seguito vengono indicate riassunte le misure programmate, come indicato nell'allegato 1 "Indicazioni metodologiche per la gestione dei rischi corruttivi" allegato 1 alla delibera ANAC n. 1064 del 13.11.2019.

La programmazione delle misure è stata effettuata in continuità con i precedenti Piani.

Dette misure derivano tutte dal principio costituzionale della buona amministrazione (artt. 97 e 98 della Costituzione) e la loro applicazione genera effetti positivi non solo nelle aree di rischio più direttamente coinvolte ma anche più in generale in tutte le aree di rischio individuate.

L'attuazione delle misure rappresenta, altresì, obiettivo strategico per ciascun Responsabile.

Le misure anticorruzione sono quelle elencate in precedenza, quelle che si intendono monitorare si riassumono per la verifica dello stato di attuazione e monitoraggio sono:

- A) Il codice di comportamento (violazione);
- B) La verifica dei conflitti di interesse anche potenziali, anche alla luce del nuovo codice
- C) La "Trasparenza" in relazione alla modifica e revisione degli obblighi e PNRR

- D) Formazione del personale
- E) Whistleblowing
- F) Patti di integrità
- G) Controllo delle attività e PNRR

La Misura Descrizione	Finalità	Stato di attuazione e/o Programmazione della misura	Triennio 2025- 2027 Monitoraggio/ verifica
Codice di	La misura assicura	La misura è già vigente.	Monitoraggio annuale sul rispetto
comportamento Art. 54	l'imparzialità dell'azione amministrativa del Comune	Viene confermato per il triennio. Nell'anno 2024 il Codice di	del codice.
Dlgs.165/2001	(art. 97, comma 2, della Costituzione) e riafferma il principio che "i pubblici impiegati sono al servizio esclusivo della Nazione" (art. 98, comma 1, della Costituzione), leva fondamentale per la prevenzione di fenomeni corruttivi. È quindi basilare il rispetto dei doveri del dipendente indicati nel Codice di Comportamento generale dei dipendenti	Comportamento è stato adeguato con delibera di giunta n. 60/2024. Nella programmazione della formazione è previsto un corso di formazione specifico.	I titolari di E.Q. devono segnalare al RCPT le violazioni del codice da parte di dipendente e collaboratori.
Assenza conflitto	pubblici e di quello Comunale La misura assicura	Considerata l'impossibilità di	Sarà effettuata una verifica a
di interessi Art.6 bis L.241/90 (obbligo di astenersi in caso di conflitto di interessi nell'adozione di atti, pareri ecc.)	l'imparzialità dell'azione amministrativa (art. 97, comma 2, della Costituzione)	attuare la rotazione del personale, in relazione alle caratteristiche dell'ente, come specificato nel Piano, particolare attenzione sarà posta su questa misura anticorruzione. La misura è già vigente e viene confermata.	campione sugli atti dei Responsabili titolari di E.Q
Art.16 nuovo codice contratti D. Lgs 36/2023 Si ha conflitto di interessi quando un soggetto con compiti funzionali nella fase di	In coerenza con il principio della fiducia e per preservare la funzionalità dell'azione amministrativa, la percepita minaccia all'imparzialità e indipendenza deve essere provata da chi invoca il conflitto sulla base di presupposti specifici e	I soggetti coinvolti nella procedura di gara devono rendere, su modello autocertificazione (Anac) dati e informazioni.	Verifiche a Campione sulle autocertificazioni prodotte.

aggiudicazione o	<u>documentati</u> e deve riferirsi a		
nella fase di	interessi effettivi.		
esecuzione degli			
appalti ha			
direttamente o			
indirettamente un			
interesse			
finanziario,			
economico o			
altro interesse			
personale che può			
essere percepito			
come una			
minaccia alla sua			
imparzialità e			
indipendenza			
Trasparenza D. Lgs 33/2013 e smi. Il rispetto dei principi di Trasparenza e Pubblicità costituisce misura fondamentale per la prevenzione di fenomeni corruttivi. Attuazione Nuove Modalità di trasparenza in materia di contratti pubblici	Rispetto delle azioni in materia di Pubblicità e Trasparenza previste dal decreto legislativo n. 33/2013, come modificato dal D. Lgs n.97/2016 con le integrazioni di cui al D. Lgs. 36/2023	La misura è già operativa. E'previsto Si prevede il miglioramento del sistema informatico.	Sarà effettuata monitoraggio semestrale sul rispetto degli obblighi di trasparenza e/o comunque in occasione del monitoraggio degli obblighi di trasparenza secondo le indicazioni ANAC. Costante monitoraggio del Funzionamento dei LINK.

La formazione	La formazione rappresenta per	La misura è già operativa. Nel II comune di Campoliet			
del personale	l'Ente la strategia per la	corso del triennio la formazione	sottoscritto un abbonamento alla		
Anticorruzione	prevenzione della corruzione.	verterà sul codice di	piattaforma di formazione Minerva.		
etica.		comportamento e sui nuovi	Il Comune è beneficiario per il 2025		
Formazione del		obblighi di trasparenza per i	di una serie di interventi		
RUP sulle		contratti pubblici.	nell'Ambito del PROGETTO		
modifiche al			PICCOLI, promosso dal		
codice dei			Dipartimento della Funzione		
contratti .			Pubblica nell'ambito del programma		
Formazione sul			Pon Governance 2014-2020, attuato		
nuovo codice di			da Anci quale centro di competenza		
comportamento			per formare le competenze del		
			personale dei Piccoli Comuni.		
			Il Comune di Campolieto è associato		
			ASMEL. Saranno attivati corsi di		
			formazione specifica.		

Whistleblowing Art. 54 bis Dlgs.165 Tutela del dipendente che effettua segnalazioni di illecito	La misura assicura il buon andamento e l'imparzialità dell'azione del Comune (art. 97, comma 2, della Costituzione). È indispensabile il contributo di tutti ai fini dell'emersione di comportamenti non conformi ai principi del buon andamento della Pubblica Amministrazione	La misura è prevista nel piano. Il sistema di segnalazione è stato disciplinato con apposito regolamento. L'Ente ha aderito alla piattaforma informatica WhistleblowingPA, che permette di inviare segnalazioni di illeciti di cui si è venuti a conoscenza in maniera sicura ed anonima.	Monitorare eventuale segnalazioni.
Patti di integrità in materia di contratti pubblici	La Misura volta a ridurre il rischio di corruzione, viene aggiunta ai documenti di gara di appalto di lavori, servizi e forniture, ovvero di concessione.	La misura già attuata prevede l'applicazione di sanzioni a carico di imprese e dirigenti in caso di violazione degli impegni sottoscritti. Nel corso dell'anno si prevede l'aggiornamento del suddetto schema di protocollo in relazione alle modifiche introdotte dal nuovo codice dei contratti.	Viene monitorata all'atto della stipula del contratto di appalto.
Controllo delle attività	La misura intende migliorare la qualità dei provvedimenti amministrativi attraverso i risultati dei referti segnalati /inviati ai responsabili. Maggiore è la correttezza - anche formale del provvedimento amministrativo - minori saranno i contenziosi e il rischio di condotte non conformi.	La misura è già operativa. Prevede la verifica dei meccanismi di formazione e del rispetto dei tempi per l'adozione del provvedimento finale,	Controllo successivo di regolarità amministrativa sugli atti degli E.Q. a campione. Nell'ambito dei controlli interni.

