



COMUNE DI ROASCHIA

CAP. 12010 - Provincia di Cuneo Tel. 0171/758119

PIANO INTEGRATO DI ATTIVITA' E ORGANIZZAZIONE 2022/2024

(art. 6, cc. 1-4, D.L. 9 giugno 2021, n. 80)

Premessa

Il PIAO si profila come una nuova competenza per le pubbliche amministrazioni consistente in un documento unico di programmazione e governance creato sia per poter snellire e semplificare gli adempimenti a carico degli enti, sia per adottare una logica integrata rispetto alle scelte fondamentali di sviluppo dell'amministrazione.

Nell'intento del legislatore, con il PIAO si avvia un significativo tentativo per disegnare organicamente il sistema pianificatorio nelle amministrazioni pubbliche, al fine di far dialogare la molteplicità di strumenti di programmazione spesso, per molti aspetti sovrapposti, così delineando un filo conduttore comune tra i diversi ambiti di programmazione. Il Piano ha, dunque, l'obiettivo di assorbire, razionalizzandone la disciplina in un'ottica di massima semplificazione, molti degli atti di pianificazione cui sono tenute le amministrazioni, racchiudendole in un unico atto.

Le finalità del Piano integrato di attività e organizzazione (PIAO), dunque, si possono riassumere come segue:

- ottenere un migliore coordinamento dell'attività di programmazione delle pubbliche amministrazioni, semplificandone i processi;
- assicurare una migliore qualità e trasparenza dell'attività amministrativa e dei servizi ai cittadini e alle imprese.

Nel Piano, gli obiettivi, le azioni e le attività dell'Ente sono ricondotti alle finalità istituzionali e agli obiettivi pubblici di complessivo soddisfacimento dei bisogni della collettività e dei territori.

Si tratta quindi di uno strumento dotato, da un lato, di rilevante valenza strategica e, dall'altro, di un forte valore comunicativo, attraverso il quale l'Ente pubblico comunica alla collettività gli obiettivi e le azioni mediante le quali sono esercitate le funzioni pubbliche e i risultati che si vogliono ottenere rispetto alle esigenze di valore pubblico da soddisfare.

Per il 2022 il documento ha necessariamente un carattere sperimentale, mentre si proseguirà il percorso di integrazione in vista dell'adozione del PIAO 2023/2025.

Introduzione

Il PIAO è di durata triennale, con aggiornamento annuale, ed è chiamato a definire più profili nel rispetto delle vigenti discipline di settore. In proposito, sono richiamate le discipline di cui al D. Lgs. 150/2009, che ha introdotto il sistema di misurazione e valutazione della performance, nonché alla L. 190/2012, che ha dettato norme in materia di prevenzione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione.

La mancata adozione del PIAO produce i seguenti effetti (art. 6 c. 7 D.L. 80/2021):

- è fatto divieto di erogazione della retribuzione di risultato ai dirigenti che risultano avere concorso alla mancata adozione del PIAO, per omissione o inerzia nell'adempimento dei propri compiti;
- l'Amministrazione non può procedere ad assunzioni di personale o al conferimento di incarichi di consulenza o di collaborazione comunque denominati;
- nei casi in cui la mancata adozione del PIAO dipenda da omissione o inerzia dell'organo di indirizzo politico amministrativo di ciascuna Amministrazione, l'erogazione dei trattamenti e delle premialità è fonte di responsabilità amministrativa del titolare dell'organo che ne ha dato disposizione e che ha concorso alla mancata adozione del Piano. Si aggiunge anche la sanzione amministrativa da 1.000 a

10.000 euro prevista dall'art. 19 c. 5 lett. b) del D.L. 90/2014, riferita alla mancata approvazione della programmazione anticorruzione.

Evoluzione normativa fino ai provvedimenti attuativi

Il D.L. 80/2021 fissa al 31 gennaio di ogni anno la scadenza per le amministrazioni pubbliche di adottare il PIAO ed i relativi aggiornamenti nel proprio sito Internet istituzionale. Esse sono tenute inoltre a trasmetterli al Dipartimento della Funzione Pubblica della Presidenza del Consiglio, per la pubblicazione sul relativo portale (art. 6 c. 4).

In sede di prima applicazione, a seguito del D.L. 228/2021, convertito con modificazioni nella L. 15/2022, il termine per l'adozione del Piano da parte delle pubbliche amministrazioni è stato inizialmente posticipato al 30 aprile 2022. Da ultimo, il D.L. 36/2022 "Ulteriori misure urgenti per l'attuazione del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR)", pubblicato in G.U. Serie Generale n. 100/2022, ha previsto un'ulteriore proroga di 60 giorni: nello specifico, l'art. 7 dispone, infatti, che il termine del 30 aprile 2022 (rif.to art. 6 c. 6 bis D.L. 80/2021, convertito con modificazioni nella L. 113/2021 per come introdotto dal D.L. 228/2021, convertito con modificazioni nella Legge di conversione 25 febbraio 2022, n. 15) venga sostituito con il 30 giugno 2022.

