



Comune di Brivio

Provincia di Lecco



PIAO

Piano integrato di attività ed organizzazione

2022/2024

(art. 6, commi da 1 a 4, del Decreto Legge 9 giugno 2021, n. 80, convertito con modificazioni in Legge 6 agosto 2021, n. 113)

Riferimenti normativi

L'articolo 6, commi da 1 a 4, del D.L. 9 giugno 2021, convertito con modificazioni in L. n. 113 del 6 agosto 2021, ha introdotto nell'ordinamento il Piano Integrato di attività e organizzazione "PIAO", il quale assorbe una serie di piani e programmi già previsti dalla normativa (il Piano della performance, il Piano Triennale per la Prevenzione della Corruzione e per la Trasparenza, il Piano organizzativo del lavoro agile e il Piano Triennale dei fabbisogni del personale), quale misura finalizzata alla semplificazione e ottimizzazione della programmazione pubblica nell'ambito del processo di rafforzamento della capacità amministrativa delle Pubbliche Amministrazioni funzionale all'attuazione del PNRR.

Il Piano Integrato di Attività e Organizzazione viene redatto nel rispetto del quadro normativo di riferimento relativo alla Performance (D. Lgs. 150/2009 e Linee Guida emanate dal Dipartimento della Funzione Pubblica), ai rischi corruttivi e trasparenza (Piano nazionale anticorruzione – PNA), negli atti di regolazione generali adottati dall'ANAC ai sensi della L. 190/2012 e del D.Lgs. n. 33/2013 e di tutte le ulteriori e specifiche normative di riferimento delle materie dallo stesso assorbite nonché sulla base del "Piano tipo", di cui al Decreto del Ministro per la Pubblica Amministrazione del 30 giugno 2022, concernente la definizione del documento del Piano Integrato di Attività e Organizzazione.

Ai sensi dell'art. 6, comma 6-bis del D.L. 9 giugno 2021, n. 80, convertito con modificazioni dalla L. n. 113 del 6 agosto 2021, come introdotto dall'art. 1, comma 12 del D.L. 30 dicembre 2021, n. 228, convertito con modificazioni dalla L. n. 15 del 25 febbraio 2022 e successivamente modificato dall'art. 7, comma 1 del D.L. 30 aprile 2022 n. 36, la data di scadenza per l'approvazione del PIAO, in fase di prima applicazione è stata fissata al 30 giugno 2022.

Ai sensi dell'art. 8, comma 3 del decreto del Ministro per la Pubblica Amministrazione, concernente la definizione del contenuto del Piano Integrato di Attività e Organizzazione, il termine per l'approvazione del PIAO, in fase di prima applicazione, è differito di 120 giorni dal termine per l'approvazione del Bilancio di Previsione. Sulla base del quadro normativo di riferimento e in una visione di transizione dall'attuale alla nuova programmazione, il Piano Integrato di Attività e Organizzazione 2022-2024, ha quindi il compito principale di fornire una visione d'insieme sui principali strumenti di programmazione operativa e sullo stato di salute dell'Ente, al fine di coordinare le diverse azioni contenute nei singoli Piani.

Introduzione

Con il PIAO il legislatore ha inteso riordinare il complesso sistema programmatico delle amministrazioni pubbliche, formato da una molteplicità di strumenti a volte non dialoganti e per alcuni aspetti sovrapposti tra loro, inducendo ogni amministrazione pubblica a sviluppare una propria logica di pianificazione e organizzazione finalizzata a intersecare le diverse componenti dell'azione amministrativa con singoli documenti di programmazione, ciascuno con un proprio contenuto specifico.

L'utilizzo di un unico filo conduttore porta a concentrarsi sugli "obiettivi" da raggiungere, definendo le "modalità di azione" e specificando le "risorse da impiegare"; con queste tre componenti si definisce un tema fondamentale: il Valore pubblico generato dalle strategie.