LA TRASPARENZA

- 1. Strumento prioritario per la prevenzione della corruzione, è il rispetto dei principi di pubblicità e di trasparenza. La trasparenza costituisce misura generale che si pone l'obiettivo di dare piena attuazione al principio di cui all'articolo 1, comma 15 e ss della L. 6 novembre 2012, n. 190 e all'articolo 1 del D. Lgs. 14 marzo 2013, n. 33 come modificato dal D.lgs. 97/2016 nell'ottica di prevenzione dei fenomeni di natura corruttiva. Essa si traduce in azioni strutturali che consentono di rendere pubblici gli obiettivi, le responsabilità, i provvedimenti, i procedimenti, il modo di utilizzare le risorse e tutto ciò che concerne l'attività dell'Ente:
 - l'accessibilità dei dati e informazioni, da parte dei cittadini, dei servizi resi dalle amministrazioni, nel rispetto della privacy;
 - la prevenzione dei fenomeni corruttivi e promozione della legalità.
- 2. L'Amministrazione, quindi, adotta e definisce le misure, i modi e le iniziative volti all'attuazione degli obblighi di pubblicazione previsti dalla normativa vigente, ivi comprese le misure organizzative volte ad assicurare i flussi informativi a garanzia della tempestività e qualità delle informazioni pubblicate. L'elenco del materiale soggetto a pubblicazione obbligatoria, con l'indicazione dei responsabili cui compete l'individuazione e produzione dei contenuti, i termini di pubblicazione e i tempi di aggiornamento, sono indicati nella specifica sezione di questo piano dedicata alla trasparenza.
- Il legislatore obbliga tutte le pubbliche amministrazioni a pubblicare dati e informazioni concernenti la gestione e l'attività amministrativa secondo precisi criteri, modelli e schemi standard in modo da rendere possibile, da parte di *chiunque*, l'immediata individuazione ed estrapolazione dei dati, dei documenti e delle informazioni d'interesse.
- 3. I documenti, le informazioni e i dati per i quali sussiste obbligo di pubblicazione nella predetta sezione costituiscono il fondamento del cd. *Diritto di accesso civico*, consistente nella potestà attribuita a tutti i cittadini, senza alcuna limitazione quanto alla legittimazione soggettiva e senza obbligo di motivazione, di richiedere documenti e dati nei casi in cui sia stata omessa la loro pubblicazione, La richiesta è gratuita e va presentata al responsabile della trasparenza, che si pronuncia sulla stessa. Per la disciplina compiuta del già menzionato diritto si rinvia all'art. 5 del D.Lgs. 33/2013.
- Il D.Lgs. n. 97 del 25/05/2016 che dà attuazione alla delega contenuta nell'art. 7 della Legge 124/2015 (cd. Riforma della pubblica amministrazione), modifica sia il D.Lgs. 33/2013 sulla Trasparenza, sia la legge n. 190/2012 sull'Anticorruzione. Viene modificato il concetto di **trasparenza** che ora è intesa come "accessibilità totale" dei dati e documenti detenuti dalle pubbliche amministrazioni allo scopo di tutelare i diritti dei cittadini, promuovere la partecipazione degli interessati all'attività amministrativa" e Modificato profondamente l'istituto dell'Accesso Civico".
- Il D.Lgs. 26 maggio 2016, n. 97, nel riformare il D. Lgs. n. 33/2013 in materia di trasparenza nelle pubbliche amministrazioni, ha introdotto una nuova forma di accesso civico. Tale nuova tipologia di accesso (d'ora in avanti "accesso generalizzato"), si traduce, in buona sostanza, in un diritto di accesso non condizionato dalla titolarità di situazioni giuridicamente rilevanti ed avente ad oggetto tutti i dati e i documenti e informazioni detenuti dalle pubbliche amministrazioni, ulteriori rispetto a quelli per i quali è stabilito un obbligo di pubblicazione.

L'accesso generalizzato non sostituisce l'accesso civico "semplice" (d'ora in poi "accesso civico") previsto dall'art. 5, comma 1 del decreto trasparenza che rimane circoscritto ai soli atti, documenti e informazioni oggetto di obblighi di pubblicazione.

L'accesso generalizzato si delinea come autonomo ed indipendente da presupposti obblighi di pubblicazione e come espressione, invece, di una libertà che incontra, quali unici limiti, da una parte, il rispetto della tutela degli interessi pubblici o privati indicati all'art. 5 *bis*, commi 1 e 2, e dall'altra, il rispetto delle norme che prevedono specifiche esclusioni (art. 5 bis, comma 3).

Gli unici limiti al diritto di accesso civico è quello di evitare un pregiudizio concreto alla tutela dei seguenti:

- *interessi pubblici e nello specifico*: la sicurezza pubblica e l'ordine pubblico; la sicurezza nazionale; la difesa e le questioni militari; le relazioni internazionali; la politica e la stabilità finanziaria ed economica

- dello Stato; la conduzione di indagini sui reati e il loro perseguimento; il regolare svolgimento di attività ispettive;
- *interessi privati e nello specifico:* protezione dei dati personali, in conformità con la disciplina legislativa in materia; la libertà e la segretezza della corrispondenza; gli interessi economici e commerciali di una persona fisica o giuridica, ivi compresi la proprietà intellettuale, il diritto d'autore e i segreti commerciali). Il diritto è, inoltre, escluso nei casi di segreto di Stato e negli altri casi previsti dall'art. 24, comma 1, della legge n. 241 del 1990.

L'accesso generalizzato deve essere anche tenuto distinto dalla disciplina dell'accesso ai documenti amministrativi di cui agli articoli 22 e seguenti della legge 7 agosto 1990, n. 241 (d'ora in poi "accesso documentale").

La finalità dell'accesso documentale *ex lege* 241/1990 è quella di porre i soggetti interessati in grado di esercitare al meglio le facoltà - partecipative od oppositive e difensive – che l'ordinamento attribuisce loro a tutela delle posizioni giuridiche qualificate di cui sono titolari. Mentre la legge 241/1990 esclude, inoltre, perentoriamente l'utilizzo del diritto di accesso ivi disciplinato al fine di sottoporre l'amministrazione a un controllo generalizzato, il diritto di accesso "generalizzato", oltre che quello "semplice", è riconosciuto proprio "*allo scopo di favorire forme diffuse di controllo sul perseguimento delle funzioni istituzionali e sull'utilizzo delle risorse pubbliche e di promuovere la partecipazione al dibattito pubblico". Ai sensi dell'articolo 41 del citato D.lgs. n. 97/2016, i soggetti tenuti all'applicazione del decreto 33/2013 hanno l'obbligo di assicurare l'effettivo esercizio del diritto di accesso civico generalizzato con opportune misure organizzative.*

L'accesso civico, nelle sue due forme dell'accesso civico semplice e dell'accesso civico generalizzato è riconosciuto allo scopo di favorire forme diffuse di controllo sul perseguimento delle funzioni istituzionali e sull'utilizzo delle risorse pubbliche e di promuovere la partecipazione al dibattito pubblico, a prescindere dall'interesse personale sotteso.

Trasparenza: accessibilità e obiettivi

- 1. La trasparenza è di fondamentale importanza sia per il miglioramento dei rapporti con i cittadini sia per la prevenzione della corruzione sia per dare applicazione ai principi di eguaglianza, imparzialità, buon andamento, responsabilità, efficacia, economicità, efficienza, integrità e lealtà che rappresentano i punti essenziali di riferimento per le attività delle PA.
- 2. L'attuazione degli obblighi in materia di trasparenza assume particolare rilievo per la possibilità che offre di comparare i dati sui risultati raggiunti nello svolgimento delle attività amministrative e, in particolare, nella performance, della ricaduta sociale e delle scelte politiche. "La pubblicazione on line dei dati si legge infatti nelle "Linee guida per la predisposizione del Programma triennale per la Trasparenza e l'Integrità" emanate dalla Commissione per la Valutazione, la Trasparenza e l'Integrità delle Amministrazioni Pubbliche consente a tutti i cittadini un'effettiva conoscenza dell'azione delle pubbliche amministrazioni, con il fine di sollecitare e agevolare modalità di partecipazione e coinvolgimento della collettività. In quest'ottica, la disciplina della trasparenza costituisce, altresì, una forma di garanzia del cittadino, in qualità sia di destinatario delle generali attività delle pubbliche amministrazioni, sia di utente dei servizi pubblici. La pubblicazione di determinate informazioni, infine, è un'importante spia dell'andamento della performance delle pubbliche amministrazioni e del raggiungimento degli obiettivi espressi nel più generale ciclo di gestione della performance".
- 3. Obiettivi di trasparenza sono: a. aggiornamento e ristrutturazione del sito istituzionale ed in particolare della sezione "Amministrazione Trasparente" al fine di renderne più facile la consultazione, favorire il reperimento delle informazioni e garantire una maggiore accessibilità ai dati pubblicati;
- b. aumento del flusso informativo interno all'Ente;
- c. ricognizione e utilizzo delle banche dati e degli applicativi già in uso al fine di identificare eventuali, ulteriori possibilità di produzione automatica del materiale richiesto;
- d. progressiva riduzione dei costi relativi all'elaborazione del materiale soggetto agli obblighi di pubblicazione.
- 4. Obiettivi di trasparenza nell'arco triennale di vigenza del Piano sono: a. implementazione dei nuovi sistemi di automazione per la produzione e pubblicazione di dati;
- b. rilevazione automatica del livello di soddisfazione degli utenti per mettere meglio a fuoco i bisogni informativi degli stakeholder interni ed esterni all'amministrazione.

