



COMUNE DI MURAVERA

Provincia Sud Sardegna

PIANO INTEGRATO DI ATTIVITA' E ORGANIZZAZIONE 2022 – 2024

(art. 6, commi da 1 a 4, del decreto legge 9 giugno 2021, n. 80, convertito, con modificazioni, in legge 6 agosto 2021, n. 113)

Indice

Premessa	3
Riferimenti normativi	3
Piano Integrato di attività e Organizzazione 2022-2024	5

Premessa

Le finalità del PIAO sono:

- consentire un maggior coordinamento dell'attività programmatoria delle pubbliche amministrazioni e una sua semplificazione;
- assicurare una migliore qualità e trasparenza dell'attività amministrativa e dei servizi ai cittadini e alle imprese.

In esso, gli obiettivi, le azioni e le attività dell'Ente sono ricondotti alle finalità istituzionali e alla missione pubblica complessiva di soddisfacimento dei bisogni della collettività e dei territori.

Si tratta quindi di uno strumento dotato, da un lato, di rilevante valenza strategica e, dall'altro, di un forte valore comunicativo, attraverso il quale l'Ente pubblico comunica alla collettività gli obiettivi e le azioni mediante le quali vengono esercitate le funzioni pubbliche e i risultati che si vogliono ottenere rispetto alle esigenze di valore pubblico da soddisfare.

Per il 2022 il documento ha necessariamente un carattere sperimentale: nel corso del corrente anno proseguirà il percorso di integrazione in vista dell'adozione del PIAO 2023-2025.

Riferimenti normativi

L'art. 6, commi da 1 a 4, del decreto legge 9 giugno 2021, n. 80, convertito, con modificazioni, in legge 6 agosto 2021, n. 113, ha introdotto nel nostro ordinamento il Piano Integrato di attività e organizzazione (PIAO), che assorbe una serie di piani e programmi già previsti dalla normativa - in particolare: il Piano della performance, il Piano Triennale per la Prevenzione della Corruzione e per la Trasparenza, il Piano organizzativo del lavoro agile e il Piano triennale dei fabbisogni del personale - quale misura di semplificazione e ottimizzazione della programmazione pubblica nell'ambito del processo di rafforzamento della capacità amministrativa delle PP.AA. funzionale all'attuazione del PNRR.

Il Piano Integrato di Attività e Organizzazione viene redatto nel rispetto del quadro normativo di riferimento relativo alla Performance (decreto legislativo n. 150 del 2009 e le Linee Guida emanate dal Dipartimento della Funzione Pubblica) ai Rischi corruttivi e trasparenza (Piano nazionale anticorruzione (PNA) e negli atti di regolazione generali adottati dall'ANAC ai sensi della legge n. 190 del 2012 e del decreto legislativo n. 33 del 2013) e di tutte le ulteriori specifiche normative di riferimento delle altre materie, dallo stesso assorbite, nonché sulla base del "Piano tipo", di cui al Decreto del Ministro per la Pubblica Amministrazione del 30 giugno 2022, concernente la definizione del contenuto del Piano Integrato di Attività e Organizzazione.

Ai sensi dell'art. 6, comma 6-bis, del decreto legge 9 giugno 2021, n. 80, convertito, con modificazioni, in legge 6 agosto 2021, n. 113, come introdotto dall'art. 1, comma 12, del decreto legge 30 dicembre 2021, n. 228, convertito con modificazioni dalla legge n. 25 febbraio 2022, n. 15 e successivamente modificato dall'art. 7, comma 1 del decreto legge 30 aprile 2022, n. 36,

convertito con modificazioni, in legge 29 giugno 2022, n. 79, la data di scadenza per l'approvazione del PIAO in fase di prima applicazione è stata fissata al 30 giugno 2022.

