



COMUNE DI MONTANASO LOMBARDO

Provincia di Lodi

PIANO INTEGRATO DI ATTIVITA' E ORGANIZZAZIONE

2022 – 2024

(art. 6, commi da 1 a 4, del decreto legge 9 giugno 2021, n. 80, convertito, con modificazioni, in legge 6 agosto 2021, n. 113)

Premessa

Le finalità del PIAO sono le seguenti:

- consentire un maggior coordinamento dell'attività programmatica delle pubbliche amministrazioni e una sua semplificazione;
- assicurare una migliore qualità e trasparenza dell'attività amministrativa e dei servizi ai cittadini e alle imprese;
- procedere alla costante e progressiva semplificazione e reingegnerizzazione dei processi anche in materia di diritto di accesso;

In esso, gli obiettivi, le azioni e le attività dell'Ente sono ricondotti alle finalità istituzionali e alla mission pubblica complessiva di soddisfacimento dei bisogni della collettività e dei territori.

Si tratta quindi di uno strumento dotato, da un lato, di rilevante valenza strategica e, dall'altro, di un forte valore comunicativo, attraverso il quale l'Ente pubblico comunica alla collettività gli obiettivi e le azioni mediante le quali vengono esercitate le funzioni pubbliche e i risultati che si vogliono ottenere rispetto alle esigenze di valore pubblico da soddisfare.

Per il 2022 il documento ha necessariamente un carattere sperimentale: nel corso del corrente anno proseguirà il percorso di integrazione in vista dell'adozione del PIAO 2023-2025.



COMUNE DI MONTANASO LOMBARDO

Provincia di Lodi

Riferimenti normativi

L'art. 6, commi da 1 a 4, del decreto legge 9 giugno 2021, n. 80, convertito, con modificazioni, in legge 6 agosto 2021, n. 113, ha introdotto nel nostro ordinamento il Piano Integrato di attività e organizzazione (PIAO), che assorbe una serie di piani e programmi già previsti dalla normativa – in particolare i seguenti: il Piano della performance, il Piano Triennale per la Prevenzione della Corruzione e per la Trasparenza, il Piano organizzativo del lavoro agile e il Piano triennale dei fabbisogni del personale - quale misura di semplificazione e ottimizzazione della programmazione pubblica nell'ambito del processo di rafforzamento della capacità amministrativa delle PP.AA. funzionale all'attuazione del PNRR.

Il Piano Integrato di Attività e Organizzazione viene redatto nel rispetto del quadro normativo di riferimento relativo alla Performance (decreto legislativo n. 150 del 2009 e le Linee Guida emanate dal Dipartimento della Funzione Pubblica) ai Rischi corruttivi e trasparenza (Piano nazionale anticorruzione (PNA) e negli atti di regolazione generali adottati dall'ANAC ai sensi della legge n. 190 del 2012 e del decreto legislativo n. 33 del 2013) e di tutte le ulteriori specifiche normative di riferimento delle altre materie, dallo stesso assorbite, nonché sulla base del "Piano tipo", di cui al Decreto del Ministro per la Pubblica Amministrazione del 30 giugno 2022, concernente la definizione del contenuto del Piano Integrato di Attività e Organizzazione.

Ai sensi dell'art. 6, comma 6-bis, del citato decreto legge 9 giugno 2021, n. 80, come introdotto dall'art. 1, comma 12, del decreto legge 30 dicembre 2021, n. 228, convertito con modificazioni dalla legge n. 25 febbraio 2022, n. 15 e successivamente modificato dall'art. 7, comma 1 del decreto legge 30 aprile 2022, n. 36, convertito con modificazioni, in legge 29 giugno 2022, n. 79, la data di scadenza per l'approvazione del PIAO in fase di prima applicazione è stata fissata al 30 giugno 2022.

