



**COMUNE DI SOVICO**  
Provincia di Monza e Brianza

# PIAO

Piano integrato di attività e organizzazione  
2023-2025



(art. 6, commi da 1 a 4, del decreto legge 9 giugno 2021, n. 80, convertito, con modificazioni, in legge 6 agosto 2021, n. 113)

## INDICE

**SEZIONE 1. SCHEDA ANAGRAFICA.....pag. 4**

**SEZIONE 2. VALORE PUBBLICO, PERFORMANCE, ANTICORRUZIONE.....pag.10**

2.1. Valore Pubblico

2.1.1. PNRR

2.1.2 La gestione Finanziaria

2.1.3 Rapporti con gli stakeholder

2.1.5 Semplificazione e digitalizzazione

2.1.5 Obiettivo Privacy

2.1.6 Legittimazione

2.2 Performance

2.3 Rischi corruttivi e trasparenza

**SEZIONE 3. ORGANIZZAZIONE E CAPITALE UMANO.....pag. 71**

3.1 Modello Organizzativo dell'Ente

3.2 Piano Organizzativo del Lavoro Agile (POLA) 2023-2025

3.3 Piano triennale delle azioni positive 2023-2025

3.4 Piano triennale dei fabbisogni di personale

3.5 Formazione del personale

**SEZIONE 4. ALLEGATI AL P.I.A.O.....pag. 101**

4.1 Schede obiettivi di performance 2023 suddivisi per settore

4.2 Schede anticorruzione anno 2023

4.3 Schede monitorate anticorruzione anno 2022

## **Riferimenti normativi**

L'art. 6, commi da 1 a 4, del decreto legge 9 giugno 2021, n. 80, convertito, con modificazioni, in legge 6 agosto 2021, n. 113, ha introdotto nell'ordinamento il Piano Integrato di attività e organizzazione (PIAO), che assorbe una serie di piani e programmi già previsti dalla normativa - in particolare: il Piano della performance, il Piano Triennale per la Prevenzione della Corruzione e per la Trasparenza, il Piano organizzativo del lavoro agile e il Piano triennale dei fabbisogni del personale - quale misura finalizzata alla possibile semplificazione e ottimizzazione della programmazione pubblica nell'ambito del processo di rafforzamento della capacità amministrativa delle Pubbliche Amministrazioni funzionale all'attuazione del PNRR.

Il Piano Integrato di Attività e Organizzazione viene redatto nel rispetto del quadro normativo di riferimento relativo alla Performance (decreto legislativo n. 150 del 2009 e le Linee Guida emanate dal Dipartimento della Funzione Pubblica) ai Rischi corruttivi e trasparenza (Piano nazionale anticorruzione (PNA) e negli atti di regolazione generali adottati dall'ANAC ai sensi della legge n.190 del 2012 e del decreto legislativo n. 33 del 2013 e di tutte le ulteriori specifiche normative di riferimento delle altre materie, dallo stesso assorbite, nonché sulla base del "Piano tipo", di cui al Decreto del Ministro per la Pubblica Amministrazione del 30 giugno 2022, concernente la definizione del contenuto del Piano Integrato di Attività e Organizzazione.

Ai sensi dell'art. 6, comma 6-bis, del decreto-legge 9 giugno 2021, n. 80, convertito, con modificazioni, in legge 6 agosto 2021, n. 113, come introdotto dall'art. 1, comma 12, del decreto legge 30 dicembre 2021, n. 228, convertito con modificazioni dalla legge n. 25 febbraio 2022, n. 15 e successivamente modificato dall'art. 7, comma 1 del decreto legge 30 aprile 2022, n. 36, la data di scadenza per l'approvazione del PIAO in fase di prima applicazione è stata fissata al 30 giugno 2022.

## **Introduzione**

Il Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) del Comune di Sovico viene approvato nei termini di stabiliti dal DM 132/2022 ovvero entro 30 giorni dall'approvazione del Bilancio di previsione che il Comune di Sovico ha approvato deliberazione di Consiglio Comunale n. 14 del 06.04.2023.

Il documento ha una programmazione triennale.

Con il PIAO il legislatore ha inteso riordinare il complesso sistema programmatico delle amministrazioni pubbliche, formato da una molteplicità di strumenti di programmazione a volte non dialoganti e forse per alcuni aspetti sovrapposti tra loro, inducendo ogni amministrazione pubblica a sviluppare una logica pianificatoria e organica finalizzata a intersecare le diverse componenti dell'azione amministrativa dei singoli documenti di programmazione, ciascuno con un proprio contenuto specifico.

Ragionare con un filo conduttore unico, in sintesi, significa concentrarsi su cosa si vuole raggiungere (obiettivi), con quali vincoli operare (modalità di azione), con che mezzi (risorse da impiegare); queste diverse componenti che sono i tasselli fondanti per realizzare le politiche dell'amministrazione, porta a enfatizzare un tema fondamentale: il Valore pubblico generato dalle strategie.

Queste attività si inseriscono in uno scenario che oggi, con la previsione di sfruttare tutte le opportunità che dà la digitalizzazione, intende evolvere i sistemi di performance management messi in campo.

Questo nuovo documento deve avere un orientamento al “valore pubblico”, inteso come l’insieme dei benefici diretti che le amministrazioni devono produrre per gli utenti. Secondo le Linee Guida del Dipartimento della Funzione Pubblica, per Valore pubblico in senso stretto si intende *l’insieme equilibrato degli IMPATTI prodotti dalle politiche dell’ente, o di una filiera di enti, sul livello finale di BENESSERE economico, sociale, ambientale dei cittadini...* mentre in accezione ampia il valore pubblico è un volano per mettere a sistema le performance di un ente, governandone il loro perseguimento in modo equilibrato e funzionale attraverso indicatori di impatto/outcome.

Questo marcato orientamento alla misurazione degli impatti finali aderisce appieno ai principi e alla modalità di gestione del PNRR, entro la cui normativa trova origine il PIAO: le risorse europee, infatti, sono subordinate alla capacità del sistema pubblico di misurare gli impatti generati dall’impegno delle stesse.

Oltre alla struttura del PIAO la norma in vigore identifica quindi le tematiche su cui la pubblica amministrazione deve muoversi: qualità e trasparenza, semplificazione e reingegnerizzazione dei processi, trasparenza e contrasto alla corruzione, piena accessibilità alle amministrazioni, fisica e digitale, strategia di gestione del capitale umano e di sviluppo organizzativo finalizzate a valorizzare e qualificare il personale.

## SEZIONE 1. SCHEDA ANAGRAFICA



### **Scheda Anagrafica**

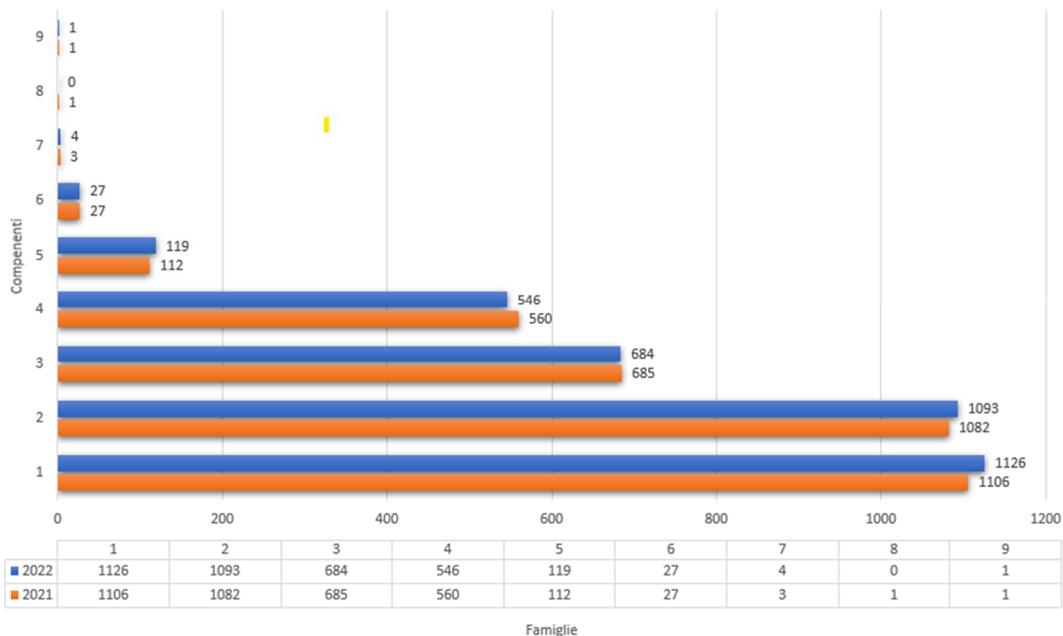
Denominazione Ente: Comune di Sovico  
Indirizzo: Piazza Arturo Riva n°10 20845 Sovico (MB)  
PEC: [comune.sovico@pec.regione.lombardia.it](mailto:comune.sovico@pec.regione.lombardia.it)  
Partita Iva: 00698320967  
Codice Fiscale: 00866640154  
Sito web istituzionale: <https://comune.sovico.mb.it/>

**Numero dipendenti al 31 dicembre 2022:** maschi: 7 - femmine: 22 - totale: 29

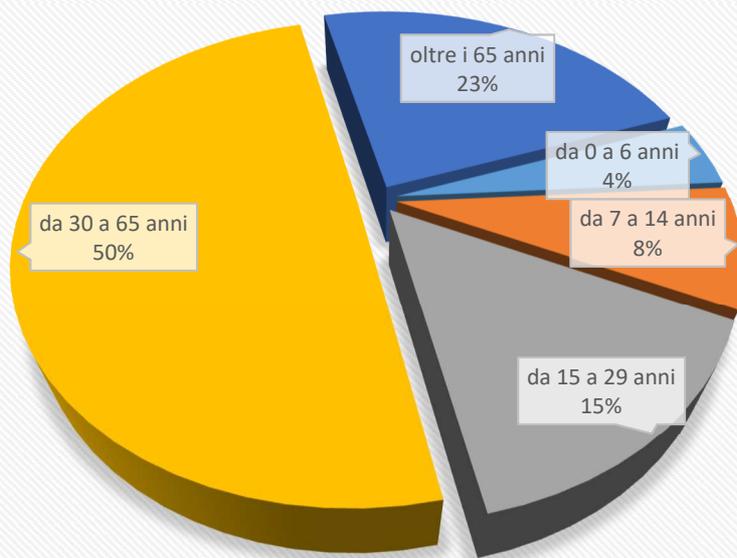
## Superficie e abitanti (dati al 31.12.2022):

1.1.2 – Popolazione residente al <u>31/12/2022</u>		n° 8.342
di cui:	maschi	n° 4.092
	femmine	n° 4.250
	nuclei familiari	n° 3.599
	comunità/convivenze	n° 0
1.1.3 – Popolazione <u>all'1.1.2022</u>		n° 8.327
1.1.4 – Nati nell'anno	n° 43	
1.1.5 – Deceduti nell'anno	n° 83	
	saldo naturale	n° -40
1.1.6 – Immigrati nell'anno	n° 300	
1.1.7 – Emigrati nell'anno	n° 245	
	saldo migratorio	n° 55
1.1.8 – Popolazione al <u>31.12.2022</u>		n° 8.342
di cui		
1.1.9 – In età prescolare (0/6 anni)	n° 380	
1.1.10 – In età scuola obbligo (7/14 anni)	n° 669	
1.1.11 – In forza lavoro 1ª occupazione (15/29 anni)	n° 1223	
1.1.12 – In età adulta (30/65 anni)	n° 4140	
1.1.13 – In età senile (oltre 65 anni)	n° 1930	

Famiglie per componenti al 31.12.2021 e al 31.12.2022



## Popolazione per fasce di età 2022



■ da 0 a 6 anni ■ da 7 a 14 anni ■ da 15 a 29 anni ■ da 30 a 65 anni ■ oltre i 65 anni

<b>1.2.1 – Superficie in Km<sup>2</sup> 3,25</b>		
<b>1.2.2 – RISORSE IDRICHE</b>		
* Laghi n° 0	* Fiumi e Torrenti n° 1	
<b>1.2.3 – STRADE</b>		
* Statali Km 0,00	* Provinciali Km 2,00	* Comunali Km 35,00
* Vicinali Km 5,00	* Autostrade Km 0,00	
<b>1.2.4 – PIANI E STRUMENTI URBANISTICI VIGENTI</b>		
*Piano di governo del territorio adottato	si <input checked="" type="checkbox"/>	no <input type="checkbox"/>
*Piano di governo del territorio approvato	si <input checked="" type="checkbox"/>	no <input type="checkbox"/>
* Programma di fabbricazione	si <input type="checkbox"/>	no <input checked="" type="checkbox"/>
* Piano edilizia economica e popolare	si <input type="checkbox"/>	no <input checked="" type="checkbox"/>
<b>PIANO INSEDIAMENTO PRODUTTIVI</b>		
* Industriali	si <input type="checkbox"/>	no <input checked="" type="checkbox"/>
* Artigianali	si <input type="checkbox"/>	no <input checked="" type="checkbox"/>
* Commerciali	si <input type="checkbox"/>	no <input checked="" type="checkbox"/>
* Altri strumenti (specificare)		
Esistenza della coerenza delle previsioni annuali e pluriennali con gli strumenti urbanistici vigenti (art. 12, comma 7, D.Lgs. 77/95)		
	si <input checked="" type="checkbox"/>	no <input type="checkbox"/>
Se SI indicare l'area della superficie fondiaria (in mq.)		
	AREA INTERESSATA	AREA DISPONIBILE
<b>P.E.E.P.</b>	0	0
<b>P.I.P.</b>		

Se SI data ed estremi del provvedimento di approvazione

**Adozione variante generale: CC 28 del 05.10.2018 approvata definitivamente con CC 5 del 12.03.2019**

## Territorio

Sovico è ubicata nella media pianura Padana, nella parte bassa e centrale della Brianza dove le colline e i poggi caratteristici di questa zona vanno gradualmente a estinguersi nell'ampia pianura che si apre a settentrione di Milano a circa 7 km a nord rispetto a Monza, tra i comuni di Albiate, Lissone, Macherio e Triuggio

Il territorio è delimitato ad oriente dal fiume Lambro, che corre in un alveo profondo, scorrendo da nord a sud, segnando il confine con il Comune di Triuggio. Sui confini nord, sud ed ovest il territorio è connesso senza particolari ostacoli naturali con i comuni confinanti.

Sempre lungo la direttrice nord-sud si snoda l'importante strada provinciale che collega Monza con Carate e che rappresenta, insieme con la linea ferroviaria, la più importante infrastruttura di comunicazione del territorio.

Il territorio comunale ha un'estensione di circa 3,25 kmq, e vi risiedono circa 8380 persone, con una densità abitativa di circa 2.570 abitanti per chilometro quadrato.

Al centro del territorio comunale, verso est, si riconosce il centro storico e l'edificato risalente alla seconda metà del secolo scorso.

L'area urbanizzata si è sviluppata in parte ad est, ma soprattutto ad ovest rispetto al centro storico; infatti, la presenza dell'asse viario di viale Monza non sembra aver ostacolato questa espansione. La presenza della ferrovia a sud delimita una porzione di territorio a destinazione prevalentemente industriale

## SEZIONE 2. VALORE PUBBLICO, PERFORMANCE, ANTICORRUZIONE



### 2.1 Valore pubblico

Il ciclo della performance dell'Ente, disciplinato dall'art. 4 del D.Lgs. 150/2009 e dal vigente sistema di misurazione e valutazione della performance, di cui alla deliberazione di Giunta Comunale n. 153/2015 e n. 65/2018, si sviluppa come segue:

- Documento Unico di Programmazione (DUP)
- Bilancio di Previsione
- Piano Esecutivo di Gestione
- Piano della Performance
- Piano triennale per la prevenzione della corruzione e della trasparenza
- Rendiconto della Gestione con allegata la Relazione di Gestione
- Relazione sulla Performance.

Il Documento Unico di Programmazione (DUP) 2023-2025, di cui alla deliberazione di Consiglio Comunale n. 13 del 06.04.2023, individua i risultati attesi in termini di obiettivi generali e specifici in coerenza con la programmazione finanziaria e con le linee programmatiche individuate dal Piano del

Governo.

Il DUP è articolato in due sezioni: la sezione strategica (SeS) e la sezione operativa (SeO).

La SeS sviluppa e concretizza le linee programmatiche di mandato approvate con deliberazione del Consiglio Comunale n. 37/2019, con un orizzonte temporale pari al mandato amministrativo.

La SeO contiene la programmazione operativa dell'ente con un orizzonte temporale corrispondente al bilancio di previsione ed è strutturata in due parti:

- Parte prima: contiene per ogni singola missione/programma, e coerentemente agli indirizzi strategici contenuti nella SeS, i programmi operativi che l'ente intende realizzare nel triennio
- Parte Seconda: in cui sono collocati:
  - programma triennale ed elenco annuale dei lavori pubblici;
  - piano delle alienazioni e valorizzazioni immobiliari;
  - programma biennale di acquisti di forniture e prestazioni di servizi;
  - la programmazione del fabbisogno di personale al fine di soddisfare le esigenze di funzionalità e di ottimizzazione delle risorse per il miglior funzionamento dei servizi, compatibilmente con le disponibilità finanziarie e i vincoli di finanza pubblica;

In questa sottosezione vengono trattati i risultati attesi in termini di obiettivi **strategici**, definiti in coerenza con i documenti finanziari dell'Ente con riferimento alle previsioni generali della sezione strategica del DUP alla quale si rinvia per il dettaglio. Questi obiettivi riflettono il Piano di Governo dell'Amministrazione Comunale per il quadriennio 2019-2024

Ai fini di individuare una metodologia per il contenuto relativo al valore pubblico, si è operata una selezione degli obiettivi del DUP ritenuti di valore pubblico in grado di restituire potenzialmente risultati in termini di impatto delle strategie e delle politiche attuate dall'ente nel corso della gestione. Tali obiettivi sono collegati agli obiettivi strategici di performance.

## OBIETTIVI INTERSETTORIALI:

DESCRIZIONE OBIETTIVO	IMPATTO	STAKEHOLDERS
<b>Piano triennale per la prevenzione della corruzione e della trasparenza</b>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Attuazione della normativa in materia di prevenzione e repressione della corruzione e dell'illegalità nella Pubblica amministrazione</li><li>• Attuazione della normativa di riordino di cui al decreto legislativo n. 33/2013 in materia di pubblicità, trasparenza e diffusione delle informazioni delle Pubbliche Amministrazioni</li></ul>	Amministratori Responsabili di Settore Dipendenti Cittadini Imprese

## OBIETTIVI PER SETTORI:

<b>Settore 3 -- SOCIALE</b>		
DESCRIZIONE OBIETTIVO	IMPATTO	STAKEHOLDERS
<b>Conferimento del Servizio Sociale di base all'Azienda Speciale Consortile "Consorzio Desio-Brianza", di cui il Comune di Sovico è socio dal 2022.</b>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Creazione e consolidamento di un'équipe di professionisti, stabili e costantemente supervisionata e aggiornata, che prenda in carico i Cittadini di Sovico bisognosi di un intervento da parte dei Servizi Sociali, nelle varie aree di competenza.</li></ul>	Cittadini di Sovico che si interfacciano con l'Ufficio Servizi Sociali

**SETTORE 4 – LAVORI PUBBLICI – PATRIMONIO – ECOLOGIA – TRIBUTI – SPORT –  
PROTEZIONE CIVILE**

**SERVIZIO TRIBUTI**

DESCRIZIONE OBIETTIVO	IMPATTO	STAKEHOLDERS
<p><b>Riduzione pressione fiscale - Incrementare le risorse anche attraverso l'ampliamento della base imponibile</b></p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>L'attività è svolta attraverso il controllo dei flussi delle informazioni in entrata ed in uscita alimentando e bonificando la banca dati. Rispettando i termini di decadenza previsti dalla normativa tributaria e volendo ridurre le richieste di dati e dichiarazioni ai Cittadini/Contribuenti – anche e soprattutto nell'ottica della semplificazione dell'azione amministrativa – tutte le attività necessitano di un costante aggiornamento dati, anche tramite l'integrazione dei data base catastale, conservatoria immobiliare, anagrafe della popolazione e tributaria.</li> </ul>	<p>Cittadini, società, operatori, settori dell'Ente (demografici, edilizia privata, commercio)</p>
<p><b>Riduzione pressione fiscale - Gestire la tassa rifiuti realizzando il riequilibrio tra domestica e non domestica</b></p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>L'attività si esplica attraverso la verifica e l'aggiornamento dell'intero patrimonio immobiliare presente sul territorio ai fini di gestire le utenze domestiche e non domestiche per la tassa rifiuti. Rispettando i termini di decadenza previsti dalla normativa tributaria e volendo ridurre le richieste di dati e dichiarazioni ai cittadini/Contribuenti – anche e soprattutto nell'ottica della semplificazione dell'azione amministrativa – tutte le attività necessitano di un costante aggiornamento dati, anche tramite l'integrazione dei data base catastale, conservatoria immobiliare, anagrafe della popolazione e tributaria. Dal 2023 la gestione del servizio è affidata a Gelsia Ambiente nell'ambito del contratto a doppio oggetto.</li> <li>La tariffa viene articolata, dal 2023, in una quota fissa, determinata in relazione alle componenti essenziali del costo del servizio, riferite in particolare agli investimenti per opere e ai relativi ammortamenti, e da una</li> </ul>	<p>Cittadini, società, operatori, settori dell'Ente (demografici, edilizia privata, commercio), Gelsia Ambiente srl</p>

	<p>quota variabile, rapportata alle quantità di rifiuti conferiti, alle modalità del servizio fornito e all'entità dei costi di gestione, in modo che sia assicurata la copertura integrale dei costi di investimento e di esercizio, compresi i costi di smaltimento. La parte fissa della tariffa è destinata alla copertura delle componenti essenziali del servizio, la parte variabile è correlata alla effettiva produzione di rifiuto. L'insieme dei costi da coprire attraverso la tariffa è ripartito tra utenze domestiche e non domestiche. Nella ripartizione si prende a base il DPR 158/1999, per le utenze domestiche: la parte fissa è determinata in base alla superficie e alla composizione del nucleo familiare, la parte variabile è rapportata alla quantità di rifiuti, indifferenziati e differenziati specificata per kg, che ogni utenza produce. Nel caso di impossibilità di misurazione dei rifiuti per ogni utenza, bisogna applicare uno specifico coefficiente di adattamento.</p>	
<p><b>Facilitare la gestione dei tributi da parte dei cittadini/contribuenti</b></p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Rendere il sito istituzionale più fruibile ai contribuenti con informazioni e strumenti come il calcolatore Imu e Tari che permette di effettuare il calcolo dell'imposta/tassa on-line, stampare e pagare il relativo modello di versamento autonomamente e quindi in autoliquidazione.</li> <li>• Utilizzare strumenti come il telefono, gli indirizzi mail e pec dei cittadini/contribuenti per mantenere il contatto con il servizio e fare in modo che l'utenza abbia meno necessità di recarsi agli sportelli evitando assembramenti. In caso di necessità fissare appuntamenti finalizzati.</li> </ul>	<p>Cittadini, società, operatori, settori dell'Ente (ced)</p>

<b>SERVIZIO PATRIMONIO</b>		
<b>DESCRIZIONE OBIETTIVO</b>	<b>IMPATTO</b>	<b>STAKEHOLDERS</b>
<p><b>Spazi per scopi sociali - Razionalizzare e valorizzare il patrimonio immobiliare non abitativo al fine di migliorarne l'utilizzo</b></p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Incrementare l'offerta di servizi alla cittadinanza attraverso la valorizzazione delle attività delle associazioni assegnatarie di spazi comunali. Analisi dei bisogni della cittadinanza in termini di attività sociali ad ampio raggio in sinergia con i Settori dell'Ente preposti, successiva verifica della disponibilità di immobili idonei da utilizzare per tali scopi supportata da sopralluoghi mirati, predisposizione dei bandi di gara per l'assegnazione di queste strutture alle associazioni che le utilizzeranno in relazione all'attività sociale svolta e completamento dell'iter con la stipulazione dei relativi conseguenti contratti.</li> </ul>	<p>Cittadini, Enti del terzo settore, settori dell'Ente (sociale)</p>
<p><b>Garantire la manutenzione ordinaria e straordinaria delle strade cittadine ed incrementarne l'accessibilità, la fruibilità, il decoro e la sicurezza. Governare le risorse del suolo e sottosuolo.</b></p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Assicurare il buono stato di conservazione delle strade comunali, della segnaletica orizzontale e verticale, degli impianti semaforici e delle pavimentazioni in pietra (Lapidee) e in asfalto, attraverso una puntuale e programmata manutenzione ordinaria, interventi di sistemazione e ripristino del patrimonio comunale, nonché attraverso la costruzione di nuove opere ed interventi di natura straordinaria.</li> <li>Gestire le risorse del suolo e sottosuolo attraverso l'attuazione degli strumenti di pianificazione e controllo quali il Regolamento di manomissione del suolo pubblico ed il coordinamento operativo con le società gestori delle reti dei sottoservizi.</li> </ul>	<p>Cittadini, enti gestori dei sottoservizi</p>

<b>SETTORE 4 – LAVORI PUBBLICI – PATRIMONIO – ECOLOGIA – TRIBUTI – SPORT – PROTEZIONE CIVILE</b>		
<b>SERVIZIO PROTEZIONE CIVILE</b>		
<b>DESCRIZIONE OBIETTIVO</b>	<b>IMPATTO</b>	<b>STAKEHOLDERS</b>
<b>Presidiare le funzioni di Protezione Civile anche attraverso la collaborazione con le risorse del territorio</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>L'obiettivo è finalizzato a realizzare tutte le attività necessarie per assicurare ai cittadini le attività di informazione, di prevenzione e di soccorso in caso di calamità, anche attraverso la rete di associazioni che operano nell'ambito della protezione civile</li> </ul>	Cittadini, associazione di volontariato di protezione civile, settori dell'Ente (ced e polizia locale)

<b>SETTORE 4 – LAVORI PUBBLICI – PATRIMONIO – ECOLOGIA – TRIBUTI – SPORT – PROTEZIONE CIVILE</b>		
<b>SERVIZIO OPERE PUBBLICHE</b>		
<b>DESCRIZIONE OBIETTIVO</b>	<b>IMPATTO</b>	<b>STAKEHOLDERS</b>
<b>Risanamento conservativo, messa in sicurezza e riqualificazione degli edifici scolastici al fine di un corretto mantenimento dello stato manutentivo degli stessi.</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>L'obiettivo è finalizzato a proseguire il mantenimento degli edifici scolastici con interventi di manutenzione sia ordinaria e straordinaria.</li> </ul>	Cittadini, istituzione scolastiche, settori dell'Ente (ISTRUZIONE)

**SETTORE 4 – LAVORI PUBBLICI – PATRIMONIO – ECOLOGIA – TRIBUTI – SPORT –  
PROTEZIONE CIVILE**

**SERVIZIO ECOLOGIA**

DESCRIZIONE OBIETTIVO	IMPATTO	STAKEHOLDERS
<p><b>Garantire la raccolta dei rifiuti cittadini attraverso la gestione operativa del contratto a doppio oggetto</b></p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Assicurare igiene e decoro del territorio comunale attraverso la pulizia del suolo manuale e meccanizzata e gli interventi di rimozione delle discariche abusive. Punta inoltre al miglioramento della qualità del conferimento e della raccolta dei rifiuti, nel rispetto degli obiettivi previsti dalla legge, nonché alla garanzia di un corretto trasporto dei rifiuti presso i centri di smaltimento e/o recupero</li> </ul>	<p>Cittadini, Gelsia Ambiente srl</p>
<p><b>Gestione e controllo del ciclo idrico integrato</b></p>	<p>Assicurare la funzionalità e l'efficienza delle reti dell'acqua potabile e della fognatura esistenti, nel rispetto della prevenzione dell'inquinamento e della protezione ambientale, con interventi di conservazione e di manutenzione che vengono effettuati da AMIACQUE (erogazione e manutenzione ordinaria) ed integrate dal Comune, attraverso attività quali:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• supervisione e coordinamento dei lavori di manutenzione ordinaria eseguiti, sulla base di apposita convenzione nell'ambito dell'A.T.O. Provincia di Monza e Brianza;</li> <li>• controllo e manutenzione degli impianti di sollevamento (pompe) che non rientrano nelle competenze dell'erogatore del servizio di fognatura, tramite appalto di servizio a impresa/società specializzata;</li> <li>• eventuale pulizia supplementare delle caditoie tramite appalto di servizio a impresa/società specializzata;</li> <li>• pianificazione e coordinamento degli interventi legati all'invarianza idraulica e in generale all'ottimale gestione del servizio idrico integrato;</li> <li>• attività di drenaggio urbano e gestione del rischio idraulico.</li> <li>• Sono inoltre previsti incontri tecnici e la tenuta dei rapporti tecnico-amministrativi con il gestore e l'applicazione delle convenzioni in essere.</li> </ul>	<p>Cittadini, società, Brianzacque srl</p>

<p><b>Garantire la manutenzione del verde urbano</b></p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Manutenzione ordinaria del verde urbano (taglio dell'erba, siepi, sparti-traffico, aiuole, abbattimenti, verde all'interno degli edifici pubblici, potature) nel rispetto delle risorse economiche disponibili e tramite gara che individua soggetti capaci di operare sul verde di pregio;</li> <li>- Attività di diserbo sul territorio e di spollonatura lungo viali alberati e nei tornelli;</li> <li>• Interventi straordinari di endoterapia sulle alberature, per il contrasto delle infestazioni da cocciniglia;</li> <li>- Servizi integrativi e attività connesse al verde, come accordi con Associazioni del territorio e altri soggetti pubblici o privati, attraverso anche lo strumento della Sponsorizzazione e del Bene Comune;</li> <li>- Gestione degli orti urbani</li> <li>- Aggiornamento progressivo del censimento del patrimonio arboreo tramite l'ausilio di un esperto del settore per l'individuazione e realizzazione degli interventi conseguenti su esemplari ammalati o ammalorati;</li> <li>• Servizio di apertura e chiusura dei parchi e giardini recintati.</li> </ul>	<p>Cittadini, società, soggetti pubblici</p>
<p><b>Assicurare tempestività negli interventi di disinfezione e derattizzazione programmati e richiesti, migliorare l'efficacia attraverso il potenziamento di interventi preventivi e investendo sulla sensibilizzazione dei cittadini</b></p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Gestione dei servizi di disinfezione e derattizzazione sul territorio del Comune di Sovico, nel rispetto della salute della cittadinanza, della tutela dell'ambiente e in osservanza delle norme igienico sanitarie vigenti.</li> <li>- Tali servizi sono da attuarsi mediante interventi preventivi, di controllo, azioni programmate e interventi a chiamata finalizzati al contenimento e alla prevenzione delle infestazioni di animali potenzialmente dannosi per la salute.</li> </ul>	<p>Cittadini</p>
<p><b>Promuovere la riduzione dell'inquinamento atmosferico, magnetico, acustico</b></p>	<p>L'obiettivo si articola nelle azioni e i provvedimenti messi in atto al fine della riduzione dell'inquinamento atmosferico, elettromagnetico ed acustico.</p> <p>In particolare, si concretizza in:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- adesione al protocollo di collaborazione regionale contro l'inquinamento atmosferico e nella conseguente applicazione di</li> </ul>	<p>Cittadini, soggetti pubblici, altri settori (SUAP, edilizia Privata, Polizia Locale)</p>

	<p>disposizioni e provvedimenti correlati, attraverso la limitazione della circolazione ai veicoli più inquinanti, il divieto di utilizzo di combustibili fossili, di riscaldamento delle aree di servizio, di limitazione del riscaldamento in caso di superamento della soglia di inquinamento da polveri sottili</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- pubblicazione e applicazione del Piano annuale di localizzazione degli impianti di telecomunicazione e verifica della conformità delle nuove installazioni di impianti per telecomunicazione</li> <li>- rilascio pareri relativi all'acustica per nuovi progetti edilizi e urbanistici</li> <li>- rilascio autorizzazioni acustiche in deroga per attività temporanee</li> </ul>	
--	---	--

<b>SETTORE 4 – LAVORI PUBBLICI – PATRIMONIO – ECOLOGIA – TRIBUTI – SPORT – PROTEZIONE CIVILE</b>		
<b>SERVIZIO SPORT</b>		
<b>DESCRIZIONE OBIETTIVO</b>	<b>IMPATTO</b>	<b>STAKEHOLDERS</b>
<p><b>Favorire l'accesso alla pratica sportiva. Sostenere e coordinare le manifestazioni sportive, in particolare le iniziative di formazione, educazione ed inclusione</b></p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• L'obiettivo tende a favorire la diffusione delle attività svolte dal Servizio Sport per agevolare l'accesso alla pratica sportiva dei cittadini-utenti e delle associazioni. Sostenere e coordinare le manifestazioni di sport promosse dal territorio, con particolare riferimento ad iniziative e progetti di formazione, educazione ed inclusione, al fine di favorire la concretizzazione di un tessuto sociale responsabile. Facilitare il confronto con le associazioni sulle politiche di gestione e sviluppo degli impianti sportivi. Confrontarsi con le associazioni sportive sulla pianificazione degli interventi necessari di manutenzione ordinaria e straordinaria nelle palestre scolastiche</li> </ul>	<p>Cittadini, concessionario degli impianti sportivi, società sportive</p>

**Settore 5 – PIANIFICAZIONE E GESTIONE  
TERRITORIO - EDILIZIA PRIVATA**

<b>DESCRIZIONE OBIETTIVO</b>	<b>IMPATTO</b>	<b>STAKEHOLDERS</b>
<b>Impianto videoconferenza per la sala consigliare</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Miglioramento ed ammodernamento della comunicazione verso i cittadini e tra enti</li> <li>• Possibilità di trasmettere in diretta streaming le sedute del consiglio comunale oppure riunioni ed eventi di interesse pubblico</li> <li>• Migliorare la possibilità di riunioni in videoconferenza tra uffici comunali ed enti esterni</li> </ul>	Cittadini, Uffici comunali e Enti esterni

