



COMUNE DI MESTRINO

**PIANO INTEGRATO ATTIVITA'  
ED ORGANIZZAZIONE  
2022-2024**

## SOMMARIO

<b>PREMESSA</b>	Pag. 2
<b>SEZIONE 1. SCHEDA ANAGRAFICA DELL'AMMINISTRAZIONE</b>	Pag. 3
<b>SEZIONE 2. VALORE PUBBLICO, PERFORMANCE E ANTICORRUZIONE</b>	Pag. 3
<b>Sottosezione di programmazione <i>Valore pubblico</i></b>	Pag. 3
<b>Sottosezione di programmazione <i>Performance</i></b>	Pag. 4
<b>Sottosezione di programmazione <i>Rischi corruttivi e trasparenza</i></b>	Pag. 4
	Pag. 5
<b>SEZIONE 3. ORGANIZZAZIONE E CAPITALE UMANO</b>	Pag. 5
<b>Sottosezione di programmazione <i>Struttura organizzativa</i></b>	Pag. 5
<b>Sottosezione di programmazione <i>Organizzazione del lavoro agile</i></b>	Pag. 5
<b>Sottosezione di programmazione <i>Piano triennale fabbisogni di personale</i></b>	Pag. 5
<b>MONITORAGGIO</b>	Pag. 6
<b>CONCLUSIONI</b>	Pag. 7

## PREMESSA

Il Piano integrato di attività e organizzazione è adottato dal Comune di Mestrino ai sensi dell'articolo 6 del decreto-legge 9 giugno 2021, n. 80, convertito, con modificazioni, dalla legge 6 agosto 2021, n. 113. Con D.P.R. n. 81 del 24/06/2022, pubblicato nella G.U. n.51 del 30/06/2022 ed entrato in vigore il 15/07/2022 è stato approvato lo schema di PIAO.

Il Piano ha l'obiettivo di assorbire, razionalizzandone la disciplina in un'ottica di massima semplificazione, gli atti di pianificazione che vengono distinti in due grandi categorie: valore pubblico, performance e anticorruzione da una parte; organizzazione e capitale umano dall'altra.

La compilazione del presente PIAO segue le Linee Guida, emanate con lo scopo di fornire una chiave di lettura immediata, semplificata e omogenea.

Pur non facendo parte del PIAO, gli atti di programmazione economico-finanziaria già adottati dall'Ente, ne costituiscono il necessario presupposto in un approccio di convergenza sinergica verso la piena attuazione degli indirizzi strategici di mandato ed assolvono le finalità espresse dal legislatore in relazione ai corrispondenti ambiti programmatici. In particolare, per quanto attiene agli obiettivi programmatici e strategici della performance di cui all'art. 6, comma 2 lettera a) del D.L. 80/2021:

- con Deliberazione del Consiglio Comunale n. 5 del 04/04/2022 rubricata DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE D.U.P. 2022/2024 - BILANCIO DI PREVISIONE 2022/2024 - APPROVAZIONE. , in ottemperanza all'art. 170 del D.Lgs. 267/2000, è stato approvato il Documento Unico di Programmazione (DUP) 2022/2024 contenente gli obiettivi strategici e operativi sviluppati, in coerenza con le Linee Programmatiche di Mandato in relazione alle missioni e ai programmi di bilancio. Il documento integrale è disponibile al seguente link:

[https://mestrino.comuneweb.it/ServiziOnLine/AmministrazioneTrasparente/AmministrazioneTrasparente#Bilancio\\_preventivo](https://mestrino.comuneweb.it/ServiziOnLine/AmministrazioneTrasparente/AmministrazioneTrasparente#Bilancio_preventivo)