47

I Soggetti

- 1. La Giunta approva congiuntamente al PIAO la sez. trasparenza ed i relativi aggiornamenti e si impegna, anche reperendo le necessarie risorse economiche, ad aggiornare il sito istituzionale.
- 2. Il Responsabile della trasparenza e dell'anticorruzione, nominato nella figura del Responsabile di Area I Demografica e Commercio (in quanto la sede di segreteria del Comune di Campolieto è vacante), coordina gli interventi e le azioni relativi alla trasparenza e svolge attività di controllo sull'adempimento degli obblighi di pubblicazione, segnalando gli esiti di tale controllo al Nucleo di valutazione. A tal fine promuove e cura il coinvolgimento dei settori e si avvale del supporto delle unità organizzative addette a programmazione e controlli, comunicazione e web.
- 3. Il Nucleo di valutazione/OIV verifica l'assolvimento degli obblighi in materia di trasparenza ed integrità, esercita un'attività di impulso nei confronti del livello politico amministrativo e del Responsabile della Trasparenza per l'elaborazione del relativo programma.
- 4. I Responsabili dei servizi, o in assenza degli stessi, i dipendenti individuati dal Responsabile della trasparenza, sono responsabili della pubblicazione e sono tenuti ad ottemperare agli obblighi di trasparenza della propria area di competenza, in ossequio alla D. Lgs 33/2013 e s.m.i.

I primi e diretti responsabili della pubblicazione sono i Responsabili di Area/Servizi, i quali sono tenuti a "garantire il tempestivo e regolare flusso delle informazioni da pubblicare ai fini del rispetto dei termini stabiliti dalla legge" al Responsabile del sito informatico che ne cura materialmente la pubblicazione. Ciascun Responsabile di servizio si attiva affinché tutti i provvedimenti, assunti nell'ambito dell'Area di competenza, siano pubblicati in Amministrazione trasparente:

- assicurare l'aggiornamento delle pubblicazioni dei dati di cui sopra;
- provvede, ove riscontri un incompleto flusso dei dati da parte dei responsabili di procedimento e di servizio, tempestivamente ad effettuare puntuale segnalazione al Responsabile della trasparenza.

Il mancato adempimento degli obblighi di pubblicazione o di trasmissione dei dati da pubblicare previsti dalla normativa in commento:

- rappresenta elemento di valutazione della responsabilità dirigenziale;
- rappresenta eventuale causa di responsabilità per danno all'immagine della p.a.;
- rileva nella valutazione ai fini della corresponsione della retribuzione accessoria e di risultato collegata alla performance individuale del responsabile.

La trasparenza in materia di contratti pubblici

In conseguenza delle rilevanti novità contenute nel nuovo codice dei contratti pubblici (D.Lgs 36/2023) sono richieste numerose modifiche ed un significativo restyling della sezione amministrazione trasparente delle pubbliche amministrazioni. Dal 1° gennaio 2024 sono divenute efficaci le norme in materia di digitalizzazione previste dal nuovo Codice degli appalti (d.lgs. 36/2023). Anche gli obblighi in materia di trasparenza devono essere adempiuti utilizzando le piattaforme digitali. Il Codice dei contratti pubblici ha modificato anche la normativa in materia di "trasparenza", ovvero la disciplina di cui al d.lgs. 33/2013 (c.d. Codice della Trasparenza), riguardante il diritto di accesso civico e gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni, fermi restando:

- gli obblighi di pubblicità legale, ovvero la pubblicità idonea a far decorrere gli effetti giuridici degli atti;
- la collocazione, nella "home page" dei siti istituzionali degli enti, di un'apposita sezione denominata «Amministrazione trasparente», al cui interno devono essere contenuti i dati, le informazioni e i documenti pubblicati ai sensi della normativa vigente.

Secondo il combinato disposto dell'art. 37 del d.lgs. 33/2013 e dell'art. 28 del Codice dei contratti pubblici, gli adempimenti ai fini della trasparenza sono i seguenti:

- le informazioni e i dati relativi alla programmazione di lavori, servizi e forniture, nonché alle procedure del ciclo di vita dei contratti pubblici, devono essere trasmessi dalle stazioni appaltanti tempestivamente alla Banca dati nazionale dei contratti pubblici, utilizzando le piattaforme digitali interconnesse con i servizi della BDNCP;
- per la trasparenza dei contratti pubblici fanno fede i dati trasmessi alla Banca dati nazionale dei contratti pubblici (BDNCP) presso l'ANAC, la quale assicura la tempestiva pubblicazione sul proprio portale dei dati ricevuti;

48

- le stazioni appaltanti e gli enti concedenti devono assicurare il collegamento (mediante il link) tra la sezione «Amministrazione trasparente» del sito istituzionale e la Banca dati nazionale dei contratti pubblici; tale collegamento garantisce un accesso immediato e diretto ai dati da consultare ed assicura la trasparenza di tutti gli atti di ogni procedura contrattuale.

4. per il comune di Campolieto il link di collegamento è il seguente: https://dati.anticorruzione.it/superset/dashboard/appalti/?native_filters_key=cL5SdAVdcm-2VtMb1BYbzDVk3svDiVeP79Oi1HdVUa5OuTZQKkGuzs1dW1Ut2RL

L'ANAC, in ottemperanza a quanto disposto dal comma 4 dell'art. 28 d.lgs. con delibera n. 264 del 30 giugno 2023, ha provveduto a individuare gli atti, le informazioni e i dati oggetto di trasparenza da comunicare alla BDNCP. I dati indicati coincidono con tutti i dati riguardanti il ciclo di vita del contratto pubblico, che gli enti devono già trasmettere alla BDNCP ai sensi dell'art. 10 della delibera ANAC n. 261/2023. La trasmissione alla Banca dati ANAC di tali dati è quindi sufficiente per adempiere agli obblighi in materia di trasparenza.

Con delibera n.31 del 30 gennaio 2025, con l'aggiornamento del PIANO 2024 del PNA 2022, l'ANAC ha fornito indicazioni per la predisposizione della sez. rischi corruttivi e trasparenza del PIAO con i comuni con meno di 5000 abitanti e meno di 50 dipendenti. Nell'allegato, n. 3 alla suddetta delibera, l'ANAC ha predisposto uno schema di griglia della trasparenza per i piccoli Enti. In conformità alla suddetta e con gli opportuni adattamenti, in relazione alle ridotte dimensioni e alle caratteristiche di questo comune, il RPCT ha predisposto, come **da allegato d**) la griglia con gli adempimenti relativi alla trasparenza, per il comune di Campolieto.

L'ANAC ha poi precisato che i dati e le informazioni devono essere pubblicati nel rispetto dei criteri di qualità, espressamente indicati dal legislatore all'articolo 6 del decreto trasparenza, ovvero integrità, costante aggiornamento, completezza, tempestività, semplicità di consultazione, comprensibilità, omogeneità, facile accessibilità, conformità ai documenti originali, indicazione della provenienza e riutilizzabilità.

I dati, gli atti e le informazioni oggetto di pubblicazione rimangono pubblicati in BDNCP e nella sezione "Amministrazione trasparente" della stazione appaltante e dell'ente concedente, per un periodo almeno di cinque anni e, comunque fino a che producono effetto.