**SETTORE 6 – POLIZIA LOCALE**

<b>DESCRIZIONE OBIETTIVO</b>	<b>IMPATTO</b>	<b>STAKEHOLDERS</b>
<b>Educazione stradale presso la scuola primaria</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Insegnamento dei fondamentali comportamenti del pedone sulla strada, nonché dell'educazione civica degli utenti della strada; regole del Codice della Strada di come si attraversa la carreggiata e di come si cammina sul marciapiede.</li> <li>• Insegnamento dei comportamenti del ciclista sulla strada e di come si percorre la carreggiata da ciclista. Nozioni sulle piste ciclabili e comportamenti obbligatori.</li> <li>• Comportamento dell'utenza sul monopattino.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Alunni delle scuole primarie pubbliche. Classi III, IV e V.</li> <li>• Genitori</li> <li>• Insegnanti</li> </ul>
<b>Effettuazione di n.6 servizi di pattugliamento e posto di controllo in orario serale durante il periodo estivo</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Attività di Polizia Stradale effettuata sul territorio con effettuazione di posti di controllo mirati al rispetto delle norme previste dal C.d.S. ed attività di Polizia di Prossimità con controllo e pattugliamento del territorio tendente alla prevenzione degli illeciti soprattutto di tipo predatorio</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Cittadinanza</li> </ul>

## 2.1.1 PNRR

PA digitale 2026 il dettaglio delle opportunità del PNRR dedicate alla digitalizzazione della Pubblica Amministrazione per la transizione digitale

	<b>PA digitale 2026</b>
<b>Misura</b>	  <b>PA digitale 2026</b> Le risorse per una PA protagonista della transizione digitale <b>1.2 Abilitazione e facilitazione migrazione al Cloud</b>
<b>Riferimento PNRR</b>	<b>Missione 1 – Componente 1 – Investimento 1.2 INVESTIMENTO 1.2 “ABILITAZIONE AL CLOUD PER LE PA LOCALI” COMUNI</b>
<b>Interventi Finanziabili</b>	L'obiettivo è la migrazione completa (Full Migration) degli asset ICT on premises dell'ente. Nel caso dei Comuni tra 5.001 e 20.000 abitanti la Full Migration è identificata come la migrazione di un numero di servizi compreso tra 11 e 14, precedentemente classificati ai sensi del Regolamento AGID approvato con Determinazione AGID n. 628/2021.
<b>Progetto presentato</b>	1 DEMOGRAFICI - ANAGRAFE 2 DEMOGRAFICI - STATO CIVILE 3 DEMOGRAFICI - LEVA MILITARE 4 DEMOGRAFICI - GIUDICI POPOLARI 5 DEMOGRAFICI - ELETTORALE 6 PROTOCOLLO 7 ALBO PRETORIO 8 PRATICHE SUE 9 PIANIFICAZIONE 10 PRATICHE SUAP AUTORIZZAZIONI – CONCESSIONI 11 TRIBUTI MAGGIORI 12 MULTE E VERBALI 13 TRASPARENZA 14 ORDINANZE
<b>Entità contributo</b>	121.992,00 €

	<b>PA digitale 2026</b>
<b>Misura</b>	  <b>PA digitale 2026</b> Le risorse per una PA protagonista della transizione digitale <b>1.4.1. “Esperienza del cittadino nei servizi pubblici”.</b>
<b>Riferimento PNRR</b>	<b>Missione 1 – Componente 1 – Investimento 1.4 INVESTIMENTO 1.4 “SERVIZI E CITTADINANZA DIGITALE” COMUNI</b>
<b>Interventi Finanziabili</b>	<b>Siti comunali</b> (“Pacchetto cittadino informato”) mettere a disposizione dei cittadini interfacce coerenti, fruibili e accessibili, secondo il modello di sito comunale, e in conformità con le Linee guida emanate ai sensi del CAD e l’e-government benchmark relativamente agli indicatori della ‘user-centricity’ e della trasparenza, come indicato dall’eGovernment benchmark Method Paper 2020-2023. <b>Servizi per il cittadino</b> (“Pacchetto cittadino attivo”) mettere a disposizione dei cittadini una serie di procedure erogate a livello comunale, tramite interfacce coerenti, fruibili e accessibili, con flussi di servizio quanto più uniformi, trasparenti e utente-centrici.  Nel caso dei Comuni tra 5.001 e 20.000 abitanti è finanziabile il rifacimento del sito web e l’implementazione di max 4 servizi.
<b>Progetto presentato</b>	1      Richiedere permesso occupazione suolo pubblico 2      Pagare contravvenzioni 3      Richiedere permesso parcheggio invalidi 4      Richiedere permesso passo carrabile 5      SITO INTERNET
<b>Entità contributo</b>	155.234,00 €

	<b>PA digitale 2026</b>
<b>Misura</b>	  <b>PA digitale 2026</b> Le risorse per una PA protagonista della transizione digitale <b>1.4.3 Adozione piattaforma PagoPA</b>
<b>Riferimento PNRR</b>	<b>Missione 1 – Componente 1 – Investimento 1.4 INVESTIMENTO 1.4 “SERVIZI E CITTADINANZA DIGITALE” COMUNI</b>
<b>Interventi Finanziabili</b>	L'obiettivo è l'attivazione dei servizi di incasso dell'ente nel rispetto dei seguenti “pacchetti minimi” a cui si possono sommare servizi fino al raggiungimento del c.d. “Full pagoPA” Nel caso dei Comuni tra 5.001 e 20.000 abitanti è previsto un pacchetto minimo di servizi pari a 3
<b>Progetto presentato</b>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1 Multe / Verbali di contravvenzione</li> <li>2 Rapporti incidenti stradali</li> <li>3 Sanzioni diverse dal C.d.S.</li> <li>4 Avvisi di Accertamento Violazione del Codice della Strada</li> <li>5 Passi Carrabili</li> </ol>
<b>Entità contribuito</b>	4.285,00 €

	<b>PA digitale 2026</b>
<b>Misura</b>	  <b>PA digitale 2026</b> Le risorse per una PA protagonista della transizione digitale <b>1.4.5 Piattaforma Notifiche Digitali</b>
<b>Riferimento PNRR</b>	<b>Missione 1 – Componente 1 – Investimento 1.4 INVESTIMENTO 1.4 “SERVIZI E CITTADINANZA DIGITALE” COMUNI</b>
<b>Interventi Finanziabili</b>	L'obiettivo è l'integrazione con PND dei processi di notificazione degli atti a valore legale attualmente in uso presso i Comuni. A prescindere dalla dimensione dell'ente, l'obiettivo è di integrare con PND le comunicazioni di due tipologie di atti amministrativi, concentrandosi inizialmente su due servizi, di cui uno, obbligatoriamente appartenente alla tipologia di atti di “Notifiche violazioni al codice della strada” e l'altro, a scelta del soggetto attuatore, da selezionare tra le altre tipologie di atti indicate.
<b>Progetto presentato</b>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1 Notifiche Violazioni al Codice della Strada</li> <li>2 Notifiche Violazioni extra Codice della Strada</li> </ol>
<b>Entità contribuito</b>	32.589,00 €

## **2.1.2 La gestione finanziaria**

In ogni esercizio finanziario vi sono tre distinti momenti nei quali il Consiglio Comunale si confronta sui temi che riguardano il concreto utilizzo delle risorse finanziarie:

- all'inizio di ogni esercizio, quando viene approvato il bilancio di previsione con gli annessi documenti di carattere programmatico, con particolare riguardo al DUP;
- durante l'esercizio, quando il Consiglio è tenuto a verificare lo stato di attuazione dei programmi e la salvaguardia degli equilibri di bilancio;
- ad esercizio finanziario concluso, quando viene deliberato il Conto Consuntivo con il rendiconto dell'attività di gestione.

L'equilibrio di bilancio in parte corrente è stato raggiunto avvalendosi della facoltà prevista dall'art. 1 co. 460 L. 232/2016 mediante l'impiego delle risorse afferenti agli oneri di urbanizzazione per:

€ 114.000,00 per l'anno 2023

€ 74.000,000 l'anno 2024

€ 19.000,000 l'anno 2025

L'equilibrio di bilancio in parte capitale è stato raggiunto mediante l'impiego delle risorse afferenti al titolo III dell'entrata derivanti dallo stanziamento di € 150.000,00 per rimborsi assicurativi a seguito di incidente stradale che ha causato un danno al patrimonio dell'Ente.

Il Bilancio di previsione 2023-2025 è stato approvato in data 06.04.2023 con deliberazione di Consiglio n. 14 prima della scadenza fissata dal Legislatore al 30.04.2023.

## **2.1.3 Rapporti con stakeholder**

L'analisi degli stakeholders è una metodologia che consente di esplorare il contesto di relazioni all'interno delle quali un'organizzazione attua la sua strategia per raggiungere gli scopi che si è prefissata.

Il termine stakeholders si riferisce ai portatori di interesse ovvero a tutti i soggetti che rispetto all'organizzazione e alle sue azioni hanno qualcosa da guadagnare o da perdere.

Questo tipo di analisi dovrebbe essere preliminare alla messa a punto di qualsiasi strategia, ed è di grande importanza poiché la chiave del successo, anche di organizzazioni pubbliche e non profit, è proprio la soddisfazione dei principali portatori di interesse.

Il Comune di Sovico a partire da gennaio 2023 ha riattivato, dopo la pausa causa Covid, per tutti i settori e i relativi Responsabili la somministrazione dei questionari di customer satisfaction.

Rilevare la customer satisfaction per il Comune di Sovico significa attivare un orientamento verso cliente/utente, rafforzando la relazione e l'ascolto degli stessi, ed un orientamento verso il miglioramento dei servizi resi in Comune.

## **2.1.4 Semplificazione e digitalizzazione**

Le tecnologie digitali rappresentano un'importante leva per rendere la pubblica amministrazione efficiente, trasparente e moderna, capace di bilanciare efficacia e sostenibilità dell'azione amministrativa. Risulta quindi fondamentale ridisegnare i processi mediante i quali i servizi sono gestiti e erogati in modo da sfruttare a pieno le potenzialità delle tecnologie digitali. È particolarmente rilevante digitalizzare, integrare e re-ingegnerizzare sia i processi di front-office che i processi di back-office cambiando il modo di interagire tra la PA e cittadini e imprese.

La valenza strategica del ruolo del Responsabile per la transizione al digitale trova attuazione nelle direttive generali per l'attività amministrativa e nella programmazione strategica e operativa definita nel Piano della performance dell'ente.

Diventa quindi fondamentale il funzionamento in digitale anche degli uffici di back-office e non solo del front-office, per garantire efficacia e economicità dell'azione amministrativa, promozione dell'accessibilità agli strumenti informatici e aspetti di comunicazione per mettere i cittadini nelle migliori condizioni possibili per utilizzare i servizi digitali. La comunicazione non diventa quindi una pubblicità ma un momento di condivisione in cui vengono delineate con trasparenza le modalità di comunicazione tra ente e cittadini al fine di ridurre i tempi e i costi e migliorare la qualità dei servizi.

Per supportare il percorso alla transizione digitale è stato affidato un incarico per l'affiancamento al Responsabile della transizione digitale

Si procederà all'attuazione Piano triennale per la transizione digitale 2021-2023 che si allega.

### 2.1.5 Obiettivo Privacy

Dopo diversi anni è stato sostituito il Responsabile per la Protezione dei Dati (Dpo) ed è stato previsto un percorso triennale per l'aggiornamento di tutte le procedure in essere e per la formazione del personale

### 2.1.6 Legittimazione

Il sistema dei **controlli interni** si inserisce organicamente nell'assetto organizzativo dell'Ente e si svolge in sinergia con gli strumenti di pianificazione e programmazione adottati.

Le tipologie di controllo disciplinate dal "Regolamento sui controlli interni e sugli obblighi di trasparenza dei titolari di cariche elettive" sono:

- a) Controllo di regolarità amministrativa e contabile;
- b) Controllo sugli equilibri finanziari;

Il Comune di Sovico, già dal 2013, aveva introdotto e regolamentato la materia dei controlli interni dando seguito, negli anni, ad un processo evolutivo che ha portato alla stesura del "Regolamento sui controlli interni", approvato con deliberazione di Consiglio Provinciale n.4 del 28/02/2013.

Il **controllo di regolarità amministrativa e contabile** è diretto a garantire la legittimità, la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa.

Su ogni proposta di deliberazione di Giunta Comunale e di Consiglio Comunale, che non sia mero atto di indirizzo, deve essere richiesto il parere, in ordine alla sola regolarità tecnica, del Responsabile di Settore interessato e, qualora comporti riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico-finanziaria o sul patrimonio dell'Ente, del Responsabile del Settore Finanziario in ordine alla regolarità contabile.

Il controllo di regolarità contabile è effettuato dal Responsabile del Settore Finanziario attraverso il rilascio del parere di regolarità contabile nella fase preventiva per le deliberazioni e del visto attestante la copertura finanziaria per le determinazioni.

In attuazione dell'art. 97 del D.Lgs. n. 267/2000 spetta al Segretario Generale la supervisione sull'azione amministrativa per assicurarne la conformità alle leggi, allo Statuto e ai regolamenti. A tale riguardo il Segretario Generale può emanare circolari e direttive agli uffici.

Il Segretario generale si avvale di un collaboratore della Segreteria Generale, ai sensi dell'art. 6 comma 3 del Regolamento, per il compito di esercitare il **controllo interno successivo della regolarità amministrativa**. Ai sensi dell'art. 7 e 8 del Regolamento sui controlli interni, approvato con deliberazione del Consiglio 4/2013, le risultanze del controllo successivo di regolarità amministrativa avviene con cadenza semestrale come da regolamento. Il Segretario Generale,

coadiuvato dal Collaboratore della Segreteria Generale, analizza e discute i rilievi emersi in sede di verifica degli atti sorteggiati, al fine di attuare dal Regolamento vigente dei controlli interni. Le determinazioni estratte e le relative griglie per il controllo di regolarità amministrativi sono depositate agli atti presso ufficio Segreteria Generale. I report dell'esito del controllo successivo di regolarità amministrativa, in caso di rilievi e/o suggerimenti, vengono trasmessi ai Responsabili di Settore competenti che hanno tempo 7 giorni per dare riscontro. Le relazioni semestrali vengono trasmesse al Sindaco, al collegio dei revisori dei conti e al Nucleo di Valutazione.

Il **controllo sugli equilibri finanziari** si è svolto nel rispetto delle disposizioni dell'ordinamento finanziario e contabile degli enti locali, delle norme che regolano il concorso degli enti locali alla realizzazione degli obiettivi di finanza pubblica, nonché delle norme di attuazione dell'articolo 81 della Costituzione, con particolare riferimento al principio secondo il quale ogni atto che importi nuovi o maggiori oneri provvede ai mezzi per farvi fronte. Il controllo sugli equilibri finanziari si estende a tutti gli equilibri previsti dalla Parte II del TUEL, ed è effettuato tenendo conto dei presunti effetti prodotti sul bilancio dell'ente dall'andamento economico finanziario degli organismi partecipati. Il controllo sugli equilibri finanziari si è svolto sotto la direzione ed il coordinamento del Responsabile del Settore Finanziario e mediante la vigilanza dell'organo di revisione.

Il Responsabile del Settore Finanziario, ogni qualvolta lo ritenga necessario e comunque entro il 31 luglio di ogni anno, anche sulla base di apposite relazioni redatte dagli altri Responsabili di Settore provvede alla verifica generale dello stato di accertamento delle entrate e di impegno delle spese. I risultati delle verifiche suddette rappresentano la base necessaria per la salvaguardia degli equilibri di bilancio e la ricognizione sullo stato di attuazione dei programmi da approvarsi da parte del Consiglio Comunale entro il 31 luglio.

## **2.2 Performance**

Tale sottosezione è predisposta secondo quanto previsto dal capo II del D.lgs. 150/09 e contiene gli obiettivi misurati da indicatori di performance di efficienza e di efficacia dell'Amministrazione, in aderenza al vigente Sistema di misurazione, valutazione e trasparenza della performance.

In applicazione a quanto previsto dal D.Lgs.n. 150/2009, l'articolo 7, comma 1, dispone che: "Le amministrazioni pubbliche valutano annualmente la performance organizzativa ed individuale. A tale fine adottano con apposito provvedimento il Sistema di misurazione e valutazione della performance".

Ai fini di un puntuale adeguamento ai principi della riforma, si è attuato un aggiornamento dei processi e della metodologia di valutazione già in uso che ha portato all'approvazione di un nuovo Sistema di misurazione e valutazione della Performance approvato con deliberazioni di Giunta Comunale n. 153/2015 e n. 65/2018.

Nella logica della performance, ciascuna area strategica contiene uno o più obiettivi strategici, funzionali al conseguimento delle linee di mandato del Sindaco. Ciò che caratterizza un obiettivo strategico è il fatto che richiede di norma, un orizzonte temporale di medio termine (almeno due/tre anni). Da ogni obiettivo strategico discendono uno o più obiettivi "operativi".

La logica della performance si basa sull'individuazione di: obiettivi strategici, obiettivi gestionali o operativi previsti per il conseguimento degli obiettivi strategici; indicatori di performance che consentono di misurare il livello di raggiungimento degli obiettivi; azioni o fasi da intraprendere per raggiungere gli obiettivi.

Questi aspetti rappresentano alcuni elementi costitutivi del Piano della Performance, il documento di programmazione strategico, introdotto e disciplinato dal D.Lgs. 150/2009, che rappresenta il punto di partenza del ciclo di gestione della performance.

Ad oggi, la formalizzazione delle strategie di performance avviene attraverso la compilazione delle schede del Piano della performance.

Per il dettaglio degli obiettivi strategici sopra citati si rimanda alla Sezione Valore Pubblico 2.1.

Di seguito sono esplicitati tutti gli obiettivi intersettoriali, strategici e gestionali suddivisi per i vari Settori dell'Ente.

**Le schede degli obiettivi di performance anno 2023 suddivise per settori sono allegati al piano.**

### **2.3 Rischi corruttivi e trasparenza**

Ai sensi del D.M. n. 1322022 il PIAO deve essere approvato entro il 31 gennaio e che, in caso di proroga per legge del termine di approvazione del bilancio di previsione, il termine per l'adozione del PIAO e quello di 30 giorni dal termine per l'approvazione del bilancio di previsione.

La Legge 29 dicembre 2022, n. 197 recante il "Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2023 e bilancio pluriennale per il triennio 2023-2025" prevede, all'art. 1, comma 775, che, "in via eccezionale e limitatamente all'anno 2023, in considerazione del protrarsi degli effetti economici negativi della Crisi ucraina, gli Enti Locali possono approvare il bilancio di previsione con l'applicazione della quota libera dell'avanzo, accertato con l'approvazione del rendiconto 2022. A tal fine il termine di previsione per il 2023 è differito al 30 aprile 2023". La proroga del termine al 30 aprile 2023 ha modificato il termine di approvazione del Piano triennale di prevenzione della corruzione 2023-2025 al 31 marzo 2023.

Pertanto con deliberazione di Giunta Comunale n. 32 del 17 marzo 2023 è stato approvato il Piano triennale di prevenzione della corruzione 2023-2025 – (Sezione rischi corruttivi e trasparenza del piano integrato di azione e organizzazione 2023/2025).

L'attività contenuta nel Piano 2023 si concretizza in particolare con azioni di integrazione tra la prevenzione della corruzione, le misure per la trasparenza e la performance dei dipendenti tramite il raccordo tra PTPCT e Piano Performance e il coinvolgimento attivo dei dirigenti e responsabili dei Servizi e delle posizioni organizzative nell'analisi della mappatura dei rischi.

Nella presente sottosezione del PIAO si inserisce il PTPCT 2023-2025, in cui sono state associate ai processi sottesi agli obiettivi di performance le misure **specifiche**, necessarie a mitigare le categorie di rischio corruttivo ad essi collegate, e le misure di carattere **generale** che, proprio in virtù della loro natura di strumenti ad ampio raggio, risultano idonee ad incidere sul complesso sistema di prevenzione, hanno un'applicazione assolutamente generalizzata in tutti i processi ed attività del Comune di Sovico.

Il Comune ha inteso dare attuazione alla legge 190/2012 attraverso la mappatura dei procedimenti dell'ente e delle attività nell'ambito delle quali è più elevato il rischio di corruzione e il coinvolgimento di tutti i Responsabili di Settore nell'attività di analisi e valutazione, di proposta e definizione delle misure di monitoraggio del PTPCT. Il Piano prevede anche alcune **Misure generali** che si affiancano alle **Misure specifiche** (ad esempio consegna del Codice di comportamento nazionale e del Comune all'atto di sottoscrizione dei contratti, inserimento di apposite clausole negli atti di assunzione del personale che prevedono specificamente il divieto di *pantouflage ...ect*). Tutte le misure generiche sono state introdotte nella stesura del Piano con l'indicazione del Responsabile di riferimento e degli indicatori del monitoraggio; tutti i Responsabili devono applicare le misure, la cui verifica viene effettuata dal Responsabile della Prevenzione della Corruzione.

La rilevanza strategica dell'attività di prevenzione della corruzione comporta che le amministrazioni inseriscano le attività che realizzano per l'attuazione della L. 190/2012 e dei decreti attuativi, nella programmazione strategica e operativa, definita in via generale nel Piano della Performance. L'evoluzione del Piano della Performance e l'integrazione con il Piano Anticorruzione si è concretizzata grazie ad un esplicito collegamento tra gli obiettivi indicati nel Piano della Performance e quelli del Piano Anticorruzione, ma soprattutto grazie ad una coerenza nella redazione degli stessi.

Il PIAO costituisce l'opportunità di unire i due piani, strettamente coesi nella loro natura di strumento di misurazione e successivamente di valutazione. Alla base della definizione delle diverse tipologie di obiettivi risiede, infatti, la medesima volontà di raggiungere, con maggiore efficienza e ottimizzando le risorse finanziarie, umane e la tempistica, la *mission* dell'Ente: “

Si riporta Piano triennale di prevenzione della corruzione 2023-2025 – (Sezione rischi corruttivi e trasparenza del piano integrato di azione e organizzazione 2023/2025) approvato con deliberazione di Giunta Comunale n. 32 del 17 marzo 2023:

## **Art. 1 Riferimenti normativi sul ruolo e sulle funzioni del Responsabile della prevenzione della corruzione e della trasparenza (RPCT)**

---

### **a) Istituzione della figura del RPCT**

La figura del RPCT è stata istituita dalla Legge 6 novembre 2012 n. 190, che stabilisce che ogni Amministrazione approvi un PTPC che valuti il livello di esposizione degli uffici al rischio e indichi gli interventi organizzativi necessari per mitigarlo.

La predisposizione e la verifica dell'attuazione di detto Piano sono attribuite ad un Responsabile della prevenzione della corruzione e della trasparenza.

La previsione di tale nuova istanza di controllo ha posto problemi di coordinamento con gli Organi deputati ai controlli interni già presenti nella P.A.

### **b) Criteri di scelta del RPCT**

L'art 1 co. 7 della L. 190/2012 stabilisce che il RPCT è individuato dall'organo di indirizzo, di norma tra i dirigenti di ruolo in servizio, disponendo le eventuali modifiche organizzative necessarie per assicurare funzioni e poteri idonei per lo svolgimento dell'incarico con piena autonomia ed effettività.

### **c) Compiti e poteri del RPCT**

L'art 1 co. 8 della L. 190/2012 stabilisce che il RPCT predispone – in via esclusiva (essendo vietato l'ausilio esterno) – il PTPC e lo sottopone all'Organo di indirizzo per la necessaria approvazione.

L'art .1 co. 7 della L. 190/2012 stabilisce che il RPCT segnali all'organo di indirizzo e all'OIV le “disfunzioni” (così recita la norma) inerenti all'attuazione delle misure in materia di prevenzione della corruzione e di trasparenza e indichi agli uffici competenti all'esercizio dell'azione disciplinare i nominativi dei dipendenti che non hanno attuato correttamente le misure in materia di prevenzione della corruzione e di trasparenza.

L'art. 1 co. 9 lett. c) della L. 190/2012 dispone che il PTPC preveda «obblighi di informazione nei confronti del RPC chiamato a vigilare sul funzionamento e sull'osservanza del Piano», con particolare riguardo alle attività ivi individuate.

L'art 1 co. 10 della L. 190/2012 stabilisce che il RPCT verifichi l'efficace attuazione del PTPC e la sua idoneità, e propone modifiche dello stesso quando sono accertate significative violazioni delle prescrizioni ovvero quando intervengono mutamenti nell'organizzazione o nell'attività dell'Amministrazione. La richiamata disposizione assegna al RPCT anche il compito di verificare, d'intesa con il dirigente competente, l'effettiva rotazione degli incarichi negli uffici maggiormente esposti ai reati di corruzione, nonché quello di definire le procedure appropriate per selezionare e formare i dipendenti destinati ad operare nelle aree a rischio corruzione.

L'art. 1 co. 14 della L. 190/2012 stabilisce che il RPCT rediga la relazione annuale recante i risultati dell'attività svolta, tra cui il rendiconto sull'attuazione delle misure di prevenzione definite nei PTPC.

L'art. 43 del D.Lgs. 33/2013 assegna al RPCT, di norma, anche le funzioni di Responsabile per la trasparenza, attribuendo a tale soggetto "un'attività di controllo sull'adempimento da parte dell'Amministrazione degli obblighi di pubblicazione previsti dalla normativa vigente, assicurando la completezza, la chiarezza e l'aggiornamento delle informazioni pubblicate, nonché segnalando all'organo di indirizzo politico, all'Organismo indipendente di valutazione (OIV), all'Autorità Nazionale Anticorruzione e, nei casi più gravi, all'Ufficio di disciplina i casi di mancato o ritardato adempimento degli obblighi di pubblicazione". L'art. 5 co. 7 del D.Lgs. 33/2013 attribuisce al RPCT il compito di occuparsi dei casi di riesame dell'accesso civico: "Nei casi di diniego totale o parziale dell'accesso o di mancata risposta entro il termine indicato al comma 6, il richiedente può presentare richiesta di riesame al Responsabile della prevenzione della corruzione e della trasparenza, che decide con provvedimento motivato, entro il termine di venti giorni".

L'art. 5 co. 10 del D.Lgs. 33/2013 precisa poi che, nel caso in cui la richiesta di accesso civico riguardi dati, informazioni o documenti oggetto di pubblicazione obbligatoria, il RPCT ha l'obbligo di effettuare la segnalazione all'Ufficio di disciplina di cui all'art. 43 co. 5 del D.Lgs. 33/2013.

L'art. 15 co. 3 del D.P.R. 16 aprile 2013 n. 62 stabilisce che il RPCT curi la diffusione della conoscenza dei Codici di comportamento nell'Amministrazione, il monitoraggio annuale della loro attuazione, la pubblicazione sul sito istituzionale e la comunicazione ad ANAC dei risultati del monitoraggio.

#### **d) Il supporto conoscitivo ed informativo al RPCT**

L'art. 1 co. 9 lett. c) della L. 190/2012, con particolare riguardo ai contenuti del PTPC, stabilisce che in esso debbano essere previsti obblighi di informazione nei confronti del RPCT, chiamato a vigilare sul funzionamento e sull'osservanza del Piano, con particolare riguardo alle attività e aree di rischio individuate nel PTPC e alle misure di contrasto del rischio di corruzione.

L'art. 16 co. 1-ter del D.Lgs. n. 165 del 2001 stabilisce che i dirigenti degli uffici dirigenziali generali sono tenuti a "fornire le informazioni richieste dal soggetto competente per l'individuazione delle attività nell'ambito delle quali è più elevato il rischio corruzione". Tale soggetto competente è stato sin da subito (circolare del DFP n. 1/2013) individuato nel RPCT. A proposito l'Autorità nel PNA 2016 (§ 5.2.), richiamando tale disposizione, ha auspicato la creazione di un rapporto di collaborazione all'interno delle P.A. con il RPCT, specie da parte di quei soggetti che, in base alla programmazione del PTPC, sono responsabili dell'attuazione delle misure di prevenzione.

L'art. 8 del D.P.R. n. 62 del 16 aprile 2013 stabilisce che i dipendenti dell'Amministrazione sono tenuti a "rispettare le prescrizioni contenute nel Piano per la prevenzione della corruzione e a prestare collaborazione al Responsabile della prevenzione della corruzione".

#### **e) I rapporti con l'organo di indirizzo**

L'art. 1 co. 8 della L. 190/2012 stabilisce che "l'organo di indirizzo definisce gli obiettivi strategici in materia di prevenzione della corruzione e trasparenza, che costituiscono contenuto necessario dei documenti di programmazione strategico-gestionale e del PTPC". Tali poteri di indirizzo sono strettamente connessi con quelli che la legge attribuisce al RPCT per la predisposizione del PTPC nonché per la verifica sulla sua attuazione e idoneità con conseguente potere di proporre modifiche dello stesso Piano.

L'art. 1 co. 14 della L. 190/2012 stabilisce l'obbligo per il RPCT di riferire all'Organo di indirizzo politico sull'attività, con la relazione annuale sopra citata, da pubblicare anche nel sito web dell'Amministrazione. Nei casi in cui l'organo di indirizzo lo richieda, il RPCT è tenuto a riferire sull'attività svolta.

L'art. 1 co. 7 della L. 190/2012 stabilisce l'obbligo da parte del RPCT di segnalare all'organo di indirizzo e all'OIV le disfunzioni inerenti all'attuazione delle misure in materia di prevenzione della corruzione. La medesima disposizione, al fine di garantire che il RPCT abbia poteri all'interno di tutta la struttura tali da poter svolgere con effettività i propri compiti, stabilisce che "l'organo di indirizzo dispone le eventuali modifiche organizzative necessarie per assicurare al RPCT funzioni e poteri idonei per lo svolgimento dell'incarico con piena autonomia ed effettività".

#### **f) I rapporti con l'Autorità Nazionale Anticorruzione**

L'art. 43 del D.Lgs. 33/2013 stabilisce che al RPCT spetti il "controllo sull'adempimento da parte

dell'Amministrazione degli obblighi di pubblicazione previsti dalla normativa vigente, assicurando la completezza, la chiarezza e l'aggiornamento delle informazioni pubblicate, nonché segnalando all'Organo di indirizzo politico, all'Organismo indipendente di valutazione (OIV), all'Autorità Nazionale Anticorruzione e, nei casi più gravi, all'Ufficio di disciplina i casi di mancato o ritardato adempimento degli obblighi di pubblicazione”.

L'art 15 del D.Lgs. 39/2013, analogamente, stabilisce che il RPCT segnali i casi di possibile violazione delle disposizioni del richiamato decreto, tra gli altri anche all'Autorità Nazionale Anticorruzione.

La medesima norma, al co. 3, prevede l'intervento di ANAC sui provvedimenti di revoca del RPCT qualora rilevi che la revoca sia correlata alle attività svolte dal Responsabile in materia di prevenzione della corruzione. La richiamata disposizione si inserisce in un sistema più ampio di tutela e garanzia del RPCT messo in atto dal legislatore, che prevede l'intervento di ANAC su misure discriminatorie anche diverse dalla revoca, perpetuate nei confronti del RPCT per motivi collegati, direttamente o indirettamente, allo svolgimento delle sue funzioni (art. 1, co. 7, L. 190/2012). L'Autorità ha ritenuto opportuno disciplinare il proprio intervento sia con riferimento alla revoca, sia con riferimento alle altre misure discriminatorie nei confronti del RPCT con “Regolamento sull'esercizio del potere dell'Autorità di richiedere il riesame dei provvedimenti di revoca o di misure discriminatorie adottati nei confronti del Responsabile della prevenzione della corruzione e della trasparenza (RPCT) per attività svolte in materia di prevenzione della corruzione” adottato dal Consiglio dell'Autorità in data 18 luglio 2018.

L'art. 15 co. 3 del D.P.R. 16 aprile 2013 n. 62 stabilisce che il RPCT comunichi ad ANAC i risultati del monitoraggio annuale dell'attuazione dei Codici di comportamento.

L'art. 45 co. 2 del D.Lgs. 33/2013 stabilisce che ANAC controlli l'operato dei responsabili per la trasparenza a cui può chiedere il rendiconto sui risultati del controllo svolto all'interno delle Amministrazioni.

#### **g) Le garanzie della posizione di indipendenza del RPCT**

Stante il difficile compito assegnato al RPCT, il legislatore ha elaborato un sistema di garanzia a tutela di tale soggetto (cui si è accennato sopra), al fine di evitare ritorsioni nei confronti dello stesso per l'esercizio delle sue funzioni (art. 1 co. 7 e co. 82 della L. 190/2012, art. 15 co. 3 del D.Lgs. 39/2013).

#### **h) In tema di inconferibilità e incompatibilità di incarichi**

Ai sensi dall'art. 15 del D.Lgs. n. 39/2013 al RPCT è affidato il compito di vigilare sul rispetto delle disposizioni sulle inconferibilità e incompatibilità degli incarichi di cui al medesimo decreto legislativo, con capacità proprie di intervento, anche sanzionatorio, e di segnalare le violazioni ad ANAC. A tale proposito è utile ricordare che l'Autorità, con le “Linee guida in materia di accertamento delle inconferibilità e delle incompatibilità degli incarichi amministrativi da parte del responsabile della prevenzione della corruzione”, adottate con Delibera ANAC n. 833 del 3 agosto 2016, ha precisato che spetta al RPCT “avviare il procedimento sanzionatorio, ai fini dell'accertamento delle responsabilità soggettive e dell'applicazione della misura interdittiva prevista dall'art. 18 (per le sole inconferibilità). Il procedimento avviato dal RPC è un distinto e autonomo procedimento, che si svolge nel rispetto del contraddittorio e che è volto ad accertare la sussistenza dell'elemento psicologico del dolo o della colpa, anche lieve, in capo all'organo conferente. All'esito del suo accertamento il RPC irroga, se del caso, la sanzione inibitoria di cui all'art. 18 del D.Lgs. n. 39/2013. Per effetto di tale sanzione, l'organo che ha conferito l'incarico non potrà, per i successivi tre mesi, procedere al conferimento di incarichi di propria competenza.”

#### **i) In tema di responsabilità del RPCT**

A fronte dei compiti attribuiti, la L 190/2012 prevede (artt. 12 e 14) anche consistenti responsabilità in capo al RPCT.

In particolare, l'art. 12 stabilisce che “In caso di commissione, all'interno dell'Amministrazione, di un reato di corruzione accertato con sentenza passata in giudicato, il RPCT risponde ai sensi dell'articolo 21 del decreto legislativo 30 marzo 2001 n. 165, e successive modificazioni, nonché sul piano disciplinare, oltre che per il danno erariale e all'immagine della Pubblica Amministrazione,

salvo che provi di avere predisposto, prima della commissione del fatto, il Piano e di aver vigilato sul funzionamento e sull'osservanza del Piano”.

