



CITTÀ DI JESOLO

PIANO INTEGRATO DI ATTIVITA' E ORGANIZZAZIONE (PIAO) 2023 – 2025



Comune di Jesolo
Via Sant'Antonio, 11 - 30016 JESOLO (VE)
Ufficio Relazioni con il Pubblico
0421 359111 - comunicazione@comune.jesolo.ve.it
PEC : comune.jesolo@legalmail.it





INDICE

Sezione 1 – Scheda anagrafica dell'amministrazione	pag. 4
Sezione 2 – Valore pubblico, performance e anticorruzione	pag. 8
2.1 Valore pubblico	pag. 8
2.2 Performance	pag. 24
2.3 Rischi corruttivi e trasparenza	pag. 27
Sezione 3 – Organizzazione e capitale umano	pag. 93
3.1 Struttura organizzativa	pag. 93
3.2 Organizzazione del lavoro agile	pag. 94
3.3 Piano triennale dei fabbisogni di personale	pag. 94
Sezione 4 – Monitoraggio	pag. 101

ALLEGATI

Sezione 2.2: Piano dettagliato degli obiettivi 2023 – 2025

Sezione 2.3: Tavola 1 – Descrizione del rischio

Tavola 2 – Ponderazione del rischio

Tavola 3 – Misure

Tavola 4 – Amministrazione trasparente – elenco degli obblighi di pubblicazione

Allegato 5 – Codice di comportamento dei dipendenti del Comune di Jesolo

Sezione 3: Allegato A – Prospetto di calcolo capacità assunzionale

Allegato B – Piano assunzionale anno 2023

Allegato C – Dotazione organica

Allegato D – Piano triennale delle azioni positive



PREMESSA

Il Piano Integrato di Attività e Organizzazione “PIAO” è stato introdotto nel nostro ordinamento dal d.l. 9 giugno 2021 n. 80.

Il PIAO assorbe precedenti piani e programmi che afferiscono a varie aree della pubblica amministrazione e che, precedentemente, venivano trattati e approvati singolarmente e con tempistiche diversificate.

La redazione del presente Piano è stata effettuata attraverso il coordinamento del Segretario Generale di un gruppo di lavoro, in coerenza con il Documento Unico di Programmazione 2023-2025, approvato con deliberazione di Consiglio comunale n. 87 del 29/09/2022, e successivamente aggiornato con delibera consiliare n. 120 del 20/12/2022.

Il presente piano ha una durata triennale e sarà annualmente aggiornato, nel rispetto della normativa vigente, con particolare riferimento a quanto disposto in materia di performance, di prevenzione della corruzione e di programmazione del personale dipendente.



SEZIONE 1 – SCHEDA ANAGRAFICA DELL'AMMINISTRAZIONE

Comune di Jesolo

Via Sant'Antonio, 11

30016 Jesolo (VE)

P.IVA / C.F. 00608720272

Ufficio Relazioni con il Pubblico: +39 0421.359111

E-mail: comunicazione@comune.jesolo.ve.it

piao@comune.jesolo.ve.it

PEC: comune.jesolo@legalmail.it

Sito web istituzionale: <https://www.comune.jesolo.ve.it/home>

1.1 Analisi del contesto esterno – 1^a parte.

1.1.1. Il Territorio.

Jesolo è un comune costiero di circa 26.800 abitanti situato a nord della laguna di Venezia. Il territorio è vasto, con una superficie di 96,35 Km² e con una densità abitativa pari a 278 abitanti per km².

Nel grafico a fianco la rappresentazione degli elementi che compongono il nostro territorio.

La viabilità comunale è costituita da 338,53 km di strade, mentre le strade di competenza provinciale sono circa 40 km.

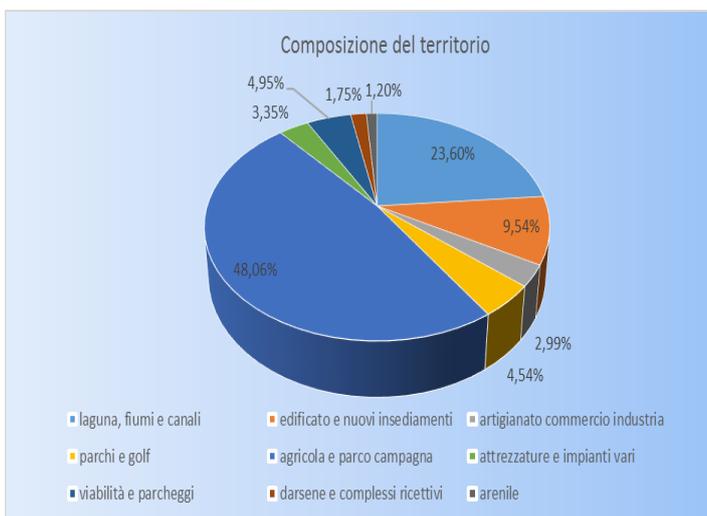
La rete dell'acquedotto comunale è di circa 300 km, la rete fognaria è di 137 km e la rete del gas di 175 km.

Le aree a verde pubblico sono oltre 926.478 mq,

pari a circa 34,92 mq pro-capite, mentre la rete dell'illuminazione pubblica è costituita da oltre 11.892

lampade, montate su circa 8.958 pali per un consumo totale di oltre 3.836.309 di KW annui; il 60,11% della

rete è costituita da elementi a risparmio energetico.



Nel territorio insistono una discarica comunale per i rifiuti urbani e un depuratore delle acque reflue gestiti da Veritas S.p.a.

Nel territorio comunale sono, altresì, presenti 8 scuole materne, 6 scuole elementari e 2 scuole medie per circa 2.027 posti/alunno, oltre alle scuole paritarie che accolgono circa 346 alunni.

Il territorio comunale da oltre un decennio è oggetto di un consistente rinnovamento urbanistico che ha dato un nuovo volto alla città, estendendo, tra l'altro, le aree verdi, i parchi, le reti di pubblica illuminazione, la viabilità comunale, i parcheggi.



Si tratta di nuovo patrimonio entrato progressivamente nella disponibilità dell'ente, quindi da sottoporre a gestione e manutenzione.

Con oltre 12 chilometri di spiagge, la città è circondata da due fiumi, il Sile e il Piave e percorsa da canali, in parte navigabili.

L'economia primaria della città è il turismo che diventa anche leva per tutte le altre attività economiche del territorio.

Con circa 5 milioni di presenze turistiche all'anno (e senza contare i turisti giornalieri), durante i mesi estivi si richiede a tutti i soggetti che operano sul territorio un notevole sforzo organizzativo per garantire adeguati servizi ai residenti e agli ospiti.

La stagionalità turistica ha notevoli influssi sui servizi pubblici locali e sui servizi di gestione e manutenzione delle infrastrutture, rendendo difficoltoso reperire sul mercato servizi adeguati all'alternarsi delle necessità e alla discontinuità dei periodi.

Per tutti questi motivi, le amministrazioni comunali che si sono succedute hanno puntato sull'outsourcing dei servizi tramite società pubbliche controllate.

In questo modo è stato possibile ottimizzare la gestione del personale e delle attrezzature, modulando gli interventi di manutenzione del territorio e di gestione dei servizi sulla base delle necessità determinate dalla stagionalità, ricercando, nel contempo, la qualità dei servizi (essenziale per un comune turistico) e l'ottimizzazione dei costi con la finalità dell'erogazione dei servizi stessi a prezzi contenuti.

1.1.2. La popolazione residente.

Alla data del 31 dicembre 2022 la popolazione residente è di 26.807 unità.

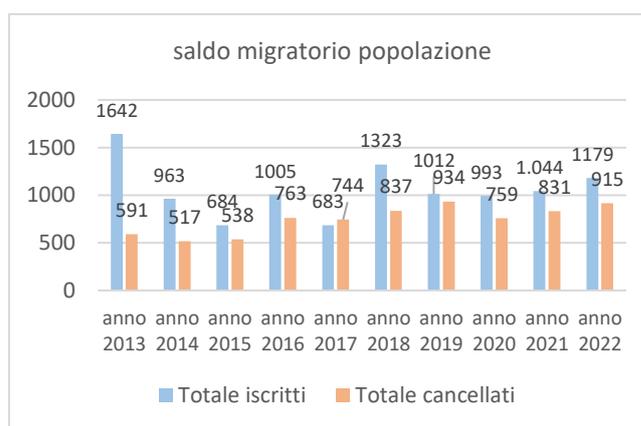
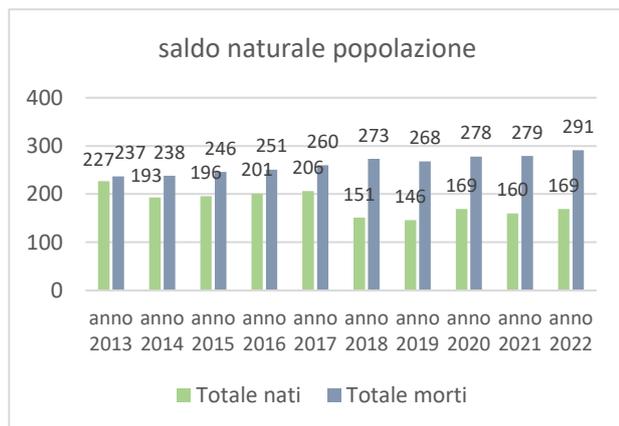
Il tasso di natalità nel 2022 vede un lieve aumento dal 6,03 del 2021 al 6,30 del 2022.

Il tasso di mortalità è in aumento, dal 10,51 del 2021 al 10,86 del 2022.

Sul fronte del rapporto popolazione iscritta/popolazione cancellata, si evidenzia un rapporto positivo.

	Anno 2013	Anno 2014	Anno 2015	Anno 2016	Anno 2017	Anno 2018	Anno 2019	Anno 2020	Anno 2021	Anno 2022*
Popolazione residente al 31.12	25.625	26.026	26.122	26.314	26.199	26.563	26.056	26.511	26.556	26.807
Totale nati	227	193	196	201	206	151	146	169	160	169
Totale morti	237	238	246	251	260	273	268	278	279	291
Totale iscritti	1642	963	684	1005	683	1323	1012	993	1044	1179
Totale cancellati	591	517	538	763	744	837	934	759	831	915
Differenza iscritti cancellati	1051	446	146	242	-61	486	78	234	213	264
Incremento o decremento	1041	401	96	192	-115	364	-44	125	94	142

*Si precisa che i dati riferiti all'anno 2022 derivano da conteggi dell'ufficio Statistica del comune di Jesolo, in quanto i dati ISTAT sono stime anticipatorie dei flussi ANPR e non sono ancora stati aggiornati.



Le famiglie sono 13.017 con una media di 2,06 persone per famiglia. La popolazione residente straniera si assesta in una percentuale del 13,32%.

1.1.3. Le attività produttive.

Sul nostro territorio insistono 5.054 aziende al 31/12/2021**.

Nella tabella che segue è riportato il numero delle sedi d'impresa e delle unità locali iscritte nel Registro delle Imprese della Camera di Commercio di Venezia nel 2021 per quanto riguarda il Comune di Jesolo. Naturalmente la vocazione turistica della città di Jesolo condiziona fortemente la tipologia delle attività produttive svolte nel territorio.

Nonostante il difficile periodo economico causato dall'emergenza epidemiologica Covid-19, il commercio rimane l'attività imprenditoriale più sviluppata, rappresentando oltre il 30% del totale, seguita dalle attività di alloggio e ristorazione.

Dopo alcuni anni in cui tutte le attività mostravano una flessione (-2,32% tra il 2011 e il 2014), dal 2015 è iniziata una costante ripresa, con un aumento progressivo delle imprese, in particolare nei settori legati al turismo.

Rispetto al 2019, si riscontra un aumento delle attività di alloggio e ristorazione, delle attività artistiche, sportive, di intrattenimento e divertimento e delle costruzioni.

Si rileva una continua diminuzione delle imprese che si occupano di attività come il commercio all'ingrosso e al dettaglio e delle attività manifatturiere.

settore	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
agricoltura	307	297	293	285	281	278	275	268
manifatture	197	195	189	190	195	189	180	172
costruzioni	508	501	480	474	475	470	483	487
commercio	1410	1416	1449	1469	1480	1478	1463	1.468
trasporto e magazzinaggio	95	98	103	104	101	109	111	109
alloggio e ristorazione	1112	1117	1134	1143	1151	1170	1189	1.216
attività finanziarie e assicurative	87	90	86	85	85	86	90	94
attività immobiliari	363	384	393	388	383	411	418	431
noleggio, agenzie di viaggio, servizi di supporto	160	170	189	196	202	196	199	211



attività artistiche, sportive, intrattenimento e divertimento	127	130	140	140	145	135	150	158
altre attività e servizi	359	354	357	373	394	416	425	440
TOTALE	4725	4752	4813	4847	4892	4938	4983	5.054

** i dati dell'anno 2022 non sono ad oggi disponibili.

L'analisi del contesto esterno sarà approfondita nella sezione 2.3. "Rischi corruttivi e trasparenza"

1.2 Analisi del contesto interno

Nel 2021, con deliberazione di giunta comunale del 29/07/2021, n. 232 e successiva modifica avvenuta con deliberazione di giunta comunale del 20/11/2021 n. 391, è stata approvata una nuova macro struttura, in vigore dal 01/01/2022 che prevede la suddivisione in 3 settori amministrativi e 2 tecnici.

Vista la presa in servizio di un nuovo dirigente amministrativo a partire dal 01/04/2022, la struttura ha subito un'altra variazione, approvata con deliberazione di Giunta comunale del 29/03/2022.

Dopo le elezioni amministrative del 2022, la struttura è stata ulteriormente modificata e approvata dalla Giunta comunale con deliberazioni n. 237 del 27/07/2022, n. 244 del 28/07/2022 e 259 del 09/08/2022.

Ciascun Settore, cui fanno capo vari servizi, è diretto da un dirigente che si avvale, nella gestione delle sue competenze, del supporto dei responsabili dei servizi (RUO, PO).

Il Settore ha il compito di garantire l'unitarietà di indirizzo, direzione, coordinamento e di integrazione sinergica delle diverse realtà organizzative che svolgono attività e funzioni omogenee sulle quali insiste l'azione politico-amministrativa del Comune; le aggregazioni delle realtà organizzative che danno luogo ai Settori (unità complesse, semplici e di servizio) non sono fisse e definitive ma variabili e flessibili in relazione agli obiettivi, ai programmi da perseguire e alle funzioni da svolgere.

Pertanto l'organigramma e il funzionigramma devono caratterizzarsi per la capacità di adattamento alle mutevoli esigenze, anche determinate dalla normativa statale in tema di spesa del personale, e per la possibilità di modifica in rapporto agli obiettivi ed ai programmi da realizzare.

La struttura organizzativa, sulla base della quale è anche organizzata tutta l'attività di programmazione operativa dell'Ente, è rappresentata nella sezione Organizzazione e Capitale umano del presente piano.

Per un maggiore approfondimento del contesto interno, si rinvia all'analisi della sezione 2.3. "Rischi corruttivi e Trasparenza".



SEZIONE 2 – VALORE PUBBLICO, PERFORMANCE E ANTICORRUZIONE

2.1 Valore pubblico

In questa sottosezione, l'amministrazione definisce i risultati attesi in termini di obiettivi generali e specifici, programmati in coerenza con i documenti di programmazione finanziaria, le modalità e le azioni finalizzate a realizzare la piena accessibilità, sia fisica che digitale, alle amministrazioni da parte dei cittadini ultrasessantacinquenni e dei cittadini con disabilità, nonché l'elenco delle procedure da semplificare e reingegnerizzare secondo gli obiettivi di digitalizzazione ivi previsti.

Trattasi, dunque, di descrivere, in coerenza con i documenti di programmazione economia e finanziaria, le strategie per la creazione di Valore pubblico e i relativi indicatori di impatto, anche con riferimento alle misure di benessere equo e sostenibile.

A seguito dell'insediamento di una nuova Amministrazione nell'anno 2022, il Documento Unico di Programmazione (DUP) 2023-2025 è stato approvato dal Consiglio comunale con deliberazione del 29 settembre 2022, n. 87.

Tale documento si compone di due sezioni:

1. la Sezione Strategica (SeS) che sviluppa e concretizza le linee programmatiche di mandato, di cui all'art. 46, comma 3, del d.lgs. 267/2000, ed individua gli indirizzi strategici dell'ente con un orizzonte temporale di riferimento pari a quello del mandato amministrativo;
2. la Sezione Operativa (SeO) che costituisce lo strumento a supporto del processo di previsione definito sulla base degli indirizzi generali e degli obiettivi strategici fissati nella Sezione Strategica in un orizzonte temporale di riferimento pari a quello del bilancio di previsione.

Il DUP 2023-2025 del Comune di Jesolo è pubblicato e consultabile nel sito web istituzionale del Comune di Jesolo, all'interno della sezione "Amministrazione Trasparente", al seguente link:

<https://www.comune.jesolo.ve.it/flex/cm/pages/ServeBLOB.php/L/IT/IDPagina/4284>.

Di seguito i principali obiettivi strategici di mandato 2022-2027:

**LINEA STRATEGICA 1.****JESOLO NEW GREEN DEAL. Un futuro verde e blu per Jesolo e la sfida del PNRR.****Una Jesolo più sostenibile, più smart, più attenta all'ambiente**

Azioni strategiche	Descrizione	Missione/Programma DUP	Referente Politico	Settori competenti
1.01	+10% di raccolta differenziata	Missione 09 Sviluppo sostenibile e tutela del territorio e dell'ambiente – Programma 03 Rifiuti	Assessorato all'Ambiente	Settore Sicurezza e Gestione del Territorio
1.02	Realizzazione isole ecologiche interraste in progetto in piazza Milano e piazza Nember, prosecuzione delle altre in programma nelle zone del Lido	Missione 09 Sviluppo sostenibile e tutela del territorio e dell'ambiente – Programma 03 Rifiuti	Assessorato all'Ambiente	Settore Sicurezza e Gestione del Territorio
1.03	No alla stazione di travaso nell'attuale discarica, dialogo con Consiglio di bacino e Veritas per non realizzare il sito a Jesolo, completamento pista ciclabile via Tram	Missione 09 Sviluppo sostenibile e tutela del territorio e dell'ambiente – Programma 03 Rifiuti	Assessorato all'Ambiente	Settore Sicurezza e Gestione del Territorio
1.04	Avvio processo di certificazione della sostenibilità di Jesolo	Missione 09 Sviluppo sostenibile e tutela del territorio e dell'ambiente – Programma 02 Tutela, valorizzazione e recupero ambientale	Assessorato all'Ambiente	Settore Sicurezza e Gestione del Territorio
Soggetti coinvolti				
Veritas Spa - associazioni in campo ambientale – Regione Veneto – Città Metropolitana Consiglio di Bacino				
Stakeholder				
Ambiente – famiglie - turisti				

Azioni strategiche	Descrizione	Missione/Programma DUP	Referente Politico	Settori competenti
1.05	Completamento sostituzione punti illuminazione pubblica con lampade LED e efficientamento energetico edifici scolastici e comunali. Progetto di copertura degli edifici pubblici con impianti fotovoltaici. Attuazione PAESC.	Missione 17 Energia e diversificazione delle fonti energetiche – Programma 01 Fonti energetiche Missione 01 Servizi istituzionali, generali e di gestione – Programma 06 Ufficio tecnico	Assessorati all'Ambiente, al Patrimonio, ai Lavori pubblici, all'Istruzione e all'Urbanistica	Settore Lavori Pubblici e Urbanistica
Soggetti coinvolti				
Jesolo Patrimonio Srl – Istituti scolastici del territorio – istituzioni sovraordinate				
Stakeholder				
Ambiente – famiglie – bambini e ragazzi				

Azioni strategiche	Descrizione	Missione/Programma DUP	Referente Politico	Settori competenti
1.06	Avvio lavori dei progetti di messa in sicurezza idraulica: Jesolo Paese, piazza Trieste e piazza Milano.	Missione 01 Servizi istituzionali, generali e di	Assessore ai Lavori Pubblici	Settore Lavori Pubblici e Urbanistica



	Progettazione per le altre aree a rischio idraulico, come via Toti e zone artigianali, via Cavalieri di Vittorio Veneto	gestione – Programma 06 Ufficio tecnico		
1.07	Diffusione mobilità sostenibile: nuove colonnine su parcheggi all'aperto, incentivi per veicoli elettrici, punti di ricarica bici elettriche, sostituzione parco auto comunale con ibrido ed elettrico, progetto di fattibilità passaggio all'idrogeno, nuovo bike sharing	Missione 10 Trasporti e diritto alla mobilità – Programma 05 Viabilità e infrastrutture stradali	Assessorati ai Lavori Pubblici, al Patrimonio e all'Urbanistica	Settore Lavori Pubblici e Urbanistica
Soggetti coinvolti				
Jesolo Patrimonio Srl - Jtaca Srl				
Stakeholder				
Ambiente – famiglie				

Azioni strategiche	Descrizione	Missione/Programma DUP	Referente Politico	Settori competenti
1.08	Progetto parchi: sistemazione, riqualificazione, eventi e attività per renderli spazi sicuri e vivibili per le famiglie	Missione 09 Sviluppo sostenibile e tutela del territorio e dell'ambiente – Programma 02 Tutela, valorizzazione e recupero ambientale	Assessorati all'Ambiente, alla Sicurezza, ai Lavori Pubblici e alle Politiche Sociali	Settore Sicurezza e Gestione del Territorio
1.09	Piantare alberi: creazione dei boschi di Jesolo e progetti di forestazione urbana. Un nuovo albero per ogni nuovo nato: obiettivo 700 nuove piante in 5 anni	Missione 09 Sviluppo sostenibile e tutela del territorio e dell'ambiente – Programma 02 Tutela, valorizzazione e recupero ambientale	Assessorati all'Ambiente e ai Lavori Pubblici	Settore Sicurezza e Gestione del Territorio
1.10	Apertura al pubblico uso di ulteriori spazi della Pineta e maggiore cura e manutenzione delle aree verdi	Missione 09 Sviluppo sostenibile e tutela del territorio e dell'ambiente – Programma 02 Tutela, valorizzazione e recupero ambientale	Assessorati all'Ambiente e ai Lavori Pubblici	Settore Sicurezza e Gestione del Territorio
1.11	Dialogo, collaborazione e progettualità con le associazioni attive in campo ambientale	Missione 09 Sviluppo sostenibile e tutela del territorio e dell'ambiente – Programma 05 Aree protette, parchi naturali, protezione naturalistica e forestazione	Assessorato all'Ambiente	Settore Sicurezza e Gestione del Territorio
Soggetti coinvolti				
Jesolo Patrimonio Srl - Associazioni in campo ambientale				
Stakeholder				
Ambiente – famiglie - turisti				



LINEA STRATEGICA 2. **Sviluppo urbanistico sostenibile**

Azioni strategiche	Descrizione	Missione/Programma DUP	Referente Politico	Settori competenti
2.01	Stop al consumo di suolo: saldo positivo del territorio naturale con varianti verdi e rinaturalizzazioni. Tutela delle finestre a mare	Missione 08 Assetto del territorio ed edilizia abitativa – Programma 01 Urbanistica e assetto del territorio	Assessorati all'Urbanistica e all'Edilizia Privata	Settore Lavori Pubblici e Urbanistica
2.02	Riqualificazione e rifunzionalizzazione del patrimonio edilizio esistente	Missione 01 Servizi istituzionali, generali e di gestione – Programma 06 Ufficio Tecnico	Assessorato all'Edilizia	Settore Edilizia Privata e Attività Produttive – Settore Lavori Pubblici e Urbanistica
2.03	Progetto residenzialità: più case per gli jesolani. PEEP, ERP tramite graduatoria, edilizia convenzionata, social housing per affitti calmierati, ristrutturazione di alloggi ATER a servizio di fasce deboli come gli anziani e i disabili, avvisi per varianti al Piano degli Interventi indirizzati alla residenzialità a prezzi calmierati	Missione 01 Servizi istituzionali, generali e di gestione – Programma 05 Gestione dei beni demaniali e patrimoniali Missione 08 Assetto del territorio ed edilizia abitativa – Programma 02 Edilizia residenziale pubblica e locale e piani di edilizia economico-popolare Missione 12 Diritti sociali, politiche sociali e famiglia – Programma 06 Interventi per il diritto alla casa	Assessorati all'Urbanistica, all'ERP, all'Edilizia Privata, alle Politiche Sociali, al Patrimonio	Settori Lavori Pubblici e Urbanistica - Edilizia Privata e Attività Produttive – Politiche sociali
2.04	Ricognizione generale degli interventi su marciapiedi, illuminazione, sottoservizi da porre a carico dei privati nei permessi a costruire convenzionati in loco delle monetizzazioni	Missione 01 Servizi istituzionali, generali e di gestione – Programma 06 Ufficio tecnico	Assessorati all'Urbanistica e all'Edilizia	Settore Lavori Pubblici e Urbanistica – Settore Edilizia Privata e Attività Produttive
2.05	Avviare i progetti di foresterie al servizio dei lavoratori stagionali, in accordo con le categorie economiche	Missione 14 Sviluppo economico e competitività – Programma 01 Industria, PMI e Artigianato	Assessorato alle Attività Produttive	Settore Edilizia Privata e Attività Produttive
2.06	Regole chiare su altezze e distanze e risoluzione contenziosi: far ripartire con certezza gli investimenti in città. Rapporto costante e dialogo con i professionisti per arrivare a tempi certi per le pratiche edilizie e lo sblocco dell'arretrato.	Missione 01 Servizi istituzionali, generali e di gestione – Programma 06 Ufficio tecnico Missione 08 Assetto del territorio ed edilizia abitativa – Programma 01	Assessorati all'Edilizia Privata e all'Urbanistica	Settori Edilizia Privata e Attività Produttive – Lavori Pubblici e Urbanistica



		Urbanistica e assetto del territorio		
2.07	Digitalizzazione archivio Edilizia Privata	Missione 01 Servizi istituzionali, generali e di gestione – Programma 06 Ufficio tecnico	Assessorato all'Edilizia Privata e ai Sistemi Informativi	Settore Edilizia Privata e Attività Produttive
2.08	Verifica stato di attuazione degli accordi di programma in essere e decadenza di quelli non più attuali	Missione 08 Assetto del territorio ed edilizia abitativa – Programma 01 Urbanistica e assetto del territorio	Assessorato all'Urbanistica	Settore Lavori Pubblici e Urbanistica
2.09	Ridefinizione e approvazione varianti al piano degli interventi aperti, valorizzando la riduzione del suolo consumato e la risposta alla richiesta residenziale per gli jesolani	Missione 08 Assetto del territorio ed edilizia abitativa – Programma 01 Urbanistica e assetto del territorio	Assessorato all'Urbanistica	Settore Lavori Pubblici e Urbanistica
2.10	Variante generale al Piano degli Interventi per adeguamento delle norme e della cartografia al PAT	Missione 08 Assetto del territorio ed edilizia abitativa – Programma 01 Urbanistica e assetto del territorio	Assessorato all'Urbanistica	Settore Lavori Pubblici e Urbanistica
2.11	Attuazione variante 3 “Alberghi”: massimizzazione beneficio pubblico derivante dai contributi straordinari con opere e servizi pubblici	Missione 08 Assetto del territorio ed edilizia abitativa – Programma 01 Urbanistica e assetto del territorio	Assessorato all'Urbanistica	Settore Lavori Pubblici e Urbanistica
2.12	Nuove varianti al piano degli interventi indirizzate a riqualificazione, riduzione suolo occupato, servizi e spazi pubblici, risposte al tema casa, ampliamento e miglioramento settori ricettivo, commerciale e produttivo. Promozione, accorpamento di edifici e arretramento dalla linea del frontemare e delle vie principali	Missione 08 Assetto del territorio ed edilizia abitativa – Programma 01 Urbanistica e assetto del territorio	Assessorato all'Urbanistica	Settore Lavori Pubblici e Urbanistica
2.13	Completamento del piano Campana	Missione 08 Assetto del territorio ed edilizia abitativa – Programma 01 Urbanistica e assetto del territorio	Assessorato all'Urbanistica	Settore Lavori Pubblici e Urbanistica
2.14	Progetto Ostello della Gioventù in alternativa alla chiusura di hotel in difficoltà	Missione 08 Assetto del territorio ed edilizia abitativa – Programma 01 Urbanistica e assetto del territorio	Assessorato all'Urbanistica	Settore Lavori Pubblici e Urbanistica
Soggetti coinvolti				
Regione – Città metropolitana - Professionisti esterni - imprenditori				
Stakeholder				
Imprenditori e professionisti – famiglie				

**LINEA STRATEGICA 3.****Jesolo a misura di cittadino e una pubblica amministrazione efficiente****3.01 Istruzione**

Azioni strategiche	Descrizione	Missione/Programma DUP	Referente Politico	Settori competenti
3.01.01	Potenziamento collaborazione con ITS Academy Turismo	Missione 04 Istruzione e diritto allo studio – Programma 05 Istruzione tecnica superiore	Assessorati all'Istruzione e al Turismo	Settore Servizi Istituzionali e alla Persona
3.01.02	Mantenimento standard qualità servizio mensa scolastica per il benessere degli studenti.	Missione 04 Istruzione e diritto allo studio – Programma 06 Servizi ausiliari all'istruzione	Assessorato all'Istruzione	Settore Servizi Istituzionali e alla Persona
3.01.03	Supporto ai progetti a favore della crescita personale dei bambini e dei ragazzi come il Consiglio comunale dei ragazzi – Ecoschool – Scuola senza zaino – Piedibus, ecc.	Missione 04 Istruzione e diritto allo studio – Programma 07 Diritto allo studio	Assessorato all'Istruzione	Settore Servizi Istituzionali e alla Persona
Soggetti coinvolti				
Istituti comprensivi – insegnanti - Città metropolitana – ITS – imprenditori turistici				
Stakeholder				
Bambini e ragazzi - giovani – famiglie - turismo				

3.02 Musei, Cultura, Biblioteca

Azioni strategiche	Descrizione	Missione/Programma DUP	Referente Politico	Settori competenti
3.02.01	Riapertura Museo di storia naturale. Valorizzazione mostre legate alla Storia, alla Prima guerra mondiale, alle Antiche mura e all'arte nei 3 siti museali in apertura: J Museo, ex Ragioneria ed ex Caserma	Missione 05 Tutela e valorizzazione dei beni e delle attività culturali – Programma 02 Attività culturali e interventi diversi nel settore culturale Missione 05 Tutela e valorizzazione dei beni e delle attività culturali – Programma 01 Valorizzazione dei beni di interesse storico	Assessorati alla Cultura e Sistema Museale	Settore Finanziario e Sviluppo Turistico
3.02.02	Valorizzazione Biblioteca di Jesolo ed attività culturali tutto l'anno	Missione 05 Tutela e valorizzazione dei beni e delle attività culturali – Programma 02 Attività culturali e interventi diversi nel settore culturale	Assessorato alla Cultura	Settore Finanziario e Sviluppo Turistico
Soggetti coinvolti				
Istituzioni museali – Jesolo Patrimonio Srl - associazioni culturali				
Stakeholder				
Bambini e ragazzi - giovani - famiglie- turismo				



3.03 Sociale, Famiglia, Anziani

Azioni strategiche	Descrizione	Missione/Programma DUP	Referente Politico	Settori competenti
3.03.01	Analisi fattibilità realizzazione asilo nido comunale	Missione 12 Diritti sociali, politiche sociali e famiglia – Programma 01 Interventi per l'infanzia e i minori e per asili nido	Assessorato all'Istruzione	Settore Servizi Istituzionali e alla Persona
3.03.02	Supporto alla rete di asili nido privati e in famiglia	Missione 12 Diritti sociali, politiche sociali e famiglia – Programma 01 Interventi per l'infanzia e i minori e per asili nido	Assessorato all'Istruzione	Settore Servizi Istituzionali e alla Persona
3.03.03	Realizzazione progetti per le famiglie: introduzione bonus natalità, un contributo economico per ogni famiglia che mette al mondo o adotta un figlio; progetto ludoteca presso immobile ex ragioneria e spazio pubblico per compleanni	Missione 12 Diritti sociali, politiche sociali e famiglia – Programma 05 Interventi per le famiglie	Assessorato alle Politiche sociali	Settore Servizi Istituzionali e alla Persona
3.03.04	Attenzione alle politiche a favore degli anziani incentivando i servizi di assistenza e l'organizzazione di attività ludiche, culturali e ricreative favorendo momenti di aggregazione e valorizzazione.	Missione 12 Diritti sociali, politiche sociali e famiglia – Programma 03 Interventi per gli anziani	Assessorato alle Politiche sociali	Settore Servizi Istituzionali e alla Persona
3.03.05	Attenzione alle problematiche sociali emergenti che creano allarme e disagio come dipendenze, ludopatia, isolamento giovanile, con attivazione iniziative di prevenzione.	Missione 12 Diritti sociali, politiche sociali e famiglia – Programma 04 Interventi per soggetti a rischio di esclusione sociale	Assessorato alle Politiche sociali	Settore Servizi Istituzionali e alla Persona
3.03.06	Iniziative a favore degli anziani, delle famiglie e delle disabilità per rendere disponibili soluzioni abitative mettendo in atto gli adeguati controlli affinché gli alloggi popolari siano realmente destinati alle fasce bisognose.	Missione 12 Diritti sociali, politiche sociali e famiglia – Programma 06 Interventi per il diritto alla casa	Assessorato alle Politiche sociali	Settore Servizi Istituzionali e alla Persona
Soggetti coinvolti				
ASL – ATER – associazioni del sociale – Jesolo Patrimonio Srl				
Stakeholder				
Famiglie – anziani – diversamente abili				

3.04 Giovani

Azioni strategiche	Descrizione	Missione/Programma DUP	Referente Politico	Settori competenti
3.04.01	Skatepark di Jesolo: nuovo bando per la gestione dell'impianto sito nel Parco Diritti dei Bambini, per garantire sempre nuove attività. Investimento costante nella struttura e progetto di	Missione 06 Politiche giovanili, sport e tempo libero – Programma 02 Giovani	Assessorato alle Politiche giovanili	Settore Servizi Istituzionali e alla Persona



	realizzazione di uno Skatepark fisso, anche in funzione di attrattivi turistica			
3.04.02	Consulta giovani a supporto dell'Assessorato alle politiche giovanili. Spazi di coworking per imprese giovanili e start-up presso la ex Ragioneria. Azioni di stimolo e valorizzazione della creatività dei giovani, ad esempio il progetto murales per la riqualificazione di spazi pubblici	Missione 06 Politiche giovanili, sport e tempo libero – Programma 02 Giovani	Assessorato alle Politiche giovanili	Settore Servizi Istituzionali e alla Persona
Soggetti coinvolti				
Associazioni di volontariato				
Stakeholder				
Giovani				

3.05 Disabilità

Azioni strategiche	Descrizione	Missione/Programma DUP	Referente Politico	Settori competenti
3.05.01	Attuazione interventi del PEBA Piano per l'eliminazione delle barriere architettoniche su spazi pubblici e sostegno a progetti come Jesolo4All	Missione 12 Diritti sociali, politiche sociali e famiglia – Programma 02 Interventi per la disabilità	Assessorato alle Politiche sociali	Settore Servizi Istituzionali e alla Persona
Soggetti coinvolti				
Associazioni di volontariato				
Stakeholder				
Diversamente abili - anziani				

3.06 Sport, Associazioni, Comitati

Azioni strategiche	Descrizione	Missione/Programma DUP	Referente Politico	Settori competenti
3.06.01	Sostegno alle associazioni sportive. Investimenti per migliorare impianti, palestre e strutture sportive	Missione 06 Politiche giovanili, sport e tempo libero – Programma 01 Sport e tempo libero	Assessorato allo Sport	Settore Finanziario e Sviluppo Turistico
3.06.02	Dialogo, collaborazione e supporto a comitati, associazioni d'arma, associazioni del territorio	Missione 12 Diritti sociali, politiche sociali e famiglia – Programma 08 Cooperazione e associazionismo	Assessorato alle frazioni e all'associazionismo	Settore Sicurezza e Gestione del Territorio
Soggetti coinvolti				
Associazioni sportive e di volontariato				
Stakeholder				
Sportivi – associazioni				

3.07 Ospedale

Azioni strategiche	Descrizione	Missione/Programma DUP	Referente Politico	Settori competenti
3.07.01	Difesa, promozione e investimenti nell'Ospedale di Jesolo: dialogo con ASL e Regione Veneto	Missione 12 Diritti sociali, politiche sociali e famiglia	Assessorati agli affari generali e legali e alle Politiche sociali	Settore Servizi Istituzionali e alla Persona



Soggetti coinvolti	
Regione del Veneto – ASL n. 10	
Stakeholder	
Famiglie – anziani – diversamente abili - consumatori	

