



Provincia *di* Biella

PIAO

**PIANO INTEGRATO DI ATTIVITÀ
ED ORGANIZZAZIONE
2022-2024**

Premessa

Il Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO), ha come obiettivo quello di *“assicurare la qualità e la trasparenza dell'attività amministrativa e migliorare la qualità dei servizi ai cittadini e alle imprese e procedere alla costante e progressiva semplificazione e reingegnerizzazione dei processi anche in materia di diritto di accesso”*.

Le finalità del PIAO sono, dunque, in sintesi:

- ✓ consentire un maggior coordinamento dell'attività programmatica delle pubbliche amministrazioni e una sua semplificazione;
- ✓ assicurare una migliore qualità e trasparenza dell'attività amministrativa e dei servizi ai cittadini e alle imprese.

In esso, gli obiettivi, le azioni e le attività dell'Ente sono ricondotti alle finalità istituzionali e alla mission pubblica complessiva di soddisfacimento dei bisogni della collettività e dei territori.

Si tratta quindi di uno strumento dotato, da un lato, di rilevante valenza strategica e, dall'altro, di un forte valore comunicativo, attraverso il quale l'Ente pubblico comunica alla collettività gli obiettivi e le azioni mediante le quali vengono esercitate le funzioni pubbliche e i risultati che si vogliono ottenere rispetto alle esigenze di valore pubblico da soddisfare.

Con il PIAO il legislatore ha inteso riordinare il complesso sistema programmatico delle amministrazioni pubbliche, formato da una molteplicità di strumenti di programmazione spesso non dialoganti e forse per alcuni aspetti sovrapposti tra loro, inducendo ogni amministrazione pubblica a sviluppare una logica pianificatoria ed un'organicità strategica finalizzate ad intersecare le diverse componenti dell'azione amministrativa rappresentate finora dai singoli documenti di programmazione, ciascuno con un proprio contenuto specifico.

Per il 2022 il documento ha necessariamente un carattere sperimentale: nel corso del corrente anno proseguirà il percorso di integrazione in vista dell'adozione del PIAO 2023-2025.

Riferimenti normativi

L'art. 6, commi da 1 a 4, del decreto legge 9 giugno 2021, n. 80, convertito, con modificazioni, in legge 6 agosto 2021, n. 113, ha introdotto nel nostro ordinamento il Piano Integrato di attività e organizzazione (PIAO), che assorbe una serie di piani e programmi già previsti dalla normativa - in particolare: il Piano della performance, il Piano Triennale per la Prevenzione della Corruzione e per la Trasparenza, il Piano organizzativo del lavoro agile e il Piano triennale dei fabbisogni del personale - quale misura di semplificazione e ottimizzazione della programmazione pubblica nell'ambito del processo di rafforzamento della capacità amministrativa delle PP.AA. funzionale all'attuazione del PNRR.

Il Piano Integrato di Attività e Organizzazione viene redatto nel rispetto del quadro normativo di riferimento relativo alla Performance (decreto legislativo n. 150 del 2009 e le Linee Guida emanate dal Dipartimento della Funzione Pubblica) ai Rischi corruttivi e trasparenza (Piano nazionale anticorruzione (PNA) e negli atti di regolazione generali adottati dall'ANAC ai sensi della legge n. 190 del 2012 e del decreto legislativo n. 33 del 2013) e di tutte le ulteriori specifiche normative di riferimento delle altre materie, dallo stesso assorbite, nonché sulla base del "Piano tipo", di cui al Decreto del Ministro per la Pubblica Amministrazione del 30 giugno 2022, concernente la definizione del contenuto del Piano Integrato di Attività e Organizzazione.

Ai sensi dell'art. 6, comma 6-bis, del decreto-legge 9 giugno 2021, n. 80, convertito, con modificazioni, in legge 6 agosto 2021, n. 113, come introdotto dall'art. 1, comma 12, del decreto legge 30 dicembre 2021, n. 228, convertito con modificazioni dalla legge n. 25 febbraio 2022, n. 15 e successivamente modificato dall'art. 7, comma 1 del decreto legge 30 aprile 2022, n. 36, la data di scadenza per l'approvazione del PIAO in fase di prima applicazione è stata fissata al 30 giugno 2022.