L'art. 14 stabilisce altresì che “In caso di ripetute violazioni delle misure di prevenzione previste dal Piano, il Responsabile [...] risponde ai sensi dell'articolo 21 del decreto legislativo 30 marzo 2001 n. 165, [...] nonché, per omesso controllo, sul piano disciplinare, salvo che provi di avere comunicato agli uffici le misure da adottare e le relative modalità e di avere vigilato sull'osservanza del Piano. La violazione, da parte dei dipendenti dell'Amministrazione delle misure di prevenzione previste dal Piano costituisce illecito disciplinare”.

## Art. 2 Premesse

---

a) Con la Determinazione di approvazione definitiva del Piano Nazionale Anticorruzione 2016, Delibera n. 831 del 3 agosto 2016, e con la Delibera n. 1208 del 22 novembre 2017 “Approvazione definitiva dell'aggiornamento 2017 al Piano Nazionale Anticorruzione”, sono stati predisposti e adottati i primi piani ad opera esclusiva dell'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC), indipendentemente dal Dipartimento della Funzione Pubblica.

Tali atti sono in linea con le numerose modifiche legislative di cui devono tener conto tutte le Amministrazioni nella stesura del Piano di competenza, ed in particolare sono in linea con le indicazioni operative previste dal Decreto Legislativo n. 97 del 25 maggio 2016, che ha effettuato la revisione e la semplificazione delle disposizioni in materia di trasparenza ed anticorruzione (D.Lgs. n. 33/2013 e s.m.i.). La nuova disciplina chiarisce innanzitutto che il PNA è un atto di indirizzo generale rivolto a tutte le Amministrazioni, contenenti specifiche indicazioni, che impegnano le Amministrazioni ad effettuare l'analisi della realtà amministrativa e organizzativa, nella quale esercitano le funzioni pubbliche e le attività di pubblico interesse. E' una guida, che propone soluzioni che non devono essere identiche e “preconfezionate” per tutte le Amministrazioni. L'individuazione delle misure di prevenzione della corruzione alla base del Piano deve essere effettuata dalle singole Amministrazioni, poiché solo esse sono in grado di effettuare un'analisi del contesto interno ed esterno nel quale si trovano ad operare, e in quanto l'adozione di misure identiche calate in realtà amministrative differenti comprometterebbe l'efficacia delle stesse, rendendo sterile la loro applicazione. Per questo c'è uno specifico divieto di legge di affidare a soggetti esterni la redazione del Piano.

La nuova disciplina:

- rafforza il ruolo di coordinamento che il RPCT deve avere nell'organizzazione, con particolare riferimento al coinvolgimento e alla responsabilizzazione di tutti coloro che a vario titolo partecipano all'adozione e all'attuazione delle misure di prevenzione;
- prevede un maggiore coinvolgimento degli organi di indirizzo nella formazione e nell'attuazione del Piano, così come prevede un maggiore coinvolgimento degli Organismi Indipendenti di valutazione (OIV o NIV) “*che, in particolare, sono chiamati a rafforzare il raccordo tra misure anticorruzione e misure di miglioramento della funzionalità delle Amministrazioni e della performance degli uffici e dei funzionari pubblici*”;
- invita le Pubbliche Amministrazioni a implementare la correlazione tra il Piano e il Dup, in quanto ci deve essere correlazione tra la performance e la prevenzione della corruzione e la programmazione economica, perché ogni misura dev'essere sostenibile sia dal punto amministrativo che dal punto di vista economico.

## b) Il Piano della prevenzione della corruzione (P.T.P.C.)

Nel nuovo Piano la corruzione viene definita come **comportamento soggettivo improprio di un pubblico funzionario che, al fine di curare un interesse proprio o un interesse particolare di terzi, assuma (o concorra all'adozione di) una decisione pubblica, deviando, in cambio di un vantaggio (economico o meno), dai propri doveri d'ufficio, cioè dalla cura imparziale dell'interesse pubblico affidatogli.**

Questa definizione, che è tipica del contrasto penalistico ai fenomeni corruttivi, volto ad evitare comportamenti soggettivi di funzionari pubblici (intesi in senso molto ampio, fino a ricomprendere nella disciplina di contrasto anche la persona incaricata di pubblico servizio), delimita il fenomeno corruttivo in senso proprio. Nell'ordinamento penale italiano la corruzione non coincide con i soli

reati più strettamente definiti come corruttivi (concussione, art. 317, corruzione impropria, art. 318, corruzione propria, art. 319, corruzione in atti giudiziari, art. 319-ter, induzione indebita a dare e promettere utilità, art. 319-quater), ma comprende anche reati relativi ad atti che la legge definisce come “condotte di natura corruttiva”.

L’Autorità, con la propria delibera n. 215 del 2019, sia pure ai fini dell’applicazione della misura della rotazione straordinaria, ha considerato come “condotte di natura corruttiva” tutte quelle indicate dall’art. 7 della Legge n. 69 del 2015, che aggiunge ai reati prima indicati quelli di cui agli artt. 319-bis, 321, 322, 322-bis, 346-bis, 353, 353-bis del codice penale. Con questo ampliamento resta ulteriormente delimitata la nozione di corruzione, sempre consistente in specifici comportamenti soggettivi di un pubblico funzionario, configuranti ipotesi di reato. Inoltre con delibera n. 345 del 20.04.2020 l’ANAC individua i soggetti tenuti all’adozione del provvedimento motivato di rotazione ovvero quello di permanenza del dipendente nell’Ufficio nel quale si sono verificati i fatti di rilevanza penale o disciplinare.

I comportamenti di tipo corruttivo di pubblici funzionari possono verificarsi in ambiti diversi e con riferimento a funzioni diverse. Si può avere pertanto una corruzione relativa all’assunzione di decisioni politico-legislative, una corruzione relativa all’assunzione di atti giudiziari, una corruzione relativa all’assunzione di atti amministrativi. Ciò non muta il carattere unitario del fenomeno corruttivo nella propria essenza. In questo senso espressioni come “corruzione politica” o “corruzione amministrativa” valgono più a precisare l’ambito nel quale il fenomeno si verifica che non a individuare una diversa specie di corruzione.

Le Convenzioni internazionali promuovono, presso gli Stati che le firmano e ratificano, l’adozione, accanto a misure di rafforzamento della efficacia della repressione penale della corruzione, di misure di carattere preventivo in rapporto ai contenuti e ai procedimenti di ciascuna delle decisioni pubbliche più rilevanti assunte e del rischio del verificarsi dei fenomeni corruttivi, così come prima definiti.

Per essere efficace, la prevenzione della corruzione, deve consistere in misure di ampio spettro, che riducano, all’interno delle Amministrazioni, il rischio che i pubblici funzionari adottino atti di natura corruttiva (in senso proprio). Esse, pertanto, si sostanziano tanto in misure di carattere organizzativo, oggettivo, quanto in misure di carattere comportamentale, soggettivo.

Le misure di tipo oggettivo sono volte a prevenire il rischio incidendo sull’organizzazione e sul funzionamento delle Pubbliche Amministrazioni. Tali misure preventive (tra cui, rotazione del personale, controlli, trasparenza, formazione) prescindono da considerazioni soggettive, quali la propensione dei funzionari (intesi in senso ampio come dipendenti pubblici e dipendenti a questi assimilabili) a compiere atti di natura corruttiva e si preoccupano di preconstituire condizioni organizzative e di lavoro che rendano difficili comportamenti corruttivi.

Le misure di carattere soggettivo concorrono alla prevenzione della corruzione proponendosi di evitare una più vasta serie di comportamenti devianti, quali il compimento dei reati di cui al Capo I del Titolo II del libro secondo del Codice Penale (“reati contro la Pubblica Amministrazione”) diversi da quelli aventi natura corruttiva, il compimento di altri reati di rilevante allarme sociale, l’adozione di comportamenti contrari a quelli propri di un funzionario pubblico previsti da norme amministrativo-disciplinari anziché penali, fino all’assunzione di decisioni di cattiva amministrazione, cioè di decisioni contrarie all’interesse pubblico perseguito dall’Amministrazione, in primo luogo sotto il profilo dell’imparzialità, ma anche sotto il profilo del buon andamento (funzionalità ed economicità).

Con la Legge 190/2012 è stata delineata una nozione ampia di “prevenzione della corruzione”, che comprende una vasta serie di misure con cui si creano le condizioni per rendere sempre più difficile l’adozione di comportamenti di corruzione nelle Amministrazioni pubbliche e nei soggetti, anche privati, considerati dalla Legge 190/2012.

L’Autorità ritiene opportuno precisare, pertanto, che naturalmente con la Legge 190/2012 non si modifica il contenuto tipico della nozione di corruzione, ma per la prima volta in modo organico si introducono e, laddove già esistenti, si mettono a sistema misure che incidono laddove si configurano condotte, situazioni, condizioni, organizzative ed individuali - riconducibili anche a forme di cattiva amministrazione - che potrebbero essere prodromiche ovvero costituire un ambiente favorevole alla commissione di fatti corruttivi in senso proprio.

L’art. 1 co. 36 della L. 190/2012, laddove definisce i criteri di delega per il riordino della disciplina

della trasparenza, si riferisce esplicitamente al fatto che gli obblighi di pubblicazione integrano livelli essenziali delle prestazioni che le pubbliche amministrazioni sono tenute ad erogare anche a fini di prevenzione e contrasto della “cattiva amministrazione” e non solo ai fini di trasparenza e prevenzione e contrasto della corruzione.

La redazione del Piano della Comune di Sovico è frutto dell’analisi sia del contesto interno dell’organizzazione, attraverso la puntuale mappatura dei procedimenti/processi dell’ente realizzata attraverso il coinvolgimento di tutti i dirigenti e delle posizioni organizzative, sia dall’analisi del contesto esterno e delle dinamiche socio-territoriali in cui opera l’Amministrazione Comunale.

### **Art. 3 Il Contesto Esterno**

---

L’analisi del contesto esterno ha come obiettivo quello di evidenziare le caratteristiche dell’ambiente nel quale l’amministrazione opera.

**L’Indice di Percezione della Corruzione 2022** (CPI) pubblicato il 31 gennaio 2023 da Transparency International vede l’Italia al 41° posto, con un punteggio di 56. Dopo il balzo in avanti di 10 posizioni nel CPI 2021, l’Italia conferma il punteggio dello scorso anno e guadagna una posizione nella classifica globale dei 180 Paesi oggetto della misurazione.

L’Indice di Percezione della Corruzione, elaborato annualmente da Transparency International, classifica i Paesi in base al livello di corruzione percepita nel settore pubblico, attraverso l’impiego di 13 strumenti di analisi e di sondaggi rivolti ad esperti provenienti dal mondo del *business*. Il punteggio finale è determinato in base ad una scala che va da 0 (alto livello di corruzione percepita) a 100 (basso livello di corruzione percepita).

Il Report CPI 2022 mette in evidenza la forte correlazione tra corruzione, conflitti e sicurezza. La corruzione erode le risorse per il benessere comune, genera tensioni sociali, riduce la fiducia nei governi, crea terreno fertile per attività criminali, in definitiva minaccia la stabilità politica, sociale ed economica di un Paese. Con un punteggio medio di 66 su 100, l’Europa occidentale e l’Unione europea (UE) è ancora una volta la regione con il punteggio più alto nell’Indice di Percezione della Corruzione (CPI) e l’Italia è tra i paesi dell’area che hanno registrato maggiori progressi dal 2012 al 2022, nonostante resti ancora sotto la media del punteggio europeo. Il CPI 2022 conferma, infatti, l’Italia al 17° posto tra i 27 Paesi membri dell’Unione Europea.

**Il commento del Presidente Anna Savini, la Presidente di Transparency International Italia:** *“Il punteggio ed il conseguente posizionamento del nostro Paese confermano l’Italia nel gruppo dei paesi europei in ascesa sul fronte della trasparenza e del contrasto alla corruzione. Un risultato frutto dell’applicazione delle misure normative in tema di prevenzione della corruzione adottate nell’ultimo decennio e dell’attenzione che su di essa ha riversato il decisore politico. Il decisore politico dovrà mettere al centro della sua agenda i temi della trasparenza e della lotta alla corruzione: rafforzare i controlli, scongiurare i conflitti di interesse, promuovere la trasparenza definendo regole adeguate per il bilanciamento tra il diritto all’informazione e la sensibilità dei dati, regolare le attività di lobbying.”*

L’Italia ha beneficiato delle misure anticorruzione adottate nell’ultimo decennio, compreso un nuovo codice degli appalti che ha portato a una maggiore trasparenza. Tuttavia, la volatilità politica e le elezioni anticipate hanno gravemente ritardato i progressi su fondamentali capisaldi per la lotta alla corruzione: la regolamentazione del lobbying e il conflitto di interessi.

**Il commento di Giovanni Colombo, il direttore di Transparency International Italia:** *“I progressi degli ultimi dieci anni non ci devono indurre ad abbassare l’attenzione -c’è ancora molto da fare in tema di anticorruzione ed alcune questioni rilevanti vanno risolte al più presto: la messa a disposizione del registro dei titolari effettivi e la regolamentazione del lobbying, temi tornati alla ribalta con le recenti lacune emerse a livello europeo e il nuovo codice appalti che sarà determinante per*

*sostenere eticamente le realizzazioni del PNRR. Infine, oltre ad efficaci passi normativi, auspichiamo un aumento del livello di osservazione e partecipazione dei cittadini ai temi della trasparenza e dell'integrità, garanzia di attenzione generale e sprone per i miglioramenti attesi.”*

A livello globale, nel CPI 2022, la Danimarca rimane al vertice con 90 punti, seguita dalla Nuova Zelanda e dalla Finlandia con 87 punti, a seguire la Norvegia con 84 e Singapore e la Svezia con 83. In fondo alla classifica troviamo la Somalia con 12 punti, la Siria e il Sud Sudan con 13 punti, il Venezuela con 14 punti. In generale, la classifica trasversale che raggruppa le nazioni con un sistema di governo democratico registra un punteggio medio molto alto, pari a 70 punti; al contrario le autocrazie generano un punteggio medio molto basso, pari a 26 punti. Dal 2012 al 2022, solo 25 Paesi hanno compiuto progressi significativi, mentre ben 155 Paesi non ne hanno compiuti e alcuni hanno addirittura peggiorato il loro punteggio.

A gennaio 2021 è stata presentata in Parlamento la **“Relazione al Parlamento redatta dal Ministero dell’Interno sull’attività delle Forze di Polizia, sullo stato dell’Ordine e della sicurezza pubblica e sulla criminalità organizzata”** che descrive l’azione di contrasto svolta dalle Forze dell’ordine nel periodo 2017 e 2019 e gli scenari evolutivi della minaccia legata alla pandemia da Covid-19, pur se afferenti al 2020.

Si riportano di seguito a alcune parti di testo della **Relazione**.

### **“La criminalità mafiosa in Italia e i risultati dell’azione di contrasto”**

*L’attività delinquenziale svolta dalle organizzazioni di tipo mafioso si conferma incessante e in continua evoluzione; i sodalizi criminali hanno continuato ad evidenziare notevole capacità di adattamento alle mutevoli circostanze e ai differenti contesti allo scopo di sfruttare ogni favorevole occasione per trarne indebito profitto.*

*La nuova dimensione economico-finanziaria delle associazioni criminali legata all’accentuata propensione all’inquinamento dei circuiti economici si qualifica e si declina anche come attitudine all’impiego delle nuove tecnologie e degli strumenti digitali funzionale alle esigenze di movimentazione del denaro, di reimpiego dei capitali di provenienza illecita e di gestione delle proprie enormi disponibilità.*

*La crisi di liquidità delle imprese e le difficoltà economiche delle famiglie costituiscono delle condizioni in grado di favorire attività strutturate delle consorterie criminali attraverso l’utilizzo di raffinati e complessi strumenti finanziari che permettono di entrare in possesso di asset imprenditoriali di particolare interesse (quali il settore turistico, quelli della ristorazione e del commercio).*

*Si riscontra il ricorso ad un crescente numero di piattaforme informatiche e di applicazioni online per assicurare rapidità ed anonimato nelle transazioni finanziarie.*

*Attività di riciclaggio sono perpetrate avvalendosi di intermediari che sfruttano il mercato della finanza e prodotti finanziari (come prestiti, assicurazioni, obbligazioni e azioni). Si segnalano, in proposito, l’acquisto dalle banche di crediti deteriorati, il coinvolgimento di fondi di investimento compiacenti e l’acquisizione dei crediti ceduti dalla pubblica amministrazione. Inoltre, vengono spesso costituite società di comodo all’unico scopo del “money laundering”, spesso registrate in giurisdizioni offshore. Il ricorso ad articolati meccanismi finanziari illeciti è stato documentato anche per finalità di evasione fiscale oltre che per esigenze di elusione dei presidi antiriciclaggio. Come holding criminali le cosche tendono a oltrepassare i confini nazionali per ricercare maggiori opportunità di arricchimento, sfruttando a proprio vantaggio le possibilità di scambi e investimenti internazionali offerte dalla globalizzazione, differenze legislative e diverse interpretazioni delle disposizioni antiriciclaggio.*

*La proiezione transazionale amplifica i profili della minaccia, dal momento che le ingenti risorse illecite che derivano dagli affari gestiti oltreconfine contribuiscono ad alimentare la potenzialità offensiva dei sodalizi, accrescendone la capacità di infiltrazione nel tessuto socio – economico.*

*Nel 2019, l’azione investigativa ha consentito alle Forze di Polizia di concludere numerose operazioni di polizia giudiziaria contro la criminalità organizzata di tipo mafioso, di cui 159 particolarmente rilevanti, con l’arresto di 1.908 persone”.*

### **“Profili della minaccia della criminalità organizzata nel periodo legato all’emergenza epidemiologica Covid-19”**

*Con Decreto del Capo della Polizia, Direttore Generale della Pubblica Sicurezza, datato 8 aprile 2020, è stato costituito presso il Dipartimento della Pubblica Sicurezza, Direzione Centrale della Polizia Criminale, l'Organismo permanente di monitoraggio ed analisi sul rischio di infiltrazione nell'economia da parte della criminalità organizzata, presieduto dal Vice Direttore Generale della Pubblica Sicurezza, Direttore Centrale della Polizia Criminale.*

*Si tratta di una struttura interforze la cui mission è quella di anticipare ogni iniziativa di espansione, di alterazione del mercato, di inquinamento del tessuto economico, di condizionamento dei processi decisionali pubblici funzionali all'assegnazione degli appalti da parte della criminalità organizzata.*

*Nell'ambito dei lavori dell'Organismo sono stati, tra l'altro, valorizzati i contributi informativi offerti dal Direttore Generale dell'Associazione Bancaria Italiana, dal Direttore Generale di Confindustria, dal Presidente di Confartigianato, dal Presidente di Unione Petrolifera e dalla Responsabile dell'Ufficio Legalità e Sicurezza di Confcommercio al fine di comprendere le specifiche problematiche e le criticità dei settori imprenditoriali rappresentati”.*

### **“I profili della minaccia”**

*La complessa situazione legata all'emergenza epidemiologica da Covid-19 costituisce uno scenario di indubbio interesse per la criminalità organizzata che, nel tempo, ha evidenziato grandi capacità di adattamento ai mutamenti del contesto socio-economico, al fine di cogliere nuove opportunità “di investimento” delle notevoli risorse finanziarie di cui dispone, derivanti dai tradizionali traffici illeciti.*

*In linea generale, si può affermare che le organizzazioni criminali tendano a consolidare la sfera di influenza e di controllo mafioso nei settori economici di interesse (a titolo esemplificativo filiera agroalimentare, approvvigionamento dispositivi medici e di protezione individuale, servizi cimiteriali) e che, inoltre, mirino a rafforzare il welfare mafioso per ampliare la base di consenso sociale. Nella fase di ripresa economica appena avviata potrebbero orientarsi ad assumere il controllo di piccole e medie imprese in difficoltà economica.*

*Sono state registrate in alcune aree del territorio nazionale iniziative di sostegno sociale (welfare mafioso di prossimità) ai cittadini in difficoltà.*

*Lo scopo dei sodalizi è quello di accrescere il consenso offrendo servizi ovvero organizzando forme di protesta rispetto a problematiche che proporranno di risolvere in assenza di un intervento tempestivo dello Stato. Le famiglie e i lavoratori in difficoltà potrebbero, infatti, rappresentare un ulteriore bacino d'utenza per la malavita; i gruppi mafiosi potrebbero proporsi con attività “assistenziali” di sostegno utili a rafforzare il consenso sociale e ad arruolare nuova “manovalanza” a basso costo.*

*La seconda direttrice verso la quale le organizzazioni criminali verosimilmente si orienteranno è rappresentata dall'infiltrazione nei settori dell'economia legale.*

*A tal proposito la normativa emergenziale ha previsto forme di finanziamento, garantite dallo Stato, alle imprese in difficoltà da parte del settore bancario.*

*La fase di erogazione dei finanziamenti costituisce un passaggio molto delicato a cui porre particolare attenzione per prevenire il rischio di una possibile alterazione delle procedure e la conseguente distrazione delle risorse rispetto alle finalità di rilancio dell'economia legale.*

*In tale ambito il monitoraggio e il controllo preventivo svolti dal settore bancario ed in particolare le attività antiriciclaggio riconducibili all'Unità di Informazione Finanziaria (UIF), che si esprime essenzialmente attraverso le Segnalazioni di Operazioni Sospette che vengono tempestivamente inviate, ratione materiae, alla Guardia di Finanza ed alla Direzione Investigativa Antimafia, costituiscono fondamentali presidi (già operativi) a tutela della legalità delle citate operazioni di finanziamento.*

*È plausibile, inoltre, ipotizzare il rischio di un'imponente operazione di “doping finanziario illegale” dell'economia da parte delle organizzazioni criminali, che potrebbe articolarsi su più livelli, dalla concessione di prestiti usurari a famiglie, lavoratori autonomi e piccole imprese operanti in ambito locale fino alla partecipazione ad operazione di acquisizione di pacchetti azionari di “global player” attivi nei mercati internazionali.*

*Le Forze di Polizia, pertanto, stanno monitorando con grande impegno i segnali che potrebbero indicare un cambiamento delle strategie da parte dei sodalizi mafiosi per prevenirne le azioni.*

*Nello specifico, viene rivolta grande attenzione ai comparti economici che non hanno mai interrotto la propria operatività nella fase emergenziale legata alla pandemia, come la filiera agro-alimentare,*

*il settore dell'approvvigionamento di farmaci e di materiale medico-sanitario, il trasporto su gomma, le imprese di pulizia, di sanificazione e di smaltimento di rifiuti.*

*Le indagini degli ultimi anni hanno già evidenziato che i gruppi criminali in tali settori possono riuscire agevolmente a offrire servizi a prezzi concorrenziali in quanto molto spesso le società controllate da questi ultimi non rispettano le prescrizioni normative in materia ambientale, previdenziale e di sicurezza sul lavoro.*

*Non viene sottovalutato il rischio di crisi di liquidità soprattutto per le piccole e medie imprese che, in conseguenza della sospensione della loro attività, potrebbero non essere in grado di far fronte ai propri impegni finanziari. Esponenti della criminalità organizzata potrebbero, infatti, sfruttare il momento di difficoltà per insinuarsi nella compagine societaria apportando il denaro necessario o proponendo prestiti usurari. Le associazioni criminali potrebbero vedersi riconosciuta, quindi, un'accresciuta sfera di influenza in società in precedenza non infiltrate.*

*Un ulteriore settore di interesse per i sodalizi mafiosi, in particolare in questo momento storico, è rappresentato dai flussi di denaro pubblici (che saranno assicurati dallo Stato italiano e dall'Unione Europea) destinati a rilanciare l'economia*

*che potrebbero risultare molto appetibili da parte delle mafie. Le matrici criminali probabilmente tenteranno di acquisirne la disponibilità ricorrendo anche a pratiche corruttive o a modalità di condizionamento dei processi decisionali nell'ambito dell'iter di aggiudicazione degli appalti pubblici. Grande attenzione viene dedicata da parte delle Forze di polizia ai comparti legati alla ristorazione o al turismo (alberghi, villaggi turistici, stabilimenti balneari, tour operator, aziende di promozione culturale) che hanno subito gravi perdite e danni in conseguenza dell'emergenza legata alla pandemia.*

*Si tratta di settori nei quali le mafie hanno già ampiamente investito in Italia e all'estero ed è concreto il rischio che le stesse possano indirizzare nella stessa direzione gli interessi illeciti.*

*Nello specifico, gli investimenti pubblici che saranno erogati per la realizzazione di infrastrutture e altre opere pubbliche oppure per il potenziamento, a titolo esemplificativo, del sistema sanitario nazionale potrebbero essere oggetto di interesse da parte dei sodalizi criminali per rafforzare la propria presenza in settori in cui si sono già inseriti da tempo, come quello del ciclo del cemento o nei quali sono comparsi più di recente, come quello della fornitura di beni e servizi per le cure mediche”.*

Si richiama inoltre l'attenzione sulla parte relativa agli **Atti intimidatori nei confronti degli Amministratori locali** “La legge 3 luglio 2017, n. 105, recante “Modifiche al codice penale, al codice di procedura penale e al testo unico di cui al decreto del Presidente della Repubblica 16 maggio 1960, n. 570, a tutela dei Corpi politici, amministrativi o giudiziari e dei loro singoli componenti”, all'art. 6, ha previsto la costituzione, con apposito **decreto del Ministro dell'Interno, di un nuovo Osservatorio sul fenomeno degli atti intimidatori nei confronti degli amministratori locali.**

Il suddetto Decreto - firmato dal Ministro in data 17 gennaio 2018 e pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale del 20 aprile 2018 - ha definito la composizione e le modalità di funzionamento del menzionato Osservatorio.

Inoltre, ai sensi dell'articolo 3 del citato provvedimento ministeriale, il Capo della Polizia- Direttore Generale della Pubblica Sicurezza, in data 16 luglio 2018, ha emanato il decreto istitutivo dell'“Organismo tecnico” di supporto. L'Osservatorio promuove il raccordo fra lo Stato e gli Enti locali nel monitoraggio, nella prevenzione e nel contrasto del fenomeno degli atti intimidatori nei confronti degli amministratori locali. In particolare:

- a. propone al Ministro dell'Interno l'adozione di specifiche direttive da indirizzare ai Prefetti della Repubblica;
- b. promuove studi e analisi per la formulazione di proposte normative in materia;
- c. elabora mirate campagne di comunicazione volte a sensibilizzare l'opinione pubblica sul fenomeno;
- d. promuove il raccordo e lo scambio informativo tra i soggetti istituzionali interessati;
- e. promuove iniziative di formazione e di aggiornamento rivolte agli Amministratori locali, ai Segretari comunali, ai dipendenti degli Enti locali, nonché ai dipendenti dello Stato che, per ragione del loro ruolo o incarico, sono comunque coinvolti nelle attività di prevenzione e contrasto del fenomeno degli atti intimidatori nei confronti degli amministratori locali;

- f. realizza iniziative di promozione della legalità con particolare riferimento alle giovani generazioni;
- g. assicura un'attività di monitoraggio e valutazione delle azioni intraprese.

L'Osservatorio nazionale ha come proprie articolazioni gli Osservatori regionali che sono attivi presso le Prefetture-Uffici Territoriali del Governo dei capoluoghi di Regione.

I Prefetti delle sedi capoluoghi di Province possono prevedere l'istituzione di Sezioni provinciali per l'esame e l'analisi di specifiche esigenze emerse dai rispettivi territori.

Presso il Dipartimento della Pubblica Sicurezza – Direzione Centrale della Polizia Criminale, Servizio Analisi Criminale opera, quale articolazione dell'anzidetto Osservatorio nazionale, il già citato Organismo Tecnico, presieduto dal Vice Direttore Generale della Pubblica Sicurezza - Direttore Centrale della Polizia Criminale e composto da rappresentanti del Dipartimento della Pubblica Sicurezza, del Dipartimento per gli Affari interni e territoriali, del Dipartimento per le Politiche del personale dell'amministrazione civile e per le Risorse Strumentali e Finanziarie nonché delle Forze di Polizia.

Per l'esame di specifiche problematiche è sempre fatta salva la facoltà del Presidente del suddetto Organismo di chiamare a partecipare alle riunioni altri soggetti, pubblici e privati, a vario titolo interessati alla prevenzione e/o al contrasto della fattispecie delittuosa in parola.

L'Organismo tecnico:

- effettua un costante monitoraggio del fenomeno, anche mediante l'analisi dei dati forniti dagli **Osservatori regionali** e dalle Sezioni provinciali. A tal fine, anche in relazione ai diversi contesti territoriali, indirizza, a livello tecnico-cooperativo, l'attività degli stessi, specificando la tipologia delle esigenze informative e le modalità di valutazione delle informazioni acquisite;
- sulla base delle risultanze informative derivanti dall'attività di monitoraggio di cui sopra, valuta la pubblicazione, in un'apposita sezione del sito istituzionale del Ministero dell'Interno, dei dati in forma aggregata ed anonima sul fenomeno degli atti intimidatori agli amministratori locali;
- propone all'**Osservatorio** iniziative e strategie di prevenzione e contrasto del fenomeno;
- \_ riferisce periodicamente all'**Osservatorio** sull'andamento del fenomeno e sugli sviluppi delle iniziative in corso.

L'esame dei dati relativi al 2019 in cui si sono verificati 65443 atti intimidatori, consente di rilevare un aumento dell'11% rispetto al 2018 in cui si erano registrati 589 episodi.

La regione che ha segnalato il maggior numero di atti intimidatori è stata la Sicilia con 84 eventi criminosi rispetto ai 57 dell'anno precedente.

Nel periodo in esame, sono stati segnalati 2 episodi di intimidazione attribuibile a criminalità organizzata.

Dall'anno 2013 gli atti intimidatori a livello nazionale hanno evidenziato un andamento altalenante. In particolare nel:

- 2014 si è registrato un aumento del 19,4% con 805 casi rispetto ai 674 del 2013
- 2015 si è evidenziata una flessione del 23,1% con 619 episodi nei confronti degli 805 del 2014
- 2016 si è verificato un incremento dell'11,9% con 693 eventi contro i 619 dell'anno precedente
- 2017 il numero degli atti intimidatori è calato del 4,7% con 660 atti in confronto ai 693 del precedente anno
- 2018 il numero degli atti intimidatori ha avuto un decremento del 10,7% con 589 atti in confronto ai 660 del precedente anno
- 2019 gli atti intimidatori hanno registrato un aumento del 11% con 654 atti in confronto ai 589 del precedente anno”.

#### **Art. 4 Il Contesto interno**

---

- a) Si fornisce il quadro organizzativo del Comune di Sovico riportante la dotazione organica, la

struttura organizzativa e relativo organigramma

**Struttura organizzativa al 01.01.2023**

<b>SETTORE 1 – SEGRETERIA – AFFARI GENERALI</b>			
<b>N. POSTI</b>	<b>PROFILO PROFESSIONALE</b>	<b>CATEGORIA</b>	<b>NOMI</b>
1	Collaboratore Amministrativo	B operatori esperti ex B3	Verduci Stefania
<b>TOT. 1</b>			

<b>SETTORE 2 – FINANZIARIO - PERSONALE</b>			
<b>N. POSTI</b>	<b>PROFILO PROFESSIONALE</b>	<b>CATEGORIA</b>	<b>NOMI</b>
1	Istruttore direttivo amministrativo- contabile	D area dei Funzionari ed elevata qualificazione	Tartaglia Donatella (PO)
3	Istruttore Amministrativo	C area degli istruttori	Castaldelli Elisa Frigerio Irene Breazu Nicoleta
1	Collaboratore Amministrativo	B operatori esperti ex B3	Villa Maria Teresa
<b>TOT. 5</b>			

<b>SETTORE 3 – SOCIALE – ISTRUZIONE - CULTURA</b>			
<b>N. POSTI</b>	<b>PROFILO PROFESSIONALE</b>	<b>CATEGORIA</b>	<b>NOMI</b>
2	Assistente Sociale	D area dei Funzionari ed elevata qualificazione	Vegetti Elisa (PO) Maino Lucia (part-time 18 ore settimanali fino al 31.12.2023)
3	Istruttore Amministrativo	C area degli istruttori	Bosatelli Stefania, Beretta Mattia Luca Campagna Antonella
1	Educatore	C area degli istruttori	Lucia Piedimonte
1	Operatore socio-assistenziale (a tempo parziale 18/36)	B operatori esperti ex B1	Panzitta Marianna
1	Operatore servizi di supporto (a tempo parziale 18/36)	B operatori esperti ex B1	Salvioni Monica
<b>TOT. 8</b>			

<b>SETTORE 4 - LAVORI PUBBLICI – PATRIMONIO – ECOLOGIA – TRIBUTI – SPORT – PROTEZIONE CIVILE</b>			
<b>N. POSTI</b>	<b>PROFILO PROFESSIONALE</b>	<b>CATEGORIA</b>	<b>NOMI</b>
1	Istruttore Direttivo Tecnico	D area dei Funzionari ed elevata qualificazione	Cazzaniga Simona (PO)
2	Istruttore Amministrativo - contabile	C area degli istruttori	Fossati Francesca Patrizia, Solarino Ilaria
<b>TOT. 3</b>			

<b>SETTORE 5 - PIANIFICAZIONE E GESTIONE TERRITORIO - EDILIZIA PRIVATA – DEMOGRAFICI - CED</b>			
<b>N. POSTI</b>	<b>PROFILO PROFESSIONALE</b>	<b>CATEGORIA</b>	<b>NOMI</b>
1	Istruttore Direttivo Tecnico	D area dei Funzionari ed elevata qualificazione	Radaelli Marco (PO)
1	Istruttore direttivo amministrativo	D area dei Funzionari ed elevata qualificazione	Migliaccio Anna
1	Istruttore tecnico	C area degli istruttori	Sala Erika
1	Istruttore amministrativo	C area degli istruttori	Valenzisi Michele
3	Collaboratore Amministrativo	B operatori esperti ex B3	Abate Luigi, Mantegazza Luisella, Villa Roberta
1	Operatore servizi di supporto (a tempo parziale 18/36)	B operatori esperti ex B1	Seregni Daniela
<b>TOT. 8</b>			

<b>SETTORE 6 – POLIZIA LOCALE</b>			
<b>N. POSTI</b>	<b>PROFILO PROFESSIONALE</b>	<b>CATEGORIA</b>	<b>NOMI</b>
1	Istruttore Direttivo di Vigilanza	D area dei Funzionari ed elevata qualificazione	Laiso Giovanni (PO)
3	Agente di Polizia Locale	C area degli istruttori	Borriello Mariamichela (dimissionaria dal 16.02.2023), Miccoli Marino, Piscone Antonio
<b>TOT. 4</b>			

## RIASSUNTO DOTAZIONE ORGANICA:

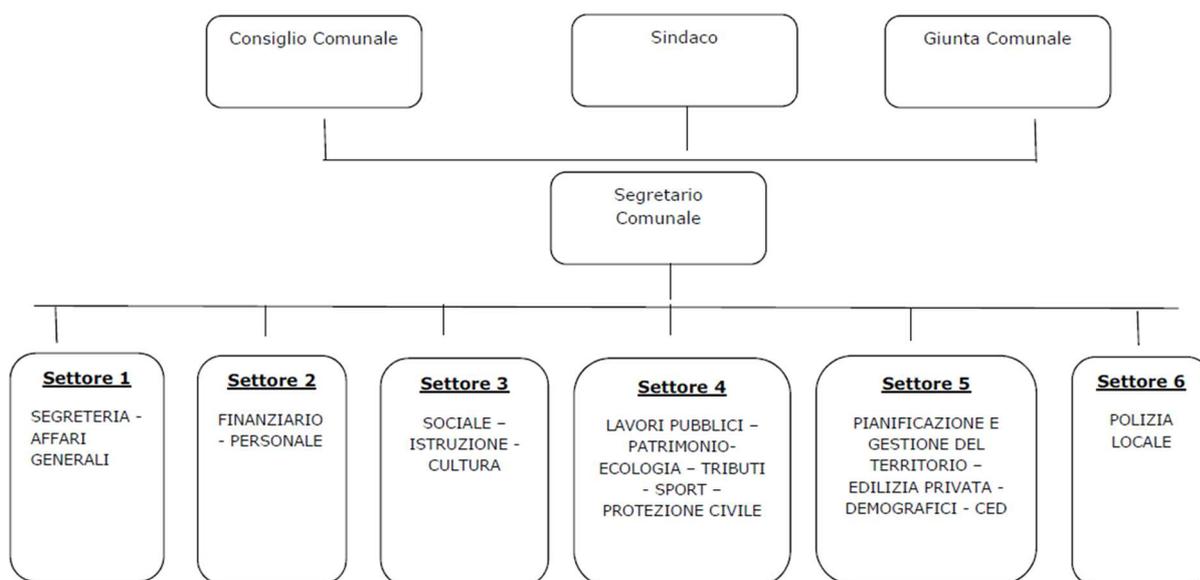
La dotazione organica dell'Ente suddivisa per categorie/profili, come da prospetti riepilogativi sopra-riportati risulta così composta:

CATEGORIA	DOTAZIONE	COPERTI	VACANTI
D area dei Funzionari ed elevata qualificazione	9	7	2
C area degli istruttori	16	14	2
B operatori esperti ex B3	5	5	0
B operatori esperti ex B1	3	3	0
<b>TOTALI</b>	<b>33</b>	<b>29</b>	<b>4</b>

Con la deliberazione di Giunta Comunale n. 123 del 16.12.2022 si è proceduto alla modifica del regolamento di organizzazione degli uffici e dei servizi di cui alla GC 153/2015 ed alla nuova riorganizzazione dei settori.

