



# Comune di Cittadella

*Cittadella Città d'Arte*  
Provincia di Padova



## PIANO INTEGRATO DI ATTIVITÀ E ORGANIZZAZIONE (PIAO) DEL COMUNE DI CITTADELLA TRIENNIO 2022-2024

### PREMESSA

L'art. 6 del D.L. n. 80/2021 (cd. "Decreto Reclutamento") ha introdotto un nuovo strumento di programmazione e governance denominato Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO), destinato a sostituire una serie di piani e adempimenti previsti da diverse disposizioni normative. La normativa di riferimento ha poi subito nel tempo varie modifiche riguardanti, soprattutto, i termini per l'approvazione di tale piano in fase di prima applicazione dello stesso. L'art. 7 del D.L. n. 36/2022 ha, da ultimo, differito al 30/06/2022 la scadenza di legge per la prima approvazione del Piao e la sospensione delle sanzioni correlate alla mancanza dei vari strumenti di programmazione che verranno assorbiti dal medesimo.

Alla data di stesura del presente Piano, la bozza di DPR anticipata da notizie di stampa e contenente il Regolamento che individua gli adempimenti assorbiti dal PIAO non risulta ancora pubblicata sulla Gazzetta Ufficiale; inoltre, non vi è traccia nemmeno dell'emanazione definitiva del Decreto del Ministro per la Pubblica amministrazione con cui deve essere definito il contenuto del PIAO, i relativi schemi-tipo, nonché le modalità semplificate di redazione per le amministrazioni fino a 50 dipendenti (art. 6, comma 6, del D.L. n. 80/2021). Il Consiglio di Stato poi, con la recente sentenza n. 902/2022 in merito alla bozza del predetto Decreto Ministeriale, già riformulata in base alle osservazioni contenute nel precedente parere della stessa sezione n. 506/2022, ha ribadito le medesime criticità e osservazioni già espresse, rilevando in modo particolare che "... non appare fugato il rischio che il Piao si risolva, come si ebbe modo di rilevare nel parere n. 506 del 2022, in una giustapposizione di Piani, quasi a definirsi come un ulteriore layer of bureaucracy ..."

Da quel che si evince in tale parere, inoltre, anche la versione definitiva del DPR subirà delle modifiche rispetto alla bozza.

Questo Ente, pur nella consapevolezza che non sono disponibili, ad oggi, per il Comune gli strumenti per poter pienamente adempiere, ritiene comunque di procedere con l'approvazione di un PIAO di sperimentazione, che rispetti i contenuti richiesti dal legislatore.

### QUADRO NORMATIVO - TERMINI, DURATA E CONTENUTI DEL PIAO (art. 6 del D.L. n. 80/2021)

Per assicurare la qualità e la trasparenza dell'attività amministrativa e migliorare la qualità dei servizi ai cittadini e alle imprese, nonché per procedere alla costante e progressiva semplificazione e reingegnerizzazione dei processi anche in materia di diritto di accesso, le pubbliche amministrazioni (con esclusione delle scuole di ogni ordine e grado e delle istituzioni educative), entro il 31 gennaio di ogni anno, sono tenute ad adottare il Piano integrato di attività e organizzazione. Tale Piano sostituirà alcuni dei vigenti strumenti di programmazione (piano della performance, del lavoro agile, della parità di genere, dell'anticorruzione, ecc.; resteranno esclusi dall'unificazione soltanto i documenti di carattere finanziario).

Come noto, per la piena attuazione di tale disposizione è necessaria l'emanazione dei provvedimenti attuativi citati in premessa (DPR e Decreto ministeriale); in ogni caso, per quanto riguarda la durata ed i relativi contenuti, il D.L. n. 80/2021 prevede che tale documento: avrà durata triennale e sarà aggiornato annualmente; dovrà contenere:

- a) gli obiettivi programmatici e strategici della performance secondo i principi e criteri direttivi di cui all'art. 10 del D.Lgs. n. 150/2009 (Piano della performance), stabilendo il necessario collegamento della performance individuale ai risultati della performance organizzativa;
- b) la strategia di gestione del capitale umano e di sviluppo organizzativo, anche mediante il ricorso al lavoro agile, e gli obiettivi formativi annuali e pluriennali, finalizzati ai processi di pianificazione secondo le logiche del project management, al raggiungimento della completa alfabetizzazione digitale, allo sviluppo delle conoscenze tecniche e delle competenze trasversali e manageriali e all'accrescimento culturale e dei titoli di studio del personale, correlati all'ambito d'impiego e alla progressione di carriera del personale;
- c) gli strumenti e gli obiettivi del reclutamento di nuove risorse e della valorizzazione delle risorse interne, prevedendo, oltre alle forme di reclutamento ordinario, la percentuale di posizioni disponibili nei limiti stabiliti dalla legge destinata alle progressioni di carriera del personale, anche tra aree diverse, e le modalità di valorizzazione a tal fine dell'esperienza professionale maturata e dell'accrescimento culturale conseguito anche attraverso le attività poste in essere ai sensi della lettera b), assicurando adeguata informazione alle organizzazioni sindacali;
- d) gli strumenti e le fasi per giungere alla piena trasparenza dei risultati dell'attività e dell'organizzazione amministrativa nonché per raggiungere gli obiettivi in materia di contrasto alla corruzione, secondo quanto previsto dalla normativa vigente in materia e in conformità agli indirizzi adottati dall'Autorità nazionale anticorruzione (ANAC) con il Piano nazionale anticorruzione;
- e) le modalità e le azioni finalizzate a realizzare la piena accessibilità alle amministrazioni, fisica e digitale, da parte dei cittadini ultrasessantacinquenni e dei cittadini con disabilità;
- f) le modalità e le azioni finalizzate al pieno rispetto della parità di genere, anche con riguardo alla composizione delle commissioni esaminatrici dei concorsi; dovrà definire le modalità di monitoraggio degli esiti, con cadenza periodica, inclusi gli impatti sugli utenti, anche attraverso rilevazioni della soddisfazione degli utenti stessi mediante gli strumenti di cui al D.Lgs. n. 150/2009, nonché del monitoraggio dei procedimenti attivati ai sensi del D.Lgs. n. 198/2009.

Il Piano e i relativi aggiornamenti verranno pubblicati per l'anno in corso entro il 30 giugno e per i prossimi anni entro il 31 gennaio sul sito istituzionale di questo Ente ed inviati al Dipartimento della funzione pubblica della Presidenza del Consiglio dei ministri per la pubblicazione sul relativo portale.

In caso di mancata adozione del Piano, trovano applicazione le sanzioni di cui all'art. 10, comma 5, del D.Lgs. n. 150/2009 (divieto di erogazione della retribuzione di risultato ai dirigenti che risultano avere concorso alla mancata adozione del Piano, per omissione o inerzia nell'adempimento dei propri compiti, nonché divieto di procedere ad assunzioni di personale o al conferimento di incarichi di consulenza o di collaborazione comunque denominati), oltre che quelle previste dall'art. 19, comma 5, lett. b), del D.L. n. 90/2014 (sanzione amministrativa non inferiore nel minimo a euro 1.000 e non superiore nel massimo a euro 10.000).

E' previsto, infine, che all'attuazione delle predette disposizioni le amministrazioni interessate debbano provvedere con le risorse umane, strumentali e finanziarie disponibili a legislazione vigente.

## **IL PIAO DEL COMUNE DI CITTADELLA**

A partire dall'anno 2022, l'articolo 6 del Decreto legge 80/2021 per il "rafforzamento della capacità amministrativa delle Pubbliche Amministrazioni", convertito dalla legge 6 agosto 2021, n. 113

prevede la predisposizione del Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) che ha l'obiettivo di far confluire in un unico Piano gli aspetti di organizzazione, performance, valutazione e transizione digitale delle PA, includendo anche il lavoro agile tra gli asset determinanti.

Il Piano ha durata triennale e viene aggiornato annualmente entro il 31 gennaio.

Il Piano viene inoltre compilato nel rispetto del quadro normativo di riferimento relativo alla Performance (decreto legislativo n. 150 del 2009 e le Linee Guida emanate dal Dipartimento della Funzione Pubblica) ai Rischi corruttivi e trasparenza (Piano nazionale anticorruzione – PNA - e negli atti di regolazione generali adottati dall'ANAC ai sensi della legge n. 190 del 2012 e del decreto legislativo n. 33 del 2013, da ultimo gli Orientamenti per la pianificazione anticorruzione e trasparenza approvati da ANAC il 2.2.2022) Organizzazione del lavoro agile (Linee Guida emanate dal Dipartimento della Funzione Pubblica) e di tutte le ulteriori specifiche normative di riferimento delle altre materie (relative al Piano delle azioni positive, Piano triennale dei fabbisogni di personale e alla Formazione).

