



Comune di Balestrate
Città Metropolitana di Palermo

PIANO INTEGRATO DI ATTIVITA E ORGANIZZAZIONE

PIAO

2025–2027

Aggiornamento 2025-2027

della Sezione 2.3.

“Rischi corruttivi e trasparenza”

*(art.6, commida1 a4, del decreto legge 9 giugno 2021, n. 80, convertito, con modificazioni, in
Legge 6 agosto 2021, n. 113)*

Indice

Premessa3

Riferimenti normativi3

**Piano Integrato di attività e Organizzazione 2025-2027 Aggiornamento Sezione 2.3. Rischi corruttivi e
trasparenza6**

Premessa

Le finalità del PIAO sono:

- consentire un maggior coordinamento dell'attività programmatica delle pubbliche amministrazioni e una sua semplificazione;
- assicurare una migliore qualità e trasparenza dell'attività amministrativa e dei servizi ai cittadini e alle imprese.

In esso, gli obiettivi, le azioni e le attività dell'Ente sono ricondotti alle finalità istituzionali e alla *mission* pubblica complessiva di soddisfacimento dei bisogni della collettività e dei territori.

Si tratta quindi di uno strumento dotato, da un lato, di rilevante valenza strategica e, dall'altro, di un forte valore comunicativo, attraverso il quale l'Ente pubblico comunica alla collettività gli obiettivi e le azioni mediante le quali vengono esercitate le funzioni pubbliche e i risultati che si vogliono ottenere rispetto alle esigenze di valore pubblico da soddisfare.

Riferimenti normativi

L'art. 6, commi da 1 a 4, del decreto legge 9 giugno 2021, n. 80, convertito, con modificazioni, in legge 6 agosto 2021, n. 113, ha introdotto nel nostro ordinamento il Piano Integrato di attività e organizzazione (PIAO), che assorbe una serie di piani e programmi già previsti dalla normativa - in particolare: il Piano della performance, il Piano Triennale per la Prevenzione della Corruzione e per la Trasparenza, il Piano organizzativo del lavoro agile e il Piano triennale dei fabbisogni del personale;

- quale misura di semplificazione e ottimizzazione della programmazione pubblica nell'ambito del processo di rafforzamento della capacità amministrativa delle PP.AA. funzionale all'attuazione del PNRR.

Il Piano Integrato di Attività e Organizzazione viene redatto nel rispetto del quadro normativo di riferimento relativo alla Performance (decreto legislativo n. 150 del 2009 e le Linee Guida emanate dal Dipartimento della Funzione Pubblica) ai Rischi corruttivi e trasparenza (Piano nazionale anticorruzione (PNA) e negli atti di regolazione generali adottati dall'ANAC ai sensi della legge n. 190 del 2012 e del decreto legislativo n. 33 del 2013) e di tutte le ulteriori specifiche normative di riferimento delle altre materie, dallo stesso assorbite, nonché sulla base del "Piano tipo", di cui al Decreto del Ministro per la Pubblica Amministrazione del 30 giugno 2022, concernente la definizione del contenuto del Piano Integrato di Attività e Organizzazione.

Ai sensi dell'art. 6, comma 6-bis, del decreto legge 9 giugno 2021, n. 80, convertito, con modificazioni, in legge 6 agosto 2021 n. 113, come introdotto dall'art. 1, comma 12, del decreto legge 30 dicembre 2021, n. 228, convertito con modificazioni dalla legge n. 25 febbraio 2022, n. 15 e successivamente modificato dall'art. 7, comma 1 del decreto legge 30 aprile 2022, n. 36, convertito con modificazioni, in legge 29 giugno 2022, n. 79, la data di scadenza per l'approvazione del PIAO in fase di prima applicazione era stata fissata al 30 giugno 2022.

Preso atto che a regime a far data dall'anno 2023 il termine di adozione del PIAO ai sensi dell'art. 6, comma 1, del DL n. 80/2021, convertito in Legge n. 113/2021, è il 31 gennaio.

