



Comune di ESCALAPLANO

Provincia del Sud Sardegna

•

PIANO INTEGRATO DI ATTIVITA' E ORGANIZZAZIONE 2022 – 2024

(art. 6, commi da 1 a 4, del decreto legge 9 giugno 2021, n. 80, convertito, con modificazioni, in legge 6 agosto 2021, n. 113)

Indice

1. Premessa	3
2. Riferimenti normativi.....	3
3. Piano Integrato di attività e Organizzazione 2022-2024.....	6

1.PREMESSA

Le **finalità** del PIAO sono:

- consentire un maggior coordinamento dell'attività programmatica delle pubbliche amministrazioni e una sua semplificazione;
- assicurare una migliore qualità e trasparenza dell'attività amministrativa e dei servizi ai cittadini e alle imprese.

In esso, gli obiettivi, le azioni e le attività dell'Ente sono ricondotti alle finalità istituzionali e alla mission pubblica complessiva di soddisfacimento dei bisogni della collettività e dei territori.

Si tratta quindi di uno strumento dotato, da un lato, di rilevante valenza strategica e, dall'altro, di un forte valore comunicativo, attraverso il quale l'Ente pubblico comunica alla collettività gli obiettivi e le azioni mediante le quali vengono esercitate le funzioni pubbliche e i risultati che si vogliono ottenere rispetto alle esigenze di valore pubblico da soddisfare.

Per il 2022 il documento ha necessariamente un carattere sperimentale: nel corso del corrente anno proseguirà il percorso di integrazione in vista dell'adozione del PIAO 2023-2025.

2.RIFERIMENTI NORMATIVI

L'**art. 6, commi da 1 a 4**, del decreto legge 9 giugno 2021, n. 80, convertito, con modificazioni, in legge 6 agosto 2021, n. 113, ha introdotto nel nostro ordinamento il Piano Integrato di attività e organizzazione (PIAO), che assorbe una serie di piani e programmi già previsti dalla normativa, in particolare:

- ✓ il Piano della performance
- ✓ il Piano Triennale per la Prevenzione della Corruzione e per la Trasparenza
- ✓ il Piano organizzativo del lavoro agile
- ✓ il Piano triennale dei fabbisogni del personale

quale misura di semplificazione e ottimizzazione della programmazione pubblica nell'ambito del processo di rafforzamento della capacità amministrativa delle PP.AA. funzionale all'attuazione del PNRR.

Il Piano Integrato di Attività e Organizzazione viene redatto nel rispetto del quadro normativo di riferimento relativo alla Performance (decreto legislativo n. 150 del 2009 e le Linee Guida emanate dal Dipartimento della Funzione Pubblica) ai Rischi corruttivi e trasparenza (Piano nazionale anticorruzione (PNA) e negli atti di regolazione generali adottati dall'ANAC ai sensi della legge n. 190 del 2012 e del decreto legislativo n. 33 del 2013) e di tutte le ulteriori specifiche normative di riferimento delle altre materie, dallo stesso assorbite, nonché sulla base del "Piano tipo", di cui al Decreto del Ministro per la Pubblica Amministrazione del 30 giugno 2022, concernente la definizione del contenuto del Piano Integrato di Attività e Organizzazione.

Ai sensi dell'art. 6, comma 6-bis, del decreto legge 9 giugno 2021, n. 80, convertito, con modificazioni, in legge 6 agosto 2021, n. 113, come introdotto dall'art. 1, comma 12, del decreto legge 30 dicembre 2021, n. 228, convertito con modificazioni dalla legge n. 25 febbraio 2022, n. 15 e successivamente modificato dall'art.

7, comma 1 del decreto legge 30 aprile 2022, n. 36, convertito con modificazioni, in legge 29 giugno 2022, n. 79, la data di scadenza per l'approvazione del PIAO in fase di prima applicazione è stata fissata al 30 giugno 2022.