3.08 Sicurezza e Decoro urbano

Azioni strategiche	Descrizione	Missione/Programma DUP	Referente Politico	Settori competenti
3.08.01	Ampliamento videosorveglianza ad alta tecnologia nelle aree scoperte: frazioni, parchi, arenile	Missione 03 Ordine pubblico e sicurezza – Programma 02 Sistema integrato di sicurezza urbana	Assessorato alla Sicurezza	Settore sicurezza e Gestione del Territorio
3.08.02	Tolleranza zero contro lo spaccio di stupefacenti, il degrado, la piccola delinquenza, i comportamenti violenti	Missione 03 Ordine pubblico e sicurezza – Programma 01 Polizia locale e amministrativa	Assessorato alla Sicurezza	Settore sicurezza e Gestione del Territorio
3.08.03	Assunzioni, investimento in dispositivi di sicurezza e formazione nella nostra Polizia Locale per garantire il controllo del territorio. Sostegno all'attività della Protezione Civile	Missione 03 Ordine pubblico e sicurezza – Programma 01 Polizia locale e amministrativa Missione 11 Soccorso civile – Programma 01 Sistema di protezione civile	Assessorato alla Sicurezza	Settore sicurezza e Gestione del Territorio
3.08.04	Adesione ad Avviso Pubblico e promozione della legalità	Missione 03 Ordine pubblico e sicurezza – Programma 02 Sistema integrato di sicurezza urbana	Assessorato alla Sicurezza	Settore Sicurezza e Gestione del Territorio
3.08.05	Pulizia e disinfezione organizzata e programmata dei marciapiedi e degli arredi pubblici, in particolar modo dal guano d'uccelli. Elaborazione di una strategia di limitazione della proliferazione degli uccelli	Missione 09 Sviluppo sostenibile e tutela del territorio e dell'ambiente – Programma 03 Rifiuti	Assessorati all'Ambiente e ai Lavori Pubblici	Settore Sicurezza e Gestione del Territorio

Soggetti coinvolti	
Prefetto – Questore – Organismi di garanzia della sicurezza pubblica – Polizia di Stato – Carabinieri – Guardia di Finanza	
Stakeholder	
Sicurezza – famiglie – turismo	

3.09 Rilancio macchina amministrativa e Smart City

Azioni strategiche	Descrizione	Missione/Programma DUP	Referente Politico	Settori competenti
3.09.01	Progetto Jesolo Smart City. Digitalizzazione pratiche online, rinnovo sito internet Comune, valutazione di possibilità di finanziamento con il PNRR	Missione 01 Servizi istituzionali, generali e di gestione – Programma 08 Statistica e sistemi informativi	Assessorato all'Innovazione tecnologica, sistemi informativi e smart city	Settore Edilizia Privata e Attività Produttive
3.09.02	Rilancio e riorganizzazione macchina amministrativa. Introduzione Ufficio	Missione 01 Servizi istituzionali, generali e di gestione – Programma 08	Assessorati all'Innovazione tecnologica, sistemi	Settore Servizi Istituzionali e alla Persona



	Europa, Fundraising e Progettazione. Assunzioni e valorizzazione del merito	Statistica e sistemi informativi	informativi e smart city – Politiche comunitarie	
Soggetti coinvolti				
Struttura organizzativa				
Stakeholder				
Organizzazione - risorse umane – cittadini - turismo				

3.10 Benessere degli animali

Azioni strategiche	Descrizione	Missione/Programma DUP	Referente Politico	Settori competenti
3.10.01	Bando per l'apertura e la gestione del nuovo canile e gattile in via La Bassa. Collaborazione con le associazioni di tutela degli animali. Nuove aree per sgambamento cani	Missione 09 Sviluppo sostenibile e tutela del territorio e dell'ambiente – Programma 02 Tutela, valorizzazione e recupero ambientale	Assessorato all'Ambiente	Settore Sicurezza e Gestione del Territorio
Soggetti coinvolti				
Associazioni di volontariato				
Stakeholder				
Ambiente - famiglie				

3.11 Commercio, Artigianato, Agricoltura, Impresa

Azioni strategiche	Descrizione	Missione/Programma DUP	Referente Politico	Settori competenti
3.11.01	Lotta alla concorrenza sleale e alle pratiche commerciali scorrette. Rispetto regolamenti comunali in materia commerciale. Occupazioni di suolo pubblico nel rispetto del Codice della strada	Missione 14 Sviluppo economico e competitività – Programma 02 Commercio, reti distributive, tutela dei consumatori	Assessorato al commercio e attività produttive	Settore Edilizia Privata e Attività Produttive
3.11.02	Investimenti in aree artigianali: videosorveglianza, infrastrutture, sicurezza idraulica, aree verdi	Missione 14 Sviluppo economico e competitività – Programma 01 Industria, PMI e artigianato	Assessorato al commercio e attività produttive	Settore Edilizia Privata e Attività Produttive
3.11.03	Supporto ad agricoltura e offerte innovative come fattorie didattiche. Promozione attività agrituristiche e del territorio rurale	Missione 16 Agricoltura, politiche agroalimentari e pesca – Programma 01 Sviluppo del settore agricolo e del sistema agroalimentare	Assessorato all'Agricoltura	Settore Finanziario e Sviluppo Turistico
Soggetti coinvolti				
Associazioni di categoria				
Stakeholder				
Consumatori – imprenditori e professionisti				

**LINEA STRATEGICA 4.****Tornare ad investire nelle opere pubbliche e nella viabilità per tutto il territorio**

Azioni strategiche	Descrizione	Missione/Programma DUP	Referente Politico	Settori competenti
4.01	Autostrada del Mare: dialogo costante con la Regione del Veneto per l'avvio dell'opera. Interventi di adeguamento della viabilità verso Cavallino-Treporti con l'allargamento di via Roma destra. Completamento bretella circonvallazione Est da Tosano a Piazza Torino	Missione 10 Trasporti e diritto alla mobilità – Programma 05 Viabilità e infrastrutture stradali	Assessorato alla viabilità	Settore Lavori Pubblici e Urbanistica
4.02	Approfondimento possibilità di realizzazione di una metropolitana di superficie verso la costa	Missione 10 Trasporti e diritto alla mobilità – Programma 05 Viabilità e infrastrutture stradali	Assessorato alla viabilità	Settore Lavori Pubblici e Urbanistica
4.03	Realizzazione rotatorie in sostituzione dei semafori su via Roma sinistra in zona Ca' Fornera, prima e dopo del Ponte de Fero	Missione 01 Servizi istituzionali, generali e di gestione – Programma 06 Ufficio tecnico	Assessorato ai Lavori pubblici e alla viabilità	Settore Lavori Pubblici e Urbanistica
4.04	Sistemazione incrocio Casablanca, anche con una rotatoria provvisoria in attesa dell'intervento definitivo	Missione 01 Servizi istituzionali, generali e di gestione – Programma 06 Ufficio tecnico	Assessorato ai Lavori pubblici e alla viabilità	Settore Lavori Pubblici e Urbanistica
4.05	Completamento e realizzazione opere non cantierizzate o in ritardo: piste ciclabili via Ca' Gamba, via Trinchet, via Oriente, via Tram	Missione 01 Servizi istituzionali, generali e di gestione – Programma 06 Ufficio tecnico	Assessorato ai Lavori pubblici e alla viabilità	Settore Lavori Pubblici e Urbanistica
4.06	Realizzazione 2 piste ciclabili strategiche: da Riviera Sile a Ponte Sant'Antonio per la connessione Paese-Lido e completamento Greenway del Sile dal Paese a Torre Caligo lungo via Salsi	Missione 01 Servizi istituzionali, generali e di gestione – Programma 06 Ufficio tecnico	Assessorato ai Lavori pubblici e alla viabilità	Settore Lavori Pubblici e Urbanistica
4.07	Progetto rotatorie in sostituzione di incroci. Valutazione di fattibilità con il bilancio comunale delle rotatorie via Mameli-via Roma destra, via Levantina - via Manzoni, via Aquileia - via Nausicaa	Missione 01 Servizi istituzionali, generali e di gestione – Programma 06 Ufficio tecnico	Assessorato ai Lavori pubblici e alla viabilità	Settore Lavori Pubblici e Urbanistica
4.08	Progetto di riqualificazione ex Municipio in via Parco Rimembranza in funzione pubblica	Missione 01 Servizi istituzionali, generali e di gestione – Programma 06 Ufficio tecnico	Assessorato ai Lavori pubblici e alla viabilità	Settore Lavori Pubblici e Urbanistica
4.09	Progetto di fattibilità della pista ciclabile sul Canale Cavetta da Jesolo Paese a Cortellazzo	Missione 01 Servizi istituzionali, generali e di gestione – Programma 06 Ufficio tecnico	Assessorato ai Lavori pubblici e alla viabilità	Settore Lavori Pubblici e Urbanistica
4.10	Restyling funzionale ed estetico di via Baffle e delle altre vie principali del Lido, sia Est che Ovest: lancio di un concorso internazionale di idee	Missione 01 Servizi istituzionali, generali e di gestione – Programma 06 Ufficio tecnico	Assessorato ai Lavori pubblici e alla viabilità	Settore Lavori Pubblici e Urbanistica
4.11	Sistemazione marciapiedi e illuminazione di via Oriente	Missione 01 Servizi istituzionali, generali e di gestione – Programma 06 Ufficio tecnico	Assessorato ai Lavori pubblici e alla viabilità	Settore Lavori Pubblici e Urbanistica



		gestione – Programma 06 Ufficio tecnico		
4.12	Completamento illuminazioni pubbliche a partire dalle Frazioni e dalle zone periferiche: via Posteselle, via San Marco, via Ca' Nani, via Cavetta Marina, via Calvi. Messa in sicurezza pista ciclabile via Pirami. Asfaltature strade bianche	Missione 01 Servizi istituzionali, generali e di gestione – Programma 06 Ufficio tecnico	Assessorato ai Lavori pubblici e alla viabilità	Settore Lavori Pubblici e Urbanistica
4.13	PUT e PUMS	Missione 08 Assetto del territorio ed edilizia abitativa – Programma 01 Urbanistica e assetto del territorio	Assessorati all'Urbanistica e alla viabilità	Settore Lavori Pubblici e Urbanistica
4.14	Piano parcheggi sia nelle zone centrali che nella Pineta. Progetto di fattibilità parcheggi scambiatori a monte	Missione 08 Assetto del territorio ed edilizia abitativa – Programma 01 Urbanistica e assetto del territorio	Assessorati all'Urbanistica e al Patrimonio	Settore Lavori Pubblici e Urbanistica
4.15	Opere fisse di difesa della spiaggia della Pineta	Missione 08 Assetto del territorio ed edilizia abitativa – Programma 01 Urbanistica e assetto del territorio Missione 01 Servizi istituzionali, generali e di gestione – Programma 05 Gestione dei beni demaniali e patrimoniali	Assessorati all'Urbanistica e al Demanio Marittimo	Settori Lavori Pubblici e Urbanistica – Sicurezza e Gestione del Territorio
Soggetti coinvolti				
Regione Veneto – Città Metropolitana				
Stakeholder				
Famiglie – turismo – imprenditori e professionisti				

LINEA STRATEGICA 5.

Per un turismo di qualità. Jesolo ancora regina delle spiagge

Azioni strategiche	Descrizione	Missione/Programma DUP	Referente Politico	Settori competenti
5.01	Realizzazione di uno spazio polifunzionale per concerti, grandi eventi e manifestazioni e rilancio di Jesolo capitale del divertimento	Missione 07 Turismo – Programma 01 sviluppo e valorizzazione del turismo	Assessorato al Turismo	Settore Finanziario e Sviluppo Turistico
5.02	Creazione brand “Christmas in Jesolo”: eventi, manifestazioni, concerti nei mesi natalizi. Nuovo bando Jesolo Christmas Village. Consolidamento presepe di ghiaccio. Nuova location Sand Nativity	Missione 07 Turismo – Programma 01 sviluppo e valorizzazione del turismo Missione 14 Sviluppo economico e competitività – Programma 02 Commercio, reti	Assessorati al Turismo e alle Attività Produttive	Settore Finanziario e Sviluppo Turistico



		distributive, tutela dei consumatori		
5.03	Ritorno alla programmazione di eventi in città e superamento dello stato di emergenza	Missione 07 Turismo – Programma 01 sviluppo e valorizzazione del turismo	Assessorato Turismo	al Settore Finanziario e Sviluppo Turistico
5.04	Forte presenza nei tavoli dei Sindaci della Costa Veneta e nel G20's delle spiagge d'Italia	Missione 07 Turismo – Programma 01 sviluppo e valorizzazione del turismo	Assessorato Turismo	al Settore Finanziario e Sviluppo Turistico
5.05	Progetto destinazione sostenibile: città sostenibile e strutture ricettive sostenibili	Missione 07 Turismo – Programma 01 sviluppo e valorizzazione del turismo	Assessorato Turismo	al Settore Finanziario e Sviluppo Turistico
5.06	Acquisizione Kursaal e progetto "Casa del Turismo" con le associazioni. Rilancio degli spazi per il turismo congressuale	Missione 07 Turismo – Programma 01 sviluppo e valorizzazione del turismo	Assessorati Patrimonio e Turismo	al al Settore Finanziario e Sviluppo Turistico
5.07	Nuovo bando per il servizio di informazione, accoglienza e promozione turistica con coinvolgimento diretto di attori del territorio e categorie economiche	Missione 07 Turismo – Programma 01 sviluppo e valorizzazione del turismo	Assessorati alla Comunicazione e al Turismo	al al Settore Finanziario e Sviluppo Turistico
5.08	Dialogo e collaborazione con le associazioni di categoria	Missione 07 Turismo – Programma 01 sviluppo e valorizzazione del turismo	Assessorato Turismo	al Settore Finanziario e Sviluppo Turistico
5.09	Redazione nuovo Piano Strategico della Destinazione	Missione 07 Turismo – Programma 01 sviluppo e valorizzazione del turismo	Assessorato Turismo	al Settore Finanziario e Sviluppo Turistico
5.10	Piano promozionale di ampio respiro per rafforzare i mercati di riferimento e intercettare nuovamente i mercati emergenti dell'est Europa nella ripresa post-pandemica. Tv, social media, influencer, cartaceo	Missione 07 Turismo – Programma 01 sviluppo e valorizzazione del turismo	Assessorato Turismo	al Settore Finanziario e Sviluppo Turistico
5.11	Masterplan del Waterfront di Jesolo per disegnare e riqualificare la spiaggia del futuro e nuovo Piano dell'arenile per servizi all'avanguardia in arenile	Missione 08 Assetto del territorio ed edilizia abitativa – Programma 01 Urbanistica e assetto del territorio	Assessorati all'Urbanistica e al Turismo	al al Settore Lavori Pubblici e Urbanistica
5.12	Attenzione per le esigenze di tutti gli attori del demanio marittimo: stabilimenti, chioschi, noleggiatori, ambulanti alimentari e non alimentari	Missione 01 Servizi istituzionali, generali e di gestione – Programma 05 Gestione dei beni demaniali e patrimoniali	Assessorato Demanio Marittimo	al Settore Sicurezza e Gestione del Territorio
5.13	Elaborazione di una strategia, in sinergia con le associazioni, per esperire le gare per le concessioni demaniali in attuazione della Bolkestein, con criteri che riconoscano esperienza e storicità delle aziende jesolane al fine di mantenere la peculiarità dell'offerta balneare e i livelli di occupazione	Missione 01 Servizi istituzionali, generali e di gestione – Programma 05 Gestione dei beni demaniali e patrimoniali	Assessorato Demanio Marittimo	al Settore Sicurezza e Gestione del Territorio



5.14	Potenziamento ufficio demanio marittimo del comune di Jesolo	Missione 01 Servizi istituzionali, generali e di gestione – Programma 05 Gestione dei beni demaniali e patrimoniali	Assessorato al Demanio Marittimo	Settore Sicurezza e Gestione del Territorio
5.15	Avvio bandi per nuovi posti barca sul Cavetta e la viabilità interna	Missione 01 Servizi istituzionali, generali e di gestione – Programma 05 Gestione dei beni demaniali e patrimoniali	Assessorato al Demanio Marittimo	Settore Sicurezza e Gestione del Territorio
5.16	Supporto istanze dei lavoratori stagionali	Missione 01 Servizi istituzionali, generali e di gestione – Programma 05 Gestione dei beni demaniali e patrimoniali	Assessorato al Demanio Marittimo	Settore Sicurezza e Gestione del Territorio
Soggetti coinvolti				
Comitati cittadini - Associazioni di categoria – Conferenze dei sindaci – Regione Veneto – Città Metropolitana – Media e Social media				
Stakeholder				
Turismo – imprenditori e professionisti – lavoratori – categorie economiche				

2.1.1 Azioni e progetti di efficientamento energetico

Con deliberazione di Giunta Comunale n. 331 del 18/10/2022 avente ad oggetto “disposizioni in materia di funzionamento degli impianti di climatizzazione e degli impianti di pubblica illuminazione al fine del contenimento della spesa energetica” questo Ente ha applicato gli indirizzi Piano Nazionale di Contenimento dei consumi di gas naturale (pubblicato in data 06/09/2022 dal Ministero della Transizione Ecologica) e del Piano Nazionale di Contenimento Energetico (Decreto 6 ottobre 2022, n. 383 del Ministro della Transizione Ecologica), in modo coordinato sul territorio della Conferenza dei Sindaci della Venezia Orientale, attivando azioni omogenee rivolte al contenimento del consumo energetico e all’impatto del caro energia sul bilancio degli Enti comunali, fornendo altresì indicazioni in merito ad alcune azioni da intraprendere in materia di pubblica illuminazione.

Col medesimo atto, l’Amministrazione Comunale diffondeva al proprio personale, a quello delle Società partecipate ed alle scuole del proprio territorio, il documento “Risparmio ed Efficienza Energetica in Ufficio – Guida operativa per i Dipendenti” redatto da ENEA, nonché le Azioni declinate dalla Presidenza del Consiglio dei Ministri, Dipartimento della Funzione Pubblica, ai fini di aumentare la sicurezza e l’approvvigionamento energetico ha declinato alcune Azioni, condivise con il MITE, in particolare la n. 8 “Codice di comportamento dei dipendenti pubblici” e la n. 9 “Incentivi e premialità per i dipendenti”. Queste azioni si sono dimostrate efficienti ed efficaci, garantendo un considerevole risparmio energetico sia nel 2022 che all’inizio dell’anno 2023.

Nell’anno 2023, oltre a continuare ad attuare i contenuti della citata deliberazione, prende efficacia il contenuto della deliberazione consiliare n. 116 del 20/12/2022 avente ad oggetto “affidamento della gestione in house providing del servizio comunale denominato servizio di gestione e manutenzione degli impianti di pubblica illuminazione ed impianti semaforici e realizzazione degli investimenti per la riqualificazione”.



Tale affidamento comporterà a regime (nel 2027) l'efficientamento dell'intera dotazione degli impianti di illuminazione pubblica e delle lanterne semaforiche, con un conseguente risparmio energetico di circa il 25% dei consumi rispetto al 2022.

Parallelamente il Comune si sta facendo parte attiva nell'obiettivo pluriennale di essere acceleratore del processo di diffusione delle comunità energetiche rinnovabili nella Città, promuovendo le adesioni dei cittadini per lo sviluppo e la creazione di Comunità Energetiche (una comunità energetica è un'associazione composta da privati cittadini, condomini, enti o associazioni del terzo settore, attività commerciali, enti pubblici o piccole e medie imprese, che scelgono di dotarsi di uno o più impianti condivisi per la produzione e l'autoconsumo con un modello basato sulla condivisione di energia da fonti rinnovabili).

2.1.2 Semplificazione e reingenerizzazione.

Con deliberazione n. 431 del 29/12/2022, la giunta comunale ha approvato il piano triennale per la transizione al digitale dei servizi del Comune.

Il piano persegue il progetto amministrativo della nuova Amministrazione comunale e l'obiettivo di una città "digitale" fondata principalmente sull'uso delle nuove tecnologie ma anche sulla riorganizzazione e semplificazione delle procedure amministrative, accelerazione dei procedimenti, maggiore trasparenza amministrativa e cooperazione telematica con le PA centrali, al fine di velocizzare lo scambio di documenti e ridurre i costi di gestione.

Il piano definisce le linee operative di sviluppo dell'informatica pubblica, il modello strategico di evoluzione del sistema informativo della PA, gli investimenti ICT del settore pubblico secondo le linee guida europee e del Governo.

Il piano approvato persegue i seguenti obiettivi principali:

- favorire lo sviluppo di una società digitale, dove i servizi mettono al centro i cittadini e le imprese, attraverso la digitalizzazione della pubblica amministrazione che costituisce il motore di sviluppo per tutto il Paese;
- promuovere lo sviluppo sostenibile, etico ed inclusivo, attraverso l'innovazione e la digitalizzazione al servizio delle persone, delle comunità e dei territori, nel rispetto della sostenibilità ambientale;
- contribuire alla diffusione delle nuove tecnologie digitali nel tessuto produttivo italiano, incentivando la standardizzazione, l'innovazione e la sperimentazione nell'ambito dei servizi pubblici.

I principi guida del Piano sono:

- digital & mobile first per i servizi, che devono essere accessibili in via esclusiva con sistemi di identità digitale definiti dalla normativa assicurando almeno l'accesso tramite SPID e la Carta d'Identità Elettronica (CIE);
- cloud first (cloud come prima opzione): le pubbliche amministrazioni, in fase di definizione di un nuovo progetto e di sviluppo di nuovi servizi, adottano primariamente il paradigma cloud, tenendo conto della necessità di prevenire il rischio di lock-in;
- servizi inclusivi e accessibili che vengano incontro alle diverse esigenze delle persone e dei singoli territori e siano interoperabili by design in modo da poter funzionare in modalità integrata e senza interruzioni in tutto il mercato unico esponendo le opportune API;
- sicurezza e privacy by design: i servizi digitali devono essere progettati ed erogati in modo sicuro e garantire la protezione dei dati personali;



- user-centric, data driven e agile: le amministrazioni sviluppano i servizi digitali, prevedendo modalità agili di miglioramento continuo, partendo dall'esperienza dell'utente e basandosi sulla continua misurazione di prestazioni e utilizzo e rendono disponibili a livello transfrontaliero i servizi pubblici digitali rilevanti secondo il principio transfrontaliero by design;
- once only: le pubbliche amministrazioni devono evitare di chiedere ai cittadini e alle imprese informazioni già fornite;
- dati pubblici un bene comune: il patrimonio informativo della pubblica amministrazione è un bene fondamentale per lo sviluppo del Paese e deve essere valorizzato e reso disponibile ai cittadini e alle imprese, in forma aperta e interoperabile;
- razionalizzare la spesa informatica, ricorrendo ove possibile al "riuso applicativo" secondo le linee guida AGID, o alla collaborazione applicativa con altri Enti pubblici.

Nel piano sono programmati vari step di attività e i relativi budget di spesa.

Nel piano dettagliato degli obiettivi della sottosezione "*performance*" è stato programmato l'obiettivo pluriennale 2022_6504 "Trasformazione digitale dell'Ente: adesione alle iniziative del PNRR", attualmente in fase di realizzazione e le cui fasi termineranno nel 2024.

Nel piano dettagliato degli obiettivi è, altresì, approvato l'obiettivo 2022_00004 "Formazione di un piano di fascicolazione documentale per l'efficientamento dell'organizzazione della struttura con particolare riferimento alla produzione documentale".

L'obiettivo è la compilazione, attraverso un'attività di rilevazione e analisi che permetta l'identificazione dell'attuale grado di consapevolezza della gestione documentale, di un piano di fascicolazione dei documenti prodotti dal Comune di Jesolo.

Tale piano andrà a costituire parte del "Manuale di gestione del protocollo informatico, dei documenti e dell'archivio del Comune", in un'ottica di semplificazione amministrativa.

Si prevede che il piano sia portato a termine entro l'anno 2023.

2.1.3 Accessibilità.

I cittadini ultrasessantacinquenni e le persone affette da disabilità potrebbero vivere con difficoltà l'accesso ai servizi attraverso procedure esclusivamente digitalizzate. È stato pertanto attivato e sarà mantenuto fino al 2025, nell'ambito dell'ufficio relazioni con il pubblico, un servizio di facilitazione all'accesso ai servizi volto a garantire che laddove vi sia obbligo di accesso tramite prenotazione on line, un operatore possa intervenire nel sistema gestionale dedicato effettuando la prenotazione in nome di tale persona. La prenotazione "in sostituzione" può essere richiesta di persona al desk informazioni o telefonicamente. Si prevede, inoltre, di attivare una postazione internet pubblica presso l'ufficio urp agevolando le persone prive di dispositivi elettronici con monitor adeguati tra i quali si ritiene vi siano anche persone ultrasessantacinquenni.

Il Comune di Jesolo con delibera di Giunta Comunale n. 15 del 25/02/2021 ha approvato il Piano di Eliminazione delle Barriere Architettoniche (PEBA) finalizzato alla programmazione degli interventi necessari a rendere accessibili e fruibili a tutte le persone, edifici pubblici, strade e parchi, secondo i requisiti della legge regionale 12 luglio 2007, n. 16 "Disposizioni generali in materia di eliminazione delle barriere architettoniche".

Al fine di coinvolgere la popolazione, i professionisti e le associazioni, il PEBA è stato illustrato attraverso una pubblica seduta il giorno 07 agosto 2022.

Annualmente è prevista l'esecuzione delle opere previste nel PEBA, secondo le disponibilità di bilancio.



2.2 Performance

Tale ambito programmatico è finalizzato alla programmazione degli obiettivi e degli indicatori di performance di efficienza e di efficacia, i cui esiti dovranno essere rendicontati nella relazione sulla performance di cui all'art. 10, comma 1, lettera b) del decreto legislativo n. 150 del 2009.

Il ciclo della performance equivale a quello che nel privato viene chiamato processo di *budgeting* nel quale, con il coinvolgimento di tutti i centri di responsabilità definiti all'interno di un modello organizzativo dell'impresa, vengono programmati i piani d'azione con indicati dettagliatamente i risultati da raggiungere, sia in termini di obiettivi che in termini economico finanziari.

La prima fase del ciclo, ai sensi del d.lgs. 150/2009 come modificato dal d.lgs. 74/2017, è costituita dalla definizione e assegnazione degli obiettivi che si intendono raggiungere, dei valori attesi di risultato e dei rispettivi indicatori, tenendo anche conto dei risultati conseguiti nell'anno precedente, come documentati e validati nella relazione annuale sulla performance.

Nel Comune di Jesolo il ciclo della performance viene realizzato e valutato sulla base del sistema di programmazione, strategica e gestionale, dell'ente attraverso i seguenti strumenti:

Linee programmatiche di mandato → DUP (documento unico di programmazione) → Piano Esecutivo di Gestione → Piano Integrato di Attività e Organizzazione – sezione Performance (contenente anche il Piano dettagliato degli Obiettivi).

L'insieme di questi strumenti si completa con il monitoraggio e la valutazione dei risultati raggiunti e con la rendicontazione (finanziaria, economico patrimoniale, oltre alla rendicontazione degli obiettivi ed infine la rendicontazione sociale e di mandato).

2.2.1 La programmazione strategica.

Gli obiettivi generali dell'ente derivano direttamente dalle linee programmatiche di mandato approvate dal Consiglio comunale in data 29/08/2022 con deliberazione n. 68.

Con l'avvio dell'armonizzazione contabile, gli obiettivi strategici sono stati accolti nella sezione strategica del DUP – documento unico di programmazione, che costituisce il raccordo tra la programmazione generale e la programmazione operativa dell'ente.

2.2.2 La programmazione operativa.

Il documento unico di programmazione declina, nella sezione operativa, gli obiettivi dei programmi dell'ente individuando i fabbisogni e i relativi finanziamenti.

Tali obiettivi vengono poi dettagliati nel piano esecutivo di gestione, a livello finanziario nel budget triennale e di cassa e, a livello di obiettivi da raggiungere, nel piano della performance-piano dettagliato degli obiettivi.

Il collegamento tra la programmazione strategica e la programmazione operativa segue il seguente schema:



2.2.3 Il sistema di misurazione della performance.

Il sistema di misurazione e valutazione della performance (SMVP) del Comune di Jesolo è disciplinato dal “Regolamento di disciplina della misurazione, valutazione, integrità e trasparenza della performance e del sistema premiale”, approvato con deliberazione di Consiglio comunale del 6 febbraio 2018 n. 28, nel quale viene evidenziato che il ciclo di gestione della performance si sviluppa nelle seguenti fasi:

- a) definizione e assegnazione degli obiettivi che si intendono raggiungere, dei valori attesi di risultato e degli indicatori;
- b) collegamento tra gli obiettivi e l'allocazione delle risorse;
- c) monitoraggio in corso di esercizio e attivazione di eventuali interventi correttivi;
- d) misurazione e valutazione della *performance*, organizzativa e individuale;
- e) utilizzo dei sistemi premianti secondo criteri di valorizzazione del merito;
- f) rendicontazione dei risultati garantendone la piena trasparenza e visibilità.

Chiudono il ciclo della performance del nostro ente il bilancio sociale e il bilancio di mandato che rappresentano i risultati a livello annuale e di mandato delle politiche attuate e della gestione svolta dall'Amministrazione Comunale.

2.2.4 Il Piano dettagliato degli obiettivi.

Il Piano degli obiettivi contiene tutti gli obiettivi condivisi dai dirigenti con la parte politica; è suddiviso nelle diverse aree organizzative dell'ente (settore/area) e per centro di responsabilità (unità organizzativa responsabile della gestione di risorse e obiettivi).

Oltre a settori e centri di responsabilità, il PdO contiene una sezione denominata “Obiettivi condivisi”, frutto della capacità di collaborazione tra unità organizzative al fine di raggiungere obiettivi comuni, previsti da nuove normative, oppure a favore degli stakeholder e del territorio.

Gli obiettivi strategici e di miglioramento/sviluppo sono programmati per fasi di attività per le quali sono individuate specifiche tempistiche, declinate in diagrammi di gantt.

La rilevazione degli indicatori permette di comprendere i fenomeni legati all'obiettivo da raggiungere e i relativi risultati.

L'attribuzione delle risorse agli obiettivi permette di seguire in corso d'anno (con una corretta gestione degli accertamenti e impegni) l'andamento di entrata (accertamenti e riscossione) e spesa (livello di impegno,



liquidazione, pagamento) direttamente da ogni singolo obiettivo, permettendo una analisi degli eventuali scostamenti.

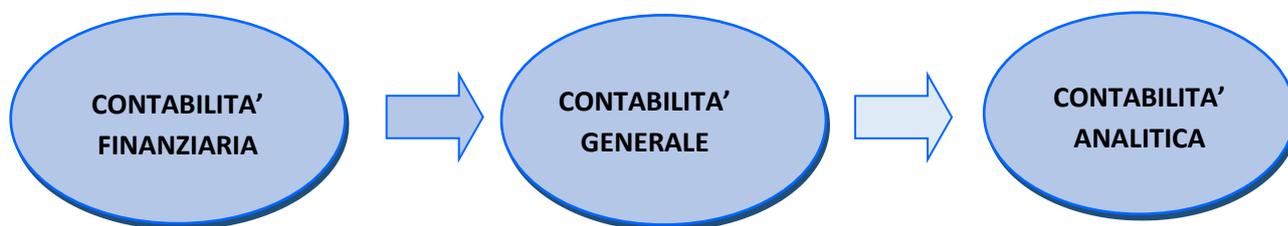
La sezione “stakeholder” permette il collegamento degli obiettivi alla mappa dei portatori di interessi, mentre il collegamento con le aree e le strategie del programma politico-amministrativo è propedeutico al collegamento con la sezione strategica del DUP, al controllo strategico e alla redazione del bilancio di mandato.

Il piano dettagliato degli obiettivi costituisce allegato “A” al presente Piano.

2.2.5 Il controllo di gestione.

Il controllo dell’andamento degli obiettivi viene effettuato su base semestrale e i relativi report sono oggetto di verifica da parte della Giunta Comunale e oggetto di valutazione da parte dell’organismo di valutazione.

Nel Piano dei centri di responsabilità e di costo emerge l’individuazione dei centri di costo analitici cui sono imputati costi e ricavi sulla base della contabilità generale (economico-patrimoniale) e analitica:



Il sistema è completamente integrato e pertanto la contabilità analitica analizza costi e ricavi derivanti dalla contabilità generale a partita doppia.

Con l’entrata a regime della nuova contabilità armonizzata, è stata operata una corretta integrazione del precedente piano dei conti economico-patrimoniale con il nuovo piano dei conti integrato previsto dal d.lgs. 118/2011, costituito dall’elenco delle voci dei conti economici e patrimoniali, definito in modo da consentire la rilevazione unitaria dei fatti gestionali, unico e obbligatorio per tutte le amministrazioni pubbliche.

Il controllo di gestione viene effettuato sulla base del regolamento comunale sui controlli interni, approvato con deliberazione di consiglio comunale n. 8 del 01/02/2013.

2.3 Rischi corruttivi e trasparenza

I contenuti della presente sottosezione riguardano gli obiettivi strategici in materia di prevenzione della corruzione e della trasparenza definiti dall'organo di indirizzo, ai sensi della legge n. 190 del 2012, volti ad individuare e contenere rischi corruttivi, indicati nel Piano nazionale anticorruzione (PNA) e negli atti di regolazione generali adottati dall'ANAC.

Alla presente sottosezione, sono allegati i seguenti documenti:

- Tavola allegato 1 "Elenco dei processi e descrizione del rischio";
- Tavola allegato 2 "Ponderazione del rischio – indicatori di probabilità e impatto";
- Tavola allegato 3 "Trattamento del rischio – identificazione delle misure";
- Tavola allegato 4 "Sezione amministrazione trasparente – elenco degli obblighi di pubblicazione";
- Allegato 5 "Codice di comportamento dei dipendenti".

Il sistema di prevenzione della corruzione introdotto nel nostro ordinamento dalla legge 6/11/2012 n. 190 si realizza attraverso un'azione coordinata tra un livello nazionale ed uno "decentrato".

La strategia, a livello nazionale, si realizza mediante il Piano Nazionale Anticorruzione (di seguito PNA) adottato dall'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC). Detto Piano costituisce atto di indirizzo per le pubbliche amministrazioni, ai fini dell'adozione dei propri piani di prevenzione della corruzione.

Il PNA 2022, approvato da ANAC con delibera n. 7 del 17/01/2023, individua i principi guida generali ai quale le amministrazioni si devono attenere nella redazione della sezione "Rischi corruttivi e trasparenza" del Piano Integrato di Attività e Organizzazione.

Finalità della sezione "Rischi corruttivi e trasparenza" è quella di identificare le misure organizzative volte a contenere il rischio di assunzione di decisioni non imparziali.

Spetta a ciascuna amministrazione valutare e gestire il rischio corruttivo, secondo una metodologia che, partendo dall'analisi del contesto, proceda alla valutazione (identificazione, analisi e ponderazione del rischio) e al trattamento del rischio (identificazione e programmazione delle misure di prevenzione).

Tutta la normativa anticorruzione intervenuta sulla materia è consultabile nel sito ANAC e in particolare al seguente link al Piano nazionale di prevenzione della corruzione 2022:

<https://www.anticorruzione.it/-/pna-2022-delibera-n.7-del-17.01.2023>

2.3.1 I soggetti coinvolti nella prevenzione della corruzione.

I destinatari del Piano sono coloro che prestano a qualunque titolo servizio presso l'Amministrazione (art.1, co. 2-bis, l. 190/2012).

La violazione da parte dei dipendenti delle misure di prevenzione previste nel PTPCT è fonte di responsabilità disciplinare (l. 190/2012, art. 1, co. 14). Tale previsione è confermata all'art. 1, comma 44, della l. 190/2012, secondo cui la violazione dei doveri contenuti nel codice di comportamento, compresi quelli relativi all'attuazione del PTPCT, è fonte di responsabilità disciplinare.



2.3.1.1 Il Responsabile della prevenzione della corruzione e della trasparenza.

La figura del Responsabile della prevenzione della corruzione (RPC), è stata introdotta dalla legge 6 novembre 2012 n. 190 quale punto di riferimento fondamentale interno ad ogni amministrazione per l'attuazione della citata normativa. Il ruolo di tale soggetto è stato poi rafforzato dal d.lgs. 97/2016 che ha attribuito allo stesso anche la funzione di Responsabile della trasparenza.

Il PNA approvato con delibera n. 7 del 17/01/2023 ha approfondito la figura del RPCT, individuandone i criteri di scelta, i requisiti soggettivi, le attività e i poteri, nonché le responsabilità

È ritenuto necessario che il RPCT sia dotato di una struttura organizzativa di supporto adeguata, per qualità del personale e per mezzi tecnici, al compito da svolgere, e che vengano assicurati al RPCT poteri effettivi.

Il PNA ammette che la citata struttura possa anche non essere esclusivamente dedicata a tale scopo, ma, in una necessaria logica di integrazione delle attività, essere anche a disposizione di chi si occupa delle misure di miglioramento della funzionalità dell'amministrazione (ad esempio, ai controlli interni, alle strutture di audit, alle strutture che curano la predisposizione del Piano della *performance*).

Per quanto riguarda la struttura organizzativa di supporto, il RPCT si avvale dell'unità organizzativa "*Controlli interni, anticorruzione e trasparenza*", costituita nel corso dell'anno 2020 e affidata al settore Segretario Generale.

A seguito dell'insediamento del nuovo Segretario Generale in data dal 21 novembre 2022, il Sindaco ha provveduto con decreto n. 68 del 21/11/2022 alla nomina del dott. Massimo Pedron quale Responsabile della Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza.

In caso di assenza del RPCT lo stesso sarà sostituito dal vicesegretario in carica.

2.3.1.2 Organi di indirizzo.

Gli organi di indirizzo coinvolti nel PTPCT sono:

- il Sindaco, che provvede alla scelta e alla nomina, con proprio decreto, del RPCT;
- il consiglio comunale, che nei propri strumenti di indirizzo e pianificazione strategica – come il DUP – individua e determina gli indirizzi in relazione alla prevenzione della corruzione. Inoltre, con una specifica delibera, determina ogni anno gli indirizzi di dettaglio e gli obiettivi sulla base dei quali informare il piano triennale;
- la giunta comunale, che provvede ad attuare gli indirizzi del consiglio e ad approvare il PIAO, contenente la sezione "Rischi corruttivi e trasparenza".

Il consiglio comunale, con delibera n. 109 del 20/12/2022, ha individuato gli indirizzi e gli obiettivi strategici da perseguire nella redazione della sezione "Rischi corruttivi e trasparenza" del PIAO 2023-2025.

