



Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) del Consorzio COVEVAR

Approvato con deliberazione del Consiglio di Amministrazione n. 41 del 25.10.2022

Sommario

PREMESSA	2
SEZIONE 1. SCHEDA ANAGRAFICA DELL'AMMINISTRAZIONE	2
SEZIONE 2 VALORE PUBBLICO, PERFORMANCE E ANTICORRUZIONE.....	2
Sottosezione di programmazione <i>Valore pubblico</i>	2
Sottosezione di programmazione <i>Performance</i>.....	3
Sottosezione di programmazione <i>Rischi corruttivi e trasparenza</i>.....	4
SEZIONE 3 ORGANIZZAZIONE E CAPITALE UMANO	5
Sottosezione di programmazione <i>Struttura organizzativa</i>	5
Sottosezione di programmazione <i>Organizzazione del lavoro agile</i>.....	5
Sottosezione di programmazione <i>Piano triennale dei fabbisogni di personale</i>.....	6
SEZIONE 4. MONITORAGGIO.....	8

Premessa

L'articolo 6 del decreto-legge 9 giugno 2021, n. 80, convertito, con modificazioni, dalla legge 6 agosto 2021, n. 113 ha previsto che le pubbliche amministrazioni con più di cinquanta dipendenti, con esclusione delle scuole di ogni ordine e grado e delle istituzioni educative, adottino, entro il 31 gennaio di ogni anno, il Piano integrato di attività e organizzazione.

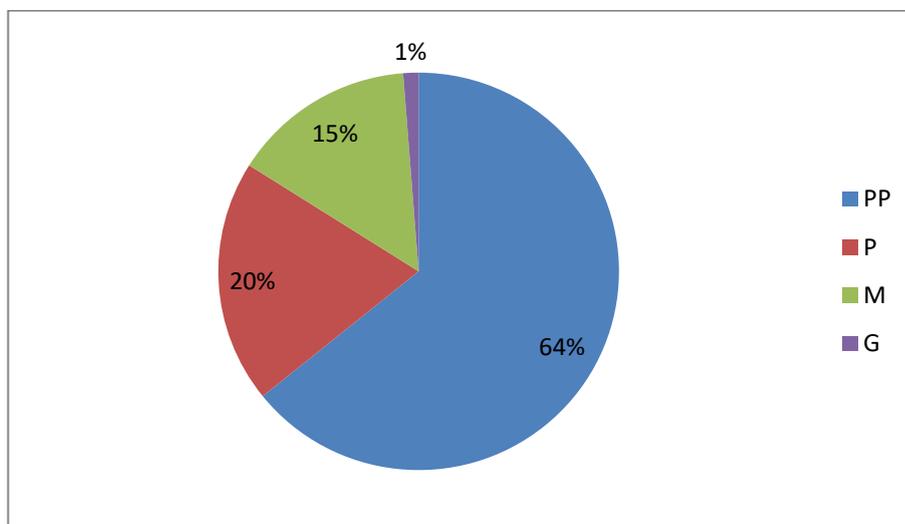
Il Piano ha l'obiettivo di assorbire, razionalizzandone la disciplina in un'ottica di massima semplificazione, molti degli atti di pianificazione cui sono tenute le amministrazioni.

SEZIONE 1. SCHEDA ANAGRAFICA DELL'AMMINISTRAZIONE

Il Consorzio COVEVAR in qualità di Ente di Bacino, ai sensi del D.L. n.179/2012, convertito in legge 17 dicembre 2012, n. 221, svolge la funzione di organizzazione del servizio inerente al ciclo integrato dei rifiuti, della scelta della forma di gestione, di determinazione delle tariffe all'utenza e di affidamento della gestione e del relativo controllo. L'art. 3-bis, comma 1-bis del d.l. 13 agosto 2011, n. 138 conv. in legge 14 settembre 2011, n. 148 come introdotto dall'art. 34, comma 23, del d.l. 18 ottobre 2012, n. 179 conv. in legge 17 dicembre 2012, n. 221 così recita «Le funzioni di organizzazione dei servizi pubblici locali a rete di rilevanza economica, compresi quelli appartenenti al settore dei rifiuti urbani, di scelta della forma di gestione, di determinazione delle tariffe all'utenza per quanto di competenza, di affidamento della gestione e relativo controllo sono esercitate unicamente dagli enti di governo degli ambiti o bacini territoriali ottimali e omogenei istituiti o designati ai sensi del comma 1 del presente articolo».