Ai sensi dell'art. 6 del Decreto del Ministro per la Pubblica Amministrazione del 30 giugno 2022 concernente la definizione del contenuto del Piano Integrato di Attività e Organizzazione, le amministrazioni tenute all'adozione del PIAO con meno di 50 dipendenti, procedono alle attività di Pagina 76 di 81 cui all'articolo 3, comma 1, lettera c), n. 3), per la mappatura dei processi, limitandosi all'aggiornamento di quella esistente all'entrata in vigore del presente decreto considerando, ai sensi dell'articolo 1, comma 16, della legge n. 190 del 2012, quali aree a rischio corruttivo, quelle relative a:

a) autorizzazione/concessione;

b) contratti pubblici;

c) concessione ed erogazione di sovvenzioni, contributi;

d) concorsi e prove selettive;

e) processi, individuati dal Responsabile della Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza (RPCT) e dai responsabili degli uffici, ritenuti di maggiore rilievo per il raggiungimento degli obiettivi di performance a protezione del valore pubblico.

L'aggiornamento nel triennio di vigenza della sottosezione di programmazione "Rischi corruttivi e trasparenza" avviene in presenza di fatti corruttivi, modifiche organizzative rilevanti o ipotesi di disfunzioni amministrative significative intercorse ovvero di aggiornamenti o modifiche degli obiettivi di performance a protezione del valore pubblico. Scaduto il triennio di validità il Piano è modificato sulla base delle risultanze dei monitoraggi effettuati nel triennio.

Le amministrazioni con meno di 50 dipendenti sono tenute, altresì, alla predisposizione del Piano integrato di attività e organizzazione limitatamente all'articolo 4, comma 1, lettere a), b) e c), n. 2.

Le pubbliche amministrazioni con meno di 50 dipendenti procedono esclusivamente alle attività di cui all'art. 6 Decreto del Ministro per la Pubblica Amministrazione del 30 giugno 2022 concernente la definizione del contenuto del Piano Integrato di Attività e Organizzazione.

Ai sensi dell'art. 8, comma 3, del decreto del Ministro per la Pubblica Amministrazione concernente la definizione del contenuto del Piano Integrato di Attività e Organizzazione, il termine per l'approvazione del PIAO, in fase di prima applicazione, è differito di 120 giorni dalla data di approvazione del bilancio di previsione.

Attualmente le norme vigenti hanno fissato al 31.8.2022 il termine per gli enti locali di approvazione del bilancio di previsione finanziario 2022-2024 e dunque, in base alla prevalente dottrina, il termine ultimo di approvazione del PIAO, come prima applicazione, sarebbe entro il mese di Dicembre 2022.

Sulla base del quadro normativo di riferimento e in una visione di transizione dall'attuale alla nuova programmazione, il Piano Integrato di Attività e Organizzazione 2022-2024, ha quindi il compito principale di fornire, una visione d'insieme sui principali strumenti di programmazione operativa e sullo stato di salute dell'Ente al fine di coordinare le diverse azioni contenute nei singoli Piani.

La **mancata adozione** del PIAO produce i seguenti effetti (art. 6 comma 7 D.L. 80/2021):

- è fatto divieto di erogazione della retribuzione di risultato ai dirigenti che risultano avere concorso alla mancata adozione del PIAO, per omissione o inerzia nell'adempimento dei propri compiti;
- l'Amministrazione non può procedere ad assunzioni di personale o al conferimento di incarichi di consulenza o di collaborazione comunque denominati;
- nei casi in cui la mancata adozione del PIAO dipenda da omissione o inerzia dell'organo di indirizzo politico amministrativo di ciascuna Amministrazione, l'erogazione dei trattamenti e delle premialità è fonte di responsabilità amministrativa del titolare dell'organo che ne ha dato disposizione e che ha concorso alla mancata adozione del Piano.

Si aggiunge anche la sanzione amministrativa da 1.000 a 10.000 euro prevista dall'articolo 19 comma 5 lett. b) del Decreto Legge n. 90/2014, riferita alla mancata approvazione della programmazione anticorruzione.

La predisposizione del presente PIAO per il comune di Escalaplano è stata strutturata, in sede di prima applicazione, sulla base del Piano-Tipo approvato con il Decreto del Ministro per la Pubblica Amministrazione del 30.6.2022 concernente il contenuto del PIAO e delle relative linee guida per la compilazione, opportunamente ricorrendo alle modalità semplificate previste per i Comuni con meno di 50 dipendenti, con richiamo agli atti già approvati nel rispetto della normativa vigente all'epoca della loro approvazione.