Ma alla scadenza del termine di durata dell'obbligo di pubblicazione, la BDNCP, la stazione appaltante e l'ente concedente, per quanto di rispettiva competenza, non possono eliminare i dati, ma sono tenuti a conservarli e a renderli disponibili al fine di soddisfare eventuali istanze di accesso civico generalizzato ai sensi dell'articolo 5, comma 2, del decreto trasparenza.

Ora l'accesso civico è espressamente richiamato dall'art. 35 del Codice; di conseguenza tutti i cittadini hanno la possibilità di richiedere, non solo la documentazione di gara, ma anche le informazioni relative a tutte le fasi del contratto pubblico.

Come, infatti, ha chiarito il Consiglio di Stato con l'Adunanza plenaria n. 10/2020, il principio di trasparenza, che si esprime nella conoscibilità dei documenti amministrativi, rappresenta il fondamento della democrazia amministrativa in uno stato di diritto, assicurando anche il buon funzionamento della pubblica amministrazione attraverso l'intellegibilità dei processi decisionali e l'assenza di corruzione.

La trasparenza per i contratti PNRR

Il 18 febbraio 2021 è stato pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale UE il Regolamento 2021/241 del Parlamento europeo e del Consiglio del 12 febbraio 2021, che istituisce il dispositivo per la ripresa e la resilienza c.d. Recovery Fund. Sulla base di tale atto l'Italia ha presentato il 30 aprile 2021 il Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza, approvato dal Consiglio ECOFIN del 13 luglio 2021. Si tratta per il nostro Paese di un'opportunità imperdibile di sviluppo, investimenti e riforme. Regioni ed Enti locali sono responsabili, in qualità di soggetti attuatori, della realizzazione di una quota significativa degli investimenti previsti dal Piano, con riferimento alle diverse "missioni", dalla digitalizzazione, alla transizione ecologica, alla cultura, all'inclusione e coesione e alla salute, per complessivi 87,4 miliardi (comprensivi di 15.9 miliardi di fondo complementare).

Gli enti locali accedono ai finanziamenti partecipando ai Bandi/Avvisi emanati dai Ministeri competenti per la selezione dei progetti, ovvero ai provvedimenti di riparto fondi ove previsto;

Nelle fasi successive, ottenuti i finanziamenti, gli Enti dovranno procedere all'attuazione degli interventi e alla loro rendicontazione, garantendo il rispetto di una serie di principi e obblighi, che caratterizzano gli interventi finanziati dal PNRR: principio di non arrecare danno significativo all'ambiente (DNSH)",

49

contributo all'obiettivo climatico e digitale, obbligo di conseguimento di target e milestone e degli obiettivi finanziari, obbligo di assenza del c.d. doppio finanziamento.

Inoltre, gli interventi devono essere attuati nel rispetto del principio di "sana gestione finanziaria" in particolare in materia di prevenzione dei conflitti di interessi, delle frodi, della corruzione e del recupero dei fondi indebitamente assegnati.

Per ciò che riguarda la trasparenza nei contratti finanziati con fondi PNRR, il PNA rileva che gli specifici e ulteriori obblighi di pubblicazione degli atti legislativi adottati e degli atti amministrativi emanati per l'attuazione della misura di riferimento, sono stati previsti (in apposito allegato alla circolare n. 9 del 10 febbraio 2022 del MEF-RGS "Istruzioni tecniche per la redazione dei sistemi di gestione e controllo delle amministrazioni centrali titolari di interventi del PNRR") esclusivamente in capo alle amministrazioni centrali titolari degli interventi, mentre analoghi obblighi aggiuntivi non riguardano espressamente i Soggetti Attuatori (tra cui, regioni, province ed enti locali). Per quest'ultimi, si chiarisce che resta comunque fermo l'obbligo di rispettare le disposizioni del Decreto Trasparenza (D.Lgs. n. 33/2013) e che, qualora lo ritengano utile, in piena autonomia possono comunque pubblicare dati ulteriori relativi alle misure del PNRR in una apposita sezione del proprio sito istituzionale, secondo le medesime modalità stabilite per le amministrazioni centrali titolari di interventi, e avendo cura di organizzare le informazioni, i dati e documenti in modo chiaro e facilmente accessibile e fruibile al cittadino, evitando una parcellizzazione delle relative informazioni.

I Dati

- 1. Il Comune pubblica nella sezione denominata "Amministrazione trasparente" del sito web istituzionale, le informazioni, dati e documenti per i quali vige obbligo di pubblicazione ai sensi del D. Lgs 33/2013 e s.m., ivi compreso il nuovo codice degli appalti in relazione alle caratteristiche dell'ente (Comune sotto i 5.000 abitanti) per il quale sono previste modalità semplificate
- 2. L'elenco del materiale soggetto a pubblicazione obbligatoria è quello di cui all'allegato Mappa ricognitiva degli obblighi di pubblicazione sulla base delle linee guida fornite dall'ANAC con la determinazione n. 1310 del 28/12/2016.
- 3. I dati e tutto il materiale oggetto di pubblicazione deve essere prodotto e inserito in formato aperto o in formati compatibili alla trasformazione in formato aperto.
- 4. È compito dell'Amministrazione mettere in atto tutti gli accorgimenti necessari per adeguare il sito, agli standard individuati nelle Linee Guida per i siti web delle PA. L'invarianza di spesa imposta dal legislatore, rende difficile, applicare le nuove disposizioni.
- 5. Nella pubblicazione di dati e documenti e di tutto il materiale soggetto agli obblighi di trasparenza, deve essere garantito il rispetto delle normative sulla privacy.
- 6. Gli uffici devono curare la qualità della pubblicazione affinché si possa accedere in modo agevole alle informazioni e se ne possa comprendere il contenuto. Gli stessi devono essere:
 - *Completi e accurati*, nel caso di dati tratti da documenti, devono essere pubblicati in modo esatto e senza omissioni.
 - *Comprensibili*: Il contenuto dei dati deve essere esplicitato in modo chiaro ed evidente in modo che il significato sia chiaro ed accessibile anche per chi è privo di conoscenze specialistiche.
 - Aggiornati: Ogni dato deve essere aggiornato tempestivamente, ove ricorra l'ipotesi. La pubblicazione deve avvenire in tempi tali da garantire l'utile fruizione dall'utente.
 - *In formato aperto:* le informazioni e i documenti devono essere pubblicati in formato aperto e raggiungibili direttamente dalla pagina dove le informazioni sono riportate.

Controllo e monitoraggio.

- 1. Alla corretta attuazione delle disposizioni sulla trasparenza concorrono il Responsabile della trasparenza, i Responsabili dei Servizi, tutti gli uffici dell'Amministrazione ed il Nucleo di valutazione/OIV.
- 2. In particolare, il Responsabile della Trasparenza con il NDV svolge il controllo sull'attuazione delle disposizioni sulla trasparenza degli atti contenute nel presente piano, riferendo al Sindaco ed al NdV su eventuali inadempimenti e ritardi.
- 3. A tal fine il Responsabile evidenzia e informa delle eventuali carenze, mancanze o non coerenze riscontrate i responsabili dei servizi, i quali dovranno provvedere a sanare le inadempienze entro e non oltre 30 giorni dalla segnalazione.
- 4. Decorso infruttuosamente tale termine, il Responsabile della Trasparenza è tenuto a dare comunicazione al NdV della mancata attuazione degli obblighi di pubblicazione che ha il compito di attestare l'assolvimento degli obblighi relativi alla trasparenza ed alla integrità.

- 5. Il documento di attestazione deve essere prodotto avvalendosi della collaborazione del Responsabile della Trasparenza che deve verificare l'effettività e la qualità dei dati pubblicati, fornendo tutte le relative informazioni.
- 6. Il Nucleo di Valutazione, organismo con funzioni analoghe all'OIV, effettua la verifica sui dati ed informazioni oggetto di pubblicazione previsti dall'art.14, comma4 lett.g) del D.lgs 150/2009, secondo le indicazioni annuali fornite dall'ANAC con le schede di verifica, sull'assolvimento degli obblighi di pubblicazione. E' previsto, infatti, che detti organismi, comunicano annualmente all'Anac l'attestazione relativa al grado di assolvimento degli obblighi con la formulazione dell'apposita scheda di verifica e attestazione di rilevazione che contestualmente viene pubblicata in A.T. nell'apposita sottosezione. Successivamente alla pubblicazione dell'attestazione del N.d.V, il RPCT assume le necessarie iniziative utili a superare le criticità rilevate volte a migliorare la rappresentazione dei dati.