La nuova struttura organizzativa a partire dal 01.01.2023 è:

### ORGANIGRAMMA DELLA STRUTTURA ORGANIZZATIVA



## b) Funzioni dei Settori

Di seguito vengono individuate le funzioni fondamentali assegnate ai responsabili dei Settori. Ai sensi del Decreto Legislativo 267/2000, le funzioni previste nel presente regolamento sono indicate a titolo meramente esemplificativo, in quanto vi rientrano tutte le funzioni che, per lo stesso Decreto, sono da ricondurre all'attività gestionale e, quindi, ai responsabili dei Settori.

Il presente meccanismo operativo rende dinamico e flessibile il processo della definizione ed assegnazione delle competenze alle unità organizzative del Comune in relazione ai bisogni emergenti e/o domande inedite ovvero in funzione del modificarsi del quadro legislativo di riferimento.

#### **SETTORE 1 – SEGRETERIA - AFFARI GENERALI**

##### ARTICOLAZIONE DELLE FUNZIONI

- Segreteria
- Assistenza agli organi istituzionali
- Registrazione dei contratti e assistenza alla stipula dei contratti
- Trasparenza dell'azione amministrativa (D.Lgs 33 del 2013)
- Anticorruzione
- P.I.A.O.
- Regolamenti e appalti di competenza del Settore

#### **SETTORE 2 – FINANZIARIO - PERSONALE**

##### ARTICOLAZIONE DELLE FUNZIONI

- Contabilità
- Controllo di Gestione
- Rapporto e Controllo sulle Società e gli Enti partecipati
- Gestione Accertamenti/Impegni
- Economato
- Riscossioni e pagamenti
- Assunzioni e gestione dei mutui
- Gestione degli adempimenti fiscali
- Tesoreria
- Iva
- Contratti di appalto di settore
- Personale
- Relazioni sindacali
- Politiche occupazionali
- Regolamenti di competenza del Settore

#### **SETTORE 3 – SOCIALE – ISTRUZIONE - CULTURA**

##### ARTICOLAZIONE DELLE FUNZIONI

- Assistenza minori
- Assistenza anziani
- Assistenza nuclei familiari in difficoltà/rischio di emarginazione
- Handicap
- Alloggi E.R.P. (Gestione Amministrativa)
- Servizi alla Persona/famiglia
- Terzo settore e gestione dei rapporti con le associazioni di settore
- Cultura
- Scuole e diritto allo studio
- Trasporto scolastico
- Refezione scolastica
- Rapporti con la Biblioteca
- Rapporti verifica e controlli congiuntamente con il Responsabile del Settore finanziario con l'azienda speciale consortile Codebri
- Regolamenti e appalti di competenza

**SETTORE 4- LAVORI PUBBLICI – PATRIMONIO – ECOLOGIA – TRIBUTI  
– SPORT – PROTEZIONE CIVILE**

ARTICOLAZIONE DELLE FUNZIONI

- *Lavori Pubblici e appalti di forniture e di servizi del Settore*
- *Sicurezza sui luoghi di lavoro e nei cantieri*
- *Ambiente, ecologia e competenze di cui al D.Lgs 152/2006*
- *Pulizia strade*
- *Manutenzione e gestione del Patrimonio (beni mobili e immobili)*
- *Segnaletica orizzontale e verticale*
- *Igiene urbana*
- *Rifiuti*
- *Manutenzione del verde pubblico*
- *Gestione del cimitero*
- *Tributi*
- *Sport*
- *Protezione Civile*
- *Regolamenti e appalti di competenza del Settore*

**SETTORE 5 – PIANIFICAZIONE E GESTIONE DEL TERRITORIO –  
EDILIZIA PRIVATA – DEMOGRAFICI E CED**

ARTICOLAZIONE DELLE FUNZIONI

- *Urbanistica*
- *Edilizia Privata sportello unico edilizio*
- *Sportello unico delle attività produttive*
- *Commercio*
- *Sportello unico degli espropri*
- *Catasto*
- *Ced*
- *Demografici*
- *Statistica*
- *U.R.P. (Ufficio per le Relazioni con il Pubblico)*
- *Protocollo e Archivio*
- *Messo*
- *Assicurazioni*
- *Regolamenti e appalti di competenza*

**SETTORE 6 – POLIZIA LOCALE**

ARTICOLAZIONE DELLE FUNZIONI

- *Polizia locale, amministrativa, commerciale*
- *Annonaria*
- *Viabilità*
- *Oggetti e valori ritrovati*
- *Cartellonistica stradale*
- *T.S.O.*
- *Regolamenti e appalti di competenza*

La Struttura organizzativa, come programmata a far data dal 31.12.2019, risente degli esiti delle pianificate procedure di mobilità intraprese dall'Ente, di mobilità intersettoriale per esigenze organizzative, di collocamento a riposo di personale e dimissioni volontarie nonché degli esiti delle procedure di reclutamento di personale poste in essere.

Si fa presente che per il 2022 non si registrano procedimenti disciplinari né sono state registrate segnalazioni pervenute in base all' art 7 lett. l) del Piano di Prevenzione.

In attuazione dell'art. 1 comma 9 della Legge n. 190/2012, il presente Piano relativo al periodo 2023-2025 viene elaborato con il precipuo intento di fornire un quadro della valutazione del diverso livello di esposizione al rischio di corruzione, e stabilire i più idonei interventi organizzativi (cd. Misure) atti a prevenire il medesimo rischio, nonché di creare un collegamento tra prevenzione della corruzione-trasparenza-performance per una più ampia gestione del «rischio istituzionale», assumendo come

riferimento non solo il Piano Nazionale Anticorruzione ma anche le criticità rilevate in sede di applicazione e di utilizzo del precedente PTPC.

Inoltre, per garantire l'efficacia del PTPC, è stato avviato il coordinamento tra il suddetto Piano e gli strumenti già vigenti per il controllo nell'Amministrazione, nonché di quelli individuati dal D.Lgs. n. 150 del 2009 e s.m.i. ossia:

- il Piano e la Relazione sulla performance (art. 10 del D.Lgs. n. 150 del 2009). L'evoluzione del Piano della Performance e l'integrazione con il Piano Anticorruzione si è concretizzata grazie ad un esplicito collegamento tra gli obiettivi indicati in entrambi i Piani e una coerenza nella redazione degli stessi.
- il Sistema di misurazione e valutazione della performance – sezione del P.I.A.O. (art. 7 del D.Lgs. n.150 del 2009)

Il presente Piano è coordinato anche con quanto previsto nel Codice di Comportamento, formando così un corpus organico di norme interne finalizzate alla prevenzione delle illegalità nell'azione amministrativa ed alla diffusione di una cultura improntata sull'etica della trasparenza amministrativa.

## **Art. 5 I soggetti della Prevenzione**

---

a) Nell'aggiornamento del PNA, con riferimento all'ambito soggettivo, l'ANAC conferma le indicazioni già date nell'aggiornamento 2015 al PNA, e ribadisce che l'attività di elaborazione del PTPC non può essere affidata a soggetti estranei all'ente.

Tale attività dev'essere svolta da chi opera all'interno dell'Ente, sia perché presuppone una conoscenza profonda della struttura amministrativa, sia perché comporta l'individuazione di misure di prevenzione che si attanagliano meglio alla fisionomia dell'Ente e dei suoi uffici. L'attività di predisposizione dei Piani è tesa da una logica di *miglioramento* dell'Amministrazione, e questo implica quindi la conoscenza di quello che si fa all'interno dell'Ente e, questo, un soggetto esterno non può saperlo.

Quindi esiste divieto di affidare incarichi di consulenza ad esterni nonché di utilizzare schemi o supporti forniti da soggetti esterni, il tutto correlato con il principio della clausola di invarianza della spesa che deve guidare le P.A. nell'attuazione della L.190/12 e dei decreti collegati (art.41 co.1 lett. g) del D.Lgs. 97/2016).

Per quanto riguarda i soggetti coinvolti nel processo di predisposizione e adozione del PTPC, l'ANAC conferma le indicazioni già date nell'aggiornamento 2015 del PNA con riferimento al ruolo e alle responsabilità di tutti i soggetti che a vario titolo partecipano alla programmazione, adozione, attuazione e monitoraggio delle misure di prevenzione della corruzione.

### **b) Il Responsabile per la prevenzione della corruzione – compiti e funzioni**

Il Responsabile per la prevenzione della corruzione, di seguito denominato "Responsabile", oltre che proporre il "*Piano Triennale di Prevenzione alla corruzione*" all'approvazione della Giunta, dovrà adottare ai sensi dell'art. 1 comma 10 le azioni idonee preordinate:

- alla verifica dell'efficace attuazione del P.T.P.C. e della sua idoneità, nonché a proporre la modifica quando sono accertate significative violazioni delle prescrizioni ovvero quando intervengono mutamenti nell'organizzazione o nell'attività dell'Amministrazione non marginali;
- alla verifica, d'intesa con i Responsabili di Settore competenti, dell'effettiva rotazione degli incarichi negli uffici preposti allo svolgimento delle attività nel cui ambito è più elevato il rischio che siano commessi fatti di corruzione;
- ad individuare il personale da inserire nei programmi di formazione tenendo conto delle indicazioni fornite dai Responsabili di Settore;
- svolge i compiti indicati nella circolare del Dipartimento della Funzione Pubblica n. 1 del 2013 e i compiti di vigilanza sul rispetto delle norme in materia di inconfiribilità e incompatibilità;
- elabora la relazione annuale sull'attività svolta e ne assicura la pubblicazione (art. 1, comma 14 della Legge 6.11.2012, n. 190);

Il Responsabile della prevenzione alla corruzione coincide con il Segretario generale, salva diversa e motivata determinazione del Sindaco.

**c) L'organo di indirizzo politico:**

- nomina il Responsabile della prevenzione della corruzione e trasparenza; ai sensi dell'art.1 c.7 della L.190/2012 come novellato dall'art. 41.co.1 lett.f del D.Lgs. 97/2016 <<L'organo di indirizzo individua, di norma tra i dirigenti di ruolo in servizio, il Responsabile della prevenzione della corruzione e della trasparenza, disponendo le eventuali modifiche organizzative necessarie per assicurare funzioni e poteri idonei per lo svolgimento dell'incarico con piena autonomia ed effettività. Negli Enti Locali il Responsabile della prevenzione della corruzione e della trasparenza è individuato, di norma, nel Segretario o nel dirigente apicale, salva diversa e motivata determinazione>>;
- adotta il P.T.P.C. e i suoi aggiornamenti e li comunica al Dipartimento della Funzione Pubblica e, se del caso, alla Regione interessata (art. 1 commi 8 e 60 della Legge n. 190). A ciò provvede la Giunta con propria deliberazione, ai sensi dell'art. 48 comma 3 del D.Lgs. 18.8.2000, n. 267;
- adotta tutti gli atti di indirizzo di carattere generale, che siano direttamente o indirettamente finalizzati alla prevenzione della corruzione. A ciò provvede la Giunta in analogo modo.

**d) I Referenti per la Prevenzione e il monitoraggio**

I referenti per la Prevenzione svolgono attività informativa:

- nei confronti del Responsabile della prevenzione e lo supportano in tutte le attività di competenza dello stesso, affinché possa avere elementi e riscontri sull'intera organizzazione ed attività dell'Amministrazione e possa svolgere con il supporto degli stessi il costante monitoraggio;
- sull'attuazione regolare del Piano e delle misure di prevenzione da parte dei Responsabili di Settore;
- sulla verifica di eventuali rischi non emersi durante la mappatura;
- sulla verifica di eventuali scostamenti tra quanto programmato e quanto in fase di realizzazione;
- per garantire l'efficace monitoraggio e il dovuto supporto all'azione condotta dal Responsabile della Prevenzione.

Non essendo il Comune nella possibilità di dotare il Responsabile della Prevenzione di stabile struttura di supporto come auspicato sin dal P.n.a del 2016, e in considerazione della carenza di personale in conseguenza dei vincoli posti in materia di assunzione di personale, non è possibile al momento procedere all'individuazione dei referenti.

**e) Il Responsabile della trasparenza:**

- garantisce che tutti i Responsabili pubblichino sul sito istituzionale del Comune i dati per i quali le normative in materia e il presente Piano prevedano la pubblicazione. Dal 01.01.2023 il Responsabile della Trasparenza è il Segretario Generale;
- garantisce, altresì, la trasmissione delle informazioni, previste dalle normative in materia, all'A.N.A.C., anche per ciò che concerne tutte le comunicazioni sui contratti pubblici di lavori, servizi e forniture, e agli altri Organismi pubblici eventualmente e successivamente definiti;
- è Responsabile insieme ai Responsabili di Settore dell'attuazione della normativa sulla trasparenza (D.Lgs. 33/2013).

**f) I Responsabili di Settore:**

- svolgono attività informativa nei confronti del Responsabile;
- partecipano al processo di ricognizione, determinazione, valutazione e gestione del rischio;
- propongono le misure di prevenzione ai sensi del D.Lgs. 30 marzo 2001 n. 165, art. 16 comma 1 lett. I-bis), lett. I-ter) e lett I-quarter);

- assicurano l'osservanza del Codice di comportamento e verificano le ipotesi di violazione;
- adottano le misure gestionali, quali l'avvio di procedimenti disciplinari se competenti o inviano la segnalazione, la sospensione e rotazione del personale (artt. 16 e 55 *bis* d.lgs. n. 165 del 2001);
- osservano le misure contenute nel P.T.P.C. (art. 1 comma 14 della L. n. 190 del 2012) e le disposizioni del D.Lgs 33 del 2013 e di cui alla lettera l) dell'art. 7;
- rispondono a livello disciplinare della mancata osservanza del Piano ad opera dei dipendenti del proprio Settore.

**g) Il Nucleo di Valutazione:**

Con il D.Lgs. n.97/2016 risulta rafforzato ulteriormente il ruolo attribuito al Nucleo di valutazione, anche con l'intento di creare maggiore comunicazione tra le attività del RPC e in particolare quelle del NIV.

I Niv rivestono un ruolo importante nel sistema di gestione della performance e della trasparenza, secondo quanto previsto nell'art.14 del d.lgs.n. 150/2009 e s.m.i.

Pertanto il NIV:

- valida la Relazione sulla performance (a condizione che la stessa sia redatta in forma sintetica, chiara e di immediata comprensione per i cittadini e gli altri utenti finali) e ne assicura la visibilità attraverso la pubblicazione sul sito istituzionale dell'Amministrazione;
- verifica che i piani triennali per la prevenzione della corruzione siano coerenti con gli obiettivi stabiliti nei documenti di programmazione strategico-gestionale e che nella misurazione e valutazione delle performance si tenga conto degli obiettivi connessi all'anticorruzione e alla trasparenza;
- verifica i contenuti della Relazione della Performance in rapporto agli obiettivi inerenti alla prevenzione della corruzione e alla trasparenza e a tal fine, il Nucleo può chiedere al RPC le informazioni e i documenti necessari per lo svolgimento del controllo e può effettuare audizioni dei dipendenti;
- in linea con quanto già disposto dall'art. 44 del D.Lgs. 33/2013 modificato dal D.Lgs.97/2016, verifica la coerenza tra gli obiettivi previsti nel PTPC e quelli indicati nel Piano della performance;
- propone all'organo di indirizzo politico-amministrativo la valutazione annuale dei dirigenti di vertice e l'attribuzione ad essi dei premi;
- promuove e attesta l'assolvimento degli obblighi di trasparenza e può essere coinvolto dall'ANAC per l'acquisizione di ulteriori informazioni sul controllo dell'esatto adempimento degli obblighi di trasparenza;
- esprime parere obbligatorio sul codice di comportamento;
- esprime parere vincolante sul Sistema di misurazione e valutazione della performance;
- comunica tempestivamente le criticità riscontrate ai competenti organi interni di governo ed amministrazione, nonché alla Corte dei conti e all'ANAC.

**h) Il Responsabile dei Procedimenti Disciplinari:**

- svolge i procedimenti disciplinari nell'ambito della propria competenza (art. 55 bis "*Forme e termini del procedimento disciplinare*" D.Lgs. n. 165 del 2001) in relazione alla gravità della infrazione;
- provvede alle comunicazioni obbligatorie nei confronti dell'autorità giudiziaria (art. 20 del D.P.R. n. 3 del 1957; art.1 comma 3 della L. n. 20 del 1994; art. 331 c.p.p.);
- propone l'aggiornamento del Codice di comportamento.

**Misura 1** – Il Comune di Sovico ha sottoscritto la convenzione con la Provincia di Monza e Brianza per la costituzione dell'Ufficio disciplinare provinciale.

**i) Tutti i dipendenti dell'Amministrazione:**

- hanno il dovere di collaborare attivamente con il Responsabile;

- partecipano al processo di gestione del rischio;
- osservano le misure contenute nel PTPC;
- segnalano le situazioni di illecito al proprio Responsabile di Settore o al Responsabile dei procedimenti disciplinari, secondo le modalità di cui al Codice di comportamento e secondo quanto stabilito con Determinazione ANAC n. 6 del 28 aprile 2015 “Linee guida in materia di tutela del dipendente pubblico che segnala illeciti (c.d. “whistleblower”) e la L. 30 novembre 2017, n. 179 “Disposizioni per la tutela degli autori di segnalazioni di reati o irregolarità di cui siano venuti a conoscenza nell’ambito di un rapporto di lavoro pubblico o privato”;
- segnalano casi di personale conflitto di interessi;
- osservano il Codice di comportamento;
- informano il proprio Responsabile di Settore ove accertino l’assenza o il mancato aggiornamento dei dati nella Sezione “Amministrazione trasparente”;
- danno immediata comunicazione al proprio Responsabile di Settore se rilevano la sussistenza, anche di un conflitto di interessi potenziale o apparente, nell’ambito dell’attività da svolgere;
- segnalano tempestivamente al proprio Responsabile di Settore e al Segretario generale l’eventuale sottoposizione a procedimento penale o il rinvio a giudizio, per tutti i reati.

**Misura 1:** Comunicazione da parte del dipendente del procedimento penale a suo carico o del rinvio a giudizio al proprio Responsabile di Settore e al Responsabile della Prevenzione.

**Misura 2:** L’Amministrazione, a seguito di segnalazione e nelle ipotesi dei reati di cui all’art.3 comma della L. 97 del 2001, deve trasferire il dipendente ad un ufficio diverso da quello in cui prestava servizio al momento del fatto, con attribuzione di funzioni corrispondenti, per inquadramento, mansioni e prospettive di carriera, a quelle svolte in precedenza. In caso di impossibilità (in ragione della qualifica rivestita, ovvero per oggettivi motivi organizzativi), il dipendente è invece posto in posizione di aspettativa o di disponibilità, con diritto al trattamento economico in godimento.

**Responsabile delle Misure 1 e 2:** Ogni Responsabile di Settore nei confronti del proprio dipendente e il Segretario Generale nei confronti dei Responsabili di Settore.

**Misura 3:** Acquisizione di certificato carichi pendenti e del casellario giudiziario di ogni dipendente ogni tre anni con decorrenza dal 2024

**Monitoraggio:** verifica triennale a cura del Responsabile della Prevenzione

**Responsabile della misura:** Responsabile del Servizio Personale

#### **I) I collaboratori a qualsiasi titolo dell’Amministrazione:**

- osservano le misure contenute nel P.T.P.C.;
- segnalano le situazioni di illecito (art. 1 comma 14 della Legge 6.11.2012, n. 190 del 2012).

### **Art. 6 Le attività particolarmente esposte alla corruzione – mappatura**

a) Ai fini dell’attività di mappatura sono da considerare a rischio di corruzione:

- le attività oggetto di autorizzazione o concessione;
- le attività nelle quali si sceglie il contraente per l’affidamento di lavori, forniture e servizi, anche

con riferimento alla modalità di selezione prescelta ai sensi del codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture, di cui al decreto legislativo n. 50 del 2016;

- la manutenzione ordinaria e straordinaria degli edifici comunali;
- le attività oggetto di concessione ed erogazione di sovvenzioni, contributi, sussidi, ausili finanziari, nonché attribuzione di vantaggi economici di qualunque genere a persone ed enti pubblici e privati;
- l'assegnazione degli alloggi ERP da graduatoria o in deroga alla medesima e l'assegnazione comunque definita di alloggi a soggetti in stato di bisogno;
- l'assegnazione di beni confiscati alla mafia;
- i concorsi e prove selettive per l'assunzione del personale e progressioni di carriera di cui all'articolo 24 del citato decreto legislativo n. 150 del 2009 e la selezione delle figure professionali, consulenze, co.co.co. comunque denominate;
- il rilascio delle carte di identità;
- il rilascio della cittadinanza italiana;
- il trasferimenti di residenza;
- controllo delle presenze del personale in settore;
- la gestione dei cimiteri;
- attività edilizia: rilascio di permessi di costruire, pareri, verifiche dia e scia, accertamenti di conformità e ogni forma di controllo sull'attività edilizia;
- la pianificazione urbanistica: strumenti urbanistici attuativi soprattutto se di iniziativa privata;
- il rilascio di autorizzazioni allo svolgimento di attività di vendita su aree pubbliche attività dello Suap;
- le attività di polizia locale:
  - i procedimenti sanzionatori relativi agli illeciti amministrativi e penali accertati nelle materie di competenza nazionale e regionale della Polizia Locale nonché il rispetto dei termini, perentori, ordinatori o semplici, previsti per il compimento dei relativi atti e il rispetto delle garanzie di legge riconosciute ai soggetti interessati;
  - l'attività di accertamento ed informazione (polizia amministrativa) svolta per conto di altri Enti o di altri Responsabili di Settore del Comune;
  - i controlliannonari (esercizi commerciali, in fiere e mercati);
  - il rilascio di autorizzazioni e/o concessioni di competenza del Comando;
  - la gestione dei beni e delle risorse strumentali assegnati alla Polizia nonché la vigilanza sul loro corretto uso da parte del personale dipendente.

b) Entro sessanta giorni dall'adozione del presente Piano, per ciascuna delle attività/procedimento/processo a rischio di cui al comma precedente, dovrà essere predisposta, a cura del Responsabile di Settore e in collaborazione con il Responsabile della prevenzione della corruzione, l'aggiornamento della mappatura dei processi (Registro del Rischio) del 2022 allegata completa dei riferimenti normativi, dei tempi di conclusione dei procedimenti e di ogni altra indicazione utile a standardizzare e a tracciare l'iter amministrativo affinché, per ciascun settore, siano indicate:

- i processi/procedimenti/attività soggetti a rischio di corruzione individuate ai sensi dell'art.1 comma 16 della L.190 nell'ambito dell'elenco di cui al primo comma ed eventuali ulteriori processi/provvedimenti/attività individuati dai Responsabili di Settore;
- i riferimenti normativi, legislativi e regolamentari;
- i tempi di conclusione di ciascun procedimento/provvedimento/attività;
- i soggetti coinvolti;
- la valutazione del rischio per ciascun processo secondo i parametri del P.N.A;
- le esigenze di intervento/tipologia di rischio rilevato;
- il trattamento del rischio con la individuazione delle misure ulteriori concrete di contrasto in essere e da attuare con l'indicazione delle modalità, dei responsabili e dei tempi di attuazione.

## Art. 7 Valutazione del rischio

a) La valutazione del rischio è stato calcolato tenendo conto degli indici di valutazione della probabilità e dell'impatto.

Nello specifico per la stima del valore della probabilità sono stati utilizzati i criteri:

- discrezionalità del decisore interno;
- rilevanza esterna
- complessità del processo
- valore economico
- frazionabilità del processo
- efficacia dei controlli

Per ciascun criterio è associata una domanda con un set di risposte predeterminate. A ciascuna risposta, infine, è associato un punteggio (da 1 a 5), che consente di convertire ciascun fattore in un valore numerico. Le domande e i punteggi sono riassunti nelle tabelle seguenti:

<b>DISCREZIONALITA' DEL DECISORE INTERNO - Il processo è discrezionale?</b>	
<b>PUNTEGGIO</b>	<b>RISPOSTA</b>
1	No. È del tutto vincolato
2	E' parzialmente vincolato dalla legge e da atti amministrativi (regolamenti, direttive, circolari)
3	E' parzialmente vincolato solo dalla legge
4	E' parzialmente vincolato solo da atti amministrativi (regolamenti, direttive, circolari)
5	E' altamente discrezionale

<b>RILEVANZA ESTERNA - Il processo produce effetti diretti all'esterno dell'amministrazione?</b>	
<b>PUNTEGGIO</b>	<b>RISPOSTA</b>
2	No. Ha come destinatario finale un ufficio interno
5	Sì, il risultato del processo è rivolto direttamente ad utenti esterni al Comune
<b>COMPLESSITA' - Si tratta di un processo complesso, che comporta il coinvolgimento di più amministrazioni (esclusi i controlli) in fasi successive, per il conseguimento del risultato?</b>	
<b>PUNTEGGIO</b>	<b>RISPOSTA</b>

1	No, il processo coinvolge una sola P.A.
3	Sì, il processo coinvolge più di 3 amministrazioni
5	Sì, il processo coinvolge più di 5 amministrazioni

<b>VALORE ECONOMICO - Qual è l'impatto economico del processo?</b>	
<b>PUNTEGGIO</b>	<b>RISPOSTA</b>
1	Ha rilevanza esclusivamente interna
3	Comporta l'attribuzione di vantaggi a soggetti esterni, ma di non particolare rilievo economico (es: concessione di borsa di studio per studenti)
5	Comporta l'attribuzione di notevoli vantaggi a soggetti esterni (es. affidamento appalto)

**FRAZIONABILITA' - Il risultato finale del processo può essere raggiunto anche effettuando una pluralità di operazioni di entità economica ridotta, che, considerate complessivamente, assicurano lo stesso risultato (ad es. una pluralità di affidamenti ridotti)?**

<b>PUNTEGGIO</b>	<b>RISPOSTA</b>
1	No
5	Sì

**EFFICACIA DEI CONTROLLI - Anche sulla base dell'esperienza pregressa, il tipo di controllo applicato sul processo è adeguato a neutralizzare il rischio?**

<b>PUNTEGGIO</b>	<b>RISPOSTA</b>
1	Sì, costituisce un efficace strumento di neutralizzazione
2	Sì, è molto efficace
3	Sì, per una percentuale approssimativa del 50%
4	Sì, ma in minima parte
5	No, il rischio rimane indifferente

b) Il valore della probabilità di un evento di corruzione si ricava calcolando la media aritmetica dei punteggi associati alle risposte fornite a ciascuna domanda. Il valore minimo sarà 1 (evento improbabile), il valore massimo 5 (evento altamente probabile).

<b>VALORE</b>	<b>PROBABILITÀ</b>
<b>1</b>	<b>Improbabile</b>
<b>2</b>	<b>Poco probabile</b>
<b>3</b>	<b>Probabile</b>
<b>4</b>	<b>Molto probabile</b>
<b>5</b>	<b>Altamente probabile</b>

c) Analisi dell'impatto degli eventi di corruzione

Secondo il P.N.A. gli eventi di corruzione possono colpire e danneggiare l'amministrazione pubblica in quattro modi diversi ed il P.N.A. individua quindi 4 modalità di impatto, attraverso cui determinare l'importanza (o gravità) dell'impatto di un evento di corruzione:

- Impatto organizzativo (si tratta di un impatto di tipo "quantitativo", perché dipende dal numero di persone che potrebbero attuare l'evento corruttivo all'interno dell'ente);
- Impatto economico (che è maggiore nel caso in cui all'interno dell'amministrazione si siano già verificati eventi di corruzione);
- Impatto reputazionale (che è influenzato dal modo in cui le notizie, su precedenti casi di corruzione, sono state fornite all'opinione pubblica dai giornali);
- Impatto organizzativo, economico e sull'immagine (che è "qualitativo" e cresce in relazione al "peso organizzativo" dei soggetti che potrebbero attuare l'evento corruttivo all'interno dell'ente).

A ciascuna modalità di impatto è dedicata una sola domanda, con un set di risposte predeterminate. Come nel caso della probabilità, anche qui alle risposte è associato un punteggio (da 0 a 5) che consente di assegnare a tutte le modalità di impatto un valore numerico.

Le domande e i punteggi sono riassunti nelle tabelle seguenti:

<b>IMPATTO ORGANIZZATIVO - Rispetto al totale del personale, impiegato nel singolo ufficio competente a svolgere il processo, quale percentuale di personale è impiegata nel processo?</b>	
<b>PUNTEGGIO</b>	<b>RISPOSTA</b>
1	Fino a circa il 20%
2	Fino a circa il 40%
3	Fino a Circa il 60%
4	Fino a circa l'80%
5	Fino a circa il 100%

**IMPATTO ECONOMICO - Nel corso degli ultimi 5 anni, sono state pronunciate sentenze della corte dei conti a carico di dipendenti e dirigenti dell'amministrazione, o sono state pronunciate sentenze di risarcimento del danno nei confronti dell'amministrazione, per la**

<b>medesima tipologia di evento o per tipologie analoghe?</b>	
<b>PUNTEGGIO</b>	<b>RISPOSTA</b>
1	No.
5	Sì.

**IMPATTO REPUTAZIONALE - Nel corso degli ultimi 5 anni sono stati pubblicati, su giornali o riviste, articoli aventi ad oggetto il medesimo evento o eventi analoghi?**

<b>PUNTEGGIO</b>	<b>RISPOSTA</b>
0	No
1	Non ne abbiamo memoria
2	Sì, sulla stampa locale
3	Sì sulla stampa nazionale
4	Sì sulla stampa nazionale e locale
5	Sì, sulla stampa locale, nazionale e internazionale

**IMPATTO ORGANIZZATIVO, ECONOMICO E SULL'IMMAGINE - A quale livello può collocarsi il rischio dell'evento (livello apicale, livello intermedio o livello basso), ovvero la posizione/il ruolo che l'eventuale soggetto riveste nell'organizzazione è elevata, media o bassa?**

<b>PUNTEGGIO</b>	<b>RISPOSTA</b>
1	A livello di addetto
2	A livello di collaboratore o funzionario
3	A livello di dirigente di ufficio non generale, ovvero di posizione apicale o di posizione organizzativa
4	A livello di dirigente di ufficio generale
5	A livello di direttore generale/segretario generale

La gravità dell'impatto di un evento di corruzione si ricava calcolando la media aritmetica dei punteggi associati alle risposte fornite a ciascuna domanda. Il valore minimo sarà 1 (impatto marginale), il valore massimo 5 (impatto superiore).

VALORE	IMPATTO
1	Marginale
2	Minore
3	Soglia
4	Serio
5	Superiore

d) Determinare il livello di rischio - La matrice del rischio

Conoscendo la probabilità di un evento di corruzione e la gravità del suo impatto è possibile determinarne il livello di rischio.

Il livello di rischio si ricava moltiplicando il valore della probabilità (P) e il valore dell'impatto (I), per ottenere un valore complessivo, che esprime il livello di rischio (L) dell'evento di corruzione ( $L = P \times I$ ). Il prodotto  $P \times I$  è un numero che descrive il livello di rischio di un evento di corruzione e che dice quanto è grande il rischio generato da tale evento.

Allora,  $L = P \times I$  descrive il livello di rischio in termini di Quantità di rischio.

La probabilità e l'impatto di un evento di corruzione dipendono da certe caratteristiche dei processi e degli uffici in cui l'evento potrebbe accadere: discrezionalità, valore economico, controlli, numero di persone dell'ufficio addette al processo, ruolo di soggetti che nell'ufficio potrebbero attuare l'evento, ecc....

Quindi, l'analisi del rischio (determinando il livello di rischio degli eventi di corruzione), consente anche di individuare i processi, gli uffici e i soggetti maggiormente esposti al rischio di corruzione.