Il PIAO deve quindi avere un orientamento al "valore pubblico", inteso come l'insieme dei benefici diretti che le amministrazioni devono produrre a favore degli utenti. Secondo le Linee Guida del Dipartimento della Funzione Pubblica, per Valore Pubblico in senso stretto si intende "*l'insieme equilibrato degli IMPATTI prodotti dalle politiche dell'Ente, o da una filiera di enti, sul livello finale di BENESSERE economico, sociale, ambientale dei cittadini...*", mentre con un'accezione più ampia è un volano per mettere a sistema le performance di un ente, governandone il loro perseguimento in modo equilibrato e funzionale attraverso indicatori di impatto/outcome.

Questo marcato orientamento alla misurazione degli impatti finali aderisce appieno ai principi ed alle modalità di gestione del PNRR, entro la cui normativa trova origine il PIAO: le risorse europee, infatti, sono subordinate alla capacità del sistema pubblico di misurare gli impatti generati dall'impiego delle stesse.

Oltre alla struttura del PIAO la norma in vigore identifica quindi le tematiche su cui la pubblica amministrazione deve muoversi: qualità e trasparenza, semplificazione e reingegnerizzazione dei processi, trasparenza e contrasto alla corruzione, piena accessibilità alle amministrazioni, sia fisica che digitale, strategia di gestione del capitale umano e sviluppo organizzativo finalizzate a valorizzare e qualificare il personale.

Il Piano Integrato di Attività e Organizzazione del Comune di Brivio, essendo l'anno 2022 l'anno della sua prima adozione, viene approvato nel rispetto dei termini di proroga stabiliti dal D.L. 228/2021, dal DL 36/2022 e dal DM 24/06/2022 e cioè entro il 31/12/2022, entro i 120 giorni successivi al termine ultimo per l'approvazione del Bilancio di Previsione 2022/2024, fissato in ultimo al 31/08/2022 dal DM 28/07/2022.

Il Piao ha una programmazione triennale.

Per l'anno 2022 esso ha carattere sperimentale e la sua struttura segue le indicazioni fornite dalla Linee Guida approvate.

Nella sua prima stesura, il PIAO, ha l'obiettivo di creare una cornice operativa in un'ottica di massima semplificazione, per favorire l'integrazione dei contenuti dei Piani esistenti. Nel

nuovo strumento programmatico confluiscono quindi i diversi atti finora approvati, tra i quali il Piano della Performance, il PTPCT, il Piano triennale del fabbisogno del personale e viene implementato dalla programmazione dei fabbisogni formativi mentre per il Piano per il lavoro agile (POLA) si rimanda alla normativa ed ai CCNL vigenti.

SEZIONE 1 SCHEDA ANAGRAFICA DELL'AMMINISTRAZIONE	
<p>Denominazione Ente – Comune di Brivio Indirizzo – Via Vittorio Emanuele II n. 22 – 23883 Brivio LC Posta elettronica certificata – comune.brivio.lc@legalmail.it Partita IVA – 00767220330 Codice Fiscale – 85001590133 Codice Istat – 097010 Codice IPA – c_b194 Sito Web istituzionale – www.comune.brivio.lc.it Numero dipendenti al 31/12/2021: totale n. 14 Superficie e abitanti al 31/12/2021: Superficie: abitanti: totale n. 4459 maschi n. 2248 femmine n. 2211</p>	