Trasparenza e tutela dei dati personali

È demandata all'ANAC (Autorità Nazionale anticorruzione) d'intesa con il Garante per la protezione dei dati personali per l'adozione di linee guida recanti indicazioni operative per la definizione delle esclusioni e dei limiti all'accesso civico. La Corte costituzionale chiamata ad esprimersi sul bilanciamento tra diritto alla riservatezza dei dati personali e quello dei cittadini al libero accesso ai dati e alle informazioni detenute dalle PP. AA., ha riconosciuto che entrambi i diritti sono contemporaneamente tutelati sia dalla costituzione che dal diritto europeo (C. Cost. Sentenza n.20/2019). L'attività di pubblicazione dei dati sui siti web per finalità di trasparenza, anche se effettuata in presenza di idoneo presupposto normativo, deve avvenire nel rispetto di tutti i principi applicabili al trattamento dei dati personali contenuti all'art. 5 del Regolamento (UE) 2016/679, quali quelli di liceità, correttezza e trasparenza; minimizzazione dei dati; esattezza; limitazione della conservazione; integrità e riservatezza tenendo anche conto del principio di "responsabilizzazione" del titolare del trattamento. Il medesimo D.lgs. 33/2013 all'art. 7-bis, co. 4, dispone inoltre che «Nei casi in cui norme di legge o di regolamento prevedano la pubblicazione di atti o documenti, le pubbliche amministrazioni provvedono a rendere non intelligibili i dati personali non pertinenti o, se sensibili o giudiziari, non indispensabili rispetto alle specifiche finalità di trasparenza della pubblicazione».

A seguito dell'entrata in vigore, il 25 maggio 2018, del Regolamento (UE) 2016/679 e dell'introduzione della figura obbligatoria del Responsabile della Protezione dei Dati (RPD), l'Autorità Nazionale anticorruzione ha ritenuto opportuno dedicare particolare attenzione al rapporto tra RPCT e RPD.

L'Autorità chiarisce innanzitutto che le due figure, per quanto possibile, debbano essere distinte e separate. Infatti, la sovrapposizione dei due ruoli potrebbe rischiare di limitare l'effettività dello svolgimento delle attività riconducibili alle due diverse funzioni, tenuto conto dei numerosi compiti e responsabilità che la normativa attribuisce sia al RPD che al RPCT.

Costituisce parte integrante della presente sezione del PIAO 2025/2027

L'allegato b) mappatura dei processi per aree di rischio, come da Piao precedente.

Sottosezione 3.2 – Organizzazione del lavoro agile.

Le disposizioni riguardanti il lavoro agile nella Pubblica Amministrazione, sono rimaste per lungo tempo sostanzialmente inattuate o comunque poco utilizzate negli enti locali di piccole dimensioni. A seguito dello scoppio della epidemia da virus Covid-19, il Legislatore ha introdotto una disciplina speciale del lavoro agile, utilizzato non già come strumento di gestione del rapporto di lavoro del personale, ma come misura di distanziamento sociale, finalizzata a prevenire e limitare il contagio. Per effetto della legislazione dell'emergenza, il lavoro agile nella Pubblica Amministrazione ha avuto un'enorme diffusione, mai sperimentata in precedenza. A termine dell'emergenza pandemica con Decreto del Ministro per la Pubblica Amministrazione in data 30 giugno 2022, n. 132 pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale del 7 settembre 2022, n. 209, adottato ai sensi dell'articolo 6, comma 6 del D.L. 9 giugno 2021, n. 80, convertito dalla Legge 6 agosto 2021, n. 113, nel definire il contenuto del Piano Integrato di attività e organizzazione (c.d. PIAO), il legislatore ha previsto che alla sezione "3.2" denominata "Sottosezione: Organizzazione del lavoro agile" vengano indicati, in coerenza con la definizione degli istituti del lavoro agile stabiliti dalla Contrattazione collettiva nazionale la strategia e gli obiettivi di sviluppo di modelli di organizzazione del lavoro, anche da

remoto, adottati dall'Amministrazione. Con la sottoscrizione del CCNL 16.11.2022 comparto Funzioni Locali Triennio 2019/2021 è stato disciplinato a regime dagli arti da 63 a 70 il lavoro agile e altre forme di lavoro a distanza per gli aspetti non riservati alla fonte unilaterale e nel rispetto della legge n.81/2017. Con la sottoscrizione dell'ipotesi del Contratto decentrato integrativo normativo 2023/2025, in data 27.03.2023 il Comune di Campolieto ha recepita, a livello di Ente, la disciplina contrattualistica.. Il lavoro agile è una modalità flessibile di esecuzione della prestazione lavorativa, senza precisi vincoli di orario o di luogo, basata sui principi di autonomia, responsabilità, fiducia e delega nel rispetto del principio di non discriminazione e di pari opportunità. Tale modello organizzativo si propone come strumento di ripensamento intelligente delle modalità di lavoro in grado di innescare un profondo cambiamento culturale e di promuovere un processo di innovazione nell'organizzazione del lavoro e nel funzionamento delle pubbliche amministrazioni e dei servizi ai cittadini.

Per lavoro agile o smart working si intende una modalità flessibile di esecuzione della prestazione di lavoro subordinato, la cui possibilità è concordata tra le parti. Il "lavoro agile" o "smartworking" si connota in generale con le seguenti caratteristiche:

- svolgimento di parte dell'attività lavorativa all'esterno delle abituali sedi di lavoro e senza vincolo d'orario, anche con forme di organizzazione per fasi, cicli ed obiettivi entro i soli limiti di durata del tempo di lavoro giornaliero e settimanale derivanti dalla legge e dalla contrattazione collettiva;
- utilizzo per il lavoro da remoto di strumenti tecnologici e informatici (ICT);
- assenza di una postazione fissa durante i periodi di lavoro svolti in luogo diverso dalle abituali sedi di lavoro; Il dipendente in servizio presso l'Amministrazione che svolge parte della propria attività lavorativa in modalità agile esegue la propria prestazione lavorativa secondo i termini stabiliti dall'accordo individuale. L'"Accordo individuale" concluso tra dipendente e dirigente responsabile della struttura di appartenenza del lavoratore è stipulato per iscritto e disciplina l'esecuzione della prestazione lavorativa. La finalità dell'istituto del lavoro agile/smartworking quale forma di organizzazione e di esecuzione della prestazione lavorativa, è volta anzitutto e principalmente a promuovere, per i propri dipendenti, la conciliazione tra tempi di vita e di lavoro (work-life balance) in attuazione dell'art. 14 della legge 7 agosto 2015, n. 124 e tenendo conto degli articoli da 18 a 23 della legge 22 maggio 2017 n. 81. 54 Possono avvalersi del lavoro agile tutti i dipendenti del Comune siano essi con rapporto di lavoro a tempo pieno o parziale e indipendentemente dal fatto che siano stati assunti con contratto a tempo indeterminato o determinato purché:
- a) sia possibile svolgere, almeno in parte, le attività lavorative assegnate senza la necessità di costante presenza fisica negli abituali locali di lavoro dell'Ente;
- b) sia possibile utilizzare strumentazioni tecnologiche idonee, anche di proprietà del dipendente-lavoratore agile, e connessioni alla rete aziendale se necessari allo svolgimento della prestazione lavorativa, al di fuori dei locali di lavoro dell'Ente;
- c) sia possibile monitorare la prestazione lavorativa e verificare e valutare i risultati raggiunti o conseguiti;
- d) l'attività lavorativa sia coerente con le esigenze organizzative e funzionali della struttura lavorativa di appartenenza del dipendente-lavoratore agile;
- e) il dipendente-lavoratore agile possa godere di autonomia operativa, abbia la possibilità di organizzare da sé, in modo responsabile, l'esecuzione della prestazione lavorativa, abbia sufficienti competenze informatiche e tecnologiche, se ritenute necessarie per lo svolgimento dell'attività lavorativa assegnata;
- f) le comunicazioni con i responsabili e i colleghi possano aver luogo con la medesima efficacia e livello di soddisfazione anche mediante strumenti telefonici e telematici;
- g) le comunicazioni con gli utenti non siano necessarie o possano aver luogo con la medesima efficacia e livello di soddisfazione anche mediante strumenti telefonici e telematici. Sono escluse dal novero delle attività remotizzabili quelle che non presentano le caratteristiche indicate quali, a titolo meramente esemplificativo e non esaustivo quelle che prevedono un contatto necessariamente diretto con l'utenza o da eseguire presso specifiche strutture di erogazione di servizi (servizi di sportello, servizi cimiteriali, assistenza sociale). Sono considerate, altresì, non remotizzabili le attività che richiedono l'utilizzo di macchine in un determinato contesto (trasporto scolastico, vigilanza sul territorio). Gli accordi di lavoro agile, da redigersi in forma scritta, devono rispettare quanto stabilito negli articoli 36 e 37 del contratto decentrato integrativo sottoscritto nel 2023. I lavoratori in modalità agile hanno gli stessi diritti dei lavoratori in presenza.

