



REGIONE SICILIA



# COMUNE DI FAVARA

(Libero Consorzio ex Provincia Regionale di Agrigento)

tel: 0922 448111- fax: 0922 31664

[www.comune.favara.ag.it](http://www.comune.favara.ag.it)

## PIANO INTEGRATO DI ATTIVITA'

## E ORGANIZZAZIONE

**2022 – 2024**

*(art. 6, cc. 1-4, D.L. 9 giugno 2021, n. 80)*

Approvato con deliberazione di Giunta municipale n. 131 del 23.12.2022

## PREMESSA

Le finalità del Piano integrato di attività e organizzazione (PIAO) si possono riassumere come segue:

- consentire un maggior coordinamento dell'attività programmatica delle pubbliche amministrazioni e una sua semplificazione;
- assicurare una migliore qualità e trasparenza dell'attività amministrativa e dei servizi ai cittadini e alle imprese.

In esso, gli obiettivi, le azioni e le attività dell'Ente sono ricondotti alle finalità istituzionali e alla mission pubblica complessiva di soddisfacimento dei bisogni della collettività e dei territori.

Si tratta quindi di uno strumento dotato, da un lato, di rilevante valenza strategica e, dall'altro, di un forte valore comunicativo attraverso il quale l'Ente pubblico comunica alla collettività gli obiettivi e le azioni mediante le quali vengono esercitate le funzioni pubbliche e i risultati che si vogliono ottenere rispetto alle esigenze di valore pubblico da soddisfare.

Per il 2022 il documento ha necessariamente un carattere sperimentale: nel corso del corrente anno proseguirà il percorso di integrazione in vista dell'adozione del PIAO 2023-2025.

## RIFERIMENTI NORMATIVI

L'art. 6, cc. 1-4, D.L. 9 giugno 2021, n. 80 ha introdotto nel nostro ordinamento il Piano Integrato di attività e organizzazione (PIAO), che assorbe una serie di piani e programmi già previsti dalla normativa - in particolare: il Piano della performance, il Piano Triennale per la Prevenzione della Corruzione e per la Trasparenza, il Piano organizzativo del lavoro agile e il Piano triennale dei fabbisogni del personale - quale misura di semplificazione e ottimizzazione della programmazione pubblica nell'ambito del processo di rafforzamento della capacità amministrativa delle PP.AA. Funzionale all'attuazione del PNRR.

Il Piano Integrato di Attività e Organizzazione è redatto nel rispetto del quadro normativo di riferimento relativo alla Performance (D.Lgs. n. 150/2009 e relative Linee Guida emanate dal Dipartimento della Funzione Pubblica), ai Rischi corruttivi e trasparenza (Piano nazionale anticorruzione (PNA) e atti di regolazione generali adottati dall'ANAC ai sensi della L n. 190/2012 e D.Lgs. n. 33/2013) e di tutte le ulteriori specifiche normative di riferimento delle altre materie, dallo stesso assorbite, nonché sulla base del "Piano tipo", di cui al Decreto del Ministro per la Pubblica Amministrazione 30 giugno 2022, concernente la definizione del contenuto del Piano Integrato di Attività e Organizzazione.

Ai sensi dell'art. 6, c. 6-bis, D.L. 9 giugno 2021, n. 80, come introdotto dall'art. 1, c. 12, D.L. 30 dicembre 2021, n. 228, e successivamente modificato dall'art. 7, c. 1, D.L. 30 aprile 2022, n. 36, la

data di scadenza per l'approvazione del PIAO in fase di prima applicazione è stata fissata al 30 giugno 2022.

Ai sensi dell'art. 8, c. 3, del decreto del Ministro per la Pubblica Amministrazione 30 giugno 2022 concernente la definizione del contenuto del Piano Integrato di Attività e Organizzazione, il termine per l'approvazione del PIAO, in fase di prima applicazione, è differito di 120 giorni dalla data di approvazione del bilancio di previsione;

Con Decreto del 28 luglio 2022 il Ministro dell'Interno ha disposto l'ulteriore differimento del termine per la deliberazione del bilancio di previsione 2022/2024 da parte degli enti locali al 31 agosto 2022.

Con la proroga del termine per l'approvazione del bilancio, si spostano automaticamente in avanti anche i termini per l'approvazione del PIAO, in fase di prima applicazione, essendo differito di 120 giorni dalla data di approvazione del bilancio di previsione.

Sulla base del quadro normativo di riferimento e in una visione di transizione dall'attuale alla nuova programmazione, il Piano Integrato di Attività e Organizzazione 2022-2024, ha quindi il compito principale di fornire, una visione d'insieme sui principali strumenti di programmazione operativa e sullo stato di salute dell'Ente al fine di coordinare le diverse azioni contenute nei singoli Piani.

La condizione di ente in stato di dissesto per ben sei anni e l'assenza del D.U.P., del bilancio e del PEG creano obiettive difficoltà nella gestione dei servizi dell'ente. Le cause del dissesto di questo Comune sono di natura strutturale. Questo ente evidenzia una limitata capacità di riscossione che si protrae da tempo, oggi aggravata dalla crisi economica e dall'innalzamento obbligatorio di tutte le aliquote nella misura massima. L'incapacità di riscossione assume un rilievo dominante che incide sull'indebitamento dell'ente costretto a ricorrere a continue anticipazioni di liquidità presso la Tesoreria Comunale nella misura massima, con conseguente aggravio di interessi passivi a carico dell'ente. La difficoltà di coprire il costo dei servizi, a causa delle insufficienti previsioni nell'ultimo bilancio approvato e della nuova contabilità armonizzata che non consente di impegnare spese in assenza di entrate accertate, ha alimentato ulteriore contenzioso, derivante dai decreti ingiuntivi anche per servizi obbligatori.

Queste forti criticità incidono sulla programmazione dell'ente e la gestione in quanto ormai quotidianamente si affrontano emergenze rilevanti che non consentono di attuare una reale e sostenibile programmazione e, pertanto, la gestione continua ad essere contrassegnata dal rigore nelle spese, limitate a quelle obbligatorie e a pochi obiettivi programmatici.

L'ultimo bilancio di previsione approvato è quello relativo al triennio 2020-2022.

Il termine per l'approvazione del PIAO, ai sensi dell'art. 8, c. 3, del decreto del Ministro per la Pubblica Amministrazione 30 giugno 2022 concernente la definizione del contenuto del Piano

Integrato di Attività e Organizzazione, il quale ha previsto che il termine per l'approvazione del PIAO, in fase di prima applicazione, è differito di 120 giorni dalla data di approvazione del bilancio di previsione.

Con Decreto del 28 luglio 2022 il Ministro dell'Interno ha disposto l'ulteriore differimento del termine per la deliberazione del bilancio di previsione 2022/2024 da parte degli enti locali al 31 agosto 2022.

