



Ordine dei Dottori Commercialisti e degli Esperti Contabili

Circostrizione del Tribunale di Enna - Ente pubblico non economico

Estratto Verbale Consiglio del 28 ottobre 2022

Il giorno 28/10/2022, alle ore 11.30, presso la sede dell'Ordine dei Dottori Commercialisti e degli Esperti Contabili di Enna, Piazza Garibaldi 1, si è riunito, su convocazione del Presidente, il Consiglio dell'Ordine, nelle persone dei Sig.ri:

Marco Montesano	Presidente	In presenza
Ettore Paternico'	Vice Presidente	In presenza
Daniela Basile	Segretario	In presenza
Vito Vicino	Tesoriere	In presenza
Giuseppina Anello	Consigliere	In presenza
Vito Giuseppe Carambia	Consigliere	In presenza
Giuseppina Giunta	Consigliere	Assente

per discutere e deliberare sugli argomenti analiticamente descritti di seguito.

Assume la Presidenza della Riunione il Dott. Marco Montesano, verbalizza il Segretario Dott.ssa Daniela Basile.

Si passa quindi all'esame dell'Ordine del Giorno:

Primo punto all'ordine del giorno: (omissis)

Secondo punto all'ordine del giorno: (omissis)

Terzo punto all'ordine del giorno: (omissis)

Quarto punto all'ordine del giorno: (omissis)

Quinto punto all'ordine del giorno: (omissis)

Sesto punto all'ordine del giorno:

Approvazione del Piano Integrato di Attività e Organizzazione per il 2022-2024 (secondo le modalità semplificate individuate dall'art. 6, co. 6, del Decreto-legge 9 giugno 2021, n. 80, convertito con modificazioni nella Legge 6 agosto 2021, n. 113 nonché dall'art. 6 del Decreto del Ministro per la Pubblica Amministrazione 24 giugno 2022 e ss. mm.)

VISTO

- l'art. 6 del Decreto-legge n. 80 del 9 giugno 2021, recante "Misure urgenti per il rafforzamento della capacità amministrativa delle pubbliche amministrazioni funzionali all'attuazione del Piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR) e per l'efficienza della giustizia", convertito con modificazioni in legge n. 113 del 6 agosto 2021 e ss. mm. e in particolare:



Ordine dei Dottori Commercialisti e degli Esperti Contabili

Circoscrizione del Tribunale di Enna - Ente pubblico

- il comma 1 che ha introdotto in capo alle Pubbliche Amministrazioni di cui all'art. 1, co. 2, del Decreto Legislativo 30 marzo 2001, n. 165 (con la sola esclusione delle scuole di ogni ordine e grado) con più di cinquanta dipendenti, l'adozione di un Piano Integrato di Attività e di Organizzazione (di seguito PIAO) di durata triennale al fine di "assicurare la qualità e la trasparenza dell'attività amministrativa e migliorare la qualità dei servizi ai cittadini e alle imprese e procedere alla costante e progressiva semplificazione e reingegnerizzazione dei processi anche in materia di diritto di accesso",
- il comma 2 che stabilisce che il PIAO contenga:
 - a) gli obiettivi programmatici e strategici della performance secondo i principi e criteri direttivi di cui all'articolo 10 del Decreto Legislativo 27 ottobre 2009, n. 150, stabilendo il necessario collegamento della performance individuale ai risultati della performance organizzativa,
 - b) la strategia di gestione del capitale umano e di sviluppo organizzativo, anche mediante il ricorso al lavoro agile, e gli obiettivi formativi annuali e pluriennali, finalizzati ai processi di pianificazione secondo le logiche del project management, al raggiungimento della completa alfabetizzazione digitale, allo sviluppo delle conoscenze tecniche e delle competenze trasversali e manageriali e all'accrescimento culturale e dei titoli di studio del personale, correlati all'ambito d'impiego e alla progressione di carriera del personale,
 - c) compatibilmente con le risorse finanziarie riconducibili al piano triennale dei fabbisogni di personale, di cui all' articolo 6 del Decreto Legislativo 30 marzo 2001, n. 165, gli strumenti e gli obiettivi del reclutamento di nuove risorse e della valorizzazione delle risorse interne, prevedendo, oltre alle forme di reclutamento ordinario, la percentuale di posizioni disponibili nei limiti stabiliti dalla legge destinata alle progressioni di carriera del personale, anche tra aree diverse, e le modalità di valorizzazione a tal fine dell'esperienza professionale maturata e dell'accrescimento culturale conseguito anche attraverso le attività poste in essere ai sensi della lettera b), assicurando adeguata informazione alle organizzazioni sindacali,
 - d) gli strumenti e le fasi per giungere alla piena trasparenza dei risultati dell'attività e dell'organizzazione amministrativa nonché per raggiungere gli obiettivi in materia di contrasto alla corruzione, secondo quanto previsto dalla normativa vigente in materia e in conformità agli indirizzi adottati dall'Autorità nazionale anticorruzione (ANAC) con il Piano nazionale anticorruzione,



