



COMUNE DI GUDO VISCONTI
(Città Metropolitana di Milano)

PIANO INTEGRATO
DI ATTIVITA' E ORGANIZZAZIONE
(PIAO) 2022-2024

INDICE

PREMESSA

SEZIONE 1. SCHEDA ANAGRAFICA DELL'AMMINISTRAZIONE

1.1 ANALISI DEL CONTESTO

SEZIONE 2. VALORE PUBBLICO, PERFORMANCE E ANTICORRUZIONE

2.1 VALORE PUBBLICO

2.2 PERFORMANCE

2.3 RISCHI CORRUTTIVI E TRASPARENZA

SEZIONE 3. ORGANIZZAZIONE E CAPITALE UMANO

3.1 STRUTTURA ORGANIZZATIVA

3.2 PIANO TRIENNALE DEI FABBISOGNI DI PERSONALE

3.3 PIANO DELLE AZIONI POSITIVE

3.4 FORMAZIONE DEL PERSONALE

3.5 ORGANIZZAZIONE DEL LAVORO AGILE

SEZIONE 4. MONITORAGGIO

PREMESSA

Il PIAO, il **Piano integrato di attività e organizzazione** è un documento unico di programmazione e governance per le pubbliche amministrazioni, che permetta di superare la frammentazione degli strumenti ad oggi in uso: che accorpa tra gli altri i piani della performance, dei fabbisogni del personale, della parità di genere, del lavoro agile e dell'anticorruzione.

Il PIAO, Piano integrato di attività e organizzazione, è un nuovo adempimento semplificato per le pubbliche amministrazioni. È stato introdotto all'articolo 6 del decreto legge n. 80/2021, "Misure urgenti per il rafforzamento della capacità amministrativa delle pubbliche amministrazioni funzionale all'attuazione del Piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR) e per l'efficienza della giustizia", il cosiddetto "**Decreto Reclutamento**" convertito dalla legge 6 agosto 2021, n. 113. Si stabilisce che le amministrazioni con più di 50 dipendenti (esclusi gli istituti scolastici) debbano riunire in quest'unico atto tutta la programmazione, finora inserita in piani differenti, e relativa a: gestione delle risorse umane, organizzazione dei dipendenti nei vari uffici, formazione e modalità di prevenzione della corruzione.

Il PIAO ha durata triennale, ma viene aggiornato annualmente. Definisce:

- gli obiettivi programmatici e strategici della performance;
- la strategia di gestione del capitale umano e di sviluppo organizzativo, anche mediante il ricorso al lavoro agile, e gli obiettivi formativi annuali e pluriennali, finalizzati
 - al raggiungimento della completa alfabetizzazione digitale
 - allo sviluppo delle conoscenze tecniche e delle competenze trasversali e manageriali
 - e all'accrescimento culturale e dei titoli di studio del personale correlati all'ambito d'impiego e alla progressione di carriera del personale;
- gli strumenti e gli obiettivi del reclutamento di nuove risorse e della valorizzazione delle risorse interne, prevedendo, oltre alle forme di reclutamento ordinario, la percentuale di posizioni disponibili nei limiti stabiliti dalla legge destinata alle progressioni di carriera del personale;
- gli strumenti e le fasi per giungere alla piena trasparenza dell'attività e dell'organizzazione amministrativa nonché per raggiungere gli obiettivi in materia di anticorruzione;
- l'elenco delle procedure da semplificare e reingegnerizzare ogni anno, anche mediante il ricorso alla tecnologia e sulla base della consultazione degli utenti, nonché la pianificazione delle attività;
- le modalità e le azioni finalizzate a realizzare la piena accessibilità alle amministrazioni, fisica e digitale, da parte dei cittadini ultrasessantacinquenni e dei cittadini con disabilità;
- e le modalità e le azioni finalizzate al pieno rispetto della parità di genere, anche con riguardo alla composizione delle commissioni esaminatrici dei concorsi.

Il Piano definisce, infine, le modalità di monitoraggio degli esiti, con cadenza periodica, inclusi gli impatti sugli utenti, anche attraverso rilevazioni della soddisfazione dell'utenza mediante gli strumenti.

Il 2 dicembre 2021 è arrivato il **via libera della Conferenza Unificata** al decreto del ministro per la Pubblica amministrazione, Renato Brunetta, con cui si definisce il contenuto del PIAO.

Il 29 dicembre 2021 il Consiglio dei ministri approva, su proposta del presidente del Consiglio Draghi e del ministro Brunetta, lo schema di Decreto del Presidente della Repubblica che individua e abroga gli adempimenti relativi ai piani, diversi da quelli economico-finanziari, che saranno assorbiti dal PIAO. Lo schema di Dpr aveva cominciato il proprio iter subito dopo l'approvazione del PIAO: l'articolo 1 abroga le disposizioni che vengono sostituite dal PIAO e l'articolo 2 modifica, puntualmente, i casi in cui non era possibile procedere con l'abrogazione, ma per adattamenti. Dopo l'approvazione in Conferenza Unificata il 9 febbraio 2022, il testo è stato sottoposto all'esame del Consiglio di Stato, la cui Sezione Consultiva ha rilasciato il 2 marzo 2022 il **parere n. 506** in cui, pur esprimendo parere favorevole agli obiettivi di semplificazione del PIAO, vengono posti seri dubbi sulla sua attuazione e si suggeriscono correttivi e integrazioni **all'assetto giuridico e normativo per rendere il PIAO uno strumento operativo**.

L'iter si conclude con l'approvazione in via definitiva in Consiglio dei Ministri, il 26 maggio 2022, e la pubblicazione sulla Gazzetta Ufficiale n. 151/2022 del 30 giugno 2022 del Dpr n. 81, che si compone di 3 articoli:

1. L'articolo 1 dispone la soppressione degli adempimenti assorbiti nel Piao.
2. L'articolo 2 contiene alcune disposizioni di coordinamento, che si rendono necessarie nonostante la nuova qualificazione dell'intervento normativo.
3. L'articolo 3 prevede che il Dipartimento della funzione pubblica e l'Anac (per la disciplina sulla prevenzione della corruzione e per la trasparenza) effettuino una attività di monitoraggio sull'effettiva utilità degli adempimenti richiesti dai piani non inclusi nel Piao, all'esito della quale provvedere alla individuazione di eventuali ulteriori disposizioni incompatibili con la disciplina introdotta.

Inoltre, il 24 giugno 2022, il ministro per la Pubblica amministrazione, **Renato Brunetta** e il ministro dell'Economia, **Daniele Franco**, hanno firmato il decreto ministeriale che definisce i contenuti e lo schema tipo del PIAO, nonché le modalità semplificate per gli enti con meno di 50 dipendenti.

Gli obiettivi del PIAO

Con l'introduzione del PIAO si vuole garantire la massima semplificazione, sostenere una visione integrata e complessiva dei diversi assi di programmazione, garantire la qualità e la trasparenza dei servizi per cittadini e imprese e la progressiva reingegnerizzazione dei processi anche in materia di diritto di accesso, nel rispetto del D.Lgs 150/2009 e della Legge 190/2012.

L'articolo 1 del DPR n.81, pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale n. 151/2022 del 30 giugno 2022 individua i documenti assorbiti dal PIAO:

- Piano dei Fabbisogni di Personale (PFP) e Piano delle azioni concrete (PAC);
- Piano della Performance (PdP);
- Piano di Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza (PTPCT);
- Piano Organizzativo del Lavoro Agile (POLA);
- Piano di Azioni Positive (PAP).

Il PIAO è strutturato in quattro sezioni:

1. **Scheda anagrafica dell'amministrazione**, da compilarsi con tutti i dati identificativi dell'amministrazione.
2. **Valore pubblico, performance e anticorruzione**, dove sono definiti i risultati attesi, in termini di obiettivi generali e specifici. Andrà indicato l'elenco delle procedure da semplificare e reingegnerizzare, secondo le misure previste dall'Agenda Semplificazione e, per gli enti interessati dall'Agenda Digitale, secondo gli obiettivi di digitalizzazione ivi previsti. Inoltre, nella sottosezione programmazione-performance, andranno seguite le Linee Guida del Dipartimento della Funzione Pubblica;
3. **Organizzazione e capitale umano**, dove verrà presentato il modello organizzativo adottato dall'Amministrazione o dall'Ente;
4. **Monitoraggio**, dove saranno indicati gli strumenti e le modalità di monitoraggio, insieme alle rilevazioni di soddisfazioni degli utenti e dei responsabili.

Nel PIAO devono essere inclusi:

- l'elenco delle procedure da semplificare e reingegnerizzare ogni anno, anche mediante il ricorso alla tecnologia e sulla base della consultazione degli utenti. Ma anche la pianificazione delle attività inclusa la graduale misurazione dei tempi effettivi di completamento delle procedure effettuata attraverso strumenti automatizzati;
- le modalità e le azioni finalizzate a realizzare la piena accessibilità alle amministrazioni, fisica e digitale, da parte dei cittadini ultrasessantacinquenni e dei cittadini con disabilità;
- le modalità e le azioni finalizzate al pieno rispetto della parità di genere, anche con riguardo alla composizione delle commissioni esaminatrici dei concorsi.

SEZIONE 1. SCHEDA ANAGRAFICA DELL'AMMINISTRAZIONE

Denominazione	COMUNE DI GUDO VISCONTI
Indirizzo	Piazza Roma 7 – 20088 Gudo Visconti (MI)
Sito internet istituzionale	www.gudo.it
Telefono centralino	0294961764
Codice Fiscale	82000830156
Codice Istat	015112
Personale	n. 4 dipendenti
Comparto di appartenenza	Enti Locali

1.1 Analisi del contesto

Contesto esterno:

Situazione in cui opera l'Amministrazione comunale

L'Amministrazione di Gudo Visconti è stata eletta nel maggio 2019.

Alle elezioni si è presentata una sola lista.

Gudo è un piccolo comune della Città Metropolitana di Milano, confinante con comuni di pari dimensioni e superiori ai 5 mila abitanti.

La popolazione lamenta la mancanza di servizi, dopo la chiusura dello sportello bancario ed i servizi postali presenti a giorni alterni.

Buona invece la presenza di bar-ristoranti che favoriscono gite fuori porta.

Presente una zona industriale/artigianale che però ha risentito della crisi economica degli ultimi anni

Trattandosi di piccolo Comune, risente della rigidità del bilancio.

Componenti favorevoli e sfavorevoli

Dopo un periodo di crisi economica, l'economia anche locale sembrava mostrare segnali di ripresa, come evidenziato nell'analisi del contesto, in merito ai dati sul mercato del lavoro. L'inversione di tendenza si è interrotta con l'emergenza Coronavirus (vedi contesto).

Gli effetti dell'epidemia si fanno ancora sentire.

Il Comune monitora una vasta gamma di problemi attinenti alle famiglie ed alle persone sempre in linea di continuità con l'attività svolta in precedenza si cerca di garantire alla parte più debole della cittadinanza un miglioramento della qualità della vita, intervenendo sia con interventi mirati a sostegno del reddito sia creando apposite sinergie con il terzo settore, con le modifiche da situazione emergenziale.

Si cerca di conseguenza di seguire con particolare impegno i casi che hanno espresso oggettive difficoltà sia sociali che educative molta attenzione viene posta ai problemi della persona e della famiglia in genere con azioni atte a potenziare e a migliorare i servizi pubblici per una migliore qualità della vita. I casi di difficoltà sociale ed educativa vengono seguiti con scrupolosa attenzione. Si applicano gli istituti previsti dalla norma e dai regolamenti per il sostegno al reddito.

L'emergenza Coronavirus ha acuito le difficoltà economiche, rendendo necessario un'intensificazione dell'attività del settore sociale.

Particolare l'impegno per la scuola, che costituisce una delle voci più significative del bilancio cui il presente atto accede, pur con le peculiarità dettate dall'emergenza Coronavirus.

Si confermano interventi sul patrimonio mobiliare ed immobiliare scolastico, nonché interventi a sostegno delle famiglie.

SEZIONE 2. VALORE PUBBLICO, PERFORMANCE E ANTICORRUZIONE

2.1 VALORE PUBBLICO - I Programmi dell'Amministrazione

L'Organo di indirizzo politico del Comune di Gudo Visconti è articolato come segue:

Il Sindaco: CIRULLI NUNZIO OMAR

La Giunta: COLOMBO THOMAS – Vicesindaco – deleghe: Servizi Scolastici Sociale
RESEGA ALESSANDRA – Assessore – deleghe: Bilancio, Istruzione, Cultura

Il programma di governo dell'Amministrazione comunale è costruito intorno ai principi dell'equità e della giustizia sociale. Nell'attuale fase economica il primo obiettivo è concorrere con una politica autonoma al miglioramento della qualità della vita nella comunità. La formazione scolastica, i servizi socio-sanitari, la cultura, lo sport e le spese per l'ambiente e il territorio non si possono considerare puri costi, ma investimenti a favore dei diritti fondamentali delle persone e della loro dignità e libertà, nonché a favore della formazione del capitale umano e della riproduzione e del rinnovamento della collettività.

La difficile e nota congiuntura della finanza locale complica notevolmente il raggiungimento degli obiettivi programmatici. Accade sistematicamente che i tagli e sacrifici alla pubblica amministrazione richiedano allo stesso tempo più presenza, più iniziative e più fondi a disposizione. La realtà di Gudo Visconti fa ormai i conti con la difficoltà di poter garantire con le proprie risorse i servizi primari, anche a causa dei continui tagli drastici ai trasferimenti verso le famiglie, il welfare ed in generale su ogni tipo d'investimento. Pertanto i bilanci del mandato, ferma restando l'attenzione alla eliminazione degli eventuali sprechi e alla sobrietà della politica, dovranno comporre un mix di altre opzioni, privilegiando le politiche di riordino organizzativo e- laddove possibile- di cambiamento delle forme di gestione dei servizi. Tali azioni si rendono necessarie non solo per reggere l'urto dei tagli immediati, ma per garantire la sostenibilità dei servizi pubblici nel medio periodo e, ove possibile, per reperire risorse da destinare al loro sviluppo quantitativo e qualitativo. Posto che, di norma, gli interventi organizzativi e gestionali richiedono un arco di tempo pluriennale e la collaborazione di tutti comuni del territorio, le strategie di cambiamento dovranno essere distribuite su più bilanci, prevedendo scadenze solo se si è in grado di presentare risultati attendibili e verificabili.

Sempre in coerenza con il programma di mandato, in tema di investimenti sarà assegnata la priorità alla cura del paese, alla sicurezza del territorio e degli edifici pubblici, e ai processi di riqualificazione urbana ed energetica.

Dalle linee programmatiche di mandato e dal connesso programma elettorale della lista emergono le linee strategiche e gli ambiti del Comune di Gudo Visconti.

Attraverso tale atto di Pianificazione, sono state definite n. 5 linee di intervento strategico che rappresentano le politiche essenziali da cui sono derivati i programmi, progetti e singoli interventi da realizzare nel corso del mandato.

Le Linee strategiche, che attengono a vari ambiti di intervento dell'Ente, sono state così denominate:

1. IL BENESSERE DELLA COMUNITA'
2. IL FUTURO DELLA NOSTRA COMUNITA'
3. SVILUPPO, SALVAGUARDIA, AMBIENTE
4. SICUREZZA E MOBILITA'
5. PROGETTI IN CANTIERE

Il programma in pillole dell'Amministrazione si propone

Linea programmatica: 1 Il benessere della comunità

Fornire servizi sociali fondamentali e di valorizzazione del volontariato e del terzo settore, ponendo inoltre al centro la tutela della salute in una logica di assistenza anche ad integrazione dei servizi forniti dal distretto 7 - ATS Milano 1, al fine di indirizzare gli interventi verso queste categorie di persone:

- MINORI
- ANZIANI
- DISABILI
- FAMIGLIE
- ASSOCIAZIONISMO

Linea programmatica: 2 IL futuro della nostra comunità

Il secondo macro-obiettivo del mandato principalmente sottolinea la centralità della scuola pubblica, verso una valorizzazione decisa della proposta formativa extra in carico all'ente, anche promuovendo cultura attraverso il sostegno alle associazioni del territorio e alla biblioteca comunale. Gli obiettivi di questo punto sono corredati anche da interventi a favore dei giovani, del mondo sportivo e dell'innovazione generale, che, sempre compatibilmente con le risorse finanziarie, sono così meglio riassunti:

- AUTONOMIA GIOVANILE
- SPORT E TEMPO LIBERO (associazionismo e volontariato)
- CULTURA
- FIBRA OTTICA

Linea programmatica: 3 Sviluppo, Salvaguardia, Ambiente

Affrontare i temi legati delle politiche verdi, dell'aumento della raccolta differenziata e della riduzione nella produzione di rifiuti, allo sviluppo sostenibile e alla tutela del territorio e dell'ambiente, nonché all'energia e alla diversificazione delle fonti energetiche legate al risparmio, piuttosto che alla tutela dell'acqua pubblica, soprattutto non dimenticando anche di affrontare altri temi "caldi" e sensibili del paese, quali:

- CANALE SCOLMATORE
- CORSI D'ACQUA
- CONTRASTO ALLA COSTRUZIONE DI NUOVE INFRASTRUTTURE SUL TERRITORIO (TOEM, etc.)

Linea programmatica: 4 Sicurezza e mobilità

Il quarto macro-obiettivo di mandato affronta principalmente la collaborazione con la polizia Municipale, con le forze dell'ordine e la protezione civile, per favorire la difesa del territorio in un'ottica di investimenti in tema di sicurezza (video sorveglianza); compatibilmente con le risorse a disposizione, restano cardini i punti legati alla messa in sicurezza delle strade esistenti e l'abbattimento delle barriere architettoniche. Di primaria importanza anche il tema del trasporto pubblico locale, per il quale il Comune può fungere solo da raccordo tra ente gestore e utenti. In riassunto, queste sono le altre aree d'azione in questo punto:

- MANUTENZIONI STRUTTURE PUBBLICHE
- RICERCA DI FINANZIAMENTI ATTRAVERSO BANDI E CONCORSI

Linea programmatica: 5 Progetti in cantiere

Il quinto ed ultimo macro obiettivo di mandato si articola principalmente nella verifica costante dei nuovi servizi erogabili, anche in collaborazione con gli altri enti e nell'ottica di una politica fiscale sostenibile e possibile dal punto di vista normativo. Principalmente si valuteranno le progettazioni/ fattibilità di alcuni obiettivi, su tutti:

- PISTA CICLABILE
- TRASPORTO VERSO GAGGIANO
- CONTROLLO DEL VICINATO

GLI OBIETTIVI
STRATEGICI
2022/2024

OBIETTIVI GENERALI STRATEGICI PER TUTTE LE AREE
PREVENZIONE CORRUZIONE E TRASPARENZA 2022 – 2024
SERVIZIO AMMINISTRATIVO E FINANZIARIO

Responsabile:
**LORENA
DONINOTTI**

Addetti: Lorena Codegoni/Silvia Stringhetti

Nr. Programma	Finalità della Giunta (nr e descrizione)	Obiettivi (numero e descrizione)	Indicatori di risultato	Monitoraggio Indicatori al	Consuntivo Indicatori	Scadenze di attuazione	Quota di partecipazione	Note e percentuali di conseguimento	Valutazione Finale
1	1 Gestione Bilancio di Previsione e Rendiconto di Gestione	1. Predisposizione Bilancio di Previsione Formulazione proposte previsioni di Entrata e di Spesa inerenti il servizio da iscriversi nel bilancio autorizzatorio con nuova contabilità D.Lgs. 118/2011 e verifica equilibri e pareggio di bilancio	n° 2 incontri amministr. n° 2 incontri con altra P.O Comunicazioni Varie Autovalutazione dell'attività svolta Esaustività e completezza del documento contabile Report al 30.09 e 31.12			di legge	<i>Quota di partecipazione degli addetti :</i>		
		2. D.U.P Documento Unico di Programmazione (d.Lgs.118/2011).	2 incontri amministratori e 4 incontri P.O. Regolarità, tempestività e completezza 95% Rispetto			di legge	<i>Quota di partecipazione degli addetti:</i>		

	scadenza 95%						
3. Piano esecutivo di gestione- Formulazione proposta da allegare all'atto.	n°1 incontri previsti per iter da seguire per predisporre allegato a PEG			termine di legge entro 20 gg. dall'approvazione del Bilancio	<i>Quota di partecipazione degli addetti:</i> Codegoni 25%		
4. Formulazione proposte di variazione in aumento o diminuzione del bilancio di previsione e Assestamento	n°4 variazioni previste Validità dell'iter a seguito della variazione			di legge	<i>Quota di partecipazione degli addetti :</i>		
5. Predisposizione del Rendiconto di Gestione: Conto Consuntivo Conto del Patrimonio	Fluidità e rapidità del percorso nelle varie fasi 95% Esauritività e completezza del documento contabile 95% Processo di autovalutazione			di legge	<i>Quota di partecipazione degli addetti :</i>		
6. Riaccertamento ordinario dei residui D.LGS.118/2011	n° 1/2 incontri con ogni responsabile P.O. Comunicazioni varie			di legge	<i>Quota di partecipazione degli addetti :</i>		
7. Gestione impegni ed accertamenti	Completezza, esauritività e tempestività: 90% D+ 5			D+5	<i>Quota di partecipazione degli addetti :</i>		
8. BDAP trasmissione Bilancio di Previsione e Rendiconto	Completezza, esauritività e tempestività: 90%			entro 30 giorni dall'approvazione dei rispettivi documenti	<i>Quota di partecipazione degli addetti :</i>		

2	Gestire nella maniera più efficace i residui	1. Monitoraggio dei residui	Livello dell'efficacia del monitoraggio: 95% Livello di coordinamento 90%			31 dic.	Quota di partecipazione degli addetti :		
		2. Gestione contabile dei residui dell'Ente	Livello dell'efficacia del monitoraggio: 95% Livello del coordinamento: 90% vedere produttività e % di assorbimento			31 dic.	Quota di partecipazione degli addetti :		
		3. Residui attivi e passivi	Percentuale di assorbimento dei residui attivi e passivi			31 dic.	Quota di partecipazione degli addetti :		
3	Gestione Contabilità	1. Mandati e reversali di pagamento - Implementazione flusso trasmissione digitale	Tempo/quantità (D+15 dalla liquidazione) per un campione di 5 al mese nel semestre 30/6 – 31/12			D+15 per emissione mandato e 3 gg verifica flussi	Quota di partecipazione degli addetti :		
		2. Applicazione a regime normativa IVA (Split payment) e relativa dichiarazione	tempestività e completezza 95% Rispetto scadenza 95%			Trattenuta IVA su singola fattura e versamento mensile	Quota di partecipazione degli addetti :		

				(entro 16 mese successivo) con F24EP. Emissione fatture per servizi commerciali			
3. Comunicazione di avvenuto pagamento fatture sul sistema piattaforma certificazione dei crediti del MEF ai sensi del DL 66/2014	Esautività, completezza e tempestività 90% entro 12 gg del mese successivo			mensile entro il 15 del mese successivo	<i>Quota di partecipazione degli addetti :</i>		
4. Redazione determinazioni inerenti il settore Finanziario	D+ 7	Indicatore rispettato		D+7	<i>Quota di partecipazione degli addetti : Codegoni 45%</i>		
5. Relazione e Conto del Personale	Regolarità 98%			di legge	<i>Quota di partecipazione degli addetti : Codegoni 10%</i>		
6. Monitoraggio tempi pagamento fatture	20gg da ricevimento fattura salvo documenti non liquidabili			di legge trimestrale	<i>Quota di partecipazione degli addetti :</i>		
7. SOSE compilazione Fabbisogni standard - Coordinamento con altri servizi, assemblaggio e compilazione dati contabili	tempestività e completezza 95% Rispetto scadenza 95%			di legge	<i>Quota di partecipazione degli addetti : Codegoni 10%</i>		
8. Regolamento di contabilità	tempestività e completezza 95% Rispetto scadenza 95%			entro fine anno	<i>Quota di partecipazione degli addetti : Codegoni 30%</i>		

		9. Certificazione COVID - gestione Fondone	tempestività e completezza 95% Rispetto scadenza 95%			entro termine di legge-attualment e 31 maggio	Quota di partecipazione degli addetti : Codegoni 30%		
	4	Servizio Economato	1. Bollettazione in entrata ed uscita con fondo di cassa a disposizione e rendicontazione Finale e controlli	Regolarità, tempestività e completezza 98% Definita su base trimestrale D + 15 e rispetto della scadenza		di legge	Quota di partecipazione degli addetti : Codegoni 90%		
2	1	Svolgere nella maniera più adeguata tutte le attività che attengono alla Segreteria tendendo nella maniera più accurata possibile a conseguire idonei livelli di trasparenza e di anticorruzione	1. Garantire nella maniera più accurata e nei tempi previsti gli adempimenti propedeutici alla convocazione delle sedute di Giunta e Consiglio Comunale e gestione delle attività conseguenti	Tempo di convocazione: D-2 N. delibere medie per seduta 5 Fascicolazione e pubblicazione: D+15			Quota di partecipazione degli addetti : Codegoni 90%		
			2. Istruttoria e predisposizione delle deliberazioni di Giunta e Consiglio Comunale .	Soddisfazione dell'organo politico al 95% Autovalutazione al 98%			Quota di partecipazione degli addetti : Codegoni 80%		
			3. Gestione dell'Albo Pretorio online per la pubblicazione degli atti nel rispetto delle normative vigenti in materia.	Tempi di pubblicazione: D+1 Livello di chiarezza e di precisione: 90% Completezza: 98%			Quota di partecipazione degli addetti : Codegoni 90%		
			4. Collaborazione "progetto Codici"	Adozione atti: termini			Quota di partecipazione degli addetti : Codegoni 90%		

		5. Supportare l'attività del Sindaco gestendo direttamente l'agenda dell'organo politico	Livello del supporto: 95% Tempi di intervento: H+24				Quota di partecipazione degli addetti : Codegoni 90%		
2	Gestire nella maniera più accurata, trasparente e rispettosa dei diritti del personale le pratiche riguardanti quest'ultimo	1. Rilevazioni periodiche (mensili/annuali)	Mensile Comunicazione agli organi centrali entro il 15 del mese successivo Annuale rilevazione annuale Richieste L.104/92			di legge mensili e annuali	Quota di partecipazione degli addetti : Codegoni 20%		
		Attuazione Piano Fabbisogno	Adozione atti: termini			di legge	Quota di partecipazione degli addetti : Codegoni 20%		
3	Porre in essere le predisposizioni necessarie per un servizio di notifica trasparente, funzionale ed esaustiva	1. Supportare la gestione degli atti di notifica interna/esterna svolti dall'Unione dei Comuni I Fontanili	N. atti di notifica				Quota di partecipazione degli addetti : Codegoni 80%		
4	TRIBUTI Svolgere nel modo più trasparente, efficace e produttivo le attività concernenti le tasse e i tributi locali	1. Predisposizione Deliberazioni di GC e CC in materia tributaria	Tempestività della predisposizione; legittimità e completezza nella predisposizione degli atti.				Quota di partecipazione degli addetti : Codegoni 50%		
		2. Gestione diretta Nuova IMU - Istruttorie tributarie finalizzate all'inserimento dei dati nella procedura	Completezza e funzionalità nell'inserimento dei dati. Adeguatezza dei			31 dic.	Quota di partecipazione degli addetti : Codegoni 70%		

		informatica per le singole posizioni, caricamento dati (dichiarazioni, pagamenti, flussi Ag. Entrate, rateizzazioni).	flussi e chiara e tempestiva definizione delle rateizzazioni.					
		3. Aggiornamento banca dati nuova IMU	aggiornamento al 90% dei dati al 31/12			31 dic.	Quota di partecipazione degli addetti : Codegoni 75%	
		4. Gestione diretta TARI	N. delle istruttorie tributarie; completezza dei dati da inserire informaticamente Funzionalità del caricamento dei dati.			31 dic.	Quota di partecipazione degli addetti : Codegoni 70%	
		5. Canone Unico Patrimoniale	Predisposizione regolamento e relative tariffe			Termine di legge	Quota di partecipazione degli addetti : Codegoni 50%	
		6. Sperimentazione TARIP - tariffe rifiuti a quantità	N. incontri; Eventuale affidamento incarico; Predisposizione atti; Avvio			30 giugno 30 settembre	Quota di partecipazione degli addetti : Codegoni 40%	
5	Attuare il Front office-relazioni con il pubblico nella maniera più adeguata	1. Rapporto con l'utenza in relazione alle problematiche dalla stessa evidenziate in ordine alle attività connesse al Servizio	Livello di gradimento da parte dell'utenza 80%			31 dic.	Quota di partecipazione degli addetti : Codegoni 50%	
		2. Presa in carico richieste o invio a servizi / uffici competenti	Autovalutazione : 80%			31 dic.	Quota di partecipazione degli addetti : Codegoni 65%	

3	6	Assicurare le attività previste dalla normativa vigente in materia di leva militare	1. Formazione liste nei tempi previsti; Aggiornamento ruoli matricolari	N. richieste prese in carico. Rapporto con anno precedente		31 dic.	Quota di partecipazione degli addetti : Stringhetti 90% Codegoni 5%		
	7	Adempimenti in materia di anagrafe civile (iscrizioni e cancellazioni anagrafiche, tenuta e aggiornamento schedari, ecc.) in modo puntuale	1. Mantenimento tempi definizione pratiche iscrizioni e cancellazione; Rapporti con il Centro Nazionale servizi demografici (trasmissioni e allineamento dati); Puntualità aggiornamento registri, schedari e archivi	D+2;D+7;D+1		31 dic.	Quota di partecipazione degli addetti : Stringhetti 90% Codegoni 5%		
	1	Adempimenti in materia di polizia mortuaria	1. Gestione concessioni cimiteriali e ulteriori adempimenti (trasporti funebri, esumazioni, traslazioni, cremazioni);	Soddisfazione utenza 80%; D+7; Numero sepolture; N. provvedimenti inerenti; Carico di lavoro in rapporto con l'anno precedente		31 dic.	Quota di partecipazione degli addetti : Stringhetti 90% Codegoni 5%		
	2	Puntuale adempimenti in materia elettorale	1. Revisioni e aggiornamento liste elettorali nei tempi previsti dalla normativa;Aggiornamento albi scrutatori e presidenti di seggio; Puntuale assolvimento degli adempimenti in occasione di consultazioni elettorali Dematerializzazione liste	Rispetto scadenze; n. atti		Scadenze previste dalla normativa	Quota di partecipazione degli addetti : Stringhetti 90% Codegoni 5%		

	3	Garantire interventi finalizzati al miglioramento attività didattica (Scuole)	1. Collaborazione con le autorità scolastiche al fine di dare risposte adeguate alle necessità;	n. contatti e /o incontri , Valutazione 100%,			31 dic.	Quota di partecipazione degli addetti : Codegoni 75%		
			2. Monitoraggio su funzionamento refezione scolastica (Commissione mensa), morosità, incassi, ruoli, ecc.;	livello di qualità 90%, n. iscritti; n. convocazioni; n. pasti, gradimento				Quota di partecipazione degli addetti : Codegoni 85%		
4	1	Gestire nella maniera più accurata, trasparente e rispettosa dei diritti del personale le pratiche riguardanti quest'ultimo	1. Rilevazioni periodiche (mensili/annuali)	Mensile Comunicazione agli organi centrali entro il 15 del mese successivo Annuale rilevazione annuale Richieste L.104/92			di legge mensili e annuali	Quota di partecipazione degli addetti : Codegoni 20%		
			4. Convenzionamento gestione concorsi Città Metropolitana ed altri	Approvazione atti			30 apr.			
5	1	Attuazione Piano della Prevenzione corruzione e Codice di Comportamento	1. Prevenzione corruzione	Formazione, Amministrazione e trasparente			31 dic.	Quota di partecipazione degli addetti : Codegoni 40%		

ENTRATA					
Codice bilancio	Capitolo	Articolo	Descrizione	RESIDUI 2022	PREVISIONI INIZIALI COMPETENZA 2022
1.01.01.53.00 1	30	0	IMPOSTA COMUNALE SULLA PUBBLICITA'	154,00	0,00
1.01.01.16.00 1	45	0	ADDIZIONALE COMUNALE IRPEF	119.687,69	160.000,00
1.01.01.16.00 2	45	1	ATTIVITA' VERIFICA E CONTROLLO ADDIZIONALE COMUNALE IRPEF	0,00	500,00
1.01.01.76.00 2	47	1	ATTIVITA' VERIFICA E CONTROLLO TASI	4.426,49	500,00
1.01.01.06.00 1	52	0	GETTITO IMU	2.002,74	170.000,00
1.01.01.06.00 2	53	0	ACCERTAMENTI IMU	43.326,04	17.000,00
1.01.01.08.00 2	55	0	ACCERTAMENTI I.C.I.	0,00	0,00
1.01.01.51.00 1	100	0	TASSA SMALTIMENTO RIFIUTI	0,00	0,00
1.01.01.51.00 1	105	0	ADDIZIONALE ERARIALE SULLA TASSA SMALTIMENTO RIFIUTI	0,00	0,00
1.01.01.61.00 1	107	0	TARES- TRIBUTO COMUNALE RIFIUTI E SERVIZI	0,00	0,00
1.01.01.60.00 1	108	0	ADDIZIONALE PROVINCIALE SU TARES	0,00	0,00
1.01.01.61.00 2	109	0	ACCERTAMENTI TARES	14.933,12	17.000,00
1.01.01.51.00 1	111	0	TARI	211.263,71	251.200,00

1.03.01.01.00 1	128	0	FONDO SOLIDARIETA' COMUNALE	0,00	161.000,00
2.01.01.01.00 1	134	0	TRASFERIMENTO MINISTERO CONTRIBUTI PER TRASPORTO SCOLASTICO- D.L. RILANCIO	1.335,04	0,00
2.01.01.01.00 1	137	0	TRASFERIMENTO MINISTERO PER CONTRIBUTO ART. 181 D.L. 34/2020 MANCATI INCASSI TOSAP PER CORONAVIRUS	0,00	0,00
2.01.01.01.00 1	139	0	TRASFERIMENTO MINISTERO PER CONTRIBUTO CENTRI ESTIVI PER CORONAVIRUS	0,00	0,00
2.01.01.01.00 1	140	0	ALTRE EROGAZIONI DI RISORSE QUOTA 5 PER MILLE	0,00	1.500,00
2.01.01.01.00 1	145	0	FONDO EMERGENZE IMPRESE E ISTITUZIONI CULTURALI DI CUI ALL'ART. 183 C. 2 D.L 34/2020 AL SOSTEGNO DEL LIBRO E DELLA FILIERA DELL'EDITORIA LIBRARIA	0,00	2.000,00
2.01.01.01.99 9	147	0	RIMBORSO SPESE PER CENSIMENTO	0,00	0,00
2.01.01.02.00 1	148	0	RIMBORSO SPESE PER CONSULTAZIONI ELETTORALI A CARICO REGIONE	0,00	2.500,00
2.01.01.01.00 1	149	0	RIMBORSO SPESE PER CONSULTAZIONI ELETTORALI A CARICO STATO	0,00	10.000,00
2.01.01.01.00 2	151	0	CONTRIBUTI SERVIZIO MENSA SCOLASTICA PERSONALE DOCENTE	0,00	4.000,00
2.01.01.01.00 2	152	0	CONTRIBUTO MIUR PER RIMBORSO TARSU SCUOLE PUBBLICHE	0,00	800,00
2.01.01.01.00 1	155	0	ALTRI CONTRIBUTI STATALI	0,00	14.350,00
2.01.01.01.00 1	155	1	ALTRI CONTRIBUTI STATALI - CONTRIBUTO NUOVE INDENNITA' AMMINISTRATORI	0,00	4.300,00
2.01.01.01.00 1	155	2	ALTRI CONTRIBUTI STATALI - CONTRIBUTO BOLLETTE ART. 27 COMMA 2 D.L. 17/2022	0,00	0,00
2.01.01.01.00 1	155	3	ALTRI CONTRIBUTI STATALI - FONDO 2022 PER ASSISTENZA ALL'AUTONOMIA E COMUNICAZIONE DEGLI ALUNNI CON DISABILITA' (ART. 1 C. 179-182 L. 234/2021)	0,00	0,00
2.01.01.01.00 1	155	4	ALTRI CONTRIBUTI STATALI - FONDO 2022 IN MATERIA DI TRASPORTO SCOLASTICO DI STUDENTI DISABILI (ART. 1 C. 174 L. 234/2021)	0,00	0,00