Ai sensi dell'art. 8, comma 3, del decreto del Ministro per la Pubblica Amministrazione concernente la definizione del contenuto del Piano Integrato di Attività e Organizzazione, il termine per l'approvazione del PIAO, in fase di prima applicazione, è differito di 120 giorni dalla data di approvazione del bilancio di previsione.

Sulla base del quadro normativo di riferimento e in una visione di transizione dall'attuale alla nuova programmazione, il Piano Integrato di Attività e Organizzazione 2022-2024, ha quindi il compito principale di fornire una visione d'insieme sui principali strumenti di programmazione operativa e sullo stato di salute dell'Ente al fine di coordinare le diverse azioni contenute nei singoli Piani.

Schema del PIAO

SEZIONE	SOTTOSEZIONE	RIFERIMENTO DOCUMENTI
1. Scheda anagrafica dell'amministrazione		Sez. 1 Piao
2. Valore pubblico, performance e anticorruzione	2.1 Valore pubblico	<ul style="list-style-type: none"> • Documento unico di programmazione (DUP) 2022-2024 – Sezione strategica – Analisi del contesto esterno
	2.2 Performance	<ul style="list-style-type: none"> • Piano degli obiettivi • Piano delle azioni positive
	2.3 Rischi corruttivi e trasparenza	Piano triennale di prevenzione della corruzione 2022-2024
3. Organizzazione e capitale umano	3.1 Struttura organizzativa	Documento unico di programmazione (DUP) 2022-2024 –Sezione strategica
	3.2 Organizzazione del lavoro agile	Disciplina transitoria per il lavoro agile
	3.3 Piano triennale dei fabbisogni di personale	<ul style="list-style-type: none"> • Documento unico di programmazione (DUP) 2022-2024 – Sezione operativa • Piano triennale dei fabbisogni 2022-2024
	3.4 Piano triennale formazione del personale	Documento riepilogativo delle attività formative svolte nell'anno 2022, agli atti dell'ufficio personale.
	3.5 Piano triennale per l'informatica	Piano di Transizione al Digitale
4. Monitoraggio		<p>Sistema di misurazione e valutazione della performance:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Verifica intermedia e finale sullo stato di attuazione dei programmi • Relazione sulla performance • Rilevazioni periodiche qualità percepita

Sezione 1 – Scheda anagrafica dell'amministrazione

Provincia di Biella

Indirizzo: Via Quintino Sella, 12 - 13900 Biella

Codice fiscale: 90027160028

Partita IVA: 01989770027

Presidente della Provincia: Emanuele Ramella Pralungo

Numero dipendenti al 31 dicembre 2021: 103 dipendenti, il numero riportato è comprensivo di una figura di Segretario generale, operano inoltre 12 dipendenti regionali distaccati presso questa amministrazione di cui una in aspettativa sindacale.

Numero abitanti al 31 dicembre 2021: 169.560

Telefono: 015-8480611

Sito internet: <https://www.provincia.biella.it/>

PEC: protocollo.provinciabiella@pec.ptbiellese.it

Mail: protocollo@provincia.biella.it

Sezione 2 – Valore Pubblico, Performance E Anticorruzione

Sottosezione di programmazione Valore pubblico	Documento Unico di programmazione 2022-2024, di cui alla deliberazione di Consiglio Provinciale n.3 del 09/02/2022 e successive modifiche ed integrazioni, contenente gli obiettivi strategici dell'Ente.
Sottosezione di programmazione Performance	Piano Esecutivo di Gestione approvato con Decreto del Presidente della Provincia n.46 del 29/04/2022 e successive modificazioni e integrazioni. Piano degli Obiettivi approvato con Decreto del Presidente della Provincia n. 71 del 13/07/2022, come assestato con Decreto del Presidente della Provincia n. 111 del 04/11/2022.
Sottosezione di programmazione Rischi corruttivi e trasparenza	Piano Triennale per la Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza 2022-2024, di cui al Decreto del Presidente della Provincia n. 24 del 22/02/2022. Il suddetto Piano avrà durata anche nei primi mesi dell'anno 2023, nelle more dell'adozione del PIAO 2023-2025 ed in attesa del nuovo Piano Nazionale Anticorruzione (PNA).

