



Comune di Vigonza

Provincia di Padova

PIANO INTEGRATO DI ATTIVITA' E ORGANIZZAZIONE

2022 – 2024

(art. 6, cc. 1-4, D.L. 9 giugno 2021, n. 80)

Premessa

Le finalità del Piano integrato di attività e organizzazione (PIAO) si possono riassumere come segue:

- ottenere un migliore coordinamento dell'attività di programmazione delle pubbliche amministrazioni, semplificandone i processi;
- assicurare una migliore qualità e trasparenza dell'attività amministrativa e dei servizi ai cittadini e alle imprese.

Nel Piano, gli obiettivi, le azioni e le attività dell'Ente sono ricondotti alle finalità istituzionali e agli obiettivi pubblici di complessivo soddisfacimento dei bisogni della collettività e del territorio.

Si tratta quindi di uno strumento dotato, da un lato, di rilevante valenza strategica e, dall'altro, di un forte valore comunicativo, attraverso il quale l'Ente pubblico comunica alla comunità locale gli obiettivi e le azioni mediante le quali sono esercitate le funzioni pubbliche e i risultati che si vogliono ottenere rispetto alle esigenze di valore pubblico da soddisfare.

Per il 2022 il documento ha necessariamente un carattere sperimentale: nel corso del corrente anno proseguirà il percorso di integrazione in vista dell'adozione del PIAO 2023-2025.

In sede di prima applicazione, pertanto, questo primo PIAO si pone come una sorta di strumento "ponte" tra i diversi "singoli piani", assunti in base alla legislazione previgente, e l'adempimento "unificatorio" voluto dall'art. 6 del DL n. 80/2021. Il documento assunto col presente provvedimento racchiude quindi in forma di atto ricognitorio, i contenuti dei singoli piani adottati prima dell'entrata in vigore del DL n.80/2021, al fine di renderlo chiaro, comprensibile e trasparente, senza arrecare un aggravio al processo di programmazione degli obiettivi strategici espressi nei precedenti singoli documenti pianificatori, conformemente al DPR n. 81 del 24/06/2022 (G.U. n. 151 del 30/06/2022).

Riferimenti normativi

L'art. 6, cc. 1-4, D.L. 9 giugno 2021, n. 80 ha introdotto nel nostro ordinamento il Piano Integrato di attività e organizzazione (PIAO), che assorbe una serie di piani e programmi già previsti dalla normativa - in particolare: il Piano della performance, il Piano Triennale per la Prevenzione della Corruzione e per la Trasparenza, il Piano organizzativo del lavoro agile e il Piano triennale dei fabbisogni del personale - quale misura di semplificazione e ottimizzazione della programmazione pubblica nell'ambito del processo di rafforzamento della capacità amministrativa delle PP.AA. funzionale all'attuazione del PNRR.

Il Piano Integrato di Attività e Organizzazione è redatto nel rispetto del quadro normativo di riferimento relativo alla Performance (D.Lgs. n. 150/2009 e relative Linee Guida emanate dal Dipartimento della Funzione Pubblica), ai Rischi corruttivi e trasparenza (Piano nazionale anticorruzione (PNA) e atti di regolazione generali adottati dall'ANAC ai sensi della L n. 190/2012 e D.Lgs. n. 33/2013) e di tutte le ulteriori specifiche normative di riferimento delle altre materie, dallo stesso assorbite, nonché sulla base del "Piano tipo", di cui al Decreto del Ministro per la Pubblica Amministrazione 30 giugno 2022, concernente la definizione del contenuto del Piano Integrato di Attività e Organizzazione.

Ai sensi dell'art. 6, c. 6-bis, D.L. 9 giugno 2021, n. 80, come introdotto dall'art. 1, c. 12, D.L. 30 dicembre 2021, n. 228, e successivamente modificato dall'art. 7, c. 1, D.L. 30 aprile 2022, n. 36, la data di scadenza per l'approvazione del PIAO in fase di prima applicazione è stata fissata al 30 giugno 2022.