2.01.01.01.00 1	156	0	FONDO RISTORO ABOLIZIONE TASI ABITAZIONE PRINCIPALE	8.164,08	110.650,00
2.01.01.02.00 1	191	1	CONTRIBUTO REGIONALE 0-6 ANNI - ANNUALITA' 19 - D.LGS. 65/2017	0,00	2.500,00
2.01.01.02.00 1	192	0	CONTRIBUTO REGIONALE DI SOLIDARIETA'	0,00	3.000,00
3.02.02.01.00 4	200	0	PROVENTI DA SANZIONI PER VIOLAZIONE DEL NUOVO CODICE DELLA STRADA	0,00	1.000,00
3.01.02.01.03 2	220	0	DIRITTI DI SEGRETERIA	382,70	2.000,00
3.01.02.01.03 2	240	0	DIRITTI SUGLI ATTI DELLO STATO CIVILE	0,00	50,00
3.01.02.01.03 2	250	0	DIRITTI PER IL RILASCIO DELLE CARTE D'IDENTITA'	0,00	1.700,00
3.01.02.01.00 8	260	0	PROVENTI REFEZIONE SCOLASTICA	19.117,00	90.000,00
3.01.02.01.00 8	261	0	RIMBORSO PASTO DIPENDENTI COMUNALI	0,00	1.000,00
3.01.02.01.00 4	265	0	PROVENTI QUOTE DI FREQUENZA ATTIVITA' PARASCOLASTICHE	653,67	5.000,00
3.01.02.01.01 6	280	0	PROVENTI DA TRASPORTO SCOLASTICO	0,00	2.000,00
3.01.02.01.04 3	280	1	PROVENTI DA NAVETTA SPERIMENTALE	0,00	60,00
3.01.02.01.99 9	290	0	PROVENTI DAI SERVIZI CIMITERIALI	140,00	3.000,00
3.01.02.01.99 9	295	0	RISTORO PER GESTIONE SERVIZIO C.I.E.	360,50	100,00
3.01.03.02.00 2	330	0	FITTI REALI DI FABBRICATI	6.981,84	20.000,00
3.01.03.01.00 2	336	0	CANONE UNICO PATRIMONIALE PUBBLICITA' E PUBBLICHE AFFISSIONI	89,00	2.000,00
3.01.03.01.00 3	340	0	PROVENTI CONCESSIONI CIMITERIALI	0,00	10.000,00

3.01.03.01.00 3	345	0	CANONE UNICO PATRIMONIALE OCCUPAZIONE SUOLO PUBBLICO	216,60	5.500,00
3.01.03.01.00 3	350	0	DIRITTI E RENDITE PATRIMONIALI DIVERSE	4.479,64	14.950,00
3.03.03.02.99 9	359	0	INTERESSI	0,00	100,00
3.03.03.99.99 9	360	0	INTERESSI SULLE GIACENZE DI CASSA	0,20	50,00
3.05.99.99.99 9	380	0	RECUPERI E RIMBORSI DIVERSI	3.061,30	7.000,00
3.05.99.99.99 9	381	0	ASSICURAZIONI - RIMBORSO SINISTRI	0,00	3.000,00
3.05.99.99.99 9	382	0	RIMBORSO SPESE PER LOCALI IN AFFITTO	5.155,94	10.000,00
3.05.99.99.99 9	385	0	IVA SU FATTURE COMMERCIALI	0,00	10.000,00
3.05.99.99.99 9	418	0	CONVENZIONE AMIACQUE PER GESTIONE SPORTELLO	1.537,20	3.100,00
3.05.99.99.99 9	418	5	RIMBORSO PER PERSONALE IN CONVENZIONE	35.361,09	35.000,00
7.01.01.01.00 1	490	0	ANTICIPAZIONE DI TESORERIA	0,00	400.000,00
9.01.02.02.00 1	60001	0	RITENUTE PREVIDENZIALI ED ASSISTENZIALI AL PERSONALE	0,00	20.000,00
9.01.02.01.00 1	60002	0	RITENUTE ERARIALI	0,00	50.000,00
9.01.03.01.00 1	60002	1	RITENUTE ERARIALI PROFESSIONISTI	0,00	10.000,00
9.01.02.99.99 9	60003	0	ALTRE RITENUTE AL PERSONALE PER CONTO DI TERZI	0,00	500,00
9.02.04.01.00 1	60004	0	DEPOSITI CAUZIONALI	0,00	5.000,00
9.02.99.99.99 9	60005	0	RIMBORSO SPESE PER SERVIZI PER CONTO DI TERZI	341,05	10.000,00

9.01.01.02.00 1	60005	3	SPLIT PAYMENT ISTITUZIONALE	0,00	150.000,00
9.02.99.99.99 9	60005	4	RIMBORSO SPESE PER RILASCIO C.I.E. - QUOTA MINISTERO	0,00	3.000,00
9.01.99.03.00 1	60006	0	RIMBORSO DI ANTICIPAZIONI DI FONDI PER IL SERVIZIO ECONOMATO	0,00	2.500,00
9.01.99.06.00 0	60006	1	REINTEGRO INCASSI VINCOLATI AI SENSI ART. 195 TUEL	0,00	15.000,00
9.02.04.01.00 1	60007	0	DEPOSITI PER SPESE CONTRATTUALI	0,00	700,00
9.02.05.01.00 1	60008	0	TRIBUTO PROVINCIALE	0,00	15.000,00
9.01.99.01.00 1	60010	0	ENTRATE A SEGUITO DI SPESE NON ANDATE A BUON FINE	0,00	5.000,00
			TOTALE GENERALE	483.170,64	1.846.110,00

SPESE					
Codice bilancio	Capitolo	Articolo	Descrizione	RESIDUI 2022	PREVISIONI INIZIALI COMPETENZA 2022
01.01.1.03.02.01.00 1	29	0	INCREMENTO NUOVA INDENNITA' DI CARICA AMMINISTRATORI	0,00	4.050,00
01.01.1.03.02.01.00 1	30	0	INDENNITA' DI CARICA AL SINDACO	0,00	9.850,00
01.01.1.03.02.01.00 1	30	1	GETTONI DI PRESENZA CONSIGLIERI, ASSESSORI, ECC...	348,50	700,00
01.01.1.03.02.01.00 2	30	2	RIMBORSO SPESE AMMINISTRATORI, ECC....	0,00	200,00
01.01.1.04.03.99.99 9	30	3	RIMBORSO SPESE PER PERMESSI RETRIBUITI AMMINISTRATORI	1.702,24	4.900,00
01.01.1.03.02.01.00 8	30	4	SPESE PER IL REVISORE DEL CONTO	1.550,00	6.400,00
01.01.1.09.99.01.00 1	30	10	CONTRIBUTO STATALE PER INCREMENTO INDENNITA' SINDACO - RESTITUZIONE QUOTA	1.183,00	2.400,00
01.02.1.01.01.01.00 2	100	0	RETRIBUZIONI	0,00	26.600,00
01.02.1.01.02.01.00 1	100	1	CONTRIBUTI	0,00	7.100,00
01.02.1.01.01.01.00 4	100	2	QUOTA DIRITTI DI ROGITO SPETTANTI AL SEGRETARIO COMUNALE	1.089,77	2.000,00
01.02.1.01.02.02.00 1	100	3	ASSEGNI FAMILIARI	0,00	300,00
01.02.1.03.01.01.00 0	110	0	ABBONAMENTO ALLA G.U., B.U.R.L., IL SOLE 24H, ECC...	0,00	1.000,00
01.02.1.03.01.02.00 0	110	1	SPESE PER FESTE NAZIONALI, SOLENNITA' CIVILI ECC....	0,00	450,00

01.02.1.03.02.04.00 0	120	0	SPESE PER CORSI AGGIORNAMENTO PERSONALE	0,00	500,00
01.02.1.03.02.99.00 0	120	3	QUOTE ASSOCIATIVE DIVERSE: ANCI, ECC...	0,00	1.300,00
01.02.1.03.02.16.99 9	120	6	SPESE DI MANTENIMENTO E FUNZIONAMENTO UFFICI	661,75	3.000,00
01.02.1.04.01.02.00 3	140	2	TRASFERIMENTI A COMUNI PER CONVENZIONE DI SEGRETERIA	0,00	24.000,00
01.02.1.04.01.02.00 3	140	5	TRASFERIMENTI A COMUNI PER CONVENZIONE DI SEGRETERIA - FONDO MOBILITA'	1.900,00	1.900,00
01.03.1.01.01.01.00 2	190	0	RETRIBUZIONI	0,00	34.200,00
01.03.1.01.02.01.00 1	190	1	CONTRIBUTI	0,00	9.000,00
01.03.1.01.01.01.00 2	191	0	INDENNITA' P.O. E RISULTATO PER CONVENZIONE	0,00	11.000,00
01.03.1.01.02.01.00 1	191	1	CONTRIBUTI PER CONVENZIONE	0,00	2.600,00
01.03.1.02.01.01.00 1	191	2	I.R.A.P.	0,00	1.000,00
01.03.1.04.01.02.00 3	195	0	RIMBORSO SPESE PER CONVENZIONE SERVIZIO FINANZIARIO	1.342,17	8.000,00
20.03.1.03.02.01.00 1	200	0	FONDO INDENNITA' FINE MANDATO SINDACO	0,00	950,00
01.03.1.03.02.17.00 2	210	0	RIMBORSO SPESE PER SERVIZIO TESORERIA	518,10	2.500,00
01.03.1.03.02.17.00 2	210	1	COMPENSO PER GESTIONE SERVIZIO TESORERIA	3.623,40	3.650,00
01.03.1.03.02.99.00 0	220	0	SPESE PER RECUPERO CREDITI	0,00	500,00
01.04.1.03.02.17.00 0	300	0	SPESE PER SERVIZIO IVA	82,35	1.500,00
01.04.1.03.02.16.00 0	300	1	SPESE GESTIONE C/C POSTALI	642,00	300,00

01.04.1.03.02.03.00 0	300	2	SPESE E COMPENSI PER RISCOSSIONE ENTRATE E TRIBUTI COMUNALI	113,15	500,00
01.04.1.03.02.99.00 0	300	5	ACCERTAMENTI TRIBUTI COMUNALI	12.600,00	10.000,00
01.04.1.03.02.99.99 9	320	1	POSTALIZZAZIONE AVVISI TARI	0,00	1.500,00
01.04.1.03.02.99.99 9	320	2	SPESE PER ELABORAZIONE PEF TARI ARERA	1.098,00	2.500,00
01.04.1.03.02.99.99 9	320	4	PROGETTO SPERIMENTALE TARIP 2021 - SPESE UNATANTUM - AVANZO DI AMMINISTRAZIONE	13.545,42	0,00
01.04.1.02.01.05.00 1	320	9	TARI - RIVERSAMENTO ADDIZIONALE PROVINCIALE	2.258,84	0,00
01.04.1.09.02.01.00 0	350	0	SGRAVI E RIMBORSI DI IMPOSTE, TASSE ECC...	0,00	2.000,00
01.04.1.09.02.01.00 1	351	0	TARI - AGEVOLAZIONI E RIDUZIONI D.L. SOSTEGNO N. 73/2021	10.130,00	0,00
01.04.1.09.02.01.00 1	352	0	TARI - AGEVOLAZIONI E RIDUZIONI AVANZO VINCOLATO FONDONE 2020	15.067,22	0,00
01.05.1.03.02.99.00 0	390	7	INCARICO PER INVENTARIO	512,40	2.500,00
01.06.1.01.01.01.00 2	460	0	RETRIBUZIONI	0,00	34.000,00
01.06.1.01.02.01.00 1	460	1	CONTRIBUTI	0,00	8.800,00
01.07.1.01.01.01.00 2	550	0	RETRIBUZIONI	0,00	25.700,00
01.07.1.01.02.01.00 1	550	1	CONTRIBUTI	0,00	6.900,00
01.07.1.01.01.01.00 3	550	2	LAVORO STRAORDINARIO CONSULTAZIONI ELETTORALI	0,00	4.450,00
01.07.1.01.02.01.00 1	550	3	CONTRIBUTI LAVORO STRAORDINARIO CONSULTAZIONI ELETTORALI	0,00	1.100,00
01.07.1.02.01.01.00 1	550	4	I.R.A.P.	0,00	400,00

01.07.1.03.02.99.00 4	580	0	ALTRE SPESE PER CONSULTAZIONI ELETTORALI	2.245,36	5.050,00
01.07.1.09.99.01.00 1	580	1	CONSULTAZIONI ELETTORALI - RESTITUZIONE QUOTA	0,00	1.000,00
01.07.1.09.99.02.00 1	580	2	CONSULTAZIONI ELETTORALI - RESTITUZIONE QUOTA	0,00	500,00
01.07.1.04.01.02.00 0	590	0	SPESE PER LA C.E.CIR.	0,00	350,00
01.08.1.03.02.16.99 9	600	0	ALTRE SPESE PER CENSIMENTO	0,00	0,00
01.11.1.01.01.01.00 4	640	0	FONDO DI PRODUTTIVITA'	0,00	16.210,00
01.11.1.01.02.01.00 1	640	1	CONTRIBUTI	1.559,37	8.000,00
01.11.1.01.01.01.00 0	640	2	FONDO STRAORDINARIO	0,00	2.270,00
01.11.1.03.01.02.00 0	650	0	SPESE PER STAMPATI E CANCELLERIA	0,00	2.000,00
01.11.1.03.01.02.00 0	650	2	SPESE VARIE	0,00	2.000,00
01.11.1.03.02.16.99 9	660	2	SPESE PER GARE D'APPALTO, CONTRATTI E COMMISSIONI DI GARA	0,00	500,00
01.11.1.03.02.16.00 2	660	3	SPESE POSTALI	0,00	1.000,00
01.11.1.03.02.13.00 2	660	10	SPESE PER PULIZIA EDIFICI COMUNALI	722,06	12.000,00
01.11.1.03.02.14.99 9	660	12	SPESE PER MENSA DIPENDENTI	252,59	3.000,00
01.11.1.03.02.11.99 9	665	0	INCARICO D.P.O. E SERVIZI PER ADEGUAMENTO ALLE DISPOSIZIONI REGOLAMENTO UE 2016/679	3.172,00	2.550,00
60.01.1.07.06.04.00 1	690	0	INTERESSI PASSIVI SU ANTICIPAZIONE DI TESORERIA	0,00	500,00
01.11.1.02.01.99.99 9	700	0	IMPOSTE E TASSE DIVERSE	635,06	1.000,00

01.11.1.10.03.01.00 1	700	1	VERSAMENTO IVA A DEBITO	2.281,39	11.000,00
01.11.1.02.01.01.00 1	700	2	I.R.A.P.	153,23	15.400,00
01.11.1.10.99.99.99 9	700	5	VERSAMENTO IVA SPLIT PAYMENT SU SOCIETA ISCRITTE SITO MINISTERO	555,50	1.500,00
01.11.1.09.99.04.00 0	710	0	RESTITUZIONE DI ENTRATE E PROVENTI DIVERSI	0,00	200,00
20.01.1.10.01.01.00 1	740	0	FONDO DI RISERVA	0,00	3.500,00
20.01.1.10.01.01.00 1	740	1	FONDO DI RISERVA VINCOLATO	0,00	2.650,00
20.02.1.10.01.03.00 1	740	2	FCDE PARTE CORRENTE	0,00	48.300,00
20.01.1.10.01.01.00 1	750	0	FONDO RISERVA DI CASSA	0,00	0,00
20.03.1.10.01.99.99 9	760	0	FONDO RINNOVI CONTRATTUALI	0,00	7.200,00
03.01.1.03.02.99.00 0	950	1	SPESE PER CANILE	0,00	500,00
03.01.1.04.01.02.00 5	970	6	QUOTA ANNUA DI ADESIONE ALL'UNIONE DEI COMUNI `I FONTANILI` PER SERVIZIO POLIZIA LOCALE	0,00	54.000,00
04.01.1.03.01.02.00 0	1210	0	SPESE PER MATERIALE DIDATTICO SCUOLA DELL'INFANZIA	0,00	200,00
50.01.1.07.05.05.99 9	1250	0	BANCA MONTE DEI PASCHI DI SIENA	0,00	1.300,00
04.02.1.03.01.02.00 0	1300	0	SPESE PER MATERIALE DIDATTICO	0,00	150,00
04.02.1.03.01.02.00 0	1300	1	FORNITURA GRATUITA LIBRI DI TESTO	2.205,90	3.100,00
04.07.1.04.04.01.00 0	1330	0	CONTRIBUTO PER UTILIZZO PALESTRA	1.000,00	2.000,00
04.07.1.04.02.05.99 9	1330	1	BORSE DI STUDIO	1.630,00	1.630,00

04.07.1.04.01.01.00 2	1330	2	CONTRIBUTI AI VARI ISTITUTI SCOLASTICI	4.500,00	10.850,00
04.07.1.04.02.05.99 9	1330	3	CONTRIBUTO COMITATO GENITORI	0,00	0,00
04.06.1.03.02.15.00 2	1580	0	SPESE PER APPALTO SCUOLABUS	3.039,30	28.500,00
04.06.1.03.02.99.00 0	1580	1	SPESE PER INCARICO ATTIVITA' PARASCOLASTICHE	1.058,40	13.500,00
04.06.1.03.02.15.00 6	1580	3	SPESE PER REFEZIONE SCOLASTICA	8.819,62	128.000,00
04.06.1.04.03.99.99 9	1585	0	DL RILANCIO - CONTRIBUTO MINISTERO PER TRASPORTO SCOLASTICO	1.335,04	0,00
04.06.1.04.01.02.00 5	1600	0	UNIONE DEI NAVIGLI	0,00	500,00
05.02.1.03.01.02.00 0	1650	0	ACQUISTO LIBRI PER BIBLIOTECA COMUNALE FINANZIATI DA CONTRIBUTO MINISTERO BENI CULTURALI ART. 183 C. 2 D.L. 34/2020	0,00	2.000,00
05.02.1.03.01.02.00 0	1650	1	ACQUISTO LIBRI PER INIZIATIVE CULTURALI	0,00	300,00
05.02.1.03.02.99.99 9	1655	0	SPESE GESTIONE BIBLIOTECA	588,80	3.000,00
05.02.1.03.01.02.00 0	1660	0	SPESE GENERALI DI FUNZIONAMENTO BIBLIOTECA	0,00	500,00
05.02.1.03.02.99.99 9	1660	1	SPESE PER MANIFESTAZIONI	0,00	500,00
05.02.1.04.03.02.00 1	1690	0	QUOTA ASSOCIATIVA FONDAZIONE PER LEGGERE	0,00	3.700,00
05.02.1.04.04.01.00 0	1690	1	TRASFERIMENTO PER ACQUISTO LIBRI CENTRALIZZATO	0,00	500,00
09.03.1.09.02.01.00 1	2920	0	SMALTIMENTO RIFIUTI - RIDUZIONI EMERGENZA COVID A CARICO BILANCIO	2.622,78	1.000,00
12.08.1.04.04.01.00 1	3400	1	CONTRIBUTI AD ASSOCIAZIONI	2.500,00	2.500,00
12.07.1.04.01.02.00 3	3405	0	RIMBORSO SPESE PER CONVENZIONE SERVIZI SOCIALI	339,37	0,00

60.01.5.01.01.01.00 1	9910	0	RIMBORSO ANTICIPAZIONE DI TESORERIA	0,00	400.000,00
50.02.4.03.01.04.99 9	9930	3	BANCA MONTE DEI PASCHI DI SIENA	0,00	6.350,00
99.01.7.01.02.02.00 1	9960	0	RITENUTE PREVIDENZIALI ED ASSISTENZIALI AL PERSONALE	0,00	20.000,00
99.01.7.01.02.01.00 1	9970	0	RITENUTE ERARIALI	0,00	50.000,00
99.01.7.01.03.01.00 1	9970	1	RITENUTE ERARIALI PROFESSIONISTI	0,00	10.000,00
99.01.7.01.02.99.00 0	9980	0	ALTRE RITENUTE AL PERSONALE PER CONTO DI TERZI	0,00	500,00
99.01.7.02.04.02.00 0	9990	0	RESTITUZIONE DEPOSITI CAUZIONALI	2.614,40	5.000,00
99.01.7.02.99.99.00 0	10000	0	SPESE PER SERVIZI PER CONTO DI TERZI	855,00	10.000,00
99.01.7.01.01.02.00 1	10000	2	SPLIT PAYMENT ISTITUZIONALE	5.188,22	150.000,00
99.01.7.02.99.99.99 9	10000	4	CORRISPETTIVO PER RILASCIO C.I.E. DA VERSARE AL MINISTERO	117,53	3.000,00
99.01.7.01.99.03.00 0	10010	0	ANTICIPAZIONE DI FONDI PER IL SERVIZIO ECONOMATO	0,00	2.500,00
99.01.7.02.04.02.00 0	10020	0	RESTITUZIONE DI DEPOSITI PER SPESE CONTRATTUALI	0,00	700,00
99.01.7.02.05.01.00 1	10030	0	TRIBUTO PROVINCIALE	9.491,00	15.000,00
99.01.7.01.99.06.00 0	10050	0	DESTINAZIONE INCASSI LIBERI A REINTEGRO INCASSI VINCOLATI	0,00	15.000,00
99.01.7.01.99.01.00 1	10060	0	SPESE NON ANDATE A BUON FINE	0,00	5.000,00
			TOTALE GENERALE	129.450,23	1.371.160,00

SERVIZIO TECNICO

SERVIZIO TECNICO - TRIENNIO 2022/2024 - RESPONSABILE: FRACASSI ANDREA

Addetti: - Codegoni Lorena

Nr. Prog.	Finalità della Giunta (numero e descrizione)	PESO	Obiettivi (numero e descrizione)	Indicatori	Scadenze di attuazione	Note e percentuali di conseguimento	Monitoraggio indicatori (eventuale)	Consuntivo indicatori	% di conseguim. obiettivo	Note	Valutaz. finale
1	Gestione Edilizia Privata: predisposizione ed attuazione di tutte le procedure necessarie per la gestione	10	1. Istruttoria Permessi di Costruire Rilascio Permessi Costruire	tempi max di procedimento - 15 Giorni 60 complessivi	31/12/2022	Quota di partecipazione degli addetti:					
			2. Istruttoria SCIA (edilizie e agibilità)	tempi max di procedimento - 10	31/12/2022	Quota di partecipazione degli addetti:					
			3. Istruttoria CILA	5 giorni	31/12/2022	Quota di partecipazione degli addetti:					
			4. Istruttoria Permessi di CIL ecc.	3 giorni	31/12/2022	Quota di partecipazione degli addetti:					
			5. Rilascio autorizzazioni paesaggistiche	tempi max di procedimento - 20	31/12/2022	Quota di partecipazione degli addetti:					
			6. Controllo e rilascio certificazione di Settore	tempi max di procedimento - 5	31/12/2022	Quota di partecipazione degli addetti:					
			7. Rilascio idoneità alloggiative	tempi max di procedimento - 5	31/12/2022	Quota di partecipazione degli addetti:					
			8. Vigilanza attività edilizia privata	tempi max di procedimento - 1	31/12/2022	Quota di partecipazione degli addetti:					
			9. Istruttoria Accert. Conformità Rilascio Accert. Conformità	tempi max di procedimento - 15 Giorni 60 complessivi	31/12/2022	Quota di partecipazione degli addetti:					

			10. Statistiche Attività Edilizia	Verifica moduli elettronici, validazione ed invio mensile, entro il giorno 5 di ogni mese.	31/12/2022	Quota di partecipazione degli addetti:			
2	Gestione Patrimonio Edilizio Comunale e Strade	15	1. Manutenzione edifici Pubblici (Scuole, Case Comunali, Palazzo Municipale, ecc.)	Tempo di intervento max 30 gg eccetto urgenze: intervento a domanda, compatibilmente con le risorse di bilancio	31/12/2022	Quota di partecipazione degli addetti:			
			2. Decoro Cimitero, verifiche di manutenzione, servizio esternalizzato tumulazioni.	Controllo attività: svolta 31/12	31/12/2022	Quota di partecipazione degli addetti: Codegoni 20%			
			3. Manutenzione strade	Km di strade manu / Km di strade comunali tempo max intervento: 7gg compatibilmente con le risorse di bilancio	31/12/2022	Quota di partecipazione degli addetti:			
			4. Attuazione programma delle opere pubbliche 2022-2024	Bandi di gara	31/12/2022	Quota di partecipazione degli addetti:			
3	Manutenzione verde pubblico e gestione servizi ambientali	10	1. Controllo attività svolte da Società Partecipata	Resoconto attività su report società partecipata	31/12/2022	Quota di partecipazione degli addetti:			
			2. Sgombero neve	Affidamento servizio: Anno 2022/2023 tempo di intervento: D/D Controllo del servizio (dall'ordine di intervento)	31/12/2022	Quota di partecipazione degli addetti:			
			3. Verde pubblico	Controllo dell'attività della società partecipata	31/12/2022	Quota di partecipazione degli addetti:			
			4. Gestione Diserbi intero territorio	Controllo dell'attività della ditta incaricata	31/12/2022	Quota di partecipazione degli addetti:			
			5. Gestione Taglio Ripe	Controllo dell'attività della ditta incaricata	31/12/2022	Quota di partecipazione degli addetti:			
			6. Gestione Ecocentro - Monitoraggio	Verifiche e controlli all'ecocentro.	31/12/2022	Quota di partecipazione degli addetti:			

4	Lavorazioni Particolari	35	1. Gestione progetto Videosorveglianza, suo ampliamento e manutenzione.	Valutazione ampliamento servizio	31/12/2022	Quota di partecipazione degli addetti:				
			2. Gestione Illuminazione pubblica.	Verifiche e funzionamento, ampliamento servizio	31/12/2022	Quota di partecipazione degli addetti:				
			3. Casa dell'Acqua, monitoraggio costante circa il funzionamento e manutenzione.	Monitoraggio del servizio	31/12/2022	Quota di partecipazione degli addetti:				
			4. Decoro Urbano	Mantenimento arredo esistente, ed eventuale implementazione.	31/12/2022	Quota di partecipazione degli addetti:				
			5. Supporto Organizzazione festa patronale.		31/12/2022	Quota di partecipazione degli addetti:				
			6. Gestione Servizio Tumulazioni		31/12/2022	Quota di partecipazione degli addetti: Codegoni: 90%				
			7. Gestione Utenze comunali, elettriche, gas, telefoniche, acquisto forniture annuali mediante CONSIP o SINTEL.		31/12/2022	Quota di partecipazione degli addetti:				
			8. Convenzione centro sportivo	Manifestazione d'interesse	31/12/2022	Quota di partecipazione degli addetti:				
			9. Rigenerazione Urbana Collaborazione con altri Enti	Atti consiliari	30/04/2022	Quota di partecipazione degli addetti:				
			10. Gestione fondi COVID regionali/statali	Appalti tramite piattaforma elettronica SINTEL/MEPA	Termini di legge	Quota di partecipazione degli addetti:				
5	Protocollazione Atti amministrativi elettronici e cartacei e collaborazione pubblicazioni A.P.	5	Ricezione e protocollazione materiale pervenuto ed invio alla giunta. Pubblicazione bandi mobilità ed altre necessità provenienti dal protocollo.	Tempestività: immediata	31/12/2022	Quota di partecipazione degli addetti: Codegoni 30%				

6	Verifiche Regolarità contributive	1	Verifica della regolarità contributiva di tutte le fatturazioni protocollate. DURC	Tempestività: immediata	31/12/2022	Quota di partecipazione degli addetti:			
7	Gestione Polizze Assicurative e Sinistri	3	Garantire massima economicità per l'amministrazione comunale in collaborazione con il broker assicurativo.	Completezza adempimenti di affidamento nel rispetto della normativa vigente. Gestione sinistri.	31/12/2022	Quota di partecipazione degli addetti:			
8	Gestione sistema informatico ente	5	Gestione e verifica costante nelle problematiche quotidiane. Procedure elettroniche ARIA SINTEL anche per Servizio Amm. Fin. E Sociale	Ripristino disservizi Predisposizione procedure telematiche	31/12/2022	Quota di partecipazione degli addetti:			
9	Gestione Sito internet Comunale	2	Verifica ed aggiornamento	Inserimento documenti	31/12/2022	Quota di partecipazione degli addetti: Codegoni 20%			
10	Lavori Pubblica Utilità	3	Rapporti con LPU, UEPE, Tribunali, Avvocati in collaborazione con il servizio sociale	Gestione LPU	31/12/2022	Quota di partecipazione degli addetti: Codegoni 20%			
11	Trasparenza / prevenzione della corruzione	4	Digitalizzazione - Implementazione	Progetto dalla carta al digitale	rispetto tempi di legge	Quota di partecipazione degli addetti: Codegoni 20%			
12	PNRR -	3	Partecipazione a bandi	Predisposizione atti.	31/12/2022	Quota di partecipazione degli addetti:			
13	Attuazione Piano Prevenzione Corruzione e Codice comportamento	4	Prevenzione corruzione	Formazione, Amministrazione trasparente	31/12/2022	Quota di partecipazione degli addetti:			

ENTRATA

Codice bilancio	Capitolo	Articolo	Descrizione	RESIDUI 2022	PREVISIONI INIZIALI COMPETENZA 2022
2.01.03.02.002	160	1	RIMBORSO STUDIO COMUNALE DEL RISCHIO IDRAULICO	9.800,00	9.800,00
3.02.02.01.003	210	0	PROVENTI DA SANZIONI PER VIOLAZIONE DI LEGGI, REGOLAMENTI E ORDINANZE SINDACALI	0,00	3.000,00
3.01.02.01.032	230	0	DIRITTI SEGRETERIA D.L. 233/92	110,00	4.000,00
3.01.01.01.999	370	0	PROVENTI BONUS ENERGIA	0,00	1.500,00
3.01.02.01.035	416	0	PROVENTI DA AUTORIZZAZIONE SCARICO NEL RETICOLO IDRICO MINORE	1.800,00	2.500,00
3.01.03.01.003	419	0	PROVENTI GAS-METANO	0,00	8.000,00
4.02.01.01.001	425	0	CONTRIBUTO STATALE PER INVESTIMENTI - L. BILANCIO 2022 N. 234 DEL 30.12.2021 ART. 1 C. 407	0,00	10.000,00
4.02.01.01.001	426	0	TRASFERIMENTO STATALE EFFICIENTAMENTO ENERGETICO EDIFICI PUBBLICI	100.000,00	0,00
4.02.01.02.001	449	0	CONTRIBUTO DELLA REGIONE PER RIQUALIFICAZIONE ENERGETICA EDIFICI COMUNALI - L.R. 4/2021	22,00	22.700,00
4.03.01.02.001	450	0	CONTRIBUTO DELLA REGIONE PER AMPLIAMENTO E ADEGUAMENTO LOCALI CAMPO CALCIO	0,00	0,00
4.02.01.02.001	451	0	CONTRIBUTO REGIONALE PER REALIZZAZIONE E ADEGUAMENTO PARCHI GIOCO INCLUSIVI	0,00	0,00
4.05.01.01.001	460	0	PROVENTI DERIVANTI DAL RILASCIO DELLE CONCESSIONI EDILIZIE	0,00	15.000,00
			TOTALE GENERALE	111.732,00	76.500,00

SPESE					
Codice bilancio	Capitolo	Articolo	Descrizione	RESIDUI 2022	PREVISIONI INIZIALI COMPETENZA 2022
01.02.1.03.02.07.00 0	120	1	UFFICI COMUNALI: ASSISTENZA TECNICA	3.464,80	18.000,00
01.02.1.10.04.01.00 0	120	4	ONERI PER LE ASSICURAZIONI	0,00	8.500,00
01.05.1.03.02.09.00 0	388	0	MANUTENZIONE PATRIMONIO COMUNALE	3.932,44	10.000,00
01.05.1.03.02.09.00 5	389	0	MANUTENZIONE PATRIMONIO COMUNALE - RIPRISTINO DANNI	1.988,80	3.000,00
01.05.1.03.02.05.00 0	390	1	SPESE PER LUCE, ACQUA, TELEFONO E GAS-RISCALDAMENTO	2.705,60	12.000,00
01.05.1.10.99.99.00 0	400	0	SPESE CONDOMINALI	0,00	3.000,00
01.05.2.02.01.05.99 9	410	1	AMPLIAMENTO VIDEOSORVEGLIANZA (AVANZO AMMINISTRAZIONE)	0,00	0,00
01.05.2.02.01.09.01 9	411	3	RIQUALIFICAZIONE ENERGETICA EDIFICI COMUNALI - L.R. 4/2021	7.300,00	22.700,00
01.05.2.05.99.99.99 9	415	0	PULIZIA STRAODINARIA MONUMENTI - AVANZO AMMINISTRAZIONE	0,00	0,00
01.06.1.03.02.99.00 0	480	2	INCARICHI PROFESSIONALI DIVERSI, ECC....	4.500,00	0,00
01.11.1.03.01.02.00 0	650	1	SPESE PER GESTIONE AUTOMEZZI COMUNALI (carburante, ecc...)	0,00	500,00
01.11.1.03.02.05.00 0	660	1	SPESE PER LUCE, ACQUA E TELEFONO	166,37	2.500,00
01.11.1.03.02.18.00 0	660	4	ONERI PER D.LGS. 81 DEL 09.04.2008	1.089,50	2.000,00

01.11.1.03.01.02.00 0	660	9	SPESE PER GESTIONE AUTOMEZZI E ATTREZZI COMUNALI (manutenzione, assicurazione, bollo ecc...)	0,00	500,00
01.11.1.03.02.16.00 0	660	11	SPESE PER PUBBLICAZIONI	0,00	500,00
01.11.1.03.02.07.00 0	670	0	CANONE NOLEGGIO FOTOCOPIATRICE	556,32	2.500,00
04.01.1.03.02.05.00 0	1220	0	SPESE PER LUCE, ACQUA, TELEFONO E GAS-RISCALDAMENTO	3.324,84	10.550,00
04.02.1.03.02.05.00 0	1310	0	SPESE PER LUCE, ACQUA, TELEFONO E GAS-RISCALDAMENTO	4.555,38	15.000,00
05.02.1.03.02.07.99 9	1660	2	SPESE PER LUMINARIE	1.830,00	500,00
06.01.2.02.01.09.01 6	1920	0	LAVORI MANUTENZIONE STRAORDINARIA PRESSO CAMPO SPORTIVO	20.901,54	0,00
06.01.2.02.01.09.01 6	1930	0	LAVORI RIQUALIFICAZIONE CAMPO SPORTIVO	0,00	0,00
06.01.1.03.02.99.00 0	1940	0	SPESE FUNZIONAMENTO IMPIANTI SPORTIVI	0,00	4.500,00
10.05.1.03.02.09.00 4	2300	0	SPESE PER MANUTENZIONE IMPIANTO SEMAFORICO	146,40	2.000,00
10.05.1.03.02.09.00 0	2300	1	SPESE PER SGOMBERO NEVE	2.749,70	3.500,00
10.05.1.03.02.15.01 5	2390	0	CANONE ANNUO PER ILLUMINAZIONE PUBBLICA - CONSUMI	1.850,24	25.000,00
10.05.1.03.02.09.00 0	2390	1	CANONE ANNUO PER ILLUMINAZIONE PUBBLICA - MANUTENZIONE	1.068,65	32.000,00
08.01.1.04.01.02.00 3	2590	0	COMUNE GAGGIANO PER POLO CATASTALE/S.I.G.I.T.	0,00	1.850,00
09.04.1.03.02.11.99 9	2835	0	INCARICO PER STUDIO COMUNALE GESTIONE RISCHIO IDRAULICO	9.800,00	9.800,00
09.04.1.03.02.09.00 0	2840	0	SPESE PER PULIZIA FONTANILI	3.999,16	4.000,00
09.03.1.03.02.15.00 4	2930	0	SPESE PER SMALTIMENTO RIFIUTI E PULIZIA STRADE	20.619,93	251.230,00

09.02.2.02.01.03.99 9	2941	1	ARREDO URBANO (AVANZO AMMINISTRAZIONE)	1.988,60	0,00
09.03.1.04.01.02.00 0	2950	0	RIMBORSO TEFA	0,00	100,00
09.05.1.03.02.05.00 0	3020	1	SPESE PER ACQUA, LUCE	280,77	1.200,00
09.05.1.03.02.99.00 0	3020	2	SPESE PER DISINFESTAZIONE	457,50	2.000,00
09.02.1.03.02.09.01 2	3020	3	SPESE PER MANUTENZIONE VERDE COMUNALE	0,00	28.570,00
09.02.2.02.01.09.99 9	3020	8	MANUTENZIONE VERDE COMUNALE (FINANZIATO CON AVANZO DI AMMINISTRAZIONE)	0,00	0,00
09.02.2.02.01.99.99 9	3020	10	REALIZZAZIONE RECINZIONI AREE VERDI (AVANZO AMMINISTRAZIONE)	0,00	0,00
09.05.2.02.01.05.99 9	3030	0	ACQUISTO GIOCHI PER PARCHI PUBBLICI (AVANZO)	0,00	0,00
12.09.1.03.02.05.00 0	3470	0	SPESE PER ACQUA E LUCE	109,86	800,00
12.09.1.03.02.99.99 9	3480	0	SPESE PER GESTIONE CIMITERO E SERVIZI CIMITERIALI	5.378,82	8.650,00
12.09.1.03.02.11.00 4	3501	0	INCARICO PIANO CIMITERIALE	3.489,20	0,00
14.04.1.04.01.02.00 5	3850	1	ASSOCIAZIONE ALLO SPORTELLO UNICO DELLE IMPRESE	1.800,00	0,00
14.02.1.03.02.07.00 0	4200	0	UTILIZZO CABINA METANO DI VERMEZZO	1.549,38	550,00
01.11.2.02.01.07.00 2	5400	0	ACQUISTO COMPUTER PER UFFICI COMUNALI (AVANZO DI AMMINISTRAZIONE)	2.648,75	0,00
01.11.2.02.01.05.99 9	5401	0	ACQUISTO CENTRALINO PER UFFICI COMUNALI (AVANZO DI AMMINISTRAZIONE)	6.075,60	0,00
01.11.2.02.01.03.00 1	5402	0	ACQUISTO ARREDI PER UFFICI COMUNALI (AVANZO DI AMMINISTRAZIONE)	4.514,00	0,00
12.02.2.02.01.09.99 9	5405	0	INTERVENTI PER REALIZZAZIONE E ADEGUAMENTO PARCHI GIOCO INCLUSIVI	0,00	0,00