3. PIANO INTEGRATO DI ATTIVITÀ E ORGANIZZAZIONE 2022-2024

PIANO INTEGRATO DI ATTIVITÀ E ORGANIZZAZIONE 2022-2024 DEL COMUNE DI ESCALAPLANO

SEZIONE 1. SCHEDA ANAGRAFICA DELL'AMMINISTRAZIONE

Comune di Escalaplano

Indirizzo: Via Sindaco carta n.18

Codice fiscale: 0016167091

Numero dipendenti al 31/12/2021: n.17

Numero abitanti al 31/12/2021: 2118

Telefono: 070/954101

Sito internet: <http://www.comuneescalaplano.info>

PEC: protocollo@pec.comune.escalaplano.ca.it

Sindaco: Marco Lampis (A Innantis Scalepranu)

Consiglieri (A Innantis Scalepranu)

Congiu Danilo

Della Marianna Cristiano

Farci Christian

Farci Ilaria

Laconi Claudio

Lai Antonio

Locci Mauro

Lussu Federica

Consiglieri (Insieme per Escalaplano)

Cavalleri Pasquale

Congiu Giuseppe

Lai Alessandro

Mereu Salvatore

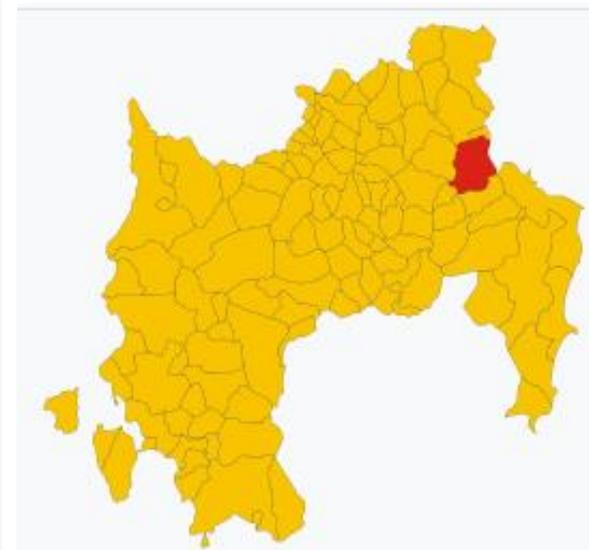
Assessori

Laconi Claudio (vice sindaco)

Farci Ilaria

Lai Antonio

Locci Mauro



Coordinate 39°37'29.03"N 9°21'06.98"E

Altitudine 338 m s.l.m.

Superficie 94,04 km²

Comuni confinanti Ballao, Esterzili, Goni, Orroli, Perdasdefogu, Seui Villaputzu

Superficie Km². 93,88

Risorse idriche:

Laghi n. 2

Fiumi n. 2

Strade:

autostrade Km. == strade extraurbane Km. 35 - strade urbane Km. 20 - strade locali Km. 80

SEZIONE 2. VALORE PUBBLICO, PERFORMANCE E ANTICORRUZIONE

VALORE PUBBLICO

- ✓ Linee programmatiche 2021/2026 relative alle azioni ed ai progetti da realizzare nel corso del mandato approvate con deliberazione Consiliare n.34 del 28/12/2021

Link: <https://albo.comune.it/Escalaplano/amministrazionetrasparente/AllegatoTrasparenza.aspx?id=580>

- ✓ Documento Unico di Programmazione 2022-2024, di cui alla deliberazione di Consiglio Comunale n. 14 del 15/04/2022 e successiva modifica effettuata con deliberazione del Consiglio Comunale n.19 del 07/07/2022

Link:

<https://albo.comune.it/Escalaplano/AmministrazioneTrasparente/Bilanci/BilancioPreventivoConsuntivo.aspx?dettaglio=74>

- ✓ Per lo sviluppo in chiave digitale e in relazione all'accessibilità dei propri sistemi informativi, il Comune di Escalaplano ha presentato domanda di accesso ai finanziamenti previsti negli avvisi e bandi del PNRR e, nello specifico:
 - Misura 1.4.1 "Esperienza del Cittadino nei servizi pubblici"
 - Misura 1.4.4 "Estensione dell'utilizzo delle piattaforme nazionali di identità digitale - SPID CIE"
 - Misura 1.2 "Abilitazione al cloud per le PA Locali"

PERFORMANCE

- ✓ Piano esecutivo di gestione (PEG) 2022-2024 e degli obiettivi di performance 2022 approvato con deliberazione GC. n. 45 del 04/07/2022

Link:

<https://albo.comune.it/Escalaplano/AmministrazioneTrasparente/Performance/PianoPerformance.aspx?dettaglio=147>