L'insieme dei possibili valori della Quantità di rischio è rappresentato nella matrice seguente:

PROBABILITA'	5	5	10	15	20	25
	4	4	8	12	16	20
	3	3	6	9	12	15
	2	2	4	6	8	10
	1	1	2	3	4	5
		1	2	3	4	5
		IMPATTO				

Pertanto, per semplificare e facilitare il raffronto fra gli eventi di corruzione, può essere utile "raggruppare" i valori della matrice indicando, con colori differenti, quali valori individuano un livello di rischio medio - basso, quali un livello di rischio rilevante e quali, infine, un livello di rischio elevato. Questa "semplificazione" può essere operata utilizzando una Matrice del Rischio che prevede solo 3 livelli di rischio differenti, come quella riprodotta qui sotto:

PROBABILITA'	5	5	10	15	20	25
	4	4	8	12	16	20
	3	3	6	9	12	15
	2	2	4	6	8	10
	1	1	2	3	4	5
		1	2	3	4	5
		IMPATTO				

Medio-basso	Rilevante	Elevato
da 1 a 9	da 10 a 15	da 16 a 25

Gli aggettivi “medio-basso”, “rilevante” e “elevato” descrivono non solo quanto, ma anche come gli eventi di corruzione influiscono sull’organizzazione, in termini di entità e probabilità dei danni che può causare.

I tre colori della matrice del rischio (e gli aggettivi ad essi corrispondenti) denotano i diversi modi in cui un evento di corruzione può danneggiare un’organizzazione

## **Art. 8 Le Misure di Prevenzione**

---

Costituiscono misure di contrasto della corruzione le seguenti azioni tipiche indicate dalla legge 6.11.2012 n. 190 che, unitamente a quelle ulteriori che verranno indicate nel Registro dei Rischi (parte integrante e sostanziale da allegare al presente piano), vengono attuate da ciascun Responsabile di Settore:

### **a) La formazione**

La formazione dei dipendenti è ritenuta dalla legge stessa uno degli strumenti fondamentali per l’azione preventiva. Per garantire un’adeguata formazione pertinente al presente Piano e assicurare una generale diffusione della cultura della legalità, l’Amministrazione si è impegnata ad attivare specifiche attività formative rivolte al personale dipendente, in materia di legalità, integrità, trasparenza e pubblicità. Trattasi di una misura finalizzata a formulare una strategia di prevenzione del fenomeno corruttivo che punta ad esaminare l’organizzazione, le sue regole e le sue prassi di funzionamento in termini di “possibile esposizione” al fenomeno della corruzione. L’Ente ha sottoscritto per l’anno 2022 con l’Unione Provinciale Enti Locali (UPEL) di Varese una convenzione per la promozione di iniziative formative, l’organizzazione di seminari, webinar e corsi di interesse generale, per fornire l’assistenza tecnico – giuridica ed amministrativa, la consulenza gratuita con esperti qualificati su tutte le questioni e problemi interessanti gli Enti Locali, l’invio di circolari informative sulle più recenti produzioni normative, su risoluzioni ministeriali e giurisprudenza. In ragione di tale adesione il Comune ha garantito la partecipazione dei dipendenti del Comune a tutte le attività formative e ai servizi da essa offerti senza limiti di numero e ha potuto bilanciare, da una parte, la sempre e costante esigenza/richiesta di formazione e, dall’altra, il principio di contenimento della spesa, in quanto risulta essere più conveniente il pagamento della quota associativa rispetto al pagamento della singola quota per persona considerato che non ci sono limiti al numero di partecipanti.

La formazione 2022 è stata erogata prevalentemente con la modalità e-learning e in particolare:

- “Innovazione e digitalizzazione ANPR e di servizi on line per i cittadini (organizzato da ANUSCA)
- Corso di abilitazione di ufficiale di Stato civile (organizzato dalla Prefettura di Monza)
- Consultazione elettorale anno 2022 (organizzato da Halley)
- Gli appalti di servizi sociali (all. IX Codice) dopo le linee guida ANAC n. 17/2022 (organizzato da UPEL Varese)
- Corso su “La previdenza complementare Perseo-Sirio. Gli adempimenti dell’ente locale e del dipendente” (organizzato da UPEL Varese)
- Corso per neo assunti agenti di polizia locale (organizzato da Regione Lombardia)
- Corso su la dichiarazione Iva 2022: le criticità per gli enti locali (organizzato da UPEL Varese)
- Corsi sulla sicurezza (d.lgs 81/2008) per i neo assunti (organizzato da CAP&G Consulting srl)
- Il Piano integrato di attività e organizzazione (PIAO) per il triennio 2023-2025”.

Il Segretario Generale, quale Responsabile della prevenzione, ha effettuato nel 2022 formazione con tutto il personale sul Piano di prevenzione della corruzione 2022-2024 e sull’aggiornamento al codice di comportamento.

Anche per il 2023 il Comune ha proseguito la collaborazione con:

- UPEL Varese
- IFEL Fondazione ANCI
- ANUSCA
- ANUTEL Associazione Nazionale Uffici Tributi Enti Locali
- TRANSIZIONE DIGITALE
- KIBERNETES

## **b) Obbligo di astensione in caso di conflitto d'interesse**

Le disposizioni sul conflitto di interessi fanno riferimento ad un'accezione ampia, attribuendo rilievo a qualsiasi posizione che potenzialmente possa minare il corretto agire amministrativo e compromettere, anche in astratto, l'imparzialità richiesta al dipendente pubblico nell'esercizio del potere decisionale. Pertanto, alle situazioni palesi di conflitto di interessi reale e concreto, che sono quelle esplicitate all'art. 7 e all'art. 14 del D.P.R. n. 62 del 2013, si aggiungono quelle di potenziale conflitto che, seppure non tipizzate, potrebbero essere idonee a interferire con lo svolgimento dei doveri pubblici e inquinare l'imparzialità amministrativa o l'immagine imparziale del potere pubblico.

La materia del conflitto di interessi è, inoltre, trattata nel Regolamento recante il "Codice di comportamento dei dipendenti pubblici", emanato con il D.P.R. 16 aprile 2013, n. 62. In particolare, l'art. 6 rubricato "Comunicazione degli interessi finanziari e conflitti di interessi" prevede per il dipendente l'obbligo di comunicare al dirigente, all'atto di assegnazione all'ufficio, i rapporti intercorsi negli ultimi tre anni con soggetti privati in qualunque modo retribuiti.

La comunicazione del dipendente riguarda anche i rapporti intercorsi o attuali dei parenti o affini entro il secondo grado, del coniuge o del convivente con soggetti privati.

Il dipendente è tenuto a specificare, altresì, se i soggetti privati abbiano interessi in attività o decisioni inerenti all'ufficio, con riferimento alle questioni a lui affidate.

L'art. 6 stabilisce inoltre per il dipendente l'obbligo di astensione dallo svolgimento di attività in situazioni di conflitto, anche potenziale, di interessi con interessi personali, del coniuge, di conviventi, di parenti, di affini entro il secondo grado.

L'art. 7 del codice di comportamento contiene una tipizzazione delle relazioni personali o professionali sintomatiche del possibile conflitto di interessi e una norma di chiusura di carattere generale riguardante le "gravi ragioni di convenienza" che comportano l'obbligo di astensione, in sintonia con quanto disposto per l'astensione del giudice all'art. 51 c.p.c..

Più nel dettaglio l'art. 7 dispone che «il dipendente si astiene dal partecipare all'adozione di decisioni o ad attività che possano coinvolgere interessi propri, ovvero di suoi parenti, affini entro il secondo grado, del coniuge o di conviventi, oppure di persone con le quali abbia rapporti di frequentazione abituale, ovvero, di soggetti od organizzazioni con cui egli o il coniuge abbia causa pendente o grave inimicizia o rapporti di credito o debito significativi, ovvero di soggetti od organizzazioni di cui sia tutore, curatore, procuratore o agente, ovvero di enti, associazioni anche non riconosciute, comitati, società o stabilimenti di cui sia amministratore o gerente o dirigente. Il dipendente si astiene in ogni altro caso in cui esistano gravi ragioni di convenienza. Sull'astensione decide il responsabile dell'ufficio di appartenenza».

Ciò vuol dire che, ogni qual volta si configurino le descritte situazioni di conflitto di interessi, il dipendente è tenuto a una comunicazione tempestiva al responsabile dell'ufficio di appartenenza che valuta nel caso concreto la sussistenza del conflitto.

Il D.P.R. n. 62/2013 prevede un'ulteriore ipotesi di conflitto di interessi all'art. 14 rubricato "Contratti ed altri atti negoziali" che appare come una specificazione della previsione di carattere generale di cui all'art. 7 sopra citato. In particolare, il comma 2 dell'art. 14 dispone l'obbligo di astensione del dipendente nel caso in cui l'Amministrazione concluda accordi con imprese con cui il dipendente stesso abbia stipulato contratti a titolo privato (ad eccezione di quelli conclusi ai sensi dell'art. 1342 del codice civile) o ricevuto altre utilità nel biennio precedente. Il dipendente si "astiene dal partecipare all'adozione delle decisioni ed alle attività relative all'esecuzione del contratto, redigendo verbale scritto di tale astensione da conservare agli atti dell'ufficio".

Sebbene la norma sembri configurare un'ipotesi di conflitto di interessi configurabile in via automatica, si ritiene opportuno che il dipendente comunichi la situazione di conflitto al dirigente/superiore gerarchico che decide sull'astensione in conformità a quanto previsto all'art. 7 del D.P.R. 62/2013. Si rammenta, peraltro, che uno specifico obbligo di informazione a carico del dipendente è previsto nel caso in cui stipuli contratti a titolo privato con persone fisiche o giuridiche private con le quali abbia concluso, nel biennio precedente, contratti di appalto, finanziamento e assicurazione, per conto dell'Amministrazione (art. 14 co. 3 del D.P.R. 62/2013). Pertanto, nei casi in cui il dipendente debba astenersi, tale astensione riguarda tutti gli atti del procedimento di competenza del funzionario interessato (cfr. delibera n. 1186 del 19 dicembre 2018).

L'Autorità ha anche prospettato la possibilità di considerare un periodo di raffreddamento ai fini della valutazione della sussistenza di situazioni di conflitto di interessi, nel caso in cui siano intercorsi rapporti con soggetti privati operanti in settori inerenti a quello in cui l'interessato svolge la funzione pubblica. Tenuto conto dell'assenza, nelle disposizioni legislative e normative vigenti, di indicazioni specifiche sui periodi temporali di astensione utili a determinare il venir meno di presunte situazioni di conflitto di interessi, si è ritenuto che l'arco temporale di due anni, previsto in materia di inconferibilità e incompatibilità di incarichi ai sensi del D.Lgs. 39/2013, sia utilmente applicabile anche per valutare l'attualità o meno di situazioni di conflitto di interessi (cfr. Delibera n. 321 del 28 marzo 2018).

La verifica della insussistenza di situazioni di conflitto di interessi ai fini del conferimento dell'incarico di consulente risulta coerente con l'art. 2 del D.P.R. n. 62 del 2013, laddove è stabilito che le Pubbliche Amministrazioni di cui all'art. 1 co. 2 del D.Lgs. 165/2001 estendono gli obblighi di condotta previsti dal Codice di comportamento (e dunque anche la disciplina in materia di conflitto di interessi), per quanto compatibili, anche a tutti i collaboratori o consulenti, a qualunque titolo e qualunque sia la tipologia di contratto o incarico, ai titolari di organi e di incarichi negli uffici di diretta collaborazione delle autorità politiche.

**Misura 1:** ogni dipendente deve comunicare tempestivamente al proprio Responsabile di Settore e/o al Segretario Comunale l'eventuale situazione di conflitto di interessi in cui versa per essere assegnato ad altro incarico o per la successiva revoca dell'incarico se trattasi di collaboratore o consulente.

**Monitoraggio:** entro 30 giorni verifica se il dipendente in conflitto è stato assegnato ad altro incarico e se è subentrata revoca di incarico per il collaboratore o il consulente.

**Responsabile della misura:** Responsabile della prevenzione

### **c) Elaborazione della disciplina degli incarichi e delle attività non consentite ai dipendenti pubblici**

Restano ferme le disposizioni previste dal Regolamento per lo svolgimento degli incarichi esterni da parte del personale e dei Responsabili di Settore approvato con deliberazione di Giunta Comunale n. 169 del 18 dicembre 2014 e del D.Lgs. 30.3.2001, n. 165 in merito alle incompatibilità dei dipendenti pubblici, e in particolare l'articolo 53, comma 1 bis, relativo al divieto di conferimento di incarichi di direzione di strutture organizzative deputate alla gestione del personale (cioè competenti in materia di reclutamento, trattamento e sviluppo delle risorse umane) a soggetti che rivestano o abbiano rivestito negli ultimi due anni cariche in partiti politici ovvero in movimenti sindacali oppure che abbiano avuto negli ultimi due anni rapporti continuativi di collaborazione o di consulenza con le predette organizzazioni. Ai sensi dell'articolo 53 comma 3-bis del D.Lgs. 30.3.2001 n. 165 è altresì vietato ai dipendenti svolgere anche a titolo gratuito i seguenti incarichi:

- attività di collaborazione e consulenza a favore di soggetti ai quali abbiano, nel biennio precedente, aggiudicato ovvero concorso ad aggiudicare, per conto dell'Ente, appalti di lavori, forniture o servizi;
- attività di collaborazione e consulenza a favore di soggetti con i quali l'Ente ha in corso di

definizione qualsiasi controversia civile, amministrativa o tributaria;

- attività di collaborazione e consulenza a favore di soggetti pubblici o privati con i quali l'Ente ha instaurato o è in procinto di instaurare un rapporto di partenariato.

I divieti, di cui alle lettere precedenti, non si applicano in presenza di attività d'ufficio completamente priva di contenuti discrezionali, tali da non incidere sull'effettività del contenuto dell'atto. Il dipendente è tenuto a comunicare formalmente all'amministrazione provinciale anche l'attribuzione di incarichi gratuiti.

**Misura 1:** divieto di assumere incarichi e di svolgere attività occasionali da parte dei dipendenti senza autorizzazione dell'Amministrazione

**Monitoraggio:** verifica triennale del 730 all'Agenza delle Entrate per tutti i dipendenti

**Responsabile della misura:** Responsabile Servizio Personale

#### **d) Patti di integrità negli affidamenti**

L'Ente attua l'art. 1 comma 17 della Legge 6.11.2012 n. 190 e si impegna a prevedere una specifica clausola da inserire nei bandi di gara e/o lettere d'invito qualora vengano siglati in futuro protocollo d'intesa per la tutela della legalità nel settore degli appalti di lavori pubblici con la Prefettura di Monza e Brianza. Il mancato rispetto costituisce causa d'esclusione dal procedimento di affidamento del contratto.

#### **e) Vigilanza sul rispetto delle disposizioni in materia di incompatibilità e di inconferibilità di incarichi presso la pubblica amministrazione e presso gli enti privati in controllo pubblico.**

Il D.Lgs. n. 8 aprile 2013 n. 39, pubblicato nella Gazzetta Ufficiale del 19 aprile 2013 n. 92, attua la delega contenuta nei commi 49 e 50 dell'art. 1 della Legge 6 novembre 2012 n. 190 in materia di inconferibilità e di incompatibilità di incarichi presso le Pubbliche Amministrazioni e presso gli enti privati di diritto pubblico.

L'attribuzione degli incarichi avviene nel rispetto delle disposizioni in materia di inconferibilità e incompatibilità degli incarichi (D.Lgs. n. 39/2013).

In attuazione dell'art. 3 e dell'art. 20 del Decreto Legislativo, nella sezione Amministrazione trasparente del Sito istituzionale sono pubblicate le dichiarazioni sottoscritte dai Responsabili di Settore sulla insussistenza di cause di inconferibilità o incompatibilità all'atto del conferimento dell'incarico.

Con delibera n. 328 del 29 marzo 2017, l'ANAC ha emanato un apposito Regolamento sull'esercizio dell'attività di vigilanza in materia di inconferibilità e incompatibilità di incarichi nonché sul rispetto delle regole di comportamento dei pubblici funzionari.

Tale attività può essere avviata sia d'ufficio che su segnalazione effettuata dal c.d. whistleblower (dipendente che segnala illeciti) ovvero nel caso di gravi e reiterate violazioni di obblighi di pubblicazione, dal Niv dopo aver esperito tutte le proprie funzioni.

La mancata pubblicazione delle dichiarazioni determina l'insorgere di responsabilità dirigenziale, deve essere oggetto di valutazione e può determinare il maturare di responsabilità amministrativa. Spetta al Responsabile per la prevenzione della corruzione:

- accertare il rispetto del dettato normativo
- accertare la veridicità delle dichiarazioni
- accertare l'esistenza di cause di inconferibilità e/o incompatibilità

- dare informazione alle Autorità anticorruzione ed antitrust.

**Misura 1:** Verificare la veridicità delle dichiarazioni mediante analisi del curriculum vitae e acquisire il certificato del casellario giudiziale e dei carichi pendenti.

**Monitoraggio:** In fase istruttoria

**Responsabile:** Tutti i Responsabili di Settore.

**f) Attività successiva alla cessazione del rapporto di lavoro.**

La Legge 190/2012 ha integrato l'articolo 53 del D.Lgs. n. 165/2001 con un nuovo comma (16-ter) per contenere il rischio di situazioni di corruzione connesse all'impiego del dipendente pubblico successivamente alla cessazione del rapporto di lavoro.

L'articolo stabilisce che *"I dipendenti che, negli ultimi tre anni di servizio, hanno esercitato poteri autoritativi o negoziali per conto delle pubbliche amministrazioni (...) non possono svolgere, nei tre anni successivi alla cessazione del rapporto di pubblico impiego, attività lavorativa o professionale presso i soggetti privati destinatari dell'attività della pubblica amministrazione svolta attraverso i medesimi poteri. I contratti conclusi e gli incarichi conferiti in violazione di quanto previsto dal presente comma sono nulli ed è fatto divieto ai soggetti privati che li hanno conclusi o conferiti di contrattare con le pubbliche amministrazioni per i successivi tre anni con obbligo di restituzione dei compensi eventualmente percepiti e accertati ad essi riferiti"*.

Il rischio valutato dalla norma è che durante il periodo di servizio il dipendente possa artatamente precostituirsi delle situazioni lavorative vantaggiose, sfruttare a proprio fine la sua posizione e il suo potere all'interno dell'amministrazione, per poi ottenere contratti di lavoro/collaborazione presso imprese o privati con cui entra in contatto. Si evidenzia inoltre, che il divieto per il dipendente cessato dal servizio di svolgere attività lavorativa o professionale presso i soggetti privati destinatari dei poteri negoziali e autoritativi esercitati è da intendersi riferito a qualsiasi tipo di rapporto di lavoro o professionale che possa instaurarsi con i medesimi soggetti privati, mediante l'assunzione a tempo determinato o indeterminato o l'affidamento di incarico o consulenza da prestare in favore degli stessi.

La disciplina sul divieto di *pantouflage* si applica innanzitutto ai dipendenti delle Pubbliche Amministrazioni, individuate all'art. 1 co. 2 del D.Lgs. 165/2001. Si osserva che una limitazione ai soli dipendenti con contratto a tempo indeterminato sarebbe in contrasto con la ratio della norma, volta a evitare condizionamenti nell'esercizio di funzioni pubbliche e sono pertanto da ricomprendersi anche i soggetti legati alla pubblica amministrazione da un rapporto di lavoro a tempo determinato o autonomo (cfr. parere ANAC AG/2 del 4 febbraio 2015).

Si evidenzia, inoltre, che il divieto per il dipendente cessato dal servizio di svolgere attività lavorativa o professionale presso i soggetti privati destinatari dei poteri negoziali e autoritativi esercitati, è da intendersi riferito a qualsiasi tipo di rapporto di lavoro o professionale che possa instaurarsi con i medesimi soggetti privati, mediante l'assunzione a tempo determinato o indeterminato o l'affidamento di incarico o consulenza da prestare in favore degli stessi.

Tale linea interpretativa emerge chiaramente dalla disciplina sulle incompatibilità e inconfiribilità di incarichi, laddove l'ambito di applicazione del divieto di *pantouflage* è stato ulteriormente definito. L'art. 21 del D.Lgs. 39/2013 ha, infatti, precisato che ai fini dell'applicazione dell'art. 53 co. 16-ter del D.Lgs. 165/2001, sono considerati dipendenti delle Pubbliche Amministrazioni anche i soggetti titolari di uno degli incarichi considerati nel D.Lgs. 39/2013, ivi compresi i soggetti esterni con i quali l'Amministrazione, l'ente pubblico e l'ente di diritto privato in controllo pubblico stabilisce un rapporto di lavoro, subordinato o autonomo.

Si è inteso così estendere la sfera dei soggetti assimilabili ai dipendenti pubblici, rafforzando la finalità dell'istituto in argomento quale presidio del rischio corruttivo. Il riferimento ai dipendenti pubblici va, pertanto, inteso nel senso di ricomprendere anche i titolari di incarichi indicati all'art. 21 del D.Lgs. 39/2013.

Ai fini dell'applicazione delle suddette disposizioni si impartiscono le seguenti direttive:

- a. nei contratti individuali di lavoro del personale assunto è inserita la clausola che prevede il divieto di prestare attività lavorativa (a titolo di lavoro subordinato o lavoro autonomo) per i tre anni successivi alla cessazione del rapporto nei confronti dei destinatari di provvedimenti adottati o di contratti conclusi con l'apporto decisionale del dipendente;
- b. nei bandi di gara o negli atti prodromici agli affidamenti, anche mediante procedura negoziata o in economia, è inserita la condizione soggettiva di non aver concluso contratti di lavoro subordinato e autonomo e comunque di non aver attribuito incarichi ad ex dipendenti che hanno esercitato poteri autoritari o negoziali per conto della pubblica amministrazione provinciale nei loro confronti per il triennio successivo alla cessazione del rapporto;
- c. verrà disposta l'esclusione dalla procedura di affidamento nei confronti dei soggetti per i quali sia emersa la situazione di cui al punto precedente;
- d. i Responsabili di Settore, negli schemi di contratto da sottoscrivere con gli appaltatori, devono inserire il seguente testo: " Ai sensi dell'art. 53 comma 16 ter del D.Lgs. n. 165 del 2001, la Ditta aggiudicataria, sottoscrivendo il presente contratto, attesta di non aver concluso contratti di lavoro subordinato o autonomo e comunque di non aver conferito incarichi ad ex dipendenti che hanno esercitato poteri autoritativi o negoziali per conto dell'amministrazione provinciale nei loro confronti per il triennio successivo alla cessazione del rapporto".

Nel PTPCT vengono inserite le seguenti misure volte a prevenire tale fenomeno, quali ad esempio:

**Misura 1:** la previsione nei bandi di gara o negli atti prodromici agli affidamenti di contratti pubblici dell'obbligo per l'operatore economico concorrente di dichiarare di non avere stipulato contratti di lavoro o comunque attribuito incarichi a ex dipendenti pubblici in violazione del predetto divieto, in conformità a quanto previsto nei bandi-tipo adottati dall'Autorità ai sensi dell'art. 71 del d.lgs. n. 50/2016.

**Monitoraggio:** verifica a cura dei Responsabili di Settore interessati

**Responsabile della misura:** tutti i Responsabili di Settore

**Misura 2:** il divieto di *pantouflage* si applica non solo al soggetto che abbia firmato l'atto ma anche a coloro che abbiano partecipato al procedimento

**Monitoraggio:** verifica a campione del 5% dei cessati nel 2021 attraverso richiesta del 730 all'Agenza delle Entrate

**Responsabile della misura:** Responsabile del Servizio Personale

**Misura 3:** la previsione di una dichiarazione da sottoscrivere al momento della cessazione dal servizio o dall'incarico, con cui il dipendente si impegna al rispetto del divieto di *pantouflage*, allo scopo di evitare eventuali contestazioni in ordine alla conoscibilità della norma.

**Monitoraggio:** In occasione della presentazione delle dimissioni

**Responsabile della misura:** Responsabile del Servizio Personale.

### g) Monitoraggio dei tempi procedurali

Ai sensi dell'art. 1 commi 9 e 28 della Legge 6.11.2012, n. 190 è effettuato da ogni Responsabile di Settore il prescritto monitoraggio dei termini di conclusione dei procedimenti amministrativi di spettanza, in conformità alla norma citata "*monitoraggio periodico del rispetto dei tempi procedurali attraverso la tempestiva eliminazione delle anomalie. I risultati del monitoraggio sono consultabili nel sito web istituzionale di ciascuna amministrazione*", tenendo presente i tempi *ex lege* ed i tempi determinati dall'Ente. Attraverso il monitoraggio possono emergere eventuali omissioni o ritardi che possono essere sintomo di fenomeni corruttivi. Il monitoraggio avviene mediante:

- verifica del numero di procedimenti che hanno superato i tempi previsti;
- verifica degli eventuali illeciti connessi ai ritardi;
- attestazione dei controlli da parte dei Responsabili di Settore volti a evitare ritardi.

Il risultato del monitoraggio è inserito ad opera di ciascun Responsabile di Settore e previa verifica del Responsabile della Trasparenza sul sito web istituzionale del Comune.

I Responsabili di Settore, con particolare riguardo alle attività a rischio di corruzione, informano tempestivamente il Responsabile della prevenzione della corruzione, in merito al mancato rispetto dei tempi procedurali e a qualsiasi altra anomalia accertata. Conseguentemente adottano le azioni necessarie per eliminare tali anomalie.

**Misura 1:** Attestazione di ogni Responsabile di Settore in merito al rispetto dei tempi di conclusione dei procedimenti con indicazione delle ragioni giustificatrici di un eventuale scostamento.

**Monitoraggio:** Annuale in occasione della relazione sul raggiungimento degli obiettivi

**Responsabile:** Responsabili di Settore

### h) Formazione di Commissione, assegnazione Uffici, conferimento incarichi in caso di condanna per delitti contro la P.A.

Ai sensi dell'art. 35-bis del D.Lgs. 30.03.2001 n. 165, introdotto dall'art. 46 della L. 6.11.2012 n. 190, sono adottate specifiche misure in materia di mansioni ed attività precluse al personale dipendente. In particolare, coloro che sono stati condannati, anche con sentenza non passata in giudicato, per i reati previsti nel capo I del titolo II del libro secondo del codice penale:

- a) non possono fare parte, anche con compiti di segreteria, di commissioni per l'accesso o la selezione a pubblici impieghi;
- b) non possono essere assegnati, anche con funzioni direttive, agli uffici preposti alla gestione delle risorse finanziarie, all'acquisizione di beni, servizi e forniture, nonché alla concessione o all'erogazione di sovvenzioni, contributi, sussidi, ausili finanziari o attribuzioni di vantaggi economici a soggetti pubblici e privati;
- c) non possono fare parte delle commissioni per la scelta del contraente per l'affidamento di lavori, forniture e servizi, per la concessione o l'erogazione di sovvenzioni, contributi, sussidi, ausili finanziari, nonché per l'attribuzione di vantaggi economici di qualunque genere.

Il dipendente, sia a tempo indeterminato che a tempo determinato o coloro che, anche se non dipendenti del Comune, vengono individuati quali componenti di commissione, sono tenuti a comunicare al Responsabile di Settore l'eventuale condanna anche con sentenza non passata in giudicato, per reati previsti nel capo I del titolo II del libro secondo del codice penale.

**Misura 1:** il Responsabile di Settore acquisisce il certificato del casellario di ogni componente.

**Monitoraggio:** Prima della nomina della commissione.

**Responsabile della misura:** I Responsabili di Settore

## i) Codice di comportamento

Il **codice di comportamento** che non dev'essere modificato ogni anno, è uno strumento che, di per sé, dovrebbe garantire stabilità nel tempo, quindi può essere rivisto, aggiornato in una logica di concretezza ma non di ripetizione delle norme del codice dei dipendenti pubblici, analizzando quali comportamenti all'interno dell'amministrazione richiedono dei correttivi.

Una volta costruito il codice rimane tendenzialmente stabile e diviene punto di riferimento importante per chi lavora all'interno dell'amministrazione. L'articolo 54 del d.lgs. n. 165/2001 ha previsto che il Governo definisse un "Codice di comportamento dei dipendenti delle pubbliche amministrazioni" per assicurare:

- la qualità dei servizi
- la prevenzione dei fenomeni di corruzione
- il rispetto dei doveri costituzionali di diligenza, lealtà, imparzialità e servizio esclusivo alla cura dell'interesse pubblico.

Nel pieno rispetto dell'art.54, comma 5 del d.lgs. n.165/2001 Il Comune di Sovico, con delibera della Giunta Comunale n. 78 del 13.06.2014, ha approvato il Codice di comportamento dell'ente. Il codice è stato pubblicato sul sito dell'Amministrazione e nella sezione Amministrazione Trasparente e viene consegnato al dipendente al momento dell'atto di assunzione.

Con deliberazione n. 177 del 19.02.2020 l'ANAC ha approvato nuove linee guida in materia di codici di comportamento invitando le amministrazioni alla revisione dei propri codici intesi come strumenti per orientare le condotte dei dipendenti pubblici e per il valore che assumono per guidare l'amministrazione verso il miglior perseguimento dell'interesse pubblico. Le linee guida pongono l'attenzione sulla necessaria correlazione tra i contenuti del PTPCT, il codice di comportamento e il sistema di valutazione, in quanto l'analisi dei rischi alla base del PTPCT e la definizione delle misure di prevenzione si declina nell'individuazione dei doveri di comportamento e l'eventuale accertamento di violazioni accertate può essere presa in considerazione in sede di valutazione, incidendo in senso negativo.

L'amministrazione ha predisposto la revisione del codice di comportamento dell'ente, alla luce delle nuove linee guida, ed è stato acquisito il prescritto parere favorevole del Nucleo di Valutazione. La revisione del codice è stata approvata con deliberazione di Giunta n. 39 del 28.05.2021.

Il codice è composto da 14 articoli. Gli elementi salienti sono i seguenti:

- disciplina dei regali, compensi e altre utilità
- comunicazione degli interessi finanziari e conflitti di interesse
- disciplina dell'obbligo di astensione
- misure di prevenzione della corruzione
- misure in materia di trasparenza e tracciabilità
- misure in materia di comportamento in servizio, nei rapporti privati e con il pubblico
- disposizioni particolari per le Posizioni Organizzative
- misure in tema di vigilanza e monitoraggio

L'art. 4 decreto legge 30 aprile 2022, n. 36, convertito con modificazioni dalla legge 29 giugno 2022

n. 79, ha integrato l'articolo 54 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, inserendo **il comma 1 bis** che prevede: *“il codice di comportamento contenga una sezione dedicata al corretto utilizzo delle tecnologie informatiche e dei mezzi di informazione e social media da parte dei dipendenti pubblici, anche al fine di tutelare l'immagine della pubblica amministrazione.”*. Inoltre, al **comma 7 ha aggiunto** che: *“Le pubbliche amministrazioni prevedono lo svolgimento di un ciclo formativo la cui durata e intensità sono proporzionate al grado di responsabilità e nei limiti delle risorse finanziarie disponibili a legislazione vigente, sui temi dell'etica pubblica e sul comportamento etico”*. Pertanto, con deliberazione n. 125 del 16.12.2022, la Giunta ha modificato e aggiornato il codice di comportamento approvato con deliberazione n. 39/2021 inserendo:

- comma 18 all'articolo 9 dedicato al corretto utilizzo delle tecnologie informatiche e dei mezzi di informazione e social media da parte dei dipendenti pubblici rinviando all'appendice allegata al codice
- commi 6 e 7 all'articolo 12 un richiamo all'obbligo di effettuare un ciclo formativo la cui durata e intensità siano proporzionate al grado di responsabilità sui temi dell'etica pubblica e sul comportamento etico.

Il Codice di comportamento aggiornato è stato pubblicato sul sito istituzionale nella sezione Amministrazione Trasparente – Sezione Disposizioni Generali – Sottosezione Atti Generali e viene consegnato al dipendente al momento dell'atto di assunzione.

E' demandato al Responsabile del Servizio Personale la tempestiva e capillare diffusione del Codice di comportamento ai dipendenti, al fine di permettere l'immediata conoscenza dei contenuti dello stesso e consentire ai Responsabili/Posizioni Organizzative di porre in essere le azioni idonee finalizzata a favorire da parte dei dipendenti una piena conoscenza ed un pieno rispetto del codice.

Il Responsabile della prevenzione e l'Ufficio procedimenti disciplinari, svolgono azioni di verifica in sede di azione disciplinare sul livello di attuazione del codice, sulla vigilanza da parte dei Responsabili di Settore/ Posizioni Organizzative del rispetto delle norme in esso contenute da parte del personale.

**Misura 1:** Consegna del Codice di comportamento nazionale e del Comune di Sovico all'atto di sottoscrizione dei contratti di appalto.

**Monitoraggio:** In fase di stipulazione

**Responsabile:** Ogni Responsabile di Settore e il RPCT

**Misura 2:** Consegna del Codice di comportamento nazionale e del Comune di Sovico all'atto dell'assunzione di dipendenti a tempo determinato, indeterminato e a qualsiasi titolo (es. servizio civile, dote lavoro, stage ecc)

## I) Rotazione del Personale.

Come riconosciuto dal Piano Nazionale Anticorruzione del 2016 approvato con deliberazione n. 831 del 3 agosto 2016, il Comune di Sovico può essere classificato come amministrazione di piccole dimensioni e in cui non sempre è possibile realizzare la misura della rotazione. D'altronde la consistenza del personale in servizio difficilmente permette l'adozione di tale misura anche in considerazione della necessità di garantire l'efficienza e la funzionalità degli uffici e non pregiudicare il buon esito dell'azione amministrativa. La rotazione, infatti, può non applicarsi:

- per le figure infungibili cioè per quei profili professionali per i quali è previsto il possesso di diplomi o lauree specialistiche possedute da una sola unità lavorativa, ovvero per i quali sia

richiesta una specifica qualificazione professionale non altrimenti reperibile nella struttura organizzativa dell'ente;

- qualora esista l'elevato rischio di compromettere il buon andamento e la continuità dell'azione amministrativa, la dispersione professionale per quelle figure che hanno conseguito conoscenze approfondite o specialistiche ed estese e il cui allontanamento e la cui rotazione potrebbe compromettere la funzionalità dei servizi.