SEZIONE 3 – ORGANIZZAZIONE E CAPITALE UMANO

Sottosezione 3.1 Struttura organizzativa.

Articolazione della struttura organizzativa dell'ente, approvata con delibera di giunta comunale n. 36 del 19.03.2022.

Area I – Area Demografica e Commercio	Area II – Area Finanziaria ed Amministrativa	Area III - Area Tecnica
Servizi Servizi demografici Anagrafe Stato civile Leva Statistica Aggiornamento elenchi giudici popolari Servizi cimiteriali Servizio elettorale Esercizi pubblici Commercio su aree private Commercio su spazi ed aree pubbliche Autorizzazioni e pratiche COSAP Notifiche Gestione SUAP URP Gestione e Popolamento del Registro delle Sepolture e del Catasto Cimiteriale Organizzazione delle informazioni relative ai rifiuti per il popolamento delle banche dati regionali e nazionali.	Servizi Albo Pretorio Personale: trattamento economico, previdenziale ed assicurazioni obbligatorie Finanza e Contabilità Bilancio di Previsione e relative variazioni; DUP Conto di Bilancio Contabilità economica Rendicontazione verso Enti dello stesso Comparto e Statali Certificati ministeriali al bilancio di previsione ed al conto di bilancio Salvaguardia equilibri di bilancio Conto annuale del personale Partecipazioni societarie Rapporti con la BDAP e relativi adempimenti Rapporti con l'Organo di revisione economica-finanziaria Appalti di forniture e servizi rientranti nell'area di competenza Assistenza scolastica, scuole Coordinamento e controllo dell'attività finanziaria dell'Ente Gestione del tributi Gestione del Ruolo Lampade Votive Finanziamento degli investimenti Contabilità, IVA ecc. Controllo servizio economato Rilascio CUD Modello UNICO-IRAP Assistenza organi istituzionali Deliberazioni Status Amministratori Segreteria ed assistenza agli organi istituzionali; Partecipazione popolare Forne associative, rappresentanza Statuto e Regolamenti Accesso agli atti Trasparenza Informazione e comunicazione Politiche giovanili Servizi sociali Attività culturali Appalti di fornitura e servizi di competenza dell'area Contratti nei settori di competenza Turismo, attività culturali, dello spettacolo e sportive	Pianificazione urbanistica e pianificazione del territorio Protezione civile Gestione immobili e patrimonio culturale, storico, paesaggistico Gestione automezzi in dotazione dell'Ente Sicurezza e salute dei lavoratori sui luoghi di lavoro Viabilità: costruzione, classificazione, tutela Programmazione opere pubbliche Gestione procedure di affidamento lavori pubblici Appalti di forniture e servizi di competenza dell'Area Gestione del servizio di raccolta differenziata dei rifiuti ed altri servizi di igiene ambientale Contratti Espropriazione per pubblica utilità Alloggi di edilizia residenziale pubblica: costruzione, assegnazione Tutela dell'ambiente e del territorio Tutela delle acque dall'inquinamento Servizio idrico integrato Autorizzazione agli scarichi Gestione e dismissione del patrimonio Pubblica illuminazione Gestione e manutenzione del cimitero, concessioni cimiteriali. Gestione del servizio idrico integrato

Il comune di Campolieto per le ridotte dimensioni (sotto 1000 abitanti), non contempla dirigenti, ma solo *3 Responsabili dei Servizi*, titolari di Posizioni organizzative E.Q. area istruttori (n.2 ex cat. C e n.1 ex cat.D). L'Ente è articolato in **3 Aree funzionali**, delle quali una è affidata a personale reclutato ex art. 110 comma 1 del Tuel.

Le aree sono quelle di seguito elencate:

Area I – Area Demografica e Commercio, assegnata con decreto sindacale pro-tempore alla dipendente Ruggi Patrizia, istruttore amministrativo, delegata anche per le funzioni di anagrafe, elettorale e stato civile;

Area II – Amministrativa e Finanziaria, cui è preposta la Rag. Annamaria De Marco, ex cat.C, area degli Istruttori, dipendente di ruolo dell'Ente;

Area III – Area Tecnica, cui è preposto il l'ing. Andrea Testa, area E.Q., dipendente a tempo determinato dell'Ente.

DIPENDENTI IN SERVIZIO							
Area	Area Numero Profilo Professionale		Tipologia				
Elevate Qualificazioni	1	Istruttore direttivo tecnico	Tempo parziale 50% e determinato				
Area degli Istruttori	1	Istruttore Amministrativo	Tempo pieno ed indeterminato				
Area degli Istruttori	1	Istruttore Contabile	Tempo pieno ed indeterminato				
Area degli Operatori Esperti	1	Applicato di segreteria	Tempo pieno 100% ed indeterminato				
Area degli Operatori	2	Operatori	Tempo parziale 75% e 50% ed indeterminato				
TOTALE	6						

Regolamento degli uffici e dei servizi: approvato con delibera di giunta comunale n. 77 del 27.11.2022 e modificato con la deliberazione di giunta comunale n. 83 del 11.12.2020 e da ultimo con deliberazione di giunta comunale n.34 del 19.03.2022.

La dotazione organica del Comune di Campolieto è stata approvata da ultimo con delibera di giunta comunale n.8 del 29/01/2024.

Con la presente sezione del PIAO vengono apportate alla pianta organica dell'Ente tutte le modifiche necessarie al fine di permettere all'Amministrazione in carica di programmare nel prossimo triennio le assunzioni necessarie, nonché le progressioni verticali.

Sottosezione di programmazione 3.3 -Piano Triennale dei Fabbisogni di Personale

L'organico complessivo dell'ente al 31/12/2024 è pari a n. 6 unità di personale di cui:

- n. 5 a tempo indeterminato.
- n. 1 a tempo determinato

La suddivisione del personale nelle aree di inquadramento è la seguente:

- n. 1- Area Funzionari così articolate:
 - n. 1 con profilo di Funzionario Tecnico
- n. 2- Area Istruttori così articolate:
 - n. 1 con profilo di Istruttore Amministrativo Contabile
 - n. 1 con profilo di Istruttore Amministrativo
- n. 1 Operatori Esperti così articolate:
 - n. 1con profilo di Collaboratore Amministrativo
- n. 2 Operatori così articolate
 - n. 1 con profilo di Collaboratore Tecnico
 - n. 1 con profilo di Collaboratore Tecnico

Il comune di Campolieto, nonostante le numerose pubblicizzazioni, è carente della figura del Segretario Comunale a partire dal 2020.