- ✓ Piano Triennale delle azioni positive 2022/2024 approvato con deliberazione G.C.n.26 del 15/03/2022

Link:

<https://albo.comune.it/Escalaplano/amministrazionetrasparente/AllegatoTrasparenza.aspx?id=318>

RISCHI CORRUTTIVI E TRASPARENZA

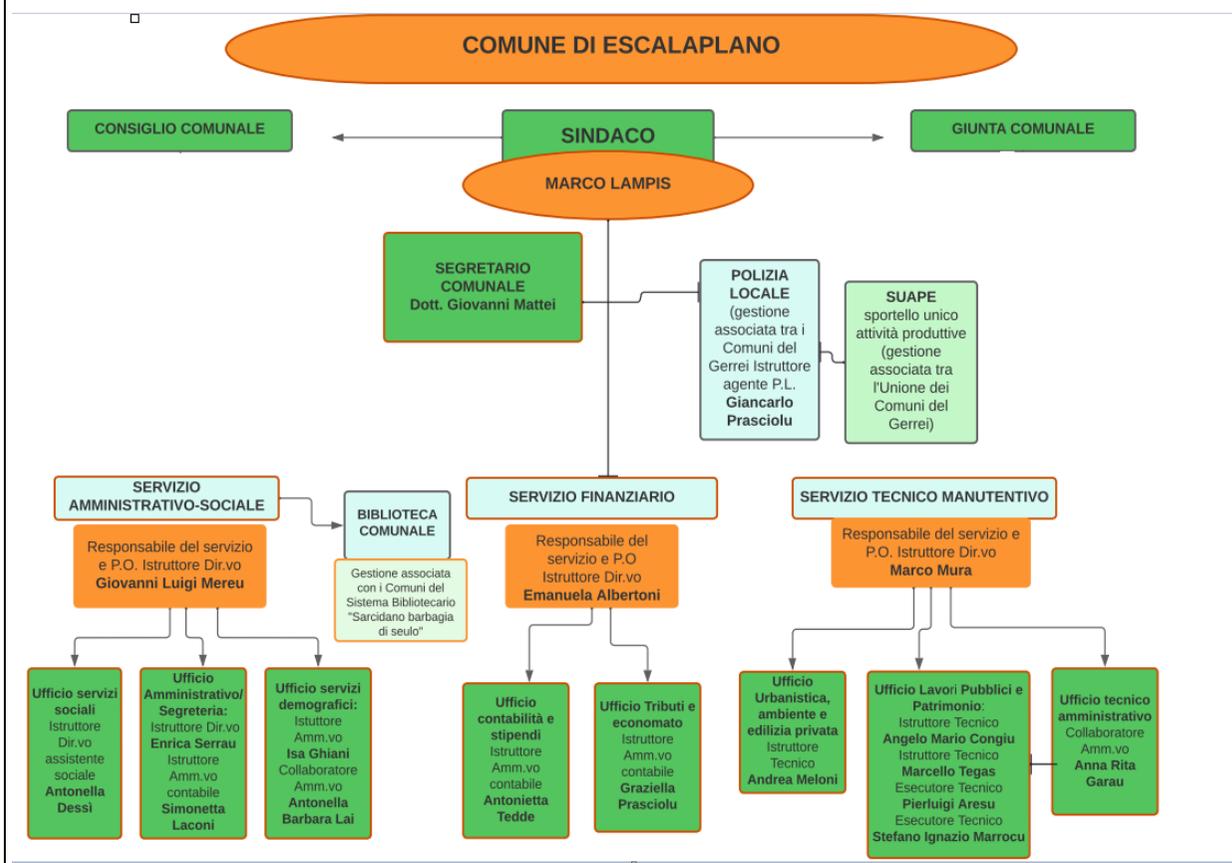
- ✓ Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza 2021/2023 approvato con deliberazione di Giunta Comunale n. 24 del 25/03/2021 e confermato per l'anno 2022 con deliberazione di Giunta Comunale n. 39 del 29/04/2022

Link:

<https://albo.comune.it/Escalaplano/amministrazionetrasparente/ALTRICONTENUTI/Altricontenutiprevcorruzione.aspx?dettaglio=54>

SEZIONE 3. ORGANIZZAZIONE E CAPITALE UMANO

STRUTTURA ORGANIZZATIVA



La **struttura organizzativa** del Comune di Escalaplano, prevede un'organizzazione (macro-struttura) basata su n.3 settori operativi che si configurano come un'organizzazione integrata di attività operative omogenee, affini e complementari:

- servizio amministrativo-sociale (Giovanni Luigi Mereu)
- Servizio finanziario (Dott.ssa Emanuela Albertoni)
- Servizio tecnico manutentivo (Ing. Marco Mura)

con al vertice un Responsabile, titolare di posizione organizzativa e con il coordinamento e sovrintendenza del Segretario comunale (Dott. Giovanni Mattei).