Anche l'Osservatorio sulla finanza e la contabilità degli Enti Locali, il 26 ottobre 2018 con l'atto di orientamento reso ex art. 154 comma 2 del D.Lgs 267 del 2000 ha statuito quanto segue:

1. *La rotazione del responsabile del servizio finanziario - figura non esclusa dall'applicazione di tale misura ai sensi e per le finalità della legge 190/2012 e delle correlate disposizioni regolative di attuazione - conformemente alle istruzioni concernenti i criteri applicativi di cui alle delibere n. 13 del 4 febbraio 2015 per l'attuazione dell'art. 1 co 60 e 61, della legge 190/2012 e n. 831 del 3 agosto 2016 dell'Autorità Nazionale Anticorruzione, deve tenere conto di due condizioni delle quali deve darsi motivazione nell'atto di disposizione della rotazione:*
  - A) *l'insussistenza di vincoli "oggettivi" ovvero che la rotazione non comprometta il buon andamento e la continuità dell'azione amministrativa e cioè che non siano in alcun modo compromesse le funzioni di conservazione e salvaguardia degli equilibri di bilancio. Tale garanzia non dovrà esaurirsi in una mera clausola di stile motivazionale ma dovrà indicare le concrete misure che la inverano tra le quali, di primaria importanza, la sussistenza reale delle competenze professionali del nuovo responsabile necessarie per lo svolgimento delle attribuzioni del servizio finanziario.*
  - B) *considerata la sostanziale infungibilità della posizione del responsabile finanziario e fatte salve conclamate situazioni di incompatibilità, l'Amministrazione potrà soprassedere dall'attuare tale misura di prevenzione della corruzione **qualora non sia in grado - e fino a quando non sarà in grado - di garantire il conferimento dell'incarico a soggetti dotati delle competenze necessarie per assicurare la continuità dell'azione amministrativa.***
2. *Ai fini dell'eventuale adozione del provvedimento di revoca del responsabile del servizio finanziario l'Amministrazione potrà prevedere un procedimento semplificato disciplinato nell'ambito del regolamento di contabilità di cui all'art. 152 Tuel. Al fine di garantire la massima oggettività nella rilevazione, valutazione e motivazione delle ragioni del provvedimento, la revoca sindacale dell'incarico di responsabile finanziario, attesa l'assoluta prevalenza delle sue attribuzioni alla tutela di profili ordinamentali, potrà essere limitata ai casi di gravi e riscontrate irregolarità contabili e subordinata all'acquisizione di un parere obbligatorio e vincolante del Consiglio dell'ente, da comunicare entro 30 giorni dall'adozione alla competente Sezione regionale di controllo della Corte dei conti.*

Il Comune di Sovico non è in grado di garantire il conferimento dell'incarico ad altri soggetti dotati delle competenze necessarie per assicurare la continuità dell'azione amministrativa in un settore delicato come quello finanziario. Analogo discorso può farsi per il Responsabile del Settore dei lavori pubblici nominata anche con Decreto Sindacale n.1 del 2018 Responsabile dell'anagrafe per la stazione appaltante del Comune di Sovico.

Il Comune di Sovico in vista delle nuove assunzioni, con deliberazione di Giunta n. 67 del 21.07.2022, ha modificato l'assetto organizzativo dell'Ente a partire dal 01.08.2022 come segue:

- assegnare al Settore Lavori Pubblici – Patrimonio ed Ecologia il servizio Tributi e Sport
- assegnare al Settore Demografici il servizio Istruzione e Cultura
- eliminare il Settore Istruzione – Cultura e Sport

In considerazione dello scioglimento della convenzione di P.L. con il Comune di Macherio, la Giunta Comunale, con deliberazione n. 123 del 16.12.2022, ha rivisto l'assetto organizzativo dell'Ente a partire dal 01.01.2023 al fine di perseguire la massima efficacia dell'azione amministrativa nonché una maggiore garanzia di realizzazione degli obiettivi dell'Amministrazione Comunale senza rinunciare ad una razionalizzazione dei servizi e al contenimento dei costi da imputare alle posizioni organizzative

In considerazione delle competenze dei Responsabili:

- è stato assegnato al Settore Pianificazione e Gestione Del Territorio – Edilizia Privata il servizio Demografici
- è stato assegnato al Settore Sociale il servizio Istruzione e Cultura
- è stato eliminato il Settore Demografici - Istruzione – Cultura
- è stato istituito il Settore Segreteria e Affari Generali

**m) Segnalazioni di condotte illecite da parte dei dipendenti comunali e da parte dei cittadini**

Anac con la delibera n. 1033 del 30 ottobre 2018 - ha emanato il “Regolamento sull’esercizio del potere sanzionatorio in materia di tutela degli autori di segnalazioni di reati o irregolarità di cui siano venuti a conoscenza nell’ambito di un rapporto di lavoro di cui all’art. 54-bis del D.Lgs. 165/2001” (c.d. whistleblowing) ed è entrato in vigore a partire dal 4 dicembre 2018.

Si tratta del documento, pubblicato nella Gazzetta Ufficiale Serie Generale n. 269 del 19 novembre 2018, che disciplina il potere sanzionatorio dell’Autorità nei confronti dei soggetti che hanno in qualsiasi modo discriminato i “whistleblowers”, ovvero coloro che hanno segnalato delle irregolarità o reati all’interno di un’Amministrazione.

Secondo l’art. 54 bis del D.Lgs 165/2001, il pubblico dipendente che, nell’interesse dell’integrità della Pubblica Amministrazione, segnala o denuncia condotte illecite di cui è venuto a conoscenza in ragione del proprio rapporto di lavoro **non può** essere sanzionato, demansionato, licenziato, trasferito, o sottoposto ad altra misura organizzativa avente effetti negativi, diretti o indiretti, sulle condizioni di lavoro determinata dalla segnalazione.

Il Regolamento precisa che sono «misure discriminatorie», tutte le misure individuate all’art. 54-bis comma 1 primo periodo, adottate in conseguenza della segnalazione di reati o irregolarità di cui allo stesso comma 1, aventi effetti negativi, diretti o indiretti, sulle condizioni di lavoro del segnalante come definito al comma 2, dell’art. 54-bis.

Sempre sulla base dell’art. 54 bis, l’ANAC in caso di misure discriminatorie:

- Applica al responsabile che ha adottato tale misura una sanzione amministrativa pecuniaria da 5.000 a 30.000 euro.
- Qualora venga accertata l’assenza di procedure per l’inoltro e la gestione delle segnalazioni ovvero l’adozione di procedure non conformi a quelle di cui al comma 5, l’ANAC applica al responsabile la sanzione amministrativa pecuniaria da 10.000 a 50.000 euro.
- Qualora venga accertato il mancato svolgimento da parte del responsabile di attività di verifica e analisi delle segnalazioni ricevute, si applica al responsabile la sanzione amministrativa pecuniaria da 10.000 a 50.000 euro.

In ogni caso l’ANAC determina l’entità della sanzione tenuto conto delle dimensioni dell’Amministrazione o dell’ente cui si riferisce la segnalazione.

Sono comunque accordate al *whistleblower* le seguenti misure di tutela:

- a. la tutela dell’anonimato;
- b. il divieto di discriminazione;
- c. la previsione che la denuncia sia sottratta al diritto di accesso (fatta esclusione delle ipotesi eccezionali descritte nel comma 2 del nuovo art. 54-bis).

**Il Comune di Sovico ha previsto diverse possibili alternative per effettuare le segnalazioni:**

1. è possibile inviare la segnalazione alla casella mail: [segretario.blandino@comune.sovico.mb.it](mailto:segretario.blandino@comune.sovico.mb.it) alla quale potranno scrivere **non soli i dipendenti ma anche i cittadini, le imprese, le altre Istituzioni, tutti gli stakeholder segnalando casi di illeciti concreti o potenziali**, nella consapevolezza che, a norma del c. 51, art. 1, della L. 190/2012: “*Nell’ambito del procedimento disciplinare, l’identità del segnalante non può essere rivelata, senza il suo consenso, sempre che la contestazione dell’addebito disciplinare sia fondata su accertamenti distinti e ulteriori*”

*rispetto alla segnalazione. Qualora la contestazione sia fondata, in tutto o in parte, sulla segnalazione, l'identità può essere rivelata ove la sua conoscenza sia assolutamente indispensabile per la difesa dell'incolpato. L'adozione di misure discriminatorie è segnalata al Dipartimento della funzione pubblica per provvedimenti di competenza, dall'interessato o dalle organizzazioni sindacali maggiormente rappresentative nell'amministrazione nella quale le stesse sono state poste in essere. La denuncia è sottratta all'accesso previsto dagli articoli 22 e seguenti della legge 7 agosto 1990, n. 241, e successive modificazioni".*

Alla casella suddetta avrà accesso esclusivamente il Responsabile della prevenzione della corruzione.

2. Inoltre, come reso noto dall'ANAC, la segnalazione potrà essere inviata direttamente all'Autorità Nazionale Anticorruzione.

Con la determina n. 6 del 28 aprile 2015 l'ANAC ha pubblicato le "Linee guida in materia di tutela del dipendente pubblico che segnala illeciti (c.d. *whistleblower*)" e ha reso disponibile, a supporto delle pubbliche amministrazioni, il Modello per la segnalazione di condotte illecite da parte del dipendente pubblico.

<https://www.anticorruzione.it/-/whistleblowing>

3. I dipendenti e i collaboratori che intendono segnalare situazioni di illecito (fatti di corruzione ed altri reati contro la pubblica amministrazione, fatti di supposto danno erariale o altri illeciti amministrativi) di cui sono venuti a conoscenza nell'amministrazione possono inserire la documentazione cartacea in doppia busta chiusa inviata all'Ufficio protocollo dell'ente, che provvederà a trasmetterla al Responsabile della prevenzione della corruzione.

4. E' possibile rilasciare una dichiarazione verbale al RPCT.

**Si evidenzia comunque che ad oggi non sono pervenute segnalazioni.**

## **n) Sezione trasparenza**

La Legge 6 novembre 2012, n. 190, "Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione", considera la trasparenza dell'attività amministrativa uno dei principali strumenti per contrastare il fenomeno della corruzione.

Anche il D.Lgs. n. 97/2016, che modifica il D.Lgs n. 33/2013, prevede la promozione di maggiori livelli di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni, che devono rappresentare un obiettivo strategico dell'ente e devono tradursi in obiettivi organizzativi e individuali.

Nel 2022 è stata pubblicata l'attestazione del NIV sui dati pubblicati al 31.05.2022 come stabilito dalla delibera di ANAC n. 201/202.

Le attività programmate nel 2022 seguiranno nel 2023: il costante aggiornamento del sito web dell'Ente, in particolare della sezione "Amministrazione trasparente", l'utilizzo di programmi informatici che consentano l'inserimento dei dati il più possibile sinergico con le altre attività amministrative dell'Ente per ottimizzare tempo e lavoro.

A questo proposito sono state inserite nelle schede di performance "Piano triennale per la prevenzione della corruzione e della trasparenza" assegnate a tutti i Settori.

I vincoli stringenti sulle assunzioni e, quindi, la carenza di personale, non consentono di individuare alcun obbligo di trasparenza aggiuntivo rispetto a quelli previsti dalla Legge. Gli obblighi di trasparenza a carico dell'ente sono, pertanto, quelli che discendono dal D. Lgs 14 marzo 2013, n. 33. Ai fini del rispetto dell'art. 10 del D.Lgs 33 del 2013 vengono indicati i responsabili della trasmissione, della pubblicazione dei documenti, delle informazioni e dei dati nonché di ogni altro adempimento previsto dai singoli articoli del decreto n.33.

Pertanto:

ARTICOLO	DESCRIZIONE	RESPONSABILE PUBBLICAZIONE
Art. 4 BIS	Trasparenza nell'utilizzo delle risorse pubbliche	Responsabile del Settore Finanziario – Personale Dr.ssa Donatella Tartaglia
Art.5	Accesso civico a dati e documenti	Tutti i Responsabili di Settore
Art. 10 comma 8 lett. a)	Coordinamento con il Piano triennale per la prevenzione della corruzione	Responsabile della prevenzione della corruzione - Segretario Generale Avv. Mario Blandino
Art. 10 comma 8 lett.b) e c)	Coordinamento con il Piano triennale per la prevenzione della corruzione	Responsabile del Settore Finanziario – Personale Dr.ssa Donatella Tartaglia
Art. 13	Obblighi di pubblicazione concernenti l'organizzazione delle pubbliche amministrazioni	Segretario Generale Responsabile del Settore Segreteria-Affari Generali Avv. Mario Blandino
Art. 14 comma 1 e 1 bis	Obblighi di pubblicazione concernenti i titolari di incarichi politici, di amministrazione, di direzione o di governo e i titolari di incarichi dirigenziali	Segretario Generale Responsabile del Settore Segreteria-Affari Generali Avv. Mario Blandino e Responsabile del Settore Finanziario – Personale Dr.ssa Tartaglia
Art. 15	Obblighi di pubblicazione concernenti i titolari di incarichi di collaborazione o consulenza	Tutti i Responsabili di Settore
Art. 16,17,18,19,20 e 21	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Obblighi di pubblicazione concernenti la dotazione organica e il costo del personale con rapporto di lavoro a tempo indeterminato.</li> <li>• Obblighi di pubblicazione dei dati relativi al personale non a tempo indeterminato</li> <li>• Obblighi di pubblicazione dei dati relativi agli incarichi conferiti ai dipendenti pubblici</li> <li>• Bandi di concorso</li> <li>• Obblighi di pubblicazione dei dati relativi alla valutazione della performance e alla distribuzione dei premi al</li> </ul>	Responsabile del Settore Finanziario – Personale Dr.ssa Donatella Tartaglia

	<p>personale.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Obblighi di pubblicazione concernenti i dati sulla contrattazione collettiva</li> <li>•</li> </ul>	
Art. 22	Obblighi di pubblicazione dei dati relativi agli enti pubblici vigilati, e agli enti di diritto privato in controllo pubblico, nonché alle partecipazioni in società di diritto privato	Responsabile del Settore Finanziario – Personale Dr.ssa Donatella Tartaglia
Art. 23 comma 1 lett. b) e d)	Obblighi di pubblicazione concernenti i provvedimenti amministrativi	Tutti i Responsabili di Settore
Artt. 26 e 27	Obblighi di pubblicazione degli atti di concessione di sovvenzioni, contributi, sussidi e attribuzione di vantaggi economici a persone fisiche ed enti pubblici e privati	Tutti i Responsabili di Settore
Artt. 29 e 31	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Obblighi di pubblicazione del bilancio, preventivo e consuntivo, e del Piano degli indicatori e risultati attesi di bilancio, nonché dei dati concernenti il monitoraggio degli obiettivi.</li> <li>• Obblighi di pubblicazione concernenti i dati relativi ai controlli sull'organizzazione e sull'attività dell'amministrazione.</li> </ul>	Responsabile del Settore Finanziario – Personale Dr.ssa Donatella Tartaglia
Art. 30	Obblighi di pubblicazione concernenti i beni immobili e la gestione del patrimonio.	Tutti i Responsabili di Settore
Art. 32	Obblighi di pubblicazione concernenti i servizi erogati	Tutti i Responsabili di Settore
Art.33	Obblighi di pubblicazione concernenti i tempi di pagamento dell'amministrazione	Responsabile del Settore Finanziario – Personale Dr.ssa Donatella Tartaglia

Art. 35	Obblighi di pubblicazione relativi ai procedimenti amministrativi e ai controlli sulle dichiarazioni sostitutive e l'acquisizione d'ufficio dei dati	Tutti i Responsabili di Settore
Art. 36	Pubblicazione delle informazioni necessarie per l'effettuazione di pagamenti informatici	Responsabile del Settore Finanziario – Personale Dr.ssa Donatella Tartaglia
Art. 37 comma 1 lett. a e b	Obblighi di pubblicazione concernenti i contratti pubblici di lavori, servizi e forniture	Tutti i Responsabili di Settore
Art. 37 comma 2	Obblighi di pubblicazione concernenti i contratti pubblici di lavori, servizi e forniture - limitatamente alla parte lavori.	Responsabile del Settore LL.PP – Patrimonio – Ecologia – Tributi – Sport-Protezione Civile – Ing. Simona Cazzaniga
Art. 38	Pubblicità dei processi di pianificazione, realizzazione e valutazione delle opere pubbliche	Responsabile del Settore LL.PP – Patrimonio – Ecologia – Tributi – Sport-Protezione Civile – Ing. Simona Cazzaniga
Art. 39	Trasparenza dell'attività di pianificazione e governo del territorio	Responsabile del Settore Pianificazione e Gestione del territorio – Geom. Marco Radaelli
Art. 40 e	Pubblicazione e accesso alle informazioni ambientali	Responsabile del Settore LL.PP – Patrimonio – Ecologia – Tributi – Sport-Protezione Civile – Ing. Simona Cazzaniga
Art. 42	Obblighi di pubblicazione concernenti gli interventi straordinari e di emergenza che comportano deroghe alla legislazione vigente.	Tutti i Responsabili di Settore

## **Art. 9 Responsabilità**

Il Responsabile della prevenzione della corruzione, risponde ai sensi dell'art. 1, commi 12, 13 e 14 primo periodo, della L. 6.11.2012, n. 190.

Ai sensi dell'art. 1, comma 14, secondo periodo, della L. 6.11.2012 n.190 la violazione, da parte dei dipendenti dell'ente, delle misure di prevenzione previste dal presente piano costituisce illecito disciplinare.

Il mancato apporto dei responsabili di Settore alla predisposizione del P.T.P.C. e, più in generale, la

violazione delle sue prescrizioni configurano una ipotesi di responsabilità disciplinare ai sensi dell'art. 21 del D.Lgs. 30.3.2001, n. 165.

**Si allegano al PIAO 2023-2025 le schede anticorruzione anno 2023 e il monitoraggio delle schede anticorruzione anno 2022.**

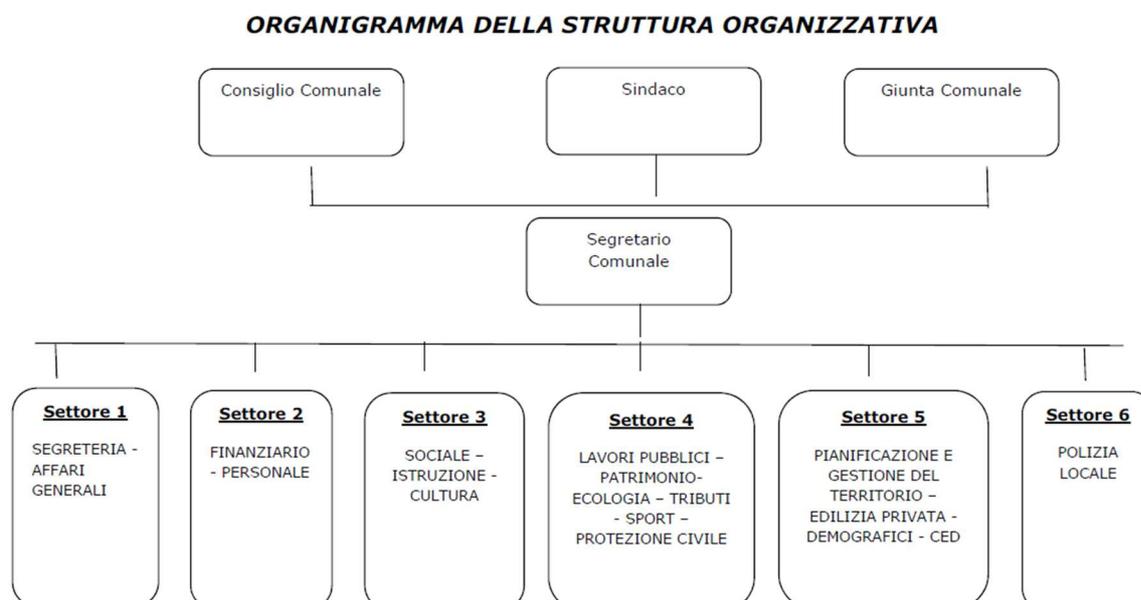
## SEZIONE 3. ORGANIZZAZIONE E CAPITALE UMANO



### 3.1 Struttura organizzativa

Con deliberazione n. 123 del 16.12.2022 la Giunta Comunale ha approvato il piano la modifica all'organigramma della struttura organizzativa del Comune

La nuova struttura organizzativa a partire dal 1° gennaio 2023 è la seguente:



## Funzioni dei Settori

Di seguito vengono individuate le funzioni fondamentali assegnate ai responsabili dei Settori.

Ai sensi del Decreto Legislativo 267/2000, le funzioni previste nel presente regolamento sono indicate a titolo meramente esemplificativo, in quanto vi rientrano tutte le funzioni che, per lo stesso Decreto, sono da ricondurre all'attività gestionale e, quindi, ai responsabili dei Settori.

Il presente meccanismo operativo rende dinamico e flessibile il processo della definizione ed assegnazione delle competenze alle unità organizzative del Comune in relazione ai bisogni emergenti e/o domande inedite ovvero in funzione del modificarsi del quadro legislativo di riferimento.

### SETTORE 1 – SEGRETERIA - AFFARI GENERALI

#### ARTICOLAZIONE DELLE FUNZIONI

- Segreteria
- Assistenza agli organi istituzionali
- Registrazione dei contratti e assistenza alla stipula dei contratti
- Trasparenza dell'azione amministrativa (D.Lgs 33 del 2013)
- Anticorruzione
- P.I.A.O.
- Regolamenti e appalti di competenza del Settore

### SETTORE 2 – FINANZIARIO - PERSONALE

#### ARTICOLAZIONE DELLE FUNZIONI

- Contabilità
- Controllo di Gestione
- Rapporto e Controllo sulle Società e gli Enti partecipati
- Gestione Accertamenti/Impegni
- Economato
- Riscossioni e pagamenti
- Assunzioni e gestione dei mutui
- Gestione degli adempimenti fiscali
- Tesoreria
- Iva
- Contratti di appalto di settore
- Personale
- Relazioni sindacali
- Politiche occupazionali
- Regolamenti di competenza del Settore

### **SETTORE 3 – SOCIALE – ISTRUZIONE - CULTURA**

#### ARTICOLAZIONE DELLE FUNZIONI

- Assistenza minori
- Assistenza anziani
- Assistenza nuclei familiari in difficoltà/rischio di emarginazione
- Handicap
- Alloggi E.R.P. (Gestione Amministrativa)
- Servizi alla Persona/famiglia
- Terzo settore e gestione dei rapporti con le associazioni di settore
- Cultura
- Scuole e diritto allo studio
- Trasporto scolastico
- Refezione scolastica
- Rapporti con la Biblioteca
- Rapporti verifica e controlli congiuntamente con il Responsabile del Settore finanziario con l'azienda speciale consortile Codebri
- Regolamenti e appalti di competenza

### **SETTORE 4– LAVORI PUBBLICI – PATRIMONIO – ECOLOGIA – TRIBUTI – SPORT – PROTEZIONE CIVILE**

#### ARTICOLAZIONE DELLE FUNZIONI

- Lavori Pubblici e appalti di forniture e di servizi del Settore
- Sicurezza sui luoghi di lavoro e nei cantieri
- Ambiente, ecologia e competenze di cui al D.Lgs 152/2006
- Pulizia strade
- Manutenzione e gestione del Patrimonio (beni mobili e immobili)
- Segnaletica orizzontale e verticale
- Igiene urbana
- Rifiuti
- Manutenzione del verde pubblico
- Gestione del cimitero
- Tributi
- Sport
- Protezione Civile
- Regolamenti e appalti di competenza del Settore

### **SETTORE 5 – PIANIFICAZIONE E GESTIONE DEL TERRITORIO – EDILIZIA PRIVATA – DEMOGRAFICI E CED**

#### ARTICOLAZIONE DELLE FUNZIONI

- Urbanistica
- Edilizia Privata sportello unico edilizio
- Sportello unico delle attività produttive
- Commercio
- Sportello unico degli espropri
- Catasto
- Ced
- Demografici
- Statistica
- U.R.P. (Ufficio per le Relazioni con il Pubblico)
- Protocollo e Archivio
- Messo
- Assicurazioni
- Regolamenti e appalti di competenza

**SETTORE 6 – POLIZIA LOCALE**ARTICOLAZIONE DELLE FUNZIONI

- Polizia locale, amministrativa, commerciale
- Annonaria
- Viabilità
- Oggetti e valori ritrovati
- Cartellonistica stradale
- T.S.O.
- Regolamenti e appalti di competenza

**La Struttura organizzativa come programmata, alla data di predisposizione del documento**, risente degli esiti delle pianificate procedure di mobilità intraprese dall'Ente, di mobilità intersettoriale per esigenze organizzative, di collocamento a riposo di personale e dimissioni volontarie nonché degli esiti delle procedure di reclutamento di personale poste in essere.

<b>SETTORE 1 – SEGRETERIA – AFFARI GENERALI</b>			
<b>N. POSTI</b>	<b>PROFILO PROFESSIONALE</b>	<b>CATEGORIA</b>	<b>NOMI</b>
1	Collaboratore Amministrativo	B operatori esperti ex B3	Verduci Stefania
<b>TOT. 1</b>			

<b>SETTORE 2 – FINANZIARIO - PERSONALE</b>			
<b>N. POSTI</b>	<b>PROFILO PROFESSIONALE</b>	<b>CATEGORIA</b>	<b>NOMI</b>
1	Istruttore direttivo amministrativo- contabile	D area dei Funzionari ed elevata qualificazione	Tartaglia Donatella (PO)
3	Istruttore Amministrativo	C area degli istruttori	Breazu Nicoleta Frigerio Irene Valenzisi Michele dal 01.05.2023
1	Collaboratore Amministrativo	B operatori esperti ex B3	Villa Maria Teresa
<b>TOT. 5</b>			

<b>SETTORE 3 – SOCIALE – ISTRUZIONE - CULTURA</b>			
<b>N. POSTI</b>	<b>PROFILO PROFESSIONALE</b>	<b>CATEGORIA</b>	<b>NOMI</b>
2	Assistente Sociale	D area dei Funzionari ed elevata qualificazione	Vegetti Elisa (PO) Maino Lucia (part-time 18 ore settimanali fino al 31.12.2023)
3	Istruttore Amministrativo	C area degli istruttori	Bosatelli Stefania, Beretta Mattia Luca Campagna Antonella
1	Educatore	C area degli istruttori	Lucia Piedimonte

1	Operatore socio-assistenziale (a tempo parziale 18/36)	B operatori esperti ex B1	Panzitta Marianna
1	Operatore servizi di supporto (a tempo parziale 18/36)	B operatori esperti ex B1	Salvioni Monica
<b>TOT. 8</b>			

1	Istruttore direttivo amministrativo	D area dei Funzionari ed elevata qualificazione	In fase di assunzione
---	-------------------------------------	--	-----------------------

<b>SETTORE 4 - LAVORI PUBBLICI – PATRIMONIO – ECOLOGIA – TRIBUTI – SPORT – PROTEZIONE CIVILE</b>			
<b>N. POSTI</b>	<b>PROFILO PROFESSIONALE</b>	<b>CATEGORIA</b>	<b>NOMI</b>
1	Istruttore Direttivo Tecnico	D area dei Funzionari ed elevata qualificazione	Cazzaniga Simona (PO)
2	Istruttore Amministrativo - contabile	C area degli istruttori	Fossati Francesca Patrizia, Solarino Ilaria
<b>TOT. 3</b>			

1	Istruttore tecnico Part-time 50% - 18/36	C area degli istruttori	Assunzione programmata nel 2023
---	--	----------------------------	---------------------------------

1	Istruttore direttivo amministrativo -contabile	D area dei Funzionari ed elevata qualificazione	In fase di assunzione
---	--	--	-----------------------

<b>SETTORE 5 - PIANIFICAZIONE E GESTIONE TERRITORIO - EDILIZIA PRIVATA – DEMOGRAFICI - CED</b>			
<b>N. POSTI</b>	<b>PROFILO PROFESSIONALE</b>	<b>CATEGORIA</b>	<b>NOMI</b>
1	Istruttore Direttivo Tecnico	D area dei Funzionari ed elevata qualificazione	Radaelli Marco (PO)
1	Istruttore direttivo amministrativo	D area dei Funzionari ed elevata qualificazione	Migliaccio Anna
1	Istruttore tecnico	C area degli istruttori	Sala Erika
1	Istruttore amministrativo	C area degli istruttori	Castaldelli Elisa dal 01.05.2023
3	Collaboratore Amministrativo	B operatori esperti ex B3	Abate Luigi, Mantegazza Luisella, Villa Roberta
1	Operatore servizi di supporto (a tempo parziale 18/36)	B operatori esperti ex B1	Seregni Daniela
<b>TOT. 8</b>			

<b>SETTORE 6 – POLIZIA LOCALE</b>			
<b>N. POSTI</b>	<b>PROFILO PROFESSIONALE</b>	<b>CATEGORIA</b>	<b>NOMI</b>
1	Istruttore Direttivo di Vigilanza	D area dei Funzionari ed elevata qualificazione	Laiso Giovanni (PO)
2	Agente di Polizia Locale	C area degli istruttori	Miccoli Marino, Piscone Antonio
<b>TOT. 4</b>			

<b>2</b>	Agente di Polizia Locale	C area degli istruttori	Assunzione programmata nel 2023 (N.1 assunzione prevista per il mese di settembre per rispetto della conservazione del posto di dipendente dimesso)
----------	--------------------------	----------------------------	--

#### **RIASSUNTO DOTAZIONE ORGANICA:**

La dotazione organica dell'Ente suddivisa per categorie/profili, come da prospetti riepilogativi sopra-riportati risulta così composta:

<b>CATEGORIA</b>	<b>DOTAZIONE</b>	<b>COPERTI</b>	<b>VACANTI</b>
D area dei Funzionari ed elevata qualificazione	9	7	2
C area degli istruttori	16	14	2
B operatori esperti ex B3	5	5	0
B operatori esperti ex B1	3	3	0
<b>TOTALI</b>	<b>33</b>	<b>29</b>	<b>4</b>

## 3.2 Piano Organizzativo del Lavoro Agile (POLA) 2023-2025

### DISCIPLINA DEL LAVORO DA REMOTO

#### Articolo 1 – Definizione e ambito di applicazione

Sulla base del Titolo VI “Lavoro a distanza” – Capo II “Altre forme di lavoro a distanza” – art. 68 “Lavoro da remoto” e seguenti CCNL del comparto Funzioni Locali sottoscritto in data 16.11.2022, si disciplina la prestazione lavorativa “da remoto” intendendo per:

- a) “Lavoro da remoto”: una modalità flessibile di esecuzione del rapporto di lavoro subordinato finalizzata a stimolare l’autonomia e la responsabilità dei lavoratori ad agevolare la conciliazione dei tempi di vita e di lavoro. In particolare, il lavoro da remoto presenta le seguenti caratteristiche:
  - esecuzione della prestazione lavorativa in parte all’interno della sede di lavoro e in parte all’esterno;
  - dispositivi tecnologici messi a disposizione dall’amministrazione;
  - individuazione della postazione fissa individuata presso il domicilio del dipendente
- b) attività “lavorabili da remoto”: le attività espletabili in modalità “lavoro da remoto”, che non necessitano di una costante permanenza nella sede di lavoro e che, pertanto possono essere svolte anche al di fuori di essa;
- c) “Amministrazione”: Comune di Sovico (MB);
- d) “strumenti di lavoro da remoto”: dispositivi tecnologici messi a disposizione dall’amministrazione;
- e) “sede di lavoro”: sede abituale di lavoro del dipendente;
- f) “accordo individuale di lavoro da remoto”: accordo che disciplina l’esecuzione della prestazione lavorativa all’esterno dei locali dell’ente e deve contenere almeno i seguenti elementi essenziali:
  - la durata dell’accordo;
  - le modalità di svolgimento della prestazione lavorativa fuori dalla sede abituale di lavoro;
  - le modalità e ipotesi di recesso;
  - tempi di riposo del lavoratore;
  - modalità di esercizio del potere direttivo e di controllo del datore di lavoro;
  - impegno del lavoratore a rispettare le prescrizioni fornite sulla salute e sicurezza

#### Articolo 2 – Finalità

Con il lavoro da remoto si intende perseguire il raggiungimento degli obiettivi dell’ente anche mediante nuove e diverse forme di flessibilità lavorative , al fine di garantire continuità della prestazione anche a fronte di particolari esigenze di conciliazione di tempi di vita e di lavoro, offrendo ai lavoratori una diversa modalità di prestazione del lavoro che salvaguardi, comunque, il sistema delle relazioni personali e collettive, le aspettative legittime dei singoli in termini di formazione, crescita personale, informazione e partecipazione al contesto lavorativo.

#### Articolo 3 – Postazione di “Lavoro da remoto”

1. La postazione di lavoro da remoto è un sistema tecnologico costituito da apparecchiature e programmi informatici che consentono l’attività di lavoro da remoto. Tale postazione, messa a disposizione dall’amministrazione, è concessa al dipendente per la durata dell’attività. La manutenzione e la gestione dei sistemi di supporto per il/la dipendente sono a totale carico dell’Ente.

2. Il/la dipendente che lavora da remoto è tenuto/a a portare con sé il pc portatile che ha ricevuto in dotazione anche per i rientri in sede. Al/alla dipendente che lavora da remoto non viene fornito cellulare di servizio.
3. Per accedere al lavoro da remoto è requisito indispensabile la disponibilità, presso il proprio domicilio, di idonea linea internet.
4. La prestazione di lavoro da remoto deve effettuarsi presso il domicilio del/la dipendente. L'amministrazione, concordato con il/la lavoratore/trice il luogo ove viene prestata l'attività lavorativa, procederà in via preventiva alla verifica della sua idoneità, anche ai fini della valutazione del rischio di infortuni, e successivamente, con cadenza almeno semestrale. L'amministrazione concorderà con il lavoratore i tempi e le modalità di accesso al domicilio per effettuare la suddetta verifica.
5. Nell'utilizzo delle attrezzature il dipendente è tenuto a:
  - utilizzare la postazione di lavoro esclusivamente per motivi inerenti il lavoro;
  - rispettare le norme di sicurezza;
  - non variare la configurazione della postazione di lavoro;
  - non installare software senza la preventiva autorizzazione del CED;
  - non sostituirla con altre apparecchiature o dispositivi tecnologici;
  - non utilizzare collegamenti alternativi o complementari;
  - non consentire ad altri l'utilizzo delle apparecchiature in dotazionee comunque nell'utilizzo delle attrezzature che costituiscono la postazione di lavoro, il/la dipendente si impegna a prestare la cura e la diligenza del buon padre di famiglia, ponendo particolare attenzione ai collegamenti elettrici della stessa, e risponde di eventuali danni alle attrezzature medesime.