Il piano triennale del fabbisogno si inserisce a valle dell'attività di programmazione complessivamente intesa ed è finalizzato al miglioramento della qualità dei servizi offerti ai cittadini ed alle imprese. Attraverso la giusta allocazione delle persone e delle relative competenze professionali che servono all'amministrazione si può ottimizzare l'impiego delle risorse pubbliche disponibili

Secondo l'articolo 6, del decreto-legge 9 giugno 2021, n. 80, convertito, con modificazioni, dalla legge 6 agosto 2021, n. 113, la presente sottosezione del PIAO assorbe altri strumenti di pianificazione, fra i quali il piano di fabbisogno del personale.

Nella presente sottosezione viene inserita la programmazione dei fabbisogni di personale per l'anno 2025 e triennio 2025 –2027

In coerenza con i documenti di programmazione finanziaria si è provveduto a redigere **la stesura del presente piano tenendo in considerazione** la ricognizione per l'anno 2024 di eventuali esuberi del personale, come accertato con deliberazione della G.C. n. 73 del 06/11/2024.

Il decreto-legge 34/2019, articolo 33, e in sua applicazione il DPCM 17 marzo 2020 ha delineato un metodo di calcolo delle capacità assunzionali completamente nuovo rispetto al sistema previgente come introdotto dall'art.3 del D.L.90 del 24/6/2014 convertito in L.114 del 11/08/2014 e successive integrazioni. Il nuovo regime trova fondamento non nella logica sostitutiva del turn-over, legata alle cessazioni intervenute negli anni precedenti, ma su una valutazione complessiva di sostenibilità della spesa del personale rispetto alle entrate correnti dell'ente. Il nuovo sistema di calcolo della capacità per le assunzioni ha fortemente danneggiato i piccoli comuni, riducendo, anche in conseguenze delle scarse entrate proprie, le assunzioni.

Al 31/12/2024, l'Ente ha formalmente terminato il ripiano del piano di riequilibrio finanziario pluriennale. A partire dal 2025 il Comune programma le assunzioni senza il rispetto dell'obbligo di sottoporre le stesse al vaglio della Commissione di Stabilità Finanziaria per gli Enti Locali, istituita presso il Ministero dell'Interno.

Con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 9 del 04/05/2024 è stato approvato il Rendiconto di gestione dell'anno 2023 e calcolata la capacità assunzionale come previsto dal DL 34/2019 e dal DPCM 17 marzo 2020.

Si riporta un estratto dei conteggi già approvati con le risultanze contabili del rendiconto 2023.

Calcolo delle capacità assunzionali di personale a tempo indeterminato dei						
comuni.						
A	Ai sensi dell'art. 33	del DL 34/2019 e del [Decreto 17 marzo 202	20		
Abitanti	840	Prima soglia	Seconda soglia	Incremento ipotetico s		
Anno Corrente	2024	29,50%	33,50%	%	€	
			,	35,00%	76.649,58€	
Entrate corr	enti	FCDE	77.313,66 €			
Ultimo Rendiconto	878.794,99 €	Media - FCDE	854.113,51 €			
Penultimo rendiconto	1.067.941,03 €	Rapporto Sp	esa/Entrate	Increme: FASCIA	nto spesa - I	
Terzultimo rendiconto	847.545,50€	22,5	50%	%	€	
				31,09%	59.752,49€	
Spesa del pers	sonale	Collocazione ente				
Ultimo rendiconto	192.211,00€	Prima	fascia			
Anno 2018	218.998,81€					
Margini assun	zionali	FCDE				
	0,00€					
Utilizzo massimo margini assunzionali Incremento spesa						
0,00€			59.752,49 €			

Dai conteggi effettuati emerge il parametro di virtuosità finanziaria previsto dal DL 34/2019 e dal DPCM 17 marzo 2020, per il **Comune di Campolieto** la spesa del personale su entrate correnti, come da ultimo consuntivo approvato 2023, risulta essere pari a **22,50%** e che pertanto l'Ente si colloca al di sotto del primo "valore soglia" secondo la classificazione indicata dal DPCM all'articolo 4, tabella 1.

Secondo l'art. 4 comma 2 del citato decreto "i comuni che si collocano al di sotto del valore soglia di cui al comma 1, fermo restando quanto previsto dall'art. 5, possono incrementare la spesa di personale registrata nell'ultimo rendiconto approvato, per assunzioni di personale a tempo indeterminato, (...) sino ad una spesa complessiva rapportata alle entrate correnti, secondo le definizioni dell'art. 2, non superiore al valore soglia individuato dalla Tabella 1 del comma 1 di ciascuna fascia demografica

Qui di seguito la pianta organica dell'Ente rideterminata con tutte le modifiche necessarie al fine di permettere all'Amministrazione in carica di programmare nel prossimo triennio le assunzioni necessarie, nonché le progressioni verticali.

	IN SERVIZIO /ASSUNZIONE PREVISTA					
PROG R	AREA	PROFILO PROFESSIONALE tipo EX PREV. PREV.			ANNO	
1		FUNZIONARIO TECNICO	1-TI (ruolo)	D	100,00	VACANTE
2		FUNZIONARIO TECNICO	1-TD (non di ruolo)	D-PT	50,00	IN SERVIZIO
3	FUNZIONARI	ASSISTENTE SOCIALE	1-TI (ruolo)	D-PT	11,11	VACANTE: DA ASSUMERE IN CONVENZIONE
4		FUNZIONARIO AMMINISTRATIVO-CONTABILE	1-T.I. (ruolo)	D	100,00	VACANTE
5		ISTRUTTORE AMMINISTRATIVO-CONTABILE	1-TI (ruolo)	C	100,00	IN SERVIZIO
7		ISTRUTTORE AMMINISTRATIVO	1-TI (ruolo)	C	100,00	IN SERVIZIO
8	ISTRUTTORI	ISTRUTTORE VIGILANZA	1-TI (ruolo)	C- PT	33,33	VACANTE
9		ISTRUTTORE AMMINISTRATIVO	1-TI (ruolo)	С	100,00	VACANTE
10	OPERATORI OPERATORE AMMINISTRATIVO ESPERTI		1-TI (ruolo)	В	100,00	IN SERVIZIO
11	DOI DIKT	OPERATORE ESPERTO	1-TI (ruolo)	B - PT	75,00	VACANTE
12		OPERATORE GENERICO	1-TI (ruolo)	A - PT	75,00	IN SERVIZIO
13	OPERATORI	OPERATORE GENERICO	1-TI (ruolo)	A - PT	50,00	IN SERVIZIO
		TOTALE NUOVA DOTAZIONE ORGANICA			13	

ANNO 2025

Avvio delle procedure di assunzione di n.1 Assistente sociale a tempo indeterminato e parziale area Funzionari all'11,11% per n.4 ore settimanali in quota del comune di Campolieto ed in convenzione con i comuni dell'ambito territoriale sociale che vorranno aderire.

Utilizzo delle facoltà assunzionali per programmare le progressioni verticali da finanziare con la parte non coperta dallo 0,55% del monte salari anno 2018.

Si prevede di avviare le procedure propedeutiche all'assunzione di n. 1 funzionario tecnico con contratto a tempo indeterminato e pieno e di n. 1 istruttore amministrativo contabile con contratto a tempo pieno ed indeterminato.

ANNO 2026

In relazione alle nuove capacità assunzionali si prevede il completamento dell'assunzione di n. 1 funzionario tecnico con contratto a tempo indeterminato e pieno e di n. 1 istruttore amministrativo contabile con contratto a tempo pieno ed indeterminato.

ANNO 2027

In relazione alle nuove capacità assunzionali saranno programmate eventuali assunzioni per i profili carenti.

Autorizzare per il triennio 2025/2027 le eventuali assunzioni a tempo determinato o utilizzo di personale di altri enti, ai sensi dell'art.1, comma 557, L.311/2004 oppure in convenzione ai sensi dell'art.14 CCNL 2019/2021, oppure ai sensi dell'art.30 T.U.E.L, che si dovessero rendere necessarie per rispondere ad esigenze di carattere esclusivamente temporaneo o eccezionale nel rispetto del limite di spesa previsto dall'art. 9, comma 28, del D.L.78/2010 convertito in Legge 122/2010 e s.m.i. e delle altre disposizioni nel tempo vigenti in materia di spesa di personale e di lavoro flessibile.