Ai sensi dell'art. 6 del Decreto del Ministro per la Pubblica Amministrazione del 30 giugno 2022 concernente la definizione del contenuto del Piano Integrato di Attività e Organizzazione, le amministrazioni tenute all'adozione del PIAO con meno di 50 dipendenti, procedono alle attività di

cui all'articolo 3, comma 1, lettera c), n. 3), per la mappatura dei processi, limitandosi all'aggiornamento di quella esistente all'entrata in vigore del presente decreto considerando, ai sensi dell'articolo 1, comma 16, della legge n. 190 del 2012, quali aree a rischio corruttivo, quelle relative a:

- a) autorizzazione/concessione;
- b) contratti pubblici;
- c) concessione ed erogazione di sovvenzioni, contributi;
- d) concorsi e prove selettive;
- e) processi, individuati dal Responsabile della Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza (RPCT) e dai responsabili degli uffici, ritenuti di maggiore rilievo per il raggiungimento degli obiettivi di performance a protezione del valore pubblico.

L'aggiornamento nel triennio di vigenza della sottosezione di programmazione "Rischi corruttivi e trasparenza" avviene in presenza di fatti corruttivi, modifiche organizzative rilevanti o ipotesi di disfunzioni amministrative significative intercorse ovvero di aggiornamenti o modifiche degli obiettivi di performance a protezione del valore pubblico. Scaduto il triennio di validità il Piano è modificato sulla base delle risultanze dei monitoraggi effettuati nel triennio.

Le amministrazioni con meno di 50 dipendenti sono tenute, altresì, alla predisposizione del Piano integrato di attività e organizzazione limitatamente all'articolo 4, comma 1, lettere a), b) e c), n. 2..

Il Comune di Balestrate, utilizzando la metodologia di calcolo, per come suggerito da ANCI nel quaderno n.37 del 2023 e in coerenza con altre disposizioni vigenti, secondo le modalità di calcolo utilizzate per compilare la tabella 12 del Conto Annuale, per come attestato dal RPO Settore I giusta nota prot. n. 2438/2024 conta, al 31 dicembre 2024, n. 33,63 dipendenti full-time e pertanto adotta il PIAO semplificato;

Le pubbliche amministrazioni con meno di 50 dipendenti procedono esclusivamente alle attività di cui all'art. 6 Decreto del Ministro per la Pubblica Amministrazione del 30 giugno 2022 concernente la definizione del contenuto del Piano Integrato di Attività e Organizzazione.

Dato atto tuttavia, che per gli Enti Locali la disciplina di cui all'art. 8, comma 2, del Decreto del Ministro della Pubblica Amministrazione n. 132 del 30 giugno 2022, stabilisce che "In ogni caso di differimento del termine previsto a legislazione vigente per l'approvazione dei bilanci di previsione, il termine di cui all'articolo 7, comma 1 del presente decreto (n.d.r. 31 gennaio), è differito di trenta giorni successivi a quello di approvazione dei bilanci.";

Sulla base del quadro normativo di riferimento e in una visione di transizione dall'attuale alla nuova programmazione, il Piano Integrato di Attività e Organizzazione 2025-2027, ha il compito principale di fornire, una visione d'insieme sui principali strumenti di programmazione operativa e sullo stato di salute dell'Ente al fine di coordinare le diverse azioni contenute nei singoli Piani.

I comuni come quello di Balestrate con meno di 50 dipendenti, si limitano, per quanto concerne l'anticorruzione e la mappatura dei processi, ai sensi dell'art. 6 del DM n. 132 del 30 giugno 2022 ".....all'aggiornamento di quella esistente all'entrata in vigore del presente decreto considerando, ai sensi dell'articolo 1, comma 16, della legge n. 190 del 2012, quali aree a rischio corruttivo, quelle relative a:

- a) autorizzazione/concessione;
- b) contratti pubblici;
- c) concessione ed erogazione di sovvenzioni, contributi;
- d) concorsi e prove selettive;
- e) processi, individuati dal Responsabile della Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza (RPCT) e dai responsabili degli uffici, ritenuti di maggiore rilievo per il raggiungimento degli obiettivi di performance a protezione del valore pubblico.