## ARCHITETTURA DEL PIAO

SEZIONE	SOTTOSEZIONE	RIFERIMENTO DOCUMENTI
1. SCHEDA ANAGRAFICA DELL'AMMINISTRAZIONE		Documento unico di programmazione (DUP) – Sezione strategica
2. VALORE PUBBLICO, PERFORMANCE E ANTICORRUZIONE	2.1 Valore pubblico	Documento unico di programmazione (DUP) – Sezione strategica
	2.2 Performance	Piano della performance Piano delle azioni positive
	2.3 Rischi corruttivi e trasparenza	Piano Triennale per la Prevenzione della Corruzione e per la Trasparenza (P.T.P.C.T.)
3. ORGANIZZAZIONE E CAPITALE UMANO	3.1 Struttura organizzativa	Documento unico di programmazione (DUP) – Sezione strategica
	3.2 Organizzazione del lavoro agile	POLA
	3.3 Piano triennale dei fabbisogni del personale	Documento unico di programmazione (DUP) – Sezione operativa Piano triennale dei fabbisogni
	3.3 Formazione del personale	Piano della formazione
4. MONITORAGGIO		Sistema di misurazione e valutazione della performance Relazione sulla performance Monitoraggio degli adempimenti previsti dal PTPCT
5. PIENA ACCESSIBILITA' DEI CITTADINI	5.1 Accessibilità fisica	Piano per l'eliminazione delle barriere architettoniche (PEBA)
	5.2 Accessibilità digitale	Il sito istituzionale rispetta i requisiti previsti dall'allegato A alla norma UNI EN 301549:2018 (WCAG 2.1)

## MAPPA DI APPROVAZIONE DOCUMENTI DI RIFERIMENTO DEL PIAO

DOCUMENTO	ATTO DI APPROVAZIONE	LINK AMMINISTRAZIONE TRASPARENTE
Sistema di misurazione e valutazione della performance	Regolamento della misurazione, valutazione, integrità e trasparenza del ciclo della performance approvato con deliberazione di Giunta Comunale n. 148 del 10.7.2013	<a href="https://servizi-cittadella.e-pal.it/L190/sezione/show/88660?sort=&amp;search=&amp;idSezione=88007&amp;activePage=&amp;">https://servizi-cittadella.e-pal.it/L190/sezione/show/88660?sort=&amp;search=&amp;idSezione=88007&amp;activePage=&amp;</a>
	Sistema di valutazione della performance del Segretario generale	<a href="https://servizi-cittadella.e-pal.it/L190/sezione/show/118069?sort=&amp;search=&amp;idSezione=88007&amp;activePage=&amp;">https://servizi-cittadella.e-pal.it/L190/sezione/show/118069?sort=&amp;search=&amp;idSezione=88007&amp;activePage=&amp;</a>
	Sistema di valutazione della performance dei dirigenti	<a href="https://servizi-cittadella.e-pal.it/L190/sezione/show/156489?sort=&amp;search=&amp;idSezione=88007&amp;activePage=&amp;">https://servizi-cittadella.e-pal.it/L190/sezione/show/156489?sort=&amp;search=&amp;idSezione=88007&amp;activePage=&amp;</a>
Documento unico di programmazione (DUP)	Deliberazione di Consiglio Comunale n. 2 del 19.01.2022	<a href="https://servizi-cittadella.e-pal.it/L190/atto/show/338532?logo=&amp;textColor=&amp;linkColor=&amp;exportAll=&amp;idSezione=63&amp;linkColorHover=&amp;dataMin=&amp;fontSize=&amp;dataMax=&amp;extension=&amp;numeroMin=2&amp;rowColorHover=&amp;justGrid=&amp;search=&amp;anno=2022&amp;messageError=&amp;tipoAtto=&amp;oggetto=&amp;numeroMax=2&amp;activePage=0&amp;soggetti=&amp;rowColor=">https://servizi-cittadella.e-pal.it/L190/atto/show/338532?logo=&amp;textColor=&amp;linkColor=&amp;exportAll=&amp;idSezione=63&amp;linkColorHover=&amp;dataMin=&amp;fontSize=&amp;dataMax=&amp;extension=&amp;numeroMin=2&amp;rowColorHover=&amp;justGrid=&amp;search=&amp;anno=2022&amp;messageError=&amp;tipoAtto=&amp;oggetto=&amp;numeroMax=2&amp;activePage=0&amp;soggetti=&amp;rowColor=</a>
Piano della performance	Deliberazione di Giunta Comunale n. 107 del 15.4.2022	<a href="https://servizi-cittadella.e-pal.it/L190/sezione/show/374111?sort=&amp;search=&amp;idSezione=50&amp;activePage=&amp;">https://servizi-cittadella.e-pal.it/L190/sezione/show/374111?sort=&amp;search=&amp;idSezione=50&amp;activePage=&amp;</a>
Piano delle azioni positive (Triennio 2021-2023)	Deliberazione di Giunta Comunale n. 289 del 11.11.2020	<a href="https://servizi-cittadella.e-pal.it/L190/sezione/show/320963?sort=&amp;search=&amp;idSezione=54&amp;activePage=&amp;">https://servizi-cittadella.e-pal.it/L190/sezione/show/320963?sort=&amp;search=&amp;idSezione=54&amp;activePage=&amp;</a>
Piano triennale per la prevenzione della corruzione e per la trasparenza (Triennio 2022-2024)	Deliberazione di Giunta Comunale n. 94 del 6.4.2022	<a href="https://servizi-cittadella.e-pal.it/L190/sezione/show/370749?sort=&amp;search=&amp;idSezione=8066&amp;activePage=&amp;">https://servizi-cittadella.e-pal.it/L190/sezione/show/370749?sort=&amp;search=&amp;idSezione=8066&amp;activePage=&amp;</a>
Piano triennale dei fabbisogni	Deliberazioni di Giunta Comunale n. 4 del 5.1.2022 e n. 106 del 15.4.2022	<a href="https://servizi-cittadella.e-pal.it/L190/atto/show/368065?logo=&amp;textColor=&amp;linkColor=&amp;exportAll=&amp;idSezione=63&amp;linkColorHover=&amp;dataMin=&amp;fontSize=&amp;dataMax=&amp;extension=&amp;numeroMin=106&amp;rowColorHover=&amp;justGrid=&amp;search=&amp;anno=2022&amp;messageError=&amp;tipoAtto=&amp;oggetto=&amp;numeroMax=106&amp;activePage=0&amp;soggetti=&amp;rowColor=">https://servizi-cittadella.e-pal.it/L190/atto/show/368065?logo=&amp;textColor=&amp;linkColor=&amp;exportAll=&amp;idSezione=63&amp;linkColorHover=&amp;dataMin=&amp;fontSize=&amp;dataMax=&amp;extension=&amp;numeroMin=106&amp;rowColorHover=&amp;justGrid=&amp;search=&amp;anno=2022&amp;messageError=&amp;tipoAtto=&amp;oggetto=&amp;numeroMax=106&amp;activePage=0&amp;soggetti=&amp;rowColor=</a>

