



**COMUNE DI
ESINO LARIO**
PROVINCIA DI LECCO

**PIANO INTEGRATO DI ATTIVITÀ E ORGANIZZAZIONE
(PIAO)
2022 – 2024**

**(art. 6, commi da 1 a 4, del D.L. 80/2021, convertito con
modificazioni dalla L. 113/2021)**



Indice

Premessa	pag. 3
Riferimenti normativi	pag. 3
Sezione 1 - Scheda anagrafica dell'amministrazione	pag. 4
Sezione 2 - Valore pubblico, performance e anticorruzione	pag. 4
Sezione 3 - Organizzazione e capitale umano	pag. 8
Sezione 4 - Monitoraggio	pag. 9



COMUNE DI ESINO LARIO

PROVINCIA DI LECCO

Premessa

La novità sostanziale del PIAO (Piano Integrato di Attività e Organizzazione) è sicuramente quella di garantire l'unità ai processi della programmazione, combinando gli obiettivi di creazione di valore pubblico e quelli di performance (cioè dei risultati intermedi direttamente prodotti dalle amministrazioni).

Le finalità del PIAO sono:

- consentire un maggior coordinamento dell'attività programmatica delle pubbliche amministrazioni e una sua semplificazione;
- assicurare una migliore qualità e trasparenza dell'attività amministrativa e dei servizi ai cittadini e alle imprese.

In esso, gli obiettivi, le azioni e le attività dell'Ente sono ricondotti alle finalità istituzionali e alla mission pubblica complessiva di soddisfacimento dei bisogni della collettività e dei territori.

Si tratta quindi di uno strumento dotato, da un lato, di rilevante valenza strategica e, dall'altro, di un forte valore comunicativo, attraverso il quale l'Ente pubblico comunica alla collettività gli obiettivi e le azioni mediante le quali vengono esercitate le funzioni pubbliche e i risultati che si vogliono ottenere rispetto alle esigenze di valore pubblico da soddisfare.

Per il 2022 il documento ha necessariamente un carattere sperimentale: nel corso del corrente anno proseguirà il percorso di integrazione in vista dell'adozione del PIAO 2023-2025.

Riferimenti normativi

L'art. 6, commi da 1 a 4, del D.L. 80/ 2021, convertito con modificazioni, nella L. 113/2021 e ss. mm. e ii., ha introdotto nel nostro ordinamento il Piano Integrato di attività e organizzazione (PIAO), che assorbe una serie di piani e programmi già previsti dalla normativa - in particolare: il Piano della performance, il Piano Triennale per la Prevenzione della Corruzione e per la Trasparenza, il Piano organizzativo del lavoro agile e il Piano triennale dei fabbisogni del personale - quale misura di semplificazione e ottimizzazione della programmazione pubblica nell'ambito del processo di rafforzamento della capacità amministrativa delle PP.AA.

Il Piano Integrato di Attività e Organizzazione viene redatto nel rispetto del quadro normativo di riferimento relativo alla Performance (D. Lgs. 150/2009 e ss. mm. e ii. e le Linee Guida emanate dal Dipartimento della Funzione Pubblica), ai rischi corruttivi e trasparenza (Piano nazionale anticorruzione (PNA) e negli atti di regolazione generali adottati dall'ANAC (ai sensi della L. 190/2012 e del D. Lgs. 33/2013) e di tutte le ulteriori specifiche normative di riferimento delle altre materie, dallo stesso assorbite, nonché sulla base del "Piano tipo", di cui al Decreto del Ministro per la Pubblica Amministrazione n. 132 del 30 giugno 2022, pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale Serie Generale n. 209 del 7/9/2022, in vigore dal



**COMUNE DI
ESINO LARIO**

PROVINCIA DI LECCO

22/9/2022, concernente la definizione del contenuto del Piano Integrato di Attività e Organizzazione.

Ai sensi dell'art. 8, comma 3, del succitato D.M. n. 132/2022 il termine per l'approvazione del PIAO, in fase di prima applicazione, è differito di 120 giorni dalla data di approvazione del bilancio di previsione.