- con Deliberazione di Giunta Comunale n. 71 del 30/06/2022 è stato parimenti approvato il Piano Esecutivo di Gestione / Piano Performance / Piano Obiettivi 2022/2024 che, a norma del comma 3 bis dell'art. 169 D.Lgs. 267/2000, integra organicamente il Piano dettagliato degli obiettivi di cui al comma 1 dell'art. 108 D.Lgs. 267/2000 e il Piano delle Performance di cui all'art. 10 D.lgs. 150/2009, definendo gli obiettivi gestionali assegnati ai Dirigenti, anche ai fini della valutazione delle performance, e individuati in funzione della realizzazione degli obiettivi operativi approvati con il DUP. Il documento integrale è disponibile al seguente link:

[https://mestrino.comuneweb.it/ServiziOnLine/AmministrazioneTrasparente/AmministrazioneTrasparente#Piano\\_della\\_Performance](https://mestrino.comuneweb.it/ServiziOnLine/AmministrazioneTrasparente/AmministrazioneTrasparente#Piano_della_Performance)

In attesa degli interventi normativi di armonizzazione degli strumenti programmatori e di definizione di un modello tipo di PIAO, previsti dai commi 5 e 6 dell'art. 6 del D.Lgs. 80/2021, il P.I.A.O. 2022/2024 non può che considerarsi un piano di transizione che integra gli atti di pianificazione già assunti dal Comune in attuazione delle norme che regolano l'ordinamento degli Enti Locali con riguardo alle ulteriori prospettive programmatiche indicate dalle disposizioni dell'art. 6 del D.L. 80/2021.

## SEZIONE 1. SCHEDA ANAGRAFICA DELL'AMMINISTRAZIONE

Denominazione Ente: **Comune di Mestrino**  
Provincia di Padova  
Regione: Veneto  
Indirizzo: piazza IV novembre, n. 30  
CAP: 35035  
Popolazione: 11.716 abitanti al 31/12/2021 (statistica ufficio anagrafe)  
Superficie: 19,30 km<sup>2</sup>  
Densità di popolazione: 592 abitanti per km<sup>2</sup>  
Altitudine: 20 metri sul livello del mare  
Coordinate geografiche 45°27'N 11°46'E  
Codice Istat: 028054  
Codice catastale: F161  
N. dipendenti: 27 al 01/01/2022  
Sito web istituzionale: <https://www.comune.mestrino.pd.itn>  
Pagina Facebook: <https://www.facebook.com/ComuneMestrino/>

Dati dettagliati sulla composizione della popolazione e del personale dipendente sono contenuti nel Documento Unico di Programmazione 2022/2024, richiamato in premessa

## SEZIONE 2. VALORE PUBBLICO, PERFORMANCE E ANTICORRUZIONE

### Sottosezione di programmazione - *Valore pubblico*

Il Piano Integrato di Attività e Organizzazione (in acronimo: P.I.A.O.) è uno strumento che risponde a una logica ben precisa: mettere in relazione l'attività della pubblica amministrazione con gli strumenti preordinati alla sua efficace ed efficiente attuazione secondo il principio di razionalità nonché alla consecuzione degli scopi cui l'attività amministrativa è a sua volta vocata secondo le relative funzioni di spettanza.

Esso costituisce quindi un elemento che inverte una specifica relazione di mezzo a scopo, il cui anello terminale è costituito dagli *stakeholder*, ossia dai portatori e titolari di interessi, che, nel rispetto dei principi di buon andamento e imparzialità dell'azione amministrativa, hanno un vero e proprio diritto esistenziale alla loro realizzazione attraverso un'azione amministrativa che non è mera esecuzione, ma consecuzione.

Di qui l'imprescindibilità di rendere immediatamente riconoscibile il contenuto degli strumenti aziendali messi in campo dalla pubblica amministrazione, i quali sono poi gli elementi costitutivi della sua azienda, volendola vedere quale organizzatore professionale di ciò che serve per attuare efficaci ed efficienti processi di erogazione di servizi e di rimozione degli ostacoli e delle differenze di partenza che garantiscano a tutti – entro una prospettiva di autentica eguaglianza sostanziale – di accedere alle utilità pubbliche.