Fanno parte del Consorzio tutti gli 81 Comuni della Provincia di Vercelli (con esclusione del Comune di Villata). La popolazione complessiva servita è pari a circa 164.000 abitanti.

Al fine di meglio illustrare la tipologia di dimensione degli enti che aderiscono al Consorzio si propone la seguente tabella:



Legenda:

PP: Comuni con popolazione inferiore a 1.000 abitanti

P: Comuni con popolazione compresa tra 1.000 e 3.000 abitanti

M: Comuni con popolazione compresa tra 3.000 e 15.000 abitanti

G: Comuni con popolazione superiore a 15.000 abitanti

La L.R. 1/2018 e ss.mm.ii. ha ridisegnato la *governance* del sistema di gestione dei rifiuti urbani. La normativa regionale ha previsto due diversi livelli territoriali per l'organizzazione e la gestione dei servizi: un ambito regionale con un proprio ente di governo (la Conferenza d'ambito) che sovrintende alla componente impiantistica, mentre i segmenti a monte del ciclo sono organizzati in ambiti di area

vasta, le cui funzioni di governo competono, a seconda del perimetro di riferimento, alla Città metropolitana di Torino, al Comune di Torino o ai c.d. Consorzi di area vasta (tra i quali il COVEVAR).

Gli enti di governo degli ambiti di area vasta svolgono funzioni inerenti la prevenzione della produzione di rifiuti, la raccolta differenziata, il trasporto e l'avvio a specifico trattamento. Tali ambiti possono essere suddivisi dal corrispondente ente di governo in aree omogenee funzionali allo svolgimento dei servizi, secondo dimensioni tali da rispondere a criteri di efficienza, efficacia ed economicità.

In fase di prima applicazione della L.R. 1/2018, così come integrata e modificata dalla L.R. 4/2022, le aree omogenee corrispondono ai territori di ciascun consorzio di bacino individuato dalla precedente L.R. n. 24/2002: attualmente, il Consorzio ha adeguato il proprio Statuto a quanto previsto dalla novella regionale trasformandosi, pertanto, in Consorzio di Area Vasta. Alla data di adozione del presente Piano, si è in attesa dell'approvazione, da parte dei Comuni aderenti, della nuova Convenzione e del nuovo Statuto.

Il Consorzio ha sede presso gli uffici di Palazzo Pasta, in via G. Carducci a Vercelli.

Alla data attuale, sono attivi i seguenti organi di indirizzo politico: Presidente del Consorzio è il sig. Gilardino Davide, Sindaco del Comune di Ronsecco. Componenti del del Consiglio di Amministrazione; Ariotti Angela, Sindaco del Comune di Santhià, Chiara Luca, Sindaco del Comune di Valduggia, Ferrarotti Annalisa, Sindaco del Comune di Arborio, Marchetti Diego, Sindaco del Comune di Cigliano, Michelini Luigi, rappresentante del Comune di Vercelli e Ranghino Anna Maria, Sindaco del Comune di Olcenengo.

Analisi degli assetti gestionali: l'affidamento coinvolge la totalità dei comuni dell'area vasta ed avviene mediante ricorso ad appalto di servizio. La durata dell'attuale appalto è a pari a 8 anni. Gli attuali gestori sono in n. 3. Il bacino d'utenza servito da ogni gestore è pari in media a 35.797,33 abitanti e 26,33 Comuni.

SEZIONE 2. VALORE PUBBLICO, PERFORMANCE E ANTICORRUZIONE

Sottosezione di programmazione - *Valore pubblico*

La presente sottosezione, ai sensi di quanto indicato dall'art. 6 del DM 24.06.2022, non è prevista per la tipologia di Enti con meno di 50 dipendenti e, quindi, non è applicabile al Consorzio COVEVAR. Tuttavia, ai fini di individuare l'indirizzo strategico delle attività del Consorzio, si ritiene di evidenziare le seguenti direttrici:

- a) Valore Pubblico: l'attività del Consorzio vuole contribuire a un complessivo migliorante del benessere economico ed ambientale del territorio di riferimento.
- b) Strategia per favorire la creazione di Valore Pubblico: il continuo confronto con i Comuni aderenti al Consorzio, è ritenuto l'asse fondante della sua azione.
- c) A chi è rivolto (*stakeholder*)? Gli 81 Comuni dell'area vasta.