Sezione 3 – Organizzazione e capitale umano	
Sottosezione di programmazione Struttura organizzativa	<p>Documento Unico di Programmazione (DUP) approvato con deliberazione di Consiglio Provinciale n.3 del 09/02/2022 – sezione operativa.</p> <p>Piano di riassetto organizzativo della Provincia di Biella - art. 1, comma 844 L. 205/2017. Anno 2022. Aggiornamento. – approvato con deliberazione di Consiglio Provinciale n.17 del 25/05/2022.</p> <p>Attualmente la struttura organizzativa dell'Ente è sviluppata in quattro Aree:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Area Amministrativa e Welfare - Area Economica e Finanziaria - Area Tecnica - Area tutela e Valorizzazione Ambientale <p>È presente, inoltre, un ufficio di Staff posto alle dirette dipendenze del Presidente della Provincia.</p> <p>Alla data del 31/12/2021, il numero dei dipendenti dell'Ente è pari a 103 (valore comprensivo di una figura di Segretario Generale).</p>
Sottosezione di programmazione Organizzazione del lavoro agile	<p>A seguito della sperimentazione del lavoro agile emergenziale, la Provincia di Biella ha consolidato il lavoro agile quale strumento organizzativo ordinario, valutando positivamente i riflessi in tema di flessibilità, autonomia, responsabilizzazione e orientamento ai risultati che tale modalità di esecuzione della prestazione lavorativa necessariamente comportano, anche alla luce delle esigenze di conciliazione dei tempi di vita e di lavoro.</p> <p>L'amministrazione, ha ritenuto di differire l'adozione del Piano Organizzativo del Lavoro Agile alla stipulazione definitiva del nuovo CCNL, in modo da poter adottare una disciplina compatibile con le disposizioni contrattuali. Ciò nonostante, sono stati disciplinati gli aspetti sostanziali della materia, garantendo l'accesso a tale modalità di svolgimento della prestazione lavorativa al personale - previa stipulazione di contratto individuale laddove previsto - e assicurando l'adeguamento alle disposizioni normative. A tal fine sono stati adottati, nella fase finale dell'emergenza sanitaria in un'ottica di disciplina del lavoro agile a regime, i seguenti atti:</p> <ul style="list-style-type: none"> - "Disposizioni organizzative in materia di smart working. Linee guida" con Decreto del Presidente della provincia n. 3 del 13/01/2022 - Disposizioni organizzative in materia di smart working. Proroga" con Decreto del Presidente della provincia n.38 del 31/03/2022; - circolare del Dirigente del Personale, Organizzazione e

	<p>Pari opportunità del 31/03/2022.</p> <p>Il nuovo CCNL del personale del comparto, sottoscritto solo in data 16/11/2022, in effetti prevede, per la prima volta, una disciplina quadro a cui le amministrazioni si attengono nel regolamentare il lavoro agile (Titolo VI, Capo I recante "lavoro agile" CCNL), oltre a introdurre il confronto sindacale su determinati aspetti della stessa materia. Pertanto, nel corso dell'anno 2023, l'amministrazione si doterà di un Piano Organizzativo del Lavoro Agile nel rispetto della normativa sopra richiamata.</p> <p>Si rappresenta che attualmente l'amministrazione ha garantito l'accesso al lavoro agile a tutti i dipendenti che svolgono attività smartizzabili, come da determinazione dei dirigenti.</p>
<p>Sottosezione di programmazione Piano Triennale dei Fabbisogni di Personale</p>	<p>Con deliberazione di Consiglio Provinciale n. 17 del 25/05/2022 è stato approvato il Piano di riassetto organizzativo della Provincia di Biella - art. 1, comma 844 L. 205/2017. Per l'anno 2022.</p> <p>Il Piano triennale di fabbisogno del personale è stato adottato con Decreto del Presidente n. 63 del 21/06/2022 e successivamente aggiornato con i Decreti n. 78 del 04/08/2022, n. 105 del 19/10/2022 e n. 116 del 21/11/2022.</p>
<p>Sottosezione di programmazione Piano di Transizione al Digitale</p>	<p>Decreto del Presidente della Provincia n. 109 del 18/10/2022 e DT n. 1679 del 03/11/2022 (monitoraggio sulle azioni del PTD con riguardo all'anno 2021, nonché dell'aggiornamento e pianificazione delle azioni con riferimento agli anni 2022 e 2023, a seguito modifiche introdotte con il PT nazionale 2022-2024).</p>