Con la proroga del termine per l'approvazione del bilancio, si spostano automaticamente in avanti anche i termini per l'approvazione del PIAO, in fase di prima applicazione, essendo differito di 120 giorni dalla data di approvazione del bilancio di previsione.

Si ritiene comunque necessario approvare il PIAO entro l'esercizio finanziario 2022 al fine di dotare il Comune di uno strumento di programmazione che potrà essere sviluppato, integrato e perfezionato nel corso degli esercizi finanziari successivi.

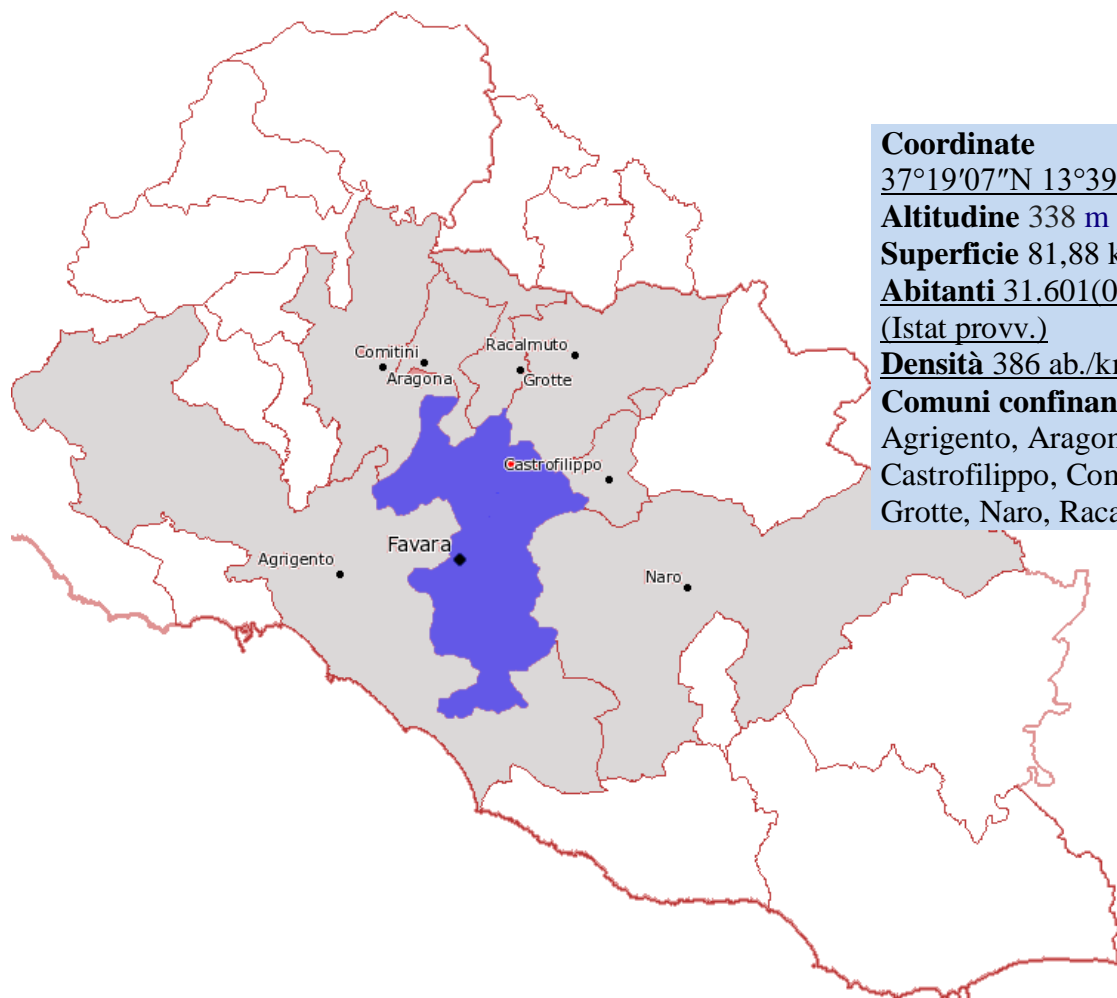
Il Comune di Favara ha la sede centrale nel Palazzo Comunale sito in Piazza Cavour .

Diversi uffici sono distaccati in sedi diverse.

***Gli aspetti relativi al contesto interno ed esterno sono i seguenti:***

### **CONTESTO ESTERNO**

Il territorio Comunale di Favara è sito nel versante centro-meridionale della Sicilia, e si è sviluppato lungo la linea sita ad Est del centro abitato di Agrigento, la città capoluogo di provincia da cui il centro urbano di Favara dista appena 12 Km.



#### **Coordinate**

37°19'07"N 13°39'47"E

**Altitudine** 338 m s.l.m.

**Superficie** 81,88 km<sup>2</sup>

**Abitanti** 31.601(01/01/2022

(Istat provv.)

**Densità** 386 ab./km<sup>2</sup>

#### **Comuni confinanti**

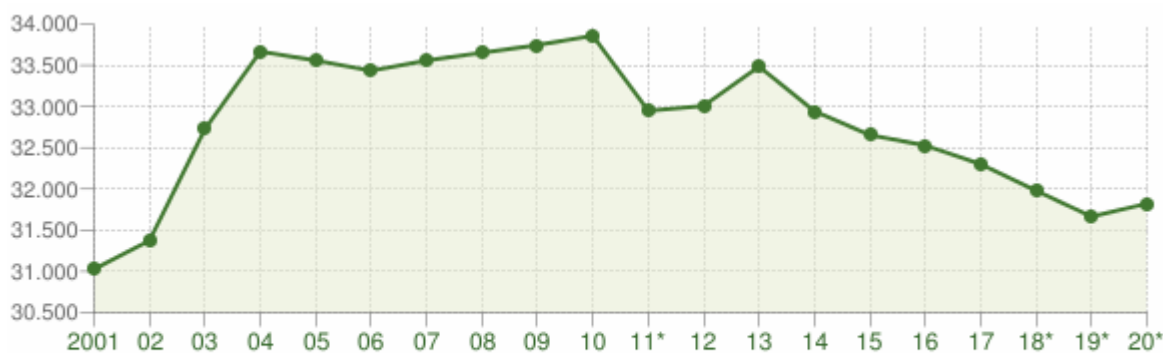
Agrigento, Aragona,  
Castrofilippo, Comitini,  
Grotte, Naro, Racalmuto

Per quanto riguarda la dinamica demografica del Comune, nel quadro che segue sono riportati alcuni dati di sintesi sulla consistenza e sulle variazioni registrate dalla popolazione residente nel Comune di Favara nel corso dell'anno 2021.