Sottosezione di programmazione - *Performance*

La presente sottosezione, ai sensi di quanto indicato dall'art. 6 del DM 30.06.2022, non è prevista per la tipologia di Enti con meno di 50 dipendenti e, quindi, non è applicabile al Consorzio COVEVAR. Si specifica che è attualmente in vigore il comando di n. 2 dipendenti della Città di Vercelli presso il Consorzio.

Si rimanda, ad ogni buon fine, alle disposizioni contenute nella corrispondente sezione del PIAO adottato dalla Città di Vercelli.

Per il personale in comando, sono stati individuati, per l'anno 2022, degli obiettivi specifici di performance con deliberazione del [Consiglio di Amministrazione n. 39 del 25.10.2022](#). Si riporta di seguito la tabella riepilogativa degli obiettivi:

Obiettivo	Descrizione	Indicatore di risultato	Target
Collaborazione con il RUP nei procedimenti di affidamento di lavori, servizi e forniture	Servizio di supporto al RUP. In particolare, nelle seguenti funzioni: Attività istruttorie finalizzate alla predisposizione degli atti di gara e gestione delle procedure di gara	Partecipazione a procedure di affidamento	% delle procedure
Capacità di lavorare in gruppo e rispetto dei tempi dati	Costituzione di uffici con personale comandato presso il Consorzio: la qualità con cui i procedimenti vengono svolti è strettamente legata al rispetto dei tempi di consegna stabiliti dal Responsabile del Servizio. Si reputa pertanto di assoluta importanza la responsabilizzazione sul rispetto dei tempi dati	Rispetto dei tempi	% dei procedimenti
Verifica dell'esecuzione del nuovo contratto servizio raccolta e trasporto dei rifiuti urbani	Le attività di ispezione, vigilanza e controllo devono essere svolte secondo un criterio di rotazione. A tal fine vengono tenuti e archiviati da parte del Responsabile Tecnico del Consorzio appositi registri che riportano per ogni singola attività il nominativo del personale che ha seguito la pratica, il soggetto destinatario dell'attività, data, durata e descrizione dell'attività.	Visite effettuate	2 nel corso dell'anno
	Attività di centralino telefonico: l'attività deve svolgersi per consentire agli utenti un'agevole comprensione delle modalità di raccolta previste dal nuovo appalto	Telefonate ricevute	% (con tendenza ad esaurimento delle richieste): da intendersi quale percentuale delle telefonate ricevute a cui è stata data risposta
	Ecocentri: completamento della realizzazione del centro di raccolta differenziata in n. 5 Comuni del territorio del Covevar	Consegne degli ecocentri	5
	Incontri con Amministratori dei Comuni aderenti al Consorzio: l'attività è stata propedeutica ad un avvio agevole delle nuove modalità di raccolta	Incontri organizzati Eventi di comunicazioni	5
	Incontri con i soggetti affidatari dell'esecuzione del nuovo contratto per la raccolta: l'attività è stata svolta per meglio coordinare il passaggio di consegna fra il precedenti e i nuovi gestori del servizio di raccolta. Al fine di consentire una gestione ottimale	Incontri organizzati	5
Realizzazione progetti PNRR	Elaborazione e presentazione proposte da candidare al bando	Progetti presentati	4

	previsto dal Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR) relativo agli investimenti 1.1 della Missione M2C1		
--	--	--	--

In relazione alle politiche di per favorire le pari opportunità e l'equilibrio di genere, si richiama la Deliberazione del [Consiglio di Amministrazione n. 6 del 25.05.2021](#) di approvazione del Piano delle Azioni Positive 2021/2023.

Sottosezione di programmazione - *Rischi corruttivi e trasparenza*

Il Consorzio ha adottato con Deliberazione del [Consiglio di Amministrazione n. 25 del 30.03.2022](#) il Piano di prevenzione della corruzione e della trasparenza 2022/2024 al cui contenuto, qui confermato, si rimanda integralmente.

SEZIONE 3. ORGANIZZAZIONE E CAPITALE UMANO

Sottosezione di programmazione - *Struttura organizzativa*

Il Consorzio ha adottato con Deliberazione del [Consiglio di Amministrazione n. 11 del 10.11.2021](#) il Piano triennale del fabbisogno del personale per il triennio 2021/2023 recependo e confermando, inoltre, la dotazione di cui alla deliberazione dell'Assemblea Consortile n. 30 del 18.12.2018, così come segue:

Profilo professionale	Categoria giuridica	Numero dip.
Segretario del Consorzio	ex art. 22 c. 1 Statuto	1
Responsabile di servizio	D	2
Istruttore direttivo tecnico	D	2
Istruttore direttivo amministrativo	D	1
Istruttore direttivo finanziario	D	1
Istruttore tecnico	C	2
Istruttore amministrativo	C	2

La struttura degli Uffici del Consorzio è stata ripartita nei Servizi “Amministrativo e Finanziario” e “Tecnico”.

