

Comune di VILLANOVA MONFERRATO

Provincia di ALESSANDRIA

**PIANO INTEGRATO DI ATTIVITÀ E
ORGANIZZAZIONE
2022 – 2024**

(art. 6, commi da 1 a 4, del decreto legge 9 giugno 2021, n. 80, convertito, con modificazioni, in legge 6 agosto 2021, n. 113)

Premessa

Le finalità del PIAO sono:

- consentire un maggior coordinamento dell'attività programmatrice delle pubbliche amministrazioni e una sua semplificazione;
- assicurare una migliore qualità e trasparenza dell'attività amministrativa e dei servizi ai cittadini e alle imprese.

In esso, gli obiettivi, le azioni e le attività dell'Ente sono ricondotti alle finalità istituzionali e alla mission pubblica complessiva di soddisfacimento dei bisogni della collettività e dei territori.

Si tratta quindi di uno strumento dotato, da un lato, di rilevante valenza strategica e, dall'altro, di un forte valore comunicativo, attraverso il quale l'Ente pubblico comunica alla collettività gli obiettivi e le azioni mediante le quali vengono esercitate le funzioni pubbliche e i risultati che si vogliono ottenere rispetto alle esigenze di valore pubblico da soddisfare.

Per il 2022 il documento ha necessariamente un carattere sperimentale: nel corso del corrente anno proseguirà il percorso di integrazione in vista dell'adozione del PIAO 2023-2025.

Riferimenti normativi

L'art. 6, commi da 1 a 4, del decreto legge 9 giugno 2021, n. 80, convertito, con modificazioni, in legge 6 agosto 2021, n. 113, ha introdotto nel nostro ordinamento il Piano Integrato di attività e organizzazione (PIAO), che assorbe una serie di piani e programmi già previsti dalla normativa - in particolare: il Piano della performance, il Piano Triennale per la Prevenzione della Corruzione e per la Trasparenza, il Piano organizzativo del lavoro agile e il Piano triennale dei fabbisogni del personale

- quale misura di semplificazione e ottimizzazione della programmazione pubblica nell'ambito del processo di rafforzamento della capacità amministrativa delle PP.AA. funzionale all'attuazione del PNRR.

Il Piano Integrato di Attività e Organizzazione viene redatto nel rispetto del quadro normativo di riferimento relativo alla Performance (decreto legislativo n. 150 del 2009 e le Linee Guida emanate dal Dipartimento della Funzione Pubblica) ai Rischi corruttivi e trasparenza (Piano nazionale anticorruzione (PNA) e negli atti di regolazione generali adottati dall'ANAC ai sensi della legge n. 190 del 2012 e del decreto legislativo n. 33 del 2013) e di tutte le ulteriori specifiche normative di riferimento delle altre materie, dallo stesso assorbite, nonché sulla base del "Piano tipo", di cui al Decreto del Ministro per la Pubblica Amministrazione del 30 giugno 2022, concernente la definizione del contenuto del Piano Integrato di Attività e Organizzazione.

Ai sensi dell'art. 6, comma 6-bis, del decreto legge 9 giugno 2021, n. 80, convertito, con modificazioni, in legge 6 agosto 2021, n. 113, come introdotto dall'art. 1, comma 12, del decreto legge 30 dicembre 2021, n. 228, convertito con modificazioni dalla legge n. 25 febbraio 2022, n. 15 e successivamente modificato dall'art. 7, comma 1 del decreto legge 30 aprile 2022, n. 36, convertito con modificazioni, in legge 29 giugno 2022, n. 79, la data di scadenza per l'approvazione del PIAO in fase di prima applicazione è stata fissata al 30 giugno 2022.

Ai sensi dell'art. 6 del Decreto del Ministro per la Pubblica Amministrazione del 30 giugno 2022 concernente la definizione del contenuto del Piano Integrato di Attività e Organizzazione, le amministrazioni tenute all'adozione del PIAO con meno di 50 dipendenti, procedono alle attività di cui all'articolo 3, comma 1, lettera c), n. 3), per la mappatura dei processi, limitandosi all'aggiornamento di quella esistente all'entrata in vigore del presente decreto considerando, ai sensi dell'articolo 1, comma 16, della legge n. 190 del 2012, quali aree a rischio corruttivo, quelle relative a:

- a) autorizzazione/concessione;
- b) contratti pubblici;

c) concessione ed erogazione di sovvenzioni, contributi;

d) concorsi e prove selettive;

e) processi, individuati dal Responsabile della Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza (RPCT) e dai responsabili degli uffici, ritenuti di maggiore rilievo per il raggiungimento degli obiettivi di performance a protezione del valore pubblico.