Ai sensi dell'art. 8, c. 3, del decreto del Ministro per la Pubblica Amministrazione concernente la definizione del contenuto del Piano Integrato di Attività e Organizzazione, il termine per l'approvazione del PIAO, in fase di prima applicazione, è differito di 120 giorni dalla data di approvazione del bilancio di previsione;

Sulla base del quadro normativo di riferimento e in una visione di transizione dall'attuale alla nuova programmazione, il Piano Integrato di Attività e Organizzazione 2022-2024, ha quindi il compito principale di fornire, una visione d'insieme sui principali strumenti di programmazione operativa e sullo stato di salute dell'Ente al fine di coordinare le diverse azioni contenute nei singoli Piani.

Analisi del contesto

L'analisi del contesto in cui opera il Comune di Vigonza mira a descrivere e valutare gli "indicatori di impatto" che caratterizzano l'ambiente in termini di strutture territoriali e dinamiche sociali economiche e culturali, in un'ottica di creare il "Valore pubblico", quale benessere economico, sociale, ambientale, sanitario, ecc.).

Contesto Esterno:

IL Comune di Vigonza si colloca a nord-est della Città di Padova, e fa parte assieme ad altri 15 comuni della cintura urbana del capoluogo di Provincia, della Conferenza Metropolitana (CO.ME.PA), organismo con finalità di coordinamento per la risoluzione di problematiche di carattere sovra comunale e trasversale, che accomuna tutti i partecipanti (come ad es. le problematiche trasportistiche, ambientali, di pianificazione urbanistica, etc.). Il Comune confina ad est con i Comuni veneziani di Stra e Pianiga.

Il Comune di Vigonza conta, sulla base dei registri anagrafici, alla data del 31.12.2021, una popolazione di 23.058 abitanti.

Sulla base degli ultimi dati ISTAT Vigonza rappresenta, assieme ad Albignasego e Selvazzano Dentro, il più popoloso Comune della Provincia di Padova dopo il capoluogo, con oltre 20.000 abitanti.

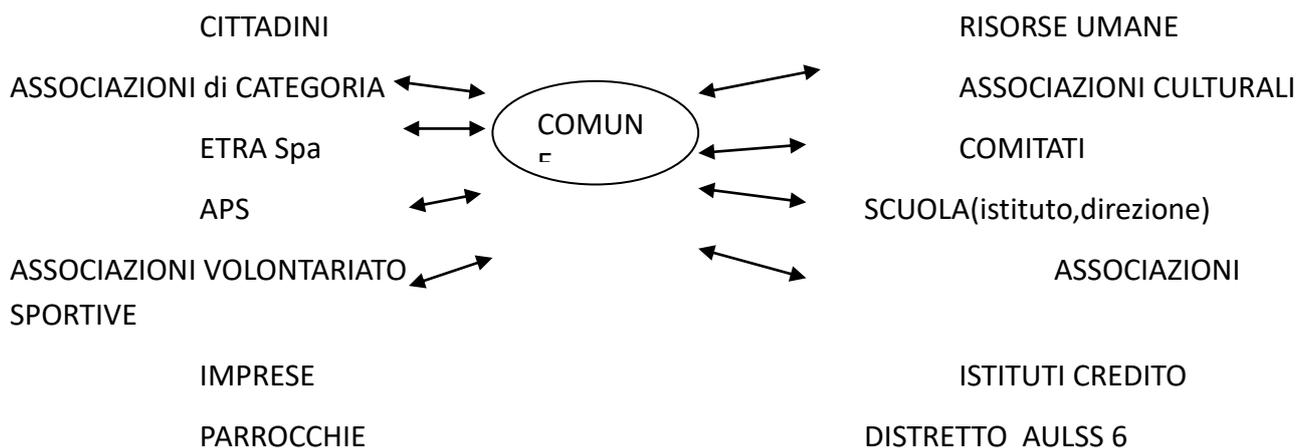
Il numero di residenti appare consolidato negli ultimi anni: ciò determina il consolidamento dei significativi fabbisogni espressi dalla comunità locale, con particolare riguardo all'erogazione dei servizi scolastici ivi compreso l'asilo nido e dei servizi sociali, specie di quelli rivolti ai minori ed agli anziani, nonché alla messa a disposizione di impianti pubblici per la pratica dello sport.