Sezione 4 – Monitoraggio

Il monitoraggio del Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO), ai sensi dell'art. 6, comma 3 del decreto-legge 9 giugno 2021, n. 80, convertito, con modificazioni, in legge 6 agosto 2021, n. 113, nonché delle disposizioni di cui all'art. 5 del Decreto del Ministro per la Pubblica Amministrazione concernente la definizione del contenuto del Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) sarà effettuato:

- secondo le modalità stabilite dagli articoli 6 e 10, comma 1, lett. b), del decreto legislativo 27 ottobre 2009, n. 150, per quanto attiene alle sottosezioni “Valore pubblico” e “Performance”
- secondo le modalità definite dall'ANAC, relativamente alla sottosezione “Rischi corruttivi e trasparenza”
- su base triennale dall'Organismo Indipendente di Valutazione della performance (OIV) di cui all'articolo 14 del decreto legislativo 27 ottobre 2009, n. 150 o dal Nucleo di valutazione, ai sensi dell'articolo 147 del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, relativamente alla Sezione “Organizzazione e capitale umano”, con riferimento alla coerenza con gli obiettivi di performance.

Documenti di riferimento del PIAO

Documento	Atto di approvazione
Documento Unico di Programmazione (DUP)	Deliberazione del Consiglio Provinciale n. 3 del 09/02/2022
Piano triennale dei fabbisogni di personale	<ul style="list-style-type: none"> • Documento Unico di Programmazione (DUP) – sezione operativa • Deliberazione del Consiglio Provinciale n. 17 del 25/05/2022 • Aggiornamento - Decreto del Presidente della Provincia n. 63 del 21/06/2022 • Aggiornamento - Decreto del Presidente della Provincia n. 78 del 04/08/2022 • Aggiornamento - Decreto del Presidente della Provincia n. 105 del 19/10/2022 • Aggiornamento - Decreto del Presidente della Provincia n. 116 del 21/11/2022
Piano della performance	<ul style="list-style-type: none"> • Decreto del Presidente della Provincia n.46 del 29/04/2022- Approvazione del Piano Esecutivo di Gestione 2022/2024 (PEG) • Decreto del Presidente della Provincia n.54 del 31/05/2022- Aggiornamento del Piano Esecutivo di Gestione 2022/2024 (PEG) • Decreto del Presidente della Provincia n.67 del 05/07/2022- Aggiornamento del Piano Esecutivo di Gestione 2022/2024 (PEG) • Decreto del Presidente della Provincia n. 71 del 13/07/2022 – Piano degli Obiettivi • Decreto del Presidente della Provincia n.89 del 13/09/2022- Aggiornamento del Piano Esecutivo di Gestione 2022/2024 (PEG) • Decreto del Presidente della Provincia n. 111 del 04/11/2022 – Assestamento Piano degli Obiettivi
Piano triennale di prevenzione della corruzione	Decreto del Presidente della Provincia n. 24 del 22/02/2022
Relazione sulla performance	Decreto del Presidente della Provincia n. 55 del 31/05/2022
Piano triennale delle azioni positive	Decreto del Presidente della Provincia n. 46 del 19/04/2021
Piano di Transizione al Digitale	Decreto del Presidente della Provincia n. 109 del 18/10/2022 e DT n. 1679 del 03/11/2022 (monitoraggio sulle azioni del PTD con riguardo all'anno 2021, nonché dell'aggiornamento e pianificazione delle azioni con riferimento agli anni 2022 e 2023, a seguito modifiche introdotte con il PT nazionale 2022-2024)
Piano della formazione	Documento riepilogativo delle attività formative svolte nell'anno 2022, agli atti del servizio personale.