Detti obiettivi nascono dagli elementi di criticità emersi nel corso dell'analisi del contesto esterno ed interno e a seguito della consultazione dei portatori di interesse in merito alle potenziali aree a rischio corruzione.

Gli indirizzi determinati dal Consiglio comunale per la predisposizione del piano sono i seguenti:

- a. predisporre la sezione "Rischi corruttivi e trasparenza" del Piano integrato di attività e organizzazione 2023-2025 secondo le indicazioni metodologiche per la gestione dei rischi corruttivi erogate dall'ANAC;
- b. approvare e pubblicare il piano entro il termine di legge.



Il Consiglio ha, altresì, individuato i seguenti obiettivi strategici:

- a. coinvolgimento degli stakeholder esterni nell'analisi del rischio corruttivo, anche attraverso la predisposizione di questionari, sia direttamente indirizzati, che on-line sul sito web dell'ente, tenendo conto delle valutazioni pervenute nella procedura di redazione del piano;
- b. adeguare la sezione del PIAO relativa alla prevenzione della corruzione al Piano Nazionale Anticorruzione 2022;
- c. coinvolgimento di tutti i dirigenti e dei dipendenti dell'ente, coordinati dal RPCT, anche mediante costituzione di gruppi di lavoro che possano migliorare la condivisione degli obiettivi per la prevenzione della corruzione;
- d. sviluppare la cultura della legalità anche attraverso una implementazione della formazione interna del personale dell'Ente, da sviluppare nel triennio, anche attraverso progetti condivisi che prevedano analisi organizzative e approfondimento delle procedure in essere nell'Ente;
- e. approfondire il rischio di riciclaggio nell'ambito delle attività dell'ente e migliorare la formazione degli uffici maggiormente soggetti a tale rischio e gli strumenti di segnalazione;
- f. continuare nel perseguimento degli obiettivi di prevenzione della corruzione e di maggiore trasparenza anche da parte delle società controllate dal Comune;
- g. assegnare la priorità nei controlli anticorruzione alle seguenti aree di rischio:
 - urbanistica;
 - edilizia privata;
 - gare e appalti;
- h. continuare nell'applicazione del principio di rotazione ordinaria del personale ai fini di migliorare l'organizzazione dell'ente e prevenire il rischio di mala gestione amministrativa.

2.3.1.3 Dirigenti, responsabili degli uffici e i dipendenti.

Diverse sono le figure che necessariamente sono tenute ad intervenire nel processo di formazione e attuazione delle misure di prevenzione della corruzione.

Nonostante la previsione normativa attribuisca una particolare responsabilità per il verificarsi di fenomeni corruttivi in capo al RPCT (art. 1, comma 12, l. 190/2012), tutti i dipendenti delle strutture coinvolte nell'attività amministrativa mantengono, ciascuno, il proprio personale livello di responsabilità in relazione ai compiti effettivamente svolti. Sia i dirigenti e i responsabili degli uffici, che i dipendenti sono stati coinvolti nel processo di predisposizione della presente sezione.

Nel corso del periodo novembre – dicembre 2022 è stato proposto ai dipendenti dell'Ente la compilazione anonima di un questionario sulla percezione della corruzione nel Comune di Jesolo. Gli elementi rilevati hanno contribuito alla redazione della presente sezione "Rischi corruttivi e trasparenza" del PIAO.

2.3.1.4 Nucleo di Valutazione.

Il Nucleo di Valutazione svolge prevalentemente i compiti propri connessi alla trasparenza amministrativa ed esprime parere sul Codice di comportamento del personale.

Il ruolo degli organismi di valutazione è stato rafforzato nel coordinamento tra sistema di gestione della *performance* e le misure di prevenzione della corruzione e trasparenza nelle pubbliche amministrazioni dalle



modifiche che il d.lgs. 97/2016 ha apportato alla l. 190/2012, prevedendo un più ampio coinvolgimento a rafforzare il raccordo tra misure anticorruzione e misure di miglioramento della funzionalità delle amministrazioni e della *performance* degli uffici e dei funzionari pubblici.

In particolare, ai fini della validazione della relazione sulla performance, l'organismo di valutazione verifica che la sezione "Rischi corruttivi e trasparenza" del PIAO sia coerente con gli obiettivi programmati e che nella valutazione della performance si tenga conto degli obiettivi relativi alla prevenzione della corruzione e alla trasparenza. Il nucleo di valutazione verifica, altresì, la Relazione annuale del RPCT recante i risultati dell'attività svolta.

Per quanto riguarda il parere sul codice di comportamento del personale, il Nucleo di Valutazione ha espresso il proprio parere in merito con nota prot. n. 1023 del 11/01/2016. Il Codice è stato approvato con il P.T.P.C. 2016/2018.

2.3.2 Processo di redazione della sezione "Rischi corruttivi e trasparenza".

L'adozione del presente Piano avviene attraverso la partecipazione attiva di tutti soggetti interessati, sia appartenenti all'Amministrazione che esterni.

Il responsabile della prevenzione della corruzione e della trasparenza, in un ruolo propositivo e di coordinamento rispetto alla redazione della sezione "Rischi corruttivi e trasparenza" del PIAO 2023-2025, ha coinvolto:

- i dirigenti del Comune, ai quali è stato chiesto un attento riesame delle aree di rischio, del catalogo dei processi, della valutazione del rischio, delle misure di prevenzione del rischio, con l'invito a formulare proposte di modifica/integrazione (lettera prot. n. 87092 del 18/11/2022); a questi è stato chiesto anche di fornire dati in materia di provvedimenti disciplinari in materia di codice di comportamento, eventi corruttivi e fatti penalmente rilevanti (lettera prot. n. 94084 del 14/12/2022);
- i dipendenti del Comune, ai quali è stato evidenziato l'obbligo di informazione e collaborazione nei confronti del responsabile della prevenzione della corruzione e della trasparenza in ordine all'attività di prevenzione svolta (lettera prot. n. 87272 del 18/11/2022); altresì, ai dipendenti è stata proposta la compilazione di un questionario on-line al fine di rilevare la percezione del rischio corruzione nel contesto interno;
- l'ufficio procedimenti disciplinari, al quale è stato chiesto di relazionare in materia di provvedimenti disciplinari legati a violazioni del codice di comportamento, eventi corruttivi e fatti penalmente rilevanti (lettera prot. n. 94084 del 14/12/2022);
- i soggetti portatori di interessi, a cui, con apposito avviso pubblicato all'albo pretorio, è stato chiesto di formulare proposte di modifica od osservazioni del PTPCT vigente (avviso prot.n. 87027 del 17/11/2022);
- le associazioni di categoria, le associazioni dei consumatori, le organizzazioni sindacali, la rappresentanza sindacale unitaria ai quali è stato segnalato il *link* del sito istituzionale del Comune in cui è possibile visionare l'apposito avviso di partecipazione, ricordando come il contributo a tale procedimento costituisce un momento qualificante del PTPCT, invitandoli pertanto a formulare proposte di modifica/integrazione ovvero anche semplici osservazioni su azioni da intraprendere per prevenire episodi di malcostume amministrativo (lettera prot. n. 87094 del 18/11/2022 e avviso prot.n. 87027 del 17/11/2022); alle associazioni di categoria è stato altresì somministrato un questionario puntuale, teso a verificare la percezione del rischio corruzione nelle varie aree di attività dell'amministrazione comunale da parte di quei soggetti esterni che operano a maggior contatto con la struttura organizzativa dell'ente e che raccolgono opinioni e/o segnalazioni dai propri associati;



- gli organi politici del Comune, alla cui attenzione è stata posta la necessità di un contributo attivo all'aggiornamento del PTPCT vigente (lettera prot. n. 87091 del 18/11/2022 e avviso prot.n. 87027 del 17/11/2022);
- la Prefettura di Venezia alla quale sono stati richiesti dati per l'analisi del contesto finalizzato alla mappatura e alla gestione del rischio corruttivo.

2.3.3 Sistema di governance.

Si ritiene rilevante individuare il sistema dei rapporti che il RPCT può instaurare all'interno dell'ente per l'attuazione delle misure di prevenzione della corruzione, per le verifiche e il monitoraggio delle stesse e per il lavoro di aggiornamento della mappatura dei processi e di analisi del rischio.

Il RPCT:

- acquisisce ogni forma di informazione relativa a tutte le attività del Comune, anche in fase meramente informale e propositiva;
- vigila sul funzionamento e sull'osservanza del Piano;
- monitora il rispetto dei termini, previsti dalla legge o dai regolamenti, per la conclusione dei procedimenti;
- verifica i rapporti tra il Comune e i soggetti che con lo stesso stipulano contratti o che sono interessati a procedimenti di autorizzazione, concessione o erogazione di vantaggi economici di qualunque genere, anche verificando eventuali relazioni di parentela, di affinità, di amicizia, di relazione sussistenti tra i titolari, gli amministratori, i soci e i dipendenti degli stessi soggetti e i Responsabili, gli Amministratori e i Dipendenti del Comune;
- individua ulteriori obblighi di trasparenza in aggiunta a quelli già in essere;
- ispeziona, in relazione a tutta la documentazione amministrativa, di qualsiasi tipo e genere, detenuta dal Comune, ed in relazione a tutte le notizie, le informazioni ed i dati, formali ed informali, a qualsiasi titolo conosciuti dai Responsabili, dal Personale, dagli Organi di Governo.

Per l'adempimento delle proprie funzioni, il RPCT può provvedere con proprio atto alla nomina dei componenti del "Gruppo di lavoro sulla prevenzione della corruzione", determinandone le funzioni e le mansioni. Il personale individuato non può rifiutare la nomina ed è vincolato al segreto in relazione a tutte le notizie ed ai dati conosciuti in ragione dell'espletamento dell'incarico.

È costituito un Gruppo di lavoro per i controlli interni a supporto del RPCT, costituito da tutti i dirigenti.

2.3.4 L'analisi del contesto esterno ai fini della prevenzione della corruzione.

L'analisi del contesto esterno serve a rilevare le caratteristiche dell'ambiente nel quale l'Amministrazione opera, quali variabili culturali, criminologiche, sociali ed economiche del territorio che possano favorire il verificarsi di fenomeni corruttivi all'interno dell'amministrazione stessa.

Tale analisi risulta necessaria per la contestualizzazione della realtà in cui il Piano si inserisce: la riflessione sulle caratteristiche peculiari del contesto contribuisce, infatti, ad individuare i possibili interventi di prevenzione da adottare nell'Ente.

Il comune di Jesolo risulta inserito nel contesto della regione Veneto; basandosi sull'elaborazione dei dati dell'ufficio statistica della regione Veneto ci viene restituita la fotografia di una regione con una popolazione di 4.847.745 (dato 31/12/2021), una popolazione che invecchia nella quale il 23,8% dei residenti hanno un'età superiore ai 65 anni contro il 12,6% di bambini e ragazzi fino ai 14 anni; le nascite sono stabili: n. 32.799, +0,4% rispetto all'anno precedente.

Gli stranieri residenti sono il 10,2% della popolazione e appartengono ad oltre 170 nazionalità differenti.

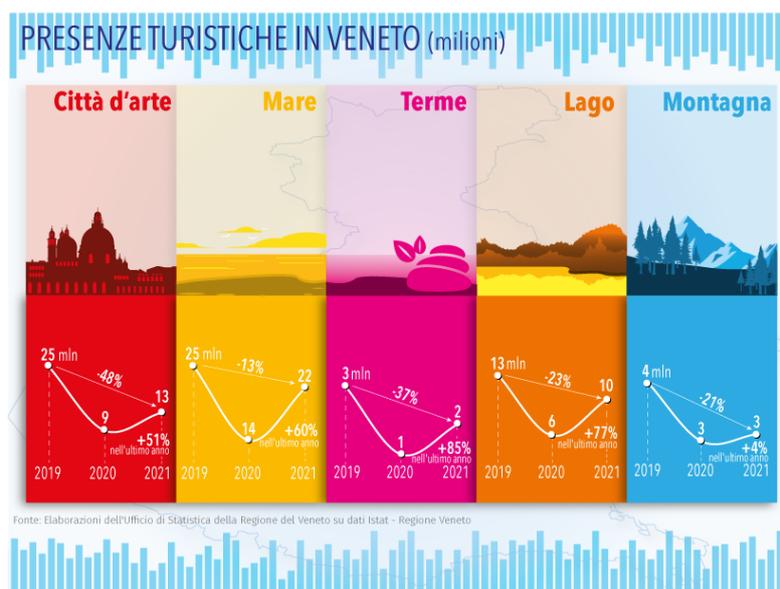
L'andamento economico, con riferimento all'anno 2021, vede un PIL regionale del +7,1% e un PIL pro capite del +7,4%, entrambi in aumento rispetto all'anno precedente, con una crescita dei consumi dello 4,6% ed un reddito disponibile superiore dello 4,2% rispetto all'annualità antecedente, nonché una crescita degli investimenti fissi lordi del 16,7%.

Per quanto concerne il mercato del lavoro, la regione Veneto presenta un tasso di disoccupazione che si attesta al 5,3%, con una disoccupazione più diffusa fra gli stranieri al 9,3% e fra i giovani di età compresa tra i 15 e i 24 anni con una percentuale del 18,2%.

Ma l'aspetto sul quale risulta sicuramente utile focalizzare l'attenzione, in relazione alla realtà economica e sociale nelle quali si colloca il comune di Jesolo, è la presenza di turisti sul territorio regionale.

Il Veneto è la prima regione d'Italia per turismo, sia per visitatori autoctoni che stranieri.

Le località balneari rimangono la meta turistica preminente per chi si reca in Veneto per trascorrere le vacanze.



Per quanto riguarda lo specifico territorio del litorale jesolano, le presenze turistiche totali nel 2021 sono state 4.694.759, suddivisa tra 2.090.369 di turisti stranieri e 2.604.390 di italiani.

Dopo l'effetto negativo della pandemia Covid-19 che ha colpito in particolare il 2020, emerge una ripresa delle presenze turistiche (+1.514.648), pari al +47,63%. È cresciuta sia la presenza di turisti stranieri (+93,7%), sia di quelli italiani (+23,96%).

È naturale che un così alto afflusso turistico in una città che conta 26.841 residenti (dato al 31/12/2022 fonte Istat) comporti un'alta incidenza di attività produttive, commerciali e di servizi legate a questo importante settore dell'economia nazionale.



Per quanto riguarda la situazione delle attività economiche presenti sul territorio comunale, si rinvia all'analisi del contesto inserita nella sezione performance del presente piano, rilevando che il numero maggiore delle imprese attive nel comune si trova nei settori del commercio e dell'alloggio e ristorazione, che costituiscono circa la metà delle imprese attive.

Non può tuttavia essere trascurato un aspetto che emerge con altrettanta chiarezza dall'analisi dei dati riportati nella tabella relativa alle imprese attive nel territorio, ovvero l'importante numero di imprese operanti nel settore delle costruzioni e delle attività immobiliari.

L'ampio afflusso turistico ha infatti comportato negli ultimi anni una radicale trasformazione del paesaggio jesolano, che ha subito una considerevole mutazione nella fascia litoranea realizzatasi attraverso un'ampia e notevole espansione urbanistica ed edilizia che ha coinvolto un'ampia fascia di territorio di precedente vocazione agricola.

La percezione del potenziale rischio corruttivo che si annida in questa fase di espansione urbanistica del comune di Jesolo è evidente anche dai dati che si possono elaborare nella lettura dei questionari sottoposti alle associazioni del territorio, con i quali si è chiesto ai principali *stakeholders* dell'amministrazione quali fossero le aree da monitorare in quanto maggiormente esposte a rischio corruttivo; domanda alla quale due terzi degli intervistati hanno risposto collocando come area più esposta proprio quella edilizia.

Va inoltre ricordato che, proprio per il legame che può costituirsi tra le attività gravitanti nell'area delle costruzioni e le infiltrazioni mafiose, sono proprio alcune categorie di attività imprenditoriali legate al mondo delle costruzioni, ed espressamente individuate nell'art. 53 della legge 190/2012, che richiedono la speciale certificazione dell'iscrizione alla *white list* prefettizia per poter contrattare con la pubblica amministrazione, chiaro indicatore della delicata situazione di esposizione a rischi del settore in argomento.

Di seguito vengono riportati i dati statistici riferiti agli anni 2021 e 2022, trasmessi dalla Questura di Venezia - Divisione Polizia Anticrimine - Sezione Analisi della Criminalità, riguardanti le informazioni sui dati giudiziari relativi al tasso di criminalità generale presente nel territorio comunale di Jesolo (omicidi, furti nelle abitazioni, scippi e borseggi ecc.) e alla presenza della criminalità organizzata e/o a fenomeni di infiltrazione di stampo mafioso nelle istituzioni, più specificamente ai reati contro la P.A.:

TIPOLOGIA DI REATO	01/01/2021 - 01/12/2021	01/01/2022 - 31/12/2022
Omicidi	0	0
Lesioni dolose	49	82
Furti con strappo	12	43
Furti con destrezza	295	253
Furti in abitazione	151	253
Ricettazione	17	28
Rapine	21	43
Peculato	0	0
Concussione	0	0
Corruzione	0	0
Turbata libertà degli incanti	0	0
Reati inerenti stupefacenti	18	31
Estorsione	3	8
Associazione per delinquere	0	0
Associazione di stampo mafioso	0	0
Totale delitti analizzati	556	741

Si riportano di seguito alcune considerazioni trasmesse a questo ente dalla competente Prefettura.

1. SITUAZIONE DELL'ORDINE E SICUREZZA PUBBLICA.

1.1. IN GENERALE.

La situazione dell'ordine pubblico nel territorio metropolitano di Venezia non presenta particolari situazioni di criticità.

In particolare, tra il 2021 e il 2022 si segnala un aumento del numero totale dei delitti, passati da 30.672 a 35.738; in linea anche i dati del territorio comunale, dove i delitti passano da 556 a 741.

Anche i furti in generale sono aumentati da 14.886 a 19.481, come quelli con destrezza da 2.592 a 5.304 e negli esercizi commerciali da 1.129 a 1.395, così come le rapine in generale, che sono passate da 345 a 452, e quelle negli esercizi commerciali, aumentate da 50 a 97.

C'è stato un incremento anche delle estorsioni, passate da 94 a 160, e dello spaccio di sostanze stupefacenti, da 411 a 435.

Sono diminuiti invece i furti nelle abitazioni, passati da 3.030 a 2.733, le violenze sessuali, da 87 a 86, e lo spaccio di sostanze stupefacenti, da 365 a 268.

Anche la provincia di Venezia è stata interessata dall'attività delle Forze Armate per finalità antiterrorismo, in relazione allo svolgimento di alcuni importanti eventi, nonché alla vigilanza di determinati obiettivi ritenuti sensibili.

1.2. ABUSIVISMO COMMERCIALE.

Nel 2022 si è registrata una diminuzione sia del fenomeno dell'abusivismo commerciale, nel centro storico e nelle località marittime del territorio metropolitano, sia delle denunce di contraffazione di marchi e prodotti industriali, passate da 118 a 113.

1.3. SPACCIO DI SOSTANZE STUPEFACENTI.

Sul fronte del contrasto al fenomeno dello spaccio di sostanze stupefacenti, sono state effettuate diverse operazioni da parte delle Forze dell'Ordine, anche con l'impiego delle unità cinofile. In alcune zone caratterizzate dalla cd. movida, si registra un elevato consumo di alcoolici e droghe, che richiede l'attuazione di specifici servizi di controllo ed incide negativamente sulla percezione della sicurezza.

La situazione è costantemente monitorata dalle Forze dell'Ordine con la programmazione di servizi aggiuntivi e l'ausilio di unità cinofile.

2. CRIMINALITA' ORGANIZZATA.

2.1. IN GENERALE.

Il tessuto economico della provincia di Venezia, così come quello dell'intero Veneto, esercita una particolare attrattiva per la criminalità organizzata perché caratterizzato da piccole e medie imprese, da un alto tasso di industrializzazione, da un importante indotto turistico e da una fitta rete di sportelli bancari.

Il territorio provinciale, inoltre costituisce un potenziale snodo strategico per i traffici illeciti, interni e internazionali, dagli stupefacenti agli oli minerali di contrabbando, essendo interessato da importanti direttrici di traffico veicolare dall'est Europa e servito da infrastrutture portuali e aeroportuali di particolare rilievo, collegate con gli importanti *hub* passeggeri e merci europei e del mondo.



In questo florido contesto economico si è registrata negli anni un'infiltrazione essenzialmente non violenta ma capillare della criminalità organizzata, probabilmente favorita anche dalla destinazione al confino in diverse località della regione, tra gli anni '70 e '90 di molti boss di "Cosa Nostra", della camorra e della 'ndrangheta. Tale infiltrazione è stata verosimilmente agevolata anche dalla crisi economica che ha colpito il tessuto economico nazionale, compreso quello veneto; in un quadro economico critico, infatti, le attività dei gruppi criminali hanno avuto buon gioco nel mettere a disposizione in favore di imprenditori veneti più o meno consapevoli risorse illecite frutto di attività illegali.

Dalle operazioni di polizia giudiziaria della Guardia di Finanza e delle altre Forze di Polizia emerge la presenza nel territorio della provincia di Venezia di:

- organizzazioni criminali dedite alla gestione di ingenti traffici di sostanze stupefacenti, prima fra tutte la cocaina, la cui distribuzione al dettaglio è lasciata invece a gruppi criminali di cittadini extracomunitari o alla tradizionale rete di spacciatori. Le stesse organizzazioni risultano essere dedite alla commissione di gravi reati cd. "spia" quali il riciclaggio, e l'estorsione, le false fatturazioni, talvolta perpetrati anche con il coinvolgimento di liberi professionisti e favoriti dalla complessa congiuntura economica degli ultimi anni;
- organizzazioni criminali composte da cittadini stranieri, dediti al narcotraffico, alla commissione di reati predatori, quali furti e rapine presso le abitazioni e le unità produttive, allo sfruttamento della prostituzione, al favoreggiamento dell'immigrazione clandestina, alla commercializzazione di prodotti con marchi contraffatti, allo sfruttamento di lavoratori immigrati in nero o irregolari.

2.2. INFILTRAZIONI DELLE ASSOCIAZIONI CRIMINALI DI STAMPO MAFIOSO.

Nella provincia di Venezia non si è registrato, fino all'inizio degli anni 2000, una presenza radicata di organizzazioni criminali, secondo le caratteristiche tipiche dell'associazione criminale di stampo mafioso, ad eccezione della presenza della cd. "Mala del Brenta", che, a partire dalla metà degli anni '70 fino alla fine degli anni '90, ha operato prevalentemente nelle province di Venezia e Padova.

Gli elementi che emergono dal monitoraggio del territorio e dalle attività di polizia giudiziaria degli ultimi 15 anni, mettono in evidenza che anche in Veneto appare mutata la strategia operativa da parte dei tradizionali sodalizi mafiosi, che, a differenza del passato, parrebbero non essere più interessati solo al reinvestimento dei proventi delle attività delittuose nell'economia legale, ma anche ad imporre la loro presenza sul territorio, grazie all'uso della forza e attraverso la presenza nelle Istituzioni, divenendo così punto di riferimento per parte della "società civile", che si rivolge all'anti Stato per interessi economici o per risolvere le proprie problematiche.

Se, quindi, fino a poco tempo fa la presenza di personaggi appartenenti o contigui alle organizzazioni mafiose non riconduceva all'esistenza di vere e proprie consorterie strutturate, più di recente emerge un crescente inserimento dei gruppi criminali, ed in particolare dei Casalesi insediatisi a Eraclea, nonché delle cosche 'ndranghetiste di Verona e Padova, che, pur mantenendo forti legami con clan delle zone di origine, hanno costituito delle "enclave" criminali mediante il controllo delle attività illegali, le relazioni con l'imprenditoria e la politica, nonché il riciclaggio dei proventi illeciti in imprese operanti sul territorio.

Allo stato, però, nella provincia di Venezia non si registrano livelli di penetrazione criminale tali da poter sostenere che vi siano organizzazioni malavitose che abbiano radicato diffuse e sistematiche forme di controllo e condizionamento delle attività economiche e imprenditoriali.

È comunque evidente l'esistenza di sodalizi interessati a interi settori criminali (droga, prostituzione, reati contro il patrimonio, ciclo dei rifiuti, ecc.), a specifici fruttuosi settori economici ovvero a "infiltrare" le imprese per le finalità lucrative degli stessi, sia per ciò che concerne gli appalti che per le attività illecite nei settori economico-finanziari.

Nel territorio veneziano sta evidentemente mutando la "sensibilità sociale" su determinati fenomeni che, per timore o sempre più spesso per interesse, consentono alla criminalità organizzata di stanziarsi sul territorio, operando alla luce del sole ed arrivando a condizionarne anche la vita politica e sociale.

3. FENOMENO DELLE BABY GANG.

Fin da novembre 2018, sia nel centro storico di Venezia che a Mestre e, da ultimo, nella località balneare di Jesolo, si sono verificati preoccupanti episodi di violenza e danneggiamenti da parte di bande giovanili, costituite da minorenni e qualche maggiorenne, italiani e stranieri.

La Prefettura ha convocato varie riunioni del Comitato Provinciale per l'Ordine e la Sicurezza Pubblica, anche alla presenza della Procura presso il Tribunale dei Minorenni, per avviare un'attenta analisi del fenomeno, capirne le origini ed affrontarlo con un'attività di squadra delle varie Istituzioni.

L'attività di identificazione dei soggetti ha portato all'adozione di alcune misure di prevenzione nei confronti dei maggiorenni, come il divieto triennale di uscire dalla propria abitazione dalle ore 22.00 alle ore 7.00, avvisi orali e fogli di via obbligatori con divieto di ritorno, mentre, per quanto riguarda i minori, si è svolto un approfondito monitoraggio delle situazioni familiari, in collaborazione con i servizi sociali del Comune, per prospettare gli esiti al Tribunale dei Minori, al fine di eventuali provvedimenti relativi alla custodia genitoriale. Al fine di evitare il ripetersi di altri episodi ed arginare il fenomeno, si sono poste in essere tutte le iniziative amministrative possibili, a partire dai provvedimenti di prevenzione già adottati dal Questore, fino a quelle che incidono sugli orari e sulle chiusure di quegli esercizi pubblici ove vengono somministrate bevande alcoliche ai minorenni e frequentati da soggetti dediti allo spaccio di sostanze stupefacenti.

Il tema è stato, in seguito, affrontato anche per un analogo episodio verificatosi nella località balneare di Jesolo e, in sede di Comitato, sono state condivise una serie di iniziative relative al contenimento del consumo di alcool ed ai controlli nelle discoteche.

Anche nel 2021 e 2022 si sono verificati episodi di violenza e atti vandalici che hanno avuto per protagonisti ragazzi e ragazze.

Le Forze dell'Ordine controllano quotidianamente le aree metropolitane per evitare il ripetersi di episodi analoghi, ma il malessere generale causato dalle restrizioni della pandemia continua a sfociare in situazioni di violenza.

Nell'ambito delle attività connesse alla prevenzione dei fenomeni di delinquenza giovanile, si pone il protocollo d'intesa per la prevenzione ed il contrasto delle dipendenze giovanili da sostanze stupefacenti, del bullismo e del cyberbullismo, in fase di rinnovo, con le Forze dell'Ordine e la Polizia Postale, le ULSS della provincia veneziana, nonché l'ufficio Scolastico Territoriale, la Città Metropolitana di Venezia e il Comune di Venezia, ai quali si sono aggiunti la Procura Generale della Repubblica e la Procura della Repubblica presso il Tribunale.

L'accordo persegue l'obiettivo di promuovere, attraverso una strategia di rete ed un'azione coordinata ed unitaria, una sana crescita dei giovani, ispirata alla condivisione dei valori fondamentali della vita e della salute e dei principi di legalità sanciti dalla Carta Costituzionale.

Un approccio multidisciplinare ed integrato alle problematiche del disagio giovanile, con il coinvolgimento diretto delle famiglie, degli studenti, delle istituzioni scolastiche, riveste un ruolo di fondamentale importanza per pianificare e realizzare mirati e più efficaci interventi di prevenzione e di contrasto, creando momenti di confronto e di dibattito su tali delicate tematiche, sui maggiori fattori di rischio, sugli effetti dannosi causati dall'assunzione di sostanze stupefacenti, sugli aspetti sanzionatori che ne conseguono, sui rischi derivanti da un inappropriato utilizzo della rete e sugli eventuali profili di carattere penale, nonché sulle misure educative e sui corretti comportamenti da adottare per la prevenzione e la gestione delle molteplici situazioni correlate, soprattutto in ambito scolastico.



In tale quadro, particolarmente significativa è stata l'azione di supporto delle Forze dell'Ordine, che grazie all'impegno profuso dai suoi operatori con elevate capacità professionali ed alto senso del dovere, hanno tenuto degli utili corsi di formazione e informazione agli alunni, ai docenti ed alle famiglie sui temi della dipendenza dalle droghe e del bullismo, con particolare riguardo al cyberbullismo.

4. INIZIATIVE DI RILIEVO A TUTELA DELLA SICUREZZA.

Il 15 dicembre 2020, il Prefetto di Venezia e il Sindaco di Jesolo hanno sottoscritto il Patto per l'attuazione della sicurezza urbana.

Le parti, ognuna in relazione alle proprie competenze ed attribuzioni, si sono impegnate a promuovere congiuntamente azioni integrate e progetti specifici in materia di sicurezza urbana, volte al miglioramento della sicurezza pubblica e della sicurezza urbana, attraverso il controllo del territorio, il contrasto dei fenomeni delittuosi e delle criticità urbana, anche la fine di accrescere la percezione di sicurezza della popolazione.

Il Patto prevede l'impiego di nuove tecnologie e l'implementazione dei sistemi di videosorveglianza urbana che consentiranno un interscambio informativo ed operativo con le Forze dell'Ordine.

L'Accordo, in linea con gli obiettivi del Ministero dell'interno, incentiverà le attività di controllo e verifica dei pubblici esercizi, fondamentale strumento di prevenzione di criticità della sicurezza pubblica.

In proposito, è stata costituita una cabina di regia, coordinata dalla Prefettura di Venezia, alla quale parteciperà un rappresentante della Zona Telecomunicazioni di Padova, per il monitoraggio, con cadenza semestrale, dell'attuazione del Patto.

2.3.5 L'analisi del contesto interno.

L'analisi del contesto interno riguarda gli aspetti legati all'organizzazione e alla gestione per processi che influenzano la sensibilità della struttura al rischio corruttivo ed è volta a far emergere il sistema delle responsabilità e il livello di complessità dell'ente.

2.3.5.1 Gli organi di indirizzo.

Il Consiglio comunale è l'organo di indirizzo strategico e di controllo.

Gli obiettivi e le priorità del mandato politico-amministrativo sono individuati nelle "linee programmatiche di mandato", approvate con delibera n. 68 del 29/08/2022.

Il Consiglio, in materia di prevenzione della corruzione, adotta annualmente un atto d'indirizzo sui contenuti e sugli obiettivi strategici del P.T.P.C. rivolto alla giunta comunale.

La Giunta comunale è l'organo di indirizzo politico-amministrativo, adotta il Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO), costituito anche dalla sezione denominata "Rischi corruttivi e trasparenza", e i successivi aggiornamenti annuali.

2.3.5.2 Il personale e la struttura organizzativa.

Per quanto riguarda l'analisi sul personale, si rinvia alla sezione 3 del presente piano.

2.3.5.3 Le sedi degli uffici/servizi.

La quasi totalità degli uffici e dei servizi ha sede nel Municipio sito in via Sant'Antonio n. 11.

L'unica sede decentrata è la Biblioteca comunale ove ha sede la specifica unità organizzativa Cultura e Biblioteca, lontana poche centinaia di metri dalla sede municipale.



L'accentramento degli uffici e servizi in un unico immobile garantisce una maggior controllo e presidio delle attività e del personale da parte dei dirigenti e del RPCT. Il collegamento documentale tra l'immobile destinato a biblioteca e la sede municipale è garantito dal sistema informativo centrale a cui sono collegate tutte le unità organizzative dell'ente.

2.3.5.4 Il sistema delle responsabilità.

La struttura organizzativa, suddivisa per servizi ed unità organizzative, è strutturata nel piano della performance sulla base delle specifiche responsabilità:

- responsabilità politica;
- responsabilità dirigenziale;
- responsabilità dell'unità organizzativa (posizioni organizzative).

A livello generale, l'organigramma è più volte cambiato nel corso dell'ultimo anno, anche a seguito della necessità di attuazione di interventi di rotazione degli incarichi, arrivando all'assetto consolidatosi nel corso dell'anno 2022.

2.3.5.5 Il controllo del personale.

La difficoltà del controllo del personale è direttamente proporzionale al numero delle unità degli addetti; questo fatto può essere facilmente verificato laddove si pensi che, nelle organizzazioni di piccole dimensioni, il controllo è praticamente "a vista".

In tale ultimo contesto, infatti, difficilmente passa inosservata l'assenza ingiustificata del lavoratore, la frequenza di accessi agli uffici da parte di medesimi utenti, oppure le frequentazioni dei dipendenti in ambito lavorativo di soggetti avulsi dal contesto di diretta competenza per materia, ovvero uno stile di vita incongruo rispetto alla retribuzione.

Nel periodo di emergenza sanitaria sono state sospese le attività di controllo del personale, affidando a ciascun dirigente un sistema di programmazione e monitoraggio del lavoro svolto in smart working dal personale stesso.

Con la fine dell'emergenza sanitaria, si ritiene di ridefinire nuove modalità di controllo del personale, affidando a ciascun dirigente il controllo sul personale assegnato.

2.3.5.6 La formazione del personale ai fini della prevenzione della corruzione.

La formazione in materia di prevenzione della corruzione si è tenuta, negli anni della pandemia, prevalentemente in formato e-learning.

Si rinvia la trattazione del programma di formazione alla sezione 3 del presente piano.

2.3.5.7 Il sistema informativo interno.

L'Ente è dotato di un sistema informativo centralizzato al quale è collegata l'intera struttura organizzativa.

In particolare tutte le unità organizzative sono collegate ai seguenti ambienti di lavoro:

- programmazione per obiettivi;
- protocollo;
- provvedimenti amministrativi (delibere, determinazioni dirigenziali, decreti, ordinanze);
- contabilità finanziaria, economico patrimoniale e analitica.

Ogni unità organizzativa gestisce il proprio lavoro attraverso specifici software, per la maggior parte collegati al sistema informativo centrale.

Il flusso informativo dei dati alimenta direttamente la sezione Amministrazione Trasparente, assicurando la correttezza dei dati e la tempestività delle pubblicazioni.



2.3.5.8 L'organizzazione dei flussi informativi.

Nella struttura organizzativa dell'Ente è istituita l'unità organizzativa URP e Protocollo, individuata per curare il rapporto con gli utenti esterni dei servizi.

Questo ufficio ha predisposto una modulistica per la raccolta on line di suggerimenti, proposte sulla prevenzione della corruzione e segnalazioni di illecito.

Il servizio è strutturato per fornire supporto agli interessati alla compilazione anche usufruendo delle postazioni di pc riservate.

La diffusione dell'opportunità avviene anche attraverso il canale social Facebook.

L'informazione sui servizi e la modulistica on line è pubblicata nel sito istituzionale alla sezione Amministrazione Trasparente, all'indirizzo web:

<http://www.comune.jesolo.ve.it/flex/cm/pages/ServeBLOB.php/L/IT/IDPagina/8477>.

2.3.5.9 Collegamento della sezione “Rischi corruttivi e trasparenza” con la sezione “Performance”.

Politiche, strategie, obiettivi, indicatori del PTPCT sono inseriti e monitorati nella sezione *performance*, oltre che negli specifici obiettivi prioritari attribuiti direttamente ai dirigenti ed esplicitati in appositi provvedimenti.

Il Piano dettagliato degli obiettivi contenuto nella sezione “Performance” del PIAO costituisce per il Comune di Jesolo un vero e proprio strumento di lavoro, attraverso il quale vengono specificamente attribuite le risorse finanziarie e umane ai vari settori per la realizzazione degli obiettivi programmati e individuare le responsabilità dell'attuazione degli obiettivi programmati ai fini della valutazione della *performance* individuale e organizzativa.

Nella sezione “Performance” del PIAO sono assegnati specifici obiettivi al RPCT, in relazione al suo rilevante ruolo e alle responsabilità ad esso assegnate e sono individuati gli indicatori necessari al monitoraggio dei risultati attesi.

Sono altresì programmati e assegnati specifici obiettivi sulla prevenzione della corruzione ai dirigenti, ai responsabili di unità organizzativa e ai dipendenti nelle varie aree di operatività della sezione “Rischi corruttivi e trasparenza”.

Gli indicatori attesi vengono monitorati e rendicontati in due step annuali.

2.3.5.10 Procedimenti disciplinari per fatti rilevanti.

L'analisi di eventuali segnalazioni di illeciti in materia di eventi corruttivi e fatti penalmente rilevanti e dei conseguenti procedimenti disciplinari è fondamentale al fine di contenere il rischio di eventi analoghi.

Dai dati riferiti all'anno 2022, forniti dai dirigenti e dal responsabile dell'ufficio procedimenti disciplinari in ottemperanza alla richiesta prot. n. 94084 del 14/12/2022, è emersa una unica segnalazione per violazione al codice di comportamento il cui procedimento disciplinare è stato archiviato.

Non sono state rilevate segnalazioni per illeciti penali.

2.3.5.11 Ulteriori analisi del contesto interno.

Come già citato, tra novembre e dicembre 2022, è stato proposto ai dipendenti comunali un questionario anonimo al fine di rilevare la percezione della corruzione nella struttura organizzativa.