Ai sensi dell'art. 6 del Decreto del Ministro per la Pubblica Amministrazione del 30 giugno 2022 concernente la definizione del contenuto del Piano Integrato di Attività e Organizzazione, le amministrazioni tenute all'adozione del PIAO con meno di cinquanta dipendenti, procedono alle attività di cui all'articolo 3, comma 1, lettera c), n. 3), per la mappatura dei processi, limitandosi all'aggiornamento di quella esistente all'entrata in vigore del presente decreto considerando, ai sensi dell'articolo 1, comma 16, della legge n. 190 del 2012, quali aree a rischio corruttivo, quelle relative a:

- a) autorizzazione/concessione;
- b) contratti pubblici;
- c) concessione ed erogazione di sovvenzioni, contributi;
- d) concorsi e prove selettive;
- e) processi, individuati dal Responsabile della Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza (RPCT) e dai responsabili degli uffici, ritenuti di maggiore rilievo per il raggiungimento degli obiettivi di performance a protezione del valore pubblico.



COMUNE DI MONTANASO LOMBARDO

Provincia di Lodi

L'aggiornamento nel triennio di vigenza della sottosezione di programmazione "Rischi corruttivi e trasparenza" avviene in presenza di fatti corruttivi, modifiche organizzative rilevanti o ipotesi di disfunzioni amministrative significative intercorse ovvero di aggiornamenti o modifiche degli obiettivi di performance a protezione del valore pubblico. Scaduto il triennio di validità il Piano è modificato sulla base delle risultanze dei monitoraggi effettuati nel triennio.

Le amministrazioni con meno di cinquanta dipendenti sono tenute, altresì, alla predisposizione del Piano integrato di attività e organizzazione limitatamente all'articolo 4, comma 1, lettere a), b) e c), n. 2 e procedono esclusivamente alle attività di cui all'art. 6 Decreto del Ministro per la Pubblica Amministrazione del 30 giugno 2022 concernente la definizione del contenuto del Piano Integrato di Attività e Organizzazione.

Ai sensi dell'art. 8, comma 3, del decreto del Ministro per la Pubblica Amministrazione concernente la definizione del contenuto del Piano Integrato di Attività e Organizzazione, il termine per l'approvazione del PIAO, in fase di prima applicazione, è differito di 120 giorni dalla data di approvazione del bilancio di previsione.

Sulla base del quadro normativo di riferimento e in una visione di transizione dall'attuale alla nuova programmazione, il Piano Integrato di Attività e Organizzazione 2022-2024, ha quindi il compito principale di fornire, una visione d'insieme sui principali strumenti di programmazione operativa e sullo stato di salute dell'Ente al fine di coordinare le diverse azioni contenute nei singoli Piani.

Sezione 1

SCHEDA ANAGRAFICA DELL'AMMINISTRAZIONE

Comune di Montanaso Lombardo

Indirizzo: Via G. Garibaldi, 28 - 26836 Montanaso Lombardo (LO)

C.F. 84507950156 - P.IVA 05050530152

Sindaco: Luca Ferrari

Numero dipendenti al 31 dicembre anno precedente: 8 a tempo indeterminato, oltre a 2 a Tempo determinato ex. Art.1, comma 557, della legge 30 dicembre 2004, n. 311

Numero abitanti al 31 dicembre anno precedente: 2.235

Telefono: 0371 48681

Sito internet: www.comune.montanaso.lo.it

E-mail: segreteria@comune.montanaso.lo.it

PEC: comune.montanasolombardo@pec.regione.lombardia.it



COMUNE DI MONTANASO LOMBARDO

Provincia di Lodi

Sezione 2

VALORE PUBBLICO, PERFORMANCE E ANTICORRUZIONE

Sottosezione di programmazione 2.1: VALORE PUBBLICO

Il D.M. 132/2022, all'art. 6, prevede che le pubbliche amministrazioni con meno di 50 dipendenti, come nel caso del Comune di Montanaso Lombardo, non siano tenute a compilare la presente sottosezione 2.1. In ogni caso, l'art. 3, co. 2, del D.M. 132/2022 dispone che nella presente sottosezione gli Enti Locali facciano riferimento alle previsioni generali contenute nella Sezione Strategica del Documento Unico di Programmazione (DUP), che già contiene per previsione normativa:

- gli obiettivi strategici per creare il valore pubblico che si intende perseguire in termini di benessere economico, sociale e ambientale;
- le azioni;
- gli indicatori;
- i destinatari delle azioni (stakeholders);
- le tempistiche di raggiungimento (tempi pluriennali coincidenti solitamente con il triennio preso in considerazione);
- la modalità di misurazione del grado di raggiungimento della strategia (dimensione e formula di impatto sul livello di benessere);
- il punto di partenza (baseline);
- i risultati attesi (target);
- la fonte dove poter verificare i dati.