2. L'aggiornamento nel triennio di vigenza della sezione avviene in presenza di fatti corruttivi, modifiche

organizzative rilevanti o ipotesi di disfunzioni amministrative significative intercorse ovvero di aggiornamenti o modifiche degli obiettivi di performance a protezione del valore pubblico.....;

Il Comune di Balestrate, pur potendo compilare la sezione 2.3. limitatamente ad alcune aree di rischio, al contrario ha mappato tutte le aree rischio generali previste dal pna 2022 oltre ad alcune aree di rischio specifiche;

Inoltre, considerato che presso l'Ente nell'anno 2024 sono emersi eventi corruttivi derivanti da indagini penali avviate sin dal 2020, sussistono le condizioni che ai sensi del co. 2 art. 6 del D.M 132/2022 impongono un aggiornamento/integrazione/correzione delle misure preventive presenti nel PTPC 2023-2025 approvato con deliberazione di G.m.n. 55/2023 e **confermate**, per l'anno 2024, con deliberazione di G.m. n. 18/2024

SEZIONE1. SCHEDA ANAGRAFICA DELL'AMMINISTRAZIONE

Comune di Balestrate
 Indirizzo: via Roma, 14
 Codice fiscale/Partita IVA:80023250824
 Sindaco: Dott. Vito Rizzo
 Numero dipendenti al 31 dicembre anno precedente: 37
 Numero abitanti al 31 dicembre anno precedente: 6.403
 Telefono: 091 - 8980011
 Sito internet: www.comune.balestrate.pa.it
 E-mail: protocollo@comune.balestrate.pa.it
 PEC: comunebalestrate@pec.it

SEZIONE2. VALORE PUBBLICO, PERFORMANCE E ANTICORRUZIONE

<p>2.1 Sotto-sezione Valore Pubblico</p>	<p>Il valore pubblico è l'incremento del benessere reale che si viene a creare presso la collettività e che deriva dal miglior utilizzo, da parte delle Amministrazioni pubbliche, delle proprietà tangibili e intangibili; per i Comuni con meno di 50 dipendenti, non è prevista l'obbligatorietà di questa sottosezione di programmazione.</p>
<p>2.2 sotto-sezione di programmazione della Performance</p>	<p>Sebbene le indicazioni contenute nel Piano tipo non prevedano l'obbligatorietà di questa sottosezione di programmazione perché Ente con meno di 50 dipendenti, verrà assorbita nel presente PIAO in sede di aggiornamento con inserimento del collegamento ipertestuale, il Piano della Performance 2025 provvisorio, che l'amministrazione dovrà approvare quale adempimento propedeutico al fine di potere procedere al piano assunzionale 2025-2027. Ugualmente si provvederà alla approvazione del piano delle azioni positive (PAP) 2025-2027 (cfr. collegamento ipertestuale).</p>
<p>2.3 Rischio corruttivi e trasparenza</p>	<p>Si inserisce collegamento ipertestuale con la Sezione 2 sottosezione 2.3 del PIAO 2025-2027 contenente l'aggiornamento delle misure relative al rischio corruzione e alla trasparenza.</p>

SEZIONE3. ORGANIZZAZIONE E CAPITALE UMANO

<p>3.1 Struttura organizzativa (Allegato 1)</p>	<p>Premessa In questa sezione si presenta il modello organizzativo adottato dall'Amministrazione/Ente: - organigramma; - livelli di responsabilità organizzativa, n. di fasce per la gradazione delle posizioni dirigenziali e simili (es. incarichi di E.Q); - ampiezza media delle unità organizzative in termini di numero di dipendenti in servizio;</p>
--	---