L'aggiornamento nel triennio di vigenza della sottosezione di programmazione "Rischi corruttivi e trasparenza" avviene in presenza di fatti corruttivi, modifiche organizzative rilevanti o ipotesi di disfunzioni amministrative significative intercorse ovvero di aggiornamenti o modifiche degli obiettivi di performance a protezione del valore pubblico. Scaduto il triennio di validità il Piano è modificato sulla base delle risultanze dei monitoraggi effettuati nel triennio.

Le amministrazioni con meno di 50 dipendenti sono tenute, altresì, alla predisposizione del Piano integrato di attività e organizzazione limitatamente all'articolo 4, comma 1, lettere a), b) e c), n. 2.

Le pubbliche amministrazioni con meno di 50 dipendenti procedono esclusivamente alle attività di cui all'art. 6 Decreto del Ministro per la Pubblica Amministrazione del 30 giugno 2022 concernente la definizione del contenuto del Piano Integrato di Attività e Organizzazione.

Ai sensi dell'art. 8, comma 3, del decreto del Ministro per la Pubblica Amministrazione concernente la definizione del contenuto del Piano Integrato di Attività e Organizzazione, il termine per l'approvazione del PIAO, in fase di prima applicazione, è differito di 120 giorni dalla data di approvazione del bilancio di previsione;

Sulla base del quadro normativo di riferimento e in una visione di transizione dall'attuale alla nuova programmazione, il Piano Integrato di Attività e Organizzazione 2022-2024, ha quindi il compito principale di fornire, una visione d'insieme sui principali strumenti di programmazione operativa e sullo stato di salute dell'Ente al fine di coordinare le diverse azioni contenute nei singoli Piani.

Piano Integrato di attività e Organizzazione 2022-2024

SEZIONE 1. SCHEDA ANAGRAFICA DELL'AMMINISTRAZIONE

COMUNE DI VILLANOVA MONFERRATO

INDIRIZZO: PIAZZA GENERALE FINAZZI N. 8

CODICE FISCALE/PARTITA IVA: .00450020060.

SINDACO: BREMIDE FABRIZIO

NUMERO DIPENDENTI AL 31 DICEMBRE ANNO PRECEDENTE: .6.

NUMERO ABITANTI AL 31 DICEMBRE ANNO PRECEDENTE: 1.773

TELEFONO: 0142/483121

SITO INTERNET: [HTTP://WWW.COMUNE.VILLANOVAMONFERRATO.AL.IT](http://www.comune.villanovamonferrato.al.it)

E-MAIL: info@comune.villanovamonferrato.al.it

PEC: villanovamonferrato@pcert.it

SEZIONE 2. VALORE PUBBLICO, PERFORMANCE E ANTICORRUZIONE	
Sottosezione di programmazione Valore pubblico	Documento Unico di Programmazione 2022-2024, di cui alla deliberazione di Consiglio Comunale n. 11 del 16/05/2022
Sottosezione di programmazione Performance	Programmazione degli obiettivi e degli indicatori di performance di efficienza e di efficacia, Allegato 1 alla presente deliberazione Piano delle azioni positive 2022-2024, compreso nel DUP
Sottosezione di programmazione Rischi corruttivi e trasparenza	[se comune con più di 5.000 abitanti] Piano Triennale per la Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza 2022-2024, di cui alla deliberazione di Giunta Comunale n. del/...../....., [se comune con meno di 5.000 abitanti] Piano Triennale per la Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza - , approvato con deliberazione di Giunta Comunale n. 40 del 28/04/2022
SEZIONE 3. ORGANIZZAZIONE E CAPITALE UMANO	
Sottosezione di programmazione Struttura organizzativa	Compreso nel DUP
Sottosezione di programmazione Organizzazione del lavoro agile	Non approvato
Sottosezione di programmazione Piano Triennale dei Fabbisogni di Personale	Compreso nel DUP
SEZIONE 4. MONITORAGGIO	
<p>Il monitoraggio del Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO), ai sensi dell'art. 6, comma 3 del decreto legge 9 giugno 2021, n. 80, convertito, con modificazioni, in legge 6 agosto 2021, n. 113, nonché delle disposizioni di cui all'art. 5, del Decreto del Ministro per la Pubblica Amministrazione concernente la definizione del contenuto del Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) sarà effettuato:</p> <ul style="list-style-type: none"> - secondo le modalità stabilite dagli articoli 6 e 10, comma 1, lett. b) del decreto legislativo 27 ottobre 2009, n. 150, per quanto attiene alle sottosezioni "Valore pubblico" e "Performance"; - secondo le modalità definite dall'ANAC, relativamente alla sottosezione "Rischi corruttivi e trasparenza"; - su base triennale dall'Organismo Indipendente di Valutazione della performance (OIV) di cui all'articolo 14 del decreto legislativo 27 ottobre 2009, n. 150 o dal Nucleo di valutazione, ai sensi dell'articolo 147 del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, relativamente alla Sezione "Organizzazione e capitale umano", con riferimento alla coerenza con gli obiettivi di performance. 	