Il Comune di Montanaso Lombardo, con deliberazione del Consiglio Comunale n. 39 del 27/11/2021, ha approvato il Documento Unico di Programmazione semplificato (DUP) 2022-2024, cui si fa espresso rinvio.

Sottosezione di programmazione 2.2: PERFORMANCE

Questo ambito programmatico va predisposto secondo logiche di performance management, di cui al Capo II del D. Lgs. 150/2009 e secondo le Linee Guida emanate dal Dipartimento della Funzione Pubblica. Esso è finalizzato, in particolare, alla programmazione degli obiettivi e degli indicatori di performance di efficienza e di efficacia i cui esiti dovranno essere rendicontati nella relazione dei cui all'art. 10, co. 1, lett. b), del predetto decreto. Il ciclo di gestione della performance, di cui all'art. 4 del D. Lgs. 150/2009, si sviluppa attraverso un complessivo sistema integrato di programmazione e controllo, tramite il quale sono definiti gli obiettivi (strategici, operativi, di gestione e anticorruzione), le risorse necessarie al loro raggiungimento e le relative responsabilità, per ciascun Centro di Responsabilità, sulla base delle previsioni contenute nel vigente Sistema



COMUNE DI MONTANASO LOMBARDO

Provincia di Lodi

di Misurazione e Valutazione della Performance (SMVP), approvato con deliberazione della Giunta Comunale n. 32 del 21/04/2021.

L'attività di programmazione del Comune di Montanaso Lombardo attraverso la quale sono stati definiti gli obiettivi, i percorsi mediante i quali conseguirli e le relative risorse, nel 2022 è stata realizzata attraverso i documenti:

- Piano operativo di esecuzione 2022-2024, obiettivi 2022, approvati con deliberazione di Giunta Comunale n. 6 del 09/02/2022;
- Piano delle azioni positive 2022-2024, approvato con deliberazione di Giunta Comunale n. 117 del 17/11/2021.

Sottosezione di programmazione 2.3: RISCHI CORRUTTIVI E TRASPARENZA

Il Comune di Montanaso Lombardo, con deliberazione di Giunta Comunale n. 34 del 27/04/2022 ha confermato, per l'esercizio 2022, il Piano triennale di prevenzione della corruzione e per la trasparenza 2021-2023 approvato con deliberazione n. 40 del 28/04/2021.

Sezione 3

ORGANIZZAZIONE E CAPITALE UMANO

Sottosezione di programmazione 3.1: STRUTTURA ORGANIZZATIVA

Il Comune di Montanaso Lombardo, con deliberazione di Giunta Comunale n. 31 del 16/04/2019, ha istituito le seguenti posizioni di lavoro, rientranti nella fattispecie di cui all'art. 13, comma 1, lett. a), del CCNL 21/05/2018, per lo svolgimento di funzioni di direzione delle rispettive unità organizzative, confermando l'allora previgente struttura organizzativa dell'Ente:

Posizione Organizzativa n. 1: "Servizi Demografici-Servizi Sociali – Servizio Istruzione" - Anagrafe, Stato Civile, Elettorale, Leva, Cimitero, Servizi sociali, Mensa, Pre-post scuola, Doposcuola, Trasporto scolastico scuola primaria e secondaria I grado.

Posizione Organizzativa n. 2: "Servizio Amministrazione Generale – Servizio Economico Finanziario – Servizi alla Persona" - Organi Istituzionali, Segreteria, Affari generali, Contratti, Messo, Protocollo – archivio, CED – servizio informatico - supporto Amministrazione Trasparente, Cultura, Sport e Tempo Libero, Ragioneria, Controllo di Gestione, Economato, Tributi, Personale (Stato economico – giuridico).