01.11.2.02.01.09.99 9	5409	0	MANUTENZIONE STRAORDINARIA DEL PATRIMONIO COMUNALE FINANZIATA DA ALIENAZIONE TERRENO	1.257,53	0,00
12.02.2.02.01.09.00 0	5410	0	QUOTA 10% OO.UU. PER BARRIERE ARCHITETTONICHE	0,00	1.500,00
01.11.2.02.01.09.00 0	5410	1	MANUTENZIONE STRAORDINARIA DEL PATRIMONIO COMUNALE	19.503,04	12.300,00
01.11.2.02.01.09.00 0	5411	0	INTERVENTI DI EFFICIENTAMENTO ENERGETICO EDIFICI PUBBLICI (TRASF. MINISTERO)	4.658,07	0,00
01.11.2.03.04.01.00 1	5470	0	QUOTA 8% OO.UU. SECONDARIA PER EDIFICI DEL CULTO	0,00	1.200,00
12.09.2.05.99.99.00 0	7000	1	MANUTENZIONE STRAORDINARIA CIMITERO	0,00	0,00
10.05.2.02.01.09.01 2	7200	0	LAVORI FORMAZIONE PIAZZA	941,33	0,00
10.05.2.02.01.09.01 2	7200	1	LAVORI FORMAZIONE PIAZZA - AVANZO	438,00	0,00
10.05.2.02.01.09.01 2	7220	0	MESSA IN SICUREZZA STRADE - L.BILANCIO 2022 N. 234 DEL 30.12.2021 ART. 1 C. 407	0,00	10.000,00
10.05.2.02.01.99.99 9	7230	0	SEGNALETICA VERTICALE /ORIZZONTALE (AVANZO DI AMMINISTRAZIONE)	2.515,15	0,00
10.05.2.02.01.99.99 9	7230	1	SEGNALETICA VERTICALE	0,00	0,00
10.05.2.02.01.05.99 9	7235	0	ACQUISTO SPAZZANEVE (AVANZO DI AMMINISTRAZIONE)	1.930,33	0,00
10.05.2.02.01.09.01 2	7240	0	MANUTENZIONE STRAORDINARIA VIE CITTADINE ANNO 2017 - AVANZO	258,54	0,00
10.05.2.02.01.09.01 2	7241	0	MANUTENZIONE STRAORDINARIA MARCIAPIEDI / INFRASTRUTTURE STRADALI (AVANZO)	2.378,15	0,00
10.05.2.02.01.09.01 2	7241	1	FORMAZIONE MARCIAPIEDI / INFRASTRUTTURE STRADALI (AVANZO AMMINISTRAZIONE)	47.996,52	0,00
10.05.2.02.01.04.00 2	7244	0	MANUTENZIONE/ REALIZZAZIONE IMPIANTI ILLUMINAZIONE PUBBLICA (AVANZO)	0,00	0,00
10.05.2.02.01.04.00 2	7244	1	IMPIANTI ILLUMINAZIONE PUBBLICA - LAVORI INTERRAMENTO CAVI (AVANZO)	0,00	0,00
			TOTALE GENERALE	206.718,81	512.500,00

SERVIZIO SOCIALE

Servizio Sociale							Responsabile: Colombo Marco Thomas			
Addetti: Lorena Codegoni/Assistente Sociale (3 ore settimanali)										
Nr. Programma	Finalità della Giunta (nr e descrizione)	Obiettivi (numero e descrizione)	Indicatori di risultato	monitoraggio al	Consuntivo Indicatori	Scadenze di attuazione	Quota di partecipazione	Note e percentuali di conseguimento	Valutazione Finale	
1	Attuare il Front office-relazioni con il pubblico nella maniera più adeguata	1. Rapporto con l'utenza in relazione alle problematiche dalla stessa evidenziate in ordine alle attività connesse al Servizio	Livello di gradimento da parte dell'utenza 80%			31 dic.	Quota di partecipazione degli addetti : Codegoni 50%			
		2. Presa in carico richieste o invio a servizi / uffici competenti	Autovalutazione: 80%			31 dic.	Quota di partecipazione degli addetti : Codegoni 65%			
2	Promuovere interventi a favore delle fasce più deboli. Attivare interventi di prevenzione a favore dei giovani. Fornire servizi adeguati alla cittadinanza. Organizzazione iniziative di prevenzione della salute e di socializzazione. Collaborare con i Comuni del territorio per la più adeguata gestione del servizio, dando attuazione agli indizzi assunti a livello di Piano di Zona	1. Organizzazione servizio pasti a domicilio	n. utenti; soddisfazione richieste; gradimento 80%; rapporto con anni precedenti			31 dic.	Quota di partecipazione degli addetti : Codegoni 75%			
		2. Garantire interventi economici (contributi, esenzioni, bonus, FSA, voucher, dote scuola ecc.) a favore di famiglie	n. interventi; rapporto con anni precedenti, n. nuclei aiutati rispetto al n. nuclei residenti			31 dic.	Quota di partecipazione degli addetti : Codegoni 55%			

			in situazione di disagio socio-economico determinato anche dalla fase post pandemica				
			3. Attuazione del Piano di Zona per i servizi sociali; rendicontazioni spesa sociale, attuazione misure	n. interventi e misure, n. partecipazioni ad incontro	31 dic.	<i>Quota di partecipazione degli addetti : Codegoni 55%</i>	
			4. Assegnazione alloggio comunale	predisposizione bando a livello distrettuale - inserimento domande e verifica requisiti	31 dic.	<i>Quota di partecipazione degli addetti : Codegoni 65%</i>	
			5. Emergenza Ucraina:	Collaborazione con PdZ - Supporto famiglie ospitanti	31 dic.	<i>Quota di partecipazione degli addetti : Codegoni 65%</i>	
			5. Convenzioni con CAF	n. atti, rapporto con anni precedenti, flusso procedure	31 dic.	<i>Quota di partecipazione degli addetti : Codegoni 55%</i>	
2	1	Attuazione Piano Prevenzione Corruzione e Codice comportamento	Prevenzione corruzione	Formazione, Amministrazione trasparente	31 dic.	<i>Quota di partecipazione degli addetti : Codegoni 55%</i>	
Gli obiettivi sopra esposti saranno svolti in sinergia con il segretariato sociale di cui al contratto di servizio G.C. n. 59 del 19/12/2019							

ENTRATA					
Codice bilancio	Capitolo	Articolo	Descrizione	RESIDUI 2022	PREVISIONI INIZIALI COMPETENZA 2022
2.01.01.02.001	191	0	MISURA NIDI GRATIS - CONTRIBUTO REGIONALE	0,00	5.000,00
2.01.01.02.001	194	0	CONTRIBUTO PER ASSISTENZA EDUCATIVA SPECIALISTICA	0,00	10.000,00
2.01.01.02.001	194	1	CONTRIBUTO REGIONALE PER TRASPORTO SCOLASTICO STUDENTI DISABILI SCUOLE SECONDARIE DI SECONDO GRADO	0,00	2.450,00
2.01.01.02.003	198	0	CONTRIBUTI DA COMUNI PER SERVIZI SOCIO-ASSISTENZIALI	0,00	0,00
3.01.02.01.008	262	0	RIMBORSO PASTO ANZIANI	0,00	1.000,00
3.01.02.01.999	320	0	PROVENTI DA SERVIZI SOCIALI (VOUCHER-TRASPORTO)	665,27	2.000,00
			TOTALE GENERALE	665,27	20.450,00

SPESE					
Codice bilancio	Capitolo	Articolo	Descrizione	RESIDUI 2022	PREVISIONI INIZIALI COMPETENZA 2022
12.05.1.03.01.02.01 1	3379	1	SPESE PER SOLIDARIETA' ALIMENTARE - EMERGENZA CORONAVIRUS	5.275,76	0,00
12.07.1.03.02.99.00 0	3380	1	SPESE PER SERVIZI SOCIO- ASSISTENZIALI	1.680,98	3.000,00
12.03.1.03.02.14.00 0	3380	2	SPESE PER SERVIZIO EROGAZIONE PASTO ANZIANI	0,00	2.000,00
12.07.1.04.01.01.00 0	3380	4	INTERVENTI PER SOSTEGNO EDUCATIVO	0,00	1.000,00
12.04.1.04.02.05.99 9	3380	5	INTERVENTI PER INSERIMENTO LAVORO	0,00	2.700,00
12.07.1.03.02.99.00 8	3380	7	NAVETTA SPERIMENTALE	770,00	500,00
12.07.1.03.02.15.00 0	3380	9	CONVENZIONE CON CROCE ORO PER TRASPORTI DIVERSI	271,50	2.000,00
12.07.1.03.02.99.99 9	3380	10	INTERVENTO PER TRASPORTO SCOLASTICO STUDENTI DISABILI SCUOLE SECONDARIE DI SECONDO GRADO - CONTRIBUTO REGIONALE	1.225,00	2.450,00
12.07.1.03.02.99.99 9	3380	11	INTERVENTO PER TRASPORTO SCOLASTICO STUDENTI DISABILI SCUOLE SECONDARIE DI SECONDO GRADO - QUOTA COMUNALE	1.469,00	9.000,00
12.07.1.03.02.99.99 9	3380	12	INTERVENTO PER TRASPORTO SCOLASTICO STUDENTI DISABILI - QUOTA COMUNALE	0,00	0,00
12.07.1.04.01.01.00 2	3380	30	INTERVENTO PER ASSISTENZA EDUCATIVA SPECIALISTICA - TRASFERIMENTO	4.760,00	8.600,00
12.07.1.03.02.99.99 9	3390	0	INTERVENTI PER ASSISTENZA ALLE RELAZIONI	417,48	5.500,00

12.01.1.04.04.01.00 1	3390	1	MISURA NIDI GRATIS - QUOTA REGIONE	7.203,69	5.000,00
12.01.1.04.04.01.00 1	3390	2	MISURA NIDI GRATIS - QUOTA COMUNE	1.900,00	2.000,00
12.01.1.04.01.02.00 3	3400	2	RIMBORSO QUOTA PER TUTELA MINORI A COMUNE	0,00	6.300,00
12.07.1.04.01.02.00 3	3400	3	COMUNE DI ABBIATEGRASSO - UFFICIO DI PIANO	0,00	2.000,00
12.05.1.04.02.02.99 9	3400	7	CONTRIBUTO REGIONALE DI SOLIDARIETA'	4.800,00	3.000,00
12.05.1.04.02.05.99 9	3400	8	CONTRIBUTI A FAMIGLIE - QUOTA COMUNALE	0,00	1.000,00
12.07.1.03.02.99.99 9	3430	0	ACQUISTO SERVIZI SEGRETARIATO SOCIALE	402,50	2.500,00
14.04.1.04.01.02.00 0	3850	2	ASSOCIAZIONE UFFICIO PER L'IMPIEGO DI MAGENTA/ABBIATEGRASSO	0,00	850,00
			TOTALE GENERALE	30.175,91	59.400,00

OBIETTIVI PER TUTTI I SETTORI 2022/2024

PIAO

Dal regolamento per il lavoro agile al PIAO

Il lavoro agile si coniuga con digitalizzazione. Bisogna quindi attivarsi per rendere i processi fruibili da remoto sia per l'utenza interna che esterna, con utilizzo anche di piattaforme dedicate

Rendere i processi fruibili da remoto sia per l'utenza interna che esterna

sperimentazione lavoro agile ordinario **Indicatori**

Adozione regolamentazione specifica ex legge 81/2017 e m.e i
D.L.80/2021 e s.m.i.

Linee guida

Migrazione al PIAO

Incidenza lavoro agile/lavoro in presenza/giorni medi di presenza

Riduzione tempo pratiche

2023 – implementazione **Indicatori**

Riduzione tempi di lavorazione pratiche anno 2022/2021

Riduzione assenze dal servizio: assenze 2022/2021/2020/2019

Numero lavoratori in lavoro da remoto

2024 – consolidamento **Indicatori**

Economie conseguite

Costi utenze anno 2023/2022/2020/2019

TRANSAZIONE DIGITALE PA

Promuovere la crescita del Comune favorendo la transizione al digitale (vedi AgID e PADigitale)

L'attività coinvolge tutti i dipendenti comunali, con la regia del Responsabile della Transazione digitale, coordinato dal Segretario Comunale

Rendere accessibili i propri servizi attraverso SPID e CIE, portando a completamento il processo di migrazione dei propri servizi di incasso verso la piattaforma di pagoPA e rendendo fruibili ai cittadini i propri servizi digitali tramite l'AppIO.
Implementare progressivamente l'accesso ai servizi digitali dalla Pubblica Amministrazione tramite l'identità digitale (SPID o CIE)

2022
Indicatori

- Progressivo implementazione servizi digitali
- Percentuale servizi a pagamento tramite PagoPA
 - Percentuale comunicazioni/domande digitali
 - Formazione informatica personale
 - Percentuali atti con flusso digital
- 20% dell'attività
-

2023
Indicatore

Consolidamento dell'attività programmata nel precedente anno
Digitalizzazione atti attraverso il Portale del Cittadino.
20% dell'attività

2024
Indicatore

Completamento delle attività dei precedenti anni con definitivo passaggio al *cloud digitale*

PNRR

Promuovere la crescita del Comune attraverso l'adesione ai bandi PNRR

L'attività coinvolge le due Posizioni Organizzative, ed i dipendenti comunali, con il coordinato del Segretario Comunale

Partecipare ai bandi PNRR tenuto conto dei tempi e modalità previste dagli stessi, per competenza

2022
Indicatori

Nr. bandi/ finanziamenti/autovalutazione

2023
Indicatore

Nr. bandi/ finanziamenti/autovalutazione

2024
Indicatore

Completamento delle attività dei precedenti

OBIETTIVO MONITORAGGIO UTENZE Ottimizzazione utilizzo utenze edifici comunali a fronte del forte incremento dei costi energetici

Attivazione economie

Verificare consumi energetici edifici comunali e pubblica illuminazione

2022
Indicatori

Rapporto spese 2020/2021 - semestrale
Autovalutazione

2023
Indicatore

Consolidamento dell'attività programmata nel precedente anno.

OBIETTIVI TRASVERSALI PER TUTTE LE AREE

Obiettivo 1. Tutelare l'ambiente di lavoro facendo sì che non si verifichino:

- pressioni o molestie sessuali;
- mobbing;
- atteggiamenti miranti ad avvilitare la persona - anche in forma velata ed indiretta -;
- atti vessatori correlati alla sfera privata delle lavoratrice o dei lavoratori

A tal fine l'Ente provvederà alla massima divulgazione del Codice Disciplinare del personale per far approfondire la gravità dei comportamenti o molestie, anche di carattere sessuale, lesivi della dignità della persona e il corrispondente dovere per tutto il personale di mantenere una condotta informata a principi di correttezza, che assicurino sul lavoro pari dignità di vita sia per gli uomini che per le donne.

A parte gli interventi che si rendessero necessari, in merito verrà monitorata l'attività e, più in generale, la vita dell'intero Ente.

Obiettivo 2. Garantire il rispetto delle pari opportunità nelle procedure di reclutamento e gestione del personale, tenendo conto che il Comune:

- assicura la presenza di almeno un terzo dei componenti di sesso femminile nelle commissioni di concorso e selezione;
- tende ad annullare la possibilità che nelle selezioni si privilegi l'uno o l'altro sesso;
- si impegna a stabilire requisiti di accesso ai concorsi/selezioni rispettosi e non discriminatori delle naturali differenze di genere,;
- valorizza le attitudini e le capacità personali nello svolgimento dei ruoli assegnati.

Obiettivo 3. Promuovere le pari opportunità in materia di formazione, di aggiornamento e di qualificazione professionale. Pertanto, nella formazione, si tenderà a:

- tenere conto delle esigenze di ogni settore, consentendo a tutto il personale, sia donne che uomini, uguali possibilità di frequentare i corsi ritenuti dall'Ente utili e necessari;
- valutare la possibilità di articolazione in orari, sedi e quant'altro possa ritenersi utile a rendere accessibili le attività formative anche a coloro che hanno obblighi di famiglia oppure orari di lavoro part-time;
- monitorare il reinserimento lavorativo del personale che sia stato assente per lungo tempo a vario titolo (es. congedo di maternità o congedo di paternità o da assenza prolungata dovuta ad esigenze familiari o malattia ecc.), tenendo conto dell'opportunità che si mantengano i flussi informativi tra le risorse umane e l'Ente anche durante l'assenza e, soprattutto, nella prima fase successiva al rientro.

Obiettivo 4. Facilitare l'utilizzo di forme di flessibilità orarie finalizzate al superamento di specifiche situazioni di disagio. La Comunità favorisce l'adozione di politiche di conciliazione degli orari, dimostrando particolare sensibilità nei confronti di tali problematiche. In particolare l'Ente:

- garantisce il rispetto delle disposizioni per il sostegno della maternità e della paternità, per il diritto alla cura e alla formazione;

- favorisce le politiche di conciliazione tra responsabilità familiari e professionali con azioni che prendano in considerazione le differenze, le condizioni e le esigenze di donne e uomini all'interno dell'organizzazione;
- è attento ai problemi delle persone, temperando, fin quando possibile, le esigenze generali con quelle delle dipendenti e dei dipendenti, mediante l'utilizzo di strumenti quali la flessibilità dell'orario;
- incoraggia le pari opportunità tra donne e uomini in condizioni di difficoltà o svantaggio al fine di trovare soluzioni che permettano di poter meglio conciliare la vita professionale con la vita familiare soprattutto laddove possono esistere problematiche legate ai più diversi fattori;
- migliora la qualità del lavoro e potenzia, quindi, le capacità delle lavoratrici e dei lavoratori, anche, fin quanto possibile, mediante l'utilizzo di tempi flessibili.

Obiettivo 5. Disciplina e gestione del part-time

In merito deve essere completamente ed adeguatamente attuata la regolamentazione concernente le trasformazioni del rapporto di lavoro a tempo parziale.

In particolare, le percentuali dei posti disponibili devono essere calcolate come previsto dal C.C.N.L.

I criteri applicativi possono essere sintetizzati come segue, sempre tenendo conto delle effettive possibilità dell'Ente.

- L'Ufficio competente assicura tempestività e rispetto della normativa nella gestione delle richieste di part-time inoltrate dai dipendenti.
- Le richieste/concessioni di part time vanno analizzate per livello, per motivazione, per distribuzione nei servizi, per carico familiare, ecc..
- Sono previste articolazioni orarie diverse e temporanee legate a particolari esigenze familiari e personali.
- Viene promosso l'utilizzo dei congedi parentali anche da parte degli uomini.
- Più in generale, le particolari necessità di tipo familiare o personale vengono valutate e risolte nel rispetto di un equilibrio fra esigenze dell'Amministrazione e le richieste dei dipendenti.

Obiettivo 6. Governare il tempo, favorendo e promuovendo, nel quadro del possibile, la conciliazione dei tempi vita/lavoro non solo nell'ambito dell'Amministrazione, ma anche sul territorio, tenendo conto della specifica normativa.

A tal proposito bisogna tener conto di un presupposto: il tempo é una risorsa preziosa che bisogna utilizzare con rispetto per esaudire una domanda di migliore qualità della vita e di maggiore equità sociale.

Nelle città i ritmi di vita e l'uso del tempo non sono più scanditi come in passato da una prevedibilità facile da governare ed i singoli cittadini devono sempre più fare i conti con un sistema complesso.

Per questi motivi è opportuno che anche il tempo gestito sul territorio, con le sue ricadute sui cittadini, possa essere sempre più influenzato e, gradualmente, coordinato dall'Amministrazione Comunale .

In particolare, l'Ente tenderà alla promozione del miglioramento della situazione femminile, individuando linee di azione strategica per facilitare la conciliazione tra i tempi di lavoro e i tempi da dedicare alla cura della famiglia.

2.3 PREVENZIONE DELLA CORRUZIONE: RISCHI CORRUTTIVI E TRASPARENZA

Il Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione (P.T.P.C.) ed il processo della sua elaborazione

- 1) Il P.T.P.C. è lo strumento con il quale l'Amministrazione definisce un "processo", articolato in fasi tra loro collegate per una strategia di prevenzione del fenomeno corruttivo. Tale processo inizia con una preliminare analisi dell'organizzazione, delle sue regole e delle sue prassi di funzionamento in termini di "possibile esposizione" al fenomeno stesso. Successivamente viene formulato un programma, ricostruendo il sistema dei processi organizzativi, con particolare attenzione alla struttura dei controlli ed alle "aree sensibili", nel cui ambito possono, anche solo in via teorica, verificarsi episodi di corruzione (PNA all.1, A. 1).
- 2) Con la predisposizione del P.T.P.C. l'Amministrazione imposta una serie di azioni ponderate e coerenti, in grado di ridurre significativamente il rischio di comportamenti corrotti. Ciò implica necessariamente una valutazione probabilistica di tale rischiosità e l'adozione di un sistema di gestione del rischio medesimo.
- 3) Il P.T.P.C. è un programma di attività, che indica le aree a rischio, i rischi specifici, le misure da attuare in relazione al livello di pericolosità dei vari possibili rischi, considerando i responsabili dell'applicazione di ciascuna misura e i tempi.
- 4) Il P.T.P.C. non è un documento di studio o di indagine, ma uno strumento atto ad individuare misure concrete, da realizzare con certezza e da vigilare per conseguire un'efficace prevenzione della corruzione. (idem c. s.).
- 5) Bisogna elaborare un sistema organico di azioni e misure, idoneo a prevenire il rischio corruttivo nell'ambito di tutti i processi dell'Ente, la cui mission istituzionale affonda le radici proprio nelle politiche dell'anticorruzione.
- 6) L'elaborazione consiste in tre macro fasi: l'analisi del contesto, sia interno che esterno, la valutazione del rischio (identificazione, analisi e ponderazione) e trattamento del rischio stesso (identificazione e programmazione delle misure di prevenzione), si sta lavorando per passare ad una valutazione qualitativa del rischio come da PNA 2019.
- 7) Si deve seguire il criterio della massima analiticità, scomponendo i vari processi negli obiettivi - strategici o ordinari - di interesse.
- 8) L'aspetto più importante è il riferimento al contesto esterno, allo scopo di contestualizzare il rischio corruttivo dell'Amministrazione all'ambito in cui la stessa opera, evidenziando come le caratteristiche dell'ambiente nel quale l'Ente opera possano favorire il verificarsi di eventi corruttivi al proprio interno.
- 9) Bisogna analizzare le cause dei rischi stessi, classificando, nel loro complesso, le categorie di rischio dell'Amministrazione.

Gli obiettivi della prevenzione della corruzione

- 1) Nell'attuazione delle strategie di prevenzione bisogna perseguire tre obiettivi principali:
 - a. ridurre le opportunità che si manifestino casi di corruzione;
 - b. aumentare la capacità di scoprire i casi predetti;
 - c. creare un contesto sfavorevole alla corruzione.
- 2) Gli obiettivi di cui al precedente comma devono essere perseguiti attuando le varie misure di prevenzione, disciplinate dalla l. 190/2012. Essi costituiscono finalità di Giunta e, come tali, devono essere inseriti nel Piano della performance, quindi nel PEG.
- 3) Tutti i dipendenti dell'Amministrazione sono tenuti a contribuire al conseguimento delle finalità di Giunta di cui al comma 2, nel quadro della lotta alla corruzione. Infatti al processo di elaborazione del Piano partecipano e collaborano tutte le componenti dell'Amministrazione.

I soggetti ed i ruoli interessati alla prevenzione della corruzione

- 1) La previsione normativa attribuisce la responsabilità del verificarsi di fenomeni corruttivi al Responsabile per la prevenzione, la cui attività deve essere strettamente collegata e coordinata con quella di tutti i soggetti presenti nell'Amministrazione.

- 2) La responsabilità di cui al precedente comma non annulla o riduce quella degli altri soggetti interessati: tutti i dipendenti, infatti, mantengono il personale livello di responsabilità in relazione ai compiti effettivamente svolti.
- 3) I soggetti che concorrono alla prevenzione della corruzione sono: l'autorità di indirizzo politico, il Responsabile della prevenzione, le Posizioni organizzative (per i Servizi / Centri di rispettiva competenza), il personale, l'Organismo di Valutazione, i collaboratori a qualsiasi titolo dell'Amministrazione.

L'Autorità di indirizzo politico

- 1) Il Sindaco designa il Responsabile per la prevenzione (art. 1, comma 7 della l. 190/12).
- 2) Adotta il P.T.P.C. ed i suoi aggiornamenti e li comunica al Dipartimento della funzione pubblica e, se del caso, alla Regione Lombardia (commi 8 e 60, l.190).
- 3) Adotta tutti gli atti di indirizzo di carattere generale, che siano direttamente o indirettamente finalizzati alla prevenzione della corruzione.

Il Responsabile della prevenzione della corruzione

- 1) Il Responsabile della prevenzione della corruzione è il Segretario comunale, individuato dal Sindaco, Le sue competenze (comma 10 della l.190 e circ. 1/13 del D.F.P.) sono:
 - a. elaborare la bozza del P.T.P.C.;
 - b. definire le procedure appropriate per selezionare e formare i dipendenti destinati ad operare in settori particolarmente esposti alla corruzione (comma 8, l. 190);
 - c. verificare l'idoneità e l'efficace esecuzione del P.T.P.C. (comma 10, let. a, l. 190);
 - d. proporre modifiche al P.T.P.C. in caso di accertamento di significative violazioni o di mutamenti dell'organizzazione (comma 10, let. a l. 190);
 - e. verificare, con le Posizioni organizzative responsabili, l'effettiva rotazione degli incarichi negli uffici preposti allo svolgimento delle attività nel cui ambito è più elevato il rischio che siano commessi reati di corruzione (comma 10, let. b, l. 190);
 - f. individuare il personale da inserire nei percorsi di formazione sui temi dell'etica e della legalità (comma 10, let. c, l. 190).
- 2) Il Responsabile della prevenzione della corruzione risponde nelle ipotesi previste ai sensi dei commi 12, 13, 14 dell'art. 1 della l. 190, avendo cura di definire le modalità ed i tempi del raccordo con gli altri organi /organismi competenti nell'ambito del P.T.P.C.
- 3) I compiti attribuiti al Responsabile non sono delegabili, se non in caso di straordinarie e motivate necessità, mantenendosi comunque ferma nel delegante la responsabilità.

Revoca del Responsabile della prevenzione della Corruzione

Il Prefetto informato di eventuali provvedimenti di revoca né dà notizia all'ANAC, che entro 30 giorni, può prenderne atto se essa è conseguenza delle attività svolte dal Segretario/RPCT in materia di prevenzione della corruzione.

L'ANAC può richiedere di riesaminare il provvedimento di revoca e per tale procedimento ha a disposizione 30 giorni .

L'ANAC interviene in ogni caso di discriminazione nei confronti del Segretario Comunale.

L'ANAC si attiva sia su segnalazione dell'RPCT che dell'Amministrazione.

Compiti e responsabilità delle Posizioni organizzative

- 1) Le Posizioni organizzative responsabili dei Servizi e particolari responsabilità,coadiuvano il Segretario Comunale, nella sua funzione di RCPCT, per cui devono:
 - a. attestare di essere a conoscenza del P.T.P.C. ed, in particolare, della programmazione di cui all'art. 39;
 - b. programmare e riferire al Responsabile della prevenzione della corruzione le modalità di lavoro e le direttive impartite per garantire l'integrità comportamentale del personale;
 - c. insieme al predetto Responsabile, si valuta le modifiche dell'organizzazione comunale incidenti sull'attività (anche per la rotazione ordinaria).
 - d. aggiornare il sito istituzionale (parte sezione Amministrazione Trasparente) per le parti di competenza

- e. rammentare che i ritardi nell'aggiornamento della sezione "Amministrazione trasparente" del sito istituzionale sono di propria responsabilità (comma 9, l. 190);
 - f. porre in essere tutte le predisposizioni necessarie per garantire un comportamento efficace, efficiente, economico, produttivo, trasparente ed integro sia da parte propria che dei suoi collaboratori;
 - g. astenersi, ai sensi dell'art 6 bis della l. 241/1990, in caso di conflitto di interessi, segnalando tempestivamente ogni situazione di conflitto, anche potenziale;
 - h. insieme con il Responsabile della prevenzione della corruzione valutare gli interventi formativi
 - i. inserire nei bandi di gara le regole di legalità del P.T.P.C. e delle altre pianificazioni, prevedendo la sanzione dell'esclusione (comma 17, l. 190);
 - j. essere responsabili dell'attuazione adeguata e completa di tutte le altre norme di carattere amministrativo;
 - k. tener conto, nel quadro delle rispettive competenze, che costituisce elemento di valutazione delle proprie responsabilità la mancata osservanza delle disposizioni contenute nel P.T.P.C. e nei Piani e Programmi ad esso coordinati;
 - l. ritenere di propria responsabilità le mancate trasmissioni in entrata ed in uscita della posta elettronica certificata (viene, infatti, lesa la trasparenza);
 - m. ritenere, altresì, di propria responsabilità le violazioni dei Codici di comportamento (generale e di Ente).
 - n. Divieto di pantouflage, ovvero non poter svolgere nei tre anni successivi alla cessazione del rapporto di pubblico impiego attività lavorativa o professionale presso i soggetti privati destinatari dell'attività dell'Ente, in virtù dei poteri autoritativi esercitati. Detto divieto si applica anche nei confronti dei dipendenti non posizioni organizzative ma a tutti i dipendenti che hanno svolto attività negoziali –istruttorie (esempio pareri certificazioni, perizie,) che incidono in modo rilevante sull'atto finale
- 2) Le Posizioni organizzative partecipano al processo di gestione del rischio corruttivo, proponendo le misure di prevenzione (art,16 d. lgs 165/2001) ed adottando le necessarie

Compiti e Responsabilità di tutti i dipendenti dell'Amministrazione

- 1) Ciascun dipendente dell'Ente deve:
 - a. conoscere il P.T.P.C., gli altri Piani coordinati e la normativa di riferimento: di ciò deve firmare apposita attestazione;
 - b. partecipare ai previsti incontri formativi;
 - c. denunciare alla Posizione organizzativa responsabile tutti gli atti, le azioni ed i comportamenti che possono evidenziare rischi di corruzione;
 - d. adeguare la propria attività al quadro normativo precisato alla lettera a) del presente comma.
 - e. Divieto di pantouflage (vedi art 7 comma 1 lettera O)
 - f. Verificare casellario giudiziario, carichi pendenti ,componenti Commissioni di gara e concorso ed altre (vedi anche art 52)
- 2) Il personale deve partecipare al processo di gestione del rischio (PNA 2013 e seguenti), all.1. par. B. 1, 2), osservando le misure contenute nel PTPC (comma 14, l. 190) e segnalando sia le situazioni di illecito al responsabile del proprio Servizio (art.54 bis del d. lgs 165/1990), sia i casi di personale conflitto di interessi (art. 6 bis l. 241/1990; artt. 6 e 7 del Cod. di comportamento generale).
- 3) In ordine alle segnalazioni delle situazioni di carattere corruttivo bisogna tener conto non solo di quelle in cui l'illecito denunciato sia in atto ma anche di tutte le altre, a carattere potenziale, che potrebbero favorire il verificarsi di un illecito.

Compiti dell'Organismo di Valutazione e degli altri organismi di controllo interno

- 1) L'Organismo di Valutazione ha il compito di valutare la coerenza degli obiettivi previsti nel piano delle performance con il piano della PCPCT
 - 2) Dare il proprio parere sul Codice comunale di comportamento
- Gli organismi di controllo interno:
- a. partecipano al processo di gestione del rischio (PNA, All.1, par. B. 1, 2), analizzando, nei compiti ad essi attribuiti, i rischi e le azioni che possono concernere la prevenzione della corruzione;

- b. svolgono compiti propri connessi all'attività anticorruzione nel settore della trasparenza amministrativa (artt. 43 e 44 d. lgs 33/2013).

Compiti dei collaboratori a qualsiasi titolo dell'Amministrazione

- 1) Anche i collaboratori dell'Ente devono osservare le misure contenute nel P.T.P.C.. Pertanto devono essere in merito informati dai Responsabili apicali con i quali svolgono l'attività di collaborazione.
- 2) I collaboratori sono tenuti a segnalare le situazioni di illecito (art. 8 del Cod. di comportamento generale).

Le responsabilità del Responsabile della prevenzione

- 1) La mancata predisposizione del P.T.P.T. e la mancata adozione delle procedure per la formazione dei dipendenti costituiscono elementi di valutazione della responsabilità dirigenziale (comma 8). In particolare è necessario inserire gli obiettivi connessi alla prevenzione nel Piano della performance, quindi nel PEG (PNA, all. 1, par. B. 1. 1. 4).
- 2) In caso di commissione, all'interno dell'Amministrazione, di un reato di corruzione accertato con sentenza passata in giudicato, il responsabile individuato ai sensi del comma 7 della l. 190, risponde ai sensi dell'art. 21 del d. lgs 165/2001 e successive modificazioni, nonché sul piano disciplinare, oltre che per il danno erariale e per quello causato all'immagine della pubblica Amministrazione, salvo che provi di avere:
 - a. predisposto, prima della commissione del fatto, il P.T.P.C., in forma idonea,
 - b. attuato quanto previsto efficacemente,
 - c. effettuata la rotazione degli incarichi,
 - d. attuati i corsi di formazione (comma 12, coordinato con i commi 5, 9, 10, l. 190).
- 3) L'entità della responsabilità disciplinare non può essere inferiore alla sospensione dal servizio con privazione della retribuzione da un minimo di un mese ad un massimo di sei mesi (comma 13, l. 190).
- 4) Bisogna considerare due forme di responsabilità, fra loro correlate, di carattere:
 - a. dirigenziale, nel caso di ripetute violazioni delle misure di prevenzione previste dal P.T.P.C. (art. 21, d. lgs 165/2001);
 - b. disciplinare, per omesso controllo (comma 14, l. 190).
- 5) La responsabilità per la violazione degli obblighi di trasparenza è determinata da due possibili inadempienze:
 - a. il mancato adempimento degli obblighi di pubblicazione sul sito istituzionale previsti dalla normativa vigente;
 - b. la mancata predisposizione del P.T.T.I., che costituisce elemento di valutazione della responsabilità dirigenziale, nonché eventuale causa di responsabilità per danno all'immagine dell'Amministrazione.

Tutto ciò incide sulla corresponsione della retribuzione di risultato e del trattamento accessorio collegato alla performance individuale. Bisogna inserire tale problematica nel Piano della performance, quindi nel PEG, tenendo, comunque, conto dei casi in cui gli obblighi predetti non sono stati adempiuti per cause di cui il Responsabile della prevenzione non è imputabile (art. 46 del d. lgs 33/2013 e PNA, All. 1, par. B. 1. 1. 4).

Le responsabilità delle Posizioni organizzative per omissione totale o parziale o per ritardi nelle pubblicazioni prescritte

- 1) La mancata o incompleta pubblicazione delle informazioni di competenza (commi 31 e 33, l. 190):
 - a. costituisce violazione degli standard qualitativi ed economici (art. 1, comma 1 d. lgs 198/2009);
 - b. deve essere valutata come specifica responsabilità (art. 21 d. lgs 165/2001);
 - c. implica una sanzione disciplinare nel caso abbia determinato ritardi nell'aggiornamento dei contenuti sugli strumenti informatici.

La responsabilità dei dipendenti per violazione delle misure di prevenzione

- 1) I dipendenti devono rispettare le misure di prevenzione e di contrasto alla corruzione adottate dall'Amministrazione ed inserite nel P.T.P.C. (art. 8 Cod, di comportamento generale).

- 2) La violazione delle misure di prevenzione previste dal P.T.P.C. costituisce illecito disciplinare (comma 14, l. 190).