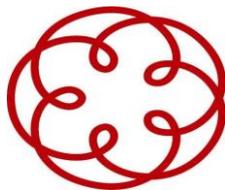
Ordine dei Dottori Commercialisti e degli Esperti Contabili

Circostrizione del Tribunale di Enna - Ente pubblico

- e) l'elenco delle procedure da semplificare e reingegnerizzare ogni anno, anche mediante il ricorso alla tecnologia e sulla base della consultazione degli utenti, nonché la pianificazione delle attività inclusa la graduale misurazione dei tempi effettivi di completamento delle procedure effettuata attraverso strumenti automatizzati,
- f) le modalità e le azioni finalizzate a realizzare la piena accessibilità alle amministrazioni, fisica e digitale, da parte dei cittadini ultrasessantacinquenni e dei cittadini con disabilità,
- g) le modalità e le azioni finalizzate al pieno rispetto della parità di genere, anche con riguardo alla composizione delle commissioni esaminatrici dei concorsi,
- il comma 4 che prevede che il PIAO, e relativi aggiornamenti, debba essere pubblicato entro il 31 gennaio di ogni anno nel sito internet dell'Amministrazione e inviato al Dipartimento della Funzione Pubblica della Presidenza del Consiglio dei ministri per la pubblicazione sul relativo portale,
- il comma 5 che dispone l'emanazione, entro il 31 marzo 2022, di uno o più decreti del Presidente della Repubblica, con cui individuare e abrogare gli adempimenti relativi ai piani assorbiti dal PIAO,
- il comma 6 che prevede l'emanazione, entro il medesimo termine del 31 marzo di un decreto del Ministro per la Pubblica Amministrazione, di concerto con il Ministro dell'Economia e delle Finanze, recante l'adozione di un Piano-tipo nonché **la definizione delle modalità semplificate per l'adozione del Piano da parte delle amministrazioni con meno di cinquanta dipendenti**,
- il comma 6-bis che stabilisce, in sede di prima applicazione della norma, l'adozione del Piano entro il 30 giugno 2022,
- l'applicazione delle sanzioni di cui all' articolo 10, comma 5, del decreto legislativo 27 ottobre 2009, n. 150, ferme restando quelle previste dall' articolo 19, comma 5, lettera b), del Decreto Legge 24 giugno 2014, n. 90, convertito, con modificazioni, dalla Legge 11 agosto 2014, n. 114 in caso di mancata adozione del PIAO nel sopraindicato termine;