Per ciascuno dei settori sono individuate, definite e ripartite le correlate competenze e l'articolazione del settore in uffici. L'organizzazione di servizi e degli uffici del Comune è improntata a criteri di autonomia, imparzialità, trasparenza, funzionalità, economicità, professionalità e responsabilità, assumendo quale obiettivo l'efficacia e l'efficienza per conseguire elevati livelli di produttività.

1. Gli **organi di Governo** del Comune definiscono, secondo le rispettive competenze, i programmi e gli obiettivi da attuare e verificano la rispondenza dei risultati della gestione amministrativa alle direttive generali impartite. Attiene ad essi il potere di indirizzo e controllo politico-amministrativo.

2. Il **Segretario Comunale** sovrintende, con ruolo e compiti di coordinamento alle funzioni dei responsabili dei servizi, garantendo l'unitarietà operativa dell'organizzazione del Comune

3. Ai **Responsabili dei Servizi** spetta la gestione finanziaria, tecnica e amministrativa di progetti che investono la rispettiva struttura, compresa l'adozione di tutti gli atti che impegnano l'Amministrazione verso l'esterno, mediante autonomi poteri di spesa e di organizzazione delle risorse strumentali attinenti al proprio servizio.

All'interno del "Regolamento comunale di organizzazione degli uffici e servizi e di accesso agli impieghi", approvato con deliberazione della G.C. n.63 del 08/05/2003 e smii, (la più recente modifica apportata con deliberazione della G.C n. 38 del 07/08/2019), è stata disciplinata la metodologia prevista per l'istituzione, graduazione, conferimento, valutazione e revoca delle Posizioni Organizzative all'interno dell'ente, così come la metodologia di valutazione di tutto il personale comunale, ivi compreso il Segretario generale.

Link:

<https://albo.comune.it/Escalaplano/amministrazionetrasparente/AllegatoTrasparenza.aspx?id=431>

<http://www.comuneescalaplano.info/dl33/site/erty/2D2EBA/Regolamento%20organizzazione%20uffici%20e%20servizi.pdf>

ORGANIZZAZIONE DEL LAVORO AGILE

Si dà atto che nelle more della regolamentazione del lavoro agile, ad opera dei contratti collettivi nazionali di lavoro relativi al triennio 2019-2021 che disciplineranno a regime l'istituto per gli aspetti non riservati alla fonte unilaterale, così come indicato nelle premesse delle "Linee guida in materia di lavoro agile nelle amministrazioni pubbliche", adottate dal Dipartimento della Funzione Pubblica il 30 novembre 2021 e per le quali è stata raggiunta l'intesa in Conferenza Unificata, ai sensi dell'articolo 9, comma 2, del decreto legislativo 28 agosto 1997, n. 281, in data 16 dicembre 2021, l'istituto del lavoro agile presso il Comune di Escalaplano rimane regolato dalle disposizioni di cui alla vigente legislazione.

PIANO TRIENNALE DEI FABBISOGNI DI PERSONALE

- ✓ Rappresentazione della consistenza del personale 31/12/2021: dipendenti al 31/12/2021 n.17

CATEGORIA	DIPENDENTI		TOTALE
	Contratto di lavoro		
	Tempo Pieno	Tempo Parziale	
D1	5	-	5
C	7	2	9
B3	2	-	2
B1	1	1	2
A	-	-	-
TOTALE	15	3	18

- ✓ Approvazione piano triennale dei fabbisogni del personale e determinazione della dotazione organica - triennio 2022/2024 approvato con deliberazione G.C. n. 27 del 22/03/2022 e aggiornato per il triennio 2022-2024 con deliberazione G.C n.56 dell'11/08/2022 e con deliberazione G.C n. 67 del 29/09/2022