#### **Articolo 4 – Soggetti aventi diritto**

1. La presente disciplina si applica al personale che, superato il periodo di prova, svolge la prestazione nell'ambito di un lavoro subordinato anche in part time, ed il personale comandato presso l'Ente.
2. Il/la dipendente continua ad appartenere al Settore originario ed il suo passaggio al lavoro da remoto non muta né il suo stato giuridico né la natura del proprio rapporto d'impiego in atto, in quanto implica unicamente l'adozione di una diversa modalità di svolgimento della prestazione. Il/la dipendente che presta lavoro da remoto ha gli stessi obblighi di comportamento e riservatezza previsti per l'attività in sede.
3. Nell'ambito delle risorse finanziarie disponibili, tenuto conto dei costi di attivazione e di mantenimento delle postazioni di lavoro da remoto, in ciascun Settore possono essere individuati un massimo di dipendenti che potranno effettuare il lavoro da remoto corrispondenti al 20% del totale dei dipendenti del Settore stesso in servizio all'inizio di ogni anno, con arrotondamento all'unità superiore

#### **Articolo 5 – Attività escluse dal lavoro da remoto**

Vengono individuate le seguenti attività da rendere esclusivamente in presenza:

- attività del Settore Polizia Locale
- attività di Assistenza domiciliare anziani

#### **Articolo 6 – Obblighi e diritti delle parti**

1. Il/la dipendente che presta lavoro da remoto ha gli stessi obblighi di comportamento e riservatezza previsti per l'attività in sede.
2. Ha il dovere di riservatezza su tutte le informazioni delle quali venga in possesso per il lavoro assegnatogli e di quelle derivanti dall'utilizzo delle apparecchiature, dei programmi e dei dati in essi contenuti.
3. La prestazione lavorativa resa da remoto comporta una condotta informata ai principi di diligenza, correttezza, disciplina, dignità e moralità, nel rispetto delle norme vigenti, del CCNL e dei relativi codici di comportamento e disciplinari.

4. L'ente garantisce la copertura assicurativa nel rispetto della vigente normativa.
5. In caso di problematiche di natura tecnica e/o informatica, e comunque in ogni caso di cattivo funzionamento dei sistemi informatici, qualora lo svolgimento dell'attività lavorativa da remoto sia impedito o sensibilmente rallentato, il/la dipendente è tenuto a darne tempestiva informazione al proprio Responsabile. Questi, qualora le suddette problematiche dovessero rendere temporaneamente impossibile o non sicura la prestazione lavorativa, può richiamare, con un congruo preavviso, il/la dipendente a lavorare in presenza. In caso di ripresa del lavoro in presenza, il/la dipendente è tenuto a completare la propria prestazione lavorativa fino al termine del proprio orario ordinario di lavoro.
6. Per qualsiasi esigenza di servizio il/la dipendente in lavoro da remoto può essere richiamato in sede, con comunicazione che deve pervenire in tempo utile per la ripresa del servizio. Il rientro in servizio non comporta il diritto al recupero delle giornate di lavoro da remoto non fruito.
7. Il lavoro da remoto deve consentire ai/alle lavoratori/trici pari opportunità, quanto a possibilità di carriera, di partecipazione ad iniziative formative e di socializzazione rispetto ai/alle lavoratori/trici che operano nelle sedi.
8. Devono essere garantite forme di comunicazione tempestiva, anche mediante utilizzo di e-mail, per rendere partecipe il/la dipendente delle informazioni di carattere amministrativo. È garantito l'esercizio dei diritti sindacali ed il/la lavoratore/trice deve essere informato e deve poter partecipare all'attività sindacale che si svolge nell'Ente.
9. Il trattamento retributivo, tabellare ed accessorio, è quello previsto dal C.C.N.L. e dalla contrattazione collettiva integrativa. Per quanto concerne la fruizione di ferie, festività, permessi, aspettative ecc... si applica la disciplina contrattuale prevista per i lavoratori del comparto.
10. Il/la lavoratore/trice da remoto è tenuto/a, secondo le modalità concordate, a consentire l'accesso alla postazione di lavoro ubicata presso il proprio domicilio agli addetti alla manutenzione, nonché agli addetti al Servizio Prevenzione e Protezione, per verificare la corretta applicazione delle disposizioni in materia di sicurezza; inoltre ha il dovere di attenersi alle norme di sicurezza vigenti ed alle disposizioni impartite.

## **Articolo 7 – Orario di lavoro**

1. Il dipendente ha l'obbligo di effettuare le timbrature di entrata, uscita tramite l'apposita bacheca on line. In caso di necessità di fruire di permessi orari dovrà preventivamente inserire la richiesta sul portale e la stessa dovrà essere approvata dal Responsabile di competenza.
2. L'attività di lavoro da remoto ha la durata prevista dal normale orario giornaliero e settimanale, a tempo pieno o a tempo parziale. Il/la dipendente non può effettuare prestazioni di lavoro straordinario. Eventuali brevi periodi di interruzione del circuito telematico o fermi macchina dovuti a guasti non imputabili al/alla dipendente saranno considerati utili ai fini del completamento dell'orario di lavoro.
3. I Responsabili definiscono, nell'ambito di ciascun accordo individuale, con i/le dipendenti interessati/e la frequenza dei rientri settimanali nella sede di lavoro, che non può essere inferiore a TRE giorni settimanali.

## **Articolo 8 – Modalità e criteri di verifica dell'attività svolta**

1. La verifica e la valutazione della prestazione e degli esiti degli obiettivi competono al Responsabile di Settore presso la quale il/la dipendente è assegnato/a.
2. Il Responsabile è anche responsabile dell'accordo stipulato con il/la suo/a dipendente per l'attività da svolgere da remoto; quindi, non solo ne definisce i contenuti, ma si occupa anche della verifica del regolare svolgimento delle attività previste.
3. L'istituto del lavoro da remoto necessita inoltre di una valutazione per obiettivi.

Di conseguenza:

- il/la dipendente ha l'obbligo di elaborare giornalmente un report con indicato l'attività svolta e trasmetterlo tramite posta elettronica al Responsabile di competenza

- il Responsabile deve a sua volta verificare quanto dichiarato dal/la dipendente con i metodi qualitativi e quantitativi da lui ritenuti più adeguati, e con l'applicazione del Sistema di Misurazione e Valutazione della Performance adottato dall'Ente.

I dati raccolti per la valutazione della prestazione del/la lavoratore/trice nel rispetto di tali modalità possono essere utilizzati ai fini dell'esercizio dei poteri datoriali.

## **Articolo 9 - Criteri di priorità**

Dato atto della prevalenza del lavoro in presenza e dell'equa rotazione del personale in lavoro da remoto, a fronte di un numero di domande superiore rispetto alla possibilità di accoglimento verrà stilata una graduatoria sulla base dei seguenti criteri e secondo il seguente ordine:

- a) Lavoratori/trici con disabilità in situazione di gravità accertata ai sensi dell'art. 4 comma 1, della Legge n. 104 del 5 febbraio 1992;
- b) Lavoratori/trici con figli fino a dodici anni di età (o diverso limite stabilito per legge) o senza alcun limite di età nel caso di figli in condizioni di disabilità ai sensi dell'art. 3 comma 3 della Legge n. 104 del 5 febbraio 1992;
- c) Lavoratori/trici che siano caregivers ai sensi dell'articolo 1, comma 255, della Legge n. 205 del 27 dicembre 2017
- d) Grave patologia in atto, certificata da competente struttura pubblica, purchè la stessa risulta compatibile con lo svolgimento dell'attività di lavoro da remoto e di lavoro ordinario

I requisiti devono essere posseduti al momento della presentazione della richiesta. Per "età" si intende quella compiuta nell'anno solare dell'avviso.

## **Articolo 10 – Rinuncia e revoca**

1. Il/la dipendente può rinunciare al lavoro da remoto già avviato con istanza scritta e motivata, indirizzata al proprio Responsabile ed al Responsabile Ufficio personale e chiedere di essere reintegrato/a nella sede di lavoro, con un preavviso di almeno 2 giorni.
2. Il Responsabile di Settore di appartenenza del/la dipendente può revocare d'ufficio l'autorizzazione al/alla dipendente che effettua il lavoro da remoto, nei casi già qui disciplinati e comunque quando:
  - il/la dipendente non si attenga alla disciplina delle prestazioni di lavoro da remoto;
  - in sede di verifica dell'attività svolta, ai sensi dell'art. 8, il Responsabile accerti la mancata realizzazione del lavoro assegnato;
  - motivate esigenze organizzative e/o di servizio
  - in caso di gravi inadempienze da parte del/della dipendente si potranno avviare i relativi procedimenti disciplinari.

### **3.3 Piano triennale delle azioni positive 2023-2025**

#### **Premessa e contesto normativo di riferimento**

Il presente Piano per le Azioni Positive, per il triennio 2023-2025, viene predisposto ai sensi dell'art. 48 del Codice delle Pari Opportunità (D.Lgs. 198/2006) per il raggiungimento delle finalità ivi indicate, ossia assicurare la rimozione degli ostacoli che impediscono la piena realizzazione di pari opportunità di lavoro e nel lavoro tra uomini e donne e promuovere l'inserimento delle donne nei settori e nei livelli professionali nei quali esse sono sottorappresentate in modo da favorire il riequilibrio della presenza femminile nelle attività e nelle posizioni gerarchiche ove sussiste un divario fra generi non inferiore a due terzi.

Le azioni positive che questo Piano prevede, sulla scorta di quanto già individuato nei piani precedenti, laddove per "azioni positive" sono da intendere, come indicato dall'art. 42 del Codice delle Pari Opportunità, le misure dirette a rimuovere ostacoli alla realizzazione di pari opportunità nel lavoro, sono dirette a soddisfare le finalità indicate dalla stessa disposizione normativa:

- eliminare le disparità nell'accesso al lavoro, nella formazione professionale, nella progressione di

- carriera e, in generale, nella vita lavorativa;
- superare condizioni, organizzazione e distribuzione del lavoro che provocano effetti diversi, a seconda del sesso, nei confronti dei dipendenti con pregiudizio nella formazione, nell'avanzamento professionale e di carriera ovvero nel trattamento economico e retributivo;
  - favorire, anche mediante una diversa organizzazione del lavoro, delle condizioni e del tempo di lavoro, l'equilibrio tra responsabilità familiari e professionali e una migliore ripartizione di tali responsabilità tra i due sessi;
  - valorizzare il contenuto professionale delle mansioni a più forte presenza femminile.

Con il presente Piano di Azioni Positive, l'Amministrazione Comunale favorisce l'adozione di misure che garantiscano effettive pari opportunità nelle condizioni di lavoro e di sviluppo professionale e tengano conto anche della posizione delle lavoratrici e dei lavoratori in seno alla famiglia, con particolare riferimento:

1. alla formazione professionale, che offra ai dipendenti la possibilità di crescere e migliorarsi, oltre all'eliminazione delle disparità di genere;
2. alla promozione, nell'ambito del benessere organizzativo, della conciliazione tra i tempi destinati al lavoro e quelli per la dimensione personale e familiare mediante l'utilizzo di forme di flessibilità organizzativa, oraria e lavorativa;
3. all'individuazione di concrete opportunità di sviluppo di carriera e di professionalità, anche attraverso l'attribuzione di incentivi e progressioni economiche;
4. all'attività di informazione e promozione di comportamenti coerenti con i principi di pari opportunità nel lavoro;
5. alle procedure di accesso al lavoro;
6. all'attività del Comitato Unico di Garanzia per le pari opportunità, la valorizzazione del benessere di chi lavora e contro le discriminazioni.

Pertanto, l'Amministrazione pubblica si impegna a svolgere un ruolo propositivo e propulsivo ai fini della promozione ed attuazione concreta del principio delle pari opportunità e della valorizzazione delle differenze nelle politiche del personale, attraverso la rimozione di forme esplicite ed implicite di discriminazione di genere, l'individuazione e la valorizzazione delle competenze delle lavoratrici e dei lavoratori.

Il presente Piano verrà pubblicato sul sito web dell'Ente.

Nel periodo di vigenza saranno raccolti pareri, consigli, osservazioni, suggerimenti da parte del personale dipendente affinché alla sua scadenza sia possibile un adeguato aggiornamento.

Il Piano precedente non è stato oggetto di integrazioni da parte dei dipendenti né di osservazioni da parte della Consigliera provinciale di Parità, alla quale è stato trasmesso dopo l'approvazione, che lo ha ritenuto in linea con quanto già espresso relativamente al piano precedente.

La predisposizione del presente Piano si inserisce in un contesto normativo e organizzativo già attento alle problematiche delle pari opportunità.

Infatti:

1. l'art. 5 del vigente Statuto Comunale prevede che: "1. Il Comune si impegna a favorire il rispetto e l'attuazione del principio delle pari opportunità tra uomini e donne nell'ambito della propria struttura amministrativa. A tale fine adotta Piani di Azioni Positive tendenti ad assicurare la rimozione degli ostacoli che impediscano la piena realizzazione di pari opportunità di lavoro e nel lavoro. 2. Promuove la presenza di entrambi i sessi nella Giunta, negli organi collegiali del Comune, nonché negli Enti, Aziende ed istituzioni da esso dipendenti.";
2. l'art. 4 comma 1 lett. i) del vigente Regolamento Comunale di Organizzazione degli Uffici e dei Servizi approvato con deliberazione G.C. n. 153 del 17/12/2015 e s.m.i., rubricato "Principi generali di organizzazione", prevede che "Le linee fondamentali della organizzazione del Comune si ispirano ai seguenti criteri: (...) i) valorizzazione della risorsa umana, garantendo

- (...) le pari opportunità tra uomini e donne per l'accesso ed il trattamento sul lavoro";
3. l'art. 6 comma 6 lett. a) del vigente Regolamento Comunale di Organizzazione degli Uffici e dei Servizi, rubricato "Principi di organizzazione del lavoro", prevede che "L'Ente nella gestione del personale garantisce le pari opportunità tra uomini e donne e la parità di trattamento sul lavoro";
  4. l'allegato "C" del vigente Regolamento Comunale di Organizzazione degli Uffici e dei Servizi, rubricato "Regolamento per l'accesso agli impieghi dell'Amministrazione Comunale", al Capo II – art. 6 lett. K) prevede che "Il bando di selezione contiene la citazione della Legge 10.4.1991, n. 125, che garantisce pari opportunità tra uomini e donne per l'accesso al lavoro";
  5. in data 17/05/2012, in esecuzione dell'art. 57 del D.Lgs. 165/2001, con determinazione del Responsabile del Settore Amministrativo n. 147 del 17.05.2012, è stato costituito il Comitato Unico di Garanzia per le pari opportunità, la valorizzazione del benessere di chi lavora e contro le discriminazioni;
  6. in data 12.11.2018, con determinazione del Responsabile del Settore Finanziario n. 543 del 12.11.2018, è stata rinnovata la composizione del Comitato Unico di Garanzia per le pari opportunità, la valorizzazione del benessere di chi lavora e contro le discriminazioni, aggiornando le nomine dei suoi componenti;
  7. il D. Lgs. n. 198 dell'11 aprile 2006 "Codice delle pari opportunità tra uomo e donna" ed in particolare l'art. 48 che prevede quanto segue: "Ai sensi degli articoli 1, comma 1, lettera c), 7, comma 1, e 57, comma 1, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, le amministrazioni dello Stato, anche ad ordinamento autonomo, le province, i comuni e gli altri enti pubblici non economici, sentiti gli organismi di rappresentanza previsti dall'articolo 42 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165 ovvero, in mancanza, le organizzazioni rappresentative nell'ambito del comparto e dell'area di interesse, sentito inoltre, in relazione alla sfera operativa della rispettiva attività, il Comitato di cui all'articolo 10, e la consigliera o il consigliere nazionale di parità, ovvero il Comitato per le pari opportunità eventualmente previsto dal contratto collettivo e la consigliera o il consigliere di parità territorialmente competente, predispongono piani di azioni positive tendenti ad assicurare, nel loro ambito rispettivo, la rimozione degli ostacoli che, di fatto, impediscono la piena realizzazione di pari opportunità di lavoro e nel lavoro tra uomini e donne. Detti piani, fra l'altro, al fine di promuovere l'inserimento delle donne nei settori e nei livelli professionali nei quali esse sono sottorappresentate, ai sensi dell'articolo 42, comma 2, lettera d), favoriscono il riequilibrio della presenza femminile nelle attività e nelle posizioni gerarchiche ove sussiste un divario fra generi non inferiore a due terzi.";
  8. l'art. 42 del medesimo decreto specifica la nozione giuridica generale di "azioni positive", intese come misure dirette a rimuovere ostacoli alla realizzazione di pari opportunità nel lavoro;
  9. la Direttiva del 23 maggio 2007 "Misure per attuare parità e pari opportunità tra uomini e donne" precisa ulteriormente quali siano le suddette misure specificando gli ambiti "speciali" di azione su cui intervenire e più precisamente: la cultura organizzativa, le politiche di reclutamento e di gestione del personale, la formazione e l'organizzazione del lavoro. Come si legge nella predetta Direttiva 23/5/2007 "... La modifica degli assetti istituzionali, la semplificazione dei procedimenti amministrativi, la ridefinizione delle strutture organizzative, dei meccanismi operativi e delle stesse relazioni sindacali, l'innovazione tecnologica, la pervasività degli strumenti digitali stanno modificando profondamente le amministrazioni pubbliche";
  10. l'art. 57, comma 1, del D.Lgs. n. 165/2001 prevede che le pubbliche Amministrazioni costituiscono al proprio interno e senza nuovi o maggiori oneri per la finanza pubblica un Comitato Unico di Garanzia per le pari opportunità, la valorizzazione del benessere di chi lavora e contro le discriminazioni (CUG);
  11. l'art. 28, comma 1, del D.Lgs. n. 81/2008 sulla sicurezza sul lavoro, secondo cui la valutazione di cui all'art. 17, comma 1, lettera a) dello stesso D.Lgs., deve riguardare tutti i rischi per la sicurezza e la salute dei lavoratori, tra cui anche quelli collegati allo stress lavoro correlato, quelli riguardanti le lavoratrici in stato di gravidanza nonché quelli connessi alle differenze di genere, età, provenienza da altri Paesi e quelli connessi alla specifica tipologia contrattuale attraverso cui viene resa la prestazione di lavoro;
  12. il D.Lgs. n. 150/2009 in tema di ottimizzazione della produttività del lavoro pubblico e di efficienza e trasparenza delle pubbliche amministrazioni, nell'introdurre il "ciclo di gestione della performance" richiama i principi espressi dalla normativa in tema di pari opportunità,

- prevedendo inoltre che il sistema di misurazione e valutazione della performance organizzativa concerne, tra l'altro, anche il raggiungimento degli obiettivi di promozione delle pari opportunità;
13. l'art. 21 della L. n. 183 del 4 novembre 2010 (cd. "Collegato Lavoro") è intervenuto in tema di pari opportunità, benessere di chi lavora e assenza di discriminazioni nella P.A. apportando modifiche rilevanti agli artt. 1, 7 e 57 del D.Lgs. n. 165/2001; più in particolare la modifica dell'art. 7, comma 1, ha introdotto l'ampliamento delle garanzie, oltre che alle discriminazioni legate al genere, anche ad ogni altra forma di discriminazione che possa discendere da tutti quei fattori di rischio più volte enunciati dalla legislazione comunitaria, esplicitando che "le pubbliche Amministrazioni garantiscono parità e pari opportunità tra uomini e donne e l'assenza di ogni forma di discriminazione diretta ed indiretta relativa all'età, all'orientamento sessuale, alla razza, all'origine etnica, alla disabilità, alla religione o alla lingua, estendendo il campo di applicazione nell'accesso al lavoro, nel trattamento e nelle condizioni di lavoro, nella formazione professionale, nelle promozioni e nella sicurezza sul lavoro". Le P.A. garantiscono, altresì, un ambiente di lavoro improntato al benessere organizzativo e si impegnano a rilevare, contrastare ed eliminare ogni forma di violenza morale o psichica al proprio interno. La norma allarga quindi il campo di osservazione, individuando ulteriori fattispecie di discriminazioni, rispetto a quelle di genere, a volte meno visibili, quali, ad esempio, gli ambiti dell'età e dell'orientamento sessuale oppure quelle della sicurezza sul lavoro;
  14. la legge regionale 29 aprile 2011 n. 8 di istituzione del Consiglio per le pari opportunità.
  15. la Direttiva n. 2 del 2019 "Misure per promuovere le pari opportunità e rafforzare il ruolo dei Comitati Unici di Garanzia nelle amministrazioni pubbliche" del Ministro per la Pubblica Amministrazione di concerto con il sottosegretario delegato alle pari opportunità, che dettando la procedura di presentazione del Piano Triennale delle Azioni Positive, descrive il documento quale "attività di pianificazione e programmazione (...) indispensabile per rendere l'azione amministrativa più efficiente e più efficace";
  16. la Circolare 1/2020 del Dipartimento della Funzione Pubblica ad oggetto: "misure incentivanti per il ricorso a modalità flessibili di svolgimento della prestazione lavorativa";
  17. la circolare n. 2/2020 del Dipartimento della Funzione Pubblica ad oggetto: "Misure recate da decreto-legge 17 marzo 2020 n. 18 recante "Misure di potenziamento del servizio sanitario nazionale e di sostegno economico per famiglie, lavoratori ed imprese connesse all'emergenza epidemiologica da Covid 19-circolare esplicativa.
  18. La direttiva del ministro per la pubblica amministrazione n. 3 del 4 maggio 2020 "Modalità di svolgimento della prestazione lavorativa nell'evolversi della situazione epidemiologica da parte delle pubbliche amministrazioni"
  19. Il D.M. 19 ottobre 2020 "Misure per il lavoro agile nella pubblica amministrazione nel periodo emergenziale."
  20. Il D.M. 23 dicembre 2020 "Proroga delle disposizioni di cui al decreto 19 ottobre 2020, recante «Misure per il lavoro agile nella pubblica amministrazione nel periodo emergenziale»."
  21. Il D.L. 24 dicembre 2021 "Proroga dello stato di emergenza nazionale e ulteriori misure per il contenimento della diffusione dell'epidemia da COVID-19.

Nella predisposizione del presente Piano è stata preliminarmente esaminata la situazione delle donne e degli uomini nella struttura lavorativa del Comune di Sovico, che di seguito si riporta:

#### Dati al 31.12.2022

<b>N° TOT DIPENDENTI SESSO MASCHILE AL 31.12.2022 = 7</b>	<b>B</b>	<b>C</b>	<b>D</b>	<b>Di cui P.O.</b>
	1	4	2	2

<b>N° TOT DIPENDENTI SESSO FEMMINILE AL</b>	<b>B</b>	<b>C</b>	<b>D</b>	<b>Di cui P.O.</b>

<b>31.12.2022 =22</b>				
	7	10	5	3

In data 16.02.2023 una dipendente categoria C è cessata.

Il 2023 presenta una partenza di dipendenti di sesso femminile di 21 unità su un totale di 28.

Come evidente, permane una netta prevalenza del personale di sesso femminile ad ogni livello di inquadramento.

Giova evidenziare che a far data da maggio 2019, a seguito delle consultazioni elettorali, è stata eletta a Sindaco del Comune di Sovico una donna.

E' stata confermata la struttura già adottata nel precedente piano, mantenendo altresì, sovente, le stesse misure, da attuare per ogni singola azione.

### **Monitoraggio delle azioni positive previste dal previgente Piano delle Azioni Positive**

In merito all'esercizio 2022, del Piano azioni Positive triennio 2022-2024 approvato con deliberazione di GC n. 3 del 21.01.2022, si rendiconta quanto segue.

Il Ministro della Pubblica Amministrazione con decreto dell'8 ottobre 2021 ad oggetto "Modalità organizzative per il rientro in presenza dei lavoratori delle pubbliche amministrazioni" ha stabilito le linee guida con le misure organizzative per il rientro in presenza del personale dipendente nella PA.

Con DPCM del 23/09/2021, a decorrere dal 15/10/2021, il lavoro agile cessa di essere una delle modalità ordinarie di svolgimento della prestazione lavorativa nelle pubbliche amministrazioni, fatta eccezione per i lavoratori "fragili" per i quali rimane in vigore l'art. 26 comma 2-bis del D.L. 18/2020 secondo cui gli stessi, fino al 31/12/2021 (termine prorogato con l'art. 2-ter del D.L. n.111/2021), potranno svolgere di norma la prestazione lavorativa in modalità agile anche attraverso la destinazione a diversa mansione compresa nella stessa categoria o area di inquadramento o con lo svolgimento di attività di formazione professionale anche da remoto.

In data 24/12//2021 è stato approvato il Decreto Legge n. 221 recante "Proroga dello stato di emergenza nazionale e ulteriori misure per il contenimento della diffusione dell'epidemia da COVID-19 art.1 che dispone: "In considerazione del rischio sanitario connesso al protrarsi della diffusione degli agenti virali da COVID-19, lo stato di emergenza dichiarato con deliberazione del Consiglio dei ministri del 31 gennaio 2020 è ulteriormente prorogato fino al 31 marzo 2022 e all'art. 17 comma 2: "Con decreto del Ministro della salute, di concerto con i Ministri del lavoro e delle politiche sociali e per la pubblica amministrazione, da adottare entro trenta giorni dalla data di entrata in vigore del presente decreto, sono individuate le patologie croniche con scarso compenso clinico e con particolare connotazione di gravita', in presenza delle quali, fino al 28 febbraio 2022, la prestazione lavorativa e' normalmente svolta, secondo la disciplina definita nei Contratti collettivi, ove presente, in modalita' agile, anche attraverso l'adibizione a diversa mansione ricompresa nella medesima categoria o area di inquadramento, come definite dai contratti vigenti, e specifiche attivita' di formazione professionale sono svolte da remoto.

Nel 2022 è stato concesso:

- ad un lavoratore "fragile" la possibilità di svolgere la prestazione lavorativa in modalità agile ai sensi del comma 1 dell'articolo 17 D.L. 221/2022.
- a due lavoratori, nelle more della definizione degli istituti del rapporto di lavoro connessi al lavoro agile da parte della contrattazione collettiva e della definizione del Piano Integrato di Attività e Organizzazione (P.I.A.O.), ai sensi dell'art. 6 comma 2 lettera c) del D.L. n. 80/2021, lo svolgimento della prestazione lavorativa in modalità agile nei termini e dalle condizioni indicate negli accordi

individuali sottoscritti dai dipendenti e dai relativi responsabili.

Con deliberazione di Giunta Comunale n. 115 del 16.12.2022 è stato approvato il Piano Integrato di Attività e Organizzazione (P.I.A.O.) 2022-2024. Il PIAO 2022-2024 contiene la sottosezione che disciplina, sulla base del CCNL del comparto Funzioni Locali sottoscritta in data 4/8/2022, la prestazione lavorativa “da remoto”.

Per quanto riguarda le procedure concorsuali per il 2022 ai sensi della convenzione sulla gestione in forma associata della funzione di organizzazione di concorsi e procedure selettive da parte della Centrale Unica dei Concorsi (C.U.Co.) la Provincia di Monza e della Brianza ha indetto per il Comune di Sovico:

- a febbraio 2022 un concorso pubblico unico, per esami, per l'assunzione a tempo indeterminato di n. 2 unità di personale profilo professionale Assistente Amministrativo-Contabile (Cat. C1) - assunzione 1 unità a settembre 2022
- a marzo 2022 un concorso pubblico unico, per esami, per l'assunzione a tempo pieno ed indeterminato di n. 1 unità di personale profilo professionale Specialista Amministrativo-Contabile (Cat. D1) – assunzione 1 unità ad agosto 2022
- ad agosto 2022 un concorso pubblico unico, per esami, per l'assunzione a tempo indeterminato di n. 2 unità di personale profilo professionale Assistente Amministrativo-Contabile (Cat. C1) – assunzione due unità a dicembre 2022

A settembre 2022 a fronte dell'esaurimento della graduatoria della Provincia di Monza e della Brianza, è stata inviata richiesta ad altri Enti pubblici, come stabilito dai criteri approvati con deliberazione di Giunta comunale n. 108/2021, l'utilizzo di eventuali graduatorie concorsuali in corso di validità per l'assunzione di n. 2 Istruttori Amministrativi cat. C1 - tempo pieno ed indeterminato. A seguito della convenzione approvata tra il Comune di Sovico con il Comune di Cabiato (CO) si è provveduto all'assunzione di profilo professionale di Istruttore Amministrativo (Cat. C1) a novembre 2022.

L'Ente ha tenuto conto delle azioni indicate nel precedente PAP e le procedure sono state rispettose dei principi normativi sulle pari opportunità.

Identica impronta è stata conferita all'assegnazione degli incarichi di responsabilità tenendo conto che nel nostro Ente vi è una marcata presenza di dipendenti di sesso femminile.

Si fa presente che l'Ente è da tempo dotato di un proprio orario flessibile in entrata per consentire la conciliazione tra responsabilità familiari e professionali. Tale orario non è stato modificato.

Con deliberazione di Giunta Comunale n.137 del 30.12.2021 è stata approvata l'adesione a all'UPEL (Unione Provinciale Enti Locali di Varese), per la formazione e aggiornamento professionale dei dipendenti comunali. Le lezioni si sono svolte in modalità on-line durante l'orario di lavoro. Inoltre UPEL ha a disposizione dei sportelli telematici per la risoluzione di problemi di natura giuridica, tecnica, contabile e amministrativa, tra cui il CUG Comitato Unico di Garanzia.

### **Obiettivi ed azioni positive**

Per ciascuno degli interventi programmatici citati in premessa vengono di seguito indicati gli obiettivi da raggiungere e le azioni attraverso le quali conseguire tali obiettivi.

### **🚩 AZIONE FINALIZZATA ALL'ELIMINAZIONE DELLE DISPARITÀ NELLA FORMAZIONE PROFESSIONALE**

Il Comune di Sovico, con determinazione n. 800 del 29.12.2022, ha rinnovato anche per il 2023 la

formazione con UPEL (Unione Provinciale Enti Locali di Varese). UPEL anche per il 2023 offre un pacchetto di formazione-supporto-informazione che potrà sicuramente ed in maniera più completa e ampia creare i giusti presupposti per implementare la crescita professionale dei dipendenti anche come strumento per eliminare in senso lato eventuali disparità di livello.

La **finalità** è quella di mantenere livelli elevati di formazione e aggiornamento e migliorare la gestione delle risorse umane e la qualità del lavoro attraverso la gratificazione e la valorizzazione delle capacità professionali dei dipendenti.

**Azione positiva 1:** I percorsi formativi dovranno essere, ove possibile, organizzati in orari compatibili con quelli dei lavoratori e delle lavoratrici part-time e coinvolgere anche i lavoratori e le lavoratrici portatori di handicap.

**Azione positiva 2:** Incentivare l'utilizzo di corsi (webinar) on line tramite l'uso di tecnologie multimediali e di internet, al fine di facilitare l'accesso e la gestione della formazione professionale dei dipendenti, anche dotando l'ente di strumenti idonei (webcamera).

**Azione positiva 3:** Incentivare i corsi gratuiti di formazione organizzati da UPEL Varese ai sensi della convenzione in atto.

**Soggetti e Uffici Coinvolti:** Responsabili di settore, Segretario Generale, Ufficio Personale.

**A chi è rivolto:** A tutti i dipendenti.

**Budget:** € 1.900 per l'anno 2023.

#### **AZIONE FINALIZZATA A ORGANIZZARE E DISTRIBUIRE IL LAVORO SENZA PREGIUDIZI E A FAVORIRE LA CONCILIAZIONE TRA I TEMPI DESTINATI AL LAVORO E ALLA DIMENSIONE FAMILIARE E PERSONALE**

**Obiettivo:** Favorire l'equilibrio e la conciliazione tra responsabilità familiari e professionali, anche mediante una diversa organizzazione del lavoro con valutazione, a richiesta, di lavoro da "remoto". Il Comune di Sovico, nel rispetto della normativa vigente consentirà l'adesione al lavoro da "remoto" su richiesta da parte del personale che, superato il periodo di prova, svolge la prestazione nell'ambito di un lavoro subordinato anche in part time, ed il personale comandato presso l'Ente.

**Azione positiva 1:** Promuovere azioni per un equilibrio tra tempi di vita e tempi di lavoro: confermare l'attuale articolazione oraria con flessibilità oraria d'ingresso.

**Azione positiva 2:** Dare attuazione alla possibilità di consentire, su richiesta, l'accesso al lavoro da "remoto" nel rispetto della normativa vigente. Il Comune mette a disposizione dispositivi informatici al dipendente.

**Soggetti e Uffici coinvolti:** Responsabili di settore, Segretario Generale, Ufficio Personale.

**A chi è rivolto:** a tutti i dipendenti.

**Budget:** non necessita di budget specifici se non nei casi di dotazione delle strumentazioni opportune da parte dell'Ente, eventualmente, per i dipendenti la cui prestazione lavorativa sarà effettuata da "remoto".

#### **AZIONE FINALIZZATA ALL'ELIMINAZIONE DELLE DISPARITÀ NEGLI SVILUPPI DI CARRIERA**

Nell'ambito del monitoraggio delle azioni già previste, in base al nuovo disposto contrattuale del CCNL sottoscritto il 16.11.2022, con deliberazione n. 132 del 22.12.2022 la Giunta autorizzava la delegazione trattante di parte pubblica alla sottoscrizione del contratto collettivo integrativo 2021-2023 (parte giuridica) e all'utilizzo annuale al fondo risorse decentrate del personale dipendente anno 2022. Con riferimento ai criteri stabiliti al Contratto collettivo integrativo del personale non dirigente si sono attribuite le progressioni orizzontali per l'anno 2022 di cui n. 6 donne e n. 3 uomini.

Anche al fine di promuovere ulteriormente la valorizzazione delle professionalità e delle competenze del personale interno all'Ente che assume incarichi presso altre Pubbliche Amministrazioni e/o privati, la Giunta Comunale con deliberazione n. 84 del 17.09.2021 ha modificato l'art. 4 comma 3 al Regolamento per lo svolgimento degli incarichi esterni da parte dei dipendenti e dei Responsabili di Settore, aumentando il limite del compenso lordo annuo degli incarichi autorizzati rispetto al trattamento economico fondamentale lordo spettante. Nel 2022 sono state concesse n. 3 autorizzazioni per incarichi esterni ai dipendenti.

**Obiettivo:** Valutare la possibilità di fornire opportunità di carriera e di sviluppo della professionalità sia al personale maschile che femminile, compatibilmente con le disposizioni normative in tema di progressioni di carriera, incentivi e progressioni economiche.

**Finalità strategica:** Creare un ambiente lavorativo stimolante al fine di migliorare la performance dell'Ente e favorire l'utilizzo della professionalità acquisita all'interno.