Sono stati raccolti n. 72 questionari on-line.

Tra gli aspetti della prevenzione della corruzione che andrebbero maggiormente sviluppati, la maggioranza delle persone ha evidenziato la vigilanza e il controllo.

Per quanto riguarda le aree maggiormente a rischio, sono emerse le medesime aree già oggetto di attenzione da parte del RPCT, sulle quali si è espresso anche il Consiglio comunale con indirizzi specifici.

Alcuni suggerimenti saranno presi in considerazione per un dovuto approfondimento.



L'87,5% dei dipendenti che hanno compilato il questionario ritiene che, negli ultimi tempi, non si siano verificati eventi che possono costituire rischio corruttivo. L'attività di prevenzione della corruzione finora svolta all'interno dell'ente è sembrata efficace al 25% degli intervistati e sufficiente al 62,5%.

Il 77,8% degli intervistati dichiara che, nel caso venisse a conoscenza di fatti illeciti all'interno dell'ente, li denuncierebbe sicuramente, attivando i canali *whistleblowing*.

2.3.5.12 Analisi del potenziale rischio di “maladministration” collegata alla gestione dei fondi del PNRR.

L'adozione del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR) ha prodotto l'opportunità per le pubbliche amministrazioni locali di ottenere fondi da utilizzare in specifici progetti che devono essere realizzati e completati nei tempi previsti, mantenendo tutti i presidi di legalità.

L'utilizzo di questi fondi è oggetto di misure di prevenzione della corruzione e di trasparenza al fine di prevenire rischi di fenomeni corruttivi stabiliti dalla normativa, anche in relazione alla semplificazione dei controlli amministrativi, che l'ente dovrà rispettare.

Ci si riserva con apposito separato atto amministrativo, nell'ambito del sistema di controlli interni, di prevedere specifiche misure.

In adempimento della normativa vigente, verranno attuati specifici controlli anticiclaggio finalizzati alla prevenzione di fenomeni di criminalità finanziaria provvedendo, in caso di sospetto, alla comunicazione alla UIF.

Al fine di garantire un'adeguata visibilità ai risultati degli investimenti e al finanziamento UE, si provvederà alla pubblicazione nel sito istituzionale dell'ente della documentazione relativa ai progetti finanziati, nonché a garantire il diritto di accesso civico generalizzato.

Si provvederà, inoltre, al costante aggiornamento del sistema “ReGiS”, sviluppato dal MEF, quale strumento di supporto ai processi di programmazione, attuazione, monitoraggio, controllo e rendicontazione del PNRR.

2.3.6 Valutazione del rischio.

La valutazione del rischio è la macro-fase del processo di gestione del rischio in cui lo stesso è identificato, analizzato e confrontato con gli altri rischi al fine di individuare le priorità di intervento e le possibili misure correttive/preventive.

La valutazione del rischio si articola in tre fasi:

- identificazione;
- analisi;
- ponderazione.

L'identificazione del rischio, o meglio degli eventi rischiosi, ha l'obiettivo di individuare quei comportamenti o fatti che possono verificarsi in relazione ai processi di pertinenza dell'amministrazione, tramite cui si concretizza il fenomeno. Questa fase è cruciale perché un evento rischioso non identificato non potrà essere gestito e la mancata individuazione potrebbe compromettere l'attuazione di una strategia efficace di prevenzione della corruzione.

Infatti la Tavola allegato 1 alla sezione “Rischi corruttivi e trasparenza” del PIAO “Elenco dei processi e descrizione del rischio” viene annualmente aggiornata, ove necessario.



L'analisi del rischio si propone di pervenire ad una comprensione più approfondita degli eventi rischiosi, nonché di stimare il livello di esposizione dei processi e delle relative attività al rischio. L'analisi è essenziale al fine di comprendere i fattori abilitanti degli eventi corruttivi, ossia i fattori di contesto che agevolano il verificarsi di comportamenti o fatti di corruzione.

Il livello di rischio è stato determinato sulla base dei seguenti indicatori:

INDICATORI DI PROBABILITA'

<i>n.</i>	<i>Variabile</i>	<i>livello</i>	<i>descrizione</i>
a)	Livello di interesse esterno: quantificato in termini di entità del beneficio economico e non, ottenibile dai soggetti destinatari del processo	alto	Il processo dà luogo a consistenti benefici economici o di altra natura per i destinatari
		medio	Il processo dà luogo a modesti benefici economici o di altra natura per i destinatari
		basso	Il processo dà luogo a benefici economici o di altra natura per i destinatari con impatto scarso o irrilevante
b)	Discrezionalità: focalizza il grado di discrezionalità nelle attività svolte o negli atti prodotti; esprime l'entità del rischio in conseguenza delle responsabilità attribuite e della necessità di dare risposta immediata all'emergenza	alto	Ampia discrezionalità relativa sia alla definizione di obiettivi operativi che alle soluzioni organizzative da adottare, necessità di dare risposta immediata all'emergenza
		medio	Apprezzabile discrezionalità relativa sia alla definizione di obiettivi operativi che alle soluzioni organizzative da adottare, necessità di dare risposta immediata all'emergenza
		basso	Modesta discrezionalità sia in termini di definizione degli obiettivi sia in termini di soluzioni organizzative da adottare ed assenza di situazioni di emergenza
c)	Livello di opacità del processo, misurato attraverso solleciti scritti da parte del RPCT per la pubblicazione dei dati, le richieste di accesso civico "semplice" e/o "generalizzato", gli eventuali rilievi da parte dell'OIV in sede di attestazione annuale del rispetto degli obblighi di trasparenza	alto	Il processo è stato oggetto nell'ultimo anno di solleciti da parte del RPCT per la pubblicazione dei dati, richieste di accesso civico "semplice" e/o "generalizzato", e/o rilievi da parte dell'OIV in sede di attestazione annuale del rispetto degli obblighi di trasparenza
		medio	Il processo è stato oggetto negli ultimi tre anni di solleciti da parte del RPCT per la pubblicazione dei dati, richieste di accesso civico "semplice" e/o "generalizzato", e/o rilievi da parte dell'OIV in sede di attestazione annuale del rispetto degli obblighi di trasparenza
		basso	Il processo non è stato oggetto negli ultimi tre anni di solleciti da parte del RPCT per la pubblicazione dei dati, richieste di accesso civico "semplice" e/o "generalizzato", nei rilievi da parte dell'OIV in sede di attestazione annuale del rispetto degli obblighi di trasparenza



d)	Coerenza operativa: coerenza fra le prassi operative sviluppate dalle unità organizzative che svolgono il processo e gli strumenti normativi e di regolamentazione che disciplinano lo stesso	alto	Il processo è regolato da diverse norme sia di livello nazionale sia di livello regionale che disciplinano singoli aspetti, subisce ripetutamente interventi di riforma, modifica e/o integrazione da parte sia del legislatore nazionale sia di quello regionale, le pronunce del TAR e della Corte dei Conti in materia sono contrastanti. Il processo è svolto da una o più unità operative
		medio	Il processo è regolato da diverse norme di livello nazionale che disciplinano singoli aspetti, subisce ripetutamente interventi di riforma, modifica e/o integrazione da parte del legislatore, le pronunce del TAR e della Corte dei Conti in materia sono contrastanti. Il processo è svolto da una o più unità operative
		basso	La normativa che regola il processo è puntuale, è di livello nazionale, non subisce interventi di riforma, modifica e/o integrazione ripetuti da parte del legislatore, le pronunce del TAR e della Corte dei Conti in materia sono uniformi. Il processo è svolto da un'unica unità operativa
e)	Presenza di “eventi sentinella”: per il processo, ovvero procedimenti avviati dall'autorità giudiziaria o contabile o ricorsi amministrativi nei confronti dell'Ente o procedimenti disciplinari avviati nei confronti dei dipendenti impiegati sul processo in esame	alto	Un procedimento avviato dall'autorità giudiziaria o contabile o amministrativa e/o un procedimento disciplinare avviato nei confronti di un dipendente impiegato sul processo in esame, concluso con una sanzione indipendentemente dalla conclusione dello stesso, nell'ultimo anno.
		medio	Un procedimento avviato dall'autorità giudiziaria o contabile o amministrativa e/o un procedimento disciplinare avviato nei confronti di un dipendente impiegato sul processo in esame, indipendentemente dalla conclusione dello stesso, negli ultimi tre anni
		basso	Nessun procedimento avviato dall'autorità giudiziaria o contabile o amministrativa nei confronti dell'Ente e nessun procedimento disciplinare nei confronti dei dipendenti impiegati sul processo in esame, negli ultimi tre anni
f)	Segnalazioni, reclami pervenuti con riferimento al processo in oggetto, intese come qualsiasi informazione pervenuta a mezzo email, telefono, ovvero reclami o risultati di indagini di <i>customer satisfaction</i> , avente ad oggetto episodi di abuso, illecito, mancato rispetto delle procedure, condotta non etica, corruzione vera e propria, cattiva gestione, scarsa qualità del servizio	alto	Segnalazioni in ordine a casi di abuso, mancato rispetto delle procedure, condotta non etica, pervenuti nel corso degli ultimi tre anni
		medio	Segnalazioni in ordine a casi di cattiva gestione e scarsa qualità del servizio, pervenuti nel corso degli ultimi tre anni
		basso	Nessuna segnalazione e/o reclamo
g)	Presenza di gravi rilievi a seguito dei controlli interni di regolarità amministrativa (art. 147 bis, c. 2, TUEL), tali da richiedere	alto	Presenza di gravi rilievi tali da richiedere annullamento in autotutela o revoca dei provvedimenti interessati negli ultimi tre anni



annullamento in autotutela, revoca di provvedimenti adottati, ecc.	medio	Presenza di rilievi tali da richiedere l'integrazione dei provvedimenti adottati
	basso	Nessun rilievo o rilievi di natura formale negli ultimi tre anni

INDICATORI DI IMPATTO

<i>n.</i>	<i>Variabile</i>	<i>livello</i>	<i>descrizione</i>
x)	Impatto in termini di contenzioso , inteso come i costi economici e/o organizzativi sostenuti per il trattamento del contenzioso dall'Amministrazione	alto	Il verificarsi dell'evento o degli eventi rischiosi potrebbe generare un contenzioso o molteplici contenziosi che impegnerebbero l'Ente in maniera consistente sia dal punto di vista economico sia organizzativo
		medio	Il verificarsi dell'evento o degli eventi rischiosi potrebbe generare un contenzioso o molteplici contenziosi che impegnerebbero l'Ente sia dal punto di vista economico sia organizzativo
		basso	Il contenzioso generato a seguito del verificarsi dell'evento o degli eventi rischiosi è di poco conto o nullo
y)	Impatto organizzativo e/o sulla continuità del servizio , inteso come l'effetto che il verificarsi di uno o più eventi rischiosi inerenti al processo può comportare nel normale svolgimento delle attività dell'Ente	alto	Interruzione del servizio totale o parziale ovvero aggravio per gli altri dipendenti dell'Ente
		medio	Limitata funzionalità del servizio cui far fronte attraverso altri dipendenti dell'Ente o risorse esterne
		basso	Nessuno o scarso impatto organizzativo e/o sulla continuità del servizio
z)	Danno generato a seguito di irregolarità riscontrate da organismi interni di controllo (controlli interni, controllo di gestione, audit) o autorità esterne (Corte dei Conti, Autorità Giudiziaria, Autorità Amministrativa)	alto	Il verificarsi dell'evento o degli eventi rischiosi, comporta costi in termini di sanzioni che potrebbero essere addebitate all'Ente molto rilevanti
		medio	Il verificarsi dell'evento o degli eventi rischiosi, comporta costi in termini di sanzioni che potrebbero essere addebitate all'Ente sostenibili
		basso	Il verificarsi dell'evento o degli eventi rischiosi, comporta costi in termini di sanzioni che potrebbero essere addebitate all'Ente trascurabili o nulli

La ponderazione del rischio si propone l'obiettivo di "agevolare, sulla base degli esiti dell'analisi del rischio, i processi decisionali riguardo a quali rischi necessitano un trattamento e le relative priorità di attuazione".

La ponderazione del rischio viene esplicitata nella Tavola allegato 2 alla sezione "Rischi corruttivi e trasparenza" del PIAO "Ponderazione del rischio - indicatori di probabilità e impatto".

La ponderazione del rischio esaminato sulla base dei suddetti indicatori ha consentito di decidere le priorità e l'urgenza del trattamento.

Il seguente schema propone una visualizzazione dell'esito dell'attività di ponderazione dei vari indicatori.

Combinazioni valutazioni probabilità - impatto

livello di rischio



Probabilità	impatto	
alto	alto	rischio alto
alto	medio	rischio critico
medio	alto	
alto	basso	rischio medio
medio	medio	
basso	alto	
medio	basso	rischio basso
basso	medio	
basso	basso	rischio minimo

La ponderazione ha in particolare lo scopo di consentire l'individuazione:

- delle priorità di trattamento dei rischi, considerando gli obiettivi dell'organizzazione e il contesto in cui la stessa opera, attraverso il loro confronto;
- delle azioni da intraprendere per ridurre l'esposizione al rischio.

Per quanto riguarda le azioni da intraprendere, una volta compiuta la valutazione del rischio, sono state valutate le diverse opzioni per ridurre l'esposizione dei processi/attività alla corruzione.

Un concetto cruciale nello stabilire se attuare nuove azioni è quello di rischio residuo, ossia del rischio che persiste una volta che le misure di prevenzione generali e specifiche siano state correttamente attuate.

Per quanto riguarda invece la definizione delle priorità di trattamento, nell'impostare le azioni di prevenzione si è tenuto conto del livello di esposizione al rischio determinato nella fase precedente e si è proceduto in ordine via via decrescente, partendo dalle attività che presentano un'esposizione più elevata successivamente fino ad arrivare al trattamento di quelle che si caratterizzano per un'esposizione più contenuta.

L'individuazione delle misure è contenuta nella Tavola allegato 3 alla sezione "Rischi corruttivi e trasparenza" del PIAO "Trattamento del rischio – identificazione delle misure".

Identificazione delle aree di rischio.

L'art. 1, comma 16, della legge 6/11/2012, n. 190 ha individuato alcune aree di rischio ritenendole comuni a tutte le amministrazioni.

Tali aree a rischio, definite obbligatorie, sono state successivamente integrate dai PNA che si sono succeduti. Nel corso degli anni, per la costruzione dei vari PTPCT, è stato svolto un approfondito lavoro di analisi, condiviso tra RPCT e Dirigenti dell'Ente per individuare le aree di rischio specifiche del comune di Jesolo, valutate sulla base delle caratteristiche del territorio, dell'economia prevalente, del contesto esterno ed interno.

Di seguito si riportano le aree di rischio individuate e i relativi processi collegati.

Le varie fasi dell'individuazione delle aree di rischio, sono riportate nei precedenti PTPCT che qui si ritengono richiamati e che possono essere consultati nell'area "Amministrazione Trasparente" del sito web comunale.

AREA	AREE DI RISCHIO	PROCESSI
------	-----------------	----------



A	Acquisizione e progressione del personale	1. Reclutamento
		2. Progressioni di carriera
		3. Conferimento di incarichi di collaborazione
B	Contratti pubblici	2. Individuazione dello strumento/istituto per l'affidamento
		3. Requisiti di qualificazione
		5. Valutazione delle offerte
		7. Procedure negoziate
		8. Affidamenti diretti
		9. Revoca del bando
		11. Varianti in corso di esecuzione del contratto
C	Provvedimenti ampliati della sfera giuridica dei destinatari privi di effetto economico diretto e immediato per il destinatario	1. Provvedimenti di tipo autorizzatorio (incluse fattispecie simili, quali: abilitazioni, approvazioni, nulla-osta, licenze, registrazioni, dispense, permessi a costruire)
		2. Attività di controllo di dichiarazioni sostitutive in luogo di autorizzazioni (ad esempio in materia edilizia o commerciale)
D	Provvedimenti ampliati della sfera giuridica dei destinatari con effetto economico diretto e immediato per il destinatario	1. Concessione ed erogazione di sovvenzioni, contributi, sussidi, ausili finanziari, nonché attribuzione di vantaggi economici di qualunque genere a persone ed enti pubblici e privati
E	Gestione delle entrate e delle spese	1. Gestione delle entrate
		2. Controllo delle spese
F	Gestione del patrimonio	1. Alienazione immobili
		2. Acquisto immobili
		3. Sdemanzializzazione immobili
		4. Declassificazione relitti stradali
		5. Costituzione servitù prediali
		6. Dismissione servitù prediali
G	Controlli, verifiche, ispezioni e sanzioni	1. Controlli, verifiche e ispezioni d'ufficio
		2. Provvedimenti sanzionatori che seguono a controlli, verifiche e ispezioni
H	Incarichi e nomine	1. Incarichi di studio, ricerca o consulenza
I	Affari legali e contenzioso	1. Parere relativo alla costituzione in giudizio con il comune come attore
		2. Parere in ordine alla costituzione in un giudizio nel quale il Comune è convenuto
		3. Transazioni
L	Tributi	1. Avvio accertamenti d'ufficio su tributi comunali
		2. Avvio procedimento per assegnazione rendita
		3. Avvio procedimento di accertamento con adesione



M	Urbanistica	1. Pianificazione comunale generale (redazione PAT e PI - approvazione PAT e PI) 2. Pianificazione attuativa pubblica e privata
N	Concessioni del demanio marittimo	1. Concessioni del demanio marittimo (nulla osta - concessioni)
O	Edilizia privata	1. Rilascio e controllo dei titoli abilitativi edilizia privata (assegnazione delle pratiche per l'istruttoria - richiesta di integrazioni documentali - calcolo contributo costruzione - controllo dei titoli rilasciati - permessi di costruire convenzionali o in deroga)
P	Società partecipate/controllate	1. Controlli sugli assetti societari 2. Controlli in ordine all'attuazione delle misure di prevenzione della corruzione da parte delle società controllate dal comune (delibera ANAC 1134 del 08/11/2017 par. 4.2) 3. Controlli in ordine all'attuazione degli obblighi di trasparenza previsti dal d.lgs. 33/2013 e allegato 1 delibera ANAC n. 1134 del 08/11/2017 (società di primo livello controllate e partecipate dal comune) 4. Controlli finalizzati a verificare osservanza obblighi di legge (modalità assegnazione appalti per fornitura beni e servizi - modalità assegnazioni di appalti opere pubbliche - modalità assunzione personale dipendente - correttezza contabilizzazione proventi di concessioni e tributi)
Q	Contrasto del fenomeno del riciclaggio di denaro proveniente da illeciti e dal finanziamento del terrorismo	

La mappatura dei processi.

Per "*processo*" si intende ciò che avviene durante un'operazione di trasformazione: un processo è infatti un insieme di componenti che, opportunamente bilanciate, consentono di ottenere un determinato risultato e può anche essere definito come una sequenza di attività interrelate ed interagenti che trasformano delle risorse in un output destinato ad un soggetto interno o esterno all'amministrazione (utente).

Si tratta quindi di un concetto organizzativo.

Rispetto al procedimento, il processo è un concetto più flessibile, concreto e completo.

La struttura organizzativa ha lavorato negli anni scorsi sulla mappatura dei processi di cui alla Tavola allegato 1 alla sezione "Rischi corruttivi e trasparenza" - "Elenco dei processi e descrizione del rischio" in cui sono stati individuati processi specifici che sono oggetto di revisione annuale da parte dei dirigenti e dei responsabili dei servizi con la supervisione del RPCT.

2.3.7 Trattamento del rischio.

Il trattamento del rischio è la fase volta ad individuare i correttivi e le modalità più idonee a prevenire i rischi sulla base delle priorità emerse in sede di valutazione degli eventi rischiosi.

L'individuazione e la progettazione delle misure per la prevenzione della corruzione deve essere realizzata tenendo conto, in primis della distinzione tra misure generali, che intervengono in modo trasversale sull'intera amministrazione, incidendo sul sistema complessivo della prevenzione della corruzione, e misure specifiche che agiscono in modo puntuale su alcuni specifici rischi individuati nella fase di valutazione del rischio, incidendo su problemi particolari.

2.3.7.1 Misure generali di prevenzione della corruzione.

L'individuazione e la programmazione di misure per la prevenzione della corruzione rappresenta una parte fondamentale del presente Piano.

Di seguito sono individuate le misure **generali** di prevenzione della corruzione che si caratterizzano per la capacità di incidere sul sistema complessivo della prevenzione della corruzione in modo trasversale sull'intera organizzazione dell'ente.

1. Accesso e permanenza in cariche pubbliche.

a. Verifica rispetto dei divieti contenuti nell'art. 35 bis del d.lgs. 30/03/2001, n. 165. Inconferibilità di incarichi in caso di condanna per reati contro la pubblica amministrazione.

Coloro che sono stati condannati, anche con sentenza non passata in giudicato, per i reati previsti nel capo I del titolo II del libro secondo del codice penale:

- a) non possono fare parte, anche con compiti di segreteria, di commissioni per l'accesso o la selezione a pubblici impieghi;
- b) non possono essere assegnati, anche con funzioni direttive, agli uffici preposti alla gestione delle risorse finanziarie, all'acquisizione di beni, servizi e forniture, nonché alla concessione o all'erogazione di sovvenzioni, contributi, sussidi, ausili finanziari o attribuzioni di vantaggi economici a soggetti pubblici e privati;
- c) non possono fare parte delle commissioni per la scelta del contraente per l'affidamento di lavori, forniture e servizi, per la concessione o l'erogazione di sovvenzioni, contributi, sussidi, ausili finanziari, nonché per l'attribuzione di vantaggi economici di qualunque genere.

Nel corso del triennio, con cadenza annuale, si procederà al monitoraggio delle posizioni dei dipendenti ricadenti nella fattispecie.

A tale scopo si richiederà apposita dichiarazione ai dirigenti, ciascuno per il settore di competenza.

Le posizioni comunicate, insieme a quella del segretario comunale e dei dirigenti, saranno tutte verificate mediante l'acquisizione di certificato del casellario giudiziale.

Il monitoraggio sarà coordinato dal responsabile della prevenzione e della corruzione, con l'ausilio degli addetti all'unità organizzativa controlli interni, anticorruzione e trasparenza.



Responsabili dell'attuazione e tempistica.

Il responsabile della prevenzione della corruzione e della trasparenza chiede ai dirigenti una certificazione attestante i nominativi del personale ricadente nelle fattispecie.

Successivamente acquisisce, tramite l'unità organizzativa controlli interni, anticorruzione e trasparenza, il certificato del casellario giudiziale dei dipendenti che ricadono nella fattispecie.

Indicatori di monitoraggio e valori attesi.

Il controllo viene effettuato annualmente e dello stesso viene data attestazione nella relazione annuale del responsabile della prevenzione della corruzione e della trasparenza.

Si attende il rispetto della misura al 100%.

b. Inconferibilità e incompatibilità di incarichi di segretario comunale, di dirigente del Comune e amministratore di società partecipate.

Il d.lgs. 8/04/2013, n. 39 recante "*Disposizioni in materia di inconferibilità e incompatibilità di incarichi presso le pubbliche amministrazioni e presso gli enti privati in controllo pubblico, a norma dell'articolo 1, commi 49 e 50, della legge 6 novembre 2012, n. 190*", ha stabilito numerose fattispecie di inconferibilità e incompatibilità di incarichi che riguardano, tra l'altro, il segretario comunale e i dirigenti del Comune.

In particolare si procederà a verificare l'insussistenza delle seguenti fattispecie:

1) a coloro che siano stati condannati, anche con sentenza non passata in giudicato, per uno dei reati previsti dal capo I del titolo II del libro secondo del codice penale, non possono essere attribuiti:

- a) gli incarichi amministrativi di vertice nelle amministrazioni statali, regionali e locali;
- b) gli incarichi dirigenziali, interni e esterni, comunque denominati, nelle pubbliche amministrazioni, negli enti pubblici e negli enti di diritto privato in controllo pubblico di livello nazionale, regionale e locale;
- c) gli incarichi di amministratore di ente di diritto privato in controllo pubblico, di livello nazionale, regionale e locale;

2) gli incarichi dirigenziali, interni e esterni, nelle pubbliche amministrazioni, negli enti pubblici e negli enti di diritto privato in controllo pubblico sono incompatibili con l'assunzione e il mantenimento, nel corso dell'incarico, della carica di componente dell'organo di indirizzo nella stessa amministrazione o nello stesso ente pubblico che ha conferito l'incarico, ovvero con l'assunzione e il mantenimento, nel corso dell'incarico, della carica di presidente e amministratore delegato nello stesso ente di diritto privato in controllo pubblico che ha conferito l'incarico;

3) coloro che, nei due anni precedenti, abbiano svolto incarichi e ricoperto cariche in enti di diritto privato o finanziati dall'amministrazione o dall'ente pubblico che conferisce l'incarico ovvero abbiano svolto in proprio attività professionali, se queste sono regolate, finanziate o comunque retribuite dall'amministrazione o ente che conferisce l'incarico, non possono essere conferiti:

- a) gli incarichi amministrativi di vertice nelle amministrazioni statali, regionali e locali;
- c) gli incarichi dirigenziali esterni, comunque denominati, nelle pubbliche amministrazioni, negli enti pubblici che siano relativi allo specifico settore o ufficio dell'amministrazione che esercita i poteri di regolazione e finanziamento.

4) gli incarichi amministrativi di vertice e gli incarichi dirigenziali, comunque denominati, nelle pubbliche amministrazioni, che comportano poteri di vigilanza o controllo sulle attività svolte dagli enti di diritto privato regolati o finanziati dall'amministrazione che conferisce l'incarico, sono incompatibili con l'assunzione e il



mantenimento, nel corso dell'incarico, di incarichi e cariche in enti di diritto privato regolati o finanziati dall'amministrazione o ente pubblico che conferisce l'incarico;

5) gli incarichi amministrativi di vertice e gli incarichi dirigenziali, comunque denominati, nelle pubbliche amministrazioni, gli incarichi di amministratore negli enti pubblici e di presidente e amministratore delegato negli enti di diritto privato in controllo pubblico sono incompatibili con lo svolgimento in proprio, da parte del soggetto incaricato, di un'attività professionale, se questa è regolata, finanziata o comunque retribuita dall'amministrazione o ente che conferisce l'incarico.

Nel corso del triennio, con cadenza annuale, si procederà al monitoraggio delle posizioni del segretario comunale e dei dirigenti ricadenti nelle fattispecie.

Le posizioni saranno verificate anche in relazione ai componenti del consiglio di amministrazione delle società controllate dal Comune: Jesolo Patrimonio S.r.l., Jtaca S.r.l., Jesolo Turismo S.p.a., Veritas S.p.a..

Il monitoraggio sarà coordinato dal responsabile della prevenzione e della corruzione, con l'ausilio degli addetti all'unità organizzativa controlli interni, anticorruzione e trasparenza.

Responsabili dell'attuazione e tempistica

Il responsabile della prevenzione della corruzione e della trasparenza, tramite l'unità organizzativa controlli interni, anticorruzione e trasparenza, acquisisce il certificato del casellario giudiziale dei dipendenti che ricadono nella fattispecie e dei componenti del consiglio di amministrazione delle società partecipate dal Comune.

Indicatori di monitoraggio e valori attesi

Il controllo viene effettuato annualmente e dello stesso viene data attestazione nella relazione annuale del responsabile della prevenzione della corruzione e della trasparenza.

c. Inconferibilità per incarichi dirigenziali.

Il responsabile dell'unità organizzativa risorse umane è tenuto a verificare la sussistenza di eventuali condizioni ostative in capo ai dipendenti e/o soggetti cui il sindaco intende conferire l'incarico di dirigente o uno degli altri incarichi previsti dal Capo III e IV del d.lgs. 8/04/2013, n. 39.

Le situazioni ostative suddette devono risultare negli interpellati per l'attribuzione degli incarichi in parola e verificate all'atto del conferimento degli incarichi suddetti.

Se la situazione di inconferibilità emerge al momento del conferimento dell'incarico, lo stesso non può essere conferito. Se la situazione di inconferibilità emerge nel corso del rapporto, il sindaco revoca l'incarico con procedimento motivato.

Responsabili dell'attuazione e tempistica

Il dirigente responsabile dell'unità organizzativa risorse umane, all'atto del conferimento della nomina, acquisisce la dichiarazione sostitutiva di certificazione resa dall'interessato nei termini e alle condizioni dell'art. 46 del d.P.R. 28/12/2000, n. 445 e dispone per la sua pubblicazione nella sezione "Amministrazione Trasparente" del sito istituzionale del Comune.

I dirigenti provvedono a quanto segue:

1) negli interpellati per l'attribuzione degli incarichi suddetti devono inserire espressamente le condizioni ostative al conferimento degli stessi;



2) all'atto del conferimento degli incarichi suddetti, i soggetti interessati rendano la dichiarazione di insussistenza delle cause di inconferibilità resa dall'interessato nei termini e alle condizioni dell'art. 46 del d.P.R. 28/12/2000, n. 445 e dispongano per la sua pubblicazione nella sezione Amministrazione Trasparente del sito istituzionale del Comune.

Indicatori di monitoraggio e valori attesi.

Dell'adempimento viene data attestazione nella relazione annuale del responsabile della prevenzione della corruzione e della trasparenza.

Si attende il rispetto della misura nel 100% dei casi.

d. Incompatibilità per particolari posizioni dirigenziali.

Il Comune è tenuto a verificare la sussistenza di eventuali situazioni di incompatibilità nei confronti dei titolari di incarichi previsti nei Capi V e VI del d.lgs. 8/04/2013, n. 39 per le situazioni contemplate nei medesimi Capi.

Il controllo deve essere effettuato:

- 1) all'atto del conferimento dell'incarico;
- 2) annualmente nel corso del rapporto.

Se la situazione di incompatibilità emerge al momento del conferimento dell'incarico, la stessa deve essere rimossa prima del conferimento. Se la situazione di incompatibilità emerge nel corso del rapporto, il responsabile della prevenzione contesta la circostanza all'interessato e vigila affinché siano prese le misure conseguenti.

Responsabili dell'attuazione e tempistica.

Il responsabile della prevenzione della corruzione e della trasparenza acquisisce annualmente apposita dichiarazione sostitutiva di certificazione resa dall'interessato nei termini e alle condizioni dell'art. 46 del d.P.R. 28/12/2000, n. 445 e dispone per la sua pubblicazione nella sezione Amministrazione Trasparente del sito istituzionale del Comune.

Indicatori di monitoraggio e valori attesi.

Dell'adempimento viene data attestazione nella relazione annuale del responsabile della prevenzione della corruzione e della trasparenza.

Si attende il rispetto della misura nel 100% dei casi.

e. Componenti commissioni di concorso che non sono dipendenti del Comune.

Ai fini dell'applicazione degli artt. 3 e 35 bis del d.lgs. 30/03/2001, n. 165, il Comune è tenuto a verificare la sussistenza di eventuali precedenti penali per reati contro la pubblica amministrazione a carico dei soggetti che siano componenti delle commissioni di concorso e che non sono dipendenti del Comune.

Se all'esito della verifica risultano dei precedenti penali per delitti contro la pubblica amministrazione, il Comune:

- 1) si astiene dal conferire l'incarico o dall'effettuare l'assegnazione;
- 2) applica le misure previste dall'art. 3 del d.lgs. 8/04/2013, n. 39;

3) provvede a conferire l'incarico o a disporre l'assegnazione nei confronti di altri soggetti.

Responsabili dell'attuazione e tempistica.

I dirigenti osservano le seguenti disposizioni:

- 1) negli interpelli per l'attribuzione degli incarichi suddetti devono inserite espressamente le condizioni ostative al conferimento degli stessi;
- 2) all'atto del conferimento degli incarichi suddetti acquisiscono apposita dichiarazione sostitutiva dell'atto di notorietà e la verificano successivamente mediante acquisizione del certificato del casellario giudiziale.

Indicatori di monitoraggio e valori attesi.

Dell'adempimento della misura viene data attestazione nella relazione annuale del responsabile della prevenzione della corruzione e della trasparenza e si prevede la completa attuazione della stessa.

2. Rotazione straordinaria.

L'istituto della rotazione straordinaria è una misura di prevenzione della corruzione ed è un previsto dal d.lgs. 30 marzo 2001 n. 165, dall'art. 16, comma 1, lett. 1-quater, sia pure come misura di carattere successivo al verificarsi di fenomeni corruttivi. La norma prevede, infatti, la rotazione *«del personale nei casi di avvio di procedimenti penali o disciplinari per condotte di natura corruttiva»*.

In caso di notizia formale di avvio di procedimento penale a carico di un dipendente per condotte corruttive integrante anche i reati contro la Pubblica Amministrazione e, in particolare, quelli richiamati dal d.lgs. 39/2013 che fanno riferimento al Titolo II, Capo 1 *“Dei delitti dei pubblici ufficiali contro la pubblica amministrazione”*, nonché di quelli indicati nel d.lgs. 31/12/2012, n. 235, oltre a quelli previsti dall'art. 7 della legge 69/2015, si procede come di seguito:

- 1) il sindaco dispone immediatamente con provvedimento motivato la rotazione del dirigente nei casi di avvio di procedimenti penali o disciplinari per condotte di natura corruttiva;
- 2) il dirigente dispone immediatamente con provvedimento motivato la rotazione obbligatoria del personale nei casi di avvio di procedimenti penali per condotte di natura corruttiva.

Resta ferma la facoltà da parte dell'amministrazione comunale di prevedere all'interno del regolamento degli uffici e servizi la possibilità di considerare per l'applicazione dell'istituto della rotazione obbligatoria anche altre fattispecie di reati.

Per l'applicazione dell'istituto della rotazione straordinaria, pur non trattandosi di un procedimento sanzionatorio di carattere disciplinare, è necessario che il RPCT senta in contraddittorio il dipendente interessato, senza però, che vengano pregiudicate le finalità di immediata adozione delle misure di tipo cautelare.

Il termine di durata della rotazione straordinaria non può essere superiore a due anni (salvo diverso termine fissato dal regolamento degli uffici e servizi) decorso il quale, in assenza di provvedimenti di archiviazione o rinvio a giudizio, il provvedimento perde efficacia.



Nel caso di impossibilità del trasferimento d'ufficio, in caso di obiettiva impossibilità (non valgono le considerazioni sulla soggettiva insostituibilità della persona), il dipendente senza qualifica dirigenziale è posto in aspettativa con conservazione del trattamento economico in godimento.

Nel caso di personale munito di qualifica dirigenziale, la rotazione straordinaria può consistere:

- nell'anticipata revoca dell'incarico dirigenziale, con assegnazione ad altro incarico, ovvero, in caso di impossibilità, con assegnazione a funzioni *“ispettive, di consulenza, studio e ricerca o altri incarichi specificamente previsti dall'ordinamento”* (art. 19, comma 10, d.lgs. 165/2001);
- nella sospensione dell'incarico dirigenziale, in relazione alla materia, oppure alla funzione/attività assoggettata all'avvio del procedimento penale per condotte di natura corruttiva, con attribuzione, non in via definitiva, ma interinale ad altro dirigente.

L'istituto della rotazione straordinaria trova applicazione sia nei confronti del personale con contratto a tempo indeterminato che in quello a tempo determinato.

Responsabili dell'attuazione e tempistica.

Il sindaco provvede all'attuazione della misura per i dirigenti e questi ultimi per i dipendenti.

Il responsabile dell'ufficio procedimenti disciplinari è tenuto a comunicare immediatamente al sindaco e al responsabile della prevenzione della corruzione e della trasparenza l'avvio di procedimenti disciplinari per fatti di natura corruttiva a carico di dipendenti e dirigenti.

Il sindaco e i dirigenti sottoscrivono gli atti di competenza immediatamente e, in ogni caso, nel più breve tempo possibile.

Indicatori di monitoraggio e valori attesi.

Dell'adempimento viene data attestazione nella relazione annuale del responsabile della prevenzione della corruzione e della trasparenza.

Si attende una realizzazione nell'anno del 100% degli adempimenti previsti nell'esercizio.

3. Rotazione ordinaria.

La rotazione ordinaria del personale addetto alle aree a più elevato rischio di corruzione va correlata all'esigenza di assicurare il buon andamento e la continuità dell'azione amministrativa e di garantire la qualità delle competenze professionali necessarie per lo svolgimento di talune attività specifiche, con particolare riguardo a quelle con elevato contenuto tecnico, vista anche la delibera ANAC n. 13 del 4 febbraio 2015, per l'attuazione dell'art. 1, commi 60 e 61, della l. 190/2012, ove si esclude che la rotazione possa implicare il conferimento di incarichi a soggetti privi delle competenze necessarie per assicurare la continuità dell'azione amministrativa.

Si evidenzia che dal 1° gennaio 2022 si è svolta una programmata rotazione degli incarichi dirigenziali, anche a seguito dell'assunzione di due dirigenti tecnici, con la conseguente riorganizzazione complessiva della struttura organizzativa.

Su cinque dirigenti dell'ente, ben tre sono stati assunti nel corso del 2022, determinandosi così una rotazione di fatto.



La nuova macrostruttura ha consentito di procedere ad ulteriori rotazioni, secondo la programmazione valida per il triennio 2022-2024, approvata con provvedimento specifico del RPCT, in accordo con i dirigenti di settore, giusta deliberazione di Giunta comunale n. 241 del 28/07/2022.

Rimane in ogni caso sempre rilevante la valutazione delle attitudini e delle capacità professionali del singolo, oltre che essere applicata anche nel rispetto degli eventuali diritti individuali dei dipendenti (es. nei confronti del personale dipendente che riveste il ruolo di dirigente sindacale è necessaria una preventiva informativa da indirizzarsi all'organizzazione sindacale); legge 5 febbraio 1992 n. 104 (tra gli altri il permesso di assistere un familiare con disabilità); d.lgs. 26 marzo 2001, n. 151 (congedo parentale).