DATO ATTO CHE

- alla data del 31 marzo 2022 i sopraindicati provvedimenti attuativi non erano stati emanati;
- il 30 giugno 2022, nel giorno della scadenza del termine previsto per l'adozione del PIAO per il 2022, è stato pubblicato in GU n. 151/2022 il DPR n. 81 del 24 giugno 2022 "Regolamento recante individuazione degli adempimenti relativi ai Piani assorbiti dal Piano integrato di attività e organizzazione" di cui al citato art. 6, co. 5, che dispone la soppressione degli adempimenti relativi ai seguenti piani perché assorbiti nelle corrispondenti sezioni del PIAO:



Ordine dei Dottori Commercialisti e degli Esperti Contabili
Circoscrizione del Tribunale di Enna - Ente pubblico non economico

- a) articolo 6, commi 1, 4 (Piano dei fabbisogni) e 6, e articoli 60-bis (Piano delle azioni concrete) e 60-ter, del Decreto Legislativo 30 marzo 2001, n. 165;
 - b) articolo 2, comma 594, lettera a), della Legge 24 dicembre 2007, n. 244 (Piano per razionalizzare l'utilizzo delle dotazioni strumentali, anche informatiche, che corredano le stazioni di lavoro nell'automazione d'ufficio);
 - c) articolo 10, commi 1, lettera a), e 1-ter, del Decreto Legislativo 27 ottobre 2009, n. 150 (Piano della performance);
 - d) articolo 1, commi 5, lettera a) e 60, lettera a), della Legge 6 novembre 2012, n.190 (Piano di prevenzione della corruzione);
 - e) articolo 14, comma 1, della Legge 7 agosto 2015, n. 124 (Piano organizzativo del lavoro agile);
 - f) articolo 48, comma 1, del Decreto Legislativo 11 aprile 2006, n. 198 (Piani di azioni positive);
- il precitato il DPR n. 81/2022 stabilisce, altresì, (art. 1, co. 3) che le Amministrazioni Pubbliche con non più di cinquanta dipendenti sono tenute al rispetto degli adempimenti stabiliti dal Decreto del Ministro per la Pubblica Amministrazione di cui all'art. 6, comma 6, del DL n. 80/2021 (art. 1, comma 3);
 - nella medesima data è stato pubblicato sul portale del Dipartimento della Funzione Pubblica il Decreto del Ministro per la Pubblica Amministrazione 24 giugno 2022 che, ai sensi del citato art. 6, co. 6, definisce il contenuto del PIAO e adotta il seguente schema tipo:

SEZIONE 1. SCHEDA ANAGRAFICA DELL'AMMINISTRAZIONE

SEZIONE 2. VALORE PUBBLICO, PERFORMANCE E ANTICORRUZIONE

- 2.1 Sottosezione di programmazione Valore pubblico
- 2.2 Sottosezione di programmazione Performance
- 2.3 Sottosezione di programmazione Rischi corruttivi e trasparenza

SEZIONE 3. ORGANIZZAZIONE E CAPITALE UMANO

- 3.1 Sottosezione di programmazione Struttura organizzativa
- 3.2 Sottosezione di programmazione Organizzazione del lavoro agile
- 3.3 Sottosezione di programmazione Piano Triennale dei Fabbisogni di Personale