Aree che risultano potenzialmente a rischio

- 1) Per rischio si intende l'effetto dell'incertezza sul corretto perseguimento dell'interesse pubblico - e, quindi, sull'effettivo conseguimento di uno o più obiettivi dell'Ente - dovuto alla possibilità che si verifichi un dato evento. In definitiva, che si determini un insieme di circostanze che si frappongono o si oppongono al conseguimento dei predetti obiettivi.
- 2) L'individuazione delle aree a rischio tende a consentire l'individuazione di quelle componenti dell'Ente che devono essere presidiate con specifiche misure di prevenzione. I vari Servizi vanno analizzati considerando i procedimenti rispettivamente gestiti.
- 3) Si prevede che la completa individuazione e l'adeguata analisi delle aree a rischio debba essere effettuata al fine di conseguire una completa "mappatura" del problema anche alla luce di quanto previsto dal PNA 2019 (APPROCCIO QUALITATIVO) Tale processo di valutazione globale del rischio viene effettuato nel quadro definito dal PNA (All. 1, par. B. 1. 1). L'analisi deve iniziare dalle aree comunemente ritenute a rischio. Quelle che sono caratterizzate da una evidente, potenziale rischiosità.

Le aree di evidente, potenziale rischiosità

- 1) Nell'impostazione iniziale del problema, sono state considerate aree a rischio quelle che trattano i processi finalizzati:
 - a. all'acquisizione e alla progressione del personale (concorsi e prove selettive per l'assunzione di personale e progressioni di carriera di cui all'art. 24 del d. lgs 150/2009);
 - b. all'affidamento di lavori, servizi e forniture nonché all'affidamento di ogni altro tipo di commessa o vantaggio pubblici disciplinato dal d. lgs 163/2006 (scelta del contraente per l'affidamento di lavori, forniture e servizi, anche con riferimento alle modalità di selezione prescelta ai sensi del Codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture);
 - c. all'adozione di provvedimenti ampliativi della sfera giuridica dei destinatari privi di effetto economico diretto ed immediato;
 - d. all'adozione di provvedimenti ampliativi della sfera giuridica dei destinatari con effetto economico diretto ed immediato (concessione ed erogazione di sovvenzioni, contributi, sussidi, ausili finanziari, nonché attribuzione di vantaggi economici di qualunque genere a persone ed Enti pubblici e privati).
- 2) Le aree elencate al precedente comma, riferite ad un Ente di limitata entità, possono ritenersi esaustive ai fini di una prima "mappatura" del rischio.
- 3) Le aree individuate si riferiscono a particolari attività e non a specifici Servizi. Si privilegia, quindi, il riferimento ai procedimenti, ai processi che possono interessare anche più Servizi. Ciò può facilitare la "mappatura" generale del problema, essendo, peraltro, chiara l'identificazione dei Servizi maggiormente interessati, ed anche per le dimensioni dell'Ente ed il numero ridotto di dipendenti.

L'area dei procedimenti riguardanti l'acquisizione e la progressione del personale

- 1) Le attività di interesse riguardano il reclutamento, le progressioni di carriera, il conferimento di incarichi di collaborazione.
- 2) Le misure di prevenzione devono ridurre la possibilità che si verifichino illeciti, come, ad esempio:
 - a. previsioni di requisiti di accesso "personalizzati" ed insufficienza di meccanismi oggettivi e trasparenti idonei a verificare il possesso dei requisiti attitudinali e professionali richiesti in relazione alla posizione da ricoprire, allo scopo di reclutare candidati particolari;
 - b. abusi nei processi di stabilizzazione finalizzati al reclutamento di candidati particolari;
 - c. irregolari composizioni delle commissioni di concorso finalizzate al reclutamento di candidati particolari;
 - d. progressioni economiche o di carriera accordate illegittimamente allo scopo di agevolare dipendenti / candidati particolari;
 - e. motivazioni generiche e tautologiche circa la sussistenza dei presupposti di legge per il conferimento di incarichi professionali allo scopo di agevolare soggetti particolari.

L'area dei procedimenti riguardanti l'affidamento di lavori, servizi e forniture

- 1) Le attività di interesse riguardano: la definizione dell'oggetto dell'affidamento; l'individuazione dello strumento / istituto per l'affidamento; i requisiti di qualificazione; la valutazione delle offerte; la verifica dell'eventuale anomalia delle offerte; le procedure negoziate; gli affidamenti diretti; la revoca del bando; la redazione del cronoprogramma; le varianti in corso di esecuzione del contratto; il subappalto; l'utilizzo di rimedi di risoluzione delle controversie alternativi a quelli giurisdizionali durante la fase di esecuzione del contratto.
- 2) È necessario descrivere il processo dei contratti nell'articolazione delle loro fasi e dei relativi processi e precisare quale debba essere la corrispondente predisposizione di misure finalizzate a prevenire i rischi corruttivi, scomponendo il sistema di affidamento prescelto nelle seguenti fasi, programmazione, progettazione della gara, selezione del contraente, verifica dell'aggiudicazione, stipula del contratto, esecuzione e rendicontazione
- 3) Le misure di prevenzione devono ridurre la possibilità che si verifichino illeciti, come, ad esempio:
 - f. accordi collusivi tra le imprese partecipanti ad una gara volti a manipolarne gli esiti, utilizzando il meccanismo del subappalto come modalità per distribuire i vantaggi dell'accordo a tutti i partecipanti dello stesso;
 - g. la definizione dei requisiti di accesso alla gara e, in particolare, dei requisiti tecnico - economici dei concorrenti al fine di favorire un'impresa (ad esempio, le clausole dei bandi che stabiliscono requisiti di qualificazione);
 - h. un uso distorto del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, finalizzato a favorire un'impresa;
 - i. l'utilizzo della procedura negoziata e l'abuso dell'affidamento diretto al di fuori dei casi previsti dalla legge al fine di favorire un'impresa;
 - j. l'ammissione di varianti in corso di esecuzione del contratto per consentire all'appaltatore di recuperare lo sconto effettuato in sede di gara o di conseguire guadagni extra;
 - k. l'abuso del provvedimento di revoca del bando al fine di bloccare una gara il cui risultato si sia rivelato diverso da quello atteso o di concedere un indennizzo all'aggiudicatario;
 - l. l'elusione delle regole di affidamento degli appalti, mediante l'improprio utilizzo del modello procedurale dell'affidamento delle concessioni al fine di agevolare un particolare soggetto.

L'area dei procedimenti ampliativi della sfera giuridica dei destinatari privi di effetto economico diretto ed immediato per il destinatario

- 1) Le attività di interesse riguardano i provvedimenti amministrativi: vincolati nell'an; a contenuto vincolato; vincolati nell'an e a contenuto vincolato; a contenuto discrezionale; discrezionali nell'an; discrezionali nell'an e nel contenuto.
- 2) Le misure di prevenzione devono ridurre la possibilità che si verifichino illeciti, come, ad esempio:
 - a. abusi nell'adozione di provvedimenti aventi ad oggetto condizioni di accesso a servizi pubblici al fine di agevolare particolari soggetti (ad esempio, l'inserimento in cima ad una lista di attesa);
 - b. abusi nel rilascio di autorizzazioni in ambiti in cui il pubblico ufficio ha funzioni esclusive o preminenti di controllo al fine di agevolare determinati soggetti (ad esempio, i controlli finalizzati all'accertamento del possesso di requisiti per l'apertura di esercizi commerciali).

L'area dei procedimenti ampliativi della sfera giuridica dei destinatari con effetto economico diretto ed immediato per il destinatario

- 1) Le attività di interesse riguardano i provvedimenti amministrativi: vincolati nell'an; a contenuto vincolato; vincolati nell'an e a contenuto vincolato; a contenuto discrezionale; discrezionali nell'an; discrezionali nell'an e nel contenuto.
- 2) Le misure di prevenzione devono ridurre le possibilità che si verifichino illeciti, come, ad esempio:
 - a. riconoscimenti indebiti di indennità a cittadini non in possesso dei requisiti di legge al fine di agevolare determinati soggetti,
 - b. riconoscimenti indebiti dell'esenzione del pagamento di ticket sanitari al fine di agevolare determinati soggetti;
 - c. l'uso di falsa documentazione per agevolare taluni soggetti nell'accesso a fondi comunitari.

Le altre aree a rischio a carattere generale

- 1) Gestione delle entrate, delle spese e del patrimonio.
- 2) Controlli, verifiche, ispezioni e sanzioni.
- 3) Incarichi e nomine.
- 4) Affari legali e contenzioso.

Determinazione per ciascuna area di rischio, delle esigenze di intervento utili a ridurre la probabilità che il rischio si verifichi, con l'indicazione di modalità, responsabilità, tempi di attuazione ed indicatori

- 1) Le aree di rischio di cui agli artt. 16, 17, 18, 19 e 19 bis sono analizzate dalle Posizioni organizzative responsabili dei singoli procedimenti per individuare gli obiettivi ritenuti funzionali ad un miglioramento della prevenzione. Tali obiettivi vanno inseriti nei Piani della performance - in definitiva nel PEG dei vari Servizi di cui le Posizioni organizzative sono responsabili - nel quadro della finalità di Giunta concernente la lotta alla corruzione. Bisogna tendere a superare quegli insiemi di procedimenti gestiti da una sola persona, a favorire la compartecipazione nelle attività, con un controllo definibile di gruppo, a controllare i programmi informatici gestiti da una o da poche persone, a favorire, quando possibile, soluzioni basate sulla sorte, ecc..
- 2) Gli obiettivi di cui al precedente comma hanno tre tipi di indicatori: la prevista scadenza (indicatore temporale); la presumibile riduzione percentuale del rischio (indicatore qualitativo); la quantità degli atti ecc. da produrre.
- 3) Le misure da assumere consistono in strumenti specifici, idonei a mitigare i rischi tipici dell'Ente, emersi a seguito di un'analisi particolare. Tali misure vanno distinte fra quelle di carattere generale (o di governo di sistema) e quelle specifiche. Le prime incidono sul sistema complessivo della prevenzione della corruzione, intervenendo in maniera trasversale sull'intera Amministrazione. Trovano un'applicazione assolutamente generalizzata in tutti i processi dell'Amministrazione, soprattutto al fine di mitigare le categorie di rischio afferenti ad un uso improprio o distorto della discrezionalità e un'alterazione, una manipolazione, un utilizzo improprio delle informazioni o della documentazione. Le seconde incidono su problematiche specifiche, individuate tramite l'analisi del rischio.

Le misure di carattere specifico

- 1) Le misure di carattere specifico sono estremamente eterogenee e diversificate anche in riferimento alla medesima categoria di rischio. Devono essere utilizzate quando risultano idonee, strumentali per un incremento della prevenzione della corruzione. E', quindi, opportuno far cenno ad alcuni esempi, elencati nel comma seguente. (in riferimento all'All. 4 del PNA 13).
- 2) Di seguito, alcune ipotesi di misure di carattere specifico.
 - a. Intensificazione dei controlli a campione sulle dichiarazioni sostitutive di certificazione e di atto notorio rese dai dipendenti e dagli utenti ai sensi degli artt. 46-49 del d.P.R. n. 445 del 2000 (artt. 71 e 72 del d.P.R. n. 445 del 2000).
 - b. Razionalizzazione organizzativa dei controlli di cui alla let. a), mediante potenziamento del servizio ispettivo dell'Amministrazione (art. 1, comma 62, l. n. 662 del 1996) rispetto a tutte le verifiche sulle dichiarazioni (art. 72 d.P.R. n. 445 del 2000).
 - c. Promozione di convenzioni tra Amministrazioni per l'accesso alle banche dati istituzionali contenenti informazioni e dati relativi a stati, qualità personali e fatti di cui agli artt. 46 e 47 del d.P.R. n. 445 del 2000, disciplinando le modalità di accesso ai dati da parte delle Amministrazioni procedenti senza oneri a loro carico (art. 58, comma 2, d.lgs. n. 82 del 2005).
 - d. Affidamento delle ispezioni, dei controlli e degli atti di vigilanza di competenza dell'Amministrazione ad almeno due dipendenti (nei limiti che consente la limitata dotazione dell'ente)
 - e. Previsione della presenza di più funzionari in occasione dello svolgimento di procedure o procedimenti "sensibili", anche se la responsabilità del procedimento o del processo è affidata ad un unico funzionario.
 - f. Pubblicazione sul sito internet dell'Amministrazione di casi esemplificativi anonimi, tratti dall'esperienza concreta dell'Amministrazione stessa, in cui si prospetta il comportamento non adeguato, che realizza l'illecito disciplinare, e il comportamento che invece sarebbe stato adeguato, anche sulla base dei pareri resi dall'A.N.A.C. ai sensi dell'art. 1, comma 2, let. d), della l. n. 190 del 2012.

- g. Inserimento di apposite disposizioni nel Codice di comportamento comunale per fronteggiare situazioni di rischio specifico (ad es. per particolari tipologie professionali, per condotte standard da seguire in particolari situazioni, ecc.).
- h. Introduzione di procedure secondo le quali i verbali relativi ai servizi svolti presso l'utenza debbano essere sempre sottoscritti dall'utente destinatario.
- i. In caso di delega di potere, programmazione ed effettuazione di controlli a campione sulle modalità di esercizio della delega.
- j. Nell'ambito delle strutture esistenti, individuazione di appositi uffici per curano il rapporto con le associazioni e le categorie di utenti esterni (canali di ascolto), in modo da raccogliere suggerimenti, proposte sulla prevenzione della corruzione e segnalazioni di illecito, veicolando le informazioni agli uffici competenti. Ciò deve essere attuato utilizzando tutti i canali di comunicazione possibili, dal tradizionale numero verde, alle segnalazioni via web, ai social media. (nei limiti che rende possibile la dimensione dell'organizzazione dell'Ente)
- k. Regolazione dell'esercizio della discrezionalità nei procedimenti amministrativi e nei processi di attività, mediante circolari o direttive interne, in modo che lo scostamento dalle indicazioni generali debba essere motivato. Creazione di flussi informativi sulle deroghe e sugli scostamenti.
- l. Prevedere meccanismi di raccordo al fine di consentire la valutazione complessiva dell'Informatizzazione sempre più adeguata del Servizio Personale.
- m. Nell'ambito delle risorse disponibili, creazione di meccanismi di raccordo tra le banche dati dell'Amministrazione, in modo da realizzare adeguati raccordi informativi tra le varie componenti dell'Amministrazione medesima.

Interventi di carattere trasversale

- 1) Sono importanti, ai fini dell'anticorruzione, anche le misure trasversali.
- 2) Alcune significative misure a carattere trasversale sono:
 - a. la trasparenza, trattata, fra l'altro, anche nel P.T.P.C.; essa implica misure obbligatorie o, anche, ulteriori; queste ultime sono indicate nel Programma Triennale della Trasparenza e dell'Integrità (delibera CIVIT 50/2013);
 - b. l'informatizzazione dei procedimenti, che consente la tracciabilità dello sviluppo dei processi di tutte le attività dell'Amministrazione e riduce, di conseguenza, il rischio di "blocchi" non controllabili, facilitando l'emersione di eventuali responsabilità nella gestione delle varie fasi;
 - c. l'accesso telematico a dati, documenti e procedimenti ed il loro riutilizzo (d. lgs 82/2005), consentendo l'apertura dell'Amministrazione verso l'esterno, facilitando, così, il controllo da parte dell'utenza;
 - d. il monitoraggio del rispetto dei termini procedurali, che consente di definire eventuali omissioni o ritardi che possono essere sintomo di fenomeni corruttivi.

Possibili comportamenti a rischio e loro descrizione

- 1) *Uso improprio o distorto della discrezionalità.* Comportamento attuato mediante l'alterazione di una valutazione, delle evidenze di un'analisi o la ricostruzione infedele o parziale di una circostanza, al fine di distorcere le evidenze e rappresentare il generico evento non già sulla base di elementi oggettivi, ma, piuttosto, di dati volutamente falsati.
- 2) *Alterazione / manipolazione / utilizzo improprio di informazioni e documentazione.* Gestione impropria di informazioni, atti e documenti sia in termini di eventuali omissioni di allegati o parti integranti delle pratiche, sia dei contenuti e dell'importanza dei medesimi.
- 3) *Rivelazione di notizie riservate / violazione del segreto d'Ufficio.* Divulgazione di informazioni riservate e/o, per loro natura, protette dal segreto d'Ufficio, per le quali la diffusione non autorizzata, la sottrazione o l'uso indebito costituiscono incidenti di sicurezza.
- 4) *Alterazione dei tempi.* Differimento dei tempi di realizzazione di un'attività al fine di posticiparne l'analisi al limite della deadline utile; per contro, velocizzazione dell'operato nel caso in cui l'obiettivo sia quello di facilitare / contrarre i termini di esecuzione.
- 5) *Elusione delle procedure di svolgimento delle attività di controllo.* Omissione delle attività di verifica e controllo, in termini di monitoraggio sull'efficace ed efficiente realizzazione della specifica attività (rispetto dei "Service Level Agreement", dell'aderenza a specifiche tecniche preventivamente

definite, della rendicontazione sull'andamento di applicazioni e servizi in generale, dei documenti di liquidazione, ecc.).

- 6) *Pilotaggio di procedure / attività ai fini della concessione di privilegi / favori.* Alterazione delle procedure di valutazione (in fase sia di pianificazione che di affidamento) al fine di privilegiare un determinato soggetto ovvero assicurare il conseguimento indiscriminato di accesso a dati ed informazioni.
- 7) *Conflitto di interessi.* Situazione in cui la responsabilità decisionale è affidata ad un soggetto che ha interessi personali o professionali in conflitto con il principio d'imparzialità richiesto, contravvenendo, quindi, a quanto previsto dall'art. 6 bis della l. 241/1990, secondo cui "il responsabile del procedimento e i titolari degli uffici competenti ad adottare i pareri, le valutazioni tecniche, gli atti endoprocedurali e il provvedimento finale devono astenersi in caso di conflitto di interessi, segnalando ogni situazione di conflitto, anche potenziale".

Il P.T.P.C. ed il ciclo della performance: le relazioni con il Piano e con la Relazione della performance

- 1) Per migliorare la lotta alla corruzione, bisogna attuare il P.T.P.C. in coordinamento con il Piano della performance, quindi con il PEG. Il P.T.P.C. contribuisce alla definizione degli indici di produttività e delle scadenze di attuazione degli obiettivi gestionali. Ciò si rivela necessario per annullare quelle situazioni di malfunzionamento che – anche a prescindere dalla loro reale rilevanza penale, civile o amministrativa – possono essere effetto – o, addirittura, causa - dell'uso a fini privati delle funzioni rispettivamente attribuite.
- 2) Per rendere stretto e sinergico il rapporto fra il P.T.P.C. ed il Piano della performance e per collegarli entrambi alla Relazione sulla performance (art. 10 del d. lgs 150/2009), bisogna inserire gli obiettivi connessi alla predisposizione, all'implementazione e all'attuazione del P.T.P.C. nel PEG, tenendo conto dei due aspetti fondamentali della valutazione della performance: quello organizzativo (art. 8 d. lgs 150/2009) e quello individuale (art. 9 del medesimo d. lgs).
- 3) Il P.T.P.C., in relazione alla performance organizzativa si riferisce:
 - a. all'attuazione di piani e misure di prevenzione della corruzione, nonché alla misurazione dell'effettivo grado di attuazione dei medesimi, nel rispetto delle fasi e dei tempi previsti (art. 8, comma 1, let. b) d. lgs 150/2009);
 - b. allo sviluppo qualitativo e quantitativo delle relazioni con i cittadini, i soggetti interessati, gli utenti ed i destinatari dei servizi, anche attraverso lo sviluppo di forme di partecipazione e collaborazione (art. 8, comma 1, let. e), d. lgs 150/2009), al fine di stabilire quale miglioramento in termini di accountability riceve il rapporto con i cittadini dall'attuazione delle misure di prevenzione.
- 4) Il P.T.P.C., in relazione alla performance individuale, si riferisce all'inserimento nel:
 - a. Piano della performance (art. 10 del d. lgs 150/2009), degli obiettivi assegnati al personale apicale, con i relativi indicatori - in particolare gli obiettivi assegnati al Responsabile della prevenzione della corruzione - (art. 16, comma 1, let. l) bis, ter, quater d. lgs 165/2001);
 - b. Sistema di misurazione e valutazione della performance (art. 7 d. lgs 150/2009), degli obiettivi individuali, assegnati al personale che opera nei Servizi maggiormente esposti alla corruzione (scheda SIOC).
- 5) L'esito del raggiungimento degli obiettivi connessi al P.T.P.C. (in termini di valutazione sia operativa che individuale) viene analizzato nella Relazione della performance (art. 10, d. lgs 150/2009), in modo che la Giunta, a consuntivo, possa verificare i risultati in merito conseguiti.
- 6) Il Responsabile della prevenzione della corruzione, in base ai dati emersi nella Relazione della performance, tiene conto:
 - a. delle ragioni/cause per le quali si sono verificati gli eventuali scostamenti rispetto agli indicatori previsti;
 - b. delle possibili misure correttive (obbligatorie e/o ulteriori) che possono essere assunte anche in coordinamento con le Posizioni apicali (art. 16 comma 1, lett. l) bis, ter, quater d. lgs 165/2001);
 - c. dei possibili miglioramenti del P.T.P.C..La performance individuale del Responsabile della prevenzione è determinata dal livello di conseguimento degli obiettivi di competenza.

- 1) E' il diritto di chiunque di richiedere documenti, informazioni e dati oggetto di pubblicazione obbligatoria ai sensi dell'art, 5, d. lgs 33/2103, come modificato dal D.L.vo 97/16.
- 2) La richiesta di accesso civico non è sottoposta ad alcuna limitazione quanto alla legittimazione del richiedente, non deve essere motivata, è gratuita e va presentata al Responsabile della Prevenzione della Corruzione dell'Ente, secondo una istanza limitata ai dati del richiedente, dati relativi alla documentazione richiesta.
- 3) Le richieste di accesso civico, in caso di ritardo o mancata risposta da parte del responsabile della trasparenza, possono essere inviate all'ANAC all'indirizzo protocollo@pec.anticorruzione.it.

Forme di consultazione in sede di elaborazione e/o verifica del P.T.P.C.

- 1) Un'efficace strategia anticorruzione deve prevedere forme di consultazione, di coinvolgimento dei cittadini e delle organizzazioni portatrici di interessi collettivi, diffondendo le strategie di prevenzione pianificate, nonché i risultati del monitoraggio dell'implementazione delle relative misure. Nell'elaborazione del P.T.P.C. ed in occasione della valutazione della sua efficacia bisogna tener conto anche dell'esito delle predette consultazioni, quale contributo per individuare le priorità di intervento.
- 2) L'esito delle consultazioni viene pubblicato sul sito e in un'apposita sezione del P.T.P.C..

Iniziative di formazione sui temi dell'etica e della legalità e di formazione specifica per il personale addetto

- 1) Sono previste iniziative di formazione inerenti i temi dell'etica e della legalità, dell'anticorruzione, del PNA.
- 2) Tali iniziative sono coordinate con il Piano triennale di formazione.
- 3) Ogni anno è previsto un corso sugli aggiornamenti e gli approfondimenti della problematica dell'anticorruzione.

Definizione del processo di monitoraggio dell'implementazione del P.T.P.C.

- 1) Il monitoraggio dell'implementazione del P.T.P.C. viene effettuato in occasione del monitoraggio semestrale, della valutazione delle Posizioni apicali, dei controlli successivi e del controllo di gestione.
- 2) Il Responsabile della prevenzione coordina i controlli con il supporto delle P.O e Nucleo di valutazione (se non coincidente con RPCT)
- 3) I controlli sono effettuati anche mediante sistemi informatici.

Individuazione delle modalità per l'aggiornamento del P.T.P.C.

- 1) Il P.T.P.C. è adottato entro il 31 gennaio di ciascun anno e comunicato on line al D.F.P. (comma 8, l. 190).
- 2) L'aggiornamento annuale tiene conto dei seguenti fattori:
 - a. normative sopravvenute che impongono ulteriori adempimenti;
 - b. normative sopravvenute che modificano le finalità istituzionali dell'Amministrazione (ad esempio: acquisizione di nuove competenze);
 - c. emersione di rischi non considerati nella fase dell'iniziale predisposizione del Piano;
 - d. nuovi indirizzi o direttive contenuti nel PNA.
- 3) L'aggiornamento segue la stessa procedura seguita per la prima adozione del Piano.

La gestione del rischio

- 1) Per "gestione del rischio" si intende l'insieme delle attività idonee a guidare e tenere sotto controllo l'Amministrazione in relazione al rischio (adattamento da UNI ISO 31000 2010). La gestione del rischio di corruzione tende a ridurre la probabilità che tale rischio si verifichi, nel quadro dei principi di cui all'art. 30.
- 2) La pianificazione delle specifiche attività è effettuata con l'adozione del P.T.P.C. e costituisce il mezzo per attuare la gestione del rischio. L'intero processo richiede la partecipazione e l'attivazione di meccanismi di consultazione ed il deciso coinvolgimento delle Posizioni apicali dei Servizi di competenza. Per l'attività di identificazione, di analisi e di ponderazione dei rischi possono essere

costituiti gruppi di lavoro, al fine di evidenziare gli aspetti salienti a seguito di un confronto. E' utile la consultazione e il coinvolgimento dei cittadini e delle associazioni di consumatori e di utenti che possano offrire un contributo con il loro punto di vista e la loro esperienza.

- 3) Le fasi principali da seguire sono:
 - a. la mappatura dei processi nel quadro dei procedimenti attuati, all'art. 31;
 - b. la valutazione del rischio per ciascun procedimento, agli artt. 32, 33, 34, 35;
 - c. il trattamento del rischio e le misure per neutralizzarlo, all'art. 36.

I principi di riferimento nella gestione del rischio

- 1) I principi per la gestione del rischio sono desunti da UNI ISO 31000 2010. Essi tendono ad una gestione efficace del rischio stesso. Tale gestione, infatti:
 - a. crea e protegge il valore: contribuisce, quindi, al raggiungimento degli obiettivi ed al miglioramento delle prestazioni; incide positivamente su: la salute; la sicurezza delle persone; la security; il rispetto dei requisiti cogenti; il consenso dell'opinione pubblica; la protezione dell'ambiente; la qualità del prodotto; la gestione dei progetti; l'efficienza nelle operazioni; la governance e la reputazione;
 - b. è parte integrante di tutti i processi organizzativi; non costituisce, infatti, un'attività indipendente, separata dai processi principali dell'organizzazione. Essa è elemento essenziale di tutti gli obiettivi dell'Ente, inclusi la pianificazione strategica e i processi di gestione dei progetti e del cambiamento;
 - c. in particolare è parte del processo decisionale, dato che aiuta i responsabili ad effettuare scelte consapevoli, a determinare la scala delle priorità e a distinguere tra linee di azione alternative;
 - d. tratta esplicitamente l'incertezza: ne tiene conto con chiarezza, considera la sua natura e studia come può essere affrontata;
 - e. è sistematica, strutturata e tempestiva: contribuisce, pertanto, all'efficienza ed al conseguimento di risultati coerenti, confrontabili ed affidabili;
 - f. si basa sulle migliori informazioni disponibili: i dati storici, l'esperienza, le informazioni di ritorno dai portatori d'interesse, le osservazioni, le previsioni e i pareri degli specialisti, tenendo conto delle eventuali inadeguatezze dei dati e del modello utilizzato e delle possibili differenze di opinione tra gli specialisti;
 - g. è impostata "su misura", dato che è in linea sia con il contesto esterno, sia con quello interno, sia con il previsto profilo di rischio dell'organizzazione;
 - h. tiene conto dei fattori umani e culturali, individuando quelle capacità, percezioni e aspettative esterne ed interne dell'Ente che possano facilitare o impedire il raggiungimento degli obiettivi gestionali;
 - i. è trasparente ed inclusiva, dato che provoca, a tutti i livelli dell'organizzazione, il coinvolgimento appropriato e tempestivo dei portatori d'interesse e dei responsabili delle decisioni, assicurando una gestione del rischio pertinente ed aggiornata ed un'opportuna rappresentanza dei cittadini nella definizione dei criteri di rischio;
 - j. è dinamica, dato che deve rispondere continuamente al cambiamento, alla variazione del contesto e deve altresì monitorare l'andamento dei processi, individuando gli eventuali nuovi rischi, valutando la modifica di altri e prendendo atto della sopravvenuta inattualità di altri ancora;
 - k. favorisce il miglioramento continuo di un'organizzazione che sviluppi ed attui strategie che, nel quadro dei vari aspetti operativi, perfezioni la propria gestione del rischio.
- 2) I principi della gestione del rischio si riferiscono al concetto di security, che rappresenta la prevenzione e la protezione da azioni di natura dolosa o colposa che possono danneggiare le risorse materiali, immateriali, organizzative e umane di cui un'organizzazione dispone o di cui necessita per garantirsi un'adeguata capacità operativa nel breve, nel medio e nel lungo termine (adattamento della definizione di "security aziendale" della UNI 10459-1995).

La mappatura dei processi

- 1) La mappatura dei processi presuppone un'adeguata analisi del contesto entro cui deve essere effettuata la valutazione del rischio.
- 2) Per processo si intende un insieme di attività interrelate che creano valore trasformando alcune risorse (input del processo) in un prodotto (output del processo), destinato ad un soggetto

interno o esterno dell'Amministrazione (utente). Il processo svolto nell'ambito di un'Amministrazione può da solo pervenire al risultato finale previsto. Oppure può costituire una parte di un processo più complesso, svolto anche con il concorso di più Amministrazioni.

- 3) La mappatura consiste nell'individuazione del processo, delle sue fasi e delle responsabilità esistenti nella gestione di ciascuna fase. Essa consente l'elaborazione del catalogo dei processi.
- 4) La mappatura dei processi deve essere effettuata per le aree a rischio individuate nel quadro di quanto previsto all'art. 15 e per le sotto aree in cui esse si articolano (agli artt. 16, 17, 18, 19). Nella trattazione del problema, fin dal primo anno, è opportuno verificare se nell'ambito dell'Ente vi siano altre aree a rischio i cui processi debbano essere sottoposti a controllo.
- 5) L'analisi nell'ambito di ciascuna area può considerare a rischio uno o più processi, come può anche evidenziare un unico processo o una sua parte.
- 6) La mappatura dei processi viene effettuata dai responsabili apicali, controllati e coordinati dal Responsabile della prevenzione.

La valutazione del rischio

- 1) L'attività di valutazione del rischio viene effettuata per ciascun processo o fase di processo mappato.
- 2) Per valutazione del rischio si intendono i processi di:
 - a. identificazione, all'art. 33;
 - b. analisi, all'art. 34;
 - c. ponderazione, all'art. 35, riguardanti ciascun rischio.

L'identificazione del rischio

- 1) L'identificazione consiste nella ricerca, nell'individuazione e nella descrizione dei rischi. Tale attività tende, per ciascun processo o fase di processo, all'emersione dei possibili rischi di corruzione. Questi sono rilevati previa analisi del contesto esterno e di quello interno dell'Amministrazione, anche in riferimento all'attività delle Posizioni apicali responsabili.
- 2) I rischi sono identificati mediante:
 - a. una consultazione e un confronto con i soggetti interessati, tenendo conto delle caratteristiche dell'Ente, delle particolarità di ciascun procedimento e delle componenti organizzative che possono influenzare l'andamento dei processi;
 - b. l'approfondimento dei dati di esperienza e dei precedenti dell'Amministrazione, procedendo all'analisi dei criteri indicati nella scheda in Allegato A. Bisogna prima considerare gli elementi della colonna a sinistra, (discrezionalità, rilevanza esterna, complessità del processo, valore economico, razionalità del processo, controlli), poi quelli della colonna a destra (impatto economico, impatto organizzativo e di immagine), prescindendo dall'attribuzione del valore numerico (da trattare nelle successive fasi dell'analisi e della ponderazione).
- 3) L'attività di identificazione dei rischi va svolta dalle Posizioni apicali responsabili dei vari processi, con il coordinamento del Responsabile della prevenzione ed il supporto dell'OVAS / Nucleo di Valutazione. Quest'ultimo tiene conto, fra l'altro, del monitoraggio della trasparenza e della integrità dei controlli interni (art.14, comma 4, let. a) d. lgs. 150/2009). Possono essere consultati e, comunque, coinvolti i cittadini e le associazioni di consumatori e di utenti. A seguito dell'identificazione i rischi vengono inseriti in un "registro dei rischi".

L'analisi del rischio

- 1) L'analisi del rischio consiste nello stimare la probabilità che il rischio stesso si realizzi e le conseguenze che tale evenienza potrebbe causare (probabilità ed impatto). Successivamente viene determinato il livello del rischio, utilizzando un valore numerico (adattamento da UNI ISO 31000 2010). Per ciascun rischio catalogato, pertanto, occorre stimare il valore della probabilità e l'entità dell'impatto. I criteri da utilizzare per tale stima sono indicati nella scheda in Allegato A.
- 2) La stima della probabilità tiene conto, fra gli altri elementi, anche dei controlli vigenti, intendendo per controllo qualunque strumento di verifica utilizzato nella pubblica Amministrazione che possa essere ritenuto utile per ridurre la probabilità del rischio. La valutazione dell'adeguatezza del controllo va fatta considerando il modo come esso funziona concretamente. L'aspetto

importante, infatti, non consiste nella tipologia del controllo stesso ma nella sua concreta capacità di valutare il rischio considerato.

- 3) L'impatto si misura nella presumibile entità dei possibili effetti economici, organizzativi e "reputazionali". Il valore della probabilità e quello dell'impatto sono fra loro moltiplicati per ottenere il valore complessivo, che esprime il livello di rischio del processo.
- 4) Per l'analisi del rischio è effettuata sotto la responsabilità dei Responsabili apicali, coordinati e diretti dal Responsabile della prevenzione. Il Nucleo di valutazione, in particolare, esprime il proprio parere sull'esito dell'analisi del rischio tenendo conto del monitoraggio della trasparenza e dell'integrità dei controlli interni (art. 14, comma 4, let. a), d. lgs 150 /2009).

La ponderazione del rischio

- 1) La ponderazione consiste nell'analisi del rischio e nel raffronto dello stesso con altri rischi per decidere le conseguenti priorità e, quindi, l'urgenza del trattamento.
- 2) L'analisi dei rischi permette di classificare il livello della loro entità, quindi di suddividerli, secondo il livello accertato. Le fasi del processo, i singoli processi, o l'insieme dei processi per i quali siano emersi più elevati i livelli di rischio individuano le aree a rischio, che rappresentano l'insieme delle attività più sensibili da valutare ai fini del trattamento. La classifica del livello di rischio viene poi esaminata e valutata per elaborare la proposta di trattamento dei rischi.

Il trattamento del rischio e le misure per neutralizzarlo

- 1) La fase di trattamento del rischio consiste nell'individuazione e nella valutazione delle misure da predisporre per neutralizzare o ridurre il rischio medesimo, dopo aver definito quali siano i rischi da trattare prioritariamente rispetto agli altri.
- 2) Le misure di prevenzione, inizialmente suddivise in obbligatorie o ulteriori sono ora caratterizzate in termini di efficacia, tenendo conto che l'efficacia stessa di una misura dipende dalla capacità di quest'ultima di incidere sulle cause degli eventi rischiosi e rappresenta, quindi, una valutazione correlata all'analisi del rischio. L'individuazione e la valutazione delle misure è effettuata dal Responsabile della prevenzione con il coinvolgimento delle Posizioni apicali
- 3) La misura del trattamento del rischio deve rispondere a tre requisiti fondamentali: l'efficacia nella mitigazione delle cause del rischio; la sostenibilità economica ed organizzativa (altrimenti il PTPC sarebbe irrealistico e rimarrebbe inapplicato); l'adattamento alle caratteristiche specifiche dell'organizzazione.
- 4) E' necessario che il PTPC contenga un numero significativo di misure specifiche, in maniera tale da consentire la personalizzazione della strategia della prevenzione.
- 5) La strategia di prevenzione va calibrata alle fattispecie di rischio tipiche delle varie componenti dell'Amministrazione. Pertanto l'individuazione delle misure deve essere orientata in relazione alle singole e specifiche attività degli uffici, rispetto alle quali le categorie di rischio assumono caratteri diversi. E', quindi, possibile che, alla medesima categoria di rischio, gli uffici rispondano con strumenti del tutto diversi, finalizzati proprio alle caratteristiche della specifica attività svolta.

Le priorità di trattamento

- 1) Le priorità del trattamento sono definite in base ai seguenti fattori:
 - a. livello di rischio: più alto è il livello, maggiore è la priorità di trattamento;
 - b. obbligatorietà della misura: va data priorità alle misure ritenute complessivamente efficaci;
 - c. impatto organizzativo e finanziario connesso all'implementazione della misura.
- 2) La priorità del trattamento è definita dal Responsabile della prevenzione.
- 3) L'individuazione delle priorità di trattamento costituisce la premessa per l'aggiornamento del P.T.P.C..

Il monitoraggio e le azioni di risposta

- 1) La gestione del rischio si completa con la successiva azione di monitoraggio, che comporta la valutazione del livello di rischio tenendo conto delle azioni di risposta, ossia delle misure di prevenzione introdotte. Questa fase è finalizzata alla verifica dell'efficacia dei sistemi di

prevenzione adottati e, quindi, è funzionale all'impostazione ed alla implementazione delle ulteriori strategie di prevenzione.