Ai sensi dell'art. 8, comma 3, del decreto del Ministro per la Pubblica Amministrazione 30.06.2022 n. 132 recante la definizione del contenuto del PIAO, il termine per la sua approvazione, in fase di prima applicazione, è differito di 120 giorni dalla data di approvazione del bilancio di previsione. Occorre inoltre tenere conto del fatto che la pubblicazione in GURI del predetto decreto è avvenuta in data 7.09.2022 e che la pubblicazione nella GURI del D.P.R. 24.06.2022 n. 81 recante individuazione e abrogazione degli adempimenti relativi ai Piani assorbiti dal PIAO, è avvenuta in data 30.06.2022.

Ai sensi dell'art. 6 del Decreto del Ministro per la Pubblica Amministrazione del 30 giugno 2022 concernente la definizione del contenuto del Piano Integrato di Attività e Organizzazione, le amministrazioni tenute all'adozione del PIAO con meno di 50 dipendenti, procedono alle attività di cui all'articolo 3, comma 1, lettera c), n. 3), per la mappatura dei processi, limitandosi all'aggiornamento di quella esistente all'entrata in vigore del presente decreto considerando, ai sensi dell'articolo 1, comma 16, della legge n. 190 del 2012, quali aree a rischio corruttivo, quelle relative a:

- a) autorizzazione/concessione;
- b) contratti pubblici;
- c) concessione ed erogazione di sovvenzioni, contributi;
- d) concorsi e prove selettive;
- e) processi, individuati dal Responsabile della Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza (RPCT) e dai responsabili degli uffici, ritenuti di maggiore rilievo per il raggiungimento degli obiettivi di performance a protezione del valore pubblico.

L'aggiornamento nel triennio di vigenza della sottosezione di programmazione "Rischi corruttivi e trasparenza" avviene in presenza di fatti corruttivi, modifiche organizzative rilevanti o ipotesi di disfunzioni amministrative significative intercorse ovvero di aggiornamenti o modifiche degli obiettivi di performance a protezione del valore pubblico. Scaduto il triennio di validità il Piano è modificato sulla base delle risultanze dei monitoraggi effettuati nel triennio.

Le amministrazioni con meno di 50 dipendenti sono tenute, altresì, alla predisposizione del Piano integrato di attività e organizzazione limitatamente all'articolo 4, comma 1, lettere a), b) e c), n. 2.

Le pubbliche amministrazioni con meno di 50 dipendenti procedono esclusivamente alle attività di cui all'art. 6 Decreto del Ministro per la Pubblica Amministrazione del 30 giugno 2022 n. 132 concernente la definizione del contenuto del Piano Integrato di Attività e Organizzazione.

Ai sensi dell'art. 8, comma 3, del decreto del Ministro per la Pubblica Amministrazione concernente la definizione del contenuto del Piano Integrato di Attività e Organizzazione, il termine

per l'approvazione del PIAO, in fase di prima applicazione, è differito di 120 giorni dalla data di approvazione del bilancio di previsione;

Sulla base del quadro normativo di riferimento e in una visione di transizione dall'attuale alla nuova programmazione, il Piano Integrato di Attività e Organizzazione 2022-2024, ha quindi il compito principale di fornire, una visione d'insieme sui principali strumenti di programmazione operativa e sullo stato di salute dell'Ente al fine di coordinare le diverse azioni contenute nei singoli Piani.

Piano Integrato di attività e Organizzazione 2022-2024

SEZIONE 1. SCHEDA ANAGRAFICA DELL'AMMINISTRAZIONE		
Comune di Muravera Indirizzo: piazza Europa n. 1 Codice fiscale: 80000630923 - Partita Iva 01563050929 Sindaco: dott. Salvatore Piu Numero dipendenti al 31 dicembre anno precedente: 37 (di cui n. 6 a tempo parziale) Numero abitanti al 31 dicembre anno precedente: 5218 Telefono: 070/99001 Sito internet: sito internet: www.comunedimuravera.it E-mail: info@comune.muravera.ca.it PEC: protocollocomunemuravera@legalmail.it		
SEZIONE 2. VALORE PUBBLICO, PERFORMANCE E ANTICORRUZIONE		
Sottosezione di programmazione Valore pubblico		Le amministrazioni pubbliche con meno di 50 dipendenti non sono tenute alla predisposizione della sottosezione Valore Pubblico.
Sottosezione di programmazione Performance		Le amministrazioni pubbliche con meno di 50 dipendenti non sono tenute alla predisposizione della sottosezione Performance. Si evidenzia che: il Piano della Performance dell'anno 2022, è stato approvato con la deliberazione della Giunta Comunale n. 111 del 3.08.2022.