Pur fortemente radicata nella tradizione agricola, l'economia si è sviluppata nell'ambito della piccola e media impresa. Precisamente sulla scorta dell'ultimo censimento dell'industria ed agricoltura emergono i seguenti dati: sono presenti 1.574 imprese (Industria 527, commercio 485, altri servizi 484, istituzioni 78); le imprese agricole sono 701 (dal dato analitico si può supporre che solo una settantina si possono definire tali in senso stretto per dimensione, in ettari, di terreno coltivato).

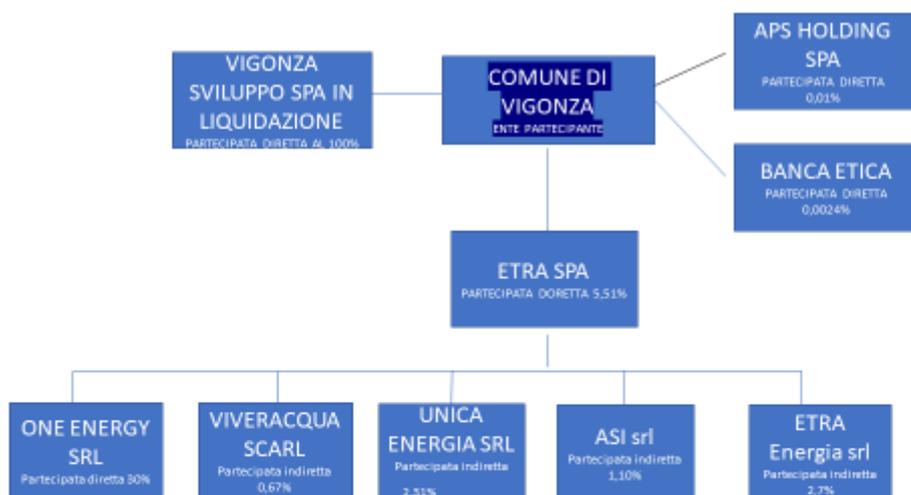
Il Piano di Assetto del Territorio (PAT), adottato dal CC con delibera n. 96 del 30.10.2009, è stato approvato in Conferenza di servizi il 22.12.2010. Il Piano prevede un ampliamento urbano e demografico di 3.569 abitanti in più in 10 anni. La problematica maggiore è rappresentata dalla forte intensità di traffico e dalla complessa mobilità; il territorio di Vigonza è diviso da 2 autostrade (A4 e raccordo con la A13), dalla ferrovia ad alta velocità PD-VE, da un nodo nevralgico nel bivio tra Padova e le due statali per Venezia (o Riviera del Brenta), e l'altra per Treviso (Noalese).

Ogni anno la partecipazione cadenzata in occasione della presentazione del Bilancio previsionale da parte dell'amministrazione comunale nelle singole frazioni, assume particolare significato nella fase decisionale, favorendo un maggior rapporto dei cittadini con le istituzioni comunali.

Da un quadro sintetico e d'insieme si può trarre la seguente proiezione "esplosa" di persone e imprese, soggetti in generale, che presentano un interesse verso l'attività del Comune, i così detti *Stakeholders*, quali elementi di riferimento per misurare l'impatto che il Comune esercita nel perseguimento dei propri scopi.



Per quanto attiene le partecipazioni societarie, al 30.12.2020 per il Comune di Vigonza la situazione era la seguente:



Nel corso del 2021, si è proceduto alla dismissione della partecipazione in APS Holding Spa, ceduta al socio di maggioranza Comune di Padova a seguito di procedura ad evidenza pubblica.