- 2) Il monitoraggio delle azioni di risposta è attuato da coloro che partecipano al processo di gestione del rischio e che operano nel sistema di programmazione e nel controllo di gestione.

Il cronoprogramma della gestione del rischio

- 1) Le fasi attuative della gestione del rischio: a fine anno si procede all'integrazione del presente Piano, da aggiornare, se necessario, entro il 31 gennaio successivo, con tutte le opportune "personalizzazioni", concepite in relazione allo specifico contesto, alla particolare organizzazione, alle peculiari caratteristiche del personale, ai determinati rischi rilevati.
- 2) Per l'analisi dei procedimenti viene usata la scheda in Allegato A. Copia delle schede compilate è presentata, per il coordinamento e per le decisioni finali, al Responsabile della prevenzione, che le conserverà agli atti.

La trasparenza e l'anticorruzione

- 1) La trasparenza è uno strumento fondamentale per l'efficienza e l'efficacia dell'azione amministrativa e per la prevenzione della corruzione. Essa, infatti, consente la conoscenza:
 - a. del responsabile di ciascun procedimento amministrativo e, più in generale, di ciascuna area di attività dell'Amministrazione, accentuando, così, la responsabilizzazione del personale;
 - b. dei presupposti per l'avvio e lo svolgimento dei procedimenti e, di conseguenza, la presa d'atto di eventuali "blocchi" anomali dei procedimenti stessi;
 - c. della situazione patrimoniale dei politici e delle Posizioni apicali, facilitando il riscontro di eventuali arricchimenti anomali verificatisi durante lo svolgimento di un mandato.Per questi motivi la l. 190/2012 è intervenuta a rafforzare gli strumenti già vigenti (l. 241/1990 e d. lgs 150/2009), pretendendo un'attuazione ancora più spinta nel campo della trasparenza.
- 2) La l. 190/2009 ha previsto che la trasparenza dell'attività amministrativa, "livello essenziale delle prestazioni concernenti i diritti sociali e civili ai sensi dell'art. 117, comma 2, let. m) della Costituzione, secondo quanto previsto all'art. 11 del d. lgs 150/2009, è assicurata mediante la pubblicazione" sui siti web istituzionali delle pubbliche Amministrazioni delle informazioni rilevanti stabilite dalla legge.
- 3) Il d. lgs 33/2013 ha rafforzato la qualificazione della trasparenza, già intesa dal d. lgs n. 150/2009 come accessibilità totale alle informazioni concernenti l'organizzazione e l'attività delle pubbliche Amministrazioni allo scopo di favorire forme diffuse di controllo del perseguimento delle funzioni istituzionali e dell'utilizzo delle risorse pubbliche. Da ciò emerge con chiarezza che la trasparenza non debba essere considerata un fine, bensì uno strumento per conseguire un'amministrazione eticamente corretta, che persegua obiettivi di efficacia, efficienza ed economicità, valorizzando l'*accountability* con i cittadini.
- 4) Restano ferme "le disposizioni in materia di pubblicità previste dal codice di cui al d. lgs 163/2006", nonché tutte le altre disposizioni già vigenti che prescrivono misure di trasparenza. Tra queste, l'art. 4, commi 7 ed 8, della l. 15/2009, che impone misure di trasparenza dell'organizzazione e dell'attività.

L'accesso civico e l'anticorruzione

- 1) E' il diritto di chiunque di richiedere documenti, informazioni e dati oggetto di pubblicazione obbligatoria ai sensi dell'art. 5, d. lgs 33/2103, nei casi in cui l'Ente ne abbia omesso la pubblicazione sul proprio sito web istituzionale.
- 2) La richiesta di accesso civico non è sottoposta ad alcuna limitazione quanto alla legittimazione soggettiva del richiedente, non deve essere motivata, è gratuita e va presentata al Responsabile della trasparenza dell'Ente.
- 3) Entro 30 giorni dalla richiesta l'Ente deve procedere alla pubblicazione sul sito istituzionale del documento o dell'informazione o dei dati richiesti e trasmettere quanto pubblicato al richiedente, o comunicargli l'avvenuta pubblicazione.
- 4) In caso di ritardo o di mancata risposta il richiedente può ricorrere al Segretario comunale, titolare del potere sostitutivo (art. 2, comma 9 bis della l. 241/1990) che, verificata la sussistenza dell'obbligo di pubblicazione, provvede entro 30 giorni dal ricevimento dell'istanza. Sul sito sono

pubblicati i nomi ed i recapiti del Responsabile della trasparenza e del titolare del potere sostitutivo.

Il Responsabile della trasparenza

- 1) Il responsabile della trasparenza ha il compito di:
 - a. provvedere all'aggiornamento del P.T.T.I., al cui interno devono essere previste anche specifiche misure di monitoraggio dell'attuazione degli obblighi di trasparenza;
 - b. controllare che quanto prescritto sia attuato, assicurando la completezza, la chiarezza, e l'aggiornamento delle informazioni pubblicate;
 - c. segnalare all'Organo di indirizzo politico, Nucleo di valutazione e all'Autorità nazionale anticorruzione (A.NA.C) i casi di mancato o ritardato adempimento degli obblighi di pubblicazione, ai fini dell'attivazione degli eventuali procedimenti disciplinari e delle altre forme di responsabilità;
 - d. controllare ed assicurare la regolare attuazione dell'accesso civico.
- 2) I responsabili apicali devono garantire il tempestivo e regolare flusso delle informazioni da pubblicare ai fini del rispetto dei termini di legge.

Il Codice di comportamento dei dipendenti pubblici e l'anticorruzione

- 1) L'art. 54, d. lgs 165/2001, come modificato dall'art. 1, comma 44 della l. 190/2012, ha assegnato al Governo il compito di definire un Codice di comportamento dei pubblici dipendenti "al fine di assicurare la qualità dei servizi, la prevenzione dei fenomeni di corruzione, il rispetto dei doveri costituzionali di diligenza, lealtà, imparzialità, e servizio esclusivo alla cura dell'interesse pubblico". In attuazione della delega il Governo ha approvato il d.P.R. 62/2013, recante il Codice di comportamento dei dipendenti pubblici, che ha sostituito il precedente, approvato con d. m. il 28 novembre 2000, e delle nuove linee guida di cui alla delibera ANAC 177/2020.
- 2) Lo strumento dei Codici di comportamento è una misura di prevenzione fondamentale in quanto le norme in essi contenute regolano in senso legale ed eticamente corretto il comportamento dei dipendenti e, per tal via, indirizzano l'azione amministrativa.
- 3) Il Codice si applica ai dipendenti delle pubbliche Amministrazioni (art. 1, comma 2, d. lgs 165/2001), il cui rapporto di lavoro sia disciplinato contrattualmente (art. 2, commi 2 e 3, d. lgs 165/2001).
- 4) Ai sensi dell'art. 8, le misure previste dal P.T.P.C. sono obbligatorie per tutti e prevedono che bisogna prestare collaborazione nei confronti del responsabile della prevenzione.
- 5) Il Codice, all'art. 2, comma 3, prevede l'estensione degli obblighi di condotta anche nei confronti di tutti i collaboratori dell'Amministrazione; dei titolari di organi e di incarichi negli Uffici di diretta collaborazione con le Autorità; dei collaboratori a qualsiasi titolo di imprese fornitrici di beni o servizi o che realizzano opere in favore dell'Amministrazione.
- 6) Il Codice incoraggia l'emersione di valori positivi all'interno ed all'esterno dell'Amministrazione e, in veste di regola di comportamento, il rispetto delle misure anticorruzione previste nel PTPC e le regole attinenti alla trasparenza.

Il Codice di comportamento dell'Ente e l'anticorruzione

- 1) L'Ente ha approvato il Codice di comportamento comunale, previo parere del Nucleo di valutazione, ai sensi dell'art. 54, comma 5, d. lgs 165/2001. Esso viene "gestito", secondo i criteri, le linee guida ed i modelli deliberati dall'A.NA.C. (deliberazione 75/2013) e tenendo conto delle regole comportamentali differenziate a seconda delle specificità professionali, delle aree di competenza e delle aree a rischio.
- 2) Ai fini dell'anticorruzione è importante il limite - la soglia - orientativa per i regali non consentiti. Il Codice generale prevede, all'art. 4, comma 5, che non deve essere superato il valore di 150 euro. Limite che è stato confermato nel Codice comunale.
- 3) Le violazioni al Codice generale e al Codice comunale danno luogo a responsabilità disciplinari. Quindi quanto previsto nel Codice comunale fa parte a pieno titolo del "codice disciplinare".

La rotazione del personale addetto alle aree a rischio di corruzione.

- 1) La rotazione del personale addetto alle aree a più elevato rischio di corruzione rappresenta una misura di importanza cruciale tra gli strumenti di prevenzione della corruzione. L'esigenza del ricorso a questo sistema è stata sottolineata anche in campo internazionale (Convenzione U.N.C.A.C., art. 7; Commissione UE 317/2003). L'alternanza tra più soggetti nell'assunzione delle decisioni e nella gestione delle procedure riduce il rischio che possano crearsi relazioni particolari fra l'Amministrazione e gli utenti, con il conseguente consolidarsi di situazioni di privilegio e l'aspettativa di risposte illegali improntate a collusione.
- 2) Entro il 31 gennaio di ciascun anno il Responsabile della prevenzione della corruzione, sentite le Posizioni organizzative valuta eventuali possibili rotazioni del personale addetto agli uffici ed alle attività a rischio di corruzione. Ciò al fine di porre in essere un'ulteriore salvaguardia contro la corruzione. Naturalmente tale rotazione, che deve tener conto delle necessità, delle opportunità e delle oggettive possibilità, può incontrare oggettivi limiti. In particolare - nel caso di figure infungibili rappresentate da un'unica persona in possesso di laurea specialistica funzionale alle mansioni ricoperte - la rotazione diviene di fatto difficile se non impossibile. Altra concreta difficoltà oggettive sono imposte dalla scarsità di personale nella struttura dell'Ente.
- 3) Ponendo in atto la misura della rotazione bisogna tener conto di tutti gli elementi che la stessa richiede e comporta (PNA 2013, All. 1, para B. 5).
- 4) Laddove non possibile attuare la rotazione come già al comma 2 del presente articolo si procederà , nei limiti che la struttura consente ,con:
 - Estensione dei meccanismi di doppia sottoscrizione dei procedimenti, dove firmano a garanzia della correttezza e legittimità, sia il soggetto istruttore che il titolare del potere di adozione dell'atto finale,
 - Individuazione di uno o più soggetti estranei all'ufficio di competenza, anche con funzioni di segretario verbalizzante, in aggiunta a coloro che assumono decisioni nell'ambito di procedure di gara o di affidamenti negoziati o diretti.
 - Lavoro in team
 - Condivisione delle fasi procedurali, prevedendo di affiancare al soggetto istruttore, altro personale in modo che, ferma la unitarietà della responsabilità del procedimento, più soggetti condividano le valutazioni rilevanti per la decisione finale della istruttoria,
 - Misura di articolazione delle competenze attribuendo a soggetti diversi compiti distinti ad esempio, svolgere istruttorie e accertamenti, adottare decisioni, attuare le decisioni prese, effettuare verifiche e controlli.

Rotazione straordinaria

In applicazione art 16 comma 1 lettera l quater D.L.gs 165/01, e linee guida Anac 26 marzo 2019 n 215, nel caso si verifichi un evento corruttivo al momento della conoscenza dell'iscrizione nel registro delle notizie di reato ex art 335 cpp (avvio procedimento), e/o dell'avvio del procedimento disciplinare per condotta di tipo corruttivo, L'Amministrazione disporrà l'applicazione della rotazione straordinaria

Misure di disciplina del conflitto di interesse; obblighi di comunicazione e di astensione

- 1) "Il responsabile del procedimento e i titolari degli uffici competenti ad adottare i pareri, le valutazioni tecniche, gli atti endo procedurali e il provvedimento finale devono astenersi in caso di conflitto di interessi, segnalando ogni situazione di conflitto, anche potenziale" ((comma 41, l. 190). "Il dipendente si astiene dal partecipare all'adozione di decisioni o ad attività che possano coinvolgere interessi propri, ovvero di suoi parenti affini, entro il secondo grado, del coniuge o di conviventi (...). Il dipendente si astiene in ogni altro caso in cui esistano gravi ragioni di convenienza. Sull'astensione decide il responsabile dell'ufficio di appartenenza" (art. 6 del Codice di comportamento).
- 2) La segnalazione del conflitto deve essere indirizzata al responsabile apicale da cui dipende l'interessato, che valuta il problema in coordinamento con il Responsabile della prevenzione.
- 3) La violazione sostanziale della norma, che si realizza con il compimento di un atto illegittimo, dà luogo a responsabilità disciplinare.

Autorizzazioni allo svolgimento di incarichi di ufficio - attività ed incarichi extra – istituzionali

- 1) Il cumulo in capo ad un medesimo soggetto di incarichi conferiti dall'Ente può comportare il rischio di un'eccessiva concentrazione di potere su un unico centro direzionale. Tale concentrazione aumenta il rischio che l'attività amministrativa possa essere indirizzata verso fini privati o impropri determinati dalla volontà del soggetto stesso. Inoltre, lo svolgimento di incarichi, soprattutto se extra-istituzionali, da parte del soggetto può realizzare situazioni di conflitto di interesse che possono compromettere il buon andamento dell'azione amministrativa, ponendosi altresì come sintomo dell'evenienza di fatti corruttivi.
- 2) L'Ente cura che "il conferimento operato direttamente (...), nonché l'autorizzazione all'esercizio di incarichi che provengano" da altra Amministrazione pubblica ovvero da società o persone fisiche, che svolgono attività d'impresa o commerciale, siano disposti dagli organi competenti secondo criteri oggettivi e predeterminati, che tengano conto della specifica professionalità, tali da escludere casi di incompatibilità, sia di diritto che di fatto, nell'interesse del buon andamento della pubblica Amministrazione o situazioni di conflitto, anche potenziale, di interessi, che pregiudichino l'esercizio imparziale delle funzioni attribuite al dipendente" (art. 53, comma 5, d. lgs 165/2001, come modificato dalla l. 190/2012).
- 3) In sede di autorizzazione allo svolgimento di incarichi extra-istituzionali, l'Ente valuta tutte le possibilità di conflitto di interesse, anche potenziale, curando in maniera particolare l'istruttoria e tenendo, comunque, conto che talvolta lo svolgimento di incarichi extra-istituzionali costituisce per il dipendente un'opportunità di arricchimento professionale, utile a determinare una positiva ricaduta sull'attività istituzionale (art. 53, comma 7, d. lgs 165/2001).
- 4) Il dipendente interessato deve rendere note formalmente all'Ente anche le attribuzioni di incarichi gratuiti: pure in tali casi viene valutata tempestivamente (cinque giorni) l'eventuale sussistenza di situazioni di conflitto, anche se non è previsto che sia concessa una particolare autorizzazione (art. 53, comma 12, d. lgs 165/2001).
- 5) Il regime di comunicazioni al D.F.P. avente ad oggetto gli incarichi va esteso anche agli incarichi gratuiti.

Conferimento di incarichi dirigenziali o assimilati in caso di particolari attività o incarichi precedenti

- 1) Le disposizioni in materia di inconferibilità e incompatibilità di incarichi presso le pubbliche Amministrazioni (d. lgs 39/2013) disciplinano:
 - a. particolari ipotesi di inconferibilità di incarichi dirigenziali o assimilati in relazione all'attività svolta dall'interessato in precedenza;
 - b. situazioni di incompatibilità specifiche per i titolari di incarichi dirigenziali o assimilati;
 - c. ipotesi di inconferibilità di incarichi dirigenziali o assimilati per i soggetti che siano stati destinatari di sentenze di condanna per delitti contro la pubblica Amministrazione.
- 2) Le disposizioni di cui al precedente comma vanno inquadrate in un'ottica di prevenzione della corruzione, dato che:
 - a. lo svolgimento di certe attività/funzioni può agevolare la preconstituzione di situazioni favorevoli per l'assegnazione di incarichi dirigenziali e assimilati e, quindi, può comportare il rischio di un accordo corruttivo per conseguire un vantaggio in maniera illecita;
 - b. il contemporaneo svolgimento di alcune attività di regola inquina l'azione imparziale della pubblica Amministrazione, costituendo un humus favorevole ad illeciti scambi di favori;
 - c. in caso di condanna penale, sebbene non definitiva, la pericolosità del soggetto consiglia in via precauzionale di evitare l'affidamento di incarichi dirigenziali o assimilati che comportino responsabilità su aree a rischio di corruzione.
- 3) Sono da evidenziare, in particolare, due diverse situazioni (capi III e IV del d. lgs 39/2013), riguardanti incarichi assegnati a soggetti:
 - a. provenienti da Enti di diritto privato regolati o finanziati dalle pubbliche Amministrazioni,
 - b. già componenti di Organi di indirizzo politico.
- 4) Gli atti ed i contratti posti in essere in violazione alle limitazioni di cui al d. lgs 39/2013 sono nulli (art. 17). A carico dei componenti di Organi che abbiano conferito incarichi dichiarati nulli sono applicate le sanzioni di cui all'art. 18 del d. lgs 39/2013.
- 5) La situazione di inconferibilità non può essere sanata. Nel caso in cui le cause di inconferibilità, sebbene esistenti ab origine, non fossero note all'Amministrazione e si appalesassero nel corso del

rapporto, il Responsabile della prevenzione è tenuto ad effettuare la contestazione all'interessato, il quale, previo contraddittorio, deve essere rimosso dall'incarico.

Inconferibilità di incarichi dirigenziali ed incompatibilità specifiche per posizioni apicali

- 1) Le situazioni di incompatibilità di cui ai capi V e VI del d. lgs 39/2013 implicano "l'obbligo per il soggetto cui viene conferito l'incarico di scegliere, a pena di decadenza, entro il termine perentorio di 15 giorni, fra la permanenza nell'incarico e l'assunzione e lo svolgimento di incarichi e cariche in Enti di diritto privato regolati o finanziati dalla pubblica Amministrazione che conferisce l'incarico, lo svolgimento di attività professionali ovvero l'assunzione della carica di componente di Organi di indirizzo politico" (art. 1, d. lgs 39/2013).
- 2) In particolare, il d. lgs 39/2013 ha sancito ipotesi di inconferibilità di incarichi a carattere dirigenziale:
 - a. a soggetti che siano destinatari di sentenze di condanna per reati contro la pubblica Amministrazione;
 - b. a soggetti provenienti da Enti di diritto privato regolati o finanziati dalle pubbliche Amministrazioni;
 - c. a componenti di organi di indirizzo politico.
- 3) Le ipotesi di incompatibilità specifiche per posizioni a carattere dirigenziale riguardano, invece:
 - incompatibilità tra incarichi nelle pubbliche Amministrazioni e negli Enti privati di controllo pubblico e cariche in Enti di diritto privato regolati o finanziati dalle pubbliche Amministrazioni, nonché lo svolgimento di attività professionale;
 - incompatibilità tra incarichi nelle pubbliche Amministrazioni e negli Enti privati in controllo pubblico e cariche di componenti di organi di indirizzo politico.
- 4) Se l'Ente riscontra nel corso di un dato rapporto una situazione di incompatibilità, il Responsabile della prevenzione deve rimuoverla entro 15 giorni, previa contestazione all'interessato. In caso contrario si verifica - ope legis - la decadenza dall'incarico e la risoluzione del contratto di lavoro autonomo o subordinato (art. 19, d. lgs 39/2013).

Modalità di svolgimento di attività successive alla cessazione del rapporto di lavoro (pantouflage - revolving doors)

- 1) Nel quadro del contenimento del rischio di situazioni di corruzione connesse all'impiego di un dipendente successivo alla cessazione del rapporto di lavoro evidenziato dall'art. 53 del d. lgs 165/2001, così come modificato dalla l. 190, bisogna evitare che il dipendente stesso, durante il periodo di servizio, sfruttando per i propri fini la posizione ed il potere acquisito all'interno dell'Amministrazione, possa artatamente precostituirsi situazioni lavorative vantaggiose, ottenendo un lavoro per lui utile presso un'impresa o un soggetto privato con cui è stato in contatto per motivi di ufficio.
- 2) Al fine di evitare il rischio di situazioni di corruzione, nel triennio successivo alla cessazione del rapporto di lavoro con l'Amministrazione - qualsiasi sia stato il motivo della cessazione - il dipendente non può avere alcun rapporto di lavoro autonomo o subordinato con i soggetti privati che sono stati destinatari di provvedimenti, contratti o accordi nella precedente attività svolta alle dipendenze dell'Amministrazione.
- 3) In caso di violazione di tale divieto, vi sono sanzioni sia sull'atto che sul soggetto. Quindi, i:
 - a. contratti di lavoro conclusi e gli incarichi conferiti in violazione del divieto sono nulli;
 - b. soggetti privati che hanno conferito incarichi contro il divieto, non possono contrattare con l'Amministrazione interessata per tre anni e devono restituire eventuali compensi percepiti in esecuzione dell'affidamento illegittimo.

Modalità inerenti la formazione di commissioni, le assegnazioni agli Uffici, il conferimento di incarichi dirigenziali o assimilati in caso di condanna penale per delitti contro la pubblica Amministrazione

- 1) Bisogna predisporre condizioni ostative nei confronti dei soggetti condannati per delitti contro la pubblica Amministrazione in fatto di partecipazione a commissioni di concorso o di gara o di svolgimento di funzioni direttive o assimilate ("nuovo" art. 35 bis, d.lgs 165/2001). In effetti devono essere tutelati in maniera adeguata soprattutto gli uffici considerati a più elevato rischio di corruzione. Inoltre, ai sensi dell'art. 3, d. lgs 39/2013 bisogna prevedere un'apposita disciplina della prevista inconferibilità di incarichi dirigenziali e assimilati. In definitiva, coloro che sono stati

condannati, anche con sentenza non definitiva, per reati contro la pubblica Amministrazione non possono assumere i seguenti incarichi:

- a. far parte di commissioni di concorso per l'accesso al pubblico impiego;
 - b. essere assegnati ad uffici che si occupano della gestione delle risorse finanziarie o dell'acquisto di beni e servizi o dell'erogazione di provvedimenti attributivi di vantaggi economici;
 - c. far parte delle commissioni di gara per la scelta del contraente per l'affidamento di contratti pubblici o per la concessione o l'erogazione di sovvenzioni o benefici.
- 2) Gli atti ed i contratti posti in essere in violazione delle limitazioni di cui al d. lgs 165/2001, come modificato dalla l. 190, ed al d.lgs 39/2013 sono nulli, ai sensi dell'art 17 di quest'ultimo decreto legislativo. A carico dei componenti di Organi che abbiano conferito incarichi dichiarati nulli vanno applicate le sanzioni di cui all'art. 18 del decreto legislativo medesimo.
- 3) Se la condizione di inconferibilità si manifesta nel corso del rapporto, il Responsabile della prevenzione deve effettuare la contestazione nei confronti dell'interessato, che deve essere rimosso dall'incarico o assegnato ad altro Ufficio.

La tutela del dipendente che effettua segnalazioni di illecito (*whistleblower*)

- 1) Le misure di tutela del dipendente che segnala condotte illecite, previste nel nostro ordinamento dalla legge 6 novembre 2012, n. 190 (che ha introdotto un nuovo articolo 54 bis all'interno del d. lgs 30 marzo 2001, n. 165) sono espressamente ricondotte, dal PNA, alle misure di carattere generale finalizzate alla prevenzione della corruzione.
- 2) Il d.l. 24 giugno 2014, n. 90 ha stabilito che l'ANAC possa ricevere segnalazioni di condotte illecite non soltanto dai propri dipendenti, bensì anche da appartenenti alle varie Amministrazioni dello Stato.
- 3) La tutela del dipendente che effettua segnalazioni di illecito (*whistleblower*), prevista dall'art. 54 bis del d. lgs 165/2001, implica:
 - a. la protezione dell'anonimato;
 - b. il divieto di discriminazione nei confronti del *whistleblower*;
 - c. la previsione che la denuncia è sottratta al diritto di accesso, fatta esclusione delle ipotesi eccezionali descritte nel comma 2 del "nuovo" art. 54 bis, d. lgs 165/2001.

La tutela dell'anonimato del whistleblower

- 1) La ratio della norma è quella di evitare che il dipendente ometta di effettuare segnalazioni di illecito per il timore di subire conseguenze pregiudizievoli. La norma tutela l'anonimato facendo specifico riferimento al procedimento disciplinare. Tuttavia, l'identità del segnalante deve essere protetta in ogni situazione successiva alla segnalazione.
- 2) In ordine al procedimento disciplinare, l'identità del segnalante può essere rivelata all'autorità disciplinare e all'inculpato solo nei casi in cui:
 - a. vi è il consenso del segnalante;
 - b. la segnalazione è solo uno degli elementi che hanno fatto emergere l'illecito e la contestazione avviene sulla base di altri fatti da soli sufficienti a far scattare l'apertura del procedimento disciplinare;
 - c. la contestazione è fondata, in tutto o in parte, sulla segnalazione del segnalante e la conoscenza dell'identità è assolutamente indispensabile per la difesa dell'inculpato.
- 3) La tutela dell'anonimato prevista dalla norma non è sinonimo di accettazione di segnalazione anonima, sebbene sia necessario prendere in considerazione anche le eventuali segnalazioni anonime, ove queste si presentino idonee per l'approfondimento del problema.
- 4) Le disposizioni a tutela dell'anonimato e di esclusione dall'accesso non possono essere riferibili ai casi in cui l'anonimato non può essere opposto in seguito a disposizioni di legge speciale (penale, tributaria ecc.).

Il divieto di discriminazione del whistleblower

- 1) Per misure discriminatorie si intendono le azioni disciplinari ingiustificate, le molestie sul luogo di lavoro ed ogni altra forma di ritorsione che determini condizioni di lavoro intollerabili. Bisogna tener conto, a tal proposito, che la norma riguarda le segnalazioni presentate all'Autorità giudiziaria, alla Corte dei Conti, al superiore gerarchico.

- 2) Il dipendente che si sente oggetto di discriminazione per una segnalazione di illecito deve dare notizia circostanziata dell'avvenuta discriminazione al Responsabile della prevenzione, che valuta la sussistenza degli elementi, al fine di segnalare quanto accaduto al responsabile apicale da cui dipende il *whistleblower* (che deve ripristinare la situazione); all'Ufficio che segue le pratiche disciplinari, all'Ispettorato della Funzione pubblica (che valuta l'opportunità di inviare un'ispezione).
- 3) Il *whistleblower* può, altresì, dare notizia di quanto avvenuto all'organizzazione sindacale o al Comitato Unico di garanzia (CUG) o agire in giudizio, per la cessazione della misura discriminatoria, per l'annullamento degli eventuali provvedimenti illegittimi e per il possibile risarcimento del danno (patrimoniale e non patrimoniale).

Il diritto di accesso e la tutela del *whistleblower*

- 1) La denuncia dell'interessato "è sottratta all'accesso previsto dagli artt. 22 e seguenti della l. 241/1990 e successive modificazioni" ("nuovo" art. 54 bis, comma 4, del d. lgs 165/2001), a meno che non sia necessario svelare l'identità del denunciante nel quadro del procedimento disciplinare (art. 53, in relazione al "nuovo" art. 54 bis, comma 2, del d. lgs 165/2001).

La formazione, intesa nel quadro della prevenzione della corruzione

- 1) La formazione deve essere effettuata annualmente, aggiornando i soggetti apicali sulle novità organizzative ed operative. Qualora possibile, è opportuno che partecipino anche i Responsabili degli Uffici e, al limite, tutto il personale.
- 2) Il criterio essenziale è quello che la formazione sia strettamente legata all'attività di controllo ed a quella di valutazione, tenendo conto dell'estensione del fenomeno corruttivo, della modalità con cui sono stati conseguiti gli obiettivi e delle finalità di Giunta.
- 3) Bisogna tener conto che una formazione adeguata debba conseguire i seguenti scopi:
 - A. aumentare la consapevolezza del personale, affinché la sua attività sia fondata sulla conoscenza e le decisioni siano assunte "con cognizione di causa": ciò dovrebbe ridurre il rischio che, anche solo inconsapevolmente, possano essere compiute azioni illecite;
 - B. approfondire la conoscenza e la condivisione degli strumenti di prevenzione (politiche, programmi, misure) di coloro che, a vario titolo, operano nel quadro della prevenzione;
 - C. creare una base omogenea di conoscenze, unite a competenze specifiche per facilitare le rotazioni del personale e per "presidiare" le aree a più elevato rischio di corruzione;
 - D. determinare un confronto tra le esperienze e le prassi amministrative dei vari uffici, utilizzando la compresenza di personale "in formazione", proveniente da esperienze professionali e culturali diverse: il fine è coordinare ed omogeneizzare all'interno dell'Ente la conduzione dei processi, garantendo l'attuazione di "buone pratiche amministrative" a prova di impugnazione, che valgano a ridurre il rischio di corruzione;
 - E. diffondere gli orientamenti giurisprudenziali sui vari aspetti dell'esercizio della funzione amministrativa, aumentando il tempo da dedicare ai vari approfondimenti;
 - F. evitare l'insorgere di prassi contrarie alla corretta interpretazione delle norme di volta in volta applicabili;
 - G. diffondere i valori etici, mediante l'insegnamento di principi di comportamento moralmente e giuridicamente adeguati.

I patti di integrità

- 1) Lo strumento dei Patti di integrità - così come quello dei Protocolli di legalità - rappresenta un sistema di condizioni la cui accettazione viene configurata dalla stazione appaltante come presupposto necessario e condizionante la partecipazione dei concorrenti ad un gara di appalto. Il Patto di integrità è un documento che la stazione appaltante richiede ai partecipanti alle gare, permette un controllo reciproco e sanzioni nel caso che qualcuno dei partecipanti cerchi di eluderlo. Si tratta, quindi, di un complesso di regole finalizzate alla prevenzione del fenomeno corruttivo e volte a valorizzare comportamenti eticamente adeguati per tutti i concorrenti.
- 2) L'Autorità per la Vigilanza sui Contratti Pubblici di lavori, Servizi e Forniture (A.V.C.P.) si è pronunciata (determinazione 4/2012) sulla legittimità di prescrivere l'inserimento di clausole contrattuali che impongano obblighi in materia di contrasto delle infiltrazioni criminali negli appalti, utilizzando protocolli di legalità / integrità.

- 3) I Patti di integrità ed i Protocolli di legalità, pur non essendo per ora obbligatori, costituiscono per l'Ente una potenziale "riserva" nella lotta alla corruzione.

Azioni di sensibilizzazione e rapporto con la società civile

- 1) E' particolarmente importante il coinvolgimento dell'utenza e l'ascolto della cittadinanza. Si tratta di attività che possono facilitare l'emersione di fatti di cattiva amministrazione e di fenomeni corruttivi, costituendo, quindi, obiettivi strategici dell'azione di prevenzione.
- 2) E' importante cogliere tutte le occasioni possibili (rapporti di ufficio, azione dell'URP, Giornate della trasparenza, ecc.) per svolgere un'adeguata azione di sensibilizzazione, volta a creare un utile dialogo con l'esterno incrementando rapporti basati sulla fiducia, che possono facilitare l'emersione di fenomeni corruttivi.

Il P.T.P.C. e la trasparenza

1. Per rendere sempre più adeguata la lotta alla corruzione, bisogna attuare il P.T.P.C. tenendo adeguato conto dell'importanza di una precisa attuazione di quanto previsto per la trasparenza al fine di garantire, anche attraverso una idonea gestione della trasparenza stessa, un'adeguata difesa dell'Ente da possibili azioni corruttive, definendo quei tipi di comportamento che, posti in essere da tutto il personale, possono vanificare le azioni predette, inducendo ciascuno ad uno stenico esercizio delle proprie funzioni.
2. La trasparenza è elemento basilare del PTPC. A tal fine l'Amministrazione deve pubblicare sul sito istituzionale i documenti, le informazioni e i dati concernenti l'organizzazione e l'attività dell'Ente ed i cittadini hanno il diritto di accedere direttamente al sito istituzionale.
3. Al fine di garantire la legalità e lo sviluppo della cultura dell'anticorruzione l'Amministrazione adotta criteri di facile accessibilità, completezza e semplicità di consultazione (comma 15, l. 190). Inoltre gestisce sul sito istituzionale la sezione Amministrazione trasparente (art. 9 d. lgs 33/2013). L'Ente individua le iniziative volte a garantire un adeguato livello di trasparenza in attuazione del d. lgs n. 33/2013, del Piano Nazionale anticorruzione e dei loro aggiornamenti. All'interno di tale quadro di riferimento vengono individuati misure e strumenti attuativi degli obblighi di pubblicazione previsti dalla normativa vigente, ivi compresi quelli di natura organizzativa, intesi ad assicurare la regolarità e la tempestività dei flussi informativi ai sensi degli articoli 10 e 43, co 3) del d. lgs n. 33/2013.
4. Gli obiettivi del processo di elaborazione sono: individuare gli obblighi di trasparenza previsti per l'Ente; individuare i responsabili dell'elaborazione, della trasmissione e della pubblicazione dei dati, definire la tempistica per la pubblicazione, l'aggiornamento ed il monitoraggio.

Organizzazione delle attività di Trasparenza e relative responsabilità

- 1) Il Responsabile della trasparenza ha un ruolo di regia, di coordinamento e di monitoraggio sull'effettiva pubblicazione degli atti necessari, ma non sostituisce gli Uffici nell'elaborazione, nella trasmissione e nella pubblicazione degli atti stessi. Inoltre il Responsabile della trasparenza si interessa dell'efficienza del sito e stabilisce, nei casi dubbi, le responsabilità inerenti le pubblicazioni.
- 2) Per le attività connesse all'attuazione del Programma il Responsabile della trasparenza si raccorda con i Responsabili apicali dei Servizi che producono i dati oggetto di pubblicazione, e che, quindi, garantiscono il tempestivo e regolare flusso delle informazioni, da inserire nella sezione "Amministrazione trasparente".
- 3) La suddivisione delle responsabilità è effettuata secondo le competenze dei vari Settori/Servizi.
- 4) Il sistema organizzativo volto ad assicurare la trasparenza dell'Ente si basa sulla forte responsabilizzazione dei Responsabili di ogni singola Struttura, cui compete: l'elaborazione dei dati e delle informazioni, la trasmissione dei dati e delle informazioni per la pubblicazione; la pubblicazione dei dati e delle informazioni sul sito istituzionale.
- 5) A fine anno Nucleo di valutazione, nel quadro dell'assolvimento degli obblighi di pubblicazione, effettua il controllo della completezza del sito, in relazione agli elenchi pubblicati annualmente dall'ANAC (griglie di rilevazione).

SCHEDA RISCHIO

**SERVIZIO
AMMINISTRATIVO E FINANZIARIO**

PERCENTUALE DI PROBABILE RIDUZIONE DEL RISCHIO 90%

**PRIMA SEZIONE : LE RESPONSABILITA' NELLA VALUTAZIONE DEL RISCHIO
(art. 31 del P.T.P.C.)**

AREA CARATTERIZZATA DA POSSIBILE RISCHIO Gestione ordinaria di entrate e spese di Bilancio

SERVIZIO INTERESSATO Amministrativo e Finanziario

POSIZIONE ORGANIZZATIVA RESPONSABILE Lorena Doninotti

RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO E/O EVENTUALI COLLABORATORI

Lorena Codegoni

(con la percentuale delle rispettive responsabilità come da schede PEG/Piano delle Performance)

**SECONDA SEZIONE: L'IDENTIFICAZIONE DEL RISCHIO
(art. 33 del P.T.P.C.)**

L'OBIETTIVO GESTIONALE CHE EVIDENZIA IL PROCESSO Vedasi schede di performance.

**TERZA SEZIONE: L'ANALISI E LA PONDERAZIONE DEL RISCHIO
(art. 34 del P.T.P.C.)**

I DATI DELLA TABELLA DI VALUTAZIONE:

Indice della probabilità (P) 3

Indice dell'impatto (I) 2

Indice complessivo (P x I) = 6

ANALISI DEL CONTESTO In riferimento all'analisi di cui al Piano delle Performance, si deduce che l'ambiente non è favorevole al manifestarsi di azioni corruttive.

**QUARTA SEZIONE: IL TRATTAMENTO DEL RISCHIO
(artt. 36 e 37 del P.T.P.C.)**

MISURE DI NEUTRALIZZAZIONE: Le fattispecie in cui si concretizzano questi processi sono le più varie, ma diventano rilevanti ai fini dell'anticorruzione solo quando "si decidono" dilazioni, sconti, azzeramenti, rimodulazioni del debito ecc. In questi casi si dovrebbe produrre anche uno scostamento tra la previsione di entrata registrata a bilancio e l'accertamento della stessa. Per quanto riguarda il meccanismo della spesa ha acquistato in questi ultimi anni degli automatismi tali che, se si è seguito tutto il procedimento: bilancio preventivo, PEG, scelta del contraente, impegno di spesa, registrazione dell'impegno, liquidazione, emissione del mandato, è molto complicato ipotizzare fattispecie corruttive.