<b>Bilancio demografico del Comune di Favara anno 2021 e popolazione residente al 31 dicembre (dati provvisori)</b>	
<b>Popolazione al 1° gennaio</b>	<b>31821</b>
<b>Nati vivi</b>	<b>233</b>
<b>Morti</b>	<b>367</b>
<b>Saldo naturale anagrafico</b>	<b>- 134</b>
<b>Iscritti (da altri comuni, Iscritti dall'estero, altri iscritti)</b>	<b>305</b>
<b>Cancellati per altri comuni, cancellati per l'estero, altri cancellati</b>	<b>391</b>
<b>Saldo Migratorio e per altri motivi</b>	<b>-86</b>
<b>Popolazione al 31 Dicembre</b>	<b>31601</b>

(Fonte <http://demo.istat.it>)

**Andamento demografico della popolazione residente nel comune di Favara dal 2001 al 2020, dati ISTAT al 31 dicembre 2020.**



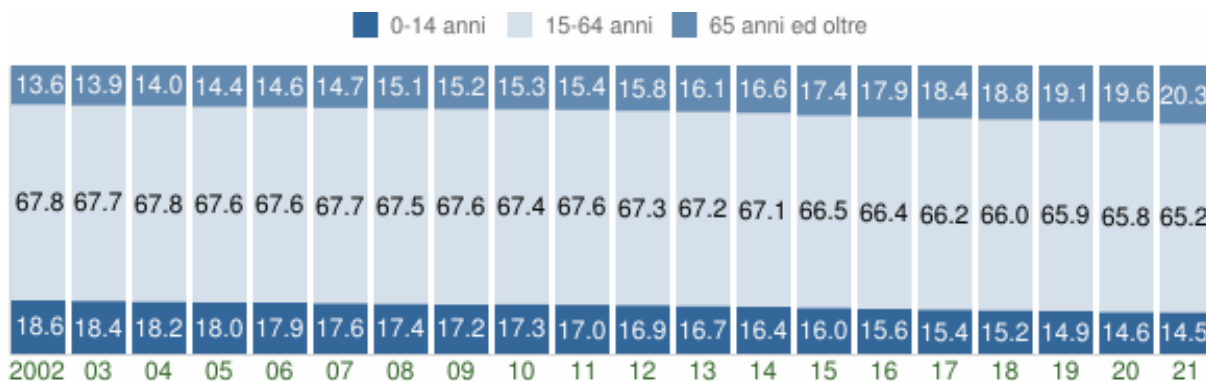
Andamento della popolazione residente

COMUNE DI FAVARA (AG) - Dati ISTAT al 31 dicembre di ogni anno - Elaborazione TUTTITALIA.IT

(\*) post-censimento

Fonte: elaborazioni Tuttitalia su dati Istat <https://www.tuttitalia.it/sicilia/72-favara/statistiche/>

### Andamento demografico e composizione per fasce d'età della popolazione, dati al 1° gennaio 2022



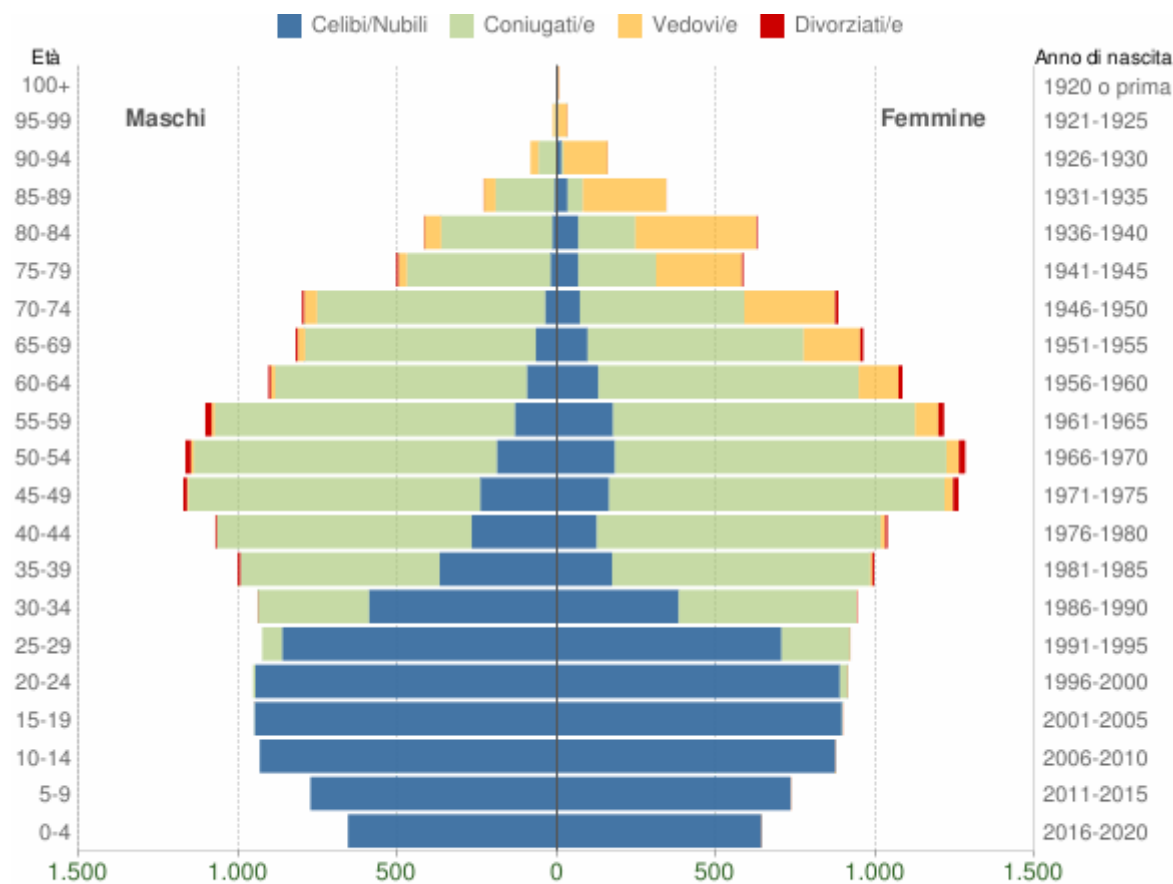
Struttura per età della popolazione (valori %)

COMUNE DI FAVARA (AG) - Dati ISTAT al 1° gennaio di ogni anno - Elaborazione TUTTITALIA.IT

### Popolazione per età, sesso e stato civile, dati al 1° gennaio 2021

Il grafico in basso, detto **Piramide delle Età**, rappresenta la distribuzione della popolazione residente a Favara per età, sesso e stato civile al 1° gennaio 2021. I dati sono provvisori o frutto di stima.

La popolazione è riportata per **classi quinquennali** di età sull'asse Y, mentre sull'asse X sono riportati due grafici a barre a specchio con i maschi (a sinistra) e le femmine (a destra).