In questo modo, acquistano immediata evidenza e doverosa riconoscibilità gli obiettivi di *performance* organizzativa e individuale, i comportamenti organizzativi richiesti a ogni elemento della catena di erogazione, la predisposizione di idonei mezzi per la gestione professionale del rischio da corruzione e per la trasparenza amministrativa, ormai ampiamente collaudati, le modalità

di valorizzazione della risorsa di personale, a sua volta vista entro un processo di miglioramento continuo non solo della sua *performance*, ma anche del relativo e propedeutico bagaglio culturale, da attuare attraverso percorsi mirati di formazione e progressiva valorizzazione.

Il Comune di Mestrino definisce i risultati attesi in termini di obiettivi generali e specifici, programmati in coerenza con i documenti di programmazione finanziaria adottati per il triennio 2022/2024, le modalità e le azioni nel periodo di riferimento, secondo le misure e gli obiettivi di digitalizzazione previsti dall'Agenda Semplificazione e dall'Agenda Digitale, finalizzate a realizzare la piena accessibilità, fisica e digitale, alle amministrazioni da parte dei cittadini.

L'accessibilità digitale, conformemente al D.lgs 10 agosto 2018, n. 106, che ha recepito la direttiva UE 2016/2102 del Parlamento europeo e del Consiglio, è realizzata attraverso l'accesso ai servizi del Comune il seguente link:

<https://form.agid.gov.it>

Una risposta concreta alle problematiche legate all'accessibilità informatica è costituito dall'approvazione della delibera di Giunta n. 28 del 09/03/2022 concernente LEGGE 221/2012 - APPROVAZIONE OBIETTIVI DI ACCESSIBILITA' PER L'ANNO 2022\* quale strumento per la pianificazione e la programmazione coordinata degli "Obiettivi di accessibilità per l'anno 2022" che saranno pubblicati sul sito del Comune di Mestrino nella sezione "Amministrazione trasparente".

L'amministrazione ha l'obiettivo di declinare la visione strategica ed i modelli che guideranno l'evoluzione dell'ICT del Comune nel prossimo triennio, coerentemente con gli obiettivi definiti dall'Agenzia per l'Italia Digitale al fine di accelerare il processo di semplificazione amministrativa e di digitalizzazione attraverso l'uso competitivo delle tecnologie dell'informazione e della comunicazione (ICT);

### **Sottosezione di programmazione - Performance**

Il *Piano delle performance* è predisposto secondo le logiche di performance management, di cui al Capo II del decreto legislativo n. 150 del 2009 e secondo le Linee Guida emanate dal Dipartimento della Funzione Pubblica. Esso è finalizzato, in particolare, alla programmazione degli obiettivi e degli indicatori di performance di efficienza e di efficacia i cui esiti dovranno essere rendicontati nella relazione di cui all'articolo 10, comma 1, lettera b), del predetto decreto legislativo.

Il *Piano delle performance* per il triennio 2022/2024, annualità 2022, già approvato con deliberazione della GC n. 71/2022, viene allegato al presente Piano (**Allegato 2**), per farne parte integrante e sostanziale.

### **Sottosezione di programmazione - Rischi corruttivi e trasparenza**

Il Responsabile della prevenzione della corruzione e della trasparenza (RPCT) predispone un documento, sulla base degli obiettivi strategici in materia di prevenzione della corruzione e trasparenza definiti dall'organo di indirizzo, ai sensi della legge n. 190 del 2012, formulati in una logica di integrazione con quelli specifici programmati in modo funzionale alle strategie di creazione di valore.

Gli elementi essenziali, volti a individuare e a contenere rischi corruttivi, sono quelli indicati nel Piano nazionale anticorruzione (PNA) e negli atti di regolazione generali adottati dall'ANAC ai sensi della legge n. 190 del 2012 e del decreto legislativo n. 33 del 2013.