SEZIONE 2 VALORE PUBBLICO, PERFORMANCE E ANTICORRUZIONE	
<p>Sottosezione di Programmazione:</p> <p>Valore Pubblico</p>	<p>Il Documento Unico di Programmazione – DUP – 2022/2024, di cui alla deliberazione del Consiglio Comunale n. 12 del 02/03/2022, individua i risultati attesi in termini di obiettivi generali e specifici in coerenza con la programmazione finanziaria e con le linee programmatiche individuate dal Piano di Governo. Il DUP in forma semplificata, è articolato in due sezioni: La sezione strategica “SES” e la sezione operativa “SeO”. La SeO contiene la programmazione operativa dell’Ente con un orizzonte temporale corrispondente al Bilancio di Previsione ed è strutturata in due parti:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Parte prima – riporta le missioni e i programmi coerenti con gli indirizzi della SeS e gli obiettivi operativi che l’Ente intende realizzare nel triennio - Parte seconda – riporta il programma dei lavori pubblici; l’eventuale piano delle alienazioni, il programma del fabbisogno del personale. <p>Gli indirizzi generali compresi nel DUP prendono riferimento dalle seguenti deliberazioni adottate dal Consiglio Comunale e dalla Giunta Comunale:</p> <ul style="list-style-type: none"> - CC n. 8 del 02/03/2022 – Approvazione Piano delle alienazioni anno 2022;

	<ul style="list-style-type: none"> - CC n. 9 del 02/03/2022 – Approvazione programma degli acquisti di beni e servizi biennio 2022-2023 integrato con GC 19 del 07/02/2022; - GC 13 del 02/02/2022 – Approvazione piano triennale del fabbisogno del personale – 2022-2023-2024; - GC 15 del 02/02/2022 – Approvazione programma Opere Pubbliche 2022-2023-2024 ed elenco annuale. <p>Con deliberazione della Giunta Comunale n. 40 del 20/04/2022 si è provveduto alla approvazione del Piano Esecutivo di Gestione 2022 e contestuale assegnazione degli obiettivi in relazione al Piano della Performance.</p>
<p>Sottosezione di programmazione: Performance</p>	<p>Gli obiettivi di performance sono assegnati contestualmente alla approvazione del PEG dell'esercizio; gli indirizzi dettati sono predisposti secondo quanto previsto dal capo II del D.Lgs. 150/2009 e riporta gli obiettivi misurati da indicatori per la rilevazione della performance di efficienza e di efficacia dell'Amministrazione, secondo il vigente sistema di misurazione, valutazione e trasparenza della performance. L'articolo 7, comma 1 del D.Lgs. 150/2009 dispone che <i>“Le amministrazioni pubbliche valutano annualmente la performance organizzativa ed individuale. A tal fine adottano con apposito provvedimento il Sistema di misurazione e valutazione della performance”</i>.</p> <p>Il Comune di Brivio ha adottato il Regolamento per la misurazione e valutazione della performance con provvedimento della Giunta Comunale n. 39/2013, successivamente integrato con delibera GC n. 141/2013 e 142/2016.</p> <p>Nella logica della performance, ciascuna area contiene uno o più obiettivi funzionali al conseguimento delle linee di mandato della Giunta Comunale; l'individuazione degli obiettivi, di breve, medio e lungo termine, prevedono degli indicatori di performance che consentono di misurare oggettivamente il livello di raggiungimento.</p> <p>Gli obiettivi assegnati per l'anno 2022 sono indentificati in maniera trasversale alle Aree di riferimento e riguardano:</p> <p>Trasparenza e anticorruzione – Gestione delle attività in relazione alla emergenza sanitaria da Covid 19 –</p> <p>Risultano inoltre assegnati obiettivi specifici per ogni area ed in particolare:</p> <p>Controllo attività commerciali; Interventi di manutenzione immobili comunali ed istruttoria pratiche edilizie; attivazione agenda PA digitale e informatizzazione e dematerializzazione – regolamenti per riunioni da remoto; controllo dei tributi comunali.</p>