[per gli Enti che NON hanno approvato tutti i provvedimenti singolarmente]

SEZIONE 1. SCHEDA ANAGRAFICA DELL'AMMINISTRAZIONE
COMUNE DI VILLANOVA MONFERRATO

INDIRIZZO: PIAZZA GENERALE FINAZZI N. 8

CODICE FISCALE/PARTITA IVA: .00450020060.

SINDACO: BREMIDE FABRIZIO

NUMERO DIPENDENTI AL 31 DICEMBRE ANNO PRECEDENTE: .6.

NUMERO ABITANTI AL 31 DICEMBRE ANNO PRECEDENTE: 1.773

TELEFONO: 0142/483121

SITO INTERNET: HTTP://WWW.COMUNE.VILLANOVAMONFERRATO.AL.IT

E-MAIL: info@comune.villanovamonferrato.al.it

PEC: villanovamonferrato@pcert.it

SEZIONE 2. VALORE PUBBLICO, PERFORMANCE E ANTICORRUZIONE

Sottosezione di programmazione Valore pubblico	Documento Unico di Programmazione 2022-2024, di cui alla deliberazione di Consiglio Comunale n. 11 del 16/05/2022
Sottosezione di programmazione Performance	A seguito di mancata approvazione Programmazione degli obiettivi e degli indicatori di performance di efficienza e di efficacia, Allegato 1 alla presente deliberazione Piano delle azioni positive 2022-2024, di cui alla deliberazione di Giunta Comunale n. 81 del 27/09/2021
Sottosezione di programmazione Rischi corruttivi e trasparenza	[in caso di avvenuta approvazione se comune con meno di 5.000 abitanti] Piano Triennale per la Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza 2020-2022, approvato con deliberazione di Giunta Comunale n. 09 del 29/01/2020, e confermato con deliberazione di Giunta Comunale n. 30 del 23/03/2021 e successivamente approvato con delibera di Giunta Comunale n. 40 del 28/04/2022 per il triennio 2022-2024.

SEZIONE 3. ORGANIZZAZIONE E CAPITALE UMANO

Sottosezione di programmazione Struttura organizzativa	Struttura organizzativa, di cui alla deliberazione di Giunta Comunale n. 27 del 24/04/2022
Sottosezione di programmazione Organizzazione del lavoro agile	Nelle more della regolamentazione del lavoro agile, ad opera dei contratti collettivi nazionali di lavoro relativi al triennio 2019-2021 che disciplineranno a regime l'istituto per gli aspetti non riservati alla fonte unilaterale, così come indicato nelle premesse delle "Linee guida in materia di lavoro agile nelle amministrazioni pubbliche", adottate dal Dipartimento della Funzione Pubblica il 30 novembre 2021 e per le quali è stata raggiunta l'intesa in Conferenza Unificata, ai sensi dell'articolo 9, comma 2, del decreto legislativo 28 agosto 1997, n. 281, in data 16 dicembre 2021, l'istituto del lavoro agile presso il Comune di Villanova Monferrato, rimane regolato dalle disposizioni di

