



COMUNE DI VILLAGRANCA DI VERONA  
Provincia di Verona

PIANO INTEGRATO DI ATTIVITA' E DI  
ORGANIZZAZIONE  
(P.I.A.O.)  
triennio 2022 – 2024

## PREMESSA

Le finalità del PIAO sono:

- consentire un maggior coordinamento dell'attività programmatrice delle pubbliche amministrazioni e una sua semplificazione;
- assicurare una migliore qualità e trasparenza dell'attività amministrativa e dei servizi ai cittadini e alle imprese.

Il Piano integrato di attività ed organizzazione è quindi uno strumento dotato, da un lato, di rilevante valenza strategica e, dall'altro, di un forte valore comunicativo, attraverso il quale l'Ente pubblico comunica alla collettività gli obiettivi e le azioni mediante le quali vengono esercitate le funzioni pubbliche e i risultati che si vogliono ottenere rispetto alle esigenze di valore pubblico da soddisfare.

Per l'annualità 2022 il termine di approvazione del P.I.A.O. è stato differito, alla data del 28/12/2022 in ossequio all'art. 8 comma 3 del D.P.R. n. 132 del 30.06.2022 rubricato: *“Regolamento recante definizione del contenuto del Piano integrato di attività e organizzazione”* che dispone: *“In sede di prima applicazione, il termine di cui all'articolo 7, comma 1, del presente decreto e' differito di 120 giorni successivi a quello di approvazione del bilancio di previsione”* (termine slittato, quest'anno al 31/8/2022).

Per il 2022 Il Comune di Villafranca di Verona ha provveduto ad approvare, nei termini di legge, i seguenti provvedimenti di pianificazione e programmazione, che ai sensi dell'art. 6, comma 2, del decreto legge 9 giugno 2021, n. 80, convertito, con modificazioni, in legge 6 agosto 2021, n. 113, nonché delle indicazioni contenute nel Regolamento recante l'individuazione e l'abrogazione degli adempimenti relativi ai Piani dal Piano integrato di attività e organizzazione (PIAO) e nel Decreto del Ministro per la Pubblica Amministrazione concernente la definizione del contenuto del Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO), sono stati assorbiti nel Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO):

- a) documento Unico di programmazione per il triennio 2022-2024, approvato con deliberazione di Consiglio Comunale n. 65 del 30/09/2021;
- b) nota di aggiornamento al documento unico di programmazione (DUP) 2022/2024 e Bilancio di previsione 2022-2024 approvati con deliberazione di Consiglio Comunale n. 9 del 17/02/2022;
- c) piano triennale del fabbisogno del personale 2022-2024, approvato con deliberazione di Giunta Comunale n. 87 del 13/05/2022;
- d) piano triennale per la Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza 2022-2024, approvato con deliberazione di Giunta Comunale n. 72 del 29/04/2022;
- e) piano Esecutivo di Gestione e piano della Performance 2022-2024, approvati con deliberazione di Giunta Comunale n. 36 del 04/03/2022;
- f) piano delle azioni positive, approvato con deliberazione di Giunta Comunale n. 62 del 31/03/2021;

Alla data di entrata in vigore dei decreti attuativi del PIAO, precedentemente citati, devono essere ancora approvati i seguenti provvedimenti di pianificazione e programmazione che, ai sensi dell'art. 6, comma 2, del decreto legge 9 giugno 2021, n. 80, convertito, con modificazioni, in legge 6 agosto 2021, n. 113, nonché delle indicazioni contenute nel Regolamento recante l'individuazione e

l'abrogazione degli adempimenti relativi ai Piani assorbiti dal Piano integrato di attività e organizzazione (PIAO) e nel Decreto del Ministro per la Pubblica Amministrazione concernente la definizione del contenuto del Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO), sono assorbiti nel Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO):

- Piano Organizzativo del Lavoro Agile 2022-2024;

Il POLA che regolamerà il lavoro agile, è in previsione successivamente alla approvazione della disciplina normativa ad opera dei contratti collettivi nazionali di lavoro relativi al triennio 2019/2021 che regolameranno l'istituto negli aspetti non riservati alla fonte unilaterale.

- Piano triennale della Formazione del Personale 2022-2024.

Il piano è in previsione per l'annualità 2023.

Il P.I.A.O. redatto dal Comune di Villafranca per l'anno 2022 ha quindi necessariamente una funzione ricognitoria di tutti gli strumenti di pianificazione approvati nei termini di legge ed ha il compito di fornire una visione d'insieme, organica e coordinata dei contenuti nei singoli Piani.

Inoltre il P.I.A.O. del Comune di Villafranca redatto per l'annualità 2022 esercita una funzione di sperimentazione: nel corso del 2023 proseguirà il percorso di integrazione e di coordinamento dei contenuti di tutti i Piani e programmi in vista dell'adozione del PIAO 2023- 2025.