<p>Sottosezione di programmazione: Rischi corruttivi e trasparenza</p>	<p>La trasparenza amministrativa si sviluppa attraverso l'attuazione delle norme e disposizioni con la declinazione degli obblighi di pubblicazione previsti dal D.Lgs. 33/2013 al fine di garantire il massimo soddisfacimento delle esigenze informative e di trasparenza amministrativa a favore degli utenti esterni, soprattutto mediante l'utilizzo degli strumenti informatici previsti.</p> <p>L'attuazione delle misure finalizzate alla prevenzione della corruzione prende avvio dalla L. 190/2012 e con l'applicazione del Piano anticorruzione dell'Ente. La Giunta Comunale con provvedimento n. 48 del 27/04/2022 ha approvato il Piano Triennale di prevenzione della corruzione 2022/2024.</p> <p>L'attività contenuta nel Piano 2022 si concretizza con azioni di integrazione tra la prevenzione della corruzione, le misure per garantire la trasparenza e la performance dei dipendenti tramite il raccordo tra il PTPCT ed il Piano della Performance con il coinvolgimento dei Responsabili di Area nell'analisi della mappatura dei rischi</p> <p>L'obiettivo della digitalizzazione dei procedimenti viene considerata strumento a servizio dell'anticorruzione e l'incremento del grado di automazione e di digitalizzazione dei processi consente di aumentare l'efficacia e l'efficienza dei processi amministrativi con misura preventiva di corruzione.</p> <p>Nel PTPCT sono mappati i processi in materia di.</p> <ul style="list-style-type: none"> - Autorizzazione/concessioni - Contratti pubblici - Concessione ed erogazione di sovvenzioni, contributi; - Concorsi e prove selettive - Processi individuati dal RPCT e dei responsabili degli uffici, ritenuti di maggior rilievo per il raggiungimento degli obiettivi di performance ea protezione del valore pubblico. <p>Particolare attenzione in materia di anticorruzione è posta all'obbligo formativo annuale che per l'anno 2022 è sviluppato mediante l'accesso a corsi telematici specifici per ogni settore.</p> <p>Il rispetto degli obblighi del D.Lgs. 33/2013 e della L. 190/2012 sono interconnessi con i risultati della Performance.</p>
---	--

<p>SEZIONE 3 ORGANIZZAZIONE E CAPITALE UMANO</p>	
<p>Sottosezione di Programmazione:</p>	<p>La struttura organizzativa si articola nelle seguenti Area:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Area Amministrativa - Area Vigilanza e Commercio

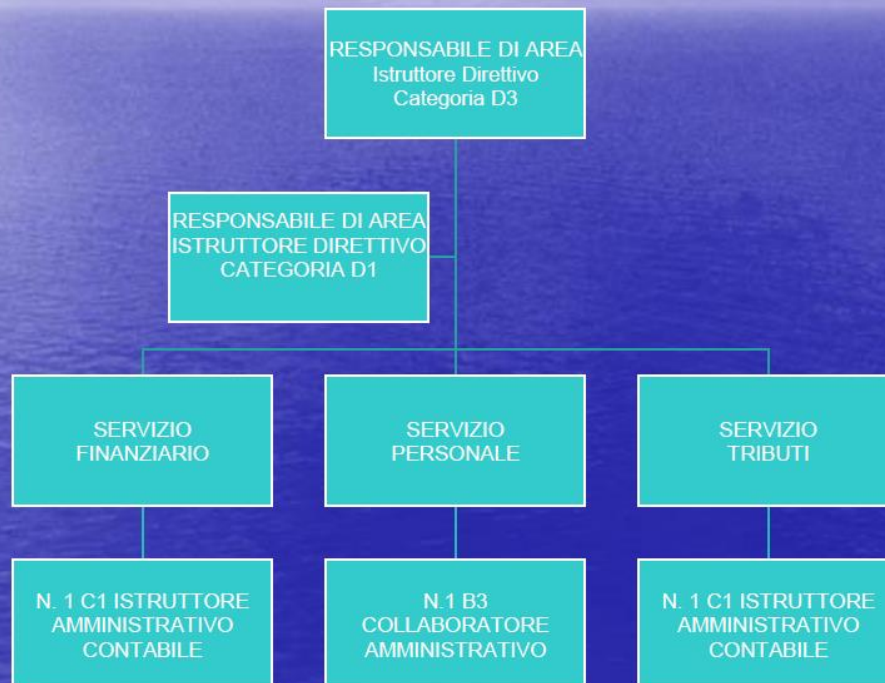
Struttura organizzativa	<ul style="list-style-type: none"> - Area Economico Finanziaria - Area Tecnica <p>La dotazione organica attualmente in servizio presso il Comune di Brivio, così come approvato con deliberazione della Giunta Comunale n. 13 del 02/02/2022:</p> <p>Categoria D – numero 3 unità tempo pieno Categoria C – numero 11 unità di cui due part-time e 9 a tempo pieno Categoria B – numero 1 unità a tempo pieno</p> <p>Si riporta di seguito l'articolazione ad oggi della struttura organizzativa del Comune di Brivio</p>
--------------------------------	---