Sottosezione di programmazione 3.4

PIANO TRIENNALE DELLA FORMAZIONE DEL PERSONALE 2024/2026

La formazione, l'aggiornamento continuo del personale, l'investimento sulle conoscenze, sulle capacità e sulle competenze delle risorse umane sono allo stesso tempo un mezzo per garantire l'arricchimento professionale dei dipendenti, per stimolarne la motivazione e uno strumento strategico volto al miglioramento continuo dei processi interni e quindi dei servizi ai cittadini.

Nell'ambito della gestione del personale, le pubbliche amministrazioni sono tenute a programmare annualmente l'attività formativa, al fine di garantire l'accrescimento e l'aggiornamento professionale e disporre delle competenze necessarie al raggiungimento degli obiettivi e al miglioramento dei servizi.

Negli ultimi anni, il valore della formazione professionale ha assunto una rilevanza sempre più strategica finalizzata anche a consentire flessibilità nella gestione dei servizi e a fornire gli strumenti per affrontare le nuove sfide a cui è chiamata la pubblica amministrazione, tenuto conto del ricambio generazionale verificatosi a seguito dei numerosi pensionamenti degli anni precedenti.

Le indicazioni normative e contrattuali in materia di personale pubblico evidenziano peraltro l'obbligatorietà della formazione continua di tutto il personale.

Un ruolo strategico riveste la formazione obbligatoria in materia di prevenzione della corruzione, trasparenza e codici di comportamento, prevista da specifiche disposizioni (v. art.54 c.7 D. Lgs.165/2001

e art. 15 comma 5 DPR 16 aprile 2013, n.62), rivolta a sensibilizzare il personale sull'etica della legalità e della buona amministrazione e quindi non confinata puramente all'ambito penalistico.

Il piano della formazione del personale è, dunque, il documento formale, di autorizzazione e programmatico, che individua gli obiettivi e definisce le iniziative formative utili a realizzarli.

Nel rispetto dei contenuti della normativa vigente, il Piano triennale della Formazione intende soddisfare il fabbisogno formativo del personale con priorità assoluta al fine di:

- migliorare la qualità dei servizi da erogare ai cittadini;
- valorizzare le professionalità presenti nell'Ente;
- favorire le innovazioni di carattere normativo e/o tecnologico;
- assolvere agli obblighi di legge

Il nucleo principale del Piano è rappresentato da interventi formativi di carattere trasversale, seppure intrinsecamente specialistico, che interessano e coinvolgono dipendenti appartenenti a diversi aree/servizi dell'Ente. Il Piano comprende anche le iniziative volte al costante aggiornamento sulle materie e normative di interesse specialistico di competenza delle singole aree, in relazione alla esigenza di costante aggiornamento sulle novità normative, giurisprudenziali e tecniche.

Particolare attenzione è stata posta allo sviluppo delle competenze digitali, anche in linea con le indicazioni ministeriali nella fase di transizione digitale delle pubbliche amministrazioni, mentre altre sezioni del Piano sono dedicate alla formazione in materia di anticorruzione e trasparenza, misura obbligatoria prevista dal Piano Nazionale Anticorruzione e in materia di sicurezza sul lavoro. I fabbisogni formativi in tali ambiti sono stati individuati, rispettivamente, dal Responsabile della prevenzione della corruzione e della trasparenza in raccordo con i dirigenti e dal Responsabile del servizio prevenzione e protezione.

Sintesi delle attività formative previste per il triennio 2025/2027

Il presente Piano si ispira ai seguenti principi:

- valorizzazione del personale: la formazione quale strumento di sviluppo delle competenze del personale si pone come scopo ultimo la valorizzazione dei dipendenti intesi quali risorse strategiche dell'Ente;
- uguaglianza e imparzialità: il servizio di formazione è offerto a tutti i dipendenti, in relazione alle esigenze formative riscontrate;
- continuità: a formazione deve essere intesa quale metodo permanente per assicurare il costante adeguamento delle competenze professionali dei dipendenti;
- partecipazione: il processo di formazione prevede verifiche del grado di soddisfazione dei dipendenti e modi e forme per inoltrare suggerimenti e segnalazioni;
- efficacia: la formazione deve essere monitorata con riguardo agli esiti della stessa in termini di gradimento e impatto sul lavoro;
- efficienza: la formazione deve essere erogata sulla base di una ponderazione tra qualità della formazione offerta e costi della stessa;
- adeguatezza: i corsi di formazione devono essere progettati sulla base delle esigenze formative proprie rispetto alle professionalità dei dipendenti ed agli obiettivi dell'Ente, garantendo un corretto equilibrio tra la formazione trasversale e quella specialistica/di settore, tra l'aggiornamento e la formazione per lo sviluppo professionale.

Le attività di formazione sono completate dalla messa a disposizione, secondo i fabbisogni individuati da ciascun settore, di abbonamenti on-line a riviste e piattaforme dedicate specializzate.

Sintesi delle attività formative previste per il triennio 2025/2027

Sintest dette ditività formative previste per ti triennio 2023/202/				
Soggetti	Tematiche	Modalità di	Soggetti	Modalità
Destinatari		individuazione	erogatori/Attuatori	erogazione
		dei soggetti		
		erogatori PROGETTO ANCI) (C. 1 1 1 1 1 1 1 1 1 1 1 1 1 1 1 1 1 1 1	
	Aggiornamento	PICCOLI	Ministero degli	Prevalentemente a
	professionale	A catalogo,	Interni	distanza, nella
Tutti i	Trasparenza,	privilegiando le	Anci	forma del webinar
dipendenti	Anticorruzione e	opportunità gratuite offerte dal Ministero	ASMEL di cui l'ente	
	Codice di	dell'Interno,	è socio	
	comportamento	fondazione	Progetto Minerva	
		Ifel/Anci, Halley	EDK	
		Associazione ASMEL ed altri		
		soggetti		
		istituzionali		
		secondo il		
		calendario d formazione		
		predisposto dal		
		Ministero.		
		A catalogo, secondo il		Prevalentemente a
		programma del Ministero dell'interno		distanza in forma webinar o
		e dell'associazione		occasionalmente in
	Nuovo RUP a seguito	ASMEL cui l'ente è associato altri soggetti	Ministero Infra. E	presenza
Responsabili	del nuovo Codice dei	Società specializzate	Trasp. IFEL-ITACA-	
E.Q.	contratti D.lgs.	per servizi Enti	ASMEL	
L.Q.	36/2023 e trasparenza	Locali	EDK minerva	
	negli appalti pubblici		formazione P.A.	
	negri appara pacener		Tormazione 1 ii ii	
	Attività formative di	A catalogo –	IFEL / ANCI	A distanza
Tutti i	complessità media ed	affidamento	HALLEY/EDK	
dipendenti	alta formazione	diretto a software	MINERVA	
		house		
	Formazione in		Anusca	
	materia di notifica			
	degli atti			
	amministrativi e		Anna Messi	A distanza
	contabili		1 Milia IVICSSI	

Responsabili E.Q.	Corsi obbligatori in materia di anticorruzione e trasparenza e personale	A catalogo, privilegiando le opportunità gratuite da soggetti Istituzionali da soggetti specializzati nella formazione per gli enti locali a pagamento	IFEL / ANCI HALLEY/EDK MINERVA MINISTERO INTERNO	A distanza
Personale E.Q. amministrativo e contabile	La riforma della contabilità, 1.15 PNRR Sistema unico di contabilità Economico patrimoniale Accruel	Soggetto istituzionale Dipartimento della Ragioneria Generale dello Stato del MEF	M.E.F-formazione Accruel	A distanza

SEZIONE 4. MONITORAGGIO

La presente sezione non è prevista per gli enti con meno di 50 dipendenti.

Restano salvi gli adempimenti di monitoraggio connessi agli adempimenti di cui:

- al decreto legislativo 27 ottobre 2009, n. 150, per quanto attiene alla sottosezione "Performance" secondo il sistema di valutazione dell'Ente.
- secondo le modalità definite dall'ANAC, relativamente alla sottosezione "Rischi corruttivi e trasparenza";