Per quanto attiene la partecipazione al 100% in Vigonza Sviluppo Spa in liquidazione, l'iter per la definizione della procedura di liquidazione si è concluso nel 2021 e sono in corso le operazioni di cancellazione della Società dal registro delle imprese.

Permane invece la partecipazione in ETRA Spa, affidataria in house per la gestione del servizio di igiene ambientale e per il servizio idrico integrato. Nel piano di razionalizzazione delle partecipazioni societarie, approvato con deliberazione n. 108 del 29.12.2021, è inoltre indicato che sono state dismesse le partecipazioni indirette, per il tramite di ETRA Spa, nelle Società Unicaenergia srl e Onenergy srl.

Per quanto attiene le istituzioni scolastiche, sono attualmente presenti due poli:

- la Direzione Didattica di Vigonza, che comprende: la Scuola primaria "Ruzante", la Scuola primaria "Anna Frank", la Scuola primaria "Andrea Mantegna", la Scuola primaria

“Bonaventura da Peraga”, la Scuola per l’Infanzia “Henri Matisse”, la Scuola per l’Infanzia “Il Bosco incantato”

- l’Istituto Comprensivo di Vigonza che comprende: la Scuola primaria di secondo grado “Don Milani” (sezione di Vigonza e sezione staccata di Codiverno) e la Scuola primaria “Don Giovanni Bosco”.

Le cifre di Vigonza in sintesi:

Superficie: 33,32 Km²

Abitanti: 23.058 (al 31/12/2021)

Nuclei familiari: 9466

Altitudine: 10 m. slm.

CAP: 35010

Frazioni (7): Codiverno, Pionca, Peraga, Vigonza, Perarolo, Busa, San Vito

Località (7): Codivernarolo, Carpane, Barbariga, Battana Prati, Capriccio, San Gaetano.

Parrocchie (7): SS. Trinità Codiverno, S. Ambrogio Pionca, SS. Vincenzo ed Anastasio Peraga, Santa Margherita Vigonza, S. Andrea Perarolo, BVM di Lourdes Busa, S.Vito S.Vito

Comuni confinanti (8): Campodarsego, Villanova di CSP, Pianiga, Fiesso d'Artico, Stra, Padova, Noventa Padovana, Cadoneghe

Distanze con i principali capoluoghi di riferimento: Venezia 45 Km; Treviso 30 Km; Padova 10 Km; Camposampiero 15 Km (sede dell'ex ALSS n. 15).

Di seguito alcune tabelle sulla composizione demografica del Comune di Vigonza, elaborate e pubblicate nel sito www.tuttitalia.it:



Di seguito la tabella dei principali indicatori demografici

Anno 1° gennaio	<i>0-14 anni</i>	<i>15-64 anni</i>	<i>65+ anni</i>	<i>Totale residenti</i>	Età media
2002	2.900	13.657	2.922	19.479	40,4
2003	2.990	13.821	3.038	19.849	40,6
2004	3.058	13.987	3.112	20.157	40,8
2005	3.127	14.093	3.201	20.421	41,0
2006	3.190	14.153	3.334	20.677	41,2
2007	3.225	14.215	3.440	20.880	41,4
2008	3.281	14.397	3.530	21.208	41,6
2009	3.325	14.453	3.641	21.419	41,8
2010	3.395	14.736	3.748	21.879	42,0
2011	3.373	14.883	3.819	22.075	42,3
2012	3.376	14.718	3.923	22.017	42,5
2013	3.366	14.784	4.077	22.227	42,8
2014	3.376	14.900	4.215	22.491	43,1
2015	3.407	14.944	4.331	22.682	43,3
2016	3.327	14.984	4.437	22.748	43,6
2017	3.277	15.055	4.521	22.853	44,0
2018	3.244	15.096	4.618	22.958	44,3
2019*	3.167	15.024	4.664	22.855	44,6
2020*	3.128	15.040	4.762	22.930	44,9
2021*	3.088	15.109	4.883	23.080	45,2

Per quanto concerne la popolazione straniera la composizione, con riferimento all'anno 2021, è la