Popolazione per età, sesso e stato civile - 2021

COMUNE DI FAVARA (AG) - Dati ISTAT 1° gennaio 2021 - Elaborazione TUTTITALIA.IT

**Fonte elaborazioni Tuttitalia su dati Istat** <https://www.tuttitalia.it/sicilia/72-favara/statistiche/popolazione-eta-sesso-stato-civile-2021/>

Con riferimento alla viabilità e al trasporto si evidenziano gli aspetti di marginalità geografica, tipici delle zone site nel versante meridionale dell'isola, accentuati anche dall'assenza di un adeguato sistema di trasporti che ha certamente contribuito al suo mancato sviluppo economico. La mancata realizzazione dell'aeroporto, la quasi inesistente e comunque insufficiente rete ferroviaria nel versante meridionale dell'Isola, la vivibilità stradale caratterizzata da infrastrutture che consentono basse velocità di esercizio, hanno certamente contribuito al mancato sviluppo economico dell'intero versante.

Il territorio di Favara è attraversato dalle seguenti strade statali:

- La S.S. 115 Sud Occidentale Sicula;
- La S.S. 640 Strada degli Scrittori;
- La S.S. 189 Valle del Platani;
- La S.S. 122 Agrigentina;
- La S.S. 576 di Furore.

Il porto più vicino è quello di Porto Empedocle (a venticinque minuti di auto). La stazione ferroviaria più vicina è quella di Aragona Caldare (circa 10 km). Anche la stazione di Agrigento Centrale (capolinea della Palermo-Agrigento) e la Agrigento Bassa sono situate a breve distanza dal centro abitato.

Gli aeroporti più vicini a Favara sono due: l'aeroporto civile di Catania, "Fontanarossa" e l'aeroporto civile "Falcone - Borsellino" di Palermo, da essi sono possibili collegamenti quotidiani con le principali località italiane e internazionali.

Sotto il profilo del contesto socio economico, nella tabella che segue, si riportano i dati sulla consistenza delle imprese registrate e attive nell'anno 2018 per i principali settori economici.

Consistenza delle imprese registrate e attive per principali settori economici ANNO 2018	AG017		FAVARA	
	Settore	Registrate	Attive	Iscrizioni
<b>A Agricoltura, silvicoltura pesca</b>	244	238	12	11
<b>B Estrazione di minerali da cave e miniere</b>	3	3	0	0
<b>C Attività manifatturiere</b>	169	152	1	5
<b>D Fornitura di energia elettrica, gas, vapore e aria condizionata</b>	14	13	0	0
<b>E Fornitura di acqua; reti fognarie, attività di gestione dei rifiuti e risanamento</b>	15	14	0	0
<b>F Costruzioni</b>	580	493	15	27
<b>G Commercio all'ingrosso e al dettaglio; riparazione di autoveicoli e motocicli</b>	649	606	27	42
<b>H Trasporto e magazzinaggio</b>	52	50	0	2
<b>I Attività dei servizi di alloggio e di ristorazione</b>	142	129	3	8
<b>J Servizi di informazione e comunicazione</b>	34	31	2	0
<b>K Attività finanziarie e assicurative</b>	31	30	2	3
<b>L Attività immobiliari</b>	25	24	0	0
<b>M Attività professionali, scientifiche e tecniche</b>	39	35	2	3
<b>N Noleggio, agenzie di viaggio, servizi di supporto alle imprese</b>	47	42	4	3
<b>P Istruzione</b>	38	35	2	0
<b>Q Sanità e assistenza sociale</b>	57	54	0	0
<b>R Attività artistiche, sportive, di intrattenimento e diversi</b>	23	22	0	4
<b>S Altre attività di servizi</b>	60	57	2	2
<b>X Imprese non classificate</b>	406	0	97	28
<b>Totale</b>	<b>2.628</b>	<b>2.028</b>	<b>169</b>	<b>138</b>

*Fonte: Elaborazione CCIAA di Agrigento su dati InfoCamere*

Il territorio di Favara offre un paesaggio vario, fertilissimo e ricco di varie produzioni agricole: grano, olio, vino, mandorle, pistacchi e prodotti della pastorizia. I pistacchi e la farina di mandorle costituiscono gli ingredienti principali dell'**Agnello Pasquale**, specialità dolciaria tipica, cui è dedicata una ricca sagra, la **Sagra dell'Agnello Pasquale**". Per tale ragione Favara è anche denominata la **"Città dell'Agnello Pasquale"**.



Il Comune di Favara gode, inoltre, di un patrimonio storico - artistico costituito da un numero significativo di chiese, a partire dalla Chiesa Madre del XIX secolo, principale luogo di culto cattolico di Favara nonché Duomo della città.

Meritano essere ricordate la Chiesa del Santissimo Rosario, la Chiesa di Santa Rosalia, la Chiesa di San Nicola di Bari o di Mira, la Chiesa della Beata Maria Vergine dell'Itria, la Chiesa SS Apostoli Pietro e Paolo, la Chiesa di San Vito, la Chiesa del Carmine, la Chiesa Beata Maria Vergine di tutte le Grazie, la Chiesa Beata Maria Vergine del Transito, la Chiesa di San Calogero, la Chiesetta della Grazia Lontana, il Boccone del Povero e Chiesa dell'Immacolata, la Chiesa di Sant'Antonio da Padova e convento dei frati minori, Collegio di Maria e Chiesa di Santa Lucia.

**Piazza Cavour** è la piazza principale della città sulla quale prospettano numerosi edifici degni di nota come il Palazzo Comunale, risalente al XVIII secolo appartenuto al barone Antonio Mendola, oggi sede dell'amministrazione comunale. Il Palazzo Fanara, il Palazzo di Salvatore Cafisi, il Palazzo di Giuseppe Cafisi, la Biblioteca – Museo “Antonio Mendola”. Particolarmente degno di nota è il **Castello di Chiaramonte**. Costruito intorno al 1280 da Federico II di Svevia come dimora dell'immensa riserva di caccia, che partendo dal litorale di San Leone arrivava fino a Favara, oggi dopo il completamento delle opere di restauro, è sede di conferenze, eventi culturali e manifestazioni di vario genere.

L'analisi del contesto esterno tiene conto anche delle Relazioni periodiche sullo stato dell'ordine e della sicurezza pubblica, presentate al Parlamento dal Ministero dell'Interno e pubblicate sul sito della Camera dei Deputati.