Tuttavia, al fine dell'individuazione del termine di adozione del PIAO rileva la data di entrata in vigore del D.M. 132 del 30 giugno 2022, che, in quanto pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale Serie Generale n. 209 in data 7/9/2022, entrerà in vigore il 22/9/2022.

Sulla base del quadro normativo di riferimento e in una visione di transizione dall'attuale alla nuova programmazione, il Piano Integrato di Attività e Organizzazione 2022-2024, ha quindi il compito principale di fornire una visione d'insieme sui principali strumenti di programmazione operativa e sullo stato di salute dell'Ente al fine di coordinare le diverse azioni contenute nei singoli Piani peraltro già adottati dall'Ente stesso.

SEZIONE 1. SCHEDA ANAGRAFICA DELL'AMMINISTRAZIONE

Comune di Esino Lario

Indirizzo: Piazza Ing. Pietro Pensa n. 4

Codice fiscale/Partita IVA: 00432770139

Sindaco: Ing. Pietro Pensa

Numero dipendenti al 31 dicembre anno precedente: 6

Numero abitanti al 31 dicembre anno precedente: 768

Telefono: 0341.860111

Sito internet: www.comune.esinolario.lc.it

E-mail: esinolar@comune.esinolario.lc.it

PEC: comune.esinolario@pec.regione.lombardia.it

SEZIONE 2. VALORE PUBBLICO, PERFORMANCE E ANTICORRUZIONE

Sottosezione
programmazione

di

Valore Pubblico

La sezione dedicata al valore pubblico deve poter individuare il valore pubblico atteso, la strategia per favorirne la creazione, i fruitori dello stesso, i tempi di attuazione delle politiche finalizzate al valore pubblico e gli indicatori di misurazione. Tutto questo implica un lavoro complesso che non può essere contratto nel presente documento, assunto ormai nella seconda metà dell'anno finanziario, che sintetizza documenti programmatici già



**COMUNE DI
ESINO LARIO**

PROVINCIA DI LECCO

	<p>assunti dalla Giunta Comunale nel corso del primo semestre 2022.</p> <p>Il valore atteso corrisponde agli obiettivi strategici riportati nel DUP 2022-2024, a cui si rinvia.</p> <p>Il sistema integrato di programmazione prevede che gli obiettivi, strategici ed operativi, siano a loro volta collegati agli obiettivi di performance e del PEG (Piano Esecutivo di Gestione).</p> <p>Il Documento Unico di Programmazione 2022-2024, è stato approvato con la deliberazione del Consiglio Comunale n. 11 del 9/5/2022.</p> <p>Il sito istituzionale implementato di sezioni e contenuti, è costantemente aggiornato.</p> <p>Proseguono le attività e gli investimenti per la crescita digitale della struttura, sia in termini di informatizzazione che di dematerializzazione e snellimento delle procedure, anche partecipando ai bandi del PNRR, con l'obiettivo di rendere la Pubblica Amministrazione un alleato di cittadini e imprese, con un'offerta di servizi sempre più efficienti e facilmente accessibili.</p> <p>In particolare, si prosegue nell'attuazione dell'agenda digitale, attraverso l'implementazione dei servizi <i>web</i> comunali con gli strumenti messi a disposizione dalle varie piattaforme abilitanti: SPID (Sistema pubblico d'identità digitale); PagoPa (Gestione elettronica dei pagamenti verso la PA); Fatturazione elettronica.</p>
--	--