## **RIFERIMENTI NORMATIVI**

L'art. 6, commi da 1 a 4, del decreto legge 9 giugno 2021, n. 80, convertito, con modificazioni, in legge 6 agosto 2021, n. 113, ha introdotto nel nostro ordinamento il Piano Integrato di attività e organizzazione (PIAO), che assorbe una serie di piani e programmi già previsti dalla normativa - in particolare: il Piano della performance, il Piano Triennale per la Prevenzione della Corruzione e per la Trasparenza, il Piano organizzativo del lavoro agile e il Piano triennale dei fabbisogni del personale - quale misura di semplificazione e ottimizzazione della programmazione pubblica nell'ambito del processo di rafforzamento della capacità amministrativa delle PP.AA. funzionale all'attuazione del PNRR.

Il Piano Integrato di Attività e Organizzazione viene redatto nel rispetto del quadro normativo di riferimento relativo alla Performance (decreto legislativo n. 150 del 2009 e le Linee Guida emanate dal Dipartimento della Funzione Pubblica) ai Rischi corruttivi e trasparenza (Piano nazionale anticorruzione (PNA) e negli atti di regolazione generali adottati dall'ANAC ai sensi della legge n. 190 del 2012 e del decreto legislativo n. 33 del 2013) e di tutte le ulteriori specifiche normative di riferimento delle altre materie, dallo stesso assorbite, nonché sulla base del "Piano tipo", di cui al Decreto del Ministro per la Pubblica Amministrazione del 30 giugno 2022, concernente la definizione del contenuto del Piano Integrato di Attività e Organizzazione.

Ai sensi dell'art. 6, comma 6-bis, del decreto-legge 9 giugno 2021, n. 80, convertito, con modificazioni, in legge 6 agosto 2021, n. 113, come introdotto dall'art. 1, comma 12, del decreto legge 30 dicembre 2021, n. 228, convertito con modificazioni dalla legge n. 25 febbraio 2022, n. 15 e successivamente modificato dall'art. 7, comma 1 del decreto legge 30 aprile 2022, n. 36, la data di scadenza per l'approvazione del PIAO in fase di prima applicazione è stata fissata al 30 giugno 2022.

Ai sensi dell'art. 8, comma 3, del decreto del Ministro per la Pubblica Amministrazione concernente la definizione del contenuto del Piano Integrato di Attività e Organizzazione, il termine per l'approvazione del PIAO, in fase di prima applicazione, è stato differito di 120 giorni dalla data di approvazione del bilancio di previsione (termine slittato al 31.08.2022) e quindi al 28/12/2022.

Sulla base del quadro normativo di riferimento e in una visione di transizione dall'attuale alla nuova programmazione, il Piano Integrato di Attività e Organizzazione 2022-2024, ha quindi il compito principale, per l'annualità 2022, di fornire, in un'ottica ricognitoria dei vari Piani e Programmi già approvati dall'Ente nei termini di legge, una visione d'insieme dei principali strumenti di programmazione e dei contenuti degli stessi.

## SEZIONE 1 - SCHEDA ANAGRAFICA AMMINISTRAZIONE

<b>DENOMINAZIONE:</b> COMUNE DI VILLAFRANCA DI VERONA – PROVINCIA DI VERONA
<b>SEDE:</b> Corso G. Garibaldi n. 24 - 37069 Villafranca di Verona (VR)
<b>CODICE FISCALE:</b> 00597030238
<b>CODICE IPA:</b> c_1949
<b>PEC:</b> protocollo.comune.villafranca.vr@pecveneto.it
<b>EMAIL:</b> protocollo@comune.villafranca.vr.it
<b>SITO WEB:</b> <a href="https://www.comune.villafranca.vr.it/nqcontent.cfm?a_id=1&amp;tt=agid">https://www.comune.villafranca.vr.it/nqcontent.cfm?a_id=1&amp;tt=agid</a>
<b>TELEFONO:</b> 0456339111
<b>SINDACO:</b> Dall'Oca Roberto Luca
<b>NUMERO DIPENDENTI AL 31.12.2021:</b> n. 142 dipendenti
<b>NUMERO ABITANTI AL 31.12.2021:</b> n. 33.045 abitanti
<b>SITO WEB AMMINISTRAZIONE TRASPARENTE:</b> <a href="http://jcity.comune.villafranca.vr.it/">http://jcity.comune.villafranca.vr.it/</a>

## SEZIONE 2 - VALORE PUBBLICO – PERFORMANCE E ANTICORRUZIONE

**2.1 VALORE PUBBLICO:** Ossia il valore complessivo di benessere economico, sociale ma anche ambientale e/o sanitario, dei cittadini, delle imprese e degli stakeholders creato da un'amministrazione pubblica.

Il documento di programmazione che individua le azioni da porre in essere per il raggiungimento di risultati in termini di obiettivi generali e specifici è il **D.U.P. 2022 – 2024** che questa Amministrazione ha approvato con **deliberazione di Consiglio Comunale n. 65 del 30/09/2021**

[\*\(link al documento\)\*](#)

e relativa **Nota di aggiornamento al DUP 2022 – 2024** approvata con **deliberazione di Consiglio Comunale n. 9 del 17/02/2022**

[\*\(link al documento\)\*](#)

Il **Piano delle azioni positive** è stato approvato con deliberazione di Giunta Comunale n. 62 del 31/03/2021.