Dall'ultima relazione pubblicata, risalente all'anno 2018, si evince che la provincia di Agrigento e anche il Comune di Favara sono interessate da forme di criminalità organizzata. In sintesi, si legge nella Relazione per la Provincia di Agrigento *“La provincia di Agrigento rimane caratterizzata dalla forte pervasività di associazioni criminali di matrice mafiosa che, anche grazie ad una diffusa situazione di disagio economico-sociale e ad un contesto ambientale in parte omertoso, continuano a trovare condizioni favorevoli. In particolare, Cosa nostra agrigentina, ancorata alle tradizionali regole mafiose, risulta difficilmente permeabile dall'esterno e continua a porsi come un pilastro per l'intera organizzazione regionale. Rimasta, nei profili essenziali, unitaria e verticistica, è sempre suddivisa nella tradizionale ripartizione in mandamenti e famiglie”*.

Nonostante il difficile contesto locale, si deve evidenziare che negli ultimi anni la città di Favara sta attraversando un periodo di grande rinascita culturale e sociale.

Ogni giorno arrivano turisti e visitatori da tutto il mondo e i riflettori su Favara si accendono per apprezzarne l'arte, la cultura, la rigenerazione urbana.

Un esempio tangibile di rigenerazione urbana, che ha ridisegnato il volto della città di Favara attraverso il recupero dell'intero centro storico, si ha con la nascita nel 2010 del primo parco turistico culturale in Sicilia denominato “Farm Cultural Park”.

Un centro culturale di nuova generazione, con una galleria d'arte contemporanea che ospita i maggiori artisti emergenti nel panorama internazionale, attirando l'attenzione dei maggiori media internazionali e portando a Favara giornalisti, curiosi, esperti, studiosi e un numero considerevole di turisti. L'obiettivo è quello di creare un nuovo senso di comunità e, attraverso il recupero dell'intero centro storico, trasformare Favara in meta turistica per diventare la seconda attrazione della provincia di Agrigento, dopo la Valle dei Templi.

La città assume un volto nuovo anche grazie alla nascita, soprattutto nel centro storico, di nuovi locali ed esercizi commerciali. Ristoranti, pub, bar, alberghi, B&B creano nuove opportunità di lavoro soprattutto per iniziativa di giovani imprenditori che desiderano in tal modo riscattare la propria città conosciuta da molto tempo per l'abusivismo edilizio e per fatti di cronaca.

Favara diviene così "esempio di come si può rigenerare un territorio attraverso la valorizzazione delle strutture edilizie già esistenti".

Tutto prende colore e profumo d'innovazione, si dà spazio alla creatività, si assiste allo slancio dell'imprenditorialità grazie a coloro che hanno deciso di spendersi, investendo tempo e risorse, per il rilancio della propria città.

### ***CONTESTO INTERNO***

L'analisi del **contesto interno** tiene conto della struttura organizzativa vigente e dei dati rinvenibili nei documenti di programmazione.

L'amministrazione comunale è composta dal Sindaco, dalla Giunta, costituita dal Sindaco e da n. 7 Assessori assegnati, e dal Consiglio comunale, composto da 24 consiglieri. L'attuale amministrazione si è insediata dopo le elezioni amministrative del 10 – 11 ottobre 2021 ed ulteriore turno di ballottaggio del 24 – 25 ottobre 2021.

L'assetto organizzativo dell'Ente attualmente vigente è quello approvato con delibera di Giunta Comunale n. 80 del 03.12.2021 e successive modifiche di cui alle DD.GG.MM. n. 19 del 16.03.2022, n. 31 del 26.04.2022 e n. 51 del 04.06.2022 che hanno istituito n. 10 Posizioni Organizzative, suddivise in Aree, Servizi e Uffici, il Servizio di Staff del Sindaco, il Servizio di Staff della Presidenza del Consiglio Comunale e il Servizio di Staff del Segretario Generale.

### **POSIZIONI DI STAFF**

#### **“STAFF DEL SINDACO”**

##### **Servizio - “Staff del Sindaco”**

Ufficio n. 1: “Gabinetto del Sindaco”

Ufficio n. 2: “Ufficio del Cerimoniale”

#### **“STAFF DEL PRESIDENTE DEL CONSIGLIO COMUNALE”**

##### **Servizio - “Staff della Presidenza del Consiglio Comunale”**

Ufficio n. 1: “Segreteria del Presidente”

Ufficio n. 2: “Organi Istituzionali”

#### **“STAFF DEL SEGRETARIO GENERALE”**

##### **Servizio – “Staff del Segretario Generale”**

Ufficio n. 1: “Trasparenza e Integrità P.A - Prevenzione della Corruzione”  
Ufficio n. 2: “Controlli interni”  
Ufficio n. 3: “Performance”

## **P.O. 1** **Area Affari Generali**

### **Servizio n. 1 – “Affari Generali”**

Ufficio n. 1: “Segreteria Comunale”  
Ufficio n. 2: “Servizi generali, Ausiliari, Centralino, Uscierato, Pulizie”  
Ufficio n. 3: “Messi notificatori e Albo Pretorio”

### **Servizio n. 2 – “Affari legali e Contratti”**

Ufficio n. 1: “Contenzioso giudiziale”  
Ufficio n. 2: “Contenzioso extragiudiziale”  
Ufficio n. 3: “Contratti pubblici”

### **Servizio n. 3 – “Servizi Informatici”**

Ufficio n.1: “ Servizi e Sistemi Informatici”  
Ufficio n. 2: “Gestione reti, Web, Governance, Ced E- Procurement”  
Ufficio n. 3: “D.P.O. – Privacy”  
Ufficio n. 4: “Digitalizzazione”

### **Servizio n. 4 – “Comunicazione Istituzionale”**

Ufficio n. 1: “Comunicazione istituzionale”  
Ufficio n. 2: “Segreteria del Sindaco”  
Ufficio n. 3: “U.R.P.”

## **P.O. 2** **Area Finanziaria**

### **Servizio n. 1 – “Ragioneria Generale”**

Ufficio n.1: “Ragioneria generale”  
Ufficio n.2: “Programmazione e gestione Bilancio”  
Ufficio n.3: “Gestione entrate, mutui, finanziamenti”  
Ufficio n.4: “Contabilità lavori pubblici e Cassa Regionale”  
Ufficio n.5: “Riscossione Entrate”

### **Servizio n. 2 – “Controllo di Gestione e Partecipate”**

Ufficio n.1: “Controllo di gestione, Controllo di regolarità contabile”  
Ufficio n.2: “Gestione utenze comunali”  
Ufficio n.3: “Partecipate”

### **Servizio n. 3 – “Economato”**

Ufficio n.1: “Provveditorato e Inventario beni mobili”

Ufficio n. 2: “Economato”

### **P.O. 3**

#### **Area Servizi Sociali, Pubblica Istruzione e Servizi Demografici**

### **Servizio n. 1 – “Servizi Sociali”**

Ufficio n. 1: “Gestione Immigrati, Rifugiati, richiedenti asilo e minori immigrati”

Ufficio n. 2: “Servizi in rete con Enti Statali e Regionali”