<p>Sottosezione di programmazione Piano Triennale dei Fabbisogni di Personale</p>	<p>cui alla vigente legislazione</p> <p>Visti</p> <ul style="list-style-type: none"> • l'art. 6 del D.Lgs. 30 marzo 2001, n. 165, come modificato dal D.Lgs 25 maggio 2017, n. 75; • l'art. 6, commi da 1 a 4, del decreto-legge 9 giugno 2021, n. 80, convertito, con modificazioni, in legge 6 agosto 2021, n. 113, stabilisce che <i>entro il 31 gennaio di ogni anno adottano il Piano integrato di attività e organizzazione</i> • il Decreto del Ministro per la Pubblica Amministrazione concernente la definizione del contenuto del Piano Integrato di Attività e Organizzazione di cui all'art. 6, comma 6 del decreto legge decreto legge 9 giugno 2021, n. 80, convertito, con modificazioni, in legge 6 agosto 2021, n. 113. • il Decreto del Presidente della Repubblica n. 81/2022, recante "Regolamento recante individuazione degli adempimenti relativi ai Piani assorbiti dal Piano integrato di attività e organizzazione", di cui all'articolo 6, comma 5, del decreto-legge 9 giugno 2021, n. 80, convertito, con modificazioni, dalla legge 6 agosto 2021, n. 113; • il <u>Decreto del 28 luglio 2022</u> del Ministro dell'Interno che disponendo l'ulteriore differimento del termine per la deliberazione del bilancio di previsione 2022/2024 da parte degli enti locali al 31 agosto 2022. è lo slittamento al 31 dicembre p.v. (120 giorni successivi) del termine per l'approvazione del PIAO, in base <u>all'articolo 8, comma 3, del D.M. 24 giugno 2022.</u> • la deliberazione G.C. n. 82 del 27/09/2021 ad oggetto "<i>Aggiornamento del piano triennale fabbisogno del personale 2022-24 e approvazione della dotazione organica</i>"; <p>Il parametro di spese di personale su entrate correnti come da ultimo consuntivo approvato risulta essere pari al 20,32%, ponendo il Comune al di sotto del primo "valore soglia" secondo la classificazione indicata dal DPCM all'articolo 4, tabella 1; e che pertanto <i>il comune di Villanova Monferrato puo' incrementare la spesa di personale registrata nell'ultimo rendiconto approvato, per assunzioni di personale a tempo indeterminato, (...) sino ad una spesa complessiva rapportata alle entrate correnti, secondo le definizioni dell'art. 2, non superiore al valore soglia individuato dalla Tabella 1 del comma 1 di ciascuna fascia demografica</i>".</p> <p>I conteggi effettuati dall'ufficio ragioneria hanno evidenziato che il Comune di Villanova Monferrato dispone di un margine di potenziale maggiore spesa pari a € 81.560,52, fino al raggiungimento del primo valore soglia</p> <p>Considerato che, fino all'entrata in vigore del decreto attuativo del 20/04/2020, le facoltà assunzionali per il</p>
--	--

triennio erano previste dalla L.90/2014 (art. 3, comma 5) che le fissava, per gli enti locali, nel 100% del personale cessato nell'anno precedente, cui si aggiungevano i resti delle facoltà assunzionali non utilizzate nel quinquennio precedente, calcolati secondo le indicazioni di cui alla deliberazione n. 25/2017 della Corte dei Conti sez. Autonomie. A tali facoltà era possibile aggiungere le facoltà da cessazioni previste nell'anno, con copertura dei posti solo a cessazioni avvenute (come previsto dalla modifica del D.L. 90/2014 introdotta dal D.L 4/2019).

Con la deliberazione GC 27/2022 si decideva per il 2022

- progressione verticale dipendente cat C3 per copertura posto D1 libero per pensionamento;
- assunzione dipendente cat C1 a copertura posto lasciato libero dalla progressione di cui sopra

pertanto non sussiste aumento di spesa, bensì una diminuzione alla categoria iniziale C1 e D1 (attualmente D6) anzi la sostituzione dei dipendenti pensionati, di categoria D6, con nuovi dipendenti di categoria D1 dovrebbe comportare una economia complessiva di € 25.800,00, mentre la spesa per la copertura del posto di categoria C1, lasciato libero per progressione verticale comporta un'ulteriore riduzione di spesa pari ad € 1.058,07;