		<p>Il piano può essere consultato nel seguente link: https://servizionline.comunedimuravera.it/portale/deliberericerca.aspx?IDNODE=1143</p> <p>il Piano delle azioni positive 2022-2024, è stato approvato con la deliberazione della Giunta Comunale n. 32 del 1.04.2022.</p> <p>Il piano può essere consultato nel seguente link: https://ww2.gazzettaamministrativa.it/opencms/open_cms/_gazzetta_amministrativa/amministrazione_trasparente/sardegna/muravera/010_dis_gen/020_att_gen/2022/Documenti_1649241117975/</p>
<p>Sottosezione di programmazione Rischi corruttivi e trasparenza</p>		<p>Con deliberazione della G.C. n. 65 del 27.05.2022, tenuto conto del comunicato del presidente dell'ANAC del 2.05.2022, è stato prorogato, per l'anno 2022, la validità del Piano triennale per la prevenzione della corruzione e per la trasparenza anni 2021-2023, approvato con deliberazione della Giunta Comunale n. 96 del 28.07.2021.</p> <p>Le previsioni contenute nel Piano della Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza 2021/2023, approvato con la citata deliberazione di Giunta Comunale n. 96 del 28.07.2021 sono ancora attuali ed efficaci, in quanto:</p> <ul style="list-style-type: none"> - sono state individuate le aree a rischio corruttivo come in appresso: <ol style="list-style-type: none"> 1. Acquisizione e gestione del personale. 2 . Contratti pubblici. 3. Provvedimenti ampliativi della sfera giuridica dei destinatari privi di effetto economico diretto ed immediato per il destinatario. 4. Provvedimenti ampliativi della sfera giuridica dei destinatari con effetto economico diretto ed immediato.

	<p>5. Gestione delle entrate, delle spese e del patrimonio.</p> <p>6. Controlli, verifiche, ispezioni e sanzioni.</p> <p>7. Incarichi e nomine.</p> <p>8. Affari legali e contenzioso.</p> <p>9. Atti di governo del territorio.</p> <p>10. Gestione dei rifiuti.</p> <p>11. Servizi demografici.</p> <p>- è stata prevista la mappatura dei processi e il catalogo dei rischi, nonché l'analisi dei rischi mediante l'applicazione del nuovo approccio valutativo (di tipo qualitativo), come previsto dal P.N.A. 2019 approvato dall'ANAC con deliberazione n. 1064 del 13.11.2019;</p> <p>- sono state previste le misure obbligatorie, per tutte le attività a rischio di corruzione, come individuate nella legge 190/2012 e nel PNA, e riportate nello stesso piano;</p> <p>- sono state previste le misure per la prevenzione della corruzione applicabili a tutti i processi esaminati, e a rischio di corruzione (da applicare nella fase di formazione delle decisioni - fase di attuazione delle decisioni- nei meccanismi di controllo delle decisioni), in relazione agli ambiti, come sopra individuati;</p> <p>- in relazione agli ambiti, come sopra individuati, sono state previste per ciascun processo le misure specifiche ritenute idonee non solo a prevenire la "corruzione" ma anche a far rispettare i parametri del "buon comportamento" e "dell'imparzialità", al fine di combattere la "cattiva amministrazione";</p> <p>- sono state previste misure specifiche di prevenzione della corruzione nell'Area dei Contratti Pubblici.</p> <p>- sono state previste per ciascun processo le misure specifiche ritenute idonee non solo a prevenire la "corruzione" ma anche a far rispettare i parametri del "buon comportamento" e "dell'imparzialità", al fine di combattere la "cattiva amministrazione".</p>
--	---