Sulla base degli indirizzi e dei supporti messi a disposizione dall'ANAC, l'RPCT aggiorna la pianificazione secondo canoni di semplificazione.

Il Piano Triennale della Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza (P.T.P.C.) per il triennio 2022/2024, annualità 2022, già approvato con deliberazione della Giunta comunale n. 44 del 26/04/2022, viene allegato al presente Piano (**Allegato 3**), per farne parte integrante e sostanziale.

### **SEZIONE 3. ORGANIZZAZIONE E CAPITALE UMANO**

In questa sezione vengono ricondotti i documenti già approvati con Deliberazione della Giunta comunale n. 22 del 28/02/2022, con la quale sono stati approvati la Programmazione Triennale del Fabbisogno di Personale per il Triennio 2022/2024, della programmazione delle assunzioni 2022 e la rideterminazione della dotazione organica, che permette di garantire la sostituzione del personale nella misura massima consentita dalla normativa vigente (art. 33, comma 2, D.L. n. 34/2019 e DM 17/03/2020), nonché dalle risorse finanziarie disponibili nel triennio 2022-2024.

Il Comune di Mestrino, al fine di realizzare un sostanziale miglioramento delle performance, sia individuali che di Ente, ha concentrato la propria attenzione sulla performance organizzativa attraverso una efficace strategia di gestione del capitale umano, lo sviluppo organizzativo anche mediante il ricorso al lavoro agile, il reclutamento di nuove risorse e la valorizzazione delle risorse interne

#### **Sottosezione di programmazione - *Struttura organizzativa***

Il modello organizzativo adottato dal Comune di Mestrino viene rappresentato attraverso la rideterminazione della dotazione organica, che costituisce l'**Allegato 4** al presente Piano.

Gli interventi e le azioni necessarie per assicurare la coerenza dell'organizzazione rispetto agli obiettivi di valore pubblico identificati sono sintetizzati nella citata Deliberazione della Giunta comunale n. 22 del 28/02/2022.

#### **Sottosezione di programmazione - *Organizzazione del lavoro agile***

Il Comune di Mestrino presenta la strategia e gli obiettivi legati allo sviluppo di modelli innovativi di organizzazione del lavoro, secondo le più aggiornate Linee Guida emanate dal Dipartimento della Funzione Pubblica e in coerenza con i contratti, attraverso diverse Direttive del Segretario generale per l'organizzazione del lavoro agile a cui si rimanda per quanto concerne il contenuto.

#### **Sottosezione di programmazione - *Piano triennale dei fabbisogni di personale***

Il Piano triennale 2022/2024 dei fabbisogni del personale adottato dal Comune di Mestrino e già approvato con Deliberazione della Giunta comunale n. 22 del 28/02/2022, viene allegato al presente Piano (**Allegato 4**), per farne parte integrante e sostanziale.

Il Piano triennale del fabbisogno si inserisce a valle dell'attività di programmazione complessivamente intesa e, coerentemente ad essa, è finalizzato al miglioramento della qualità dei servizi offerti ai cittadini ed alle imprese. Attraverso la giusta allocazione delle persone e delle relative competenze professionali che servono all'amministrazione si può ottimizzare l'impiego delle risorse pubbliche disponibili e si perseguono al meglio gli obiettivi di valore pubblico e di performance in termini di migliori servizi alla collettività. La programmazione e la definizione del proprio bisogno di risorse umane, in correlazione con i risultati da raggiungere, in termini di prodotti, servizi, nonché di cambiamento dei modelli organizzativi, permette di distribuire la capacità assunzionale in base alle priorità strategiche.