Il Piano, come detto, ha l'obiettivo di assorbire, razionalizzandone la disciplina in un'ottica di massima semplificazione, molti degli atti di pianificazione cui sono tenute le amministrazioni. A tal fine, il Piano è stato affiancato da un processo di delegificazione che si è sviluppato parallelamente all'iter di approvazione del Decreto Ministeriale che doveva introdurre il Piano tipo quale strumento di supporto alle amministrazioni. Infatti, le modalità scelte dal legislatore per rendere attuativo questo nuovo strumento di pianificazione e programmazione sono state quelle di un regolamento, da adottarsi mediante DPR, recante individuazione e abrogazione degli adempimenti relativi ai Piani assorbiti dal Piano Integrato di Attività e Organizzazione (cfr. art. 6 c. 5 D.L. 80/2021, convertito in L. 113/2021) e di un decreto del Ministro per la Pubblica Amministrazione, concernente la definizione del contenuto del Piano Integrato di Attività e Organizzazione (cfr. art. 6 c. 6 D.L. 80/2021, convertito in L. 113/2021).

Dopo varie vicissitudini e ritardi, causati soprattutto a seguito dei severi pareri espressi dal Consiglio di Stato, finalmente:

- in data 26 maggio 2022, il Consiglio dei Ministri ha approvato, in esame definitivo, il regolamento, da adottarsi mediante DPR, recante l'individuazione e l'abrogazione degli adempimenti relativi ai Piani assorbiti dal Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO), di cui all'art. 6 c. 5 del D.L. 80/2021, convertito con modificazioni nella L. 113/2021;
- in data 26 maggio 2022, la Sezione Consultiva per gli atti Normativi del Consiglio di Stato si è espressa con parere favorevole sullo schema di decreto del Ministro per la P.A., concernente la definizione del contenuto del Piano Integrato di Attività e Organizzazione, di cui all'art. 6 c. 6 del D.L. 80/2021, convertito con modificazioni nella L. 113/2021;
- in data 30 giugno 2022, sulla G.U. Serie Generale n. 151, è stato pubblicato il DPR n. 81 "Regolamento recante individuazione degli adempimenti relativi ai Piani assorbiti dal Piano Integrato di Attività e Organizzazione", di cui all'art. 6 c. 5 del D.L. 80/2021, convertito con modificazioni nella L. 113/2021. Il Decreto è entrato in vigore il 15 Luglio 2022;

- in data 30 giugno 2022, sul sito dello stesso Ministero, è stato pubblicato il Decreto del Ministro per la P.A., concernente la definizione del contenuto del Piano Integrato di Attività e Organizzazione di cui all'art. 6 c. 6 del D.L. 80/2021, convertito con modificazioni nella L. 113/2021;

- in data 30 giugno 2022, il Dipartimento della Funzione Pubblica ha provveduto a rendere accessibile la piattaforma (<https://piao.dfp.gov.it>) che permetterà di effettuare la trasmissione dei PIAO di tutte le amministrazioni tenute all'adempimento, ai sensi dell'art. 6 c. 4 del D.L. 80/2021, convertito con modificazioni nella L. 113/2021.

N.B. Il DPR 30 giugno 2022, n. 81, ha stabilito, all'art. 8 c. 2, che in ogni caso di differimento di termini per l'approvazione del bilancio di previsione, il termine di approvazione del PIAO è differito di 30 giorni successivi a quello di approvazione dei bilanci e, all'art. 8 c. 3, che, in sede di prima applicazione il termine di approvazione del PIAO è differito di 120 giorni successivi a quello di approvazione del bilancio di previsione.

Attualmente, le norme vigenti hanno fissato al 31.08.2022 il termine per gli EE.LL. di approvazione del bilancio di previsione finanziario 2022/2024 e dunque, in base alla prevalente dottrina, il termine ultimo di approvazione del PIAO, come prima applicazione, è il mese di dicembre 2022.

Ai sensi dell'art. 6 del Decreto del Ministro per la P.A. del 30 giugno 2022, concernente la definizione del contenuto del Piano Integrato di Attività e Organizzazione, le amministrazioni tenute all'adozione del PIAO con meno di 50 dipendenti procedono alle attività di cui all'art. 3 c. 1 lett. c) n. 3), per la mappatura dei processi, limitandosi all'aggiornamento di quella esistente all'entrata in vigore del presente Decreto, considerando, ai sensi dell'art. 1 c. 16 L. 190/2012, quali aree a rischio corruttivo, quelle relative a:

- a) autorizzazione/concessione;
- b) contratti pubblici;
- c) concessione ed erogazione di sovvenzioni, contributi;
- d) concorsi e prove selettive;
- e) processi, individuati dal Responsabile della Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza (RPCT) e dai responsabili degli uffici, ritenuti di maggiore rilievo per il raggiungimento degli obiettivi di performance a protezione del valore pubblico.

L'aggiornamento nel triennio di vigenza della sottosezione di programmazione "Rischi corruttivi e trasparenza" avviene in presenza di fatti corruttivi, modifiche organizzative rilevanti o ipotesi di disfunzioni amministrative significative intercorse ovvero di aggiornamenti o modifiche degli obiettivi di performance a protezione del valore pubblico. Scaduto il triennio di validità, il Piano è modificato sulla base delle risultanze dei monitoraggi effettuati nel triennio.