AREA VIGILANZA E COMMERCIO

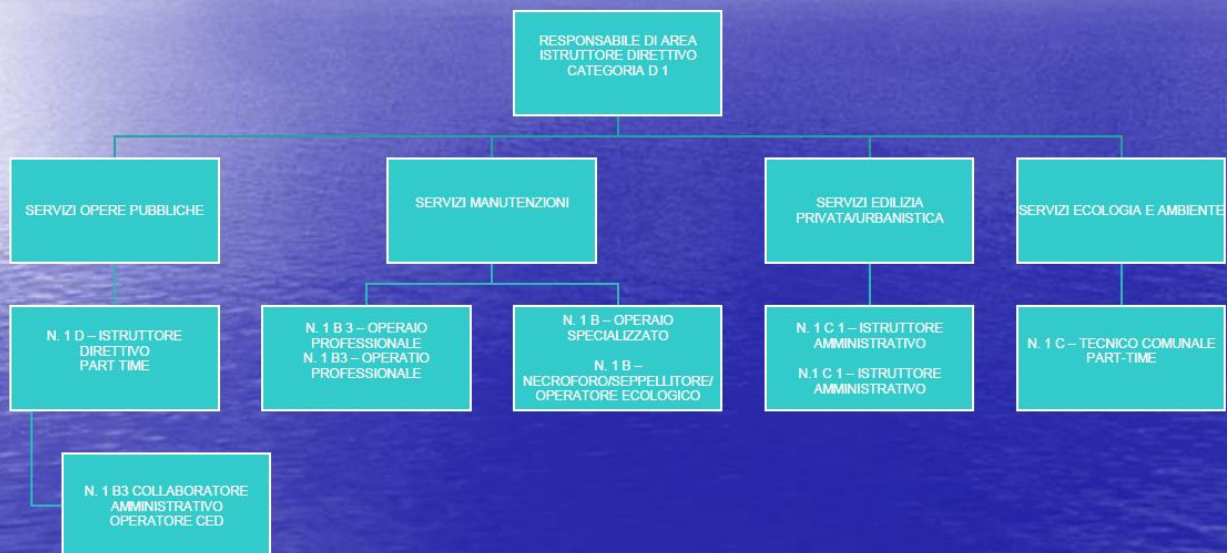


AREA ECONOMICO FINANZIARIA



AREA TECNICA

EDILIZIA PRIVATA – URBANISTICA – ECOLOGIA E AMBIENTE
LAVORI PUBBLICI E MANUTENZIONI



SEZIONE 3
ORGANIZZAZIONE E CAPITALE UMANO

Sottosezione di Programmazione: Organizzazione del lavoro agile	Si rinvia a quanto contenuto nell'allegato Regolamento per la disciplina del lavoro agile composto da n. 17 articoli; il presente Regolamento è stato oggetto di confronto con i soggetti sindacali ai sensi dell'art. 5 del CCNL 2019-2021.
Sottosezione di programmazione: Piano triennale dei fabbisogni del personale	Il piano triennale del fabbisogno del personale 2022-2024 è stato approvato con deliberazione della Giunta Comunale n. 13 del 02/02/2022, corredato dal parere favorevole del Revisore dei Conti. Il Piano, adottato nel rispetto della normativa vigente in materia di assunzioni del personale, è conforme alle previsioni di spesa contenute nel DPCM 17 marzo 2020.