Il Comune di Mestrino ha elaborato il piano delle assunzioni tenendo conto dei seguenti fattori:

- capacità assunzionale calcolata sulla base dei vigenti vincoli di spesa;
- stima del trend delle cessazioni;
- stima dell'evoluzione dei bisogni, in funzione delle scelte organizzative legate alla digitalizzazione dei processi (riduzione del numero degli addetti e/o individuazione di addetti con competenze diversamente qualificate), alla esternalizzazione/internalizzazione oppure potenziamento/dismissione di servizi/attività/funzioni;
- fattori interni o esterni che richiedono una discontinuità nel profilo delle risorse umane in termini di profili di competenze e/o quantitativi.

Il Comune di Mestrino ha elaborato ulteriori strategie di organizzazione delle risorse umane attraverso la modifica della distribuzione del personale fra servizi/settori/aree e in termini di livello di inquadramento oppure facendo acquisire le competenze necessarie alla copertura dei fabbisogni.

In riferimento a quest'ultimo elemento il Comune di Mestrino all'interno del PTTPT ha previsto una sottosezione dedicata alla formazione del personale, finalizzato alla riqualificazione e al potenziamento delle competenze e del livello di istruzione e specializzazione dei dipendenti, ed è, altresì, inteso come strumento di sviluppo.

Gli obiettivi e i risultati attesi (a livello qualitativo, quantitativo e in termini temporali) della formazione sarà oggetto della valutazione individuale.

Per il costante monitoraggio dell'attuazione della normativa sulle pari opportunità, con deliberazione della Giunta comunale n. 10 del 10/02/2021 è stato approvato il Piano triennale delle azioni positive in materia di pari opportunità per il periodo 2021/2023, che viene allegato al presente Piano (**Allegato 5**), per farne parte integrante e sostanziale.

#### **SEZIONE 4. MONITORAGGIO**

A completamento del lavoro di razionalizzazione, semplificazione e coordinamento di tutti gli atti di pianificazione integrati nel presente Piano, vengono indicati gli strumenti e le modalità di monitoraggio, incluse le rilevazioni di soddisfazione degli utenti, delle sezioni precedenti, nonché i soggetti responsabili.

Il monitoraggio delle sottosezioni "Valore pubblico" e "Performance", avverrà in ogni caso secondo le modalità stabilite dagli articoli 6 e 10, comma 1, lett. b) del decreto legislativo n. 150 del 2009, mentre il monitoraggio della sezione "Rischi corruttivi e trasparenza", secondo le indicazioni di ANAC.

In relazione alla Sezione "Organizzazione e capitale umano" il monitoraggio della coerenza con gli obiettivi di performance sarà effettuato su base triennale da OIV/Nucleo di valutazione.

#### **CONCLUSIONI**

La redazione del presente PIAO ha fornito a questa Amministrazione l'occasione per riflettere, ancora una volta, sull'esigenza di pianificazione come sforzo di ricostruzione, o per dirlo coerentemente con il PNRR, di ripresa e resilienza. Alla luce della riforma orizzontale della pubblica amministrazione, che si sviluppa parallelamente alla riforma della giustizia, il PIAO si configura come una sfida di adeguamento al PNRR per l'azione e l'organizzazione delle pubbliche amministrazioni, sfida che però, dati gli stringenti vincoli previsti per il raggiungimento di

*milestone e target*, deve necessariamente tradursi in raggiungimento concreto dell'obiettivo.

La strada che il PIAO è chiamato a percorrere, per dimostrare la sua natura di strumento di semplificazione, è quella costantemente illuminata da due fari: il monitoraggio e la formazione. Il monitoraggio si applica sia sul piano normativo che su quello operativo, integrando progressivamente il Piano di informazioni, anche osservando i cambiamenti apportati dal Piano stesso; la formazione, con particolare riferimento al Piao, quale misura di attuazione degli obiettivi del PNRR, è finalizzata a dotare il Comune di Mestrino di personale competente, ben organizzato, orientato al raggiungimento del risultato, provvisto di una nuova cultura della programmazione e consapevole del valore intrinseco della pianificazione.