Le amministrazioni con meno di 50 dipendenti sono tenute, altresì, alla predisposizione del Piano Integrato di Attività e Organizzazione limitatamente all'art. 4 c. 1, lett. a), b) e c), n. 2.

Le pubbliche amministrazioni con meno di 50 dipendenti procedono esclusivamente alle attività di cui all'art. 6, Decreto del Ministro della Pubblica Amministrazione del 30 giugno 2022 concernente la definizione del contenuto del Piano Integrato di Attività e Organizzazione.

Sulla base del quadro normativo di riferimento ed in una visione di transizione dall'attuale alla nuova programmazione, il Piano Integrato di Attività ed Organizzazione 2022/2024 ha quindi il compito principale di fornire una visione d'insieme sui principali strumenti di programmazione operativa e sullo stato di salute dell'Ente, al fine di coordinare le diverse azioni contenute nei singoli Piani.

Piano Integrato di Attività e Organizzazione 2022/2024

| |
|---|
| SEZIONE 1 SCHEDA ANAGRAFICA DELL'AMMINISTRAZIONE |
|---|

NOTE

| | |
|---------------------|----------------------------|
| Comune di | ROASCHIA |
| Indirizzo | Piazza San Dalmazzo n. 3 |
| Recapito telefonico | 0171758119 |
| Indirizzo internet | www.comune.roaschia.cn.it |
| e-mail | info@comune.roaschia.cn.it |

| | |
|-----|--------------------------------------|
| PEC | comune.roaschia.cn@cert.legalmail.it |
|-----|--------------------------------------|

| | |
|----------------------------|-------------|
| Codice fiscale/Partita IVA | 00468110044 |
|----------------------------|-------------|

| | |
|---------|-------------|
| Sindaco | VIALE Bruno |
|---------|-------------|

| | |
|--|----------------------------|
| Numero dipendenti al 31.12.2021 | n. 3 (tempo indeterminato) |
|--|----------------------------|

| | |
|--------------------------------------|----|
| Numero abitanti al 31.12.2021 | 95 |
|--------------------------------------|----|

| |
|--|
| SEZIONE 2 VALORE PUBBLICO, PERFORMANCE E ANTICORRUZIONE |
|--|

NOTE

| | | |
|---------------------------------------|--|--|
| Programmazione VALORE PUBBLICO | Documento Unico di Programmazione Semplificato 2022/2024, approvato con deliberazione di Consiglio Comunale n. 9 dell'11.03.2022 | Contiene il Piano per razionalizzare l'utilizzo delle dotazioni strumentali, anche informatiche, che corredano le stazioni di lavoro nell'automazione d'ufficio, di cui all'art. 2 c. 594 lett. a) L. 24 dicembre 2007, n. 244 |
|---------------------------------------|--|--|

| | | |
|---|---|--|
| Programmazione RISCHI CORRUTTIVI E TRASPARENZA | Piano Triennale per la Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza 2022/2024, approvato con deliberazione di Giunta Comunale n. 7 del 24.01.2022 | |
|---|---|--|

| |
|--|
| SEZIONE 3 ORGANIZZAZIONE E CAPITALE UMANO |
|--|

| | | |
|---|--|--|
| Programmazione STRUTTURA ORGANIZZATIVA | La Struttura organizzativa del Comune è stata, da ultimo, approvata nell'ambito del PTFP 2022/2024 con deliberazione di Giunta Comunale n. 64 del 05.10.2022 | |
|---|--|--|

| | | |
|---|---|--|
| Programmazione ORGANIZZAZIONE DEL LAVORO AGILE | Nelle more della regolamentazione del lavoro agile, ad opera dei contratti collettivi nazionali di lavoro relativi al triennio 2019/2021 che disciplineranno a regime l'istituto per gli aspetti non riservati alla fonte unilaterale, così come indicato nelle premesse delle "Linee guida in materia di lavoro agile nelle amministrazioni pubbliche", adottate dal Dipartimento della Funzione Pubblica il 30.11.2021 e per le quali è stata raggiunta l'intesa in Conferenza Unificata, ai sensi dell'art. 9 c. 2 del D. Lgs. 281/1997, in data 16.12.2021, l'istituto del lavoro agile presso il Comune di Roaschia rimane regolato dalle disposizioni di cui alla vigente legislazione. | |
|---|---|--|

| | | |
|---|---|--|
| Programmazione PIANO TRIENNALE DEI FABBISOGNI DI PERSONALE | Il Piano triennale del fabbisogno del personale 2022/2024, approvato con DGC n. 64 del 05.10.2022 | |
|---|---|--|

| |
|-----------------------------------|
| SEZIONE 4 MONITORAGGIO |
|-----------------------------------|

| |
|--|
| Il monitoraggio del Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO), ai sensi dell'art. 6 c. 3 D.L. 80/2021, nonché delle disposizioni di cui all'art. 5 del Decreto del Ministro per la Pubblica Amministrazione, concernente la definizione del contenuto del Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO), sarà effettuato in forma singola. |
|--|