Si segnala che, ai sensi di quanto disposto con [Deliberazione n. 19 del 15.12.2021](#), il Consiglio di Amministrazione ha approvato il comando, presso il Consorzio CO.VE.VA.R., di n. 2 dipendenti del Comune di Vercelli (n. 1 istruttore direttivo tecnico - categoria D e n. 1 istruttore tecnico – categoria C) per un periodo di anni tre.

Sottosezione di programmazione - *Organizzazione del lavoro agile*

Come sopra riportato, si rammenta che è attualmente in vigore il comando di n. 2 dipendenti della Città di Vercelli presso il Consorzio. Si rimanda, pertanto, alle disposizioni contenute nella corrispondente sezione del PIAO adottato dalla Città di Vercelli, per quanto compatibile con le ridotte dimensioni del Consorzio. Si specifica, si da ora, che le attività assegnate al personale in

comando al Consorzio non risulta “remotizzabile” e, pertanto, allo stato attuale non è previsto il ricorso allo svolgimento in modalità agile dell’attività lavorativa.

Sottosezione di programmazione - *Piano triennale dei fabbisogni di personale*

Gli elementi della sottosezione sono:

- **rappresentazione della consistenza di personale al 31 dicembre dell’anno precedente.**

Personale dipendente: il comando di n. 2 dipendenti della Città di Vercelli, con seguenti profili:

- n. 1 posto cat. C istruttore tecnico – tempo pieno
- n. 1 posto cat. D istruttore tecnico direttivo – tempo pieno;

Personale dipendente di altre amministrazioni: avvalimento di personale dipendente di altre amministrazioni, ai sensi dell’art. 1, comma 557, della Legge 30.12.2004, nr. 311:

- n. 1 Segretario del Consorzio;
- n. 1 Responsabile tecnico;
- n. 1 Responsabile amministrativo finanziario;
- n. 1 unità di supporto ai servizi finanziari;
- n. 1 unità di supporto alla segreteria;

- **programmazione strategica delle risorse umane:** nel corso dell’anno 2022 non sono previste ulteriori assunzioni di personale. Non sono previste cessazione di personale a seguito di collocamento a riposo del personale attualmente dipendente e/o assegnato.
- **obiettivi di trasformazione dell’allocazione delle risorse:** l’attuale allocazione del personale risulta conforme alle necessità del Consorzio e non sono previste, alla data attuale, modifiche della struttura organizzativa.
- **strategia di copertura del fabbisogno.** Qualora dovessero emergere necessità di acquisizione di ulteriori risorse umane si individuano seguenti modalità di reperimento delle stesse::
 - soluzioni interne all’amministrazione;
 - mobilità interna;
 - progressione di carriera interni;
 - riqualificazione funzionale (tramite formazione e/o percorsi di affiancamento);
 - *job enlargement* attraverso la riscrittura dei profili professionali;
 - soluzioni esterne all’amministrazione;
 - mobilità esterna o altre forme di assegnazione temporanea di personale tra PPAA (comandi e distacchi);
 - ricorso a forme flessibili di lavoro;
 - concorsi;
- **Formazione del personale:** Come sopra riportato, si rammenta che è attualmente in vigore

il comando di n. 2 dipendenti della Città di Vercelli presso il Consorzio. Si rimanda, ad ogni buon fine, alle disposizioni contenute nella corrispondente sezione del PIAO adottato dalla Città di Vercelli.

In ogni caso, il Consorzio intende perseguire con attività di formazione permanente del personale dipendente, in particolare in merito alle tematiche inerenti la gestione dei fondi connessi al PNRR nonché i temi previsti dal vigente PTPCT 2022/2024. I percorsi di formazione saranno individuati dal competente Servizio ricorrendo, di volta in volta a docenti qualificati, piattaforme dedicate o seminari organizzati dall'ANCI, dall'Università etc ...

SEZIONE 4. MONITORAGGIO

La presente sottosezione, ai sensi di quanto indicato dall'art. 6 del DM 30.06.2022, non è prevista per la tipologia di Enti con meno di 50 dipendenti e, quindi, non è applicabile al Consorzio COVEVAR.