CATEGORIA	DIPENDENTI		TOTALE
	Contratto di lavoro		
	Tempo Pieno	Tempo Parziale	
D1	5	-	5
C	9	1	10
B3	1	-	1
B1	2		2
A	-	-	-
TOTALE	17	1	18

CATEGORIA	PROFILO	POSTI PREVISTI	POSTI COPERTI	POSTI VACANTI	Copertura del posto anno		
					2022	2023	2024
D1	<u>ISTRUTTORE DIRETTIVO</u>						
	1) CONTABILE	1	1	0	0	0	0
	2) AMMINISTRATIVO	1	1	0	0	0	0
	3) SOCIO EDUCATIVO	1	1	0	0	0	0
	4) TECNICO	1	1	0	0	0	0
	5) AMMINISTRATIVO CONTABILE	1	0	1	1	0	0
C	<u>ISTRUTTORE</u>						
	1) TECNICO	2	2	0	0	0	0
	2) TECNICO PT 24 ORE SETTIMANALI	1	1	0	0	0	0
	2) AMMINISTRATIVO-CONTABILE	6	5	1	1	0	0
C	<u>ISTRUTTORE</u>						
	1) AGENTE DI POLIZIA LOCALE	1	0	1	1	0	0
B3	<u>COLLABORATORE</u>						
	1) AMMINISTRATIVO	1	1	0	0	0	0
B	<u>ESECUTORE</u>						
	1) TECNICO	2	2	0	0	0	0
TOTALI		18	16	3	3	0	0

Le **capacità assunzionali** del Comune di Escalaplano sono state calcolate in base alle norme previste dal DL n.34/2019 (Cd Decreto crescita), convertito in Legge n.58/2019 e in applicazione del DPCM attuativo del 17 marzo 2020 e della successiva Circolare del Ministro per la PA di concerto con il Ministro dell'Interno e con il MEF (prot. n. 1374 A del 08/06/2020) avente ad oggetto: “Circolare sul DM attuativo dell'art. 33, comma 2, del Decreto-legge n. 34/2019-in materia di assunzioni di personale”.

In particolare, con la Determinazione del responsabile del Settore Finanziario n.352 del 01/09/2022, esecutiva, e sulla base dei calcoli predetti, è stato determinato che il Comune di Escalaplano ha un budget assunzionale per il 2022 pari ad € 166.175,30 pari al 28% delle spese di personale del 2018, come stabilito dall'art. 5 del DM 17 marzo 2020, e che deve rispettare il tetto massimo della spesa di personale per l'anno 2022 pari a € 811.402,97.

Link: <https://albo.comune.it/Escalaplano/amministrazionetrasparente/Personale/DotazioneOrganica.aspx?dettaglio=158>

SEZIONE 4. MONITORAGGIO

Il monitoraggio del Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO), ai sensi dell'art. 6, comma 3, del decreto legge 9 giugno 2021, n. 80, convertito, con modificazioni, in legge 6 agosto 2021, n. 113, nonché delle disposizioni di cui all'art. 5, del Decreto del Ministro per la Pubblica Amministrazione concernente la definizione del contenuto del Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) sarà effettuato:

- a) secondo le modalità stabilite dagli articoli 6 e 10, comma 1, lett. b) del **decreto legislativo 27 ottobre 2009, n. 150**, per quanto attiene alle sottosezioni “Valore pubblico” e “Performance”;
- b) secondo le modalità definite **dall'ANAC**, relativamente alla sottosezione “Rischi corruttivi e trasparenza”;
- c) su base triennale dal **Nucleo di valutazione**, ai sensi dell'articolo 147 del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, relativamente alla Sezione “Organizzazione e capitale umano”, con riferimento alla coerenza con gli obiettivi di performance.

Con riferimento alla presente sezione, sebbene l'allegato al Decreto del Ministro per la Pubblica Amministrazione del 30 giugno 2022 non indichi il monitoraggio quale sezione obbligatoria per gli Enti con meno di 50 dipendenti, si stabilisce comunque di provvedere ad elaborare tale sezione, poiché funzionale alla chiusura del ciclo di pianificazione e programmazione e all'avvio del nuovo ciclo annuale, nonché necessaria per l'erogazione degli istituti premianti e la verifica del permanere delle condizioni di assenza di fatti corruttivi, modifiche organizzative rilevanti o ipotesi di disfunzioni amministrative significative, tali per cui si debba procedere all'aggiornamento anticipato della sezione “Rischi corruttivi e trasparenza”.