Nel triennio, si prevede di continuare nell'attuazione del piano di rotazione, con gli opportuni aggiornamenti dovuti all'evoluzione della struttura organizzativa e a seguito della pianificazione strategica della nuova amministrazione comunale.

In particolare, rispetto a quanto previsto nel 2022 dal piano di rotazione per l'incarico dirigenziale dell'u.o. gestione risorse umane, si prende atto che non è stato possibile provvedere alla prevista rotazione per motivi afferenti ad esigenze organizzative legate alla complessità e novità della nuova struttura organizzativa, oltre al fatto che nel corso dell'anno è cambiato il RPCT.

Per l'anno 2023, quale misura alternativa alla rotazione, si determina la decisione di mantenere l'attuale dirigenza, prevedendo che le decisioni e gli atti fondamentali inerenti alla gestione delle risorse umane, collegati in particolare alla presente sezione del Piano e quindi alle aree e procedimenti a rischio, siano assoggettati alla doppia firma del dirigente e del RPCT.

Con riferimento agli ulteriori aspetti inerenti alla rotazione, si rinvia alla delibera giuntale n. 241/2022.

Il RPCT monitorerà con cadenza annuale la corretta attuazione delle attività di rotazione, mentre i dirigenti sono tenuti a mettere a disposizione del RPCT ogni informazione utile e le eventuali difficoltà riscontrate.

Responsabili dell'attuazione e tempistica.

I dirigenti provvedono all'attuazione delle misure di rotazione programmata.

I dirigenti relazionano al RPCT sull'attuazione della misura entro il 10 gennaio di ogni anno.

Indicatori di monitoraggio e valori attesi.

Si attende una realizzazione nell'anno del 100% degli adempimenti previsti nell'esercizio.

4. Doveri di comportamento

Tra le misure di prevenzione della corruzione, il PNA cita i codici di comportamento che rivestono nella strategia delineata dalla l. 190/2012 un ruolo importante, uno strumento per la regolazione della condotta dei funzionari ed un orientamento alla migliore cura dell'interesse pubblico in connessione con i PTPCT.

Il Comune di Jesolo ha approvato il Codice di comportamento dei dipendenti dell'ente con delibera di giunta comunale n. 5 del 26/01/2016.

Il Nucleo di Valutazione ha espresso il proprio parere sul Codice di comportamento del personale dell'ente con nota prot. n. 1023 del 11/01/2016.

Nel corso del triennio si valuterà l'aggiornamento del codice e una attività informativa rivolta ai dipendenti, con particolare riferimento ai nuovi assunti.

5. Conflitto di interessi.

a. Obbligo di astensione del dipendente in caso di conflitto di interesse.

L'art. 1, comma 41, legge 6/11/2012, n. 190 ha introdotto l'art. 6 bis nella legge 7/08/1990, n. 241, rubricato "*Conflitto di interessi*".

La norma suddetta va letta in maniera coordinata con la disposizione di cui all'articolo 6 del d.P.R. 16/04/2013, n. 62.

La normativa prevede due prescrizioni:

- 1) un obbligo di astensione per il responsabile del procedimento, il titolare dell'ufficio competente ad adottare il provvedimento finale ed i titolari degli uffici competenti ad adottare atti endoprocedimentali nel caso di conflitto di interesse anche solo potenziale;
- 2) un dovere di segnalazione a carico dei medesimi soggetti.

La segnalazione del conflitto deve essere indirizzata al dirigente, il quale, esaminate le circostanze, valuta se la situazione realizza un conflitto di interesse idoneo a ledere l'imparzialità dell'agire amministrativo. Qualora il conflitto riguardi il dirigente a valutare le iniziative da assumere sarà il responsabile della prevenzione della corruzione e della trasparenza.

Responsabili dell'attuazione e tempistica

Il responsabile della prevenzione della corruzione e della trasparenza invia ai dipendenti del Comune una comunicazione finalizzata a richiamare l'attenzione degli stessi sulla necessità del rispetto della normativa, con la richiesta di prestare attenzione alle situazioni di conflitto di interesse.

I dirigenti annualmente, entro il 10 gennaio dell'esercizio successivo a quello di riferimento, comunicano al responsabile della prevenzione della corruzione e della trasparenza le segnalazioni ricevute e le decisioni assunte ove ricorra la fattispecie; in caso contrario non effettuano alcuna comunicazione.

Indicatori di monitoraggio e valori attesi

Dell'adempimento viene data attestazione nella relazione annuale del responsabile della prevenzione della corruzione e della trasparenza e si attende il rispetto della misura al 100%.

b. Obbligo di astensione in procedure di appalti.

L'art. 42. (Conflitto di interesse) del d.lgs. 18/04/2016, n. 50 prevede che:

«... 2. Si ha conflitto d'interesse quando il personale di una stazione appaltante o di un prestatore di servizi che, anche per conto della stazione appaltante, interviene nello svolgimento della procedura di aggiudicazione degli appalti e delle concessioni o può influenzarne, in qualsiasi modo, il risultato, ha, direttamente o indirettamente, un interesse finanziario, economico o altro interesse personale che può essere percepito come



una minaccia alla sua imparzialità e indipendenza nel contesto della procedura di appalto o di concessione. In particolare, costituiscono situazione di conflitto di interesse quelle che determinano l'obbligo di astensione previste dall'art. 7 d.P.R. 62/2013.

3. Il personale che versa nelle ipotesi di cui al comma 2 è tenuto a darne comunicazione alla stazione appaltante, ad astenersi dal partecipare alla procedura di aggiudicazione degli appalti e delle concessioni. Fatte salve le ipotesi di responsabilità amministrativa e penale, la mancata astensione nei casi di cui al primo periodo costituisce comunque fonte di responsabilità disciplinare a carico del dipendente pubblico.

4. Le disposizioni dei commi dal, 2 e 3 valgono anche per la fase di esecuzione dei contratti pubblici ...»

Le linee guida n. 15 di ANAC, approvate con delibera n. 494 del 05/06/2019, sono entrate nel merito della individuazione e gestione dei conflitti di interesse nelle procedure di affidamento dei contratti pubblici, determinando gli obblighi dichiarativi e di comunicazione che devono essere resi con dichiarazione sostitutiva ai sensi degli articoli 6, comma 1, del d.P.R. n. 62/2013 e 6-bis della legge 241/90.

La segnalazione del conflitto di interesse, anche potenziale, deve essere indirizzata al dirigente o, qualora il conflitto riguardi il dirigente, al responsabile della prevenzione della corruzione e della trasparenza.

Responsabili dell'attuazione e tempistica

Il responsabile della prevenzione della corruzione e della trasparenza invia ai dipendenti del Comune una comunicazione finalizzata a richiamare l'attenzione degli stessi sulla necessità del rispetto della normativa, con la richiesta di prestare attenzione alle situazioni di conflitto di interesse.

I dirigenti annualmente, entro il 10 gennaio dell'esercizio successivo a quello di riferimento, comunicano al responsabile della prevenzione della corruzione e della trasparenza le segnalazioni ricevute e le decisioni assunte ove ricorra la fattispecie; in caso contrario non effettuano alcuna comunicazione.

Indicatori di monitoraggio e valori attesi

Dell'adempimento viene data attestazione nella relazione annuale del responsabile della prevenzione della corruzione e della trasparenza e si attende il rispetto della misura al 100%.

6. Incarichi extraistituzionali.

Il Comune, con delibera di giunta comunale del 27/09/2011, n. 244 ha approvato il "*Regolamento sull'incompatibilità, cumulo d'impieghi e conferimento di incarichi esterni ai propri dipendenti ed attività del servizio ispettivo*", il quale è stato poi aggiornato con delibera n. 103 del 04/04/2017.

In attuazione a tale regolamento è stato istituito apposito servizio ispettivo presso l'ufficio personale, al fine di effettuare accertamenti e verifiche a campione sui dipendenti, in merito all'osservanza delle disposizioni che riguardano l'iscrizione agli albi professionali per i pubblici dipendenti, la trasformazione del rapporto di lavoro da tempo pieno a tempo parziale e il regime delle autorizzazioni allo svolgimento di altre attività di lavoro subordinato o autonomo.

Saranno acquisiti i soli dati e documenti necessari a verificare il rispetto della disposizione sopraccitata.

Responsabili dell'attuazione e tempistica



Il dirigente dell'unità organizzativa risorse umane provvede annualmente ad effettuare il sorteggio dei dipendenti da assoggettare al controllo con le modalità del "*Regolamento sull'incompatibilità, cumulo d'impieghi e conferimento di incarichi esterni ai propri dipendenti ed attività del servizio ispettivo*".

Il dirigente dell'unità organizzativa risorse umane garantisce l'acquisizione della documentazione da parte dei dipendenti sorteggiati ovvero in caso di rifiuto a fornirla avvia il conseguente procedimento disciplinare.

Dell'esito dei controlli viene data comunicazione al RPCT.

Indicatori di monitoraggio e valori attesi

L'attività di controllo si svolge attraverso l'esplicitamento di verifiche su un campione di personale in servizio alla data dell'estrazione (effettuata con l'utilizzo di apposito programma informatico), individuando 23 dipendenti, di cui 8 sorteggiati tra tecnici e 15 fra tutti gli altri profili, o sul singolo dipendente, anche non ricompreso nel campione estratto, nel caso in cui vi siano fondati elementi per presumere l'avvenuta violazione, ovvero a seguito di segnalazione.

Il controllo viene effettuato annualmente e dello stesso viene data attestazione nella relazione annuale del responsabile della prevenzione della corruzione e della trasparenza.

7. Divieti post-impiego (pantouflage).

L'art. 53, comma 16-ter, del d.lgs. 165/2001 dispone il divieto per i dipendenti che, negli ultimi tre anni di servizio, abbiano esercitato poteri autoritativi o negoziali per conto delle pubbliche amministrazioni, di svolgere, nei tre anni successivi alla cessazione del rapporto di lavoro, attività lavorativa o professionale presso i soggetti privati destinatari dell'attività dell'amministrazione svolta attraverso i medesimi poteri.

Si tratta della cd. "*incompatibilità successiva*" (*pantouflage*).

Lo scopo della norma è quello di scoraggiare comportamenti impropri del dipendente, che durante il periodo di servizio potrebbe sfruttare la propria posizione all'interno dell'amministrazione per precostituirsi delle situazioni lavorative vantaggiose presso il soggetto privato con cui è entrato in contatto in relazione al rapporto di lavoro.

Il divieto è anche volto allo stesso tempo a ridurre il rischio che soggetti privati possano esercitare pressioni o condizionamenti nello svolgimento dei compiti istituzionali, prospettando al dipendente di un'amministrazione opportunità di assunzione o incarichi una volta cessato dal servizio, qualunque sia la causa della cessazione (ivi compreso il collocamento in quiescenza per raggiungimento dei requisiti di accesso alla pensione).

Il divieto di *pantouflage* si applica ai dipendenti a tempo indeterminato e determinato del Comune, nonché ai titolari degli incarichi di cui all'art. 21 del d.lgs. 39/2013.

Il divieto per il dipendente cessato dal servizio di svolgere attività lavorativa o professionale presso i soggetti privati destinatari dei poteri negoziali e autoritativi esercitati è da intendersi riferito a qualsiasi tipo di rapporto di lavoro o professionale che possa instaurarsi con i medesimi soggetti privati, mediante l'assunzione a tempo determinato o indeterminato o l'affidamento di incarico o consulenza da prestare in favore degli stessi. Sono da escludere gli incarichi di natura occasionale.

Esercizio di poteri autoritativi e negoziali.

I dipendenti con poteri autoritativi e negoziali, cui si riferisce l'art. 53, comma 16-ter, sono i soggetti che esercitano concretamente ed effettivamente, per conto della pubblica amministrazione, i poteri sopra accennati,



attraverso l'emanazione di provvedimenti amministrativi e il perfezionamento di negozi giuridici mediante la stipula di contratti in rappresentanza giuridica ed economica dell'ente.

Rientrano pertanto in tale ambito, a titolo esemplificativo, i dirigenti, i funzionari che svolgono incarichi dirigenziali, ad esempio ai sensi dell'art. 19, comma 6. d.lgs. 30/03/2001, n. 165 o ai sensi dell'art. 110 del d.lgs. 18/08/2000, n. 267 coloro che esercitano funzioni apicali o a cui sono conferite apposite deleghe di rappresentanza all'esterno dell'ente (cfr. orientamento ANAC n. 2 del 4/02/2015).

Si ritiene inoltre che il rischio di preconstituirsì situazioni lavorative favorevoli possa configurarsi anche in capo al dipendente che ha comunque avuto il potere di incidere in maniera determinante sulla decisione oggetto del provvedimento finale, collaborando all'istruttoria, ad esempio attraverso la elaborazione di atti endoprocedimentali obbligatori (pareri, perizie, certificazioni) che vincolano in modo significativo il contenuto della decisione (cfr. parere ANAC sulla normativa AG 74 del 21/11/2015 e orientamento n. 24/2015).

Pertanto, il divieto di *pantouflage* si applica non solo al soggetto che abbia firmato l'atto ma anche a coloro che abbiano partecipato al procedimento.

L'ANAC ha avuto modo di chiarire che nel novero dei poteri autoritativi e negoziali rientrano sia i provvedimenti afferenti alla conclusione di contratti per l'acquisizione di beni e servizi per la P.A. sia i provvedimenti che incidono unilateralmente, modificandole, sulle situazioni giuridiche soggettive dei destinatari.

Tenuto conto della finalità della norma, può ritenersi che fra i poteri autoritativi e negoziali sia da ricomprendersi l'adozione di atti volti a concedere in generale vantaggi o utilità al privato, quali autorizzazioni, concessioni, sovvenzioni, sussidi e vantaggi economici di qualunque genere (cfr. parere ANAC AG 2/2017 approvato con delibera n. 88 dell'8/02/2017).

Soggetti privati destinatari dell'attività della pubblica amministrazione.

Per quanto concerne i soggetti privati destinatari dell'attività della pubblica amministrazione svolta attraverso i poteri negoziali e autoritativi, si ritiene che, al di là della formulazione letterale della norma che sembra riguardare solo società, imprese, studi professionali, la nozione di soggetto privato debba essere la più ampia possibile.

Sono pertanto da considerarsi anche i soggetti che, pur formalmente privati, sono partecipati o controllati da una pubblica amministrazione, in quanto la loro esclusione comporterebbe una ingiustificata limitazione dell'applicazione della norma e una situazione di disparità di trattamento.

Sono esclusi gli enti *in house* della pubblica amministrazione di provenienza dell'ex dipendente pubblico.

L'ANAC ha evidenziato l'insussistenza di *pantouflage* anche quando l'ente privato di destinazione sia stato costituito successivamente alla cessazione del rapporto di pubblico impiego del dipendente.

È opportuno, quindi, distinguere tra:

- ente privato di nuova costituzione che non presenta profili di continuità con enti già esistenti;
- ente, invece, solo formalmente nuovo.

Mentre nel primo caso si ritiene non sussistano elementi di connessione tra l'esercizio di poteri autoritativi e negoziali da parte dell'ex dipendente pubblico e la società di nuova formazione; nel secondo caso, invece, la nuova società potrebbe avere una diversa denominazione ma la medesima composizione o struttura operativa. Sarà necessario effettuare una verifica, anche con l'ausilio di banche dati, dell'eventuale correlazione tra la nuova società e altri enti già esistenti prima della cessazione del rapporto di lavoro dell'ex dipendente pubblico sottoposto a verifica e nei confronti dei quali lo stesso abbia esercitato poteri autoritativi e negoziali.

Occorre in ogni caso verificare in concreto se le funzioni svolte dal dipendente siano state esercitate effettivamente nei confronti del soggetto privato.



Sanzioni.

La formulazione delle disposizioni riguardanti il regime sanzionatorio ha sollevato molti dubbi interpretativi, in quanto non sono chiaramente identificati l'organo o l'autorità competente a garantire l'esecuzione degli effetti sanzionatori, tenendo conto anche della difficoltà per l'amministrazione di verificare il comportamento di un dipendente cessato dal servizio.

Le conseguenze della violazione del divieto di *pantouflage* attengono in primo luogo alla nullità dei contratti conclusi e degli incarichi conferiti all'ex dipendente pubblico dai soggetti privati indicati nella norma.

Al soggetto privato è inoltre preclusa la possibilità di stipulare contratti con la pubblica amministrazione per tre anni. Ulteriore misura sanzionatoria prevede l'obbligo di restituzione dei compensi percepiti e accertati per lo svolgimento dell'incarico.

L'ANAC ha messo in luce la criticità connessa alla lacuna normativa che non consente di stabilire quale sia l'organo deputato a svolgere il procedimento per l'applicazione delle sanzioni, in quanto una volta accertata l'effettiva violazione non ha ulteriori poteri in merito al compimento degli atti conseguenti.

Il Consiglio di Stato, nella pronuncia del 29/10/2019, n. 7411, ha stabilito la competenza dell'Autorità Nazionale Anticorruzione in merito alla vigilanza e all'accertamento delle fattispecie di "incompatibilità successiva" di cui all'art. 53, co. 16-ter del d.lgs. 165/2001, espressamente richiamato all'art. 21 del d.lgs. 39/2013.

La sentenza ha, inoltre, affermato che spettano all'Autorità Nazionale Anticorruzione i previsti poteri sanzionatori. L'ANAC si riserva, comunque, di adeguare il Regolamento di vigilanza del 29/3/2017 all'orientamento espresso dal Consiglio di Stato.

Misure adottate

Ai fini dell'applicazione dell'art. 53, comma 16 ter, del d.lgs. 30/03/2001, n. 165:

- 1) nei contratti di assunzione del personale è inserita la clausola che prevede il divieto di prestare attività lavorativa (a titolo di lavoro subordinato o di lavoro autonomo) per i tre anni successivi alla cessazione del rapporto nei confronti dei destinatari di provvedimenti adottati o di contratti conclusi con l'apporto decisionale del dipendente;
- 2) nei 3 anni precedenti alla cessazione dal servizio o dell'incarico, sottoscrizione di una dichiarazione con cui il dipendente si impegna al rispetto del divieto di *pantouflage*;
- 3) nei 3 anni successivi alla cessazione dal servizio o dell'incarico, il dipendente si impegna a comunicare l'eventuale instaurazione di un nuovo rapporto di lavoro;
- 4) nei bandi di gara o negli atti prodromici agli affidamenti, anche mediante procedura negoziata, è inserita la condizione soggettiva per la ditta di non aver concluso contratti di lavoro subordinato o autonomo e comunque di non aver attribuito incarichi ad ex dipendenti del Comune che hanno esercitato poteri autoritativi o negoziali per conto delle pubbliche amministrazioni nei loro confronti per il triennio successivo alla cessazione del rapporto; tale circostanza, a pena di esclusione, deve essere autocertificata in sede di gara (comprese le procedure negoziate).

Responsabili dell'attuazione e tempistica.

I dirigenti inseriscono nei bandi di gara o negli atti prodromici all'affidamento di appalti pubblici, tra i requisiti generali di partecipazione previsti a pena di esclusione e oggetto di specifica dichiarazione da parte dei concorrenti, la condizione che l'operatore economico non abbia stipulato contratti di lavoro o comunque attribuito incarichi a ex dipendenti pubblici, in violazione dell'art. 53, comma 16 ter d.lgs. 30/03/2001, n. 165.



La verifica della dichiarazione resa dall'operatore economico è rimessa ai dirigenti medesimi con le modalità ordinarie in ordine alla verifica delle dichiarazioni rese in sede di gara dai partecipanti.

Il dirigente dell'unità organizzativa risorse umane:

- 1) acquisisce dai dipendenti ricadenti nel divieto dell'art. 53, comma 16 ter d.lgs. 30/03/2001, n. 165, nei 3 anni precedenti alla cessazione dal servizio, una dichiarazione con cui si impegnano al rispetto del divieto di *pantouflage*, allo scopo di evitare eventuali contestazioni in ordine alla conoscibilità della norma e rammenta l'obbligo di comunicare, nei 3 anni successivi alla cessazione dal servizio, l'eventuale instaurazione di un nuovo rapporto di lavoro;
- 2) inserisce, negli atti di assunzione del personale, di apposite clausole che prevedono specificamente il divieto di *pantouflage*.

Il RPCT, quanto viene a conoscenza della violazione del divieto di *pantouflage* da parte di un ex dipendente, segnala la violazione al Sindaco e alla Giunta comunale e, se del caso, anche al soggetto privato presso cui è stato assunto l'ex dipendente pubblico.

Indicatori di monitoraggio e valori attesi

In sede di controlli interni sarà verificato il rispetto della misura per quanto riguarda gli atti sottoposti a controllo.

Si attende il rispetto della misura nel 100% degli atti di ciascun settore sottoposti a controllo.

8. Patti di integrità.

Il comune di Jesolo, con delibera di giunta comunale n. 324 del 08/10/2019, ha approvato il nuovo "*Protocollo di legalità ai fini della prevenzione dei tentativi di infiltrazione della criminalità organizzata nel settore dei contratti pubblici di lavori, servizi e forniture*", sottoscritto tra i Prefetti del Veneto, la Regione Veneto, l'ANCI Veneto e l'UPI. Tale protocollo e la delibera suddetta, sono pubblicati in modo continuativo nella sezione "*amministrazione trasparente*" del sito istituzionale del Comune.

Nei bandi di gara e nelle lettere d'invito alle gare finalizzate all'aggiudicazione di appalti in materia di lavori, servizi e forniture dovrà essere inserito l'obbligo per le ditte partecipanti, di dichiarare di obbligarsi a rispettare tale protocollo, in caso di aggiudicazione dell'appalto e di aver preso conoscenza dello stesso mediante lettura.

Responsabili dell'attuazione e tempistica.

I dirigenti assicurano l'attuazione della disposizione, unitamente ai titolari di posizione organizzativa.

A tale scopo, prima della sottoscrizione dei bandi di gara e delle lettere d'invito alle gare finalizzate all'aggiudicazione di appalti in materia di lavori, servizi e forniture, si accertano dell'avvenuto inserimento dell'obbligo della suddetta dichiarazione.

Indicatori di monitoraggio e valori attesi

In sede di controlli interni sarà verificato il rispetto della misura per quanto riguarda gli atti sottoposti a controllo.

Si attende il rispetto della misura nel 100% degli atti di ciascun settore sottoposti a controllo.



9. Prevenzione della corruzione e formazione.

Tra le principali misure di prevenzione della corruzione rientra la formazione del personale in materia di etica, integrità ed altre tematiche inerenti al rischio corruttivo.

Il responsabile della prevenzione della corruzione e della trasparenza, sentiti i dirigenti, individua i dipendenti che hanno l'obbligo di partecipare ai programmi di formazione in materia di anticorruzione.

La formazione, oltre che ai citati dipendenti, sarà rivolta al maggior numero possibile di dipendenti del Comune.

Il responsabile della prevenzione della corruzione viene dotato di adeguato budget da utilizzare per la programmazione della formazione annuale da erogare alla struttura organizzativa sugli argomenti, sia specifici dell'anticorruzione, sia di aggiornamento e formazione in specifiche materie relative ad aree a rischio corruzione.

Il RPCT potrà procedere all'organizzazione dei corsi di formazione sia attraverso il supporto operativo dell'u.o. risorse umane, che con l'ausilio della propria struttura dedicata a controlli interni, anticorruzione e trasparenza.

Particolare attenzione sarà posta alla formazione:

- in materia di appalti di lavori, beni e servizi, interessati da importanti modifiche normative conseguenti all'attuazione del PNRR che potrebbero generare un maggiore rischio di fenomeni corruttivi e di criminalità finanziaria, oppure di comportamenti illeciti o anche solo di episodi di *mala gestio*;
- in materia di prevenzione della corruzione, antiriciclaggio, etica pubblica e codici di comportamento;
- in materia di accesso agli atti, di analisi e riorganizzazione dei processi, di redazione degli atti, relativamente alla motivazione e al rispetto normativo dei contenuti;
- in materia di nuovo codice degli appalti e di normativa sui servizi pubblici locali.

Responsabili dell'attuazione e tempistica.

Il responsabile delle risorse umane, in accordo con il responsabile della prevenzione della corruzione e della trasparenza, organizzerà i diversi momenti di formazione avvalendosi anche di docenti esterni di comprovata professionalità ed esperienza.

La formazione potrà prevedere momenti di discussione di casi concreti dai quali far emergere il principio comportamentale adeguato nelle diverse situazioni.

I dirigenti garantiranno, ciascuno per quanto di competenza, a dare le necessarie indicazioni organizzative e ad organizzare appositi incontri formativi del personale.

Indicatori di monitoraggio e valori attesi

In sede di relazione annuale del responsabile della prevenzione della corruzione e della trasparenza viene dato atto del rispetto della misura.

Si attende un valore di almeno 30 ore di formazione complessiva annuale organizzate in più sessioni.

10. Trasparenza.



La legge 190/2012, con l'art. 1, comma 36, ha attribuito alla trasparenza amministrativa una valenza chiave quale misura generale per il contrasto al rischio di corruzione e di cattiva amministrazione.

Il d.lgs. 76/2016 ha determinato la piena integrazione del programma triennale per la trasparenza e l'integrità (PTTI) nel piano triennale di prevenzione della corruzione (PTPC).

Per la trattazione di questa misura, si rinvia alla trattazione della "Sezione seconda - Trasparenza".

2.3.7.2 Previsione delle misure specifiche.

Sono, altresì, individuate alcune misure **specifiche** derivanti dall'analisi del rischio per alcune aree di attività.

1. Controlli sulla gestione dei fondi finanziati dal PNRR

Si valuterà l'opportunità di adottare un apposito separato atto amministrativo, nell'ambito del sistema di controlli interni, di previsione di specifiche misure inerenti al controllo sulla destinazione e gestione dei fondi finanziati dal PNRR.

I dirigenti competenti provvederanno a garantire le verifiche e i controlli previsti dalla normativa o loro assegnati dal RPCT.

Responsabili dell'attuazione e tempistica.

I dirigenti hanno il compito di procedere ai controlli richiesti con le tempistiche previste.

Indicatori di monitoraggio e valori attesi.

In sede di relazione annuale del responsabile della prevenzione della corruzione e della trasparenza viene dato atto del rispetto della misura.

2. Controlli assenteismo.

Il personale dipendente ha l'obbligo di segnalare l'uscita dalla sede municipale con l'apposita tessera con banda magnetica, anche nel caso di assenze di limitata entità temporale, ogni volta che tale uscita non sia dettata da motivi di servizio.

Uscire dalla sede municipale, senza averlo fatto rilevare dall'apposita apparecchiatura, per adempiere ad una qualunque attività che non sia quella d'ufficio, comporta gravi responsabilità a carico del dipendente.

A seguito dell'analisi dei procedimenti disciplinari avviati nel corso degli anni scorsi, saranno riavviati i controlli anti assenteismo.

I controlli sono effettuati direttamente dai dirigenti responsabili sul personale di ciascun settore, con modalità liberamente stabilite.

I risultati delle verifiche, saranno comunicati periodicamente al RPCT.

Responsabili dell'attuazione e tempistica



I dirigenti hanno il compito di monitorare periodicamente la presenza in servizio dei dipendenti assegnati al settore di competenza.

Indicatori di monitoraggio e valori attesi

In sede di relazione annuale del responsabile della prevenzione della corruzione e della trasparenza viene dato atto del rispetto della misura.

Si attende che tutti i dipendenti oggetto di controllo risultino regolarmente al lavoro.

3. Controlli sull'utilizzo delle auto di servizio.

Gli automezzi di proprietà comunale vengono assegnati in dotazione ai Dirigenti di settore dell'Ente per l'espletamento di compiti di istituto, secondo le esigenze rappresentate e compatibilmente con la disponibilità. A sua volta, ciascun Dirigente individuerà gli assegnatari dei veicoli e disporrà dei mezzi in base alle esigenze del proprio settore.

Tutti i veicoli possono essere usati solo per ragioni di servizio, secondo criteri di necessità e funzionalità, e la loro circolazione di norma è limitata nell'ambito del territorio del Comune di Jesolo.

L'uso dei veicoli al di fuori del territorio comunale, deve essere autorizzato dal Dirigente del settore di appartenenza.

Si fa obbligo ai Dirigenti di una costante vigilanza sull'uso dei veicoli comunali assegnati in dotazione, rammentando che è assolutamente vietato:

- utilizzare veicoli per motivi diversi dai compiti di istituto;
- trasportare persone estranee all'Amministrazione che non siano in diretto rapporto con il lavoro da eseguire;
- fare uso personale del veicolo.

Tutti i veicoli devono essere provvisti di "libretto di marcia".

Il conducente è tenuto a compilare il libretto di marcia fornito per ogni veicolo specificando orario di partenza e arrivo, la data, nome e cognome dell'utilizzatore, i km alla partenza e al rientro in sede.

Responsabili dell'attuazione e tempistica.

I Dirigenti sono tenuti ad effettuare controlli, anche a campione, circa l'utilizzo dei veicoli, la compilazione del libretto di marcia e in particolare i rifornimenti di carburante.

A tal fine l'u.o. provveditorato trasmetterà mensilmente al dirigente il report dei rifornimenti di carburante effettuati nel periodo.

Per ogni rifornimento, il consegnatario o il conduttore del mezzo deve:

- rivolgersi esclusivamente presso i distributori convenzionati;
- utilizzare per ogni veicolo la carta magnetica abbinata con rispettivo PIN;
- riportare i chilometri, in fase di rifornimento;
- non utilizzare la card per l'acquisto di altri prodotti;
- consegnare tempestivamente all'u.o. provveditorato lo scontrino del rifornimento firmato con trascrizione della targa del veicolo rifornito.

Indicatori di monitoraggio e valori attesi.



I risultati delle verifiche effettuate dai dirigenti, dovranno essere inviate, a fine anno, al responsabile della prevenzione della corruzione.

Nel caso in cui, nel corso dei controlli venissero verificati utilizzi anomali delle auto di servizio o delle carte magnetiche di rifornimento carburante, il dirigente ha l'obbligo di immediata segnalazione al responsabile della prevenzione della corruzione per l'attivazione di misure idonee.

2.3.7.3 Altri istituti per la prevenzione della corruzione.

1. Tutela del dipendente pubblico che segnala illeciti.

Fuori dei casi di responsabilità a titolo di calunnia o diffamazione, il pubblico dipendente che denuncia all'Autorità Giudiziaria o alla Corte dei Conti, ovvero riferisce al proprio superiore gerarchico condotte illecite dei cui sia venuto a conoscenza in ragione del proprio rapporto di lavoro, non può essere sanzionato, licenziato o sottoposto ad una misura discriminatoria, diretta o indiretta, avente effetti sulle condizioni di lavoro per motivi collegati direttamente o indirettamente alla denuncia.

Nell'ambito del procedimento disciplinare, l'identità del segnalante non può essere rivelata, senza il suo consenso, sempre che la contestazione dell'addebito disciplinare sia fondata su accertamenti distinti e ulteriori rispetto alla segnalazione.

Qualora la contestazione sia fondata, in tutto o in parte, sulla segnalazione, l'identità può essere rivelata ove la sua conoscenza sia assolutamente indispensabile per la difesa dell'incolpato.

La denuncia suddetta è sottratta all'accesso agli atti.

L'adozione di misure discriminatorie è segnalata al dipartimento della funzione pubblica, per i provvedimenti di competenza, dall'interessato o dalle organizzazioni sindacali maggiormente rappresentative nell'amministrazione.

I dipendenti o i cittadini, ove lo ritengano, possono in ogni caso riferire direttamente al responsabile della prevenzione della corruzione e della trasparenza condotte illecite riguardanti il Comune o le società partecipate dallo stesso senza passare attraverso il proprio superiore gerarchico.

Le segnalazioni possono essere fatte per iscritto, a mezzo mail o verbalmente.

La legge 30/11/2017, n. 179 recante "*Disposizioni per la tutela degli autori di segnalazioni di reati o irregolarità di cui siano venuti a conoscenza nell'ambito di un rapporto di lavoro pubblico o privato*" ha introdotto ulteriori tutele nei confronti di chi segnala reati o irregolarità nell'ambito del rapporto di lavoro ("*whistleblower*") allo scopo di incentivare le denunce da parte dei lavoratori.

Per quanto riguarda il rapporto di lavoro pubblico, la legge sostituisce in toto il testo dell'art. 54 bis del d.lgs. 30/03/2001, n. 165, recependo le indicazioni delle linee guida ANAC n. 6 del 28/04/2015, che avevano sollecitato un intervento del legislatore per rendere più concrete ed effettive le misure di tutela a favore del segnalante.

Si prevede, a tutela del segnalante, il divieto di qualsiasi provvedimento dal quale possano derivare direttamente o indirettamente effetti negativi sul rapporto e sulle condizioni di lavoro (con espresso riferimento a licenziamento, trasferimento, demansionamento e applicazione di sanzioni), comminandone la nullità, nonché la reintegrazione del lavoratore eventualmente licenziato a motivo della segnalazione.

Spetterà all'amministrazione dimostrare che la misura discriminatoria o ritorsiva eventualmente adottata nei confronti del segnalante è stata motivata da ragioni estranee alla segnalazione.

Tali tutele non potranno naturalmente attuarsi nel caso sia accertata (anche con sentenza di primo grado) una responsabilità penale del segnalante (per calunnia o diffamazione) o civile per dolo o colpa grave. Sono



ricompresi nell'ambito della tutela anche i dipendenti degli enti sottoposti a controllo pubblico, nonché i lavoratori ed i collaboratori delle imprese fornitrici della pubblica amministrazione.

La legge 30/11/2017, n. 179 disciplina anche gli aspetti relativi alla segnalazione stessa prevedendo:

- i soggetti ai quali la segnalazione può essere effettuata (Responsabile prevenzione della corruzione, ANAC, Autorità Giudiziaria ordinaria e contabile);
- le modalità con la quale la segnalazione deve essere effettuata: informatica e con il ricorso a strumenti di crittografia, demandandone il dettaglio ad apposite istruzioni operative dell'ANAC

Quest'ultima, in data 8/02/2018, ha reso disponibile sul proprio sito l'applicazione informatica "Whistleblowing" prevista come unica modalità di segnalazione di illeciti da parte dei dipendenti pubblici ed assimilati che vogliano rivolgersi direttamente all' ANAC, nell'ottica di garantire la più elevata tutela di riservatezza ed una maggiore celerità di trattazione della segnalazione.

Tale applicazione consente infatti al segnalante che ha effettuato la registrazione di ricevere un codice identificativo univoco (c.d. "key code") ottenuto mediante un protocollo di crittografia, grazie al quale potrà dialogare con l'ANAC in modo spersonalizzato ed essere costantemente informato sullo stato della propria segnalazione. L'ANAC infatti, qualora la ritenga fondata, provvederà o a contattare il Responsabile della prevenzione della corruzione dell'amministrazione oggetto della segnalazione o a disporre l'invio della stessa alle istituzioni competenti (Autorità Giudiziaria, Guardia di Finanza, Corte dei Conti, Ispettorato per la funzione pubblica).

I sistemi informativi del Comune hanno implementato un apposito *software* attraverso il quale i cittadini possono segnalare al responsabile della prevenzione della corruzione e della trasparenza episodi di corruzione riguardanti il Comune. Per dare maggiore visibilità al canale di segnalazione degli illeciti, è stata apportata una modifica al sito web comune.jesolo.ve.it, inserendo in *home page* l'accesso diretto alla sezione di "amministrazione trasparente" dove è posizionato il canale di segnalazione degli illeciti.

Responsabili dell'attuazione e tempistica

Il responsabile della prevenzione della corruzione e della trasparenza verifica il funzionamento del sistema informatico attraverso il quale i cittadini possono segnalare al responsabile della prevenzione della corruzione e della trasparenza episodi di corruzione.

Procede con un'istruttoria delle segnalazioni circostanziate ricevute; non si darà seguito alle segnalazioni generiche che non fanno riferimento a persone e fatti.

Indicatori di monitoraggio e valori attesi

Dell'adempimento viene data attestazione nella relazione annuale del responsabile della prevenzione della corruzione e della trasparenza e si attende il rispetto della misura al 100%.

2. Conferenza dirigenti.

Il segretario comunale e i dirigenti si riuniranno periodicamente, di norma una volta al mese, in "Conferenza dei dirigenti" per finalità di coordinamento, aggiornamento sull'attività dell'amministrazione, circolazione delle informazioni e confronto sulle soluzioni gestionali. Anche la corretta circolazione delle informazioni è propedeutica, oltre all'efficienza ed efficacia dell'azione amministrativa, anche alla prevenzione di fenomeni corruttivi.



3. Comunicazione di fatti corruttivi tentati o realizzati.

I dirigenti e il responsabile dell'ufficio procedimenti disciplinari sono tenuti a comunicare al responsabile della prevenzione della corruzione e della trasparenza i fatti corruttivi tentati o realizzati all'interno dell'amministrazione e il contesto in cui la vicenda si è sviluppata.

Responsabili dell'attuazione e tempistica

I dirigenti comunicano per iscritto al responsabile della prevenzione della corruzione e della trasparenza i fatti suddetti entro 48 ore dal momento in cui ne sono venuti a conoscenza.

Indicatori di monitoraggio e valori attesi

Dell'adempimento viene data attestazione nella relazione annuale del responsabile della prevenzione della corruzione e della trasparenza. Si attende il rispetto della misura nel 100% degli atti di ciascun settore sottoposti a controllo.

2.3.7.4 Altri meccanismi di formazione, attuazione e controllo delle decisioni idonei a prevenire il rischio di corruzione.