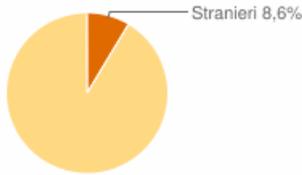


Andamento della popolazione con cittadinanza straniera - 2021

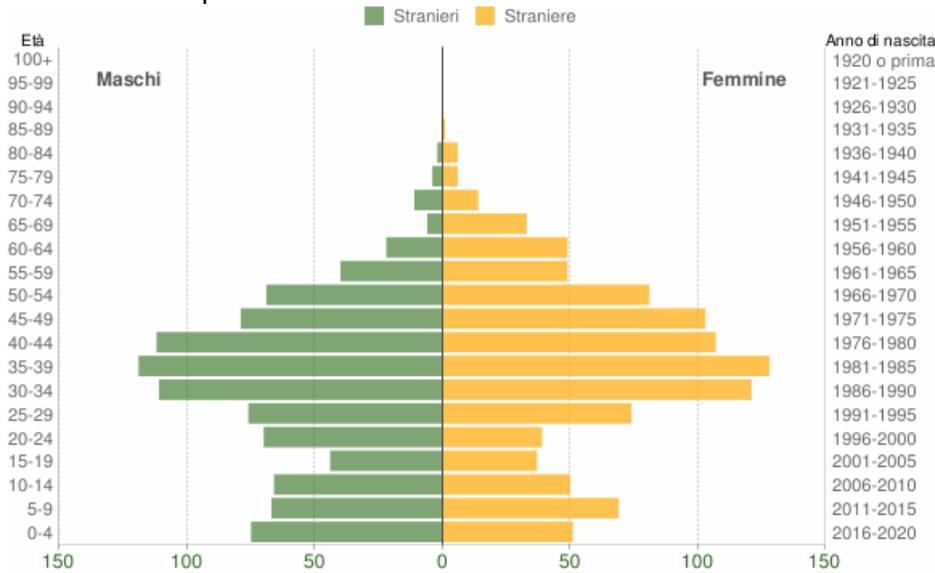
COMUNE DI VIGONZA (PD) - Dati ISTAT 1° gennaio 2021 - Elaborazione TUTTITALIA.IT

(*) post-censimento

Con la seguente composizione:



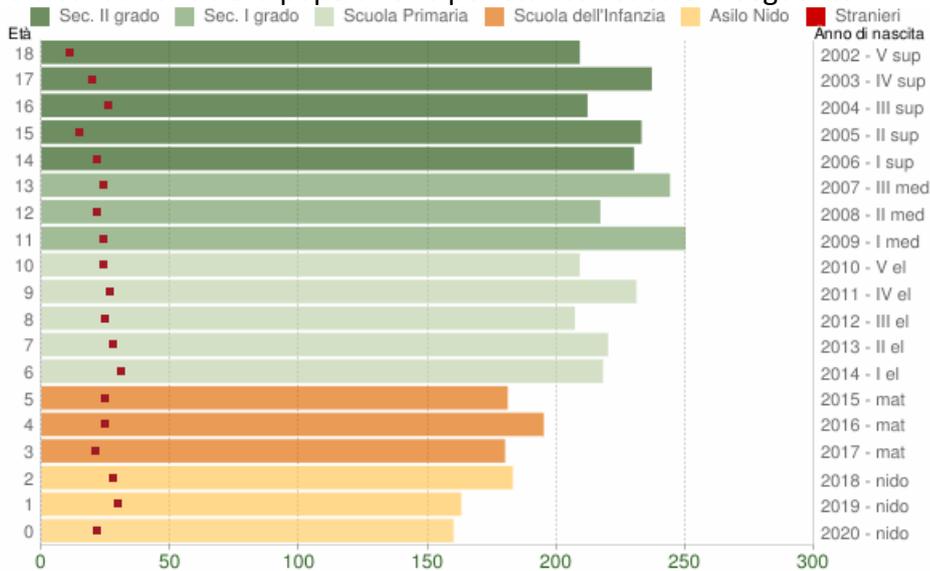
E distribuzione per età e sesso



Popolazione per cittadinanza straniera per età e sesso - 2021

COMUNE DI VIGONZA (PD) - Dati ISTAT 1° gennaio 2021 - Elaborazione TUTTITALIA.IT

La distribuzione della popolazione per età scolastica è la seguente:



Popolazione per età scolastica - 2021

COMUNE DI VIGONZA (PD) - Dati ISTAT 1° gennaio 2021 - Elaborazione TUTTITALIA.IT

Di seguito la tabella sull'andamento della popolazione nel periodo 2001/2020:



Andamento della popolazione residente

COMUNE DI VIGONZA (PD) - Dati ISTAT al 31 dicembre di ogni anno - Elaborazione TUTTITALIA.IT

(*) post-censimento

Contesto interno

La dotazione organica dell'ente al 31/12/2021 è composta da 80 unità delle quali, alla data di approvazione del presente piano, incluso il Segretario Generale. Tenuto conto che, in base agli standard di legge, dovrebbe esserci un rapporto dipendente/cittadini pari a 1/146 (D.M. Int. del 10.04.2017, G.U. 94 del 22.04.2017) per un Comune come Vigonza di circa 23.000 abitanti, risulta evidente il *gap* potenziale che in termini di servizi si potrebbe offrire con un maggior numero di risorse umane. I vincoli interni di bilancio e quelli esterni di finanza pubblica (pareggio di bilancio), ripresi in termini sempre più restrittivi dalle ultime leggi di bilancio, rendono difficile un incremento di personale.

La struttura organizzativa si divide in 3 macro aree retta da altrettanti dirigenti (Area: Amministrativa, Economico-finanziaria e Tecnica).

Il livello organizzativo è basato su un Sistema permanente di valutazione che è stato rinnovato in applicazione alla riforma del D.Lgs. 150/2009, con deliberazione di G.C. n. 16 del 7.2.2011.

Già in passato l'ente era dotato di un collaudato sistema di valutazione che ha dimostrato discreti risultati di efficienza.

Le sedi e strutture di lavoro sono suddivise in sei edifici di cui solo una dislocata nella Frazione di Peraga (settori Servizi Sociali e Servizi Culturali), che dista 2 Km dalla sede Municipale, mentre le altre sono tutte nel capoluogo Vigonza.

In particolare il personale di servizio, di ruolo, si presenta così distribuito alla data di approvazione del presente piano:

Categoria di appartenenza	Totale
Area della dirigenza	3*
Categoria D	18
Categoria C	43
Categoria B3	4
Categoria B1	12
TOTALE	80

(*) Per l'area economico-finanziaria l'incarico di dirigente è affidato *ad interim* al Segretario generale.

Piano Integrato di attività e Organizzazione 2022-2024

SEZIONE 1		
SCHEDA ANAGRAFICA DELL'AMMINISTRAZIONE		
		NOTE
Comune di	VIGONZA	
Indirizzo	VIA CAVOUR 16	
Recapito telefonico	049/8090201	
Indirizzo internet	WWW.COMUNE.VIGONZA.PD.IT	
e-mail	uff.amministrativi@comune.vigonza.pd.it	
PEC	vigonza.pd@cert.ip-veneto.net	
Codice fiscale/Partita IVA	80010350280 / 01480860285	
Sindaco	Avv. Boscaro Gianmaria	In carica dal 15/06/2022
Numero dipendenti al 31.12.2021	80	
Numero abitanti al 31.12.2021	23.058	