Posizione Organizzativa n. 3: "Servizio Tecnico – Servizio Urbanistico – Servizio Ambiente": - Lavori Pubblici, Servizi Manutentivi sul territorio, Cimitero, Protezione Civile, Patrimonio, Gestione impianti sportivi, Servizio viabilità, Urbanistica, Edilizia privata ed Edilizia Residenziale Pubblica, Parchi e giardini, Rifiuti, Ecologia, Commercio, Sportello Unico delle Imprese, Servizio prevenzione e protezione D. Lgs. n. 626/94.



COMUNE DI MONTANASO LOMBARDO

Provincia di Lodi

I servizi di Polizia Locale e Polizia Amministrativa sono stati conferiti all'Unione di Polizia Locale "Nord Lodigiano" con deliberazione consiliare n. 3 del 30/01/2018.

Sottosezione di programmazione 3.2: ORGANIZZAZIONE DEL LAVORO AGILE

Terminata la situazione emergenziale legata alla pandemia da Covid-19, le disposizioni ministeriali hanno imposto una generale riduzione dell'utilizzo dello smart working, disponendo che la prestazione lavorativa debba essere svolta prevalentemente in presenza ed eliminando le facilitazioni procedurali vigenti nel periodo pandemico. L'istituto del lavoro agile presso il Comune di Montanaso Lombardo rimane regolato dalle disposizioni di cui alla normativa vigente.

Sottosezione di programmazione 3.3: PIANO TRIENNALE DEI FABBISOGNI DI PERSONALE

Il Comune di Montanaso Lombardo ha inserito nel Documento Unico di Programmazione 2022-2024, approvato con deliberazione di Consiglio Comunale n. 39 del 27/11/2021, il Piano Triennale del Fabbisogno del Personale (PTFP) 2022-2024.

Il Piano è stato da ultimo aggiornato con deliberazione di Consiglio Comunale n. 25 del 21/09/2022, cui si fa espressamente rinvio.

Sottosezione di programmazione 3.4 FORMAZIONE DEL PERSONALE

La formazione del personale comunale si avvale di interventi di formazione specialistica calibrati sulle esigenze specifiche degli uffici, volti ad accrescere il know how necessario a migliorare concretamente l'azione amministrativa in contesti resi sempre più dinamici dagli interventi del legislatore, oltre che da eventuali mutamenti negli assetti organizzativi. Pur nella consapevolezza del valore della formazione rivolta al personale dipendente, in considerazione delle caratteristiche dimensionali dell'ente, si è ritenuto di non dotare il Comune di un vero e proprio "Piano della Formazione". Viene garantita ai dipendenti la partecipazione a corsi obbligatori ex lege, ivi inclusi quelli in materia di anticorruzione, trasparenza e sicurezza nei luoghi di lavoro, corsi a catalogo (cd. corsi spot), corsi gratuiti, corsi relativi al conseguimento di specifiche qualifiche professionali, corsi realizzati in abbonamento, in adesione alle esigenze formative di volta in volta rappresentate dal personale dipendente.



COMUNE DI MONTANASO LOMBARDO

Provincia di Lodi

Sezione 4

MONITORAGGIO

Il monitoraggio del Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO), ai sensi dell'art. 6, comma 3 del decreto legge 9 giugno 2021, n. 80, convertito, con modificazioni, in legge 6 agosto 2021, n. 113, nonché delle disposizioni di cui all'art. 5, del Decreto del Ministro per la Pubblica Amministrazione concernente la definizione del contenuto del Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) sarà effettuato:

- secondo le modalità stabilite dagli articoli 6 e 10, comma 1, lett. b) del decreto legislativo 27 ottobre 2009, n. 150, per quanto attiene alle sottosezioni “Valore pubblico” e “Performance”;
- secondo le modalità definite dall'ANAC, relativamente alla sottosezione “Rischi corruttivi e trasparenza”;
- su base triennale dall'Organismo Indipendente di Valutazione della performance (OIV) di cui all'articolo 14 del decreto legislativo 27 ottobre 2009, n. 150 o dal Nucleo di valutazione, ai sensi dell'articolo 147 del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, relativamente alla Sezione “Organizzazione e capitale umano”, con riferimento alla coerenza con gli obiettivi di performance.