1. Provvedimenti conclusivi dei procedimenti.

Allo scopo di prevenire il rischio di corruzione o di far emergere comportamenti sospetti nell'azione amministrativa, i provvedimenti conclusivi dei procedimenti:

- a) devono riportare in narrativa la descrizione del procedimento svolto, richiamando gli atti prodotti per addivenire alla decisione finale; in questo modo, chiunque vi abbia interesse potrà ricostruire l'intero procedimento amministrativo, anche valendosi dell'istituto del diritto di accesso;
- b) devono sempre essere motivati con precisione, chiarezza e completezza; la motivazione in particolare deve indicare i presupposti di fatto e le ragioni giuridiche che hanno determinato la decisione in relazione alle risultanze dell'istruttoria; è opportuno esprimere la motivazione con frasi brevi, intervallate da punteggiatura, per consentire anche a coloro che sono estranei alla pubblica amministrazione di comprendere appieno la portata di tutti i provvedimenti; in questo modo, nell'ottica di garantire la trasparenza dell'azione amministrativa, i soggetti interessati sono messi in condizione di comprendere il percorso logico che ha portato all'assunzione del provvedimento e di valutarne la congruità;
- c) lo stile di redazione del provvedimento deve essere possibilmente semplice e diretto; è preferibile non utilizzare acronimi, abbreviazioni e sigle (se non quelle di uso più comune), senza aver spiegato il loro significato al momento del loro primo uso nel documento;
- d) particolare attenzione deve essere prestata nel rendere comprensibile il percorso che porta ad assegnare benefici di qualunque genere a favore di chicchessia, al fine di consentire il controllo esterno da parte dei cittadini in termini di buon andamento e imparzialità della pubblica amministrazione;
- e) si stabilisce, inoltre, anche ai fini di eventuali responsabilità di carattere disciplinare, che il criterio di trattazione dei procedimenti a istanza di parte è quello cronologico, fatte salve le eccezioni, motivate, dettate da urgenza o stabilite da leggi e regolamenti.

Responsabili dell'attuazione e tempistica

I dirigenti assicurano l'attuazione della disposizione, unitamente ai titolari di posizione organizzativa.

A tale scopo si rapportano con il personale assegnato al proprio settore per quanto riguarda le determinazioni e gli altri provvedimenti di competenza.

Indicatori di monitoraggio e valori attesi

In sede di controlli interni sarà verificato il rispetto della misura per quanto riguarda le determinazioni sottoposte a controllo.

Si attende il rispetto della misura per almeno l'80% degli atti di ciascun settore sottoposti a controllo.

2. Clausole dei bandi di gara e delle lettere d'invito.

Un bando di gara o una lettera d'invito finalizzati all'aggiudicazione di appalti in materia di lavori, servizi e forniture consta di una serie di regole prefissate dalla normativa vigente in materia appalti, che costituiscono il suo contenuto minimo essenziale non derogabile, e da una serie di disposizioni elaborate discrezionalmente dal Comune appaltante.

Per giurisprudenza costante, tale potere discrezionale deve in ogni caso raccordarsi con carattere di proporzionalità ed adeguatezza alla tipologia ed all'oggetto della prestazione per la quale occorre indire la gara e non deve, inoltre, tradursi in un'indebita limitazione dell'accesso delle imprese interessate presenti sul mercato.

Per quanto riguarda i requisiti aggiuntivi introdotti nei bandi di gara e nelle lettere d'invito del Comune, quindi, questi devono essere ragionevoli e pertinenti rispetto al fine di garantire la maggiore serietà del procedimento di gara e di consentire la scelta dell'offerta più rispondente all'interesse pubblico e non devono vulnerare il principio della *par condicio* dei concorrenti, nonché il principio della massima partecipazione delle imprese aspiranti all'aggiudicazione.

L'introduzione di clausole contrattuali non ispirate ai predetti principi può costituire un elemento di rischi di corruzione.

Per tale ragione, nella redazione dei bandi di gara e nelle lettere d'invito i dirigenti dovranno ispirarsi, nel determinare i requisiti di ammissione alle procedure di gara, ai citati principi di proporzionalità ed adeguatezza, che costituiscono anche criteri di legittimità degli atti amministrativi.

Responsabili dell'attuazione e tempistica.

I dirigenti, unitamente ai titolari di posizione organizzativa, assicurano l'attuazione della disposizione.

A tale scopo prima della sottoscrizione dei bandi di gara e delle lettere d'invito alle gare finalizzate all'aggiudicazione di appalti in materia di lavori, servizi e forniture i dirigenti e i titolari di posizione organizzativa si accertano della proporzionalità ed adeguatezza dei requisiti di ammissione alla tipologia ed all'oggetto della prestazione per la quale occorre indire la gara.

Indicatori di monitoraggio e valori attesi.

Saranno sottoposti ai controlli interni, per l'aspetto in parola, le aggiudicazioni di appalti effettuate a seguito di unica offerta valida, laddove sorteggiate. Si attende il rispetto della misura nel 100% degli atti di ciascun settore sottoposti a controllo.

3. Rinnovi e proroghe di rapporti contrattuali in essere.

Il rinnovo e la proroga dei contratti di appalto limitano il ricorso alle procedure di evidenza pubblica determinando, per tale via, il restringimento della libera concorrenza degli operatori economici.

La proroga deve essere motivata da cause eccezionali e non imputabili all'amministrazione aggiudicatrice. In detta ipotesi la motivazione sarà quindi l'elemento principale che dovrà essere riconducibile ad ipotesi del tutto eccezionali e straordinarie in considerazione della necessità, riscontrata ed adeguatamente ponderata delle ragioni di interesse pubblico giustificanti la proroga e obiettivamente indipendenti da responsabilità dell'amministrazione medesima.

Responsabili dell'attuazione e tempistica

I dirigenti sono tenuti a redigere un elenco degli appalti della fornitura di beni e servizi da espletare nell'arco del triennio, in modo da limitare a casi eccezionali, rigorosamente predeterminati e limitati nel tempo, il ricorso all'istituto della cosiddetta proroga tecnica da assumere, in ogni caso, sempre nel rispetto della normativa vigente.

I dirigenti assicurano l'attuazione della disposizione e, a tale scopo, programmano annualmente entro il mese di febbraio le scadenze degli appalti in corso dell'anno in modo da evitare proroghe.

Indicatori di monitoraggio e valori attesi

In sede di controlli interni sarà verificato il rispetto della misura per quanto riguarda gli atti sottoposti a controllo.

Si attende il rispetto della misura nel 100% degli atti di ciascun settore sottoposti a controllo.

4. Divieto clausola compromissoria.

Si ritiene, come misura ulteriore di prevenzione, di prevedere il divieto per i dirigenti di inserire nei contratti di lavori, di forniture e di servizi, o conseguenti a concorsi di progettazione e di idee, ovvero di quelli conseguenti al mancato raggiungimento dell'accordo bonario, sia le clausole compromissorie per deferire ad arbitri la decisione di quelle controversie che in futuro dovessero insorgere nell'esecuzione dei contratti, sia clausole per far decidere da arbitri, invece che dai tribunali ordinari, controversie che siano già insorte fra i contraenti.

Responsabili dell'attuazione e tempistica

I dirigenti assicurano l'attuazione della disposizione.

A tale scopo, prima della sottoscrizione dei contratti finalizzati all'aggiudicazione di appalti in materia di lavori, servizi e forniture, i dirigenti si accertano che non sia previsto negli stessi l'inserimento nel contratto della clausola compromissoria.

Si consiglia inoltre agli stessi l'inserimento all'interno del contratto di una espressa esclusione della medesima clausola compromissoria.

Indicatori di monitoraggio e valori attesi

Nell'ambito dei controlli interni, laddove siano sorteggiate determinazioni dalla quale consegue un contratto sarà verificato che nello stesso non sia previsto l'inserimento della clausola compromissoria.

Si attende il rispetto della misura nel 100% degli atti di ciascun settore sottoposti a controllo.



5. Monitoraggio contratti e contributi.

Occorre procedere ad un monitoraggio dei rapporti Comune/soggetti con i quali sono stati stipulati contratti o interessati a procedimenti di autorizzazione, concessione o erogazione di vantaggi economici, ai fini della verifica di eventuali relazioni di parentela o affinità con i dipendenti che si sono occupati della pratica. In particolare, si ricorda l'obbligo di provvedere alla pubblicazione dei criteri approvati in ordine alla corresponsione di contributi, liberalità e benefici, ai sensi della delibera ANAC n. 468 del 16/06/2021.

Si valuterà la modifica del vigente regolamento comunale per la concessione di contributi e altri benefici economici, approvato nel 1999, che dovrà prevedere regole anche sull'attribuzione a terzi di utilità e liberalità.

Responsabili dell'attuazione e tempistica.

Ai dirigenti, ai titolari di posizione organizzativa e alle alte professionalità sarà chiesta apposita dichiarazione sostitutiva di certificazione resa nei termini e alle condizioni dell'art. 46 del d.P.R. 28/12/2000, n. 445 attestante che non si hanno rapporti di parentela o affinità con i soggetti interessati alle pratiche trattate.

Al responsabile della prevenzione della corruzione spetta la verifica della corretta pubblicazione in Amministrazione Trasparente degli atti di concessione di benefici e contributi e dei relativi criteri.

A tutti i dirigenti viene affidato l'obiettivo di provvedere all'adeguamento del regolamento per la concessione di contributi e altri benefici economici.

Indicatori di monitoraggio e valori attesi.

Si attende il rispetto della misura nel 100% degli atti di ciascun settore sottoposti a controllo.

6. Informativa del piano.

Il link indicante la pagina web in cui è possibile reperire il PTPCT è trasmesso, a cura del responsabile della prevenzione della corruzione e della trasparenza, a tutto il personale dipendente del Comune, mediante comunicazione a mezzo e-mail.

Il RPCT, nell'ambito di una conferenza dei dirigenti, illustrerà il PTPC con particolare riferimento alle modifiche introdotte rispetto alla precedente stesura.

I dirigenti hanno l'obbligo della medesima incombenza nei confronti del personale dipendente addetto alle unità organizzative individuate a rischio dal PTPC.

Responsabili dell'attuazione e tempistica

Il responsabile della prevenzione della corruzione e della trasparenza, i dirigenti, i dipendenti provvedono annualmente agli adempimenti suddetti.

7. Responsabilità.



La violazione delle prescrizioni contenute nel PTPC e nel codice di comportamento, comporta responsabilità disciplinare e, se del caso, amministrativa e contabile.

2.3.8 TRASPARENZA.

1. Premessa.

La trasparenza è uno strumento fondamentale per la conoscibilità ed il controllo diffuso da parte dei cittadini dell'attività amministrativa, nonché elemento portante dell'azione di prevenzione della corruzione e della cattiva amministrazione.

La normativa in materia di trasparenza consente di costruire un insieme di dati e documenti conoscibili da chiunque, in modo da permettere il cosiddetto "*controllo diffuso*", che ogni amministrazione deve pubblicare sul proprio sito istituzionale nei modi e nei tempi previsti dalla norma.

Il d.lgs. 97/2016 ha modificato il d.lgs. 33/2013 in numerose parti.

2. Il collegamento tra trasparenza e performance

Nel presente piano sono contenute le misure organizzative per l'attuazione effettiva degli obblighi di trasparenza con la previsione di soluzioni organizzative idonee ad assicurare l'adempimento degli obblighi di pubblicazione di dati e informazioni previsti dalla normativa vigente, e con la chiara identificazione dei responsabili della trasmissione e della pubblicazione dei dati, dei documenti e delle informazioni da pubblicare.

I compiti individuati per i responsabili ai vari livelli in merito all'attuazione delle misure di prevenzione o delle azioni propedeutiche devono, inoltre, essere collegati agli obiettivi inseriti per gli stessi soggetti nel piano delle *performance*; l'attuazione delle misure previste nel piano trasparenza diviene quindi uno degli elementi di valutazione dei dirigenti e del personale non dirigenziale incaricato di responsabilità.

3. Iniziative e strumenti di comunicazione per la diffusione della trasparenza.

Il sito istituzionale del Comune è il mezzo principale di comunicazione attraverso il quale viene garantita un'informazione trasparente e completa sull'attività dell'amministrazione comunale, sul suo operato e sui servizi offerti; viene inoltre promossa la partecipazione dei cittadini, imprese ed enti.

In conformità a quanto stabilito dalle norme, sul sito istituzionale dell'ente è presente un'apposita sezione denominata "Amministrazione trasparente".

4. Statistiche accessi sezione "Amministrazione trasparente".

Statistiche sezione amministrazione trasparente 01/01/2022-31/12/2022			
Mese	Visualizzazioni di pagina	Visualizzazioni di pagina uniche	Accessi



Gennaio	21.943	17.093	8.013
Febbraio	22.222	17.371	8.811
Marzo	25.339	18.802	7.837
Aprile	19.965	15.688	6.316
Maggio	19.634	15.864	6.764

Le sezioni più visitate sono le seguenti:

- bandi di concorso;
- organizzazione – articolazione dei uffici;
- attività e procedimenti – tipologie di procedimento;
- bandi di gara e contratti – atti delle amministrazioni aggiudicatrici distintamente per ogni procedura.

Le statistiche accessi sono disponibili fino a maggio 2022 in quanto, a seguito della decisione dell'European Data Protection Supervisor (EDPS) contro Google Analytics, il Responsabile della protezione dei dati ha indicato al nostro ente di sostituire Google Analytics, utilizzato appunto fino a maggio 2022, con Web Analytics Italia (WAI), una soluzione di web analytics open source dedicata alle pubbliche amministrazioni italiane messa a disposizione gratuitamente da AGID. Da giugno 2022 pertanto il nostro ente ha adottato WAI ma poco dopo AGID ha comunicato che a causa di un incremento esponenziale di nuove adesioni da parte di centinaia di amministrazioni la piattaforma tecnologica si è rivelata inadeguata e verrà pertanto adeguata a partire da gennaio 2023.

5. I soggetti responsabili della pubblicazione dei dati.

I dirigenti, ciascuno per il settore di propria competenza, sono i “*referenti per la trasparenza*”, e sono responsabili in prima persona della corretta attuazione della trasparenza assumendo la responsabilità dell'avvenuto inserimento dei dati di competenza del proprio settore nelle varie sezioni e sottosezioni di “Amministrazione trasparente”.

<i>Id</i>	<i>Settore</i>	<i>Dirigente</i>
1	Settore Segretario Generale	Massimo Pedron
2	Settore Servizi Istituzionali e alla Persona	Stefania Rossignoli
3	Settore Finanziario e Sviluppo Turistico	Massimo Ambrosin
4	Settore Lavori Pubblici e Urbanistica	Dimitri Bonora
5	Settore Edilizia Privata e Attività Produttive	Alessandra Pernechele
6	Settore Sicurezza e Gestione del Territorio	Claudio Vanin

Il RPCT, con atto prot.n. 79678 del 23/12/2015, ha nominato un addetto alle operazioni di assistenza del responsabile e, in particolare, di provvedere a redigere i verbali delle sedute di controllo della sezione "Amministrazione trasparente", a richiedere ai dirigenti e/o ai dipendenti atti, informazioni e documenti

finalizzati ad implementare la sezione suddetta e a segnalare al responsabile della prevenzione della corruzione e della trasparenza in merito a mancate o incomplete pubblicazioni di dati.

6. Nominativi dei responsabili dell'inserimento dei dati e tempi di pubblicazione

I dati da pubblicare nella sezione del sito istituzionale denominata "*Amministrazione trasparente*" sono suddivisi per categorie di primo e secondo livello, come riassunti nell'allegato 4 sezione "amministrazione trasparente - elenco degli obblighi di pubblicazione" al presente Piano.

Nella tabella citata sono anche individuati i vari soggetti responsabili dell'elaborazione e dell'inserimento dei dati nella sezione amministrazione trasparente.

Ove nel prospetto sia genericamente indicata la dicitura "dirigenti", la stessa deve intendersi riferita a ciascun dirigente per i dati di propria competenza.

L'ANAC ha ampliato gli obblighi di pubblicazione per quanto riguarda la sottosezione "Bandi di gara e contratti" di Amministrazione Trasparente, inserendo nel PNA 2022 l'allegato 9. Tali modifiche assumono particolare significatività nelle procedure afferenti agli investimenti pubblici finanziati con le risorse previste dal PNRR e dagli altri piani e programmi cofinanziati da fondi strutturali dell'Unione europea.

Si è pertanto proceduto all'integrale aggiornamento della tavola 4 allegata al presente Piano.

ANAC stessa, rilevando l'importante impatto organizzativo della nuova modalità di pubblicazione, ritiene che possa essere assunto un criterio di gradualità e progressivo miglioramento nell'adeguamento di Amministrazione Trasparente.

Si ritiene necessario aderire a tale concessione, in particolare tenendo conto del fatto che il Comune è in fase di attuazione di un progetto di rinnovamento del sito internet comunale.

Il responsabile della prevenzione della corruzione e della trasparenza potrà disporre la pubblicazione di eventuali ulteriori informazioni ritenute utili ad accrescere il livello di trasparenza, nel rispetto della normativa vigente.

Decorso il periodo di pubblicazione obbligatoria i dati dovranno essere eliminati dalla rispettiva sezione e inseriti in apposite sezioni di archivio, da realizzare all'interno della medesima sezione "Amministrazione trasparente".

7. Processo di attuazione della sezione trasparenza e valori attesi.

Il responsabile della prevenzione della corruzione e della trasparenza illustra annualmente in una conferenza dei dirigenti il contenuto dell'allegato 4 sezione "amministrazione trasparente - elenco degli obblighi di pubblicazione" al presente Piano, e il ruolo di referenti attribuito ai dirigenti, ciascuno per il settore di propria competenza.

Almeno due volte l'anno il responsabile della prevenzione della corruzione e della trasparenza, avvalendosi dell'addetto incaricato, procede ad esaminare le varie sezioni e sottosezioni di "Amministrazione trasparente", rilevando l'eventuale mancanza di dati (*controllo formale*); nel caso in cui riscontri tale circostanza, la segnala al dirigente competente attribuendogli un termine per adempiere.



Qualora il RPCT, pur riscontrando la presenza di dati nelle varie sezioni e sottosezioni, ritenga che gli stessi non siano aggiornati o siano parziali, può chiedere al dirigente competente una conferma in ordine all'avvenuto inserimento di tutti i dati e, nel caso in cui il dirigente comunichi la mancanza di dati, gli attribuisce un termine per adempiere (*controllo sostanziale*).

Almeno una volta ogni quattro mesi i dirigenti, avvalendosi di personale del proprio settore, procedono ad esaminare la sezione denominata "Amministrazione trasparente" con riferimento ai dati di propria competenza; nel caso in cui rilevano la mancanza di dati dispongono per l'inserimento degli stessi.

Responsabili dell'attuazione e tempistica.

Il responsabile della prevenzione della corruzione e della trasparenza assicura l'attuazione della disposizione con le tempistiche sopra riportate.

I dirigenti assicurano l'attuazione della disposizione con le tempistiche sopra riportate.

Indicatori di monitoraggio e valori attesi.

Il controllo degli adempimenti viene effettuato dal responsabile della prevenzione della corruzione e della trasparenza e dello stesso viene data attestazione nella relazione annuale del responsabile della prevenzione della corruzione e della trasparenza.

Si attende il rispetto delle tempistiche al 100%.

8. Tutela della privacy.

I dirigenti, ciascuno per i dati di propria competenza, devono vigilare sul rigoroso rispetto delle disposizioni in materia di protezione della privacy.

Responsabili dell'attuazione e tempistica.

I dirigenti assicurano l'attuazione della disposizione, unitamente ai titolari di posizione organizzativa.

A tale scopo, prima della sottoscrizione dei provvedimenti, in particolare le determinazioni, si accertano del rispetto della suddetta disposizione.

Indicatori di monitoraggio e valori attesi.

In sede di controlli interni sarà verificato il rispetto della misura per quanto riguarda gli atti sottoposti a controllo.

Si attende il rispetto della misura nel 100% degli atti di ciascun settore sottoposti a controllo.

9. Open data.

I dati pubblici del comune di Jesolo sono i dati, di proprietà del Comune stesso e conservati nelle sue banche dati, conoscibili da chiunque, nel rispetto dei limiti alla conoscibilità dei dati previsti dalle leggi e dai regolamenti, dalle norme in materia di protezione dei dati personali, di tutela dei diritti di proprietà intellettuale o industriale e nel rispetto della normativa comunitaria in materia di riutilizzo delle informazioni del settore pubblico.

Per quanto riguarda gli aggiornamenti delle banche dati, si riportano di seguito i dati:



- nel corso dell'anno 2018 sono stati pubblicati gli aggiornamenti di n. 47 banche dati;
- nel corso dell'anno 2019 sono stati pubblicati gli aggiornamenti di n. 63 banche dati;
- nel corso dell'anno 2020 sono stati pubblicati gli aggiornamenti di n. 63 banche dati;
- nel corso dell'anno 2021 sono stati pubblicati gli aggiornamenti di n. 63 banche dati;
- nel corso dell'anno 2022 sono stati pubblicati gli aggiornamenti di n. 62 banche dati.

Responsabili dell'attuazione e tempistica.

I responsabili dell'aggiornamento degli Open data sono i dirigenti con il coordinamento del RPCT.

Indicatori di monitoraggio e valori attesi.

Il controllo degli adempimenti viene effettuato annualmente dal RPCT e dello stesso viene data attestazione nella relazione annuale del responsabile della prevenzione della corruzione e della trasparenza.

2.3.9 Società controllate e società partecipate.

1. Premessa.

Per le società partecipate da enti pubblici, l'ANAC ha adottato la determinazione del 17/6/2015, n. 8 recante «Linee guida per l'attuazione della normativa in materia di prevenzione della corruzione e trasparenza da parte delle società e degli enti di diritto privato controllati e partecipati dalle pubbliche amministrazioni e degli enti pubblici economici», la quale distingue tra due categorie:

- società, altri enti di diritto privato in controllo pubblico ed enti pubblici economici;
- società e altri enti di diritto privato solo partecipati.

Per quanto riguarda in generale le misure di prevenzione della corruzione, l'art. 41, comma 1, lett. a) e b) del d.lgs. 25/5/2016, n. 97, modificando la L. 190/2012, ha specificato che il PNA: «... *costituisce atto di indirizzo per le pubbliche amministrazioni di cui all'articolo 1, comma 2, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, ai fini dell'adozione dei propri piani triennali di prevenzione della corruzione, e per gli altri soggetti di cui all'art. 2-bis, co. 2 del decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33, ai fini dell'adozione di misure di prevenzione della corruzione integrative di quelle adottate ai sensi del decreto legislativo 8 giugno 2001, n. 231, anche per assicurare l'attuazione dei compiti di cui al comma 4, lettera a) ...*».

La delibera ANAC n. 7 del 17/01/2023, inoltre, stabilisce che, “*La legge n. 190/2012 che prevede la pianificazione di misure di prevenzione della corruzione e della trasparenza sia svolta da numerosi soggetti pubblici e privati. La disciplina sul PIAO a sua volta circoscritto alle sole amministrazioni pubbliche previste dal d.lgs. n. 165/2001 l'applicazione del nuovo strumento di programmazione. Il mutato quadro normativo comporta, pertanto, diversamente rispetto al passato, che alcune amministrazioni/enti siano chiamati a programmare le strategie di prevenzione della corruzione non più nel PTPCT ma nel PIAO. Per altre, invece, è confermata l'adozione del PTPCT o delle misure per la prevenzione della corruzione integrative del Modello di organizzazione e gestione previsto dal d.lgs. n. 231/2001.*”.

In particolare, tra i soggetti che adottano misure di prevenzione della corruzione integrative del MOG 231 ovvero un documento che tiene luogo del PTPCT:



- società in controllo pubblico, anche congiunto e anche indiretto, escluse le società quotate;
- associazioni, fondazioni ed enti di diritto privato comunque denominati, anche privi di personalità giuridica, in possesso dei requisiti di cui all'art. 2 bis, comma 2, lett. c), d.lgs. n. 33/2013.

La delibera ANAC n. 1134 del 8/11/2017 ha approvato le "Nuove linee guida per l'attuazione della normativa in materia di prevenzione della corruzione e trasparenza da parte delle società e degli enti di diritto privato controllati e partecipati dalle pubbliche amministrazioni e degli enti pubblici economici", con le quali sono stati previsti ulteriori e più stringenti obblighi a carico delle società controllate/partecipate da Enti pubblici e, specularmente, maggiori oneri di controllo a carico degli Enti pubblici che le partecipano/le controllano.

2. Disciplina del controllo delle società del Comune.

Il Comune di Jesolo, con delibera di consiglio comunale n. 57 del 13/07/2017, ha approvato il "Regolamento sul governo del gruppo pubblico locale" finalizzato a disciplinare:

- gli indirizzi per la nomina, designazione e revoca dei rappresentanti;
- le modalità del controllo strategico del Comune su enti, aziende e istituzioni;
- gli indirizzi finalizzati al controllo di legittimità sull'attività delle società controllate e partecipate di primo livello.

Il segretario comunale, ai sensi dell'art. 51, comma 8, dello statuto comunale e del citato regolamento sul governo del gruppo pubblico locale, con decreto n. 11 del 19/12/2022 ha aggiornato i componenti del comitato intersettoriale di controllo delle società partecipate che, ad oggi, risulta così composto:

- Massimo Pedron – segretario generale e presidente del Comitato;
- Stefania Rossignoli – dirigente;
- Massimo Ambrosin – dirigente;
- Dimitri Bonora – dirigente;
- Alessandra Pernechele – dirigente;
- Claudio Vanin – dirigente;
- Maria Luisa Gazzola – responsabile Programmazione e Controllo, Partecipazioni Societarie, Assicurazioni e Contenzioso, Controlli Interni, Anticorruzione e Trasparenza, Segreteria Generale;
- Vittoria Lo Riggio – responsabile Servizi Finanziari;
- Massimo Montin – responsabile Lavori Pubblici, Manutenzioni e Impianti;
- Giulio Martinazzi – collaboratore Patrimonio;
- Irene Baccega – collaboratore Programmazione e Controllo, Controlli Interni, Anticorruzione e Trasparenza;
- Cinzia Carpenedo – collaboratore Servizi Finanziari.

I componenti del comitato intersettoriale provvedono, ciascuno entro la sfera delle rispettive competenze, principalmente ai seguenti compiti:

- analizzare i bilanci delle società controllate e segnalare all'Amministrazione Comunale eventuali elementi di criticità e/o opportunità di miglioramento della performance aziendale;
- analizzare i documenti e la reportistica inviata periodicamente dalla società partecipate segnalando all'Amministrazione Comunale eventuali elementi che possano predeterminare un risultato economico negativo per la società;



- individuare e segnalare all'Amministrazione Comunale strategie per la gestione del gruppo pubblico locale anche attraverso le informazioni derivanti dall'analisi dei documenti e dagli atti delle società partecipate;
- dare informazioni utili al controllo strategico ed operativo sulle società attraverso tre tipologie di controllo:
 - controllo analogo sulle società che gestiscono servizi pubblici affidati dal Comune con l'istituto dell'*in house providing*;
 - controllo sulle prestazioni dei servizi applicato alle società partecipate che gestiscono servizi pubblici nel territorio e che sono soggette a controllo analogo effettuato da altri soggetti;
 - controllo sulle società a partecipazione maggioritaria;
- provvedere ai compiti di cui al regolamento sul governo del gruppo locale approvato con delibera di Consiglio Comunale del 13/07/2017, n. 57.

La giunta comunale, con delibera del 17/1/2017, n. 3 ha approvato il sistema di controlli sulle società controllate e partecipate di primo livello, individuando i dirigenti che provvedono ai controlli richiesti dalla citata delibera ANAC.

A seguito della sopra citata riorganizzazione del personale dipendente, con successiva delibera del 27/03/2018, n. 88, è stata rideterminata la competenza dei dirigenti incaricati di provvedere ai controlli sulle società.

3. Enti pubblici economici, ordini professionali, società in controllo pubblico ed altri enti di diritto privato assimilati.

Per quanto concerne la trasparenza, l'art. 2 bis, comma 2, d.lgs. 14/03/2013, n. 33 dispone che la normativa si applica, in quanto compatibile, anche a:

- a) enti pubblici economici e ordini professionali;
- b) società in controllo pubblico come definite dall'articolo 2, comma 1, lettera m), del decreto legislativo 19 agosto 2016, n. 175. Sono escluse le società quotate come definite dall'articolo 2, comma 1, lettera p), dello stesso decreto legislativo, nonché le società da esse partecipate, salvo che queste ultime siano, non per il tramite di società quotate, controllate o partecipate da amministrazioni pubbliche.
- c) associazioni, fondazioni e enti di diritto privato comunque denominati, anche privi di personalità giuridica, con bilancio superiore a cinquecentomila euro, la cui attività sia finanziata in modo maggioritario per almeno due esercizi finanziari consecutivi nell'ultimo triennio da pubbliche amministrazioni e in cui la totalità dei titolari a dei componenti dell'organo di amministrazione o di indirizzo sia designata da pubbliche amministrazioni;

I soggetti di cui alle lettere a), b), c) applicano la medesima disciplina sulla trasparenza prevista per le pubbliche amministrazioni, con riguardo sia all'organizzazione sia all'attività svolta, «*in quanto compatibile*», limitatamente ai dati e ai documenti inerenti all'attività di pubblico interesse disciplinata dal diritto nazionale o dell'Unione europea.

Per quanto concerne le altre misure di prevenzione della corruzione, dall'art. 41 citato si evince che detti soggetti devono adottare misure di prevenzione della corruzione integrative di quelle adottate ai sensi del d.lgs. 8/6/2001, n. 231 (art. 1, comma 2-bis, l. 190/2012). Pertanto integrano il modello di organizzazione e gestione ex d.lgs. 8/6/2001, n. 231 con misure idonee a prevenire anche i fenomeni di corruzione e di illegalità in coerenza con le finalità della L. 190/2012.

Le misure sono ricondotte in un documento unitario che tiene luogo del P.T.P.C. anche ai fini della valutazione dell'aggiornamento annuale e della vigilanza dell'ANAC. Se riunite in un unico documento con quelle adottate in attuazione del d.lgs. 8/6/2001, n. 231, dette misure sono collocate in una sezione apposita e dunque chiaramente identificabili, tenuto conto che ad esse sono correlate forme di gestione e responsabilità differenti.

Nei casi in cui ai soggetti di cui alle lettere a), b), c) non si applichi il d.lgs. 8/6/2001, n. 231, o essi ritengano di non fare ricorso al modello di organizzazione e gestione ivi previsto, al fine di assicurare lo scopo della norma e in una logica di semplificazione e non aggravamento, gli stessi adottano un P.T.P.C. ai sensi della L. 190/2012.

4. La Società in partecipazione pubblica ed altri enti di diritto privato assimilati.

Il legislatore ha considerato separatamente, e con solo riferimento alla disciplina in materia di trasparenza, le società in controllo pubblico e quelle partecipazione pubblica e altri enti di diritto privato assimilati.

L'art. 2 bis, comma 3, d.lgs. 14/03/2013, n. 33 dispone, infatti, che alle società in partecipazione come definite dal decreto legislativo emanato in attuazione dell'articolo 18 della legge 7/8/2015, n. 124, e alle associazioni, alle fondazioni e agli enti di diritto privato, anche privi di personalità giuridica, con bilancio superiore a cinquecentomila euro, che esercitano funzioni amministrative, attività di produzione di beni e servizi a favore delle amministrazioni pubbliche o di gestione di servizi pubblici, si applica la medesima disciplina in materia di trasparenza prevista per le pubbliche amministrazioni «*in quanto compatibile*» e «*limitatamente ai dati e ai documenti inerenti all'attività di pubblico interesse disciplinata dal diritto nazionale o dell'Unione europea*». Per i suddetti soggetti, invece, l'art. 1, comma 2 bis, della L. 190/2012 non prevede alcuna espressa disciplina in materia di adozione di misure di prevenzione della corruzione. In linea con l'impostazione della determinazione ANAC 8/2015, le amministrazioni partecipanti o che siano collegate a detti soggetti in relazione alle funzioni amministrative o ai servizi pubblici da essi svolti ovvero all'attività di produzione di beni e servizi dovrebbero, per le società, promuovere l'adozione del modello di organizzazione e gestione ai sensi del d.lgs. 8/6/2001, n. 231, ferma restando la possibilità, anche su indicazione delle amministrazioni partecipanti, di programmare misure organizzative ai fini di prevenzione della corruzione ex L. 190/2012; per gli altri soggetti indicati al citato comma 3, invece, promuovere l'adozione di protocolli di legalità che disciplinino specifici obblighi di prevenzione della corruzione e, laddove compatibile con la dimensione organizzativa, l'adozione di modelli come quello previsto nel d.lgs. 8/6/2001, n. 231.

5. Atti d'indirizzo e ricognitivi dello stato di attuazione della normativa da parte delle società.

In relazione alla normativa sulla prevenzione della corruzione e sull'attuazione delle misure di trasparenza il Comune ha da tempo assunto specifiche iniziative nei confronti delle società pubbliche controllate per la promozione e il controllo degli adempimenti in materia di trasparenza e anticorruzione. Altresì, sono state molteplici gli indirizzi erogati alle società, sia in materia di anticorruzione e trasparenza, che nelle altre materie di interesse delle medesime.

In particolare, è tuttora vigente l'indirizzo erogato con delibera di giunta comunale n. 258 in data 31/07/2018 ad oggetto: "Atto di indirizzo in materia di personale delle società controllate dal comune di Jesolo" mentre, con specifiche delibere annuali, la giunta comunale eroga specifici indirizzi in materia di anticorruzione, trasparenza, limiti alle spese di funzionamento nonché sui servizi/gestioni affidati.

6. Controlli sulle società.

Controlli sugli assetti societari e pubblicazione dati.

Responsabili dell'attuazione e tempistica.

Il dirigente preposto all'unità organizzativa partecipazioni societarie chiede alle società l'elenco dei soggetti che la partecipano e le quote di capitale in partecipazione, in modo da determinare la tipologia di ciascuna società di primo livello come controllata o come partecipata.

Assicura la pubblicazione dei dati di cui all'art. 22 del d.lgs. 33/2013, tenendo conto delle indicazioni contenute nel paragrafo 4.1 della delibera ANAC. n. 1134 dell'08/11/2017.

Indicatori di monitoraggio e valori attesi.

Si attende l'attuazione della misura al 100%.

Controlli in ordine all'attuazione delle misure di prevenzione della corruzione previsti dall'art. 1, comma 2 bis, L. 190/2012 da parte delle società di primo livello controllate dal Comune. Delibera ANAC n. 1134 dell'08/11/2017 paragrafo 4.2.

Responsabili dell'attuazione e tempistica.

Il dirigente preposto all'unità organizzativa partecipazioni societarie effettua i controlli in oggetto mediante accesso sul sito internet delle società controllate e, ove riscontri l'inadempimento degli obblighi, richiede alle società inadempienti di provvedere senza ulteriori ritardi, attribuendo loro un termine.

Accerta in particolare che le società *in house*, gli enti di diritto privato in controllo pubblico del Comune, le società partecipate abbiano nominato il RPC e adottato misure integrative del modello 231.

Nel caso di società in controllo congiunto con altri Enti pubblici, il dirigente preposto all'unità organizzativa partecipazioni societarie svolge un'attività d'impulso in sede di comitato di controllo analogo finalizzata a promuovere tali azioni.

Indicatori di monitoraggio e valori attesi.

Si attende l'attuazione della misura al 100%.

Controlli in ordine all'attuazione degli obblighi di trasparenza previsti dal d.lgs. 14/03/2013, n. 33 e ss.mm. e dall'allegato 1 alla delibera ANA.C. n. 1134 dell'08/11/2017, da parte delle società di primo livello controllate e partecipate dal Comune.

Responsabili dell'attuazione e tempistica.

Il dirigente preposto all'unità organizzativa partecipazioni societarie effettua i controlli mediante accesso sul sito internet delle società controllate e partecipate e, ove riscontri l'inadempimento degli obblighi, richiede alle società inadempienti di provvedere senza ulteriori ritardi, attribuendo loro un termine.

Indicatori di monitoraggio e valori attesi.

Si attende il rispetto della misura al 100%.

Controlli dell'insussistenza di cause di inconfiribilità e di incompatibilità dei componenti del consiglio di amministrazione delle società di primo livello controllate e partecipate dal Comune.

Responsabili dell'attuazione e tempistica

Il dirigente preposto all'unità organizzativa partecipazioni societarie effettua a campione i controlli mediante accesso sul sito internet delle società controllate e partecipate e, ove non riscontri l'avvenuta pubblicazione di

apposita autocertificazione, richiede alle società di trasmettere al Comune le autocertificazioni attestanti l'assenza delle citate cause, attribuendo loro un termine.

Indicatori di monitoraggio e valori attesi

Si attende il rispetto della misura al 100%.

Controlli sull'insussistenza di cause di inconfiribilità e di incompatibilità a carico dei soggetti destinatari di incarichi di collaborazione o consulenza delle società di primo livello controllate e partecipate dal Comune.

Responsabili dell'attuazione e tempistica

Il dirigente preposto all'unità organizzativa partecipazioni societarie effettuare a campione i controlli mediante accesso sul sito internet delle società controllate e partecipate e, ove non riscontri l'avvenuta pubblicazione di apposita autocertificazione, richiede alle società di trasmettere al Comune l'elenco degli incarichi conferiti e le autocertificazioni attestanti l'assenza delle citate cause, attribuendo loro un termine.

Indicatori di monitoraggio e valori attesi

Si attende il rispetto della misura al 100%.

Controlli finalizzati a verificare le modalità di assegnazioni di appalti per la fornitura di beni e servizi.