SEZIONE 4. MONITORAGGIO



Ordine dei Dottori Commercialisti e degli Esperti Contabili

Circoscrizione del Tribunale di Enna - Ente pubblico non economico

- nel prefato Decreto ministeriale è precisato che per **le Amministrazioni con non più di cinquanta dipendenti, la predisposizione del PIAO è limitata solo alle seguenti attività:**
- Sottosezione di programmazione “Rischi corruttivi e trasparenza” (in riferimento alla mappatura dei processi, si limitano all’aggiornamento di quella esistente all’entrata in vigore del decreto considerando, ai sensi dell’articolo 1, co. 16, della Legge n. 190/2012, quali aree a rischio corruttivo, quelle relative a autorizzazione/concessione, contratti pubblici, concessione ed erogazione di sovvenzioni, contributi, concorsi e prove selettive e processi, individuati dal Responsabile della Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza (RPCT) e dai responsabili degli uffici, ritenuti di maggiore rilievo per il raggiungimento degli obiettivi di performance a protezione del valore pubblico),
- Sottosezione di programmazione “Struttura organizzativa”,
- Sottosezione di programmazione “Organizzazione del lavoro agile”,
- Sottosezione di programmazione “Piano triennale dei fabbisogni di personale” relativamente alla programmazione delle cessazioni dal servizio, effettuata sulla base della disciplina vigente, e la stima dell’evoluzione dei fabbisogni di personale in relazione alle scelte in materia di reclutamento, operate sulla base della digitalizzazione dei processi, delle esternalizzazioni o internalizzazioni o dismissioni di servizi, attività o funzioni, e stabilendo infine all’art. 8, comma 3, che, in sede di prima applicazione della norma, nel caso in cui sia stato previsto il differimento del termine per l’approvazione dei bilanci di previsione, il termine di adozione del PIAO è differito a 120 giorni successivi a quello di approvazione dei bilanci,
- sempre nella medesima data è stato reso disponibile il portale per la pubblicazione dei PIAO da parte delle Pubbliche Amministrazioni;

CONSIDERATO CHE

- entrambi i provvedimenti sono stati pubblicati tardivamente rispetto al termine previsto dal legislatore per la loro adozione (31 marzo 2022) e precisamente nel giorno della scadenza del termine previsto per l’adozione del PIAO (30 giugno) rendendo, di fatto, impossibile procedere alla sua adozione nei termini di legge;
- nelle more dell’emanazione dei suddetti provvedimenti questo ODCEC ha provveduto all’adozione dimolti dei documenti di programmazione e pianificazione assorbiti dal PIAO;
- in via prudenziale, stante le incertezze interpretative e applicative della norma, si ritiene opportuno procedere all’adozione del PIAO facendo riferimento ai documenti programmatici già adottati;



Ordine dei Dottori Commercialisti e degli Esperti Contabili
Circoscrizione del Tribunale di Enna - Ente pubblico non economico

DATO ATTO CHE

- l'ODCEC di Enna, alla data del 31/12/2021 ha precisamente n.1 dipendente full-time;
- l'ODCEC ha già provveduto ad approvare i seguenti provvedimenti di programmazione e pianificazione che, ai sensi dell'art. 6, comma 2, del DL n. 80/2021, nonché delle indicazioni contenute nel DPR n. 81/2022 e nel DM Funzione Pubblica 24 giugno 2022, sono assorbiti nel Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) nella forma semplificata individuata dall'art. 6 del DM 24 giugno 2022:
 1. Piano triennale per la Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza 2022-2024, approvato con Deliberazione del 28/10/2022;
 2. Piano triennale del fabbisogno del personale 2022-2024, approvato con Deliberazione del 28/10/2022;
 3. il Consiglio Direttivo propone al Consiglio di lavorare alla predisposizione di un Piano atto allo sviluppo di nuove forme di organizzazione lavorative (lavoro agile, telelavoro, etc.);

TUTTO CIÒ PREMESSO E PRESO ATTO CHE

al momento attuale, in questo quadro ordinamentale non chiaro e stante l'assenza di ulteriori indicazioni da parte del Legislatore dirette a fornire chiarimenti in merito alla corretta individuazione della scadenza del termine per l'adozione del PIAO in sede di prima applicazione, sembrerebbe essere confermato il termine del 30 giugno 2022 per l'adozione del PIAO;

DELIBERA

- di adottare il PIANO INTEGRATO DI ATTIVITÀ E ORGANIZZAZIONE (PIAO) per il triennio 2022-2024 secondo lo schema allegato alla presente delibera;
- di provvedere a pubblicare la presente Deliberazione unitamente all'allegato Piano Integrato di Attività e Organizzazione sul sito istituzionale dell'Amministrazione nella sezione "Amministrazione Trasparente", sottosezione di primo livello "Disposizioni generali", sottosezione di secondo livello "Atti generali";
- di provvedere alla trasmissione del Piano Integrato di Attività e Organizzazione 2022-2024, come approvato dalla presente Deliberazione, al Dipartimento della Funzione Pubblica, secondo le modalità dallo stesso definite, ai sensi dell'art. 6, co. 4, del DL n. 80/2021.