Tale diminuzione pertanto migliora la situazione del comune che ai sensi dell'art. 1 comma 557-quater legge 27 dicembre 2006, n. 296 gli enti sono tuttora tenuti a rispettare, nell'ambito della programmazione triennale dei fabbisogni di personale, il contenimento delle spese di personale con riferimento al valore medio del triennio 2011-2013 pari a € 352.332,67 e che la spesa di personale di cui al c.557 – art. 1 – L.292/2006 in sede previsionale la spesa di personale per il triennio 2022-2024 tale dato si mantiene in diminuzione rispetto al 2011-2013, anche tenendo conto del fatto che ai sensi dell'art. 7 del DPCM *“La maggior spesa per assunzioni di personale a tempo indeterminato derivante da quanto previsto dagli articoli 4 e 5 non rileva ai fini del rispetto del limite di spesa previsto dall'art. 1, commi 557-quater e 562, della legge 27 dicembre 2006, n. 296”*;

In sede di approvazione del presente documento si rileva la necessita' di prevedere in aggiunta a quanto stabilito dalla deliberazione 27/2022 l'assunzione di un dipendente di cat B3 Cantoniere in sostituzione di altro dipendente che ha rassegnato le dimissioni a far data dal 31/12/2022

Anche in tale caso si determinerebbe una riduzione di spesa di personale essendo il dipendente in servizio appartiene alla cat B8, mentre il nuovo assunto sarebbe di cat. B3 con un differenziale di minor spesa pari ad euro 2.799,61.

Pertanto in considerazione che

- che il parametro di virtuosità finanziaria del Comune di Villanova Monferrato previsto dal DL 34/2019 e dal DPCM 17 marzo 2020 si colloca al di sotto del “valore soglia” di spese di personale su entrate correnti, e precisamente nella percentuale del 20,32%
- che di conseguenza il margine potenziale di spesa fino al raggiungimento del valore soglia, secondo quanto previsto dall’art. 4 del DPCM citato, è pari a € 81.560,52;

gli obiettivi occupazionali per il triennio saranno

Anno 2022

Assunzione a tempo pieno e indeterminato di istruttore direttivo categoria D1, a seguito di congedo per pensionamento, tramite procedimento di progressione verticale di un dipendente di categoria C, appartenente alla stessa area con decorrenza anno 2023;

Assunzione a tempo pieno e indeterminato di istruttore amministrativo categoria C1, a seguito della progressione verticale di un dipendente in servizio da categoria C a categoria D, e conseguente necessità di ricoprire il posto lasciato libero, senza aumento di spesa;

assunzione a tempo pieno di un dipendente cat B3 cantoniere a seguito di pensionamento di dipendente di cat B8 a far data dal 31/12/2022

Anno 2023

Assunzione di istruttore direttivo categoria D a seguito di congedo per pensionamento, presumibilmente dal 31/12/2023, a tempo pieno, area finanziaria, tramite mobilità e/o procedura concorsuale;

Anno 2024

Assunzione di istruttore direttivo categoria D a seguito di congedo per pensionamento, con decorrenza dall’inizio dell’anno 2025, a tempo pieno, area tecnica e tecnico/manutentiva, tramite mobilità e/o procedura concorsuale;

SEZIONE 4. MONITORAGGIO

Il monitoraggio del Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO), ai sensi dell’art. 6, comma 3 del decreto legge 9 giugno 2021, n. 80, convertito, con modificazioni, in legge 6 agosto 2021, n. 113, nonché delle disposizioni di cui all’art. 5, del Decreto del Ministro per la Pubblica Amministrazione concernente la definizione del contenuto del Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) sarà effettuato:

- secondo le modalità stabilite dagli articoli 6 e 10, comma 1, lett. b) del decreto legislativo 27 ottobre 2009, n. 150, per quanto attiene alle sottosezioni “Valore pubblico” e “Performance”;

- secondo le modalità definite dall'ANAC, relativamente alla sottosezione "Rischi corruttivi e trasparenza";

- su base triennale dall'Organismo Indipendente di Valutazione della performance (OIV) di cui all'articolo 14 del decreto legislativo 27 ottobre 2009, n. 150 o dal Nucleo di valutazione, ai sensi dell'articolo 147 del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, relativamente alla Sezione "Organizzazione e capitale umano", con riferimento alla coerenza con gli obiettivi di performance.