Ufficio n. 3: “Interventi su Minori, Anziani e Disabili, Gestione rette ricoveri”

Ufficio n. 4: “Alloggi popolari”

Ufficio n. 5: “Servizi alla persona”

Ufficio n. 6: “Centri aggregazione per anziani e minori”

### **Servizio n. 2 – “Pubblica Istruzione”**

Ufficio n. 1: “Servizi scolastici diversi, Assistenza scolastica, Asacom, Asili nido e Segreteria Universitaria”

Ufficio n. 2: “Trasporti Scolastici Urbani ed Extraurbani e trasporto portatori di handicap”

Ufficio n. 3: “Politiche giovanili”

### **P.O. 4**

#### **Area Lavori Pubblici, Patrimonio**

### **Servizio n. 1 – “Lavori Pubblici ed Espropriazione”**

Ufficio n.1: “Gestione opere pubbliche, progettazione e costruzione loculi”

Ufficio n. 2: “Espropriazioni”

Ufficio n. 3: “Sanità, Prevenzione e Randagismo”

Ufficio n. 4: “Cantieri di Lavoro”

### **Servizio n. 2 – “Gestione Patrimonio Immobiliare”**

Ufficio n.1: “Gestione patrimonio immobiliare, acquisti, alienazioni e Comunicazione dati Ministero”

Ufficio n. 2: “Locazioni, assicurazioni R.C., beni patrimoniali, servizi igienici pubblici”

Ufficio n. 3: “Beni confiscati”

### **Servizio n. 3 – “Manutenzione”**

Ufficio n.1: “Manutenzione delle strade, del patrimonio immobiliare, degli impianti sportivi e dei cimiteri”

Ufficio n. 2: “Servizio Idrico Integrato e Raccolta acque meteoriche”

### **Servizio n. 4 – “Catasto e Autoparco”**

Ufficio n. 1: “Catasto urbano, sportello decentrato”

Ufficio n. 2: “Autoparco”

Ufficio n. 3: “Autorizzazioni Enti e Privati”  
Ufficio n. 4: “Accatastamento edifici comunali”

## **P.O. 5**

### **Area Polizia Locale**

#### **Servizio n. 1 – “Polizia Locale”**

Ufficio n.1: “Comando”  
Ufficio n. 2: “TSO”  
Ufficio n. 3: “Verbali e depenalizzazioni”  
Ufficio n. 4: “Rilascio permessi diversamente abili”

#### **Servizio n. 2 – “Polizia Stradale”**

Ufficio n. 1: “Infortunistica”  
Ufficio n. 2: “Pronto intervento”  
Ufficio n. 3: “Informazione e notifiche”  
Ufficio n. 4: “Gestione Viabilità e segnaletica”

#### **Servizio n. 3 – “Polizia Commerciale”**

Ufficio n. 1: “Vigilanza commercio a posto fisso e aree pubbliche e pubblici servizi”  
Ufficio n. 2: “Artigiani”  
Ufficio n. 3: “Pubblica Sicurezza”

#### **Servizio n. 4 – “Polizia Ambientale, Monitoraggio e Controllo Territorio Comunale”**

Ufficio n.1: “Vigilanza urbanistica”  
Ufficio n. 2: “Vigilanza ecologica”  
Ufficio n. 3: “Monitoraggio e controllo territorio comunale”

## **P.O. 6**

### **Area Progettazione, Pianificazione Urbanistica, Attività Produttive e PNRR**

#### **Servizio n. 1 – “SITR, Progettazione Tecnica, Piano Triennale delle OO.PP.”**

Ufficio n. 1: “Piano Triennale delle OO.PP.”  
Ufficio n. 2: “Progettazione tecnica”  
Ufficio n. 3: “Pianificazione urbanistica”  
Ufficio n. 4: “Gestione Impianti di pubblica illuminazione”  
Ufficio n. 5: “SITR”

#### **Servizio n. 2 – “Redazione Piano Commerciale, PUT, Piani Particolareggiati”**

Ufficio n. 1: “Ufficio redazione Piano Commerciale”  
Ufficio n. 2: “Ufficio Redazione Piano Urbano Traffico”  
Ufficio n. 3: “Ufficio redazione Piani particolareggiati e di recupero”  
Ufficio n. 4: “Rettifica confini territoriali”

Ufficio n. 5: “Piano delle Farmacie”

### **Servizio n. 3 – “S.U.A.P.”**

Ufficio n. 1: “S.U.A.P.”

Ufficio n. 2: “Commercio a posto fisso e pubblici esercizi Settore non alimentare”

Ufficio n. 3: “Commercio a posto fisso e pubblici esercizi Settore alimentare”

### **Servizio n. 4 – “Fiere e Mercati”**

Ufficio n. 1: “Commercio su aree pubbliche, Fiere e Mercati”

Ufficio n. 2: “Artigianato e Industria”

### **Servizio n. 5 – “Politiche Comunitarie”**

Ufficio n. 1: “Ufficio Europa”

Ufficio n. 2: “Progettazione Comunitaria”

Ufficio n. 3: “PNRR”

### **Servizio n. 6 – “Protezione Civile e Servizi Ambientali”**

Ufficio n. 1: “Sanità, Igiene e impatto ambientale RSU”

Ufficio n. 2: “Protezione civile, C.O.C”;

## **P.O. 7**

### **Area Sviluppo Locale, Programmazione Strategica, Cultura, Beni Culturali e Turismo**

#### **Servizio n. 1 – “Programmazione Innovativa, Progettazione Strategica e Urban Center”**

Ufficio n. 1: “Programmazione Innovativa, Progettazione Strategica, Partenariati locali ed internazionali”

Ufficio n. 2: “Urban Center, Rapporti di convenzione con istituzioni scientifiche ed accademiche locali, nazionali ed internazionali”

Ufficio n. 3: “Gestione rapporti con distretti, consorzi, enti, associazioni, Gruppo Azione Locale (GAL)”

Ufficio n. 4: “Sport e Gestione impianti sportivi”

#### **Servizio n. 2 – “Cultura, Beni Culturali e Promozione turistica”**

Ufficio n. 1: “Promozione e valorizzazione dei Beni Culturali, Monumentali ed Artistici”

Ufficio n. 2: “Info Point e Servizi di Promozione turistica”

Ufficio n. 3: “Supporto e valorizzazione delle tradizioni popolari, dell’Arte contemporanea e delle innovazioni”

Ufficio n. 4: “Gestione e promozione Castello Chiaramontano, Gestione e promozione Biblioteca “Barone Mendola”, Fondo antico e sede decentrata Villa Liberty”

#### **Servizio n. 3 – “Sviluppo Locale”**

Ufficio n. 1: “Marketing territoriale, Valorizzazione dei prodotti tipici locali e Promozione dell’agroalimentare di qualità”

Ufficio n. 2: “Filiera grani antichi, Comparto vitivinicolo del Grillo eccellenza autoctona Mandorle e pistacchi, Piante aromatiche e Agricoltura”

Ufficio n. 3: “Organizzazione di Sagre, eventi e manifestazioni locali ed internazionali”

Ufficio n. 4: “Gestione Ville e Giardini, Arredo Urbano e Verde pubblico”

#### **Servizio n. 4 – “Servizi Cimiteriali”**

Ufficio n.1: “Assegnazione aree e loculi cimiteriali”

Ufficio n. 2: “Servizi cimiteriali diversi, illuminazione votiva”.