SEZIONE 2			
VALORE PUBBLICO, PERFORMANCE E ANTICORRUZIONE			
		NOTE	Link
2.1 Programmazione VALORE PUBBLICO	Documento Unico di Programmazione (DUP) 2022-2024, approvato con deliberazione di Consiglio comunale n. 61 del 28/07/2021 e aggiornato con delibera di CC n. 105 del 29/12/2021.	NB: Il Piano per Razionalizzare l'utilizzo delle dotazioni strumentali, anche informatiche, di cui all'art. 2, c. 594, lett. a), L. 24 dicembre 2007, n. 244, e art. 57, co. 2, lett. e) del DL 124/2019, NON è più applicabile agli Enti Locali.	Link 1
2.2 Programmazione PERFORMANCE	a) Piano della Performance 2022-2024, approvato con deliberazione di Giunta comunale n. 245 del 29/12/2021. b) Piano delle Azioni Positive 2022-2024, approvato con deliberazione di Giunta comunale n. 21 del 14/02/2022.	Il Piano delle performance costituisce allegato al PEG approvato con il medesimo provvedimento.	Link 2
2.3 Programmazione RISCHI CORRUTTIVI E TRASPARENZA	Piano Triennale per la Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza 2022-2024, approvato con deliberazione di Giunta comunale n. 20 del 14/02/2022.		Link 3

Link 1: https://vigonza.trasparenza-valutazione-merito.it/web/trasparenza/papca-g?p_p_id=jcitygovalbopubblicazioni_WAR_jcitygovalbiportlet&p_p_lifecycle=2&p_p_state=pop_up&p_p_mode=view&p_p_resource_id=downloadAllegato&p_p_cacheability=cacheLevelPage&jcitygovalbopubblicazioni_WAR_jcitygovalbiportlet_downloadSigned=true&jcitygovalbopubblicazioni_WAR_jcitygovalbiportlet_id=16244217&jcitygovalbopubblicazioni_WAR_jcitygovalbiportlet_action=mostraDettaglio&jcitygovalbopubblicazioni_WAR_jcitygovalbiportlet_fromAction=recuperaDettaglio

Link 2: https://vigonza.trasparenza-valutazione-merito.it/web/trasparenza/papca-g?p_p_id=jcitygovalbopubblicazioni_WAR_jcitygovalbiportlet&p_p_lifecycle=2&p_p_state=pop_up&p_p_mode=view&p_p_resource_id=downloadAllegato&p_p_cacheability=cacheLevelPage&jcitygovalbopubblicazioni_WAR_jcitygovalbiportlet_downloadSigned=true&jcitygovalbopubblicazioni_WAR_jcitygovalbiportlet_id=16219046&jcitygovalbopubblicazioni_WAR_jcitygovalbiportlet_action=mostraDettaglio&jcitygovalbopubblicazioni_WAR_jcitygovalbiportlet_fromAction=recuperaDettaglio

Link 3: https://vigonza.trasparenza-valutazione-merito.it/web/trasparenza/papca-g?p_p_id=jcitygovalbopubblicazioni_WAR_jcitygovalbiportlet&p_p_lifecycle=2&p_p_state=pop_up&p_p_mode=view&p_p_resource_id=downloadAllegato&p_p_cacheability=cacheLevelPage&jcitygovalbopubblicazioni_WAR_jcitygovalbiportlet_downloadSigned=true&jcitygovalbopubblicazioni_WAR_jcitygovalbiportlet_id=16209354&jcitygovalbopubblicazioni_WAR_jcitygovalbiportlet_action=mostraDettaglio&jcitygovalbopubblicazioni_WAR_jcitygovalbiportlet_fromAction=recuperaDettaglio

SEZIONE 3			
ORGANIZZAZIONE E CAPITALE UMANO			
		NOTE	Link
3.1 Programmazione STRUTTURA ORGANIZZATIVA	Struttura organizzativa approvata con deliberazione di Giunta comunale n. 90 del 01/07/2020.	Il “ funzionigramma ” inteso come mero strumento distributivo delle risorse umane, soggetto a rimodulazioni dirigenziali nei limiti di spesa.	Link 1
3.2 Programmazione ORGANIZZAZIONE DEL LAVORO AGILE	Piano di Organizzazione del Lavoro Agile (POLA), approvato con deliberazione di Giunta comunale n. 245 del 29/12/2021.	Il POLA è stato assunto quale appendice al Piano delle performance.	Link 2
3.3 Programmazione PIANO TRIENNALE DEI FABBISOGNI DI PERSONALE	Piano triennale del fabbisogno del personale 2022- 2024, approvato con deliberazione di Giunta comunale n. 112 del 14/07/2021, e rimodulato con deliberazioni di Giunta comunale n. 8 del 26/01/2022 e n.117 del 08/06/2022.	NB: collegato al Piano del Fabbisogno vi è il Piano Formativo del personale, approvato con delibera di GC n. 156 del 14/09/2022.	Link 3