Piano della formazione	Piano Triennale della formazione 2022-2024	allegato al presente PIAO
	Piano Triennale di formazione per la prevenzione della corruzione Triennio 2022-2024, approvato con determina n. 1041 del 9.11.2021	<a href="https://servizi-cittadella.e-pal.it/L190/sezione/show/371473?sort=&amp;search=&amp;idSezione=8066&amp;activePage=&amp;">https://servizi-cittadella.e-pal.it/L190/sezione/show/371473?sort=&amp;search=&amp;idSezione=8066&amp;activePage=&amp;</a>
Accessibilità del sito istituzionale	Informazioni contenute in form accessibilità pubblicato su sito AGID, con link da home page del sito istituzionale del Comune di Cittadella	<a href="https://formagid.gov.it/view/8e466711-d58b-470f-832c-c2e1e5ada3b8/">https://formagid.gov.it/view/8e466711-d58b-470f-832c-c2e1e5ada3b8/</a>
Eliminazione barriere architettoniche	Piano per l'eliminazione delle barriere architettoniche (PEBA)	<a href="https://servizi-cittadella.e-pal.it/L190/atto/show/182131?logo=&amp;textColor=&amp;linkColor=&amp;exportAll=&amp;idSezione=63&amp;linkColorHover=&amp;dataMin=&amp;fontSize=&amp;dataMax=&amp;extension=&amp;numeroMin=158&amp;rowColorHover=&amp;justGrid=&amp;search=&amp;anno=2019&amp;messageError=&amp;tipoAtto=&amp;oggetto=&amp;numeroMax=158&amp;activePage=0&amp;soggetti=&amp;rowColor=">https://servizi-cittadella.e-pal.it/L190/atto/show/182131?logo=&amp;textColor=&amp;linkColor=&amp;exportAll=&amp;idSezione=63&amp;linkColorHover=&amp;dataMin=&amp;fontSize=&amp;dataMax=&amp;extension=&amp;numeroMin=158&amp;rowColorHover=&amp;justGrid=&amp;search=&amp;anno=2019&amp;messageError=&amp;tipoAtto=&amp;oggetto=&amp;numeroMax=158&amp;activePage=0&amp;soggetti=&amp;rowColor=</a>

La mappa dei documenti di riferimento del PIAO evidenzia che:

- la sottosezione 3.2 Organizzazione del lavoro agile non è “coperta” con l'approvazione del relativo POLA in quanto questo Ente non ha ritenuto di continuare ad avvalersi del lavoro agile alla scadenza delle previsioni emergenziali ed in attesa delle indicazioni contenute nella bozza di CCNL attualmente in approvazione;
- il Piano della formazione riporta il solo Piano triennale di formazione per la prevenzione della corruzione - Triennio 2022-2024, approvato con determinazione dirigenziale n. 1041 del 9.11.2021; il Piano triennale per la formazione viene approvato contestualmente al presente PIAO, di cui costituisce un allegato.