Responsabili dell'attuazione e tempistica

Il dirigente preposto all'unità organizzativa gare e appalti provvede ad effettuare a campione i controlli chiedendo alle società controllate un elenco delle assegnazioni di appalti e delle modalità di aggiudicazione. Acquisisce dalle stesse anche copia degli atti finalizzati a determinare preventivamente le modalità di assegnazione degli appalti.

I controlli saranno svolti almeno semestralmente, rispettivamente entro il 31/7 e entro il 31/1 di ciascun anno.

Indicatori di monitoraggio e valori attesi

Si attende il rispetto della misura al 100%.

Controlli finalizzati a verificare le modalità di assegnazioni di appalti di opere pubbliche.

Responsabili dell'attuazione e tempistica

Il dirigente preposto all'unità organizzativa lavori pubblici provvede ad effettuare a campione i controlli chiedendo alle società controllate un elenco delle assegnazioni di appalti e delle modalità di aggiudicazione. Acquisisce dalle stesse anche copia degli atti finalizzati a determinare preventivamente le modalità di assegnazione degli appalti. I controlli saranno svolti almeno semestralmente, rispettivamente entro il 31/7 e entro il 31/1 di ciascun anno.

Indicatori di monitoraggio e valori attesi

Si attende il rispetto della misura al 100%.

Controlli finalizzati a verificare le modalità di assunzione del personale dipendente.

Responsabili dell'attuazione e tempistica

Il dirigente preposto all'unità organizzativa risorse umane provvede ad effettuare un controllo a campione sui bandi finalizzati alle assunzioni di personale e sulle procedure di assunzione di personale da parte delle società controllate. Acquisisce dalle stesse anche copia degli atti finalizzati a determinare preventivamente le modalità



di assunzione del personale dipendente. I controlli saranno svolti almeno semestralmente, rispettivamente entro il 31/7 e entro il 31/1 di ciascun anno.

Indicatori di monitoraggio e valori attesi

Si attende il rispetto della misura al 100%.

Controlli finalizzati a verificare la correttezza della contabilizzazione dei proventi di concessioni e tributi.

Responsabili dell'attuazione e tempistica

Il dirigente preposto all'unità organizzativa entrate tributarie provvede ad effettuare un controllo a campione sulla correttezza della contabilizzazione dei proventi di concessioni e tributi da parte delle società controllate. I controlli saranno svolti almeno semestralmente, rispettivamente entro il 31/7 e entro il 31/1 di ciascun anno.

Indicatori di monitoraggio e valori attesi

Si attende il rispetto della misura al 100%.

2.3.10 Contrasto del fenomeno del riciclaggio di denaro proveniente da illeciti e del finanziamento del terrorismo - Comunicazioni di dati e informazioni alla Banca d'Italia concernenti operazioni sospette

Premessa.

Nell'ordinamento giuridico italiano il sistema di prevenzione del riciclaggio esiste dal 1991 e si è evoluto in base agli standard internazionali elaborati dal Gruppo d'Azione Finanziaria Internazionale (GAFI*) e dalle quattro direttive comunitarie in materia: n. 91/308/CEE, 2011/97/CEE, 2005/60/CE e (UE)2015/849. **Il Gruppo d'Azione Finanziaria Internazionale (GAFI) o Financial Action Task Force (FATF) è un organismo intergovernativo che ha per scopo l'elaborazione e lo sviluppo di strategie di lotta al riciclaggio dei capitali di origine illecita e di prevenzione del finanziamento al terrorismo.*

Il d.lgs. 21/11/2007, n. 231, con le modifiche allo stesso introdotte nel tempo, recepisce le citate direttive comunitarie, e prevede la collaborazione di ampie categorie di operatori privati e di enti pubblici con le autorità di controllo.

I destinatari degli obblighi antiriciclaggio sono chiamati a compiere un'adeguata verifica della propria clientela e garantire la tracciabilità dei dati e delle informazioni acquisite, oltre che a collaborare attivamente per intercettare e segnalare sospetti di riciclaggio, partecipando in tal modo al perseguimento dei fini pubblici di tutela dell'integrità che la legge assegna al sistema.

Fin dalla prima direttiva europea in tema di antiriciclaggio, la pubblica amministrazione è stata considerata come soggetto obbligato ad attuare le disposizioni in materia e, quindi, a collaborare attivamente con l'Unità di informazione Finanziaria (UIF) al fine di segnalare le operazioni finanziarie sospette.

Di fatto, però, nessuna pubblica amministrazione ha dato seguito a segnalazioni di operazioni sospette, soprattutto a causa della mancanza di indicatori di anomalia nel contesto della pubblica amministrazione, difficilmente elaborabili autonomamente dagli enti pubblici in quanto privi di una specifica conoscenza degli aspetti sintomatici di tale fenomeno criminoso. Proprio per elaborare tali indicatori di anomalia, il comune di



Milano costituì con la UIF un apposito tavolo di studio, al termine del quale sono stati individuati diversi parametri successivamente recepiti dal Decreto del Ministero degli Interni del 7/10/2015.

L'articolo 10, comma 4, del d.lgs. 21/11/2007, n. 231, come modificato dal d.lgs. 90/2017, al fine di consentire lo svolgimento di analisi finanziarie mirate a far emergere fenomeni di riciclaggio e di finanziamento del terrorismo, ha successivamente previsto che le pubbliche amministrazioni comunicano alla UIF dati e informazioni concernenti le operazioni sospette di cui vengano a conoscenza nell'esercizio della propria attività istituzionale.

Il citato articolo ha inoltre previsto che la UIF, sentito il Comitato di sicurezza finanziaria (CSF), individua i dati e le informazioni da trasmettere, le modalità e i termini della relativa comunicazione nonché gli indicatori per agevolare la rilevazione delle operazioni sospette. Con tale ultima stesura normativa si è pertanto sospesa l'efficacia del succitato decreto ministeriale, in attesa dell'approvazione da parte della UIF delle informazioni da trasmettere, modalità della comunicazione nonché gli indicatori di possibili casi di antiriciclaggio.

La Banca d'Italia - UIF ha approvato in data 23/4/2018 le *"Istruzioni di comunicazione di dati ed informazioni riguardanti le operazioni finanziarie sospette da parte degli uffici della Pubblica amministrazione"*, dando esecuzione al citato art. 10 al fine di consentire lo svolgimento di analisi finanziarie mirate a far emergere fenomeni di riciclaggio e di finanziamento del terrorismo.

Gli indicatori di anomalia sono divisi nei seguenti gruppi:

- A. Indicatori di anomalia connessi con l'identità o il comportamento del soggetto cui è riferita l'operazione.
- B. Indicatori di anomalia connessi con le modalità (di richiesta o esecuzione) delle operazioni.
- C. Indicatori specifici per settore di attività:
 - Settore appalti e contratti pubblici
 - Settore finanziamenti pubblici
 - Settore immobili e commercio

È inoltre importante evidenziare che l'articolo 1, comma 2, lettera *hh*), del d.lgs. 21/11/2007, n. 231 definisce le "Pubbliche amministrazioni" come *"le amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1, comma 2, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, e successive modificazioni, gli enti pubblici nazionali, le società partecipate dalle amministrazioni pubbliche e dalle loro controllate, ai sensi dell'articolo 2359 del codice civile, limitatamente alla loro attività di pubblico interesse disciplinata dal diritto nazionale o dall'Unione Europea nonché i soggetti preposti alla riscossione dei tributi nell'ambito della fiscalità nazionale o locale, quale che ne sia la forma giuridica"*.

Gli obblighi in parola, pertanto, sono stati estesi anche alle società partecipate dal Comune.

Anche il concetto di operazione sospetta si è evoluto nel corso del tempo.

Con l'art. 35 del d.lgs. 21/11/2007, n. 231, vi è l'obbligo di segnalare anche quelle ipotesi di dubbio o di non sufficiente sicurezza circa l'effettiva provenienza dei beni da un reato.

L'operatore, quindi, non è tenuto ad ancorare la segnalazione al fatto che l'oggetto dell'operazione rimandi alla fattispecie delittuosa di riciclaggio di cui al codice penale.

L'obbligo di segnalazione sorge, infatti, quando i soggetti individuati agli artt. 10 e ss. *"sanno, sospettano o hanno motivi ragionevoli per sospettare che siano in corso o che siano state compiute o tentate operazioni di riciclaggio o di finanziamento del terrorismo ... il sospetto è desunto dalle caratteristiche, entità, natura"*



dell'operazione o da qualsivoglia altra circostanza conosciuta in ragione delle funzioni esercitate, tenuto conto anche della capacità economica e dell'attività svolta dal soggetto cui è riferita, in base agli elementi a disposizione dei segnalanti acquisiti nell'ambito dell'attività svolta ovvero a seguito del conferimento di un incarico".

La segnalazione dell'operazione sospetta non rappresenta una "notizia di reato", ma una forma di collaborazione doverosa richiesta a soggetti dotati di conoscenze in grado di agevolare l'accertamento di eventuali illeciti penali.

Il corretto e puntuale adempimento degli obblighi di segnalazione delle operazioni sospette richiede garanzie di anonimato del segnalante che evitino di danneggiare l'intermediario e assicurino l'incolumità del personale. Per questi motivi, il d.lgs. 21/11/2007, n. 231 conferma e rafforza alcuni presidi:

- gli intermediari sono obbligati a adottare misure volte ad assicurare la massima riservatezza dell'identità delle persone che effettuano le segnalazioni;
- la segnalazione inoltrata deve essere priva di qualsiasi riferimento al nominativo della persona fisica segnalante; gli organi investigativi sono tenuti a omettere, nella denuncia eventualmente trasmessa all'Autorità Giudiziaria, ogni indicazione sia delle persone sia degli intermediari che hanno inviato la segnalazione;
- l'Autorità Giudiziaria può chiedere l'identità della persona e dell'intermediario segnalanti solo con decreto motivato.

Alla luce delle *"Istruzioni di comunicazione di dati ed informazioni riguardanti le operazioni finanziarie sospette da parte degli uffici della Pubblica amministrazione"*, che l'Unità di Formazione Finanziaria (UIF) della Banca d'Italia ha approvato in data 23/4/2018, il consiglio comunale con delibera del 28/06/2018 n. 59 ha approvato un atto d'indirizzo che prevede:

- a) l'integrazione del P.T.P.C. con un'apposita sezione denominata *"Piano di contrasto del fenomeno del riciclaggio di denaro proveniente da illeciti e del finanziamento del terrorismo"*, contenente le misure organizzative finalizzate a dare concreta attuazione alle azioni di contrasto al fenomeno del riciclaggio e al finanziamento del terrorismo;
- b) la definizione nel citato *"Piano di contrasto del fenomeno del riciclaggio di denaro proveniente da illeciti e del finanziamento del terrorismo"*:
 - degli indicatori di anomalia sintomatici di possibili fattispecie di riciclaggio o di finanziamento del terrorismo;
 - dei responsabili delle azioni di contrasto al fenomeno del riciclaggio di proventi di attività criminose e al finanziamento del terrorismo;
 - delle modalità di comunicazione all'UIF di ipotesi di riciclaggio o di finanziamento del terrorismo;
 - della formazione del personale incaricato di procedere ai controlli in materia di riciclaggio o di finanziamento del terrorismo.

Unità organizzative e soggetti responsabili dei controlli finalizzati alla trasmissione di dati e informazioni alla Banca d'Italia concernenti le operazioni sospette.

Il comune di Jesolo, in base alle *"Istruzioni di comunicazione di dati ed informazioni riguardanti le operazioni finanziarie sospette da parte degli uffici della Pubblica amministrazione"* approvate dalla UIF in data 23/4/2018, è interessato ai controlli finalizzati alla trasmissione di dati e informazioni alla Banca d'Italia concernenti le operazioni sospette con riferimento ai procedimenti trattati dalle seguenti unità organizzative (u.o.):

- u.o. tributi;



- u.o. commercio;
- u.o. appalti e contratti;
- u.o. patrimonio;
- u.o. edilizia privata;
- u.o. urbanistica;
- u.o. ragioneria;
- u.o. competenti alle procedure di appalto, in particolare alle procedure di appalto finanziate dal PNRR;
- u.o. competenti a istruire procedimenti di contributi (comunque denominati);
- u.o. demanio marittimo e navigazione interna.

Sono nominati responsabili dei controlli e delle conseguenti comunicazioni delle operazioni sospette i seguenti dirigenti, ai quali è assegnata la direzione delle suddette u.o.:

- u.o. tributi: Massimo Ambrosin;
- u.o. commercio: Alessandra Pernechele;
- u.o. appalti e contratti: Massimo Ambrosin;
- u.o. patrimonio: Dimitri Bonora;
- u.o. edilizia privata: Alessandra Pernechele;
- u.o. urbanistica: Dimitri Bonora;
- u.o. ragioneria: Massimo Ambrosin;
- u.o. competenti alle procedure di appalto: dirigente competente per materia;
- u.o. competenti a istruire procedimenti di contributi (comunque denominati): dirigente competente per materia;
- u.o. demanio marittimo e navigazione interna: Claudio Vanin.

I dirigenti effettuano le comunicazioni di dati e operazioni sospette al RPCT, il quale è gestore delle stesse nei confronti dell'UIF ex art. 11 delle "*Istruzioni di comunicazione di dati ed informazioni riguardanti le operazioni finanziarie sospette da parte degli uffici della Pubblica amministrazione*".

I dirigenti effettuano le comunicazioni al RPCT avendo cura di indicare tutti i dati richiesti nei successivi paragrafi della presente sezione quarta.

Le comunicazioni al RPCT devono essere protocollate con numero di protocollo generale e sottoscritte digitalmente.

Modalità svolgimento controlli finalizzati alla trasmissione di dati e informazioni alla Banca d'Italia concernenti le operazioni sospette.

Comunicazioni di dati e informazioni concernenti le operazioni sospette.

1. I dirigenti effettuano la comunicazione dei dati e informazioni concernenti le operazioni sospette a prescindere dalla rilevanza e dall'importo dell'operazione sospetta.
2. Il sospetto deve essere basato su una compiuta valutazione degli elementi oggettivi e soggettivi acquisiti nell'ambito dell'attività istituzionale svolta, anche alla luce degli indicatori di anomalia riportati in allegato.
3. La comunicazione è inviata anche quando i dirigenti dispongono di dati e informazioni inerenti a operazioni rifiutate o interrotte ovvero eseguite in tutto o in parte presso altri destinatari di autonomi obblighi di segnalazione.
4. Il sospetto di operazioni riconducibili al finanziamento del terrorismo si desume anzitutto dal riscontro di un nominativo e dei relativi dati anagrafici nelle liste pubbliche consultabili sul sito internet della UIF. Non è

sufficiente, ai fini della comunicazione, la mera omonimia, qualora i dirigenti possano escludere, sulla base di tutti gli elementi disponibili, che uno o più dei dati identificativi siano effettivamente gli stessi riportati nelle liste. Tra i dati identificativi sono comprese le cariche, le qualifiche e ogni altro dato riferito nelle liste che risulti incompatibile con il profilo economico-finanziario e con le caratteristiche oggettive e soggettive del nominativo.

5. Il sospetto di operazioni riconducibili al finanziamento del terrorismo può desumersi altresì dalla rilevazione degli elementi di carattere oggettivo e soggettivo riportati nelle Comunicazioni UIF del 18 aprile 2016 e del 13 ottobre 2017.

6. La comunicazione di dati e informazioni concernenti le operazioni sospette è un atto distinto dalla denuncia di fatti penalmente rilevanti, i quali, laddove ravvisati dal dirigente, devono essere dallo stesso posti a direttamente a conoscenza dell'autorità giudiziaria.

Indicatori di anomalia delle operazioni.

1. Gli indicatori di anomalia delle operazioni sono previsti nell'allegato e sono volti a ridurre i margini di incertezza delle valutazioni soggettive connesse alle comunicazioni di operazioni sospette.

2. L'elencazione degli indicatori di anomalia non è esaustiva, anche in considerazione della continua evoluzione delle modalità di svolgimento delle operazioni. L'impossibilità di ricondurre operazioni o comportamenti a uno o più degli indicatori non è sufficiente a escludere che l'operazione sia sospetta; vanno valutati pertanto con la massima attenzione ulteriori comportamenti e caratteristiche dell'operazione che, sebbene non descritti negli indicatori, siano egualmente sintomatici di profili di sospetto.

3. La mera ricorrenza di operazioni o comportamenti descritti in uno o più indicatori di anomalia non è motivo di per sé sufficiente per la qualificazione dell'operazione come sospetta ai fini della comunicazione, ma è comunque necessario svolgere una specifica analisi nel concreto e una valutazione complessiva dell'operatività avvalendosi di tutte le altre informazioni disponibili.

4. I dirigenti applicano gli indicatori rilevanti alla luce dell'attività istituzionale in concreto svolta e si avvalgono degli indicatori di carattere generale unitamente a quelli specifici per tipologia attività.

5. Ai fini dell'applicazione degli indicatori, per "*soggetto cui è riferita l'operazione*" si intende il soggetto (persona fisica o entità giuridica) che entra in relazione con il Comune e riguardo al quale emergono elementi di sospetto di riciclaggio, di finanziamento del terrorismo o di provenienza da attività criminosa delle risorse economiche e finanziarie.

6. Per favorirne la lettura e la comprensione alcuni indicatori sono stati specificati in sub-indici; i sub-indici costituiscono un'esemplificazione dell'indicatore di riferimento e devono essere valutati congiuntamente al contenuto dello stesso. I riferimenti dell'indicatore a circostanze oggettive (quali, ad esempio, la ripetitività dei comportamenti o la rilevanza economica dell'operazione) ovvero soggettive (quali, ad esempio, l'eventuale incoerenza della giustificazione addotta o del profilo economico del soggetto cui è riferita l'operazione), seppure non specificamente richiamati, valgono anche con riguardo ai relativi sub-indici.

7. Le operazioni e i comportamenti inerenti ad attività economiche svolte nei settori degli appalti e dei finanziamenti pubblici, individuati nella sezione C dell'allegato, devono essere valutati sulla base degli elementi di anomalia indicati per ciascun settore e dei seguenti criteri: incoerenza con l'attività o il profilo economico-patrimoniale del soggetto cui è riferita l'operazione; assenza di giustificazione economica; inusualità, illogicità, elevata complessità dell'attività.

Modalità e contenuto delle comunicazioni.

1. Le comunicazioni alla UIF sono effettuate dal RPCT in via telematica, attraverso la rete internet, tramite il portale INFOSTAT-UIF della Banca d'Italia, previa adesione al sistema di comunicazione on-line.



2. La comunicazione è contraddistinta da un numero identificativo e da un numero di protocollo attribuito in modo univoco su base annua dal sistema informativo della UIF.

Contenuto della comunicazione

1. Il contenuto della comunicazione dei dirigenti al RPCT si articola in:

- a) dati identificativi della comunicazione, in cui sono riportate le informazioni che identificano e qualificano la comunicazione e il Comune;
- b) elementi informativi, in forma strutturata, sulle operazioni, sui soggetti, sui rapporti e sui legami intercorrenti tra gli stessi;
- c) elementi descrittivi, in forma libera, sull'operatività oggetto della comunicazione e sui motivi del sospetto;
- d) eventuali documenti allegati.

2. Gli standard e le compatibilità informatiche da rispettare per la compilazione delle suddette sezioni informative sono riportati in comunicati pubblicati nel sito internet della UIF.

Dati identificativi della comunicazione.

1. La comunicazione dei dirigenti al RPCT indica se nell'operatività è stato ravvisato il sospetto di riciclaggio o di finanziamento del terrorismo.
2. La comunicazione contiene il riferimento (numero identificativo o numero di protocollo) a eventuali comunicazioni ritenute collegate e il motivo del collegamento.

Elementi informativi in forma strutturata.

1. La comunicazione dei dirigenti al RPCT contiene dati strutturati concernenti le operazioni, i rapporti, i soggetti ai quali si riferisce l'attività amministrativa, i legami tra le operazioni e i rapporti, i legami tra le operazioni/i rapporti e i soggetti, i legami tra i soggetti.
2. La comunicazione contiene il riferimento ad almeno un'operazione e al soggetto cui questa è riferita.
3. La comunicazione può contenere il riferimento a più operazioni che appaiano tra loro funzionalmente o economicamente collegate. È consentito altresì riportare operazioni ritenute non sospette qualora necessarie per la comprensione dell'operatività descritta o del sospetto manifestato.

Elementi descrittivi in forma libera.

1. Gli elementi descrittivi dell'operatività si riferiscono necessariamente a soggetti e a operazioni presenti fra gli elementi informativi in forma strutturata di cui al punto 3.6.
2. Nella descrizione occorre fare riferimento al contesto economico finanziario, illustrando in modo esauriente e dettagliato i motivi del sospetto, ossia le ragioni che hanno indotto a sospettare l'operazione come collegata a riciclaggio o finanziamento del terrorismo e a effettuare la comunicazione. In particolare, deve risultare chiaramente il processo logico seguito dal dirigente nella valutazione delle anomalie rilevate nell'operatività oggetto della comunicazione.
3. Le informazioni, espone in forma sintetica, devono risultare necessarie o utili alla comprensione dei collegamenti fra operazioni, rapporti e soggetti coinvolti, ed essere finalizzate a consentire, ove possibile, di ricostruire il percorso dei flussi finanziari individuati come sospetti, dall'origine all'impiego degli stessi.
4. I dirigenti indicano se la comunicazione riguarda un numero limitato di operazioni ovvero attiene all'operatività complessiva posta in essere dal soggetto nell'arco temporale esaminato.
5. I documenti che i dirigenti ritengono necessari ai fini della descrizione dell'operatività sospetta sono allegati alla comunicazione in formato elettronico.



6. I documenti rilevanti relativi alla comunicazione trasmessa sono comunque conservati a cura dei dirigenti per corrispondere alle richieste della UIF o degli organi investigativi.

Comunicazione sostitutiva.

1. Qualora siano riscontrati errori materiali o incongruenze nel contenuto di una comunicazione inviata ovvero si rilevi l'omesso riferimento di informazioni rilevanti in proprio possesso, i dirigenti procedono all'inoltro di una nuova comunicazione al RPTC che sostituisce integralmente la precedente.

2. La comunicazione sostitutiva riporta:

- a) il riferimento al numero di protocollo della comunicazione sostituita;
- b) il contenuto integrale della comunicazione sostituita con i dati rettificati;
- c) il motivo della sostituzione.

3. Una comunicazione sostitutiva deve essere effettuata anche quando ne faccia richiesta la UIF a seguito del riscontro, dopo la fase di acquisizione, di errori materiali, di incongruenze o di lacune informative nel contenuto della comunicazione.

Collegamento tra comunicazioni.

1. Deve essere indicato il collegamento tra più comunicazioni, qualora:

- a) siano ravvisate connessioni tra operazioni sospette, anche imputabili a soggetti diversi;
- b) si ritenga che l'operazione sospetta costituisca una continuazione di operazioni precedentemente comunicate;
- c) debbano trasmettersi ulteriori documenti in ordine a un'operazione già comunicata.

Disposizioni finali.

1. Per tutto quanto non disciplinato nella presente sezione del P.T.P.C. si rinvia alle disposizioni contenute nelle *"Istruzioni di comunicazione di dati ed informazioni riguardanti le operazioni finanziarie sospette da parte degli uffici della Pubblica amministrazione"* approvate dalla UIF in data 23/4/2018.

2. L'allegato è parte integrante della presente sezione quarta del P.T.P.C.

Riepilogo.

1. Gli indicatori di anomalia sintomatici di possibili fattispecie di riciclaggio o di finanziamento del terrorismo sono indicati nell'allegato alla sezione quarta del P.T.P.C.

2. I responsabili delle azioni di contrasto al fenomeno del riciclaggio di proventi di attività criminose e al finanziamento del terrorismo Sono i dirigenti competenti per materia in riferimento ai vari procedimenti di loro competenza.

3. I dirigenti comunicano al RPCT i dati e informazioni concernenti le operazioni sospette con le modalità di cui ai precedenti paragrafi della presente sezione.

Indicatori di monitoraggio e valori attesi

Si attende il rispetto della misura al 100%.

ALLEGATO

A. Indicatori di anomalia connessi con l'identità o il comportamento del soggetto cui è riferita l'operazione



1. Il soggetto cui è riferita l'operazione ha residenza, cittadinanza o sede in Paesi terzi ad alto rischio ovvero opera con controparti situate in tali Paesi, e richiede ovvero effettua operazioni di significativo ammontare con modalità inusuali, in assenza di plausibili ragioni.

Il soggetto cui è riferita l'operazione ha residenza, cittadinanza o sede in un Paese la cui legislazione non consente l'identificazione dei nominativi che ne detengono la proprietà o il controllo.

Il soggetto cui è riferita l'operazione risiede in una zona o in un territorio notoriamente considerati a rischio, in ragione tra l'altro dell'elevato grado di infiltrazione criminale, di economia sommersa o di degrado economico-istituzionale.

Il soggetto cui è riferita l'operazione risiede ovvero opera con controparti situate in aree di conflitto o in Paesi che notoriamente finanziano o sostengono attività terroristiche o nei quali operano organizzazioni terroristiche, ovvero in zone limitrofe o di transito rispetto alle predette aree.

Il soggetto cui è riferita l'operazione presenta documenti (quali, ad esempio, titoli o certificati), specie se di dubbia autenticità, attestanti l'esistenza di cospicue disponibilità economiche o finanziarie in Paesi terzi ad alto rischio.

Il soggetto cui è riferita l'operazione presenta garanzie reali o personali rilasciate da soggetti con residenza, cittadinanza o sede in Paesi terzi ad alto rischio ovvero attinenti a beni ubicati nei suddetti Paesi.

2. Il soggetto cui è riferita l'operazione fornisce informazioni palesemente inesatte o del tutto incomplete o addirittura false ovvero si mostra riluttante a fornire ovvero rifiuta di fornire informazioni, dati e documenti comunemente acquisiti per l'esecuzione dell'operazione, in assenza di plausibili giustificazioni.

Il soggetto cui è riferita l'operazione presenta documentazione che appare falsa o contraffatta ovvero contiene elementi del tutto difformi da quelli tratti da fonti affidabili e indipendenti o presenta comunque forti elementi di criticità o di dubbio.

Il soggetto cui è riferita l'operazione, all'alto di esibire documenti di identità ovvero alla richiesta di fornire documentazione o informazioni inerenti all'operazione, rinuncia a eseguirla.

Il soggetto cui è riferita l'operazione rifiuta di ovvero è reticente a fornire informazioni o documenti concernenti aspetti molto rilevanti, specie se attinenti all'individuazione dell'effettivo beneficiario dell'operazione.

3. Il soggetto cui è riferita l'operazione risulta collegato, direttamente o indirettamente, con soggetti sottoposti a procedimenti penali o a misure di prevenzione patrimoniale ovvero con persone politicamente esposte o con soggetti censiti nelle liste pubbliche delle persone o degli enti coinvolti nel finanziamento del terrorismo, e richiede ovvero effettua operazioni di significativo ammontare con modalità inusuali, in assenza di plausibili ragioni.

Il soggetto cui è riferita l'operazione è notoriamente contiguo (ad esempio, familiare, convivente, associato) ovvero opera per conto di persone sottoposte a procedimenti penali o a misure di prevenzione patrimoniale o ad altri provvedimenti di sequestro.

Il soggetto cui è riferita l'operazione è notoriamente contiguo (ad esempio, familiare, convivente, associato) ovvero opera per conto di persone che risultano rivestire importanti cariche pubbliche, anche a livello domestico, nazionale o locale.

Il soggetto cui è riferita l'operazione è un'impresa che è connessa a vario titolo a una persona con importanti cariche pubbliche a livello domestico e che improvvisamente registra un notevole incremento del fatturato a livello nazionale o del mercato locale.



Il soggetto cui è riferita l'operazione è notoriamente contiguo (ad esempio, familiare, convivente, associato) ovvero opera per conto di soggetti censiti nelle liste delle persone o degli enti coinvolti nel finanziamento del terrorismo o comunque notoriamente riconducibili ad ambienti del radicalismo o estremismo.

Il soggetto cui è riferita l'operazione è un'impresa, specie se costituita di recente, partecipata da soci ovvero con amministratori di cui è nota la sottoposizione a procedimenti penali o a misure di prevenzione o che sono censiti nelle liste delle persone o degli enti coinvolti nel finanziamento del terrorismo, ovvero notoriamente contigui a questi.

Il soggetto cui è riferita l'operazione intrattiene rilevanti rapporti finanziari con fondazioni, associazioni; altre organizzazioni non profit ovvero organizzazioni non governative, riconducibili a persone sottoposte a procedimenti penali o a misure di prevenzione patrimoniale o a provvedimenti di sequestro, a persone che risultano rivestire importanti cariche pubbliche, anche a livello domestico, ovvero a soggetti censiti nelle liste delle persone o degli enti coinvolti nel finanziamento del terrorismo.

Il soggetto cui è riferita l'operazione risulta collegato con organizzazioni non profit ovvero con organizzazioni non governative che presentano tra loro connessioni non giustificate, quali ad esempio la condivisione dell'indirizzo, dei rappresentanti o del personale, ovvero la titolarità di molteplici rapporti riconducibili a nominativi ricorrenti.

4. Il soggetto cui è riferita l'operazione risulta caratterizzato da assetti proprietari, manageriali e di controllo artificiosamente complessi od opachi e richiede ovvero effettua operazioni di significativo ammontare con modalità inusuali, in assenza di plausibili ragioni.

Il soggetto cui è riferita l'operazione è caratterizzato da strutture societarie opache (desumibili, ad esempio, da visure nei registri camerali) ovvero si avvale artificiosamente di società caratterizzate da catene partecipative complesse nelle quali sono presenti, a titolo esemplificativo, *trust*, fiduciarie, fondazioni, *international business company*.

Il soggetto cui è riferita l'operazione è caratterizzato da ripetute e/o improvvisate modifiche nell'assetto proprietario, manageriale (ivi compreso il "direttore tecnico") o di controllo dell'impresa.

Il soggetto cui è riferita l'operazione è di recente costituzione, effettua una intensa operatività finanziaria, cessa improvvisamente l'attività e viene posto in liquidazione.

Il soggetto cui è riferita l'operazione è un: impresa, specie se costituita di recente, controllata o amministrata da soggetti che appaiono come meri prestanome.

Il soggetto che effettua ripetute richieste di operazioni mantiene invariati gli assetti gestionali e/o la propria operatività, nonostante sia un'azienda sistematicamente in perdita o comunque in difficoltà finanziaria.

Il soggetto cui è riferita l'operazione mostra di avere scarsa conoscenza della natura, dell'oggetto, dell'ammontare o dello scopo dell'operazione, ovvero è accompagnato da altri soggetti che si mostrano interessati all'operazione, generando il sospetto di agire non per conto proprio ma di terzi.

B. Indicatori di anomalia connessi con le modalità (di richiesta o esecuzione) delle operazioni.

5. Richiesta ovvero esecuzione di operazioni con oggetto o scopo del tutto incoerente con l'attività o con il complessivo profilo economico-patrimoniale del soggetto cui è riferita l'operazione o dell'eventuale gruppo di appartenenza, desumibile dalle informazioni in possesso o comunque rilevabili da fonti aperte, in assenza di plausibili giustificazioni.

Acquisto di beni o servizi non coerente con attività del soggetto cui è riferita l'operazione, specie se seguito da successivo trasferimento del bene o servizio in favore di società appartenenti allo stesso gruppo, in mancanza di corrispettivo.



Impiego di disponibilità che appaiono del tutto sproporzionate rispetto al profilo economico patrimoniale del soggetto (ad esempio, operazioni richieste o eseguite da soggetti con "basso profilo fiscale" o che hanno ommesso di adempiere agli obblighi tributari).

Operazioni richieste o effettuate da organizzazioni non profit ovvero da organizzazioni non governative che, per le loro caratteristiche (ad esempio tipologie di imprese beneficiarie o aree geografiche di destinazione dei fondi), risultano riconducibili a scopi di finanziamento del terrorismo ovvero manifestamente incoerenti con le finalità dichiarate o comunque proprie dell'ente in base alla documentazione prodotta, specie se tali organizzazioni risultano riconducibili a soggetti che esercitano analoga attività a fini di lucro.

Operazioni richieste o effettuate da più soggetti recanti lo stesso indirizzo ovvero la medesima domiciliazione fiscale, specie se tale indirizzo appartiene anche a una società commerciale e ciò appare incoerente rispetto all'attività dichiarata dagli stessi.

Richiesta di regolare i pagamenti mediante strumenti incoerenti rispetto alle ordinarie prassi di mercato, in assenza di ragionevoli motivi legati al tipo di attività esercitata o a particolari condizioni adeguatamente documentate.

Offerta di polizze di assicurazione relative ad attività sanitaria da parte di agenti o brokers operanti in nome e/o per conto di società estere, anche senza succursali in Italia, a prezzi sensibilmente inferiori rispetto a quelli praticati nel mercato.

6. Richiesta ovvero esecuzione di operazioni prive di giustificazione commerciale con modalità inusuali rispetto al normale svolgimento della professione o dell'attività, soprattutto se caratterizzate da elevata complessità o da significativo ammontare, qualora non siano rappresentate specifiche esigenze.

Frequente e inconsueto rilascio di deleghe o procure al fine di evitare contatti diretti ovvero utilizzo di indirizzi, anche postali, diversi dal domicilio, dalla residenza o dalla sede, o comunque ricorso ad altre forme di domiciliazione di comodo.

Frequente richiesta di operazioni per conto di uno o più soggetti terzi, in assenza di ragionevoli motivi legati al tipo di attività esercitata o al rapporto tra le parti o a particolari condizioni adeguatamente documentate.

Estinzione anticipata e inaspettata, in misura totale o parziale, dell'obbligazione da parte del soggetto cui è riferita l'operazione.

Richiesta di estinzione di un'obbligazione effettuata da un terzo estraneo al rapporto negoziale, in assenza di ragionevoli motivi o di collegamenti con il soggetto cui è riferita l'operazione.

Improvviso e ingiustificato intervento di un terzo a copertura dell'esposizione del soggetto cui è riferita l'operazione, specie laddove il pagamento sia effettuato in un'unica soluzione ovvero sia stato concordato in origine un pagamento rateizzato.

Presentazione di garanzie personali rilasciate da parte di soggetti che sembrano operare in via professionale senza essere autorizzati allo svolgimento dell'attività di prestazione di garanzie.

7. Richiesta ovvero esecuzione di operazioni con configurazione illogica ed economicamente o finanziariamente svantaggiose, specie se sono previste modalità eccessivamente complesse od onerose, in assenza di plausibili giustificazioni.

Richiesta a una Pubblica amministrazione dislocata in località del tutto estranea all'area di interesse dell'attività del soggetto cui è riferita l'operazione, specie se molto distante dalla residenza, dal domicilio o dalla sede effettiva.

Richiesta di modifica delle condizioni o delle modalità di svolgimento dell'operazione, specie se tali modifiche comportano ulteriori oneri a carico del soggetto cui è riferita l'operazione.



Richiesta di esecuzione in tempi particolarmente ristretti a prescindere da qualsiasi valutazione attinente alle condizioni economiche.

Acquisto o vendita di beni o servizi di valore significativo (ad esempio, beni immobili e mobili registrati; società; contratti; brevetti; partecipazioni) effettuate a prezzi palesemente sproporzionati rispetto ai correnti valori di mercato o al loro prevedibile valore di stima.

Operazioni ripetute, di importo significativo, effettuate in contropartita con società che risultano costituite di recente e hanno un oggetto sociale generico o incompatibile con l'attività del soggetto che richiede o esegue l'operazione (ad esempio, nel caso di rapporti ripetuti fra appaltatori e subappaltatori "di comodo").

Richiesta di accredito su rapporti bancari o finanziari sempre diversi.

Proposta di regolare sistematicamente i pagamenti secondo modalità tali da suscitare il dubbio che si intenda ricorrere a tecniche di frazionamento del valore economico dell'operazione.

Ripetuto ricorso a contratti a favore di terzo, contratti per persona da nominare o a intestazioni fiduciarie, specie se aventi ad oggetto diritti su beni immobili o partecipazioni societarie.

C. Indicatori specifici per settore di attività.

Settore appalti e contratti pubblici (3)

Partecipazione a gara per la realizzazione di lavori pubblici o di pubblica utilità, specie se non programmati, in assenza dei necessari requisiti (soggettivi, economici, tecnico-realizzativi, organizzativi e gestionali) con apporto di rilevanti mezzi finanziari privati, specie se di incerta provenienza o non compatibili con il profilo economico-patrimoniale dell'impresa, ovvero con una forte disponibilità di anticipazioni finanziarie e particolari garanzie di rendimento prive di idonea giustificazione.

Partecipazione a procedure di affidamento di lavori pubblici, servizi e forniture in assenza di qualsivoglia convenienza economica all'esecuzione del contratto, anche con riferimento alla dimensione aziendale e alla località di svolgimento della prestazione.

Partecipazione a procedure di affidamento di lavori pubblici, servizi e forniture da parte di un raggruppamento temporaneo di imprese, costituito da un numero di partecipanti del tutto sproporzionato in relazione al valore economico e alle prestazioni oggetto del contratto, specie se il singolo partecipante è a sua volta riunito, raggruppato o consorziato.

Partecipazione a procedure di affidamento di lavori pubblici, servizi e forniture da parte di una rete di imprese il cui programma comune non contempla tale partecipazione tra i propri scopi strategici.