**COMUNE DI
ESINO LARIO**

PROVINCIA DI LECCO

<p>Sottosezione di programmazione Performance</p>	<p>Definizione degli obiettivi di performance 2022 di cui alla Deliberazione della Giunta comunale n. 23 del 29/4/2022.</p> <p>Il sistema integrato di pianificazione e controllo per la gestione del ciclo della performance è definito nel vigente <i>“Sistema di misurazione e valutazione della performance”</i> approvato con deliberazione giuntale n. 55 del 26/10/2017.</p> <p>Tale sistema prevede la definizione degli obiettivi strategici, operativi e gestionali, degli indicatori e dei target attesi attraverso gli strumenti di programmazione:</p> <ul style="list-style-type: none">- Linee Programmatiche di mandato (articolo 46 del TUEL), che individuano le priorità strategiche e costituiscono il presupposto per lo sviluppo del sistema di programmazione pluriennale e annuale delle risorse e delle performance dell'ente. <p>Le Linee Programmatiche 2020/2025 (approvate dalla Giunta comunale in data 22/10/2020 e presentate al Consiglio Comunale in data 28/10/2020, costituiscono il programma strategico dell'Ente e definiscono le azioni ed i progetti da realizzare durante il mandato.</p> <ul style="list-style-type: none">- Il Documento Unico di Programmazione (DUP, di cui all'articolo 170 del TUEL), è il presupposto necessario, nel rispetto del principio di coordinamento e coerenza, dei documenti di bilancio e di tutti gli altri documenti di programmazione aggiornata, viene approvato annualmente, come riportato nella sottosezione di programmazione valore pubblico. <p>Il Piano triennale di azioni positive previsto dall'articolo 48 del D.Lgs. n. 198/2006 (Codice delle pari opportunità tra uomo e donna) individua misure specifiche per eliminare in un determinato contesto le forme di discriminazione eventualmente rilevate.</p> <p>Obiettivi generali delle azioni sono: garantire pari opportunità nell'accesso al lavoro, nella progressione di carriera, nella vita lavorativa, nella formazione professionale e nei casi di mobilità; promuovere il benessere organizzativo e una migliore organizzazione del lavoro che favorisca l'equilibrio tra tempi di lavoro e vita privata; promuovere all'interno dell'amministrazione la cultura di genere e il rispetto del principio di non discriminazione.</p> <p>La Giunta Comunale ha approvato il Piano delle Azioni Positive (PAP) con deliberazione n. 12 del 18/2/2022.</p>
---	---



**COMUNE DI
ESINO LARIO**

PROVINCIA DI LECCO

Sottosezione programmazione	di	Per il triennio 2022/2024, con deliberazione della Giunta Comunale n. 32 del 29.4.2022, è stata confermata la vigenza del Piano Triennale per la Prevenzione della Corruzione e della trasparenza 2021/2023, approvato con deliberazione della Giunta n. 33 del 19.4.2021.
Rischi corruttivi trasparenza	e	Il Piano comprende anche una sezione dedicata alla Trasparenza, contiene sia l'analisi del livello di rischio delle attività svolte, che un sistema di misure, procedure e controlli tesi a prevenire situazioni lesive per la trasparenza e l'integrità delle azioni e dei comportamenti del personale e include inoltre il Programma triennale per la trasparenza, alla luce dei dettami del D.lgs. 33/2013 e ss. mm. e ii.
SEZIONE 3. ORGANIZZAZIONE E CAPITALE UMANO		
Sottosezione programmazione	di	Struttura organizzativa, di cui alle schede del Piano Performance approvato con deliberazione della Giunta Comunale n. 23 del 29/4/2022.
Struttura organizzativa		L'organizzazione del Comune si articola in Aree, Servizi e Uffici. Le Aree dispongono delle competenze amministrative, tecniche, finanziarie necessarie per il raggiungimento dei risultati. Sono attualmente: - Area Affari Generali; - Area Economico-finanziaria-tributi; - Area Tecnico-manutentiva; - Area Vigilanza; - Area tecnico-scientifica. Alla direzione delle Aree è posto un responsabile incaricato di Posizione Organizzativa. La figura apicale del settore assicura il raggiungimento degli obiettivi assegnati con la necessaria autonomia progettuale, operativa e gestionale, organizzando le risorse finanziarie, strumentali ed umane assegnate.
Sottosezione programmazione	di	Nelle more della regolamentazione del lavoro agile, a opera del contratto collettivo nazionale di lavoro (CCNL) relativo al triennio 2019 – 2021, che disciplinerà l'istituto per gli aspetti non riservati alla disciplina unilaterale, così come indicato nelle premesse delle "Linee guida in materia di lavoro agile nelle pubbliche amministrazioni" adottate dal Dipartimento della Funzione Pubblica il 30/11/2021 e per le quali è stata raggiunta l'intesa in Conferenza Unificata, ai sensi dell'art. 9, comma 2, del D.Lgs. n. 281/1997, in data 16/12/2021, l'istituto del lavoro agile presso il Comune di Esino Lario rimane disciplinato dalla normativa vigente e dalle succitate <i>linee guida</i> .
Organizzazione lavoro agile	del	