[\*\(Link al documento\)\*](#)

**2.2 PERFORMANCE:** la sottosezione è predisposta secondo quanto previsto dal Capo II del decreto legislativo n. 150 del 2009 e delle Linea Guida che saranno emanate dal Dipartimento della Funzione Pubblica. Il **PEG - PDO/ Piano della Performance 2022 - 2024** è stato approvato con **deliberazione di Giunta Comunale n. 36 del 04/03/2022**

[\*\(link al documento\)\*](#)

**2.3 RISCHI CORRUTTIVI E TRASPARENZA:** la sottosezione è predisposta dal Responsabile della prevenzione della corruzione e della trasparenza, sulla base degli obiettivi strategici in materia definiti dall'organo di indirizzo, ai sensi della legge 6 novembre 2012, n. 190 (costituiscono elementi essenziali della sottosezione, quelli indicati nel Piano nazionale anticorruzione (PNA) e negli atti di regolazione generali adottati dall'ANAC ai sensi della legge 6 novembre 2012 n. 190 del 2012 e del decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33 del 2013. **L'aggiornamento del Piano triennale della prevenzione della corruzione e della trasparenza per il triennio 2022-2024** è stato approvato con **deliberazione di Giunta Comunale n. 72 del 29/04/2022**

[\*\(link al documento\)\*](#)

Per l'aspetto della digitalizzazione e reingegnerizzazione, questi obiettivi saranno inseriti nel Piano Triennale per l'informatica.

## SEZIONE 3 - ORGANIZZAZIONE E CAPITALE UMANO

**3.1 STRUTTURA ORGANIZZATIVA:** in questa sottosezione è illustrato il modello organizzativo adottato dall'Amministrazione. L'attuale macrostruttura dell'Ente è stata approvata con **deliberazione di Giunta Comunale n. 86 del 09/05/2019.**

[\(link al documento\)](#)

L'organigramma dell'Ente al 01.04.2022 è il seguente:

[\(link al documento\)](#)

### **3.2 ORGANIZZAZIONE DEL LAVORO AGILE:**

L'istituto del lavoro agile (smart working) presso il Comune di Villafranca in fase emergenziale è stato regolato dalle disposizioni di cui alla **determinazione del Segretario Generale n. 3028 del 10/11/2022** (che ha approvato le Linee Guida del Lavoro agile in Emergenza LAE), in conformità alle "Linee guida in materia di lavoro agile nelle amministrazioni pubbliche" adottate dal Dipartimento della Funzione Pubblica il 30/11/2021 e per le quali è stata raggiunta l'intesa in Conferenza Unificata, ai sensi dell'art. 9 comma 2 del DLGS n. 281 del 28/08/1997 in data 16/12/2021.

Il P.O.L.A., Piano organizzativo del lavoro agile per il triennio 2022 – 2024 è in previsione a seguito della approvazione della disciplina normativa ad opera dei contratti collettivi nazionali di lavoro relativi al triennio 2019/2021 che regolamenteranno a regime l'istituto, per gli aspetti non riservati alla fonte unilaterale.

**3.3 PIANO TRIENNALE DEI FABBISOGNI DI PERSONALE:** Piano triennale del fabbisogno del personale 2022 - 2024, approvato alla deliberazione di Giunta Comunale n. 87 del 13/05/2022.

[\(link al documento\)](#)

Le strategie di formazione del personale, che devono indicare le priorità strategiche in termini di riqualificazione o potenziamento delle competenze organizzate per livello organizzativo e per figura professionale non sono ancora confluite in un unico piano della formazione su programmazione triennale.

È in previsione per il 2023 – 2025 far confluire in un unico Piano Formativo le attività formative obbligatorie e facoltative organizzate ogni anno per i dipendenti, principalmente sulle seguenti materie:

- Anticorruzione - tutela della legalità ed etica – trasparenza:
- Privacy
- Digitalizzazione e potenziamento delle competenze informatiche e digitali.

## SEZIONE 4 - MONITORAGGIO

**Il monitoraggio del Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO)**, ai sensi dell'art. 6, comma 3 del decreto legge 9 giugno 2021, n. 80, convertito, con modificazioni, in legge 6 agosto 2021, n. 113, nonché delle disposizioni di cui all'art. 5 del Decreto del Ministro per la Pubblica Amministrazione concernente la definizione del contenuto del Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) sarà effettuato:

- secondo le modalità stabilite dagli articoli 6 e 10, comma 1, lett. b), del decreto legislativo 27 ottobre 2009, n. 150, per quanto attiene alle sottosezioni “Valore pubblico” e “Performance”;
- secondo le modalità definite dall'ANAC, relativamente alla sottosezione “Rischi corruttivi e trasparenza”;
- su base triennale dall'Organismo Indipendente di Valutazione della performance (OIV) di cui all'articolo 14 del decreto legislativo 27 ottobre 2009, n. 150 o dal Nucleo di valutazione, ai sensi dell'articolo 147 del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, relativamente alla Sezione “Organizzazione e capitale umano”, con riferimento alla coerenza con gli obiettivi di performance.