Partecipazione a procedure di affidamento di lavori pubblici, servizi e forniture mediante ricorso al meccanismo dell'avvalimento plurimo o frazionato, ai fini del raggiungimento della qualificazione richiesta per l'aggiudicazione della gara, qualora il concorrente non dimostri l'effettiva disponibilità dei mezzi facenti capo all'impresa avvalsa, necessari all'esecuzione dell'appalto, ovvero qualora dal contratto di avvalimento o da altri elementi assunti nel corso del procedimento se ne desuma l'eccessiva onerosità ovvero l'irragionevolezza.

Partecipazione a procedure di affidamento di lavori pubblici, servizi e forniture da parte di soggetti che, nel corso dell'espletamento della gara, ovvero della successiva esecuzione, realizzano operazioni di cessione, affitto di azienda o di un suo ramo ovvero di trasformazione, fusione o scissione della società, prive di giustificazione.

Presentazione di offerta con un ribasso sull'importo a base di gara particolarmente elevato nei casi in cui sia stabilito un criterio di aggiudicazione al prezzo più basso, ovvero che risulta anormalmente bassa sulla base



degli elementi specifici acquisiti dalla stazione appaltante, specie se il contratto è caratterizzato da complessità elevata.

Presentazione di una sola offerta da parte del medesimo soggetto nell'ambito di procedure di gara che prevedono tempi ristretti di presentazione delle offerte, requisiti di partecipazione particolarmente stringenti e un costo della documentazione di gara sproporzionato rispetto all'importo del contratto, specie se il bando di gara è stato modificato durante il periodo di pubblicazione.

Ripetuti affidamenti a un medesimo soggetto, non giustificati dalla necessità di evitare soluzioni di continuità di un servizio nelle more della indizione ovvero del completamento della procedura di gara, ripetute aggiudicazioni a un medesimo soggetto, in assenza di giustificazione, specie se in un breve arco temporale, per contratti di importo elevato e mediante affidamenti diretti o con procedura negoziata senza previa pubblicazione del bando di gara, o a seguito di procedura a evidenza pubblica precedentemente revocata.

Contratto aggiudicato previo frazionamento in lotti non giustificato in relazione alla loro funzionalità, possibilità tecnica o convenienza economica.

Modifiche delle condizioni contrattuali in fase di esecuzione, consistenti in una variazione delle prestazioni originarie, in un allungamento dei termini di ultimazione dei lavori, servizi o forniture, in rinnovi o proroghe, al di fuori dei casi normativamente previsti, o in un significativo incremento dell'importo contrattuale.

Esecuzione del contratto caratterizzata da ripetute e non giustificate operazioni di cessione, affitto di azienda o di un suo ramo, ovvero di trasformazione, fusione o scissione della società.

Ricorso al subappalto oltre la quota parte subappaltabile, in assenza di preventiva indicazione in sede di offerta ovvero senza il necessario deposito del contratto di subappalto presso la stazione appaltante o della documentazione attestante il possesso da parte del subappaltatore dei requisiti di legge.

Cessioni di crediti derivanti dall'esecuzione del contratto, effettuate nei confronti di soggetti diversi da banche e da intermediari finanziari aventi nell'oggetto sociale l'esercizio dell'attività di acquisto dei crediti ovvero senza l'osservanza delle prescrizioni di forma e di previa notifica della cessione, salva la preventiva accettazione, da parte della stazione appaltante, contestuale alla stipula del contratto.

Previsione nei contratti di concessione o di finanzia di progetto di importo superiore alle soglie comunitarie e di un termine di realizzazione di lunga durata, soprattutto se superiore a 4 anni, a fronte anche delle anticipazioni finanziarie effettuate dal concessionario o promotore.

Esecuzione delle attività affidate al contraente generale direttamente o per mezzo di soggetti terzi in assenza di adeguata esperienza, qualificazione, capacità organizzativa tecnico-realizzativa e finanziaria.

Aggiudicazione di sponsorizzazioni tecniche di utilità e/o valore complessivo indeterminato o difficilmente determinabile, con individuazione, da parte dello sponsor, di uno o più soggetti esecutori, soprattutto nel caso in cui questi ultimi coincidano con raggruppamenti costituiti da un elevato numero di partecipanti o i cui singoli partecipanti sono, a loro volta, riuniti, raggruppati o consorziati, specie se privi dei prescritti requisiti di qualificazione per la progettazione e l'esecuzione.

Esecuzione della prestazione oggetto della sponsorizzazione mediante il ricorso a subappalti oltre i limiti imposti per i contratti pubblici ovvero mediante il ripetuto ricorso a sub affidamenti, specie se in reiterata violazione degli obblighi contrattuali e delle prescrizioni impartite dall'amministrazione in ordine alla progettazione, direzione ed esecuzione del contratto.

(3) Gli indicatori di questo settore vanno valutati tenendo conto anche dei criteri indicati nell'articolo 2, comma 7, delle "Istruzioni di comunicazione di dati ed informazioni riguardanti le operazioni finanziarie sospette da parte degli uffici della Pubblica amministrazione" approvate dalla UIF in data 23/4/2018.

Settore finanziamenti pubblici (4)

Richiesta di finanziamento pubblico incompatibile con il profilo economico-patrimoniale del soggetto cui è riferita l'operazione.

Richiesta di finanziamenti pubblici effettuata anche contestualmente da più società appartenenti allo stesso gruppo, dietro prestazione delle medesime garanzie.

Utilizzo di finanziamenti pubblici con modalità non compatibili con la natura e lo scopo del finanziamento erogato.

Costituzione di società finalizzata esclusivamente alla partecipazione a bandi per l'ottenimento di agevolazioni finanziarie, specie se seguita da repentine modifiche statutarie e, in particolare, da cospicui aumenti di capitale, cambiamenti di sede ovvero da trasferimenti d'azienda.

Richiesta di agevolazioni finanziarie da parte di soggetti giuridici aventi il medesimo rappresentante legale, uno o più amministratori comuni, ovvero riconducibili al medesimo titolare effettivo o a persone collegate (ad esempio, familiare, convivente ovvero associato).

Richiesta di agevolazioni finanziarie da parte di società costituite in un arco temporale circoscritto, specie se con uno o più soci in comune.

Richiesta di agevolazioni finanziarie previste da differenti disposizioni di legge da parte di più società facenti parte dello stesso gruppo, in assenza di plausibili giustificazioni.

Richiesta di agevolazioni finanziarie presentate da professionisti o procuratori che operano o sono domiciliati in località distanti dal territorio in cui sarà realizzata l'attività beneficiaria dell'agevolazione, specie se i predetti soggetti operano come referenti di più società richiedenti interventi pubblici.

Presentazione di dichiarazioni relative alla dimensione aziendale dell'impresa necessaria per ottenere le agevolazioni pubbliche che appaiono false o carenti di informazioni rilevanti.

Estinzione anticipata di finanziamento agevolato con utilizzo di ingenti somme che appaiono non compatibili con il profilo economico del soggetto finanziato.

(4) Gli indicatori di questo settore vanno valutati tenendo conto anche dei criteri indicati nell'articolo 2, comma 7, delle "Istruzioni di comunicazione di dati ed informazioni riguardanti le operazioni finanziarie sospette da parte degli uffici della Pubblica amministrazione" approvate dalla UIF in data 23/4/2018.

Settore immobili e commercio.

Disponibilità di immobili o di altri beni di pregio da parte di nominativi privi delle necessarie disponibilità economiche o patrimoniali, in assenza di plausibili giustificazioni, anche connesse con la residenza del soggetto cui è riferita l'operazione, la sede della sua attività, ovvero in assenza di legami fra il luogo in cui si trovano i beni e il soggetto cui è riferita l'operazione.

Acquisto di beni immobili per importi rilevanti da parte di società scarsamente capitalizzate o con notevole deficit patrimoniale.

Acquisto e vendita di beni immobili, specie se di pregio, in un ristretto arco di tempo, soprattutto se sia riscontrabile un'ampia differenza tra il prezzo di vendita e di acquisto.

Ripetuti acquisti di immobili, specie se di pregio, in un ristretto arco temporale, in assenza di ricorso a mutui immobiliari o ad altre forme di finanziamento.

Operazioni di acquisto e vendita di beni o attività tra società riconducibili allo stesso gruppo.

Svolgimento di attività commerciali soggette a comunicazioni o ad autorizzazioni da parte di nominativi privi delle necessarie disponibilità economiche o patrimoniali, in assenza di plausibili giustificazioni, anche connesse con la residenza del soggetto cui è riferita l'operazione, la sede della sua attività ovvero in assenza di legami con il luogo in cui si svolge l'attività.



Acquisto di licenze di commercio per importi rilevanti da parte di società scarsamente capitalizzate o con notevole deficit patrimoniale, in assenza di plausibili giustificazioni connesse con la residenza o la sede dell'attività del soggetto cui è riferita l'operazione.

Richieste di licenze di commercio da parte di società scarsamente capitalizzate o con notevole deficit patrimoniale, in assenza di plausibili giustificazioni connesse con la residenza o la sede dell'attività del soggetto cui è riferita l'operazione.

Ripetute cessioni di licenze di commercio, in un ristretto arco di tempo, soprattutto se per importi molto differenti.

Ripetuti subentri in licenze di commercio, in un ristretto arco di tempo ovvero frequente affitto o subaffitto di attività.

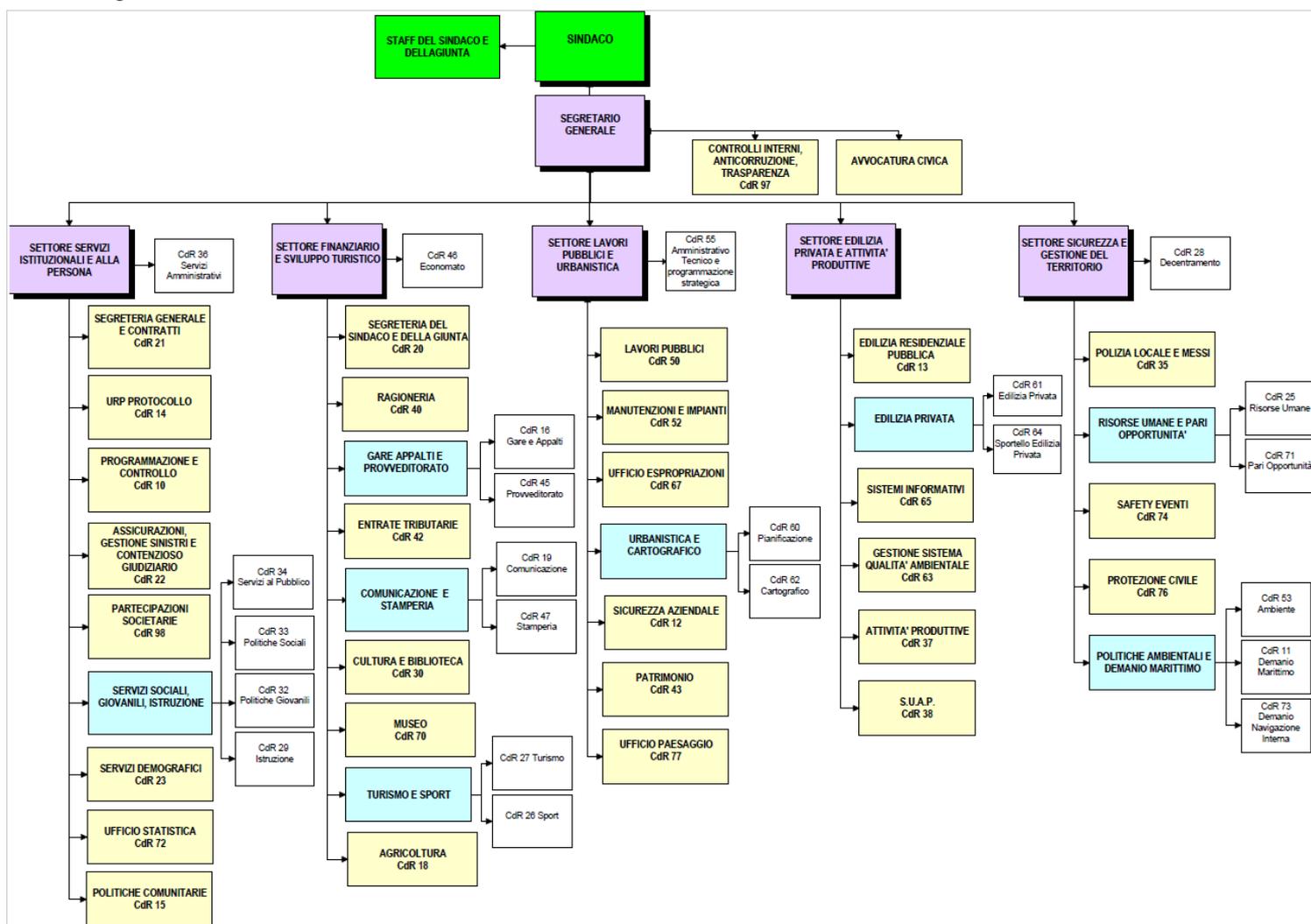
Ripetuto rilascio di licenze commerciali senza avvio dell'attività produttiva.



SEZIONE 3 – ORGANIZZAZIONE E CAPITALE UMANO

3.1 Struttura organizzativa

L'ultima struttura organizzativa approvata dalla Giunta comunale con deliberazione del 9 agosto 2022, n. 259 ed attualmente in vigore, viene modificata con il presente Piano, al fine di una maggiore aderenza al programma di mandato politico-amministrativo. La nuova organizzazione che si intende approvare è la seguente:



I dati relativi alla dotazione organica, nello specifico, il conto annuale del personale e il costo del personale a tempo indeterminato, sono invece consultabili al seguente link:

<https://www.comune.jesolo.ve.it/flex/cm/pages/ServeBLOB.php/L/IT/IDPagina/4251>



3.2 Organizzazione del lavoro agile

L'Ente non ha adottato un piano di organizzazione per il lavoro agile. Nelle more della regolamentazione del lavoro agile sulla base del nuovo CCNL 2019-2021, l'istituto del lavoro agile presso il Comune di Jesolo rimane regolamentato dalle disposizioni di cui alla vigente normativa.

È in corso di esame una bozza di regolamento che sarà oggetto di approfondimento e verifica nel corso dell'anno 2023.

3.3 Piano triennale dei fabbisogni di personale

3.3.1 Rappresentazione della consistenza di personale al 31 dicembre dell'anno precedente.

La dotazione organica complessiva al 31/12/2022 contava le seguenti unità:

TOTALE: n. 247 unità di personale

di cui:

n. 244 a tempo indeterminato (di cui un'unità in aspettativa per mandato elettorale)

n. 3 a tempo determinato

n. 205 a tempo pieno

n. 42 a tempo parziale

Suddivisione del personale nelle aree/categorie di inquadramento

n. 1 Segretario comunale

n. 5 categoria dirigenti

così articolate:

n. 3 amministrativi

n. 2 tecnici

n. 76 cat. D

così articolate:

n.3 con profilo di *funzionario amministrativo contabile*

n.1 con profilo di *funzionario tecnico*

n. 34 con profilo di *Istruttore direttivo amministrativo contabile*

n. 23 con profilo di *Istruttore direttivo tecnico*

n. 7 con profilo di *Istruttore direttivo di vigilanza*

n. 5 con profilo di *Istruttore direttivo assistente sociale*

n. 2 di *Istruttore direttivo informatico*

n. 1 con profilo di *Istruttore direttivo cultura/biblioteca*

n. 146 cat. C

così articolate:

n. 75 con profilo di *Istruttore amministrativo contabile*

n. 15 con profilo di *Istruttore tecnico*



- n. 5 con profilo di *Istruttore informatico*
- n. 4 con profilo di *Educatore animatore*

- n. 3 con profilo di *Istruttore di vigilanza*
- n. 44 con profilo di *Agente di Polizia Locale*

n. 6 cat. B

così articolate:

- n. 1 con profilo di *Collaboratore servizi amministrativi*
- n. 1 con profilo di *Esecutore servizi generali*
- n. 3 con profilo di *Esecutore amministrativo specializzato*
- n. 1 con profilo di *Collaboratore servizi tecnici (part-time 50%)*

n. 13 cat. A (part-time 50%)

così articolate:

- n. 13 con profilo di *Operatore servizi generali*

3.3.2 Programmazione strategica delle risorse umane

a) capacità assunzionale calcolata sulla base dei vigenti vincoli di spesa:

a.1) verifica degli spazi assunzionali a tempo indeterminato

Atteso che, in applicazione delle regole introdotte dall'articolo 33, comma 2, del d.l. 34/2019 convertito in legge 58/2019, e del decreto ministeriale attuativo 17/03/2020, è stato effettuato il calcolo degli spazi assunzionali disponibili con riferimento al rendiconto di gestione degli anni 2019, 2020 e 2021 per le entrate, al netto del FCDE dell'ultima delle tre annualità considerate, e dell'anno 2021 per la spesa di personale (determinazione dirigenziale 822 del 23/05/2022):

- Il comune evidenzia un rapporto percentuale tra spesa ed entrate pari al 17,83%;
- Con riferimento alla classe demografica di appartenenza dell'ente (lett. f) tabella D.M. 17/03/2020, la percentuale prevista nel decreto ministeriale attuativo in Tabella 1 è pari al 27% e quella prevista in Tabella 3 è pari al 31%;
- Il comune si colloca pertanto entro la soglia più bassa, disponendo di un margine per capacità assunzionale aggiuntiva teorica rispetto a quella ordinaria, ex art. 4, comma 2, del d.m. 17 marzo 2020, da utilizzare per la programmazione dei fabbisogni del triennio 2023/2025, all'annualità 2023 di Euro 1.798.051,94 con individuazione di una "soglia" teorica di spesa, ai sensi della *Tabella 1* del decreto, di Euro 13.342.741,82 (27%);
- Ricorre però l'applicazione dell'ulteriore parametro di incremento progressivo della spesa di personale rispetto a quella sostenuta nell'anno 2018, previsto in *Tabella 2* del decreto attuativo, ex art. 5, comma 1, poiché questa restituisce un valore inferiore alla "soglia" di Tabella 1, individuando una ulteriore "soglia" di spesa pari a Euro 10.360.204 (determinata assommando alla spesa di personale del rendiconto riferito al 2018 di Euro 8.562.152,10 un incremento per il 2023, pari al 21%, per Euro 1.798.051,94);
- il Comune dispone di resti assunzionali dei 5 anni antecedenti al 2020, che alla luce dell'art. 5 comma 2 del d.m. 17 marzo 2020 e della Circolare interministeriale del 13 maggio 2020, potrebbero essere usati



"in superamento" degli spazi individuati in applicazione della *Tabella 2* summenzionata, tenendo conto della nota prot. 12454/2020 del MEF - Ragioneria Generale dello Stato, che prevede che tali resti siano meramente *alternativi*, ove più favorevoli, agli spazi individuati applicando la *Tabella 2* del d.m.; tali resti ammontano a soli euro 5692,10 come indicati nella delibera di giunta comunale n. 209 del 15/09/2020.

- Come evidenziato dal prospetto di calcolo allegato A) estratto della determinazione dirigenziale n.822 del 23/05/2022, la capacità assunzionale aggiuntiva complessiva del comune per l'anno 2023, ammonta pertanto conclusivamente a Euro 1.798.051,94, portando a individuare la *soglia* di riferimento per la spesa di personale per l'anno 2023, secondo le percentuali della richiamata *Tabella 2* di cui all'art. 5 del d.m. 17/03/2020, in un importo di Euro 10.360.204.

Rilevato che, includendo le azioni assunzionali introdotte dalla presente deliberazione, dettagliate di seguito, si verifica il rispetto del contenimento della spesa di personale previsionale dell'anno 2023 entro la somma data dalla spesa registrata nell'ultimo rendiconto approvato e degli spazi assunzionali concessi dal d.m. 17 marzo 2020, come su ricostruiti, nei seguenti valori:

SPESA DI PERSONALE ANNO 2018 Euro 8.562.152,10 +
SPAZI ASSUNZIONALI TABELLA 2 D.M. Euro 1.798.051,94 =
LIMITE CAPACITA' ASSUNZIONALE Euro 10.360.204
>SPESA DI PERSONALE PREVISIONALE 2023 Euro 10.282.330

Dato atto che:

- la programmazione dei fabbisogni risulta pertanto pienamente compatibile con la disponibilità concessa dal d.m. 17 marzo 2020;
- tale spesa risulta compatibile, alla luce dei dati previsionali disponibili, con il mantenimento del rispetto della "soglia", secondo il principio della sostenibilità finanziaria, anche nel corso delle annualità successive, oggetto della presente programmazione strategica;
- i maggiori spazi assunzionali, concessi in applicazione del d.m. 17 marzo 2020, sono utilizzati, conformemente alla norma dell'articolo 33, comma 2, su richiamato, per assunzioni esclusivamente a tempo indeterminato.

a.2) verifica del rispetto del tetto alla spesa di personale

Verificato, inoltre, che la spesa di personale per l'anno 2023, derivante dalla presente programmazione dei fabbisogni di personale, è compatibile con il rispetto del tetto di spesa di personale in valore assoluto determinato ai sensi dell'art. 1, comma 557 anche tenuto conto della esclusione dal vincolo per la maggiore spesa di personale realizzata a valere sui maggiori spazi assunzionali concessi dal d.m. 17/03/2020 (ex art. 7, comma 1, del medesimo decreto attuativo) come segue:

Valore medio di riferimento del triennio 2011/2013 Euro 8.817.942
spesa di personale, ai sensi del comma 557, per l'anno 2023: Euro 8.016.905

a.3) verifica del rispetto del tetto alla spesa per lavoro flessibile

Dato atto, inoltre, che la spesa di personale mediante forme di lavoro flessibile previste per l'anno 2023, derivante dalla presente programmazione dei fabbisogni di personale, è compatibile con il rispetto del dell'art. 9, comma 28, del d.l. 78/2010, convertito in legge 122/2010, come segue:

Valore spesa per lavoro flessibile anno 2009: Euro 138.600
Spesa per lavoro flessibile per l'anno 2023: Euro 75.333

È rispettato inoltre il limite del 20% in relazione al personale a tempo indeterminato, come indicato all'art.60, comma 3, del CCNL 16 novembre 2022.

a.4) verifica dell'assenza di eccedenze di personale

Dato atto che l'ente ha effettuato con esito negativo la ricognizione delle eventuali eccedenze di personale, ai sensi dell'art. 33, comma 2, del d.lgs.165/2001, come da attestato da ciascun dirigente con riferimento al proprio settore nelle seguenti note: prot.n.96933 del 27.12.2022, prot.n.1254 del 09.01.2023, prot.n.11711 del 10.01.2023, prot.n.3507 del 17.01.2023, prot.n.4275 del 19.01.2023, prot.n.8003 del 01.02.2023.

a.5) verifica del rispetto delle altre norme rilevanti ai fini della possibilità di assumere

Atteso che:

- ai sensi dell'art. 9, comma 1-quinquies, del d.l. 113/2016, convertito in legge 160/2016, l'ente ha rispettato i termini per l'approvazione di bilanci di previsione, rendiconti, bilancio consolidato ed ha inviato i relativi dati alla Banca Dati delle Amministrazioni Pubbliche entro trenta giorni dal termine previsto per l'approvazione;
- l'ente alla data odierna ottempera all'obbligo di certificazione dei crediti di cui all'art. 27, comma 9, lett. c), del D.L. 26/4/2014, n. 66 convertito nella legge 23/6/2014, n. 89 di integrazione dell'art. 9, comma 3-bis, del D.L. 29/11/2008, n. 185, convertito in L. 28/1/2009, n. 2;
- l'ente non si trova in condizioni strutturalmente deficitarie, ai sensi dell'art. 243 del d.lgs. 18/8/2000, n. 267, pertanto non è soggetto ai controlli centrali sulle dotazioni organiche e sulle assunzioni di personale;
- con delibera di giunta comunale n. 435 del 28/12/2021 è stato approvato il piano delle azioni positive valido per il triennio 2022-2024; il su indicato piano viene aggiornato ed allegato al 2023 nel testo allegato D al presente documento.
- si attesta che il Comune di Jesolo non soggiace al divieto assoluto di procedere all'assunzione di personale.

b) stima del trend delle cessazioni:

Considerato che, alla luce della normativa vigente e delle informazioni disponibili, si prevedono le seguenti cessazioni di personale nel triennio oggetto della presente programmazione:

ANNO 2023		
ISTRUTTORE DIRETTIVO AMM.CONT.	U.O. RISORSE UMANE	1.1.23
ISTRUTTORE DIRETTIVO AMM.CONT.	U.O. GARE APPALTI E PROVVEDITORATO	1.3.23



ISTRUTTORE DIRETTIVO AMM.CONT.	U.O. PATRIMONIO	1.3.23
ISTRUTTORE DIRETTIVO TECNICO	U.O. SICUREZZA AZIENDALE	1.3.23
ISTRUTTORE DIRETTIVO DI VIGILANZA.	POLIZIA LOCALE (POLIZIA GIUDIZIARIA)	1.11.23
ISTRUTTORE AMMINISTRATIVO CONTABILE	U.O. PROTOCOLLO	1.6.23
ESECUTORE SERVIZI GENERALI	U.O. U.R.P.	1.2.23

ANNO 2024		
ISTRUTTORE DIRETTIVO AMM.CONT.	U.O. SEGRETERIA DEL SINDACO	1.1.24
ISTRUTTORE DIRETTIVO AMM.CONT.	U.O. SEGRETERIA AFFARI GENERALI CONTROLLO DI GESTIONE, AFFARI LEGALI	1.2.24
ISTRUTTORE DI VIGILANZA	POLIZIA LOCALE (POLIZIA GIUDIZIARIA)	1.1.24
ISTRUTTORE DI VIGILANZA	POLIZIA LOCALE (CONTRAVVENZIONI)	1.1.24
ISTRUTTORE TECNICO	U.O. STAMPERIA	1.3.24

ANNO 2025		
ISTRUTTORE DIRETTIVO AMM.CONT.	U.O. SUAP	1.08.25
ISTRUTTORE DIRETTIVO TECNICO	U.O. LAVORI PUBBLICI	1.10.25
ISTRUTTORE DIRETTIVO DI VIGILANZA.	POLIZIA LOCALE (VIGILANZA ANNONARIA)	1.10.25
ISTRUTTORE AMM. CONTABILE	U.O. PROTOCOLLO	1.1.25
ISTRUTTORE AMM. CONTABILE	U.O. SERVIZI DEMOGRAFICI	1.7.25
ISTRUTTORE TECNICO	U.O. STAMPERIA	1.10.25
ISTRUTTORE AMM. CONTABILE	U.O. EDILIZIA PRIVATA	1.11.25
ISTRUTTORE DI VIGILANZA	POLIZIA LOCALE (CONTRAVVENZIONI)	1.6.25

c) stima dell'evoluzione dei fabbisogni:

Il presente piano assunzionale come riportato all'Allegato B, modifica e sostituisce il fabbisogno di personale 2023-2025 previsto all'allegato B2 della delibera di giunta comunale 245 del 28.07.2022. Il piano risponde alla necessità di mantenere le condizioni di efficienza già raggiunte attraverso la sostituzione del turnover, o laddove possibile attraverso la creazione di nuovi posti per l'affiancamento al personale per il quale è previsto entro il 2024 il collocamento in quiescenza. In tal caso si prevede che a partire dal pensionamento del dipendente la copertura del neo assunto avvenga a valere sul turnover.

Rientrano nel presente piano anche i posti rimasti vacanti per cessazioni dal servizio o trasferimenti presso altri Enti ad oggi non previsti e/o prevedibili, per i quali si procederà alla copertura, salvo espressa diversa indicazione del dirigente di competenza.

In relazione agli obiettivi strategici definiti nella Sezione 2.1 (Valore pubblico) del presente Piano integrato di attività e organizzazione, si evidenziano i seguenti elementi di rilievo a fondamento di nuove necessità dotazionali dell'ente riportate nel piano allegato alla presente sezione:

- l'unità organizzativa sistemi informativi, impegnata nell'ambito della Transizione al Digitale, necessita di implementazione di personale a supporto del Responsabile per la Transizione al Digitale. Si ritiene



conseguentemente di assegnare n. 1 unità aggiuntiva, di cat. C e con profilo di Istruttore amm.vo, alla dotazione organica del predetto Servizio, e un profilo di istruttore direttivo informatico cat. D;

- l'Amministrazione ha inoltre rilevato la necessità di costituire un ufficio per reperire finanziamenti comunitari e pertanto richiede la previsione di un istruttore direttivo amministrativo contabile cat. D, utilizzando un posto di turnover di dipendente di pari categoria cessato presso i servizi sociali nel 2022;
- nell'anno 2023 si ritiene, stante il numero elevato degli interventi previsti dal programma triennale delle opere pubbliche 2023-25, di potenziare l'unità amministrativa tecnica presso il settore Lavori Pubblici e urbanistica, per il necessario supporto amministrativo al personale tecnico;
- è stata inoltre rilevata la necessità di implementare l'organico amministrativo presso l'ufficio edilizia privata anche per far fronte alle numerose richieste di accesso agli atti. Oltre all'inserimento di una nuova figura cat. C, che rientra nella quota d'obbligo ai sensi della legge 68/99 è richiesta l'assunzione di un nuovo istruttore amministrativo contabile cat. D;
- da ultimo rientra negli obiettivi di questa Amministrazione implementare la sicurezza pubblica e sopperire per come possibile alle carenze di organico e di servizio delle altre forze di polizia presenti sul territorio, prevedendo l'assunzione di n. 2 istruttori direttivi di vigilanza cat. D e n.4 nuovi agenti di polizia locale cat. C, oltre alla copertura dei posti vacanti per turnover.

d) certificazioni del Revisore dei conti:

Dato atto che la presente Sezione di programmazione dei fabbisogni di personale è stata sottoposta in anticipo al Collegio dei Revisori dei Conti per l'accertamento della conformità al rispetto del principio di contenimento della spesa di personale imposto dalla normativa vigente, nonché per l'asseverazione del rispetto pluriennale degli equilibri di bilancio ex art. 33, comma 2, del d.l. 34/2019 convertito in legge 58/2019, ottenendone parere positivo con Verbale al protocollo comunale n. 23993 del 29/03/2023.

3.3.3 Obiettivi di trasformazione dell'allocazione delle risorse / Strategia di copertura del fabbisogno

a) modifica della distribuzione del personale fra servizi/settori/aree:

L'assegnazione ai vari settori e unità organizzative del personale in servizio e delle unità di personale che sono previste nel piano assunzionale 2023 (Allegato B) sono riportate nell'Allegato C a questa sezione.

All'atto di adozione del presente provvedimento è prevista la copertura di posto di istruttore amministrativo contabile cat. C, mediante l'assegnazione definitiva di una cat. C in ruolo presso il Comando di Polizia Locale, il cui profilo è stato mutato da agente di polizia locale in istruttore amministrativo contabile cat. C.

b) assunzioni mediante procedura concorsuale pubblica / utilizzo di graduatorie concorsuali vigenti:

Le assunzioni avverranno utilizzando una graduatoria approvata dall'Ente in corso di validità e, ove questa non sia disponibile o qualora si tratti di un posto la cui copertura richiede specifiche conoscenze e/o competenze, verrà attivata la procedura concorsuale pubblica.

Rimane in facoltà del dirigente di chiedere lo scorrimento delle graduatorie di altri Enti, qualora le tempistiche non consentano di attivare una nuova procedura concorsuale o per altri ragioni espressamente indicate.

È fatta salva in ogni caso la previa attivazione della mobilità obbligatoria con la comunicazione ai sensi dell'art. 34-bis del d.lgs. 165/2001 e ss.mm.



c) assunzioni mediante mobilità volontaria:

L'art.1 comma 14-ter del d.l. 80/2021 come convertito con legge 6 agosto 2021 n. 113 ha prorogato fino al 2024 la facoltà prevista dall'art. 3, comma 8, della legge n.56 del 19 giugno 2019, che aveva abolito per il triennio 2019-2021 l'obbligo di esperire la mobilità volontaria prima della procedura concorsuale.

Rimane in facoltà del dirigente avvalersi della su indicata disposizione.

d) progressioni verticali di carriera:

Nel caso siano attivate nuove procedure concorsuali per più posti verrà valutato di riservare uno dei posti alla progressione tra aree ai sensi dell'art.52, comma 1-bis del d.lgs.165/2001.

e) assunzioni mediante forme di lavoro flessibile:

Non sono previste nuove assunzioni di personale mediante forme di lavoro flessibile ma il mantenimento di n. 2 incarichi ai sensi dell'art. 90 del d.lgs. n. 267/2000 (T.U.E.L), fino a scadenza e del mandato del Sindaco in carica, n.1 di istruttore direttivo amministrativo contabile (categoria D) e n. 1 istruttore amministrativo contabile (categoria C).

f) assunzioni mediante stabilizzazione di personale:

Non ci sono fattispecie per cui potrebbe essere impiegato tale istituto.

3.3.4 Formazione del personale.

Questa sezione sarà oggetto di successiva specifica approvazione, all'esito dello svolgimento della relazione sindacale prevista.



SEZIONE 4 – MONITORAGGIO

In questa sezione sono indicati i soggetti responsabili, gli strumenti e le modalità di monitoraggio delle diverse sezioni che costituiscono il PIAO.

Nello specifico, il monitoraggio delle sottosezioni “Valore pubblico” e “Performance” avviene secondo le modalità stabilite dagli articoli 6 e 10, comma 1 lett. b), del d.lgs. 150/2009, mentre il monitoraggio della sottosezione “Rischi corruttivi e trasparenza” avviene secondo le indicazioni di ANAC.

Nella sottosezione “Organizzazione e capitale umano” viene verificata la coerenza con gli obiettivi di performance; questo avviene su base triennale da parte dell’OIV/Nucleo di Valutazione.

4.1. Monitoraggio della sezione valore pubblico e performance.

Come già accennato, il valore pubblico trova riferimento negli indirizzi e negli obiettivi strategici della Sezione Strategica (SeS) del DUP, nella quale sono esplicitate le linee programmatiche di mandato, nonché nella sezione Performance – Piano dettagliato degli obiettivi.

Il monitoraggio avviene semestralmente, ovvero al 30 giugno (verifica intermedia) e al 31 dicembre (stato finale degli obiettivi) e vede il coinvolgimento di tutte le unità organizzative dell’Ente.

Dell’esito dei controlli effettuati in corso d’anno, ne viene dato atto nella Ricognizione sullo stato di attuazione dei programmi, a livello di controllo strategico e nella Relazione sulla Performance, per quanto attiene al controllo di gestione.

4.2. Monitoraggio della sezione “Rischi corruttivi e trasparenza”.

Il monitoraggio e il riesame periodico costituiscono una fase fondamentale di gestione del rischio attraverso cui verificare l’attuazione e l’adeguatezza delle misure di prevenzione, nonché il complessivo funzionamento del processo e consentire in tal modo di apportare tempestivamente le modifiche necessarie.

Il monitoraggio è un’attività continua di verifica dell’attuazione e dell’idoneità delle singole misure di trattamento del rischio.

In merito si distinguono due sotto-fasi:

- a) il monitoraggio sull’attuazione delle misure di trattamento del rischio;
- b) il monitoraggio sull’idoneità delle misure di trattamento del rischio.

I risultati dell’attività di monitoraggio sono utilizzati per effettuare il riesame periodico della funzionalità complessiva di gestione del rischio.

Responsabili del monitoraggio.

Il responsabile del monitoraggio delle misure di gestione del rischio è il RPCT il quale si avvale della collaborazione dei dirigenti di settore, dei responsabili di servizio e dei vari referenti individuati.

Il monitoraggio del RPCT consiste nel verificare l’osservanza delle misure di prevenzione del rischio previste nel presente piano da parte delle unità organizzative in cui si articola l’amministrazione, in particolar modo nelle aree individuate nelle *linee guida* dell’organo di indirizzo.



Il programma di monitoraggio prevede che:

- a) i processi e le attività sono monitorati attraverso il coordinamento con il sistema dei controlli interni, in modo tale da ottimizzare le attività di controllo;
- b) la periodicità delle verifiche è semestrale;
- c) le modalità di svolgimento delle verifiche prevedono:
 - un controllo puntuale sui procedimenti estratti;
 - controlli mirati sulle aree a elevato rischio, anche attraverso audit interni.

Alle verifiche programmate si aggiungono quelle non pianificate che dovranno essere attuate a seguito di segnalazioni che pervengono al RPCT in corso d'anno tramite il canale del *whistleblowing* o con altre modalità. I dirigenti, i responsabili degli uffici e i dipendenti tutti, quando richiesto, hanno il dovere di fornire il supporto necessario al RPCT.

Dell'esito dei controlli, ne viene dato atto nella Relazione del Responsabile della prevenzione della corruzione e della trasparenza (RPCT) che viene poi pubblicata nel sito web istituzionale all'interno della seguente sezione: <https://www.comune.jesolo.ve.it/corruzione>.

Inoltre, viene annualmente trasmesso alla sezione regionale di controllo della Corte dei Conti il Referto del Sindaco sul funzionamento dei controlli interni, ai sensi dell'art. 148 del d.lgs. 267/2000, volto alla verifica del rispetto delle regole contabili e dell'equilibrio di bilancio.

Il referto viene adottato sulla base delle linee guida deliberate dalla sezione delle autonomie della Corte dei Conti.

4.3. Monitoraggio della sezione “Organizzazione e capitale umano”

Per quanto la sezione “Organizzazione e capitale umano”, viene effettuato dal Nucleo di Valutazione il monitoraggio della coerenza con gli obiettivi di performance, in adempimento a quanto previsto all'art. 5, comma 2, del D.M. del 30/06/2022 a firma del Ministro per la Pubblica Amministrazione.

Questo Ente effettua inoltre il monitoraggio con cadenza annuale in ordine alla formazione del personale dipendente il cui standard di qualità concorre per la certificazione dell'Ente UNI EN ISO 9001.