In questo contesto possono assumere rilevanza e potrebbero essere segnalate al RPCT solo le variazioni dell'entrata e della spesa particolarmente significative rispetto alle previsioni.

Per le entrate si valuterà una regolamentazione delle rateizzazioni comune tra tutti i settori.

Compatibilmente con la disponibilità del personale assegnato al Settore, si individuerà il responsabile di procedimento.

PRIORITA'

NORMALE

TEMPI

Sono confermati i tempi del PEG

INDICATORI

Come da schede PEG

PERCENTUALE DI PROBABILE RIDUZIONE DEL RISCHIO 90%

PRIMA SEZIONE : LE RESPONSABILITA' NELLA VALUTAZIONE DEL RISCHIO
(art. 31 del P.T.P.C.)

AREA CARATTERIZZATA DA POSSIBILE RISCHIO Accertamenti e verifiche dei tributi locali
SERVIZIO INTERESSATO Amministrativo e Finanziario
POSIZIONE ORGANIZZATIVA RESPONSABILE Lorena Doninotti
RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO E/O EVENTUALI COLLABORATORI
Lorena Codegoni
(con la percentuale delle rispettive responsabilità come da schede PEG/Piano delle Performance)

SECONDA SEZIONE: L'IDENTIFICAZIONE DEL RISCHIO
(art. 33 del P.T.P.C.)

L'OBIETTIVO GESTIONALE CHE EVIDENZIA IL PROCESSO Vedasi schede di performance.

TERZA SEZIONE: L'ANALISI E LA PONDERAZIONE DEL RISCHIO
(art. 34 del P.T.P.C.)

I DATI DELLA TABELLA DI VALUTAZIONE:

Indice della probabilità (P) 3
Indice dell'impatto (I) 2
Indice complessivo (P x I) = 6

ANALISI DEL CONTESTO In riferimento all'analisi di cui al Piano delle Performance, si deduce che l'ambiente non è favorevole al manifestarsi di azioni corruttive.

QUARTA SEZIONE: IL TRATTAMENTO DEL RISCHIO
(artt. 36 e 37 del P.T.P.C.)

MISURE DI NEUTRALIZZAZIONE La misura più importante è inerente al processo di riscossione che deve essere progressivamente sempre più informatizzato e rendere automatico ogni passaggio, specie per quei tributi che vengono annullati, revocati o per i quali si decide di non procedere con la "messa a ruolo/riscossione coattiva". Compatibilmente con la disponibilità del personale assegnato al Settore, si individuerà il responsabile di procedimento attuando la rotazione.

PRIORITA' NORMALE
TEMPI Sono confermati i tempi del PEG
INDICATORI Come da schede PEG

PERCENTUALE DI PROBABILE RIDUZIONE DEL RISCHIO 90%

**PRIMA SEZIONE : LE RESPONSABILITA' NELLA VALUTAZIONE DEL RISCHIO
(art. 31 del P.T.P.C.)**

AREA CARATTERIZZATA DA POSSIBILE RISCHIO Accertamenti con adesione dei tributi locali
SERVIZIO INTERESSATO Amministrativo e Finanziario
POSIZIONE ORGANIZZATIVA RESPONSABILE Lorena Doninotti
RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO E/O EVENTUALI COLLABORATORI
Lorena Codegoni
(con la percentuale delle rispettive responsabilità come da schede PEG/Piano delle Performance)

**SECONDA SEZIONE: L'IDENTIFICAZIONE DEL RISCHIO
(art. 33 del P.T.P.C.)**

L'OBIETTIVO GESTIONALE CHE EVIDENZIA IL PROCESSO Vedasi schede performance.

**TERZA SEZIONE: L'ANALISI E LA PONDERAZIONE DEL RISCHIO
(art. 34 del P.T.P.C.)**

I DATI DELLA TABELLA DI VALUTAZIONE:

Indice della probabilità (P) 4
Indice dell'impatto (I) 2
Indice complessivo (P x I) = 8

ANALISI DEL CONTESTO In riferimento all'analisi di cui al Piano delle Performance, si deduce che l'ambiente non è favorevole al manifestarsi di azioni corruttive.

**QUARTA SEZIONE: IL TRATTAMENTO DEL RISCHIO
(artt. 36 e 37 del P.T.P.C.)**

MISURE DI NEUTRALIZZAZIONE Qui la scelta è duplice e oltre a quanto disposto relativamente al processo di riscossione, che deve essere progressivamente sempre più informatizzato e rendere automatico ogni passaggio, specie per quei tributi che vengono annullati, revocati o per i quali si decide di non procedere con la "messa a ruolo/riscossione coattiva", si dovrà anche prevedere un meccanismo di trasparenza nei provvedimenti che autorizzano dette riduzioni, con particolare riferimento alla parte motivazionale. Compatibilmente con la disponibilità del personale assegnato al Settore, si individuerà il responsabile di procedimento.

PRIORITA' NORMALE
TEMPI Sono confermati i tempi del PEG
INDICATORI Come da schede PEG

PERCENTUALE DI PROBABILE RIDUZIONE DEL RISCHIO 90%

**PRIMA SEZIONE : LE RESPONSABILITA' NELLA VALUTAZIONE DEL RISCHIO
(art. 31 del P.T.P.C.)**

AREA CARATTERIZZATA DA POSSIBILE RISCHIO Lavori, servizi e forniture - Affidamento diretto e /o mediante procedura aperta (o ristretta)

SERVIZIO INTERESSATO Amministrativo e Finanziario

POSIZIONE ORGANIZZATIVA RESPONSABILE Lorena Doninotti

RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO E/O EVENTUALI COLLABORATORI

Lorena Codegoni

(con la percentuale delle rispettive responsabilità come da schede PEG/Piano delle Performance)

**SECONDA SEZIONE: L'IDENTIFICAZIONE DEL RISCHIO
(art. 33 del P.T.P.C.)**

L'OBIETTIVO GESTIONALE CHE EVIDENZIA IL PROCESSO Vedasi schede performance.

**TERZA SEZIONE: L'ANALISI E LA PONDERAZIONE DEL RISCHIO
(art. 34 del P.T.P.C.)**

I DATI DELLA TABELLA DI VALUTAZIONE:

Indice della probabilità (P) 3

Indice dell'impatto (I) 2

Indice complessivo (P x I) = 6

ANALISI DEL CONTESTO In riferimento all'analisi di cui al Piano delle Performance, si deduce che l'ambiente non è favorevole al manifestarsi di azioni corruttive.

**QUARTA SEZIONE: IL TRATTAMENTO DEL RISCHIO
(artt. 36 e 37 del P.T.P.C.)**

MISURE DI NEUTRALIZZAZIONE Le recenti novità che obbligano al ricorso al mercato elettronico e alla limitazione solo a determinate forniture di meccanismi semplificati di gara, sembrerebbero aver ridotto molto il rischio corruttivo. Risulta però necessaria, anche a campione, una profilazione a consuntivo dei vari passaggi di gara, anche in contraddittorio con i responsabili delle varie fasi, richiamando preventivamente tutti i soggetti all'applicazione ferrea delle norme esistenti a tutela della concorrenza e dell'economicità delle procedure, prima ancora che della corruzione, che spesso si concretizza proprio in provvedimenti antieconomici per la nostra amministrazione. Il settore svolge poche gare e di non rilevante importo, inferiore ai € 40.000,00, ma si gestisce sempre attraverso piattaforme informatiche, chiedendo pluralità di preventivi e attuando la rotazione. In più tutti gli atti sono pubblicati sul sito del Comune alla sezione Trasparenza. Compatibilmente con la disponibilità del personale assegnato al Settore, si individuerà il responsabile di procedimento.

PRIORITA'

NORMALE

TEMPI

Sono confermati i tempi del PEG

INDICATORI

Come da schede PEG

PERCENTUALE DI PROBABILE RIDUZIONE DEL RISCHIO 90%

**PRIMA SEZIONE : LE RESPONSABILITA' NELLA VALUTAZIONE DEL RISCHIO
(art. 31 del P.T.P.C.)**

AREA CARATTERIZZATA DA POSSIBILE RISCHIO Formazione di determinazioni, decreti e altri atti amministrativi

SERVIZIO INTERESSATO Amministrativo e Finanziario

POSIZIONE ORGANIZZATIVA RESPONSABILE Lorena Doninotti

RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO E/O EVENTUALI COLLABORATORI

Lorena Codegoni

(con la percentuale delle rispettive responsabilità come da schede PEG/Piano delle Performance)

**SECONDA SEZIONE: L'IDENTIFICAZIONE DEL RISCHIO
(art. 33 del P.T.P.C.)**

L'OBIETTIVO GESTIONALE CHE EVIDENZIA IL PROCESSO Vedasi schede performance.

**TERZA SEZIONE: L'ANALISI E LA PONDERAZIONE DEL RISCHIO
(art. 34 del P.T.P.C.)**

I DATI DELLA TABELLA DI VALUTAZIONE:

Indice della probabilità (P) 2

Indice dell'impatto (I) 2

Indice complessivo (P x I) = 4

ANALISI DEL CONTESTO In riferimento all'analisi di cui al Piano delle Performance, si deduce che l'ambiente non è favorevole al manifestarsi di azioni corruttive.

**QUARTA SEZIONE: IL TRATTAMENTO DEL RISCHIO
(artt. 36 e 37 del P.T.P.C.)**

MISURE DI NEUTRALIZZAZIONE Non si ritiene necessario adottare misure particolari perché se applicate in modo chiaro e trasparente le disposizioni normative e regolamentari, non dovrebbero verificarsi fenomeni corruttivi. Tutti gli atti vengono pubblicati sul sito del Comune. Compatibilmente con la disponibilità del personale assegnato al Settore, si individuerà il responsabile di procedimento.

PRIORITA'

NORMALE

TEMPI

Sono confermati i tempi del PEG

INDICATORI

Come da schede PEG

PERCENTUALE DI PROBABILE RIDUZIONE DEL RISCHIO 90%

**PRIMA SEZIONE : LE RESPONSABILITA' NELLA VALUTAZIONE DEL RISCHIO
(art. 31 del P.T.P.C.)**

AREA CARATTERIZZATA DA POSSIBILE RISCHIO: Gestione delle sepolture e loculi
SERVIZIO INTERESSATO Amministrativo e Finanziario
POSIZIONE ORGANIZZATIVA RESPONSABILE Lorena Doninotti
RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO E/O EVENTUALI COLLABORATORI
Lorena Codegoni
(con la percentuale delle rispettive responsabilità come da PEG/Piano delle Performance)

**SECONDA SEZIONE: L'IDENTIFICAZIONE DEL RISCHIO
(art. 33 del P.T.P.C.)**

GLI OBIETTIVI GESTIONALI CHE EVIDENZIANO IL PROCESSO: gestione delle concessioni cimiteriali
ANALISI E COMMENTI IN MERITO ALL'OBIETTIVO: le pratiche devono svolgersi nella più completa legalità e legittimità.
ANALISI DEL CONTESTO:
In riferimento all'analisi di cui al Piano delle Performance, si deduce che l'ambiente non è favorevole al manifestarsi di azioni corruttive. Tuttavia permane il rischio di preferenze a favore di alcuni e a danno di altri.

**TERZA SEZIONE: L'ANALISI E LA PONDERAZIONE DEL RISCHIO
(art. 34 del P.T.P.C.)**

I DATI DELLA TABELLA DI VALUTAZIONE:
Indice della probabilità (P) 2,00
Indice dell'impatto (I) 1,00
Indice complessivo (P x I) = 2,00

**QUARTA SEZIONE: IL TRATTAMENTO DEL RISCHIO
(artt. 36 e 37 del P.T.P.C.)**

MISURE DI NEUTRALIZZAZIONE: Trattasi di un servizio per il quale c'è molta attenzione da parte dei soggetti interessati all'evento, pertanto è limitato il rischio di eventi di corruzione. Per quanto riguarda la gestione delle concessioni cimiteriali è vigente il regolamento dei servizi cimiteriali e di polizia mortuaria, le tariffe sono aggiornate in sede di approvazione del Bilancio, l'utente sceglie la posizione del loculo sulla base della disponibilità esistente.

PRIORITA' normale
TEMPI vengono confermati i tempi previsti dal PEG. entro il 31.12.2018
INDICATORI n. concessioni cimiteriali, n. decessi, n. esumazioni, ecc.

PERCENTUALE DI PROBABILE RIDUZIONE DEL RISCHIO 90%.

PRIMA SEZIONE : LE RESPONSABILITA' NELLA VALUTAZIONE DEL RISCHIO
(art. 31 del P.T.P.C.)

AREA CARATTERIZZATA DA POSSIBILE RISCHIO Rilascio di patrocini.
SERVIZIO INTERESSATO Amministrativo e Finanziario
POSIZIONE ORGANIZZATIVA RESPONSABILE Lorena Doninotti
RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO E/O EVENTUALI COLLABORATORI
Lorena Codegoni
(con la percentuale delle rispettive responsabilità come da PEG/Piano delle Performance)

SECONDA SEZIONE: L'IDENTIFICAZIONE DEL RISCHIO
(art. 33 del P.T.P.C.)

GLI OBIETTIVI GESTIONALI CHE EVIDENZIANO IL PROCESSO SONO:
supportare e patrocinare le iniziative proposte dalle Associazioni culturali e ricreative del territorio.
ANALISI E COMMENTI IN MERITO ALL'OBIETTIVO.
Il patrocinio consiste nell'utilizzo dello stemma comunale oppure di attrezzature comunali concesse gratuitamente (parchi, stand, tavoli, panche, ecc.)
ANALISI DEL CONTESTO:
In riferimento all'analisi di cui al Piano delle Performance, si deduce che l'ambiente non è favorevole al manifestarsi di azioni corruttive. Tuttavia permane il rischio di privilegiare alcune associazioni a danno di altre.

TERZA SEZIONE: L'ANALISI E LA PONDERAZIONE DEL RISCHIO
(art. 34 del P.T.P.C.)

I DATI DELLA TABELLA DI VALUTAZIONE:
Indice della probabilità (P) 3,00
Indice dell'impatto (I) 1,0
Indice complessivo (P x I) = 3,00

QUARTA SEZIONE: IL TRATTAMENTO DEL RISCHIO
(artt. 36 e 37 del P.T.P.C.)

MISURE DI NEUTRALIZZAZIONE:
Per i patrocini gratuiti si ritiene inutile ogni misura anticorruptiva. Per i patrocini onerosi, che prevedono un contributo a supporto dell'iniziativa, si faccia riferimento alle misure di cui alla scheda n. 8. Gli atti di tutti i procedimenti sono pubblicati sul sito istituzionale.

PRIORITA' normale
TEMPI vengono confermati i tempi previsti dal PEG. Entro il 31 dicembre c.a.
INDICATORI n. patrocini, n. associazioni

PERCENTUALE DI PROBABILE RIDUZIONE DEL RISCHIO 90%.

PRIMA SEZIONE : LE RESPONSABILITA' NELLA VALUTAZIONE DEL RISCHIO
(art. 31 del P.T.P.C.)

AREA CARATTERIZZATA DA POSSIBILE RISCHIO: Acquisizione e progressione del personale

SERVIZIO INTERESSATO Amministrativo e Finanziario

POSIZIONE ORGANIZZATIVA RESPONSABILE Lorena Doninotti

RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO E/O EVENTUALI COLLABORATORI

Lorena Codegoni

(con la percentuale delle rispettive responsabilità come da PEG/Piano delle Performance)

SECONDA SEZIONE: IDENTIFICAZIONE DEL RISCHIO
(art. 33 del P.T.P.C.)

OBIETTIVI GESTIONALI CHE EVIDENZIANO IL PROCESSO:

Gli obiettivi gestionali che evidenziano il processo sono contenuti nel PEG e nel Piano delle Performance e sono attinenti all'acquisizione e progressione del personale.

ANALISI E COMMENTI IN MERITO AL PROCESSO

Il Comune di Gudo Visconti ha chiesto a Città Metropolitana di Milano di poter aderire alla Convenzione per l'espletamento dei concorsi pertanto, è stata scissa la fase della programmazione da quella dell'individuazione vera e propria del personale, nell'ottica della massima trasparenza.

Ci si propone di evitare la:

- a) Previsione di requisiti di accesso "personalizzati" ed insufficienza di meccanismi oggettivi e trasparenti idonei a verificare il possesso dei requisiti attitudinali e professionali richiesti in relazione alla posizione da ricoprire allo scopo di reclutare candidati particolari;
- b) Irregolare composizione della commissione di concorso finalizzata al reclutamento di candidati particolari;
- c) Inosservanza delle regole procedurali a garanzia della trasparenza e dell'imparzialità della selezione, quali, a titolo esemplificativo, la cogenza della regola dell'anonimato nel caso di prova scritta e la predeterminazione dei criteri di valutazione delle prove allo scopo di reclutare candidati particolari;
- d) Progressioni di carriera accordate illegittimamente allo scopo di agevolare dipendenti/candidati particolari;
- e) Conferimento di incarichi di collaborazione mancanza della motivazione generica e tautologica circa la sussistenza dei presupposti di legge per il conferimento di incarichi professionali allo scopo di agevolare soggetti particolari.

TERZA SEZIONE: ANALISI E PONDERAZIONE DEL RISCHIO
(art. 34 del P.T.P.C.)

I DATI DELLA TABELLA DI VALUTAZIONE:

Indice della probabilità (P) 3

Indice dell'impatto (I) 2

Indice complessivo (P x I) = 6

ANALISI DEL CONTESTO

In riferimento all'analisi di cui al Piano delle Performance si deduce che l'ambiente non è favorevole al manifestarsi di azioni corruttive.

QUARTA SEZIONE: IL TRATTAMENTO DEL RISCHIO
(artt. 36 e 37 del P.T.P.C.)

MISURE DI NEUTRALIZZAZIONE

- Creazione di griglie per la valutazione dei candidati, definizione di criteri per la composizione delle commissioni e verifica che chi vi partecipa non abbia legami parentali con i concorrenti
- Ricorso a criteri statistici casuali nella scelta dei temi o delle domande già in essere
- Creazione di supporti operativi per la effettuazione dei controlli dei requisiti
- Pubblicazione degli atti

PRIORITA': NORMALE

INDICATORI: Nr. procedure avviate, nr. accertamenti effettuati

PERCENTUALE DI PROBABILE RIDUZIONE DEL RISCHIO 90%

PRIMA SEZIONE : LE RESPONSABILITA' NELLA VALUTAZIONE DEL RISCHIO
(art. 31 del P.T.P.C.)

AREA CARATTERIZZATA DA POSSIBILE RISCHIO Gestione dell'anagrafe – Rilascio documenti di identità.

SERVIZIO INTERESSATO	Servizi Demografici
POSIZIONE ORGANIZZATIVA RESPONSABILE	Lorena Doninotti
RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO	Silvia Stringhetti Lorena Codegoni

SECONDA SEZIONE: L'IDENTIFICAZIONE DEL RISCHIO
(art. 33 del P.T.P.C.)

GLI OBIETTIVI GESTIONALI CHE EVIDENZIANO IL PROCESSO SONO: rilascio corretto delle carte di identità. Prendere appuntamenti distanziati per evitare assembramenti.

Consegna carte di identità presso Ufficio scuola

ANALISI E COMMENTI IN MERITO ALL'OBIETTIVO.

ANALISI DEL CONTESTO:

In riferimento all'analisi di cui al Piano delle Performance, si deduce che l'ambiente non è favorevole al manifestarsi di azioni corruttive. Tuttavia permane il rischio di preferenze nel rilascio degli appuntamenti. Conservare le tessere per il rilascio delle C.I.E. in Ufficio, per evitare smarrimenti.

TERZA SEZIONE: L'ANALISI E LA PONDERAZIONE DEL RISCHIO
(art. 34 del P.T.P.C.)

I DATI DELLA TABELLA DI VALUTAZIONE:

Indice della probabilità (P) 2,00

Indice dell'impatto (I) 1,00

Indice complessivo (P x I) = 2,00

QUARTA SEZIONE: IL TRATTAMENTO DEL RISCHIO
(artt. 36 e 37 del P.T.P.C.)

MISURE DI NEUTRALIZZAZIONE:

Episodi corruttivi si possono concretizzare nel rilascio degli appuntamenti, preferendo alcune persone conosciute rispetto ad altre. In questo caso i dipendenti dell'anagrafe devono aggiornare l'agenda in modo trasparente, secondo le richieste e le esigenze dei residenti.

PRIORITA'	normale
TEMPI	vengono confermati i tempi previsti dal PEG. Entro il 31 dicembre c.a.
INDICATORI	n. carte, n. versamenti, n. riepiloghi

PERCENTUALE DI PROBABILE RIDUZIONE DEL RISCHIO 90%.

PRIMA SEZIONE : LE RESPONSABILITA' NELLA VALUTAZIONE DEL RISCHIO
(art. 31 del P.T.P.C.)

AREA CARATTERIZZATA DA POSSIBILE RISCHIO Gestione dello stato civile e della cittadinanza.

SERVIZIO INTERESSATO	Servizi Demografici
POSIZIONE ORGANIZZATIVA RESPONSABILE	Lorena Doninotti
RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO	Silvia Stringhetti
	Lorena Codegoni

SECONDA SEZIONE: L'IDENTIFICAZIONE DEL RISCHIO
(art. 33 del P.T.P.C.)

GLI OBIETTIVI GESTIONALI CHE EVIDENZIANO IL PROCESSO SONO: puntuale esecuzione degli adempimenti in materia di stato civile e cittadinanza

ANALISI E COMMENTI IN MERITO ALL'OBIETTIVO.

ANALISI DEL CONTESTO:

In riferimento all'analisi di cui al Piano delle Performance, si deduce che l'ambiente non è favorevole al manifestarsi di azioni corruttive.

TERZA SEZIONE: L'ANALISI E LA PONDERAZIONE DEL RISCHIO
(art. 34 del P.T.P.C.)

I DATI DELLA TABELLA DI VALUTAZIONE:

Indice della probabilità (P) 2,00

Indice dell'impatto (I) 1,00

Indice complessivo (P x I) = 2,00

QUARTA SEZIONE: IL TRATTAMENTO DEL RISCHIO
(artt. 36 e 37 del P.T.P.C.)

MISURE DI NEUTRALIZZAZIONE:

Episodi corruttivi si possono concretizzare nei procedimenti di cittadinanza. In questo caso i dipendenti dell'ufficio demografico dovranno essere controllati dai propri responsabili al fine di eseguire le loro prestazioni solo durante l'orario di ufficio con la presenza di altri dipendenti.

PRIORITA'	normale
TEMPI	vengono confermati i tempi previsti dal PEG. Entro il 31 dicembre c.a.
INDICATORI	rispetto scadenza, n. atti, n. revisioni , n. verbali

PERCENTUALE DI PROBABILE RIDUZIONE DEL RISCHIO 90%.

PRIMA SEZIONE : LE RESPONSABILITA' NELLA VALUTAZIONE DEL RISCHIO
(art. 31 del P.T.P.C.)

AREA CARATTERIZZATA DA POSSIBILE RISCHIO Gestione dell'anagrafe e dei controlli anagrafici.

SERVIZIO INTERESSATO	Servizi Demografici
POSIZIONE ORGANIZZATIVA RESPONSABILE	Lorena Doninotti
RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO	Silvia Stringhetti
	Lorena Codegoni

SECONDA SEZIONE: L'IDENTIFICAZIONE DEL RISCHIO
(art. 33 del P.T.P.C.)

GLI OBIETTIVI GESTIONALI CHE EVIDENZIANO IL PROCESSO SONO: puntuale esecuzione degli adempimenti in materia di anagrafe: immigrazioni, emigrazioni e cambia di via, controlli anagrafici, ricerche storiche.

ANALISI E COMMENTI IN MERITO ALL'OBIETTIVO.

ANALISI DEL CONTESTO:

In riferimento all'analisi di cui al Piano delle Performance, si deduce che l'ambiente non è favorevole al manifestarsi di azioni corruttive. Permane il rischio di evadere le pratiche e richieste, non secondo l'ordine di arrivo al protocollo, ma secondo preferenze e di non controllare i documenti obbligatori per le richieste di residenza.

TERZA SEZIONE: L'ANALISI E LA PONDERAZIONE DEL RISCHIO
(art. 34 del P.T.P.C.)

I DATI DELLA TABELLA DI VALUTAZIONE:

Indice della probabilità (P) 2,00

Indice dell'impatto (I) 1,00

Indice complessivo (P x I) = 2,00

QUARTA SEZIONE: IL TRATTAMENTO DEL RISCHIO
(artt. 36 e 37 del P.T.P.C.)

MISURE DI NEUTRALIZZAZIONE:

I dipendenti dovranno evadere le pratiche e richieste secondo l'ordine di protocollazione ed eseguire le prestazioni solo durante l'orario di ufficio. Dovranno prestare massima attenzione nell'inserimento dei dati e nei controlli dei documenti necessari per espletamento della pratica

PRIORITA'	normale
TEMPI	vengono confermati i tempi previsti dal PEG. Entro il 31 dicembre c.a.
INDICATORI	rispetto pratiche, n. richieste, n. lamentele per ritardi

PERCENTUALE DI PROBABILE RIDUZIONE DEL RISCHIO 90%.

SERVIZIO TECNICO

**PRIMA SEZIONE : LE RESPONSABILITA' NELLA VALUTAZIONE DEL RISCHIO
(art. 31 del P.T.P.C.)**

AREA CARATTERIZZATA DA POSSIBILE RISCHIO **Acquisti – Contratti ed Appalti**

- 1) Appalti per lavori, servizi e forniture, manutenzioni
- 2) Contratti

SERVIZIO INTERESSATO

Tecnico

POSIZIONE ORGANIZZATIVA RESPONSABILE

Fracassi Andrea

RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO

Fracassi Andrea

EVENTUALI COLLABORATORI

Lorena Codegoni

(come da PEG Scheda obiettivi)

**SECONDA SEZIONE: L'IDENTIFICAZIONE DEL RISCHIO
(art. 33 del P.T.P.C.)**

L'OBIETTIVO GESTIONALE CHE EVIDENZIA IL PROCESSO

- a) Appalti per lavori, servizi e forniture relativi al Settore
- b) Contratti
- c) liquidazioni

ANALISI E COMMENTI IN MERITO AGLI OBIETTIVI

Gli obiettivi sopra evidenziati sono di particolare importanza per l'utenza interna ed esterna, i relativi processi devono essere snelli e non gravati da malfunzionamenti, devono rispettare le norme ed i regolamenti.

I processi di cui sopra dovranno svolgersi con la supervisione costante del Responsabile, in base alle indicazioni programmatiche dell'Amministrazione, con adeguata rotazione dei fornitori e rispetto delle procedure di assegnazione e di trasparenza con utilizzo delle procedure di assegnazione centralizzate ed informatizzate.

In particolare si evidenziano i seguenti rischi:

1. informazioni riservate ai concorrenti durante lo svolgimento della gara
2. affidamento a fornitori senza una adeguata valutazione della convenienza
3. liquidazione di contratti non correttamente eseguiti

**TERZA SEZIONE: L'ANALISI E LA PONDERAZIONE DEL RISCHIO
(art. 34 del P.T.P.C.)**

I DATI DELLA TABELLA DI VALUTAZIONE:

Indice della probabilità (P) **3**

Indice dell'impatto (I) **1**

Indice complessivo (P x I) = **3**

ANALISI DEL CONTESTO In riferimento all'analisi di cui al Piano delle Performance si deduce che l'ambiente non è favorevole al manifestarsi di azioni corruttive.

**QUARTA SEZIONE: IL TRATTAMENTO DEL RISCHIO
(artt. 36 e 37 del P.T.P.C.)**

MISURE DI NEUTRALIZZAZIONE

I processi di cui sopra dovranno svolgersi con uniformità di trattamento e di procedure e con adeguata rotazione dei fornitori e rispetto delle procedure di assegnazione, ricorrendo a procedure informatizzate per una massima partecipazione attraverso un'adeguata pubblicità sul sito web istituzionale. È necessario altresì conservare tutte le carte di lavoro per poter ricostruire i processi e suddividere i compiti tra i collaboratori. Ove possibile svolgere le operazioni di particolare rischio con la presenza congiunta di due persone. Le procedure di scelta del contraente e del fornitore avvengono tramite le piattaforme elettroniche allo scopo realizzate dai soggetti aggregatori (CONSIP, MEPA, ARCA-SINTEL) nel rispetto del principio della rotazione dei fornitori e di adeguate analisi e comparazioni di mercato salvo i casi di urgenza.

PRIORITA' : normale

TEMPI : nel rispetto dei tempi massimi assegnati dalle specifiche normative di riferimento

INDICATORI: Rispetto ai rischi individuati nella seconda sezione si indicano i seguenti indicatori:

1. svolgimento delle procedure su piattaforma elettronica e risposte ai quesiti tramite comunicazioni di gara visibili a tutti i concorrenti;
2. adeguata rotazione e verifica dei prezzi offerti tramite confronto critico dei prezzi
3. Controlli in fase di esecuzione e liquidazione dei fornitori

PERCENTUALE DI PROBABILE RIDUZIONE DEL RISCHIO : l'applicazione coordinata di tutte le azioni sopra riportate portano ad una riduzione intrinseca del rischio del **90%**

PRIMA SEZIONE : LE RESPONSABILITA' NELLA VALUTAZIONE DEL RISCHIO
(art. 31 del P.T.P.C.)

AREA CARATTERIZZATA DA POSSIBILE RISCHIO **Affidamento contratti in house**

- 1) Appalti per lavori, servizi e forniture, manutenzioni
- 2) Contratti

SERVIZIO INTERESSATO

Tecnico

POSIZIONE ORGANIZZATIVA RESPONSABILE

Fracassi Andrea

RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO

Fracassi Andrea

EVENTUALI COLLABORATORI

Lorena Codegoni

(come da PEG Scheda obiettivi)

SECONDA SEZIONE: L'IDENTIFICAZIONE DEL RISCHIO
(art. 33 del P.T.P.C.)

L'OBIETTIVO GESTIONALE CHE EVIDENZIA IL PROCESSO

- d) Appalti per lavori, servizi e forniture relativi al Settore
- a) Contratti
- b) liquidazioni

ANALISI E COMMENTI IN MERITO AGLI OBIETTIVI

I processi di cui sopra dovranno svolgersi con la supervisione costante del Responsabile, in base alle indicazioni programmatiche dell'Amministrazione e verifiche puntuali del rispetto delle norme di controllo analogo a cui sono assoggettate le società di questo tipo a partecipazione pubblica.

Di fondamentale importanza il rispetto delle procedure di assegnazione IN HOUSE con utilizzo delle procedure di assegnazione solo previo specifico atto di indirizzo del Consiglio Comunale.

TERZA SEZIONE: L'ANALISI E LA PONDERAZIONE DEL RISCHIO
(art. 34 del P.T.P.C.)

I DATI DELLA TABELLA DI VALUTAZIONE:

Indice della probabilità (P) **3**

Indice dell'impatto (I) **2**

Indice complessivo (P x I) = **6**

ANALISI DEL CONTESTO In riferimento all'analisi di cui al Piano delle Performance si deduce che l'ambiente non è favorevole al manifestarsi di azioni corruttive.

QUARTA SEZIONE: IL TRATTAMENTO DEL RISCHIO
(artt. 36 e 37 del P.T.P.C.)

MISURE DI NEUTRALIZZAZIONE

I processi di cui sopra dovranno svolgersi con uniformità di comportamento e di procedure per la scelta dell'affidataria in house. È necessario altresì conservare tutte le carte di lavoro per poter ricostruire i processi e suddividere i compiti tra i collaboratori. Ove possibile svolgere le operazioni di particolare rischio con la presenza congiunta di due persone. Le procedure di affidamento alla società in house avvengono tramite atti di indirizzo del consiglio comunale previa verifica della convenienza ed economicità del servizio affidato mediante anche comparazioni di mercato.

PRIORITA' : normale

TEMPI : nel rispetto dei tempi massimi dettati dall'esigenza di fornire il servizio alla cittadinanza

INDICATORI: Tempo di affidamento ed inizio servizio come da programmi dell'amministrazione comunale. Controlli in fase di esecuzione: tempi medi di intervento e qualità delle prestazioni – Come da schede PEG

PERCENTUALE DI PROBABILE RIDUZIONE DEL RISCHIO l'applicazione coordinata di tutte le azioni sopra riportate portano ad una riduzione intrinseca del rischio del **90%**

**PRIMA SEZIONE : LE RESPONSABILITA' NELLA VALUTAZIONE DEL RISCHIO
(art. 31 del P.T.P.C.)**

AREA CARATTERIZZATA DA POSSIBILE RISCHIO **Controlli Edilizi**

- 1) Verifiche a campione di abusi
- 2) Verifiche su segnalazione di presunti abusi

SERVIZIO INTERESSATO

Tecnico

POSIZIONE ORGANIZZATIVA RESPONSABILE

Fracassi Andrea

RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO

Fracassi Andrea

EVENTUALI COLLABORATORI

Lorena Codegoni

(come da PEG Scheda obiettivi)

**SECONDA SEZIONE: L'IDENTIFICAZIONE DEL RISCHIO
(art. 33 del P.T.P.C.)**

L'OBIETTIVO GESTIONALE CHE EVIDENZIA IL PROCESSO

- 1) Verifiche a campione di abusi
- 2) Verifiche su segnalazione di presunti abusi

ANALISI E COMMENTI IN MERITO AGLI OBIETTIVI

I processi di cui sopra dovranno svolgersi nel rispetto delle normative e nei tempi previsti, con uniformità di trattamento e di procedure, nel rispetto dell'ordine di protocollo e ove possibile con rotazione del personale, con l'utilizzo di procedure di autocontrollo e regia del Responsabile, in base alle indicazioni programmatiche dell'Amministrazione.

**TERZA SEZIONE: L'ANALISI E LA PONDERAZIONE DEL RISCHIO
(art. 34 del P.T.P.C.)**

I DATI DELLA TABELLA DI VALUTAZIONE:

Indice della probabilità (P) 3

Indice dell'impatto (I) 3

Indice complessivo (P x I) = 9

ANALISI DEL CONTESTO In riferimento all'analisi di cui al Piano delle Performance si deduce che l'ambiente non è favorevole al manifestarsi di azioni corruttive.

**QUARTA SEZIONE: IL TRATTAMENTO DEL RISCHIO
(artt. 36 e 37 del P.T.P.C.)**

MISURE DI NEUTRALIZZAZIONE I processi di cui sopra dovranno svolgersi con uniformità di trattamento e di procedure, nel rispetto dell'ordine di protocollo con l'utilizzo di procedure di autocontrollo e la regia dei Responsabili.

Le procedure vengono espletate in collaborazione con la Polizia locale (in itinere ingresso nei FONTANILI) nell'ambito dei controlli ordinari del territorio con particolare attenzione alle zone di pregio storico – artistico – ambientale (zone agricole, immobili vincolati ecc.) oppure a seguito di segnalazioni scritte di presunti abusi.

PRIORITA' nel rispetto dell'ordine di protocollazione

TEMPI nel rispetto dei tempi massimi assegnati dalle specifiche normative di riferimento

INDICATORI riduzione sui tempi massimi previsti con monitoraggio dei tempi, al fine di verificare l'uniformità degli indicatori in relazione alle tipologie di verifiche da effettuare.

PERCENTUALE DI PROBABILE RIDUZIONE DEL RISCHIO l'applicazione coordinata di tutte le azioni sopra riportate portano ad una riduzione intrinseca del rischio del 90%

**PRIMA SEZIONE : LE RESPONSABILITA' NELLA VALUTAZIONE DEL RISCHIO
(art. 31 del P.T.P.C.)**

AREA CARATTERIZZATA DA POSSIBILE RISCHIO **Edilizia Privata**

- 1) Pratiche Edilizie
- 2) SCIA
- 3) Autorizzazioni Paesistiche
- 4) Scia Agibilità
- 5) CDU

SERVIZIO INTERESSATO

Tecnico

POSIZIONE ORGANIZZATIVA RESPONSABILE

Fracassi Andrea

RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO

Fracassi Andrea

EVENTUALI COLLABORATORI

Lorena Codegani

(come da PEG Scheda obiettivi)

**SECONDA SEZIONE: L'IDENTIFICAZIONE DEL RISCHIO
(art. 33 del P.T.P.C.)**

L'OBIETTIVO GESTIONALE CHE EVIDENZIA IL PROCESSO

- 1) Pratiche Edilizie (Permessi di Costruire - SCIA – CIL ecc.)

ANALISI E COMMENTI IN MERITO AGLI OBIETTIVI

Gli obiettivi evidenziati sono di particolare importanza per la cittadinanza/imprese per cui non devono essere gravati da anche involontari malfunzionamenti comportanti aggravii nei relativi processi e nel rispetto di norme e regolamenti. I processi di cui sopra dovranno svolgersi nei tempi massimi previsti, con uniformità di trattamento e di procedure, nel rispetto dell'ordine di protocollo con l'utilizzo di procedure di autocontrollo e la supervisione costante del Responsabile.