### **P.O. 8 Area Tributi**

#### **Servizio n. 1 – “IMU, TASI e Servizio idrico”**

Ufficio n. 1: “IMU, ICI”

Ufficio n. 2: “Canoni Idrici”

Ufficio n. 3: “Imposta di pubblicità, Pubbliche affissioni, TOSAP”

#### **Servizio n. 2 – “Contenzioso Tributario”**

Ufficio n. 1: “Gestione Contenzioso Tributario”

Ufficio n. 2: “Arbitrato e Mediazione”

#### **Servizio n. 3 – “TARI”**

Ufficio n.1: “Tassa Rifiuti e Tasi (TARI e TARSU)”

### **P.O. 9 Area Edilizia Pubblica e Privata**

#### **Servizio n. 1 – “Edilizia pubblica e SUE”**

Ufficio n.1: “Ufficio SUE”

Ufficio n.2: “Edilizia pubblica”

#### **Servizio n. 2 – “Edilizia privata e condono”**

Ufficio n.1: “Condono”

Ufficio n.2: “Edilizia privata, Autorizzazioni e Permessi di costruire”

#### **Servizio n. 3 – “Prevenzione, Protezione e Sicurezza sui luoghi di lavoro”**

Ufficio n.1: “R.S.P.P.”

### **P.O. 10 Area Risorse Umane e Servizi Demografici**

#### **Servizio n. 1 – “Risorse Umane, Trattamento Economico”**

Ufficio n.1: “Gestione delle Risorse Umane”

Ufficio n. 2: “Trattamento economico”  
Ufficio n. 3: “Rilevazione presenze e LSU”  
Ufficio n. 4 : “Procedimenti disciplinari”

### **Servizio n. 2 – “Servizi Demografici”**

Ufficio n. 1: “Anagrafe”  
Ufficio n. 2: “Carte d’identità”  
Ufficio n. 3: “Elettorale”  
Ufficio n. 4: “Stato Civile”  
Ufficio n. 5: “Autentiche”

### **Servizio n. 3 – “Trattamento Previdenziale e Prestiti”**

Ufficio n.1: “Pensioni”  
Ufficio n. 2: “Prestiti e Cessione quinto”

### **Servizio n. 4 – “Statistica, Censimenti e Toponomastica”**

Ufficio n. 1: “Statistica e Censimenti”  
Ufficio n. 2: “Toponomastica”

La struttura organizzativa del Comune di Favara risulta articolata in Aree, Servizi e Uffici.

Il conferimento degli incarichi di P.O. è di esclusiva competenza del Sindaco e può essere attribuita a dipendenti di Cat. D e C , anche a tempo parziale, ai sensi del CCNL 21 maggio 2018 ed in conformità a quanto disposto nel regolamento di organizzazione degli uffici e dei servizi approvato con della deliberazione di G.M. n. 41 del 13.03.2012, e del Regolamento per la graduazione, conferimento e revoca delle Posizioni Organizzative approvato con Delibera di G.M. n. 41 del 29 maggio 2019.

Gli attuali Responsabili di Posizione Organizzativa sono:

Posizione Organizzativa- I – Dott. Giuseppe Pullara Determina di Incarico n. 63 del 07.12.2021  
Posizione Organizzativa II – Dott. Gerlando Alba Determina di Incarico n. 64 del 07.12.2021  
Posizione Organizzativa III – Dott.ssa Antonina Crapanzano Determina di Incarico n. 24 del 11.05.2022  
Posizione Organizzativa IV – Ing. Francesco Bellavia Determina di Incarico n. 66 del 07.12.2021  
Posizione Organizzativa V – Prof. Gaetano Raia Determina di Incarico n. 67 del 07.12.2021  
Posizione Organizzativa VI – Arch. Francesco Criscenzo Determina di Incarico n. 68 del 07.12.2021  
Posizione Organizzativa VII – Arch. Giacomo Sorce Determina di Incarico n. 69 del 07.12.2021  
Posizione Organizzativa VIII – Dott.ssa Giuseppina Chianetta Determina di Incarico n. 73 del 07.12.2021  
Posizione Organizzativa IX – Arch. Antonio Giancani Determina di Incarico n. 71 del 07.12.2021



Posizione Organizzativa X – Sign. Gaetano Manganella Determina di Incarico n. 72 del 07.12.2021

Con Determinazione Sindacale n. 23 del 06/05/2022 e s.m.i. sono stati individuati i sostituti dei Responsabili di Posizione Organizzativa per i casi di assenza, impedimento o situazioni di conflitto di interesse.

## PIANO INTEGRATO DI ATTIVITÀ E ORGANIZZAZIONE 2022-2024

<b>SEZIONE 1</b>		
<b>SCHEDA ANAGRAFICA DELL'AMMINISTRAZIONE</b>		
		<b>NOTE</b>
<b>Comune di</b>	FAVARA	
<b>Indirizzo</b>	Piazza Cavour	
<b>Recapito telefonico</b>	0922/448111	
<b>Indirizzo internet</b>	www.comune.favara.ag.it	
<b>e-mail</b>	<b>gerlando.parisi@comune.favara.ag.it</b>	
<b>PEC</b>	Comune.favara@pec.it	
<b>Codice fiscale/Partita IVA</b>	800004120848	
<b>Sindaco</b>	Sign. Antonio Palumbo	
<b>Numero dipendenti al 31.12.2021</b>	<b>n. 83 a tempo indeterminato</b>	<b>n. 239 a tempo determinato</b>
<b>Numero abitanti al 31.12.2021</b>	<b>15.707 Maschi</b>	<b>16.647 Femmine</b>