(omissis)

Il Presidente

Il Segretario



Ordine dei Dottori Commercialisti e degli Esperti Contabili
Circoscrizione del Tribunale di Enna - Ente pubblico non economico

**Schema riepilogativo
dei documenti programmatici approvati
costituenti il Piano Integrato di Attività e Organizzazione 2022-2024**
(redazione secondo le modalità semplificate previste per le Pubbliche
Amministrazioni di cui all'art. 1, co. 2, del Decreto Legislativo 30 marzo 2001, n.
165 con non più di cinquanta dipendenti dall'articolo 6, comma 6, del Decreto
Legge 9 giugno 2021, n. 80 e articolo 6 del Decreto del Ministro per la Pubblica
Amministrazione 24 giugno 2022)



Ordine dei Dottori Commercialisti e degli Esperti Contabili
Circoscrizione del Tribunale di Enna - Ente pubblico non economico

Piazza Garibaldi 1 Enna Tel 0935/502266 E-mail: info@odcec.en.it		
SEZIONE 1	SCHEDA ANAGRAFICA DELL'AMMINISTRAZIONE	
1. SCHEDA ANAGRAFICA	INDIRIZZO	PIAZZA GARIBALDI 1
		94100 ENNA
	TELEFONO	0935502266
	CODICE FISCALE	91036620861
	PARTITA IVA	
	EMAIL	info@odcec.en.it
	PEC	ordine.enna@pec.commercialisti.it
	SITO WEB	https://www.odcec.en.it
		N. dipendenti al 31 dicembre 2021: 1
SEZIONE 2	VALORE PUBBLICO, PERFORMANCE E ANTICORRUZIONE	
Sottosezione di programmazione 2.1 VALORE PUBBLICO	COMPILAZIONE NON OBBLIGATORIA per le PA con non più di 50 dipendenti	
Sottosezione di programmazione 2.2 PERFORMANCE	COMPILAZIONE NON OBBLIGATORIA per le PA con non più di 50 dipendenti	
Sottosezione di programmazione 2.3 RISCHI CORRUTTIVI E TRASPARENZA	<p>Il Piano Triennale per la Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza 2022-2024 previsto dall'Ente è stato adottato in conformità alle indicazioni di cui al Piano Nazionale Anticorruzione (PNA), agli atti di regolazione generali adottati dall'ANAC e alla Delibera ANAC n. 777/2021.</p> <p>Il documento è stato redatto dal RPCT ed ha come obiettivo gestire e monitorare le aree maggiormente esposte a rischio in termini di corruzione e mancata trasparenza. La pianificazione predisposta nel Piano Triennale mira ad analizzare il contesto esterno ed interno, mappare e gestire il rischio corruttivo, monitorarlo ed inoltre gestire e garantire la trasparenza.</p> <p>Il Piano Triennale per la Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza 2022-2024, approvato con delibera del 28/10/2022 è altresì pubblicato presso il sito https://www.odcec.en.it/ nella sezione "Amministrazione Trasparente".</p>	
SEZIONE 3	ORGANIZZAZIONE E CAPITALE UMANO	