**COMUNE DI
ESINO LARIO**

PROVINCIA DI LECCO

<p>Sottosezione di programmazione</p>	<p>di Piano triennale del fabbisogno di personale 2022-2024, di cui alla deliberazione della Giunta comunale n. 33 del 9/5/2022.</p>
<p>Piano Triennale del fabbisogno Personale</p>	<p>di Il piano triennale dei fabbisogni di personale è finalizzato a indicare le linee di azione che il Comune di Esino Lario intende seguire in merito al reclutamento di unità personale, nel rispetto dei principi della ottimizzazione delle risorse finanziarie a disposizione e della efficiente organizzazione degli uffici, anche a seguito del ridimensionamento dell'organico operato negli anni precedenti in applicazione della disciplina in materia di contenimento della spesa di personale.</p> <p>La programmazione dei fabbisogni delle risorse umane è un atto amministrativo complesso che sintetizza tutte le azioni in materia di gestione delle risorse umane che si intendano realizzare nell'arco temporale di riferimento.</p> <p>La programmazione del fabbisogno di personale è propedeutica all'organizzazione e alla disciplina degli uffici, nonché alla consistenza e la variazione della dotazione organica, così come previsto dall'art. 6 del D. Lgs. n. 165/2001. Ai sensi di tale articolo l'organizzazione e la disciplina degli uffici, la consistenza e la variazione delle dotazioni organiche sono determinate in funzione dell'accrescimento dell'efficienza dell'amministrazione, della realizzazione di una migliore utilizzazione delle risorse umane, previa verifica degli effettivi fabbisogni.</p> <p>Il contenuto del Decreto attuativo della Presidenza del Consiglio dei Ministri - Dip. Funzione Pubblica, adottato il 17 marzo 2020, ha individuato i valori soglia, differenziati per fascia demografica, del rapporto tra spesa complessiva per tutto il personale, al lordo degli oneri riflessi a carico dell'amministrazione, e la media delle entrate correnti relative agli ultimi tre rendiconti approvati, considerate al netto del fondo crediti di dubbia esigibilità stanziato in bilancio di previsione, e ha fissato le percentuali massime annuali di incremento della spesa di personale a tempo indeterminato per i comuni che si collocano al di sotto dei predetti valori soglia. Il valore soglia applicabile alla classe demografica di fascia C cui appartiene il Comune di Esino Lario è pari al 29,50% e il valore del rapporto tra spesa del personale 2021 e media delle entrate (triennio 2019-2021) al netto del FCDE 2021 posiziona l'Ente su un valore del 16,13%.</p> <p>La formazione attuata nell'anno 2022 ha avuto come oggetto materie specifiche dei singoli settori, principalmente in modalità <i>webinar</i>, per effetto delle esigenze legate del periodo emergenziale di cui alla</p>



**COMUNE DI
ESINO LARIO**

PROVINCIA DI LECCO

pandemia da COVID-19.

È altresì programmata una diversificata attività normativa, a tal riguardo, il calendario delle attività proposte, tuttora in fase di completamento, verrà valutato e applicato in relazione alle specifiche finalità di aggiornamento perseguite per le diverse figure professionali.

SEZIONE 4. MONITORAGGIO

Il monitoraggio del Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO), ai sensi dell'art. 6, comma 3 del D.L. 80/2021, convertito, con modificazioni, nella L. 113/2021 nonché delle disposizioni di cui all'art. 5 del Decreto del Ministro per la Pubblica Amministrazione concernente la definizione del contenuto del Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) sarà effettuato:

- secondo le modalità stabilite dagli articoli 6 e 10, comma 1, lett. *b*), del D. Lgs. n. 150/2009, per quanto attiene alle sottosezioni "Valore pubblico" e "Performance";
- secondo le modalità definite dall'ANAC, relativamente alla sottosezione "Rischi corruttivi e trasparenza";
- su base triennale dal Nucleo di valutazione, ai sensi dell'articolo 147 del D.lgs. n. 267/2000, relativamente alla Sezione "Organizzazione e capitale umano", con riferimento alla coerenza con gli obiettivi di performance.