<b>SEZIONE 2</b>	
<b>VALORE PUBBLICO, PERFORMANCE E ANTICORRUZIONE</b>	
<b>Programmazione VALORE PUBBLICO</b>	<p>Le linee guida del Dipartimento della Funzione Pubblica definiscono il VALORE PUBBLICO come il livello complessivo di benessere economico, sociale ma anche ambientale e/o sanitario dei cittadini, delle imprese e degli altri stakeholders creato da una Amministrazione Pubblica, rispetto ad un livello di partenza.</p> <p>La novità del PIAO è quella di garantire l'unità dai processi della programmazione, combinando gli obiettivi di creazione di valore pubblico e quelli di performance (intesi quali risultati intermedi direttamente prodotti dalle Amministrazioni).</p> <p>La sezione del PIAO dedicata al valore pubblico individua il valore pubblico atteso, la strategia per favorirne la creazione, i fruitori dello stesso, i tempi di attuazione delle politiche finalizzate al valore pubblico e gli indicatori di misurazione.</p> <p>Il valore pubblico corrisponde pertanto agli obiettivi strategici, presenti nella sezione strategica e nella sezione operativa del Documento Unico di Programmazione. All'inizio del proprio mandato amministrativo, ciascuna Amministrazione individua le priorità strategiche quali presupposto per lo sviluppo del sistema di programmazione pluriennale e annuale delle risorse e delle performance dell'Ente.</p> <p>In virtù di tali priorità, il Documento Unico di programmazione, attraverso la sezione strategica e la sezione operativa, diventa guida e presupposto necessario, nel rispetto del principio di coordinamento e coerenza, dei documenti di Bilancio e di tutti gli altri documenti di programmazione aggiornata.</p> <p>Il Valore pubblico per il Comune di Favara mira a ristabilire una situazione di "normalità" nella gestione del Comune con la fuoriuscita dalla condizione di ente dissestato che permane dall'esercizio 2016.</p> <p>Il Comune di Favara si prefigge l'obiettivo di approvare tutti i bilanci dal</p>

	<p>2016 al 2022 e i rendiconti dal 2016 al 2021 entro il primo trimestre dell'anno 2023 . A conclusione di tale fase verranno valutate le iniziative da intraprendere per l'effettivo risanamento attraverso il potenziamento dell'attività di riscossione. Solo intervenendo sui fattori strutturali che hanno generato nel tempo una condizione di precarietà finanziaria si potranno costituire le basi per programmare iniziative concrete per il benessere cittadino. Questo Comune, nonostante le difficoltà organizzative connesse agli adempimenti relativi ad esercizi pregressi sta sfruttando tutte le opportunità offerte dal PNRR.</p> <p>L'ultimo DUP approvato è il 2020/2022 con Delibera di C.C. n. 59 del 10.10.2022. "Approvazione Bilancio di Previsione Finanziario 2020-2022"; <a href="https://trasparenza.apkappa.it/favara/index.php?option=com_attachments&amp;ask=download&amp;id=4199">https://trasparenza.apkappa.it/favara/index.php?option=com_attachments&amp;ask=download&amp;id=4199</a></p> <p>Il piano per razionalizzare per l'utilizzo delle dotazioni strumentali è quello relativo al triennio 2020-2022 approvato con Delibera di G.M. n.71 del 23.08.2022 " Piano Triennale 2020-2022 per l'individuazione di misure finalizzate alla razionalizzazione di alcune spese di funzionamento ai sensi dell'art. 2 commi 594 e seg. Legge 244/2007 e art. 16 D.L. 98/201"</p>
<b>Programmazione PERFORMANCE</b>	<p>Programmazione degli obiettivi e degli indicatori di performance di efficienza e di efficacia, Piano provvisorio della performance approvato con D. G.M. n. 85 del 07.10.2022.</p> <p><a href="https://trasparenza.apkappa.it/favara/index.php?option=com_attachments&amp;ask=download&amp;id=4017">https://trasparenza.apkappa.it/favara/index.php?option=com_attachments&amp;ask=download&amp;id=4017</a></p> <p>Piano delle azioni positive 2022-2024 approvato con D.G.M. n. 13 del 23.02.2022.</p>
<b>Programmazione ANTICORRUZIONE E TRASPARENZA</b>	<p>Il P.T.P.C.T. 2022-2024 del Comune di Favara è stato approvato con deliberazione della G.M. n. 33 del 29 aprile 2022.</p> <p><a href="https://trasparenza.apkappa.it/favara/index.php?option=com_attachments&amp;ask=download&amp;id=3594">https://trasparenza.apkappa.it/favara/index.php?option=com_attachments&amp;ask=download&amp;id=3594</a></p>

<b>SEZIONE 3 ORGANIZZAZIONE E CAPITALE UMANO</b>	
<b>Programmazione STRUTTURA ORGANIZZATIVA</b>	Struttura organizzativa approvata con deliberazione di Giunta comunale n. 80 del 03.12.2021 e successive modifiche di cui alle DD.GG.MM. n. 19 del 16.03.2022, n. 31 del 26.04.2022 e n. 51 del 04.06.2022
<b>Programmazione ORGANIZZAZIONE DEL LAVORO AGILE</b>	Nelle more della regolamentazione del lavoro agile, ad opera dei contratti collettivi nazionali di lavoro relativi al triennio 2019-2021 che disciplineranno a regime l'istituto per gli aspetti non riservati alla fonte unilaterale, così come indicato nelle premesse delle "Linee guida in materia di lavoro agile nelle amministrazioni pubbliche", adottate dal Dipartimento della Funzione Pubblica il 30 novembre 2021 e per le quali è stata raggiunta l'intesa in Conferenza Unificata, ai sensi dell'articolo 9, comma 2, del decreto legislativo 28 agosto 1997, n. 281, in data 16 dicembre 2021, l'istituto del lavoro agile presso il Comune di Favara, rimane regolato dalle disposizioni di cui alla vigente

	legislazione.
<b>Programmazione PIANO TRIENNALE DEI FABBISOGNI DI PERSONALE</b>	L'ultima pianificazione triennale del fabbisogno di personale è 2019- 2021 approvata con Deliberazione di G.M. n. 24 del 11.03.2020. Considerando che non risultano approvati i rendiconti dell'ultimo triennio.

#### **SEZIONE 4 - MONITORAGGIO**

Il monitoraggio del Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO), ai sensi dell'art. 6, c. 3, D.L. 9 giugno 2021, n. 80, nonché delle disposizioni di cui all'art. 5, Decreto del Ministro per la Pubblica Amministrazione concernente la definizione del contenuto del Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) sarà effettuato:

- secondo le modalità stabilite dagli artt. 6 e 10, c. 1, lett. b), D.Lgs. 27 ottobre 2009, n. 150, relativamente alle sottosezioni "Valore pubblico" e "Performance";
- secondo le modalità definite dall'ANAC, relativamente alla sottosezione "Rischi corruttivi e trasparenza";
- su base triennale dall'Organismo Indipendente di Valutazione della performance (OIV) di cui all'art. 14, D.Lgs. 27 ottobre 2009, n. 150 o dal Nucleo di valutazione, ai sensi dell'art. 147, TUEL, relativamente alla Sezione "Organizzazione e capitale umano", con riferimento alla coerenza con gli obiettivi di *performance*.