Link 1 https://vigonza.trasparenza-valutazione-merito.it/web/trasparenza/papca-p?p_p_id=jcitygovalbopubblicazioni_WAR_jcitygovalbiortlet&p_p_lifecycle=2&p_p_state=pop_up&p_p_mode=view&p_p_resource_id=downloadAllegato&p_p_cacheability=cacheLevelPage&jcitygovalbopubblicazioni_WAR_jcitygovalbiortlet_downloadSigned=true&jcitygovalbopubblicazioni_WAR_jcitygovalbiortlet_id=12702336&jcitygovalbopubblicazioni_WAR_jcitygovalbiortlet_action=mostraDettaglio&jcitygovalbopubblicazioni_WAR_jcitygovalbiortlet_fromAction=recuperaDettaglio

Link 2 https://vigonza.trasparenza-valutazione-merito.it/web/trasparenza/papca-g?p_p_id=jcitygovalbopubblicazioni_WAR_jcitygovalbiortlet&p_p_lifecycle=2&p_p_state=pop_up&p_p_mode=view&p_p_resource_id=downloadAllegato&p_p_cacheability=cacheLevelPage&jcitygovalbopubblicazioni_WAR_jcitygovalbiortlet_downloadSigned=true&jcitygovalbopubblicazioni_WAR_jcitygovalbiortlet_id=16219046&jcitygovalbopubblicazioni_WAR_jcitygovalbiortlet_action=mostraDettaglio&jcitygovalbopubblicazioni_WAR_jcitygovalbiortlet_fromAction=recuperaDettaglio

Link 3 https://vigonza.trasparenza-valutazione-merito.it/web/trasparenza/papca-p?p_p_id=jcitygovalbopubblicazioni_WAR_jcitygovalbiortlet&p_p_lifecycle=2&p_p_state=pop_up&p_p_mode=view&p_p_resource_id=downloadAllegato&p_p_cacheability=cacheLevelPage&jcitygovalbopubblicazioni_WAR_jcitygovalbiortlet_downloadSigned=false&jcitygovalbopubblicazioni_WAR_jcitygovalbiortlet_id=16873518&jcitygovalbopubblicazioni_WAR_jcitygovalbiortlet_action=mostraDettaglio&jcitygovalbopubblicazioni_WAR_jcitygovalbiortlet_fromAction=recuperaDettaglio

SEZIONE 4

MONITORAGGIO

Il monitoraggio del Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO), ai sensi dell'art. 6, c. 3, D.L. 9 giugno 2021, n. 80, nonché delle disposizioni di cui all'art. 5, Decreto del Ministro per la Pubblica Amministrazione concernente la definizione del contenuto del Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) sarà effettuato:

- secondo le modalità stabilite dagli artt. 6 e 10, c. 1, lett. b), D.Lgs. 27 ottobre 2009, n. 150, relativamente alle sottosezioni "Valore pubblico" e "Performance";
- secondo le modalità definite dall'ANAC, relativamente alla sottosezione "Rischi corruttivi e trasparenza";
- su base triennale dall'Organismo Indipendente di Valutazione della performance (OIV) di cui all'art. 14, D.Lgs. 27 ottobre 2009, n. 150 o dal Nucleo di valutazione, ai sensi dell'art. 147, TUEL, relativamente alla Sezione "Organizzazione e capitale umano", con riferimento alla coerenza con gli obiettivi di *performance*.