	<ul style="list-style-type: none"> - è stato previsto il monitoraggio sull'applicazione delle misure di prevenzione della corruzione. - con riferimento all'anno in corso, non si ha notizia di eventi corruttivi (intendendo per tali l'avvio di procedimenti penali per reati, di cui all'art. 7 della legge 69/2015) verificatisi nel corso dell'anno; - una sezione del piano è dedicata alla programmazione e attuazione della trasparenza, ove è previsto anche il relativo monitoraggio. <p>Il piano triennale per la prevenzione della corruzione e per la trasparenza può essere consultato nel seguente link:</p> <p>https://ww2.gazzettaamministrativa.it/opencms/open cms/ gazzetta_ amministrativa/ amministrazione_ trasparente/ sardegna/ muravera/222_ alt_ con_ corr/2022/ Documenti_ 1653994082733/</p>
SEZIONE 3. ORGANIZZAZIONE E CAPITALE UMANO	
Sottosezione di programmazione Struttura organizzativa	<p>La struttura organizzativa è stata approvata con la deliberazione della Giunta Comunale n. 159 del 31.12.2021, consultabile nel seguente link:</p> <p>https://servizionline.comunedimuravera.it/portale/deliberere/deliberericerca.aspx?IDNODE=1143</p>
Sottosezione di programmazione Organizzazione del lavoro agile	<p>Il Piano Organizzativo del Lavoro Agile 2022-2024, non è stato ancora approvato, in quanto non è stato ancora sottoscritto il CCNL del personale di comparto contenente la definizione degli istituti del lavoro agile; infatti nelle more della regolamentazione del lavoro agile, ad opera dei contratti collettivi nazionali di lavoro relativi al triennio 2019-2021 che disciplineranno a regime l'istituto per gli aspetti non riservati alla fonte unilaterale, così come indicato nelle premesse delle "Linee guida in materia di lavoro agile nelle amministrazioni pubbliche", adottate dal Dipartimento della Funzione Pubblica il 30 novembre 2021 e per le quali è stata raggiunta l'intesa in Conferenza Unificata, ai sensi dell'articolo</p>

	<p>9, comma 2, del decreto legislativo 28 agosto 1997, n. 281, in data 16 dicembre 2021, l'istituto del lavoro agile presso il Comune rimane regolato dalle disposizioni di cui alla vigente legislazione e dalla disciplina temporanea vigente presso l'ente.</p> <p>In data 8.11.2021, è stato adottato l'atto del segretario comunale prot. n. 16958 recante "D.P.C.M. dell'8.10.2021 recante "Modalità organizzative per il rientro in presenza dei lavoratori delle pubbliche amministrazioni". Adozione misure organizzative".</p> <p>L'atto del segretario comunale è consultabile nel seguente link: https://servizionline.comunedimuravera.it/portale/trasparenza/trasparenzaamministrativa.aspx?CP=149&IDNODE=2188</p>
<p>Sottosezione di programmazione Piano Triennale dei Fabbisogni di Personale</p>	<p>Il Piano triennale del fabbisogno del personale 2022/2024, è stato approvato con deliberazione della Giunta Comunale n. 27 del 25.03.2022, e integrato con deliberazioni della G.C. n. 45 del 29.04.2022, n. 89 e 90 dell'8.07.2022 e n. 142 del 26.10.2022.</p> <p>Le deliberazioni sopraindicate sono consultabili nel seguente link: https://servizionline.comunedimuravera.it/portale/delibere/deliberericerca.aspx?IDNODE=1143</p>
<p>SEZIONE 4. MONITORAGGIO</p>	
<p>Le amministrazioni pubbliche con meno di 50 dipendenti non sono tenute alla predisposizione della sottosezione Monitoraggio</p>	