	<p>- altre eventuali specificità del modello organizzativo, nonché gli eventuali interventi e le azioni necessarie per assicurare la sua coerenza rispetto agli obiettivi di valore pubblico identificati.</p> <p>Si specifica, altresì, che il nuovo CCNL 16.11.2022 ha stabilito che:</p> <p>- (art. 12, comma 1) <i>“Il sistema di classificazione è articolato in quattro aree che corrispondono a quattro differenti livelli di conoscenze, abilità e competenze professionali denominate, rispettivamente:</i></p> <p><i>Area degli Operatori;</i> <i>Area degli Operatori esperti;</i> <i>Area degli Istruttori;</i> <i>Area dei Funzionari e dell'Elevata Qualificazione”;</i></p> <p>- (art. 13) <i>“Il personale in servizio alla data di entrata in vigore del presente Titolo è inquadrato nel nuovo sistema di classificazione con effetto automatico dalla stessa data secondo la Tabella B di Trasposizione (Tabella di trasposizione automatica nel sistema di classificazione)”;</i></p> <p>- (art. 12, comma 6) <i>“Gli enti, in relazione al proprio modello organizzativo, identificano i profili professionali e li collocano nelle corrispondenti aree nel rispetto delle relative declaratorie, di cui all'Allegato A”;</i></p> <p>Si inserisce collegamento ipertestuale con deliberazione di Giunta Comunale n. 39 del 28/04/2023 e relativi allegati contenente le informazioni richieste dalla legge.</p>
<p>3.2 Organizzazione del lavoro agile</p>	<p>IL CCNL 16/11/2022 ha disciplinato, in apposite titolo, il lavoro a distanza nelle due forme del lavoro agile e del lavoro da remoto. Il Comune di Balestratesi è dotato di apposito regolamento, le cui disposizioni sono finalizzate ad assicurare l'innovazione organizzativa e la modernizzazione dei processi, anche attraverso la loro informatizzazione e l'ottimizzazione dell'utilizzo delle tecnologie e delle competenze digitali, al fine di migliorare la qualità dei servizi pubblici e garantire, al contempo, l'equilibrio tra tempi di vita e di lavoro del lavoratore dipendente. Si inserisce, pertanto, collegamento ipertestuale al Piano di Organizzazione del Lavoro Agile (POLA), già approvato con deliberazione di Giunta Comunale n. 58 del 03/07/2023 che si integra con l'approvazione del presente PIAO provvisorio 2023-2025 e con lo schema di accordo individuale da sottoscrivere per i lavoratori che intendano svolgere lavoro agile.</p>
<p>3.3 Piano Triennale dei Fabbisogni di Personale</p>	<p>L'ente ha dichiarato dissesto con deliberazione di cc. n. 40/2024 e pertanto la programmazione del fabbisogno di personale sarà soggetta ai controlli della Commissione per la stabilità finanziaria degli Enti locali ex art. 243 e ss Tuel.</p>
<p>SEZIONE 4. MONITORAGGIO</p>	
<p>4.1 Sebbene il monitoraggio non rientri nelle sezioni obbligatorie per gli Enti con meno di 50 dipendenti</p>	

viene elaborata, poiché funzionale alla chiusura del ciclo di pianificazione e programmazione e all'avvio del nuovo ciclo annuale.

Il particolare, il monitoraggio del Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO), ai sensi dell'art. 6, comma 3 del decreto legge 9 giugno 2021, n. 80, convertito, con modificazioni, in legge 6 agosto 2021, n. 113

nonché delle disposizioni di cui all'art. 5 del Decreto del Ministro per la Pubblica Amministrazione concernente la definizione del contenuto del Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) sarà effettuato:

- secondo le modalità definite dall'ANAC, relativamente alla sottosezione "Rischio corruttivi e trasparenza";
- nel rispetto della tempistica indicata nella Sezione 2.3. del presente PIAO aggiornato per il triennio 2025-2027.