Sottosezione di programmazione 3.1 STRUTTURA ORGANIZZATIVA	<p>L'Ordine è amministrato dal Consiglio Direttivo composto da un Presidente e da n.6 Consiglieri. L'organizzazione istituzionale dell'Ente è resa pubblica sul sito https://www.odcec.en.it/ nella sezione "Istituzionale".</p> <p>Il Consiglio Direttivo è affiancato dal Consiglio di Disciplina a sua volta composto da un Presidente e n.6 Consiglieri.</p> <p>La struttura organizzativa come da pianta organica dell'Ente, approvata con delibera del 29/04/2015, e ad oggi invariata, è costituita da n.1 dipendente a tempo indeterminato e risulta così strutturata:</p>			
	Classificazione c.c.n.l. 9.5.2022	Livello economico precedente classificazione	Profilo professionale precedente	Numero unità a tempo parziale
	Area operatori	B1	operatore di amministrazione	
Sottosezione di programmazione 3.2 ORGANIZZAZIONE DEL LAVORO AGILE	<p>Al momento l'Ordine non ha provveduto a disciplinare un piano formalmente redatto atto a programmare l'organizzazione del lavoro agile. A seguito delle misure restrittive introdotte dall'epidemia da Covid-19 l'ente ha dovuto repentinamente adeguare l'organizzazione del lavoro con l'utilizzo di strumenti di connessione a distanza atti a garantire una nuova organizzazione lavorativa. Pertanto, durante la pandemia, la prestazione lavorativa del dipendente è stata eseguita all'esterno dei locali, senza una postazione fissa, pur sempre nel rispetto dell'orario di lavoro giornaliero e settimanale derivanti dalla legge e dalla contrattazione collettiva. Ciò al fine di garantire, anche in periodi del tutto straordinari, l'espletamento degli adempimenti ed il corretto funzionamento dell'Ordine.</p> <p>Tale tipologia di lavoro, definita "agile", da mera organizzazione lavorativa di carattere straordinario si è rivelata di carattere complementare al tradizionale modello di organizzazione lavorativa. Tale integrazione ha consentito pertanto di perfezionare le performance e la tempestività dell'Ente in presenza di cause ostative il tradizionale svolgimento del lavoro, di norma espletato di presenza.</p> <p>Alla luce dei risultati positivi di tale esperienza, al fine di conciliare le esigenze di benessere e flessibilità dei lavoratori con gli obiettivi di miglioramento del servizio pubblico, l'Ente si prefigge di lavorare anche alla programmazione degli obiettivi per lo sviluppo di modelli innovativi di organizzazione del lavoro, anche da remoto.</p>			



	Alla luce degli obiettivi sopra esposti il Consiglio Direttivo con delibera del 28/10/2022 propone al Consiglio di lavorare alla predisposizione di un Piano atto allo sviluppo di nuove forme di organizzazione lavorative (lavoro agile, telelavoro, etc.)
Sottosezione di programmazione 3.3 PIANO TRIENNALE DEI FABBISOGNI DI PERSONALE	<p>L'Ordine ha provveduto a disciplinare un piano triennale formalmente redatto atto a programmare i fabbisogni del personale. Al 31 dicembre 2021 l'Ordine conta una dotazione organica di n. 1 dipendente assunto a tempo indeterminato ed attualmente in forza. Trattandosi di un ente pubblico non economico di piccole dimensioni, la programmazione inerente i fabbisogni del personale risulta snella e flessibile. Si prevede al momento di continuare a garantire, per il personale in forza, una formazione atta a garantire le competenze necessarie per affiancare il Consiglio Direttivo nell'espletamento degli adempimenti obbligatori per mezzo di corsi di formazione e specializzazione al fine di potenziare le competenze, l'istruzione e la specializzazione del dipendente in forza.</p> <p>Nella pianificazione al momento non sono previsti ampliamenti dell'organico, non sono altresì previsti licenziamenti né variazioni inerenti gli orari lavorativi previsti dal contratto di riferimento.</p> <p>Il Piano triennale dei fabbisogni di personale 2022-2024 è approvato con delibera del 28/10/2022</p>
SEZIONE 4	MONITORAGGIO
	COMPILAZIONE NON OBBLIGATORIA per le PA con non più di 50 dipendenti