In particolare si evidenziano i seguenti rischi:

1. Disparità di trattamento dell'utenza
2. Valutazioni soggettive delle problematiche relative all'applicazione delle norme
3. Ritardo nei tempi di rilascio dei provvedimenti

**TERZA SEZIONE: L'ANALISI E LA PONDERAZIONE DEL RISCHIO
(art. 34 del P.T.P.C.)**

I DATI DELLA TABELLA DI VALUTAZIONE:

Indice della probabilità (P) **2**

Indice dell'impatto (I) **1**

Indice complessivo (P x I) = **2**

ANALISI DEL CONTESTO In riferimento all'analisi di cui al Piano delle Performance, si deduce che l'ambiente non è favorevole al manifestarsi di azioni corruttive.

**QUARTA SEZIONE: IL TRATTAMENTO DEL RISCHIO
(artt. 36 e 37 del P.T.P.C.)**

MISURE DI NEUTRALIZZAZIONE

I processi di cui sopra dovranno svolgersi con uniformità di trattamento e di procedure, nel rispetto dell'ordine di protocollo e con l'utilizzo di procedure di autocontrollo e la regia del Responsabile, garantendo adeguata pubblicità sul sito web istituzionale. Registrazione informaticamente l'elenco dei procedimenti avviati, con possibile accesso e visione da parte degli addetti e del responsabile, per avere un controllo immediato sul servizio e sulle procedure.

La presentazione delle pratiche avviene direttamente al protocollo comunale utilizzando i modelli messi a disposizione mediante il portale SIGIT che ha realizzato una procedura uguale per tutti i comuni aderenti al progetto di sportello unificato per le procedure edilizie.

PRIORITA' : NORMALE

TEMPI : nel rispetto dei tempi massimi assegnati dalle specifiche normative di riferimento

INDICATORI: Rispetto ai rischi individuati nella seconda sezione si indicano i seguenti indicatori:

1. Confronto tra i responsabili per valutare i casi che abbiano degli aspetti di discrezionalità o di difficile interpretazione delle norme;
2. Impegno a rispettare l'ordine ed i tempi di istruttoria e rilascio fatti salvi i tempi relativi ad integrazioni o altri atti endoprocedimentali quali pareri o autorizzazioni di altri enti

INDICATORI: riduzione sui tempi massimi previsti pari al 2%, con monitoraggio dei tempi, al fine di verificare l'uniformità degli indicatori in relazione alle tipologie di pratiche, agli esecutori ed ai soggetti richiedenti

PERCENTUALE DI PROBABILE RIDUZIONE DEL RISCHIO : l'applicazione coordinata di tutte le azioni sopra riportate portano ad una riduzione intrinseca del rischio del **92%**

**PRIMA SEZIONE : LE RESPONSABILITA' NELLA VALUTAZIONE DEL RISCHIO
(art. 31 del P.T.P.C.)**

AREA CARATTERIZZATA DA POSSIBILE RISCHIO **Incarichi professionali**

- 1) Incarichi per la redazione di progetti
- 2) Altri incarichi (collaudi, difesa legale ecc.)

SERVIZIO INTERESSATO

Tecnico

POSIZIONE ORGANIZZATIVA RESPONSABILE

Fracassi Andrea

RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO

Fracassi Andrea

EVENTUALI COLLABORATORI

Lorena Codegoni

(come da PEG Scheda obiettivi)

**SECONDA SEZIONE: L'IDENTIFICAZIONE DEL RISCHIO
(art. 33 del P.T.P.C.)**

L'OBIETTIVO GESTIONALE CHE EVIDENZIA IL PROCESSO

1. Incarichi per la redazione di progetti
2. Altri incarichi (collaudi, difesa legale ecc.)

ANALISI E COMMENTI IN MERITO AGLI OBIETTIVI

Gli obiettivi sopra evidenziati sono di particolare importanza per l'amministrazione comunale in quanto determinano la qualità delle opere pubbliche da realizzare o la certezza del miglior apporto professionale alle attività di gestione delle risorse, I relativi processi devono essere snelli e non gravati da malfunzionamenti, devono rispettare le norme ed i regolamenti.

I processi di cui sopra dovranno svolgersi con adeguata rotazione dei professionisti e rispetto delle procedure di assegnazione e di trasparenza con utilizzo delle procedure di assegnazione centralizzate ed informatizzate.

**TERZA SEZIONE: L'ANALISI E LA PONDERAZIONE DEL RISCHIO
(art. 34 del P.T.P.C.)**

I DATI DELLA TABELLA DI VALUTAZIONE:

Indice della probabilità (P) **2**

Indice dell'impatto (I) **3**

Indice complessivo (P x I) = **6**

ANALISI DEL CONTESTO

In riferimento all'analisi di cui al Piano delle Performance si deduce che l'ambiente non è favorevole al manifestarsi di azioni corruttive.

**QUARTA SEZIONE: IL TRATTAMENTO DEL RISCHIO
(artt. 36 e 37 del P.T.P.C.)**

MISURE DI NEUTRALIZZAZIONE

I processi di cui sopra dovranno svolgersi con uniformità di trattamento e di procedure e con adeguata rotazione dei professionisti e rispetto delle procedure di assegnazione, ricorrendo a procedure informatizzate. È necessario altresì conservare tutte le carte di lavoro per poter ricostruire i processi. Ove possibile svolgere le operazioni di particolare rischio con la presenza congiunta di due persone. Le procedure di scelta del contraente e del fornitore avvengono tramite le piattaforme elettroniche allo scopo realizzate dai soggetti aggregatori (CONSIP, MEPA, ARCA-SINTEL) nel rispetto del principio della rotazione e di adeguate analisi e comparazioni di mercato salvo i casi di urgenza.

PRIORITA' : normale

TEMPI : nel rispetto dei tempi minimi e massimi assegnati dalle specifiche normative di riferimento

INDICATORI: Tempo di affidamento ed inizio lavori come da programmi dell'amministrazione comunale con riduzione del 2%. Controlli in fase di esecuzione: tempi medi di intervento – Come da schede PEG

PERCENTUALE DI PROBABILE RIDUZIONE DEL RISCHIO : l'applicazione coordinata di tutte le azioni sopra riportate portano ad una riduzione intrinseca del rischio del **90%**

**PRIMA SEZIONE : LE RESPONSABILITA' NELLA VALUTAZIONE DEL RISCHIO
(art. 31 del P.T.P.C.)**

AREA CARATTERIZZATA DA POSSIBILE RISCHIO **Affidamento raccolta rifiuti**

Appalti per lavori, servizi e forniture, manutenzioni

1) Contratti

SERVIZIO INTERESSATO

Tecnico

POSIZIONE ORGANIZZATIVA RESPONSABILE

Fracassi Andrea

RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO

Fracassi Andrea

EVENTUALI COLLABORATORI

Lorena Codegoni

(come da PEG Scheda obiettivi)

**SECONDA SEZIONE: L'IDENTIFICAZIONE DEL RISCHIO
(art. 33 del P.T.P.C.)**

L'OBIETTIVO GESTIONALE CHE EVIDENZIA IL PROCESSO

- a) Appalti per lavori, servizi e forniture relativi al Settore
- b) Contratti
- c) liquidazioni

ANALISI E COMMENTI IN MERITO AGLI OBIETTIVI

Gli obiettivi sopra evidenziati sono di particolare importanza l'utenza esterna, i relativi processi devono essere snelli e non gravati da malfunzionamenti, devono rispettare le norme ed i regolamenti.

I processi di cui sopra dovranno svolgersi con la supervisione costante del Responsabile, in base alle indicazioni programmatiche dell'Amministrazione e verifiche puntuali del rispetto delle modalità di raccolta e differenziazione dei rifiuti, gestione della piattaforma ecologica e corretto smaltimento dei rifiuti.

Di fondamentale importanza il controllo del servizio e correggere eventuali disservizi segnalati dai cittadini, cercando inoltre di ottimizzare il servizio per ridurre le problematiche.

**TERZA SEZIONE: L'ANALISI E LA PONDERAZIONE DEL RISCHIO
(art. 34 del P.T.P.C.)**

I DATI DELLA TABELLA DI VALUTAZIONE:

Indice della probabilità (P) **2**

Indice dell'impatto (I) **2**

Indice complessivo (P x I) = **4**

ANALISI DEL CONTESTO In riferimento all'analisi di cui al Piano delle Performance si deduce che l'ambiente non è favorevole al manifestarsi di azioni corruttive.

**QUARTA SEZIONE: IL TRATTAMENTO DEL RISCHIO
(artt. 36 e 37 del P.T.P.C.)**

MISURE DI NEUTRALIZZAZIONE

I processi di cui sopra dovranno svolgersi con uniformità di comportamento e di procedure per la corretta fornitura del servizio alla popolazione. È necessario altresì conservare tutte le carte di lavoro (segnalazioni, risposte, controlli ecc.) per poter ricostruire i processi. Ove possibile svolgere le operazioni di particolare rischio con la presenza congiunta di due persone.

PRIORITA' : normale

TEMPI : nel rispetto dei tempi massimi dettati dall'esigenza di fornire il servizio alla cittadinanza

INDICATORI: Tempo di esecuzione e correttezza del servizio come da programmi dell'amministrazione comunale. Controlli in fase di esecuzione: tempi medi di intervento e qualità delle prestazioni – Come da schede PEG

PERCENTUALE DI PROBABILE RIDUZIONE DEL RISCHIO : l'applicazione coordinata di tutte le azioni sopra riportate portano ad una riduzione intrinseca del rischio del **90%**

PRIMA SEZIONE : LE RESPONSABILITA' NELLA VALUTAZIONE DEL RISCHIO
(art. 31 del P.T.P.C.)

AREA CARATTERIZZATA DA POSSIBILE RISCHIO **Urbanistica**

- 1) Gestione PGT
- 2) Piani attuativi in corso
- 3) Eventuali Piani Attuativi se presentati

SERVIZIO INTERESSATO

Tecnico

POSIZIONE ORGANIZZATIVA RESPONSABILE

Fracassi Andrea

RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO

Fracassi Andrea

EVENTUALI COLLABORATORI

Lorena Codegoni

(come da PEG Scheda obiettivi)

SECONDA SEZIONE: L'IDENTIFICAZIONE DEL RISCHIO
(art. 33 del P.T.P.C.)

L'OBIETTIVO GESTIONALE CHE EVIDENZIA IL PROCESSO

- 1) Gestione PGT
- 2) Piani attuativi in corso
- 3) Eventuali Piani Attuativi se presentati

ANALISI DEL CONTESTO

In riferimento all'analisi di cui al Piano delle Performance si deduce che l'ambiente non è favorevole al manifestarsi di azioni corruttive.

ANALISI E COMMENTI IN MERITO AL PROCESSO

I processi di cui sopra dovranno svolgersi nel rispetto delle normative Nazionali e Regionali e nei tempi previsti, con uniformità di trattamento e di procedure, nel rispetto dell'ordine di protocollo (es. per richieste/osservazioni) con l'utilizzo di procedure di autocontrollo e in base alle indicazioni programmatiche dell'Amministrazione, con acquisizione di tutti i pareri esterni previsti e dando la massima pubblicità anche attraverso il sito web istituzionale. È necessario altresì poter giudicare a posteriori le proprie decisioni. Le procedure saranno espletate con la collaborazione delle commissioni specificatamente nominate (Commissione Edilizia, Commissione Urbanistica, Commissione paesaggio) che per competenza forniranno un adeguato supporto. Le decisioni amministrative (non tecniche) verranno assunte dall'organo collegiale preposto Consiglio Comunale o Giunta Comunale, in osservanza del principio separazione della gestione dalla politica. Evidenziare per ogni fase dell'attuazione dell'obiettivo il rispetto delle norme e dei regolamenti e la presa d'atto delle responsabilità di ciascun soggetto interessato.

In particolare si evidenziano i seguenti rischi:

1. Disparità di trattamento dell'utenza
2. Valutazioni soggettive delle problematiche relative all'applicazione delle norme
3. Ritardo nei tempi di rilascio dei provvedimenti

TERZA SEZIONE: L'ANALISI E LA PONDERAZIONE DEL RISCHIO
(art. 34 del P.T.P.C.)

I DATI DELLA TABELLA DI VALUTAZIONE:

Indice della probabilità (P) **2**

Indice dell'impatto (I) **2**

Indice complessivo (P x I) = **4**

ANALISI DEL CONTESTO

In riferimento all'analisi di cui al Piano delle Performance ,si deduce che ,l'ambiente non è favorevole al manifestarsi di azioni corruttive.

QUARTA SEZIONE: IL TRATTAMENTO DEL RISCHIO
(artt. 36 e 37 del P.T.P.C.)

MISURE DI NEUTRALIZZAZIONE

È necessario conservare tutte le carte di lavoro al fine di poter ricostruire a posteriori l'attività del servizio. È inoltre necessario provvedere ad una accorta analisi di tutte le possibili soluzioni alternative, motivandone le scelte.

Infine la P.O., Responsabile del Procedimento/Processo, deve controllare tutte le fasi.

PRIORITA' : normale

TEMPI : come previsto nel PEG

INDICATORI: Rispetto ai rischi individuati nella seconda sezione si indicano i seguenti indicatori:

1. Confronto dei contenuti degli atti con analoghe situazioni trattate in precedenza.
2. Valutazione dei piani urbanistici nelle commissioni al fine di assumere decisioni coerenti con gli obiettivi dell'amministrazione e con gli interessi pubblici in gioco.
3. Impegno a rispettare l'ordine ed i tempi di istruttoria e rilascio fatti salvi i tempi relativi ad integrazioni o altri atti endoprocedimentali quali pareri o autorizzazioni di altri enti

PERCENTUALE DI PROBABILE RIDUZIONE DEL RISCHIO : l'applicazione coordinata di tutte le azioni sopra riportate portano ad una riduzione intrinseca del rischio del **90%**

SERVIZIO SOCIALE

PRIMA SEZIONE : LE RESPONSABILITA' NELLA VALUTAZIONE DEL RISCHIO

(art. 31 del P.T.P.C.)

AREA CARATTERIZZATA DA POSSIBILE RISCHIO: Assegnazione alloggi – cambio case –
applicazione misure distrettuali e regionali

SERVIZIO INTERESSATO

Servizi Sociali

POSIZIONE ORGANIZZATIVA RESPONSABILE

Colombo Marco Thomas - Vicesindaco

RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO

Codegoni Lorena

(con la percentuale delle rispettive responsabilità come da PEG/Piano delle Performance)

SECONDA SEZIONE: IDENTIFICAZIONE DEL RISCHIO

(art. 33 del P.T.P.C.)

GLI OBIETTIVI GESTIONALI CHE EVIDENZIANO IL PROCESSO SONO:

- e) interventi economici a favore di famiglie in situazione di disagio socio-economico;
- f) assegnazione alloggi

ANALISI E COMMENTI IN MERITO AL PROCESSO

Gli obiettivi sopra evidenziati sono di particolare importanza per l'utenza interna ed esterna, i relativi processi devono essere snelli e non gravati da malfunzionamenti, devono rispettare le norme ed i regolamenti.

Il bando per assegnazione alloggi avviene a livello distrettuale

Il Comune ha un esiguo patrimonio immobiliare destinato allo scopo

Gli interventi economici avvengono in base a relazione dell'assistente sociale e tenuto conto del Regolamento Comunale

TERZA SEZIONE: ANALISI E PONDERAZIONE DEL RISCHIO

(art. 34 del P.T.P.C.)

I DATI DELLA TABELLA DI VALUTAZIONE:

Indice della probabilità (P) **4**

Indice dell'impatto (I) **2**

Indice complessivo (P x I) = **8**

ANALISI DEL CONTESTO

In riferimento all'analisi di cui al Piano delle Performance si deduce che l'ambiente non è favorevole al manifestarsi di azioni corruttive.

QUARTA SEZIONE: IL TRATTAMENTO DEL RISCHIO

(artt. 36 e 37 del P.T.P.C.)

MISURE DI NEUTRALIZZAZIONE

È necessario dividere la responsabilità formale da quella sostanziale, pertanto, la responsabile del servizio deve assicurarsi che i risultati dell'istruttoria non contrastino palesemente con le norme ed i regolamenti. È evidente che la responsabilità spetta al Responsabile di servizio. Nella redazione dei contratti il responsabile del Servizio deve cercare di garantire che tutte le carte di lavoro siano digitali anziché cartacee e che consentano una completa ricostruzione a posteriori. Il responsabile

del Servizio è responsabile dei controlli “a valle” delle proposte stesse. In altri termini comprova il possesso dei requisiti morali e giuridici dichiarati in sede di gara. Al fine di garantire la maggiore trasparenza nel processo intervengono più personae, nei limiti della dotazione dell’Ente.

PRIORITA’: NORMALE

TEMPI: nel rispetto dei tempi massimi assegnati dalle specifiche normative di riferimento

INDICATORI: Tempo di affidamento ed assegnazione come da programmi dell’amministrazione comunale./PEG

Controlli in fase di esecuzione: tempi medi di intervento – Come da schede PEG

PERCENTUALE DI PROBABILE RIDUZIONE DEL RISCHIO 90%

PRIMA SEZIONE : LE RESPONSABILITA' NELLA VALUTAZIONE DEL RISCHIO
(art. 31 del P.T.P.C.)

AREA CARATTERIZZATA DA POSSIBILE RISCHIO: Affidamento servizi e forniture
(affidamenti diretti, manifestazioni di interesse, gare)
SERVIZIO INTERESSATO Servizi Sociali
POSIZIONE ORGANIZZATIVA RESPONSABILE Colombo Marco Thomas - Vicesindaco
RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO Codegoni Lorena
(con la percentuale delle rispettive responsabilità come da PEG/Piano delle Performance)

SECONDA SEZIONE: IDENTIFICAZIONE DEL RISCHIO
(art. 33 del P.T.P.C.)

OBIETTIVI GESTIONALI CHE EVIDENZIANO IL PROCESSO:

- a) Appalti per lavori, servizi e forniture relativi al Settore
- b) Contratti
- c) liquidazioni

ANALISI E COMMENTI IN MERITO AL PROCESSO

Gli obiettivi sopra evidenziati sono di particolare importanza per l'utenza interna ed esterna, i relativi processi devono essere snelli e non gravati da malfunzionamenti, devono rispettare le norme ed i regolamenti.

I processi di cui sopra dovranno svolgersi con la supervisione costante del Responsabile, in base alle indicazioni programmatiche dell'Amministrazione, con adeguata rotazione dei fornitori e rispetto delle procedure di assegnazione e di trasparenza con utilizzo delle procedure di assegnazione centralizzate ed informatizzate.

TERZA SEZIONE: ANALISI E PONDERAZIONE DEL RISCHIO
(art. 34 del P.T.P.C.)

I DATI DELLA TABELLA DI VALUTAZIONE:

Indice della probabilità (P) 3
Indice dell'impatto (I) 2
Indice complessivo (P x I) = 6

ANALISI DEL CONTESTO

In riferimento all'analisi di cui al Piano delle Performance si deduce che l'ambiente non è favorevole al manifestarsi di azioni corruttive.

QUARTA SEZIONE: IL TRATTAMENTO DEL RISCHIO
(artt. 36 e 37 del P.T.P.C.)

MISURE DI NEUTRALIZZAZIONE

È necessario dividere la responsabilità formale da quella sostanziale, pertanto, la responsabile del servizio deve assicurarsi che i risultati dell'istruttoria non contrastino palesemente con le norme ed i regolamenti. È evidente che la responsabilità residua spetti al Responsabile di servizio. Bisogna però tener conto delle dimensioni dell'Ente. Nella redazione dei contratti il responsabile del

Servizio deve garantire che tutte le carte di lavoro siano digitali anziché cartacee e che consentano una completa ricostruzione a posteriori. Il Responsabile del procedimento deve controllare la legittimità formale delle proposte pervenute dagli altri servizi. Il responsabile del Servizio è responsabile dei controlli “a valle” delle proposte stesse. In altri termini comprova il possesso dei requisiti morali e giuridici dichiarati in sede di gara.

PRIORITA': NORMALE

TEMPI: nel rispetto dei tempi massimi assegnati dalle specifiche normative di riferimento

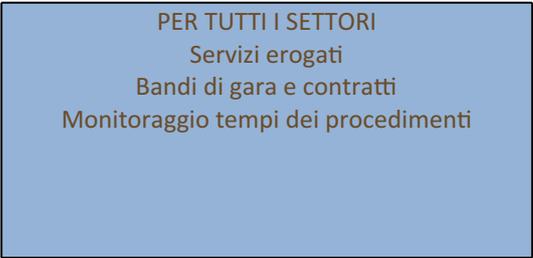
INDICATORI: Tempo di affidamento ed inizio lavori come da programmi dell'amministrazione comunale.

Controlli in fase di esecuzione: tempi medi di intervento – Come da schede PEG

PERCENTUALE DI PROBABILE RIDUZIONE DEL RISCHIO 90%

OBBLIGHI DI PUBBLICAZIONE

La mappatura dei processi, effettuata in occasione dell'approvazione del PTCPT, è oggetto di costante monitoraggio, ma non richiede, rispetto alla elaborazione precedente, misure di aggiornamento in questa fase, in quanto non ci sono stati eventi corruttivi.



PER TUTTI I SETTORI
Servizi erogati
Bandi di gara e contratti
Monitoraggio tempi dei procedimenti

SEZIONE 3. ORGANIZZAZIONE E CAPITALE UMANO

3.2 PERSONALE

Programmazione triennale del fabbisogno di personale

In merito alla programmazione del personale, l'art. 39 della legge 449/1997 stabilisce che le Pubbliche Amministrazioni, al fine di assicurare funzionalità ed ottimizzazione delle risorse per il migliore funzionamento dei servizi in relazione alle disponibilità finanziarie e di bilancio, provvedano alla programmazione triennale del fabbisogno di personale, comprensivo delle unità di cui alla Legge n. 68/1999.

L'obbligo di programmazione del fabbisogno del personale è altresì sancito dall'art. 91 del D.lgs. n. 267/2000, che precisa che la programmazione deve essere finalizzata alla riduzione programmata delle spese del personale. Il D.Lgs. 165/2001 dispone, inoltre, quanto segue relativamente alla programmazione del fabbisogno di personale:

art. 6 – comma 4 – il documento di programmazione deve essere correlato alla dotazione organica dell'Ente e deve risultare coerente con gli strumenti di programmazione economico-finanziaria,

art. 6 – comma 4 bis – il documento di programmazione deve essere elaborato su proposta dei competenti dirigenti che individuano i profili professionali necessari allo svolgimento dei compiti istituzionali delle strutture cui sono preposti,

art. 35 – comma 4 – la programmazione triennale dei fabbisogni di personale costituisce presupposto necessario per l'avvio delle procedure di reclutamento.

In base a quanto stabilito dal D.lgs. n. 118/2011, le amministrazioni pubbliche territoriali (ai sensi del medesimo decreto) conformano la propria gestione a regole contabili uniformi definite sotto forma di principi contabili generali e di principi contabili applicati. Il principio contabile sperimentale applicato concernente la programmazione di bilancio prevede che all'interno della Sezione operativa del Documento Unico di Programmazione sia contenuta anche la programmazione del fabbisogno di personale a livello triennale e annuale.

La materia delle assunzioni e la relativa programmazione è sempre più complessa, sia per il succedersi delle norme nel tempo, sia per le modalità di calcolo delle capacità assunzionali e per l'utilizzo dei resti assunzionali.

La programmazione, è riportata nel DUPS sotto forma di indirizzi e direttive di massima, a cui dovranno attenersi nelle indicazioni operative i piani occupazionali approvati dalla Giunta Comunale come segue:

- di prendere atto che nell'Ente non sono previste cessazioni né nuove assunzioni a tempo determinato per l'anno 2022;
- di prendere atto che nell'Ente non sono presenti per l'anno 2022 dipendenti in soprannumero o in eccedenza;
- di confermare la vigente dotazione organica come da tabella seguente:

Qualifica	N. Posti previsti	Dipendenti di ruolo	Dipendenti non di ruolo	Totale
C1	2	1	0	1
D1	2	2	0	2

D3	1	1	0	1
----	---	---	---	---

Dal 2019 la dotazione organica supera il concetto delle categorie e dei profili per essere un aggregato finanziario che tenga conto dei posti da coprire e di quelli coperti, nei limiti della spesa 2011/2013. Rispettati i parametri del D.L. aprile 2020.

Le assunzioni di personale sono regolate dall'art. 33, comma 2 del D.L. 34/2019 che impone nuovi calcoli sulla sostenibilità delle assunzioni; il metodo si basa sul rapporto tra spese di personale dell'ultimo rendiconto e media delle entrate correnti dei tre ultimi consuntivi, al netto dell'Fcde, eventualmente assestato, dell'ultimo anno considerato; è quindi fondamentale per definire la legittimità delle assunzioni a seconda della collocazione dell'ente nelle tre fasce derivanti dai valori soglia identificati dal Dm del 17 marzo 2020 qui sotto riportate

Fasce demografiche	Prima soglia	Seconda soglia	Incremento spesa personale massimo annuo				
			2020	2021	2022	2023	2024
Comuni con meno di 1.000 abitanti;	29,50%	33,50%	23,00%	29,00%	33,00%	34,00%	35,00%
Comuni da 1.000 a 1.999 abitanti;	28,60%	32,60%	23,00%	29,00%	33,00%	34,00%	35,00%
Comuni da 2.000 a 2.999 abitanti;	27,60%	31,60%	20,00%	25,00%	28,00%	29,00%	30,00%
Comuni da 3.000 a 4.999 abitanti;	27,20%	31,20%	19,00%	24,00%	26,00%	27,00%	28,00%
Comuni da 5.000 a 9.999 abitanti;	26,90%	30,90%	17,00%	21,00%	24,00%	25,00%	26,00%
Comuni da 10.000 a 59.999 abitanti;	27,00%	31,00%	9,00%	16,00%	19,00%	21,00%	22,00%
Comuni da 60.000 a 249.999 abitanti;	27,60%	31,60%	7,00%	12,00%	14,00%	15,00%	16,00%
Comuni da 250.000 a 1.499.999 abitanti;	28,80%	32,80%	3,00%	6,00%	8,00%	9,00%	10,00%
Comuni con 1.500.000 di abitanti e oltre.	25,30%	29,30%	1,50%	3,00%	4,00%	4,50%	5,00%

Con il nuovo sistema, di fatto, la programmazione del Piano triennale dei fabbisogni diventa più flessibile, con la necessità di verifiche obbligatorie nel corso dell'esercizio. Un meccanismo complicato, certo; che però spinge i Comuni a tenere maggiormente monitorata la sostenibilità finanziaria delle scelte in materia di personale, principio cardine delle nuove norme.

Si verifica quindi un superamento del turnover in favore della sostenibilità finanziaria dell'Ente

Calcolo delle capacità assunzionali di personale a tempo indeterminato dei comuni.

Ai sensi dell'art. 33 del DL 34/2019 e del Decreto 17 marzo 2020

Abitanti	1650	Prima soglia	Seconda soglia	Incremento massimo ipotetico spesa	
Anno Corrente	2021	28,60%	32,60%	%	€
				29,00%	-
Entrate correnti		FCDE	76.500,00 €		
Ultimo Rendiconto	1.209.028,12 €	Media - FCDE	1.077.108,36 €		
Penultimo rendiconto	1.091.219,07 €	Rapporto Spesa/Entrate		Incremento spesa - I FASCIA	
Terzultimo rendiconto	1.160.577,89 €	21,06%		%	€
Spesa del personale		Collocazione ente		35,83%	81.261,49 €
Ultimo rendiconto	226.791,50 €	Prima fascia			
Margini assunzionali		FCDE			
0,00 €					
Utilizzo massimo margini assunzionali		Incremento spesa			
0,00 €		81.261,49 €			

	Media 2011/2013	Previsioni 2023	Previsioni 2024	Previsioni 2025
N. Dipendenti	4,667	4	4	4
Spese macroaggregato 1 - redditi lavoro dipendente	185.171,22	200.230,00	200.230,00	200.230,00
Quota parte Spese macroaggregato 2 - IRAP	12.236,02	13.400,00	13.400,00	13.400,00
Quota parte Spese macroaggregato 4:	0,00	0,00	0,00	0,00
Convenzione segreteria	20.725,00	24.000,00	24.000,00	24.000,00
Convenzione Finanziario/Tributi	0,00	8.000,00	8.000,00	8.000,00
Borsa Lavoro	0,00	1.000,00	1.000,00	1.000,00
Unione I Fontanili P.L. art. 76 c. 1 D.lgs 118/2011	16.000,00	37.706,22	37.706,22	37.706,22
TOTALE SPESE PERSONALE	234.132,24	284.336,22	284.336,22	284.336,22
Componenti escluse:				
Rinnovi contrattuali – straordinari elettorali – rimborso convenzione utilizzo personale finanziario – diritti di rogito Segretario	24.318,95	77.596,14	77.596,14	77.596,14
COMPONENTI ASSOGGETTATE AL LIMITE DI SPESA	209.813,29	206.740,08	206.740,08	206.740,08
Spese correnti	1.004.632,20	1.194.360,00	1.196.510,00	1.196.510,00
Incidenza % su spese correnti	23,31%	23,81%	23,76%	23,76%

Per il triennio in analisi non sono previste nuove assunzioni, si provvederà ad integrare la presente parte per:

- i posti che si rendessero vacanti per motivi non prevedibili (dimissioni volontarie, collocamento a riposo, ecc.);
- assunzione di personale straordinario che sarà valutata di volta in volta.

In via generale non si ritiene di applicare l'istituto delle mansioni superiori, nè si prevedono assunzioni a tempo determinato. In caso di necessità si provvederà se possibile con variazioni della presente sezione.

PIANO DELLE AZIONI POSITIVE

3.3

Di seguito viene fatto riferimento solo a quegli aspetti delle norme e delle circolari che appaiono utili per l'attuazione degli obiettivi previsti dal Piano.

Il “Codice delle pari opportunità tra uomo e donna”

Tale delega è stata posta in essere con il D.Lgs. 11 aprile 2006, n. 198, “Codice delle pari opportunità tra uomo e donna”, il quale - riformando l'art. 7, co. 5 del d. lgs 23 maggio 2000, n. 196 - precisa, all'art. 48, come sia necessario:

- “realizzare la migliore utilizzazione delle risorse umane”, curando la loro formazione ed il connesso sviluppo professionale; “garantendo pari opportunità alle lavoratrici ed ai lavoratori”; “applicando condizioni uniformi rispetto a quelle del lavoro privato” (art.1, co.1, let c) del D.Lgs. 30 marzo 2001, n. 165) –“ sulle “finalità ed ambito di applicazione” delle “norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche”);
- assicurare “parità e pari opportunità tra uomini e donne per l'accesso al lavoro ed il trattamento sul lavoro” (art. 7, co. 1 sulla “gestione delle risorse umane” del predetto d. lgs 165/2001);
- garantire le pari opportunità stesse, provvedendo a¹:
 - riservare alle donne, “salvo motivata impossibilità, almeno un terzo dei posti di componente delle commissioni di concorso”, tenendo, naturalmente, conto di quanto previsto all'art. 35, co. 3, let e) del medesimo D.Lgs. 165/2001 in ordine alla composizione delle commissioni stesse riguardo alla designazione di: “esperti di provata competenza nelle materie di concorso, scelti tra funzionari delle amministrazioni, docenti ed estranei alle medesime, che non siano componenti dell'organo di direzione politica dell'amministrazione, che non ricoprano cariche politiche e che non siano rappresentanti sindacali o designati dalle confederazioni ed organizzazioni sindacali o dalle associazioni professionali”;
 - adottare atti regolamentari “per assicurare pari opportunità fra uomini e donne sul lavoro”;
 - garantire la partecipazione delle proprie dipendenti ai corsi di formazione e di aggiornamento professionale in rapporto proporzionale alla loro presenza” nell'Ente, “adottando modalità organizzative atte a favorirne la partecipazione”, consentendo la conciliazione fra vita professionale e vita familiare;
 - finanziare, nei limiti del possibile, programmi di azioni positive.

Dopo tali precisazioni l'art. 48 prevede che siano predisposti tali “piani di azioni positive tendenti ad assicurare, nel loro ambito rispettivo, la rimozione degli ostacoli che, di fatto, impediscono la piena realizzazione di pari opportunità di lavoro e nel lavoro tra uomini e donne. Detti piani, fra l'altro, al fine di promuovere l'inserimento delle donne nei settori e nei livelli professionali nei quali esse sono sottorappresentate, ai sensi dell'art. 42, co. 2, let. d)², favoriscono il riequilibrio della presenza femminile nelle attività e nelle posizioni gerarchiche ove sussiste un divario fra generi non inferiore a due terzi.

¹ 1 Art. 57 del D.Lgs. 30 marzo 2001, n. 165

² L'art. 42, co. 2, let. d) del d. lgs 198/2006. Riguarda l'adozione e le finalità delle azioni positive e tratta del superamento delle condizioni, dell'organizzazione, e della distribuzione del lavoro che provocano effetti diversi, a seconda del sesso, nei confronti dei dipendenti con pregiudizio nella formazione, nell'avanzamento professionale e di carriera ovvero nel trattamento economico e retributivo”. Art. 57 del D.Lgs. 30 marzo 2001, n. 165

Bisogna tener conto che, qualora il Piano di azioni positive non sia redatto, l'Ente non può assumere altro personale, compreso quello appartenente alle categorie protette (art. 6, co. 6 del d. lgs 30 marzo 2001, n. 165).

La Direttiva dei Ministri per le Riforme e per le Pari opportunità.

Il Ministro per le Riforme e le Innovazioni nella Pubblica Amministrazione ed il Ministro per i Diritti e le Pari Opportunità, il 23 maggio 2007 hanno emanato una Direttiva sulle "Misure per attuare parità e pari opportunità tra uomini e donne nelle amministrazioni pubbliche" (G.U. n.173 del 27 lug.2007). Tale delibera specifica le finalità e le linee di azione da seguire per attuare le pari opportunità ed ha come punto di forza il "perseguimento delle pari opportunità nella gestione delle risorse umane, il rispetto e la valorizzazione delle differenze, considerandole come fattore di qualità".

In particolare, tale Direttiva dei due Dipartimenti interessati tende a:

- far attuare completamente le disposizioni normative vigenti;
- facilitare l'aumento della presenza delle donne in posizioni apicali;
- sviluppare pratiche lavorative tese a valorizzare l'apporto delle lavoratrici e dei lavoratori;
- supportare i vertici delle Amministrazioni, che devono orientare le politiche di gestione delle risorse umane e l'organizzazione del lavoro secondo specifiche linee di azione.

La Direttiva indica le seguenti aree di intervento:

- l'eliminazione e la prevenzione delle discriminazioni;
- l'adozione di piani triennali di azioni positive, oggetto della presente analisi;
- l'organizzazione del lavoro;
- le politiche di reclutamento e di gestione del personale;
- i Comitati di pari opportunità;
- la formazione e la cultura organizzativa.

In tale quadro:

- l'Ente individua, migliora e relaziona sugli elementi ritenuti di minore validità esistenti al proprio interno (aree critiche, eventuali discriminazioni dirette ed indirette) utilizzando indagini, analisi, autovalutazioni, monitoraggio;
- i due Dipartimenti (Funzione pubblica e Pari Opportunità) raccolgono, analizzano e restituiscono i dati assumendo la funzione di Osservatorio del fenomeno.

Tale normativa è stata confermata da circolari e disposizioni successive.

Come si è accennato, per quanto riguarda l'adozione dei Piani triennali di azioni positive, l'Ente è tenuto a iniziative per promuovere le pari opportunità e l'eventuale sanzione in caso di inadempienza consiste nel divieto di assumere nuovo personale, compreso quello appartenente alle categorie protette.

In ordine all'individuazione dei tipi di azioni positive più adeguate e funzionali, conviene analizzare il contesto delle varie aree d'intervento:

- prima area: eliminazione e prevenzione delle discriminazioni; prevede come sanzione:
 - la nullità degli atti,
 - l'applicazione di sanzioni amministrative,

- l'obbligo di reintegrazione nel posto di lavoro,
 - le conseguenze risarcitorie nel caso di danno;
- seconda area: organizzazione del lavoro, deve:
 - essere progettata e strutturata per favorire la conciliazione tra tempi di lavoro e di vita;
 - valorizzare le competenze delle lavoratrici;
 - attuare le previsioni normative e contrattuali in materia di lavoro flessibile;
 - favorire la diffusione del telelavoro;
 - attivare progetti di miglioramento organizzativo;
 - favorire il reinserimento del personale assente dal lavoro per lunghi periodi;
 - terza area: politiche di gestione del personale, bisogna:
 - rimuovere i fattori che ostacolano le pari opportunità;
 - proscrivere le penalizzazioni delle donne nell'assegnazione degli incarichi;
 - individuare e rimuovere aspetti discriminatori nei sistemi di valutazione (privilegiando i risultati rispetto alla mera presenza);
 - monitorare incarichi, indennità, posizioni organizzative per individuare e rimuovere eventuali differenziali retributivi;
 - favorire il riequilibrio della presenza femminile nelle attività e nelle posizioni gerarchiche ove sussista un divario fra generi non inferiore a due terzi.
 - quarta area: politiche di reclutamento del personale, è necessario:
 - rispettare la normativa sulla composizione delle commissioni di concorso;
 - osservare il principio di pari opportunità nelle procedure di reclutamento;
 - curare che i criteri di conferimento degli incarichi rispettino i principi di pari opportunità;
 - quinta area: formazione e cultura organizzativa, bisogna:
 - orientarsi alla valorizzazione del contributo di donne e uomini;
 - superare gli stereotipi;
 - considerare la formazione essenziale per l'affermarsi della nuova cultura;
 - garantire la partecipazione delle dipendenti ai corsi di formazione;
 - inserire moduli sulle pari opportunità nei programmi formativi;
 - formare la dirigenza sulle tematiche delle pari opportunità;
 - produrre tutte le statistiche sul personale ripartite per genere;
 - utilizzare in tutti i documenti di lavoro un linguaggio non discriminatorio;
 - favorire le analisi di bilancio di genere;
 - utilizzare i moduli obbligatori sulle pari opportunità in tutti i corsi di gestione del personale.

Nel bilancio di previsione e nel PRO devono essere evidenziate le attività e le risorse destinate all'adempimento della Direttiva.

Naturalmente le attività da attuare in base alla Direttiva stessa devono essere inserite nei Piani triennali di azioni positive.

Come strumenti, in attuazione di quanto sopra, vanno considerati: un'area web dedicata, il format per la presentazione delle relazioni in forma telematica, l'organizzazione di incontri fra responsabili, la predisposizione del monitoraggio.

L'art. 21 della L. 4 novembre 2010, n. 183, modificata dalla L. 10/2011 (in Allegato C).

Vengono apportate cinque modifiche al D. Lgs. 30 marzo 2001, n. 165. Queste riguardano:

- la realizzazione della migliore utilizzazione delle risorse umane nell'ambito delle pubbliche Amministrazioni (let a));

- la garanzia della parità e delle pari opportunità tra uomini e donne e l'assenza di ogni forma di discriminazione (let. b));
- la costituzione del “Comitato unico di garanzia per le pari opportunità, la valorizzazione del benessere di chi lavora e contro le discriminazioni” (C.U.P.), che “sostituisce, unificando le relative competenze, i Comitati per le pari opportunità (C.O.P) ed i Comitati paritetici sul fenomeno del mobbing dei quali assume tutte le funzioni previste dalla legge, dai contratti collettivi relativi al personale delle Amministrazioni pubbliche o da altre disposizioni” (let. c));
- i finanziamenti delle azioni positive e dell'attività dei C.U.G. (let. d));
- l'attuazione delle direttive dell'Unione europea in fatto di pari opportunità, contrasto alle discriminazioni ed alla violenza morale e psichica, in base alle direttive della Presidenza del Consiglio dei Ministri – Dipartimento della Funzione pubblica (let. e)).

Le “linee guida sulle modalità di funzionamento dei “Comitati Unici di Garanzia per le pari opportunità, la valorizzazione del benessere di chi lavora e contro le discriminazioni”, ai sensi del predetto art. 21, co. 4, della L. 183/2010).

Le linee guida riguardano le finalità ed i destinatari, il contesto, il C.U.G., le relative modalità di funzionamento, la costituzione e la durata del mandato, i criteri di composizione, la nomina, i compiti, la collaborazione con altri organismi.

Il testo delle linee non viene allegato, dato che esse riguardano specificatamente il C.U.G..

Bisogna, pertanto, precisare che:

- la Dichiarazione ed il presente Piano sono redatti dall'Amministrazione dell'Ente per l'attuazione delle relative finalità di Giunta e dei connessi obiettivi: sia il primo che il secondo documento, quindi, riguardano la normale attività istituzionale dell'Ente stesso e sono programmati, gestiti e controllati come tutti gli altri obiettivi;
- l'attività del C.U.G. è specifica. Essa (parag 3 delle Linee guida), “in un'ottica di continuità con l'attività e le progettualità poste in essere dagli organismi preesistenti”, deve:
 - “assicurare parità e pari opportunità di genere, rafforzando la tutela dei lavoratori e delle lavoratrici e garantendo l'assenza di qualunque forma di violenza morale o psicologica e di discriminazione, diretta ed indiretta,” riguardante, in ottemperanza alle indicazioni dell'Unione Europea, non solo il genere ma anche l'età, la disabilità, la religione e la lingua;
 - “favorire l'ottimizzazione della produttività del lavoro, migliorando l'efficienza delle prestazioni lavorative, anche attraverso la realizzazione di un ambiente di lavoro caratterizzato dal rispetto dei principi di pari opportunità, di benessere organizzativo e di contrasto di qualsiasi forma di discriminazione e di violenza morale e psichica nei confronti dei lavoratori e delle lavoratrici”;
 - “razionalizzare e rendere efficiente ed efficace l'organizzazione della pubblica Amministrazione anche in materia di pari opportunità”.

Naturalmente fra il C.U.G. e le varie componenti dell'Ente si deve conseguire la massima collaborazione e le più adeguate sinergie. In futuro, tale collaborazione sarà uno degli argomenti del presente Piano. Comunque basta fare riferimento ai criteri definiti, nelle linee guida, in ordine al rapporto con il Nucleo di Valutazione (Nu. Val).

Viene precisato che “il C.U.G. opera in collaborazione con” il Nu. Val. (...), per rafforzare ed applicare, attraverso l'introduzione dei temi delle pari opportunità e del benessere lavorativo,

elementi di valutazione delle performance; il concetto di un'Amministrazione pubblica efficiente e trasparente, esigente nei confronti dei propri operatori e operatrici, ma garante al tempo stesso di condizioni di lavoro esemplari deve dare applicazione a criteri di programmazione e valutazione di strumenti di politiche attive di parità di genere”.

A tali criteri – fra l'altro – si è fatto riferimento nella redazione del presente Piano, mentre il principio di base è stato riconosciuto in un elemento giustamente evidenziato dal Capo di gabinetto del Ministro nella Premessa alle Linee guida. Il testo è il seguente:

“Il riferimento alle pari opportunità, contenuto sia tra i principi generali (art. 1), sia nei successivi artt. 3, 8, 9, 13 e 14 del D.Lgs. 150/2009, rappresenta un significativo elemento d'innovazione: le politiche di pari opportunità, oltre ad essere uno strumento di tutela della condizione femminile, divengono una leva importante per il miglioramento dell'efficienza organizzativa e della qualità dei servizi resi.

Per la prima volta la questione della parità e delle pari opportunità entra a pieno titolo in una normativa di carattere generale tra i fattori che condizionano il funzionamento organizzativo.

Perseguire la parità tra i generi nella pubblica amministrazione significa, dunque, agire contemporaneamente sui diversi fronti dell'innovazione dei modelli organizzativi, del rinnovamento della classe dirigente, dell'uguaglianza delle opportunità e del riconoscimento del merito e, non ultimo, della capacità delle amministrazioni di promuovere la parità anche nel contesto esterno”.

Il secondo principio - che, peraltro, è alla base di una qualsiasi attività manageriale – consiste nel fatto che tutti gli elementi di programmazione, gestione e controllo devono essere considerati nella loro complessità e nella più opportuna sinergia. La produttività - la performance ai vari livelli –, la trasparenza, l'integrità – quindi l'eticità di un Ente e la moralità dei suoi componenti –, il rispetto dei diritti delle risorse umane – fra cui importanti sono le pari opportunità – costituiscono gli elementi che, se ben gestiti, possono incrementare contestualmente sia l'efficacia e l'efficienza dell'Ente, sia la serenità e la soddisfazione dei suoi componenti.

Si può, quindi, asserire che:

- il contesto giuridico ed i connessi riferimenti culturali appaiono chiari, per quanto riguarda le finalità di Giunta da ritenersi necessarie per la soluzione dello specifico problema;
- quest'ultimo, quindi, – più che da un punto di vista teorico – va analizzato sotto il profilo attuativo;
- in questo quadro si può prendere atto della vera difficoltà del problema stesso, dato che l'approfondimento e l'acquisizione di criteri e principi culturali è il processo più difficile, se conseguito concretamente senza ridursi a singole iniziative di carattere burocratico/formale;
- altra difficoltà è la notevole differenziazione delle varie situazioni che implica un'analisi approfondita dell'attuazione dei predetti principi e criteri in relazione alla reale situazione di ciascun Ente ed alle sue concrete necessità.

In definitiva bisogna valutare e definire le possibili azioni positive che si ritiene possano e debbano essere attuate nella realtà dell'Ente.

Non si può, quindi prescindere da due analisi, fra loro concorrenti:

- cosa dobbiamo intendere per “azione”,
- in cosa consiste la sua positività.

Generalità sulle azioni positive

In relazione a quanto disposto dalla predetta normativa, le azioni positive:

- rappresentano misure preferenziali per:
 - porre rimedio agli effetti sfavorevoli indotti dalle discriminazioni,
 - tendere alla parità attraverso interventi di valorizzazione del lavoro delle donne;
 - riequilibrare la presenza femminile nei luoghi di vertice;
- hanno diversi aspetti e possono essere oggetto di distinti livelli di intervento, tendenti a:
 - predisposizioni preferenziali di carattere funzionale/organizzativo,
 - semplici approfondimenti culturali.

Le azioni positive che implicano una predisposizione preferenziale soprattutto di tipo funzionale/organizzativo consistono in misure temporanee speciali che, in deroga al principio di uguaglianza formale, tendono a rimuovere gli elementi di ostacolo alla piena ed effettiva parità di opportunità tra uomini e donne. Sono misure:

- “speciali”, in quanto non generali ma specifiche e ben definite, che intervengono in un determinato contesto al fine di eliminare determinate forme di limitata discriminazione, sia dirette che indirette;
- “temporanee”, in quanto necessarie fintanto che sia stata superata la discriminazione.

Lo scopo dell’Ente

Il Comune, consapevole dell’importanza che siano attuate in maniera concreta ed adeguata le norme concernenti le pari opportunità, intende perfezionare la propria azione tendente al perseguimento del diritto di uomini e donne ad un uguale trattamento sul posto di lavoro, anche al fine di:

- migliorare, nel rispetto della normativa e dei contratti vigenti, i rapporti con il personale dipendente;
- migliorare, altresì, i rapporti con i cittadini e, più in generale, con l’utenza esterna;
- integrare quanto è stato previsto in termini di produttività nel Piano triennale della performance e di trasparenza ed integrità nello specifico Programma con provvedimenti che determinino, contestualmente:
 - un miglior impiego delle risorse umane disponibili,
 - più adatte condizioni di vita e di lavoro per le risorse stesse;
 - una resa sempre più adeguata del lavoro complessivo.

Il problema, di conseguenza, va approfondito, sia per:

- definire quali possano essere le azioni positive più valide per gli interessi dell’Ente,
- gestire al meglio l’attuazione delle stesse,
- venire incontro alle esigenze di fondo del personale, soprattutto di coloro che siano oggettivamente - o che si ritengano soggettivamente - in condizioni di debolezza.

Che questa condizione sia superata, consentendo alle persone di conseguire una più incisiva, stenica, consapevole concezione di sé e “del sé”, costituisce un elemento al tempo stesso psicologico e sociale di vitale importanza sia per la produttività dell’Ente che per la serenità, la

soddisfazione, la resa lavorativa delle sue risorse umane. Ovviamente costituisce anche un atto di giustizia che l'Ente deve porre in essere per essere coerente con quel dovere di eticità – quindi di integrità – che ad esso deriva dai propri compiti istituzionali e che deve essere attuato in primis nei confronti della propria utenza interna.

Il Comune, quindi, ha interesse al giusto riconoscimento del lavoro svolto dalle proprie risorse umane a supporto della propria attività istituzionale. Di conseguenza, è indotto a prendere atto e a rispettare in maniera concreta le effettive potenzialità di ciascuno, tendendo a superare le artificiose – ed improduttive – differenze che, diminuendo – o spegnendo – le potenzialità stesse danneggiano – in misura maggiore o minore - la propria efficacia ed efficienza.

E' un Ente “più forte” quello che è formato e supportato da persone rese “più forti” dal riconoscimento dei propri diritti e dal rispetto delle singole potenzialità – e possibilità - individuali.

Il problema, di conseguenza, - come si è accennato - va approfondito, sia per definire quali possano essere le azioni positive più utili per l'Ente, sia per gestire nella maniera migliore l'attuazione delle azioni stesse.

Necessità di un approfondimento del problema delle azioni positive.

Il problema di fondo è, ovviamente, quello della diversità. Esso, per essere adeguatamente risolto, deve essere affrontato in maniera dialettica³. Bisogna considerare, infatti, non solo le diversità, ma l'intera realtà degli individui, quindi anche le connesse loro somiglianze. La realtà, infatti, è comunque differenziata ed un insieme di persone è contraddistinto, nella sua totalità, dall'intera complessità delle differenze e delle somiglianze degli individui che compongono il gruppo.

Ma, se la realtà è differenziata, il singolo individuo è unico. E' caratterizzato dalla peculiarità delle caratteristiche che lo compongono. E lo è con le sue specificità, le connesse contraddizioni, le somiglianze e le diversità che lo identificano⁴.

Pertanto la diversità non è semplice, ma complessa. Non si riferisce ad un solo aspetto, ma due soli elementi in opposizione, quindi ad una sola contraddizione: le sue componenti sono molteplici, articolate, eterogenee. Tale complessità viene risentita – nei suoi aspetti positivi e negativi - sia:

- dalle singole persone, che devono operare in un Ente, con i loro problemi, le connesse aspirazioni, i rispettivi reali interessi, le specifiche possibilità,
- dall'Ente medesimo che, comunque, è tenuto a gestire tali singole persone, cioè i propri dipendenti, e risente in maniera particolare delle loro complessità individuali, dato che la sua organizzazione, per essere efficiente, deve saper utilizzare al meglio le effettive potenzialità di tutti i propri addetti, superando l'insieme delle relative contraddizioni.

Le organizzazioni, infatti, devono saper gestire adeguatamente le diversità individuali messe a loro disposizione. E devono saperlo fare proprio nella completezza delle differenze e delle somiglianze delle proprie risorse umane. Una completezza, questa, da conseguire portandola a livelli di

³ Dei quattro significati attribuibili al termine “dialettica”, nel prosieguo della trattazione si farà riferimento a quello di sintesi delle contraddizioni (nel nostro caso il rapporto fra diversità e somiglianze da considerare nella loro globalità ma anche nel peso relativo), ed a quello di logica del probabile (in riferimento precipuo alla programmazione).

⁴ Si tratta degli elementi precedentemente trattati nel Programma triennale dell'integrità. Tali elementi attengono alle caratteristiche caratteriali di ciascuna persona, ai suoi principi/valori, quindi alla specifica sua moralità da analizzare in relazione all'eticità dell'Ente.

produttività sempre più alti dopo che una adeguata leadership abbia saputo integrare fra loro le varie componenti.

Da tutto ciò si evince che i riferimenti alla produttività operativa del Piano della performance e quelli ad una adeguata managerialità gestionale previsti nel Programma della trasparenza e dell'integrità vanno completati. Si profila, infatti, la necessità che una qualsiasi leadership abbia le connotazioni del diversity management. Di un tipo di gestione, quindi, che – partendo dai fattori di base della performance e della produttività integrati dai fattori essenziali attinenti all'etica ed alla trasparenza gestionale – perviene all'utilizzazione opportuna di tutte le potenzialità a disposizione, superandone le diversità e le conseguenti contraddizioni.

E' evidente che il management non può reprimere né può tralasciare una parte delle risorse a disposizione solo perché caratterizzata – in definitiva condizionata - da una serie di diversità. Infatti, ove ciò avvenisse, verrebbe automaticamente ridotta - diciamo aprioristicamente “amputata” - una parte del potenziale a disposizione. In definitiva si verificherebbe una riduzione delle possibilità produttive, con l'automatico effetto di un calo notevole sia della produzione che della produttività. O, addirittura, con il mancato conseguimento dei livelli di performance individuale e di Ente e della relativa integrità comportamentale e gestionale che sarebbe stato possibile conseguire.

Il superamento delle diversità ed il connesso utilizzo completo delle risorse, quindi, sono collegati sia all'entità dei doveri connessi all'eticità/integrità dell'Ente sia al livello della produttività/utilità della gestione posta in essere dal suo management.

La diversità: i suoi livelli e le relativi aspetti.

La varietà è l'aspetto precipuo della diversità. Se, da un lato, sarebbe improduttivo condizionare la prima per ridurre la seconda, dall'altro, per analizzare una qualsiasi situazione e programmare ciò che è opportuno fare, appare necessario identificare i livelli della diversità stessa. Tali livelli sono importanti quando bisogna individuare quegli elementi⁵ che, insieme all'analisi del rispettivo rapporto dialettico⁶, sono necessari per supportare una adeguata gestione⁷. Essi, infatti, consentono

⁵ Ad esempio, rapporto numerico fra donne e uomini, percentuale femminile nei ruoli apicali, ecc.

⁶ Ad esempio: peso reale delle varie posizioni apicali. E' evidente che la mera considerazione del numero delle posizioni non è esaustiva. Vi sono posizioni di peso e di “influenza” gestionale ed organizzativa notevolmente differenziate.

⁷ E' evidente che provvedimenti come quelli in esame non possono essere individuati in astratto ed applicati “automaticamente” a tutte le situazioni, a qualsiasi Ente. Ciascuna programmazione, per non essere almeno in parte inutile o controproducente, deve tener conto della situazione reale in cui va applicata. Come già accennato, ogni Ente è una realtà a sé creata dalla propria storia ed è più o meno efficiente dal punto di vista della produttività e delle capacità innovative. Perciò bisogna prendere atto di tutti gli elementi utili – le differenze e le somiglianze accennate – e dei loro complessi rapporti, valutandoli in relazione ai compiti istituzionali dell'Ente.

di chiarire la reale entità ed il concreto impatto di quelle componenti che nei vari Enti e situazioni rappresentano problematiche di differente gravità e complessità⁸.

Si è già accennato che le complesse diversità dei gruppi comunque organizzati derivano dalla somma delle unicità che caratterizzano i singoli componenti del gruppo. Unicità che sono espressione delle rispettive identità e che, quindi, determinano la grande varietà dei gruppi e le loro peculiarità.

Orbene, l'identità di ciascuna persona deriva dalle caratteristiche di base che ne caratterizzano la personalità. Tali caratteristiche possono essere divise in tre gruppi, in relazione al rispettivo riferimento. Vi sono, infatti, quelle definibili:

- interne alla persona stessa, che costituiscono l'elemento di base e che in gran parte sono inconse e sostanzialmente stabili;
- del livello esterno alla persona stessa, che hanno prevalente carattere culturale, essendo riferite alla mentalità prodotta: dalla concezione del mondo acquisita in famiglia e nel luogo di nascita; dalle credenze religiose e da come le stesse sono "vissute" da ciascun interessato; dalle convinzioni ideologico - politiche ecc.: tale gruppo può avere determinati caratteri di variabilità;
- del livello della vita organizzativa, in cui è immessa la persona in esame e che, quindi, è influenzata dalle varie concezioni e modalità gestionali che presiedono l'attività di lavoro e la sua particolare organizzazione: un gruppo, questo, caratterizzato da un'alta variabilità.

E', quindi, evidente che è possibile agire sul terzo livello delle caratteristiche esaminate e può essere impostato un idoneo confronto sul secondo. E', altresì, evidente che la scelta del programma di azioni positive deve derivare dall'analisi delle:

- predette caratteristiche che evidenziano le particolarità dei gruppi;
- condizioni che caratterizzano l'Ente in fatto di pari opportunità.

Ed è parimenti evidente che azioni positive astrattamente definite ed applicate in un'organizzazione che ha superato o non lamenta le differenze e le contraddizioni cui le azioni stesse si riferiscono, possono produrre effetti negativi, dato che causano risultati inutili o, addirittura, dannosi⁹.

Tutto ciò, peraltro, deve essere attuato con una cultura organizzativa - quindi con una adeguata, funzionale managerialità - effettivamente in grado di superare gli aspetti che risultano inadeguati per la soluzione della diversità e carenti per l'attuazione delle pari opportunità. Così come, peraltro, è già stato previsto dal Comune nel suo Programma dell'integrità, laddove si tratta della

⁸ La cultura organizzativa varia fra i diversi Enti. Dipende dall'accennata "storia" di una data struttura. Dipende, quindi, dai livelli di produttività ricercati e conseguiti nel passato, dalla concezione del lavoro dell'area dalla quale, prevalentemente, provengono le risorse umane dell'Ente, dalla concezione manageriale delle Direzioni amministrative e degli Organi politici che si sono succeduti negli ultimi vent'anni (considerando dal decreto 29/93 l'inizio dell'attuale innovazione), ecc.. Pertanto bisogna tener conto che è più facile "nascondere" le contraddizioni e la relativa improduttività gestionale in un Ente maggiore (peraltro espressione di aree culturali in genere più "avanzate") che in uno minore. Ciò vale anche per i livelli dell'innovazione e, più in generale, della programmazione. In un Ente maggiore essi possono essere gestiti esclusivamente - quindi solo formalmente - da un unico Ufficio. In uno minore, invece, l'innovazione - comunque sia "praticata" - è necessariamente più "concreta", dato che in essa devono essere coinvolte almeno marginalmente tutte le Posizioni organizzative.

⁹ Ad esempio la trattazione della prevalenza maschile nei ruoli decisionali in un Ente in cui la percentuale delle donne è prevalente, anche nei ruoli più delicati ed importanti.

managerialità e dell'abolizione della vecchia "gestione per procedure", con le sue caratteristiche, sia culturali che organizzative¹⁰, ormai superate.

Orbene, la cultura organizzativa deve far superare le diversità e le contraddizioni programmando una serie di azioni ritenute positive sia per le caratteristiche dei componenti che per le peculiarità strutturali dell'Ente¹¹, tenendo debito conto delle specifiche modalità gestionali.

Vi è, infatti, un rapporto diretto fra la cultura organizzativa e la produttività di un'organizzazione. La cultura identifica, qualifica e supporta le capacità innovative, la reale partecipazione del personale, la selezione dello stesso, il superamento di difficoltà di varia natura ecc. Rappresenta altresì la coerenza fra ciò che si dice di fare e ciò che realmente viene effettuato. Infatti la coerenza

fra i progetti generali, anche di carattere etico, i valori dichiarati e la politica attuata - quindi la reale condotta di un Ente - sono manifestamente sotto gli occhi di tutti. E la cultura organizzativa rappresenta il modo con cui l'Ente gestisce la propria realtà interna e sa dare risposte più o meno adeguate alle richieste, alle esigenze, alle problematiche esterne. E' caratterizzata da una sua continuità e si riferisce a specifici metodi gestionali tendenti a dati livelli di produttività.

Dagli organismi che per primi hanno creato una cultura organizzativa¹² sono derivati specifici "spiriti di corpo", che hanno rappresentato la sintesi della rispettiva formazione intellettuale, del connesso patrimonio di conoscenze, addirittura della loro specifica concezione del mondo¹³ in fatto di efficienza, di partecipazione reale degli addetti, di conseguimento degli obiettivi. E' evidente che un Ente che abbia uno spirito di corpo - diciamo di Ufficio o di Servizio - adeguato, trainante, etico e produttivo non può accettare al suo interno discriminazioni e disparità nell'assegnazione dei compiti, degli obiettivi e delle funzioni. Deve garantire realmente le pari opportunità nei confronti di tutti. Infatti un'alta concezione di sé - sia negli individui come nelle organizzazioni - rifugge da soluzioni oggettivamente inadeguate ed illegittime. Ed anche questo è un elemento da tener presente.

¹⁰ Le due pianificazioni previste dal d. lgs 150/2009 (in sintesi: quella della performance e l'altra della trasparenza/integrità), oltre alla terza, quella in esame, concernente le pari opportunità, devono essere considerate fra loro in correlazione ed in adeguata sinergia. Solo così possono essere utilizzate adeguatamente e consentono di integrarsi in maniera opportuna con la pregressa documentazione, quella tuttora vigente (Relazione previsionale e programmatica, Piano esecutivo di gestione o Piano delle risorse e degli obiettivi e demoltiplicazione dei compiti, degli obiettivi e delle responsabilità). Solo così una gestione che voglia essere effettivamente manageriale può dare un senso unitario, coeso e razionale - e, soprattutto, praticamente utile e operativamente funzionale - all'attività dell'Ente.

¹¹ Bisogna, comunque, impostare un'analisi che, per essere adeguata, deve essere non solo dialettica ma anche esaustiva, dovendo analizzare un dato problema da tutti i possibili punti di vista. Altrimenti è possibile cadere in una complessa serie di difficoltà. E' della psicologa statunitense Carol Gilligan la definizione della diversità di approccio fra Dirigenti uomini e donne nell'analisi dei problemi morali. Gli uomini tendono, infatti, a risolverli in termini di diritto, mentre le donne li intendono come cura immediata, non priva di partecipazione empatica. Ne consegue che la non completa analisi dei vari, possibili punti di vista nella ricerca delle azioni positive più opportune potrebbe introdurre contraddizioni artificiali proprio quando si intende superare alcune contraddizioni reali.

¹² La prima può essere individuata nella regola benedettina del 530, oggi elemento di riferimento per alcune scuole di manager; poi l'organizzazione dell'ammiraglio inglese soprattutto nel '600 e nel '700, infine la struttura degli stati maggiori, in particolare quello prussiano.

¹³ Una vera e propria "weltanschauung", o concezione del mondo, intesa come intuizione degli aspetti essenziali della realtà che ci circonda.

Definito il carattere di operatività che devono assumere le azioni positive, i livelli su cui è possibile agire, la cultura organizzativa – che, anche per il problema in argomento, costituisce la condizione necessaria e sufficiente per operare e per conseguire adeguati obiettivi di efficienza, di efficacia, di integrità ecc. - bisogna definire quali devono essere gli aspetti caratteristici delle azioni positive.

Carattere delle azioni positive da intraprendere.

Si è accennato al fatto che è necessario tener conto delle caratteristiche specifiche di un Ente quando al suo interno si intende applicare una norma. Ciò vale soprattutto nel caso in esame, dato che iniziative o provvedimenti meramente formali potrebbero comportare effetti inadeguati o, addirittura, indesiderati.

Peraltro, volendo superare situazioni negative o, anche, possibili involuzioni organizzative, non possono essere previsti fra le azioni da programmare corsi o altre iniziative fra loro distaccati e privi di coordinamento o sinergia. Sempre nel caso in esame, infatti, è necessario perseguire soluzioni operative, che tengano conto non solo delle specifiche contraddizioni e diversità ma anche dei connessi effetti prodotti, sia sulla psicologia degli interessati, sia sulla produzione e sulla produttività della Comunità. E tutto ciò va effettuato:

- gradualmente, anche se nel vivo dell'attività gestionale;
- con un processo continuo;
- controllando tale processo, attraverso i normali monitoraggi, valutando l'andamento del fenomeno da migliorare con successive prese d'atto del problema, utili per effettuare aggiustamenti e modifiche della gestione;
- prevedendo, quindi, ulteriori, eventuali provvedimenti/iniziative da assumere in “corso d'opera” o da inserire nella programmazione dell'anno successivo, perfezionando una successione mirata di interventi coordinati.

Le possibili soluzioni per definire i caratteri di tali interventi, sono due, quella:

- “aggiuntiva”, che prevede la programmazione solo di iniziative a carattere conoscitivo (conferenze, corsi, ecc.) aventi aspetti sostanzialmente – spesso esclusivamente - informativi,
- “integrativa”, che, senza escludere la predetta attività conoscitiva, si basa prevalentemente sull'aspetto operativo, cioè sulla caratterizzazione in termini di concreto superamento dei fattori che ostacolano la pari opportunità in tutti gli obiettivi e, più in generale, in tutte le attività di competenza.

Questa seconda soluzione appare più utile, perché direttamente efficace, continua, indicizzabile, controllabile e sottoponibile a tutte le eventuali integrazioni ritenute necessarie.

Infatti le azioni positive vanno:

- programmate secondo le effettive necessità dell'Ente;
- monitorate in fase attuativa ed opportunamente verificate nella prevista analisi della performance, seguendo il ciclo della stessa;
- integrate, per quanto necessario e possibile, nel quadro dell'attività gestionale dell'Ente, tenendo conto delle fasi previste per la sua azione e degli scopi del suo operare;
- precisate nella loro peculiarità, nel corso del conseguimento generale degli obiettivi del piano;
- definite o con specifici obiettivi o con indicatori mirati inerenti obiettivi che abbiano carattere analogo e funzionale alla salvaguardia delle pari opportunità (una vera gestione globale delle pari opportunità stesse).

FINALITA' DI GIUNTA E MODALITA' ATTUATIVE

Per legge, con il termine “azioni positive” si intende definire quelle attività “consistenti in misure volte alla rimozione degli ostacoli che di fatto impediscono la realizzazione di pari opportunità, favoriscono l’occupazione femminile e realizzano l’uguaglianza sostanziale tra uomini e donne nel lavoro” (art. 42, co. 1 del d. lgs 11 aprile 2006, n. 198, che ha riformato l’art. 1, co. 1 e 2 della l. 10 aprile 1991, n. 125).

Se ne deduce che la Giunta, attuando le azioni positive, deve porsi le finalità seguenti (art. 42, co. 2 del predetto d. lgs 198/2006):

- “favorire la diversificazione delle scelte professionali delle donne in particolare attraverso gli strumenti della formazione;
- superare condizioni, organizzazione e distribuzione del lavoro che provocano effetti diversi, a seconda del sesso, nei confronti dei dipendenti con pregiudizio nell'avanzamento professionale e di carriera ovvero nel trattamento economico e retributivo;
- promuovere l'inserimento delle donne nelle attività, nei settori professionali e nei livelli nei quali esse sono sottorappresentate e in particolare nei settori tecnologicamente avanzati ed ai diversi livelli di responsabilità;
- favorire, anche mediante una diversa organizzazione del lavoro, delle condizioni e del tempo di lavoro, l'equilibrio tra responsabilità familiari e professionali e una migliore ripartizione di tali responsabilità tra i due sessi.”

Tenendo conto delle finalità di Giunta, le modalità per conseguirle nella maniera migliore, funzionale alle finalità stesse, possono essere sintetizzate come segue:

- sviluppare la cultura manageriale nella gestione delle risorse umane, tenendo conto delle rispettive capacità innovative, dell’effettiva partecipazione, del livello del coordinamento;
- incentivare l’innovazione organizzativa di ciascun Servizio, riconoscendo gli apporti dei singoli, in relazione esclusiva alle rispettive capacità;
- indurre ciascuno ad esprimere le proprie potenzialità a supporto dell’organizzazione, rimuovendo tutti gli elementi di ostacolo – in particolare quelli di genere - che coartano la partecipazione dei singoli ed ostacolano l’incremento della produttività;
- realizzare interventi specifici di cambiamento in un’ottica di genere, cercando di equilibrare le esigenze di uomini e donne, adeguando le competenze alle esigenze, seguendo una linea di procedimento che non tenga conto del genere, ma della persona.
- considerare la possibilità di agire sia in relazione a specifici obiettivi, sia ad indicatori riferiti ad altri obiettivi il cui conseguimento può determinare, in via diretta o indiretta, miglioramenti nei rapporti di genere.

Il processo di valutazione inerente il presente piano:

- segue il ciclo della performance;
- ha due scadenze: in occasione del monitoraggio semestrale e della valutazione di fine anno
- è effettuato dall’Organismo di Valutazione analizzando l’andamento degli obiettivi e degli indicatori che possono esprimere l’andamento dei rapporti di genere;
- è propedeutico alla programmazione dell’anno successivo, in un processo palesemente circolare.

A tal fine possono essere utilizzati indicatori sia di tipo qualitativo che di tipo quantitativo, intendendo per indicatore un parametro indicante, nel caso in esame, i cambiamenti di genere in situazioni o condizioni avvenuti e registrati in uno spazio temporale definito.

Gli indicatori di genere, infatti:

- sono definiti in relazione ai cambiamenti da registrare nella posizione e nel ruolo delle donne e degli uomini in momenti distinti,
- supportano e rendono definibili gli andamenti previsti dalla pianificazione;
- consentono di redigere la Relazione ed il “punto di situazione” di ciascun anno;
- facilitano l’attuazione dei possibili aggiustamenti della pianificazione annuale;
- identificano i “flussi” gestionali pluriennali;
- definiscono le differenze interne fra i vari Servizi.

IL PROGRAMMA (vedi OBIETTIVI TRASVERSALI: VOCE PERFORMANCE)

3.4 FORMAZIONE DEL PERSONALE

Il Piano della Formazione del personale del Comune di Gudo Visconti , non viene approvato con un apposito atto in ragione dell'esiguo numero di personale in servizio , ci si prefigge i seguenti obiettivi:

- aggiornare il personale rispetto alle modifiche normative, procedurali, disciplinari, professionali;
- garantire la formazione professionale al personale neoassunto e al personale eventualmente ricollocato, a seguito di mobilità interna;
- valorizzare nel tempo il patrimonio delle risorse umane;
- fornire opportunità di investimento e di crescita professionale da parte di ciascun dipendente in coerenza con la posizione di lavoro ricoperta;
- fornire le competenze gestionali, operative e comportamentali di base, funzionali ai diversi ruoli professionali;
- preparare il personale alle trasformazioni dell'Amministrazione Comunale favorendo lo sviluppo di comportamenti coerenti con le innovazioni e con le strategie di crescita del territorio;
- migliorare il clima organizzativo con idonei interventi di informazione e comunicazione istituzionale;
- favorire le condizioni idonee all'affermazione di una cultura amministrativa orientata alla società;
- proporre corsi specifici per il personale, responsabile e non, in materia di prevenzione della corruzione;

La formazione diviene un valore aggiunto per il personale, in particolar modo in periodi come quello attuale, in cui gli apparati pubblici e le rispettive funzioni e procedure sono interessati non solo da continue modifiche normative, ma anche dalla necessità di affrontare i nuovi adempimenti connessi alla situazione sanitaria;

Ai fini della formazione i dipendenti parteciperanno sia ad appositi webinar organizzati dagli enti accreditati, sia, compatibilmente con le disposizioni normative vigenti, frequenteranno corsi in presenza sul tema degli aggiornamenti normativi , oltre alla formazione obbligatoria sulla Prevenzione della Corruzione (in collaborazione con il Comune di Rosate) , sia per la Sicurezza del Lavoro

3.5 ORGANIZZAZIONE DEL LAVORO AGILE

La recente pandemia ha fatto diventare lo smart working o lavoro agile la modalità ordinaria per lo svolgimento della prestazione lavorativa nelle pubbliche amministrazioni, accelerando un processo avviato con la legge 22 maggio 2017, n. 81 "Misure per la tutela del lavoro autonomo non imprenditoriale e misure volte a favorire l'articolazione flessibile nei tempi e nei luoghi del lavoro subordinato".

All'articolo 18 la richiamata normativa recita: "...allo scopo di incrementare la competitività e agevolare la conciliazione dei tempi di vita e di lavoro, promuovono il lavoro agile quale modalità di esecuzione del rapporto di lavoro subordinato stabilita mediante accordo tra le parti, anche con forme di organizzazione per fasi, cicli e obiettivi e senza precisi vincoli di orario o di luogo di lavoro, con il possibile utilizzo di strumenti tecnologici per lo svolgimento dell'attività lavorativa. La prestazione lavorativa viene eseguita, in parte all'interno di locali aziendali e in parte all'esterno senza una postazione fissa, entro i soli limiti di durata massima dell'orario di lavoro giornaliero e settimanale, derivanti dalla legge e dalla contrattazione collettiva..."

Il Comune di Gudo ha in itinere la specifica regolamentazione per normare l'avvio del lavoro agile per i propri dipendenti, seppur non si negano difficoltà determinate dalla necessità di rendere servizi di "sportello" e dall'aggiornamento delle piattaforme per rendere fruibile il lavoro a distanza

SEZIONE 4 – MONITORAGGIO

Le modalità di monitoraggio sono definite nei vari piani richiamati in questo documento ed ai quali si rinvia.

Il monitoraggio degli obiettivi strategici avviene all'atto degli aggiornamenti del DUP e della verifica annuale.

Relativamente al ciclo della performance, si procede con una verifica che coincide con gli equilibri di bilancio ed una a fine anno propedeutica alla valutazione

Il Piano di prevenzione della corruzione prevede verifiche semestrali in cui le Posizioni Organizzative relazionano al Segretario Comunale, quale Responsabile della prevenzione della corruzione, che di regola si fa coincidere con quanto sopra

Il Piano delle azioni positive attribuisce al Comitato Unico di garanzia la verifica dei risultati acquisiti.

Il monitoraggio si effettua anche semestralmente in occasione delle verifiche di cui al regolamento dei controlli interni (delibera C.C. n. 2/2013).