**Azione positiva 1:** Utilizzare sistemi premianti basati su logiche meritocratiche che valorizzino i dipendenti attraverso l'attribuzione selettiva degli incentivi economici e di carriera, nonché delle progressioni economiche, senza discriminazioni di genere (il sistema di valutazione dell'Ente vigente è stato approvato con delibera GC n. 65 del 10.05.2018, allegato D accluso al Regolamento di Organizzazione degli Uffici Servizi di cui alla GC 153/2015). L'amministrazione comunale ha in corso per il 2023 progressioni all'interno delle aeree.

**Azione positiva 2:** Affidamento degli incarichi di responsabilità sulla base della professionalità e dell'esperienza acquisita e delle esigenze organizzative e funzionali dell'Ente, senza discriminazioni. Attualmente ci sono n. 3 donne e n. 2 uomini come incarichi di Elevata Qualificazione.

**Soggetti e Uffici coinvolti:** Ufficio Personale.

**A chi è rivolto:** a tutti i dipendenti.

**Budget:** compatibilmente con le risorse del fondo risorse decentrate di competenza.

## **AZIONE VOLTA ALL'ELIMINAZIONE DELLE DISPARITÀ NELLE PROCEDURE DI ACCESSO AL LAVORO**

Per quanto riguarda le procedure di accesso al lavoro, nel 2022 si sono succedute svariati dimissioni per nuove prospettive di lavoro nonché mobilità in uscita che hanno interessato l'organizzazione del personale del Comune di Sovico.

Nell'ambito del monitoraggio delle azioni già previste, si rileva che nel corso del 2022 si sono concluse tre mobilità non andate a buon fine in quanto gli idonei hanno rinunciato. Per la nomina delle commissioni esaminatrici delle suddette mobilità è stata garantita la presenza di almeno due componenti femminili su tre.

Stessa linea è stata adottata per la nomina dei componenti di commissioni di gara espletate dall'Ente.

Come già indicato è stata sottoscritta una convenzione con la Provincia di Monza e della Brianza per

la gestione in forma associata, della funzione di organizzazione di concorsi e procedure selettive da parte della Centrale Unica dei Concorsi (C.U.Co.).

La Provincia di Monza per i concorsi citati in premessa ha nominato la commissione esaminatrice garantendo la presenza di almeno due componenti femminili su tre.

**Obiettivo:** Eliminazione delle disparità di accesso al lavoro.

**Finalità strategica:** Continuare a garantire il rispetto delle pari opportunità nelle procedure di accesso al lavoro, sia per quanto riguarda la predisposizione dei bandi e la concreta gestione delle procedure, sia per quanto riguarda la composizione delle commissioni di concorso.

**Azione positiva 1:** Non discriminazione tra i candidati dell'uno e dell'altro sesso nella scelta dei requisiti di accesso alle selezioni e nell'individuazione delle modalità di svolgimento delle prove d'esame.

**Azione positiva 2:** Rispetto del principio di pari opportunità nella nomina dei membri delle commissioni di concorso e di gara.

**Azione positiva 3:** Monitoraggio delle azioni positive su esposte anche in caso di elaborazione delle procedure ad opera di soggetto esterno (convenzioni o altro). E' in corso la convenzione con la Provincia di Monza e della Brianza per la gestione in forma associata, della funzione di organizzazione di concorsi e procedure selettive da parte della Centrale Unica dei Concorsi (C.U.Co.).

**Soggetti e Uffici Coinvolti:** Ufficio Personale, Segretario Generale, Ufficio LLPP.

**A chi è rivolto:** A tutti i dipendenti, ai Responsabili di settore.

**Budget:** Quota di adesione alla CuCo della provincia di Monza e Brianza e costi di gestione per le procedure.

## **🚩 AZIONE VOLTE A PROMUOVERE IL RUOLO E LE ATTIVITÀ DEL COMITATO UNICO DI GARANZIA PER LE PARI OPPORTUNITÀ, LA VALORIZZAZIONE DEL BENESSERE DI CHI LAVORA E CONTRO LE DISCRIMINAZIONI (CUG)**

Nell'ambito del monitoraggio delle azioni già previste nel 2022 a causa di pensionamenti e cessazioni di alcuni componenti di parte sindacale e pubblica i momenti di confronto con i restanti componenti del CUG si sono operate pur in assenza di incontri formali.

E' in fase di aggiornamento/integrazione la composizione del CUG in considerazione del pensionamento/cessazione di alcuni componenti di parte sindacale.

**Obiettivo:** Promuovere il ruolo e le attività del CUG del Comune di Sovico, che opera secondo il proprio Regolamento anche attraverso il rispetto degli adempimenti previsti dalla direttiva n. 2/2019 emanata il 26.06.2019 dal Ministro per la pubblica amministrazione e dal Sottosegretario delegato alle pari opportunità e da eventuali sue modifiche.

**Finalità strategica:** Avvalersi dell'attività propositiva, consultiva e di verifica del Comitato, nell'ambito delle competenze ad esso demandate, fondamentale per la promozione della cultura delle pari opportunità ed il rispetto della dignità della persona nel contesto lavorativo.

**Azione positiva 1:** Favorire l'operatività del CUG, come aggiornato, garantendo tutti gli strumenti idonei al funzionamento dello stesso.

**Soggetti e Uffici Coinvolti:** Ufficio Personale, componenti del CUG.

**A chi è rivolto:** A tutti i dipendenti, ai Responsabili di settore.

**Budget:** non necessita di budget specifici.

## **AZIONE VOLTE A PROMUOVERE IL RICONOSCIMENTO DELL'IDENTITÀ ALIAS PER I DIPENDENTI**

**Obiettivo:** Riconoscimento dell'identità alias per i dipendenti. Le persone che intendono modificare nome e identità nell'espressione della propria autodeterminazione di genere potranno chiedere di farsi chiamare con un nome diverso sul luogo di lavoro, ossia con una identità alias. Il badge, l'indirizzo di posta elettronica, la targhetta sulla porta ad esempio esporranno il nome scelto. L'obiettivo è la tutela delle persone nel contesto lavorativo.

**Azione positiva 1:** definire la struttura dell'accordo di riservatezza legato all'identità alias nel caso in cui il dipendente ne faccia richiesta;

**Azione positiva 2:** Predisporre la regolamentazione interna con modalità e tempistiche della procedura, oltre alla verifica delle possibili connessioni con i servizi funzionali al dipendente richiedente.

**Soggetti e Uffici Coinvolti:** Ufficio Personale, componenti del CUG, CED

**A chi è rivolto:** A tutti i dipendenti

**Budget:** non necessita di budget specifici.

### **3.4 Piano triennale dei fabbisogni di personale 2023-2025**

Il piano triennale del fabbisogno del personale 2023-2025 è stato approvato come allegato alla Nota di aggiornamento al documento unico di programmazione (D.U.P.) 2023 – 2025 con deliberazione di Consiglio Comunale n. 13 del 06.04.2023, debitamente corredato dal del parere favorevole del Collegio dei Revisori dei Conti.

Si riposta qui di seguito:

#### **1. LA STRUTTURA ORGANIZZATIVA**

Premesso che con deliberazione di Giunta Comunale n. 153 del 17.12.2015 e con successive deliberazioni di modifica n. 121/2016, n.2/2018, n.65/2018, n. 63/2019, n. 125/2019, n. 63/2021 e n. 66 del 21.07.2022 veniva approvato il nuovo Regolamento di Organizzazione degli Uffici e dei Servizi e il nuovo assetto organizzativo dell'Ente.

La Giunta Comunale con successivo atto n. 123 del 16.12.2022 ha ritenuto opportuno, anche in considerazione dello scioglimento della convenzione di P.L. con il Comune di Macherio, di rivedere l'assetto organizzativo dell'Ente al fine di perseguire la massima efficacia dell'azione amministrativa nonché una maggiore garanzia di realizzazione degli obiettivi dell'Amministrazione Comunale senza rinunciare ad una razionalizzazione dei servizi e al contenimento dei costi da imputare alle posizioni organizzative.

La struttura organizzativa risultava così articolata:

Settore 1 Segreteria – Affari Generali

Settore 2 Finanziario – Personale

Settore 3 Sociale – Istruzione -Cultura - Istruzione

Settore 4 Lavori Pubblici – Patrimonio – Ecologia – Tributi – Sport – Protezione Civile

Settore 5 Pianificazione e Gestione Del Territorio – Edilizia Privata – Demografici e Ced

Settore 6 Polizia Locale

L'articolazione della struttura non costituisce fonte di rigidità organizzativa, ma razionale ed efficace strumento di gestione, orientata al raggiungimento dei risultati prefissati dall'Ente, al fine di assicurare efficienza nella gestione e qualità nell'attuazione dei compiti istituzionali.

## **2. LINEE DI INDIRIZZO PER LA PREDISPOSIZIONE DEI PIANI DI FABBISOGNI DI PERSONALE DA PARTE DELLE AMMINISTRAZIONI PUBBLICHE**

Con Decreto del Dipartimento della funzione pubblica del 8 maggio 2018, pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale n. 173 del 27 luglio 2018, ai sensi dell'art. 6-ter, comma 1 del D.Lgs 30.3.2001 n. 165, come novellato dal D.Lgs 25.5.2017 n. 75, sono state emanate le linee guida per la predisposizione dei Piani di fabbisogno di personale.

Tale documento rafforza il nuovo concetto di dotazione organica, già introdotto con l'innovazione apportata all'art. 6 del D.Lgs 165/2001 dal citato D.Lgs 75/2017.

La dotazione organica non è più un "contenitore rigido" da cui partire per definire il PTFP, ma un valore finanziario di "spesa potenziale massima sostenibile" al cui interno le amministrazioni, in termini flessibili, individuano il proprio fabbisogno di personale in relazione alle funzioni ed esigenze organizzative in stretto raccordo con il piano della performance.

Le linee guida indicano le modalità per addivenire alla definizione della "spesa potenziale massima sostenibile", che trovano riscontro nell'art. 1 comma 557 e seguenti della Legge 296/2006 quale limite di spesa del personale e nel decreto Ministeriale del 11/01/2022, attuativo dell'art. 33 del D.L. 34/2019, convertito in L. 58/2019, in merito alla capacità assunzionale.

Con Decreto del Dipartimento della funzione pubblica del 22.07.2022, pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale n. 215 del 14.09.2022 sono state aggiornate ed integrate le linee guida introducendo l'individuazione delle competenze legate ai vari profili di cui si prevede la copertura.

In tale contesto, posta l'inesistenza di posizioni soprannumerarie rispetto alle funzioni fondamentali e non fondamentali (previa verifica ex art. 33 del D. Lgs. n. 165/2001 a seguito della quale non si registrano condizioni di eccedenza e/o di sovrannumero del personale), occorre innanzitutto individuare le capacità assunzionali previste a legislazione vigente nell'ambito delle quali esprimere il fabbisogno di personale coerente con le esigenze organizzative espresse nei documenti di programmazione e tenuto conto di tutti gli strumenti, anche innovativi, a disposizione per la migliore allocazione delle risorse nuove ed esistenti, secondo il principio della continua ricerca dell'ottimale impiego delle risorse pubbliche.

La disciplina per le assunzioni è determinata dalla sostenibilità finanziaria dell'ente in base al rapporto tra spesa di personale ed entrate correnti ferma restando la vigenza delle norme sul contenimento della spesa di personale con riferimento al valore medio del triennio 2011/2013, ex art. 1 comma 557- quater della L. 296/2007, di fatto non abrogate.

Si evidenzia che nel nuovo Contratto Collettivo Nazionale di Lavoro per il personale delle Funzioni Locali sottoscritto nella versione definitiva in data 16.11.2022, è prevista la revisione del sistema di classificazione del personale, introducendo il nuovo ordinamento professionale, articolato in quattro aree che corrispondono a quattro livelli omogenei di conoscenze, abilità e competenze professionali e che sostituiscono la vigente classificazione in categorie.

Il nuovo ordinamento professionale entrerà in vigore il primo giorno del quinto mese successivo alla sottoscrizione definitiva del CCNL. Sarà necessario pertanto nel corso dell'anno 2023 provvedere al recepimento del nuovo sistema e all'adeguamento della dotazione organica e del piano dei fabbisogni di personale.

### 3. PIANO TRIENNALE DEI FABBISOGNI DI PERSONALE (PTFP)

Il presente documento definisce la programmazione del fabbisogno di personale del triennio 2023-2025 sulla base dell'art. 6 del D.lgs. n. 165/2001 come integrato a seguito del decreto-legge 9 giugno 2021, n. 80, convertito, con modificazioni, dalla legge 6 agosto 2021, n. 113, applicando le indicazioni delle Linee di indirizzo per la predisposizione dei piani dei fabbisogni di personale da parte delle amministrazioni pubbliche approvate dal Dipartimento della Funzione Pubblica in data 08/05/2018 e integrate in data 02/08/2022, e tenuto conto dei contenuti del DUP 2023-2025.

#### Riferimenti normativi:

- articolo 6 del d.l. 80/2021, convertito in legge 113/2021 (introduzione nell'ordinamento del PIAO –Piano integrato di attività e organizzazione);
- articolo 6 del d.lgs. 165/2001 (PTFP - Piano triennale dei fabbisogni di personale);
- articolo 1, comma 1, lett. a) del d.p.r. 81/2022 (soppressione adempimenti correlati al PTFP e assorbimento del medesimo nel PIAO);
- articolo 4, comma 1, lett. c) del decreto ministeriale n. 132/2022 (contenente gli Schemi attuativi del PIAO);
- articolo 33, comma 2, del d.l. 34/2019, convertito in legge 58/2019 (determinazione della capacità assunzionale dei comuni);
- d.m. 17/03/2020, attuativo dell'articolo 33, comma 2 (definizione dei parametri *soglia* e della capacità assunzionale dei comuni);
- articolo 1, comma 557 o 562, della legge 296/2006 (tetto di spesa di personale in valore assoluto);
- linee guida in materia di programmazione dei fabbisogni di personale del Dipartimento per la Funzione Pubblica, emanate in data 08/05/2018 e integrate in data 02/08/2022;
- articolo 33 del d.lgs. 165/2001 (verifica delle eccedenze di personale).

### 3.1 RAPPRESENTAZIONE DELLA CONSISTENZA DEL PERSONALE AL 31 DICEMBRE 2022

DOTAZIONE ORGANICA COMPLESSIVA AL 31/12/2022			
<b>Tempo Indeterminato</b>			
Categoria	Dotazione	Posti coperti	Posti vacanti
D	0	0	0

3			
D	9	7	2
C	16	14	2
B 3	5	5	0
B	3	3	0
A	0	0	0
<b>Totali</b>	<b>Totali 33</b>	<b>Totali 29 di cui 23 donne e 6 uomini</b>	<b>Totali 4</b>

di cui:

**n. 25 a tempo pieno**

n. 4 a tempo parziale 50%

**SUDDIVISIONE DEL PERSONALE AL 31 DICEMBRE 2022  
NELLE AREE/CATEGORIE/PROFILO PROFESSIONALE**

<b>Tempo indeterminato</b>		
<b>Categoria</b>	<b>Posti occupati</b>	<b>Profilo Professionale</b>
A	0	Operatore
B	3	2 Esecutore Amministrativo Contabile 1 Asa
Ex B3	5	5 Collaboratori amministrativi
C	14	3 Agente PM 3 Istruttore Amministrativo Contabile 6 Istruttore amministrativo 1 Istruttore Educativo 1 Istruttore Tecnico
D	7	1 Istruttore direttivo Amministrativo Contabile 2 Istruttore direttivo Tecnico 1 Istruttore direttivo Amministrativo 1 Istruttore Direttivo Vigilanza 2 Assistente sociale
Dirigenziale	/	
<b>Totale: 29</b> di cui n. 23 donne e n. 6 uomini		

<b>Tempo Determinato</b>		
<b>Categoria</b>	<b>Posti occupati</b>	<b>Profilo Professionale</b>
A	0	

B	0	
C	0	
D	0	
Dirigenziale	/	
<b>Totale: 0</b>		

*N.B.: in esito alla riclassificazione del personale, che entrerà in vigore il primo giorno del quinto mese successivo alla sottoscrizione definitiva del CCNL 2019/2021, occorrerà sostituire - nella declinazione della dotazione organica - alle categorie (A, B, C, D), le nuove quattro Aree (Operatori, Operatori esperti, Istruttori, Funzionari ed Elevata Qualificazione) e i nuovi profili professionali che saranno individuati dall'amministrazione al loro interno.*

### 3.2 PROGRAMMAZIONE STRATEGICA DELLE RISORSE UMANE

#### Capacità assunzionale del Comune di Sovico calcolata sulla base dei vigenti vincoli di spesa

Riferimenti normativi in materia di facoltà assunzionali

- art. 33 del D.L. 34/2019 come modificato dalla legge di conversione 28 giugno 2019, n. 58, dall'art. 1, comma 853, lett. a), b) e c), L. 27 dicembre 2019, n. 160, a decorrere dal 1° gennaio 2020, e, successivamente, dall'art. 17, comma 1-ter, D.L. 30 dicembre 2019, n. 162, convertito, con modificazioni, dalla L. 28 febbraio 2020, n. 8, che prevede che i comuni possano procedere ad assunzioni di personale a tempo indeterminato in coerenza con i piani triennali dei fabbisogni di personale e fermo restando il rispetto pluriennale dell'equilibrio di bilancio asseverato dall'organo di revisione, sino ad una spesa complessiva per tutto il personale dipendente, al lordo degli oneri riflessi a carico dell'amministrazione, non superiore al valore soglia definito come percentuale, differenziata per fascia demografica, della media delle entrate correnti relative agli ultimi tre rendiconti approvati, considerate al netto del fondo crediti dubbia esigibilità stanziato in bilancio di previsione;

- D.P.C.M. 17/03/2020 pubblicato in data 27/04/2020, avente ad oggetto: "Misure per la definizione delle capacità assunzionali di personale a tempo indeterminato dei comuni" adottato in attuazione del citato art.

33 del D.L. 34/2019 convertito nella legge 58/2019, cd "Decreto Crescita" che individuava le fasce demografiche, i relativi valori soglia prossimi al valore medio per fascia demografica in relazione al rapporto fra spesa di personale ed entrate correnti;

- successiva circolare del Ministro per la Pubblica Amministrazione di concerto con il Ministro dell'Economia e delle Finanze e il Ministro dell'Interno, in attuazione dell'art. 33 comma 2 del decreto legge 30 aprile 2019, n. 34, convertito con modificazioni dalla legge 28 giugno 2019, n. 58 in materia di assunzioni di personale da parte dei Comuni;

- art. 1, comma 557-*quater* della L. n. 296/2006 (aggiunto dall'art. 3, comma 5-*bis*, D.L. n. 90/2014, convertito, con modificazioni, dalla L. n. 114/2014), il quale stabilisce che, a decorrere dall'anno 2014, gli enti sottoposti al patto di stabilità interno "assicurano, nell'ambito della programmazione triennale dei fabbisogni di personale, il contenimento delle spese di personale con riferimento al valore medio del triennio precedente alla data di entrata in vigore della presente disposizione", cioè al triennio 2011-2013.

- art. 57, comma 3-*septies* del D.L. 104/2020 convertito in L. 126/2020 che esclude dal metodo di calcolo delle spese di personale le spese di personale finanziate integralmente da risorse provenienti da altrisoggetti.

- parere n. 39639/2021 della Ragioneria Generale dello Stato, ha chiarito che nel caso del regime limitativo delle assunzioni non basato sul *turn over* ma su criteri di sostenibilità finanziaria, come avviene per Regioni e Comuni, la mobilità non può considerarsi neutrale a livello finanziario.

Il seguente prospetto attesta che, in applicazione delle regole introdotte dall'articolo 33, comma 2, del d.l. 34/2019 convertito in legge 58/2019 e s.m.i., e del decreto ministeriale attuativo 17/03/2020, effettuato il calcolo degli spazi assunzionali disponibili con riferimento al rendicontodi gestione degli anni 2019, 2020 e 2021 per le entrate, al netto del FCDE dell'ultima delle tre annualità considerate, e dell'anno 2021 per la spesa di personale:

- Con riferimento alla classe demografica di appartenenza dell'ente, la percentuale prevista nel decreto ministeriale attuativo in Tabella 1 è pari al 26,90% e quella prevista in Tabella 3 è pari al 30,90%;
- Il Comune di Sovico evidenzia un rapporto percentuale tra spesa e entrate pari 19,64%, che pertanto pone il Comune al di sotto del primo "valore soglia" del 26,90%
- Il Comune di Sovico dispone di un margine di incremento massimo teorico pari a **€ 401.232,40 e pertanto il limite di spesa da applicare nell'anno 2023 è pari a € 1.487.128,40**

		ANNO	<input type="text"/>	<input type="text"/>
<u>Calcolo del limite di spesa per assunzioni relativo all'anno</u>		2023		
	ANNO	VALORE	FASCIA	
	Popolazione al 31 dicembre	2021	8327	
	e	5.624.631,92 €		
	ANNI	5.799.765,14 €		
	e da ultimo rendiconto di gestione approvato (v. foglio "Spese di personale-Dettaglio")	6.034.681,69 € (a)		
	1.085.896,00 € (l)			
<b>Spesa di personale da rendiconto di gestione 2018</b>	(a1)	1.205.584,03 €		
<b>Entrate correnti da rendiconti di gestione dell'ultimo triennio (al netto di eventuali</b>	201			
<b>9 entrate relative alle eccezioni 1 e 2 del foglio "Spese di personale-Dettaglio")</b>	202			
<b>0</b>	2021			
	media aritmetica degli accertamenti di competenza delle entrate correnti dell'ultimo triennio	5.819.692,92 €		
	credito di dubbia esigibilità (FCDE) stanziato nel bilancio di previsione dell'esercizio	2021	291.334,57 €	
	Media aritmetica delle entrate correnti del triennio al netto del FCDE (b)	5.528.358,35 €		
	Rapporto effettivo tra spesa di personale e entrate correnti nette (a) / (b) (c)		19,64%	
	limite soglia del rapporto tra spesa di personale ed entrate correnti come da Tabella 1 DM	26,90%		(d)
	limite massimo del rapporto tra spesa di personale ed entrate correnti come da Tabella 3 DM	<input type="text"/>		(e)
		30,90%		

COLLOCAZIONE DELL'ENTE SULLA BASE DEI DATI FINANZIARI	
ENTE VIRTUOSO	

ENTE VIRTUOSO

teorico massimo della spesa per assunzioni a tempo indeterminato - (SE (c) < o = (d))	(f)	401.232,40 €
Somatoria tra		
spesa da ultimo rendiconto approvato e incremento da Tabella 1	(f1)	1.487.128,40 €
% massima di incremento spesa di personale da Tabella 2 DM nel periodo 2020-2024	2023 (h)	25,00%
della spesa di personale in sede di prima		
applicazione Tabella 2 (2020-2024) - (a1) * (h)	(i)	301.396,01 €
Resti assunzionali disponibili (art. 5, c. 2) (v. foglio "Resti assunzionali") (l)	(l)	109.314,83 €
<b>Migliore alternativa tra (i) e (l) in presenza di resti assunzionali (Parere RGS)</b>	<b>(m)</b>	<b>301.396,01 €</b>
<b>pesa comprensivo</b>		
del più alto tra incremento da Tab. 2 e resti assunzionali - (a1) + (m)	(m1)	1.506.980,04 €
Confronto con il limite di incremento da Tabella 1 DM (Parere RGS) - (m1) < (f) (n)	(n)	1.487.128,40 €
Limite di spesa per il personale da applicare nell'anno	2023 (o)	1.487.128,40 €
		0 €

Si dà atto che la programmazione dei fabbisogni risulta pertanto pienamente compatibile con la disponibilità concessa dal d.m. 17 marzo 2020 e che tale spesa risulta conciliabile, alla luce dei dati previsionali disponibili, con il mantenimento del rispetto della "soglia", secondo il principio della sostenibilità finanziaria, anche nel corso delle annualità successive, oggetto della presente programmazione strategica, come risulta dal seguente prospetto:

#### Proiezione personale complessiva 2023 -2025

INDICATO RI	202 3	202 4	202 5
Totale costo annuo del lavoro (stipendi oneri e IRAP compresi) spesa macro 1.01	1.191.000,00	1.158.568,00	1.156.568,00
Numero dipendenti ruolo	33	31	31

#### Verifica del rispetto del tetto alla spesa di personale

Verificato, con prospetto agli atti dall'ufficio personale, che la spesa di personale per l'anno 2023, derivante dalla presente programmazione dei fabbisogni di personale, è compatibile con il rispetto del tetto di spesa di personale in valore assoluto determinato ai sensi dell'art. 1,

comma 557 della legge 296/2006, *anche tenuto conto della esclusione dal vincolo per la maggiore spesa di personale realizzata a valere sui maggiori spazi assunzionali concessi dal d.m. 17/03/2020 (ex art. 7, comma 1)* come segue:

valore medio di riferimento del triennio 2011/2013 Euro <b>1.276.592,25</b>
spesa di personale, ai sensi del comma 557, per l'anno 2023: Euro <b>1.191.000,00</b>

#### **Verifica del rispetto del tetto alla spesa per il lavoro flessibile**

Dato atto, inoltre, che dalla presente programmazione dei fabbisogni di personale non è stata prevista per l'anno 2023 la spesa di personale mediante forme di lavoro flessibile (assunzioni a tempo determinato).

Valore spesa per lavoro flessibile anno 2009: <b>Euro 45.952,21</b>
Spesa per lavoro flessibile per l'anno 2023: Euro <b>0,00</b>

#### **Verifica dell'assenza di eccedenze di personale**

A seguito di espressa ricognizione disposta in attuazione dell'art. 33, D.Lgs. n. 165/2001 e s.m.i e acquisita al protocollo dell'Ente, rif. note dei Responsabili di Settore, non sono emerse situazioni di soprannumero o eccedenze di personale, sia da un punto di vista funzionale che organizzativo, in quanto non risulta personale in servizio a tempo indeterminato extra dotazione organica, sia da un punto di vista finanziario in quanto l'ente rispetta pienamente i vincoli finanziari in materia di spesa di personale.

#### **Verifica del rispetto delle altre norme rilevanti ai fini della possibilità di assumere**

Atteso che:

- ai sensi dell'art. 9, comma 1-quinquies, del d.l. 113/2016, convertito in legge 160/2016, l'ente ha rispettato i termini per l'approvazione di bilanci di previsione, rendiconti, bilancio consolidato ed ha inviato i relativi dati alla Banca Dati delle Amministrazioni Pubbliche entro trenta giorni dal termine previsto per l'approvazione;
- l'ente alla data odierna ottempera all'obbligo di certificazione dei crediti di cui all'art. 27, comma 9, lett. c), del D.L. 26/4/2014, n. 66 convertito nella legge 23/6/2014, n. 89 di integrazione dell'art. 9, comma 3-bis, del D.L. 29/11/2008, n. 185, convertito in L. 28/1/2009, n. 2;
- l'ente non si trova in condizioni strutturalmente deficitarie, ai sensi dell'art. 243 del d.lgs. 18/8/2000, n. 267, pertanto non è soggetto ai controlli centrali sulle dotazioni organiche e sulle assunzioni di personale;

Si attesta che il Comune di Sovico non soggiace al divieto assoluto di procedere all'assunzione di personale.

### Stima del trend delle cessazioni/assunzioni

cessazioni avvenute 2022		assunzioni avvenute 2022	
N°	CATEGORIA	N°	CATEGORIA
2	C	4	C
2	D	1	D
1	D/D3		

Alla luce della disciplina vigente e delle informazioni disponibili, si prevedono le seguenti cessazioni di personale nell'anno 2023:

#### programmazione cessazioni 2023

N. 1	<b>CATEGORIA C</b>	Dal 16.02.23 per dimissioni volontarie
------	--------------------	--

#### programmazione cessazioni 2024

N. 1	<b>CATEGORIA B</b>	Dal 01.01.2024 per collocamento a riposo
N. 1	<b>CATEGORIA C</b>	Dal 01.01.2024 per collocamento a riposo

#### programmazione cessazioni 2025

--	--	--

### 3.3 PROGRAMMAZIONE FABBISOGNO 2023/2025

#### ANNO 2023

##### Assunzioni TEMPO INDETERMINATO:

Area	CAT	PROFILO	MODALITA'	COSTO 2023
Area Istruttori	C	n. 2 Agente di polizia locale <b>di cui 1 per turn-over di personale già cessato nell'anno 2023</b>	Vedi strategie di copertura del fabbisogno	€ 65.230,00 (irap esclusa)
		n. 1 Istruttore tecnico-amministrativo part-time 50%		€ 15.575,00 (irap esclusa)

Area funzionari ad elevata qualificazione	D	n. 2 istruttori direttivi di cui n. 2 per sostituzione personale già cessato nell'anno 2022	Vedi strategie di copertura del fabbisogno	€ 66.840,00
<b>Totale 5</b>				<b>€ 147.645,00</b>

### Strategie di copertura del fabbisogno del piano 2023

- Si procederà ad effettuare assunzioni mediante procedura concorsuale pubblica / utilizzo graduatorie concorsuali vigenti, previo esperimento dell'obbligatoria mobilità ex art.34-bis del D.Lgs.165/2001;
- Concorsi pubblici: Nel corso del 2023 è previsto l'utilizzo delle nuove modalità tramite il portale di reclutamento InPA;
- Utilizzo di graduatorie vigenti relative a concorsi pubblici già espletati da parte di altri Enti in base alla sottoscrizione di convenzioni con il Comune di Sovico;
- Avvisi di mobilità tra enti, tenendo conto comunque che l'obbligo della mobilità tra Enti propedeutico all'indizione dei concorsi pubblici è sospeso fino al 2024;
- Assunzione obbligatorie ex Legge 68/99;
- Utilizzo di convenzioni con altri Enti ai sensi dell'art. 23 del C.C.N.L. comparto Funzioni Locali del 16.11.2022 e dell'art. 1, comma 124 della L. 145/2018, per utilizzo di personale per periodi predeterminati e per una parte del tempo di lavoro d'obbligo, con il consenso dei lavoratori interessati;
- Avvisi di mobilità interna rivolti al personale già dipendente che consentano una migliore allocazione delle risorse umane che contemperino le esigenze organizzative con le legittime aspirazioni del personale dipendente ad un cambiamento della posizione di lavoro che consenta l'acquisizione di nuove professionalità e permetta una migliore conciliazione vita/lavoro;
- Destinazione del personale risultato fisicamente non idoneo (temporaneamente o definitivamente) alle mansioni proprie del profilo professionale a mansioni diverse che tengano conto delle non idoneità fisiche ma anche del soddisfacimento dei fabbisogni di personale.

Più eventuali assunzioni a tempo determinato che si dovessero rendere necessarie per rispondere ad esigenze di carattere esclusivamente temporaneo o eccezionale, nel rispetto della normativa vigente in tema di lavoro flessibile e di contenimento della spesa di personale.

### **ANNI 2024 – 2025**

Sostituzione, nei limiti consentiti, dei posti che si renderanno vacanti, previa ricognizione delle figure professionali necessarie, in applicazione della norma pro tempore vigente e al Regolamento Comunale sull'Ordinamento degli Uffici e Servizi.

Eventuali assunzioni a tempo determinato che si dovessero rendere necessarie per rispondere ad esigenze di carattere esclusivamente temporaneo o eccezionale, nel rispetto della normativa vigente in tema di lavoro flessibile e di contenimento della spesa di personale.

L'ente si riserva di fare valutazioni successive.

## Certificazione del Revisore del Conto

L'art. 19, c. 8, L. 28 dicembre 2001, n. 448 prevede che l'organo di revisione economico-finanziaria accerti che i documenti di programmazione del fabbisogno di personale siano improntati al rispetto del principio di riduzione complessiva della spesa, di cui all'art. 39, L. n. 449/1997 e che eventuali eccezioni siano analiticamente motivate.

L'art. 4, c. 2, D.M. 17 marzo 2020 dispone che l'organo di revisione contabile assevera il rispetto pluriennale dell'equilibrio di bilancio, in conseguenza degli atti di assunzione di personale previsti nel piano triennale.

Si dà atto che la presente Sezione di programmazione dei fabbisogni di personale è stata sottoposta in anticipo all'organo di Revisione per l'accertamento della conformità al rispetto del principio di contenimento della spesa di personale imposto dalla normativa vigente, nonché per l'asseverazione del rispetto pluriennale degli equilibri di bilancio ex art. 33, comma 2, del d.l. 34/2019 convertito in legge 58/2019, ottenendone parere positivo.

### 3.5 Formazione del personale

Per il Comune di Sovico la formazione è sempre stata considerata fondamentale e strategica per la crescita, lo sviluppo delle competenze, delle conoscenze e delle professionalità dei propri dipendenti, ritenute indispensabili per la gestione di tutti quei processi che caratterizzano l'azione amministrativa dell'ente.

La formazione, come indicato nella lett. b) dell'art. 6 del Decreto Reclutamento che ha introdotto il PIAO, sarà finalizzata al "raggiungimento della completa alfabetizzazione digitale, allo sviluppo delle conoscenze tecniche e delle competenze trasversali e manageriali e all'accrescimento culturale e dei titoli di studio del personale, correlati all'ambito d'impiego e alla progressione di carriera del personale".

La partecipazione alle iniziative di formazione è prevista per tutti i dipendenti a tempo indeterminato e ai neo assunti in relazione alle esigenze organizzative e al ruolo ricoperto dal personale in questione.

Anche per il 2023 il Comune ha proseguito la collaborazione con:

- l'Unione Provinciale Enti Locali (UPEL) di Varese una convenzione per la promozione di iniziative formative, l'organizzazione di seminari, webinar e corsi di interesse generale, per fornire l'assistenza tecnico – giuridica ed amministrativa, la consulenza gratuita con esperti qualificati su tutte le questioni e problemi interessanti gli Enti Locali, l'invio di circolari informative sulle più recenti produzioni normative, su risoluzioni ministeriali e giurisprudenza. In ragione di tale adesione il Comune ha garantito la partecipazione dei dipendenti del Comune a tutte le attività formative e ai servizi da essa offerti senza limiti di numero e ha potuto bilanciare, da una parte, la sempre e costante esigenza/richiesta di formazione e, dall'altra, il principio di contenimento della spesa, in quanto risulta essere più conveniente il pagamento della quota associativa rispetto al pagamento della singola quota per persona considerato che non ci sono limiti al numero di partecipanti.

La formazione nel 2022 è stata erogata prevalentemente con la modalità e-learning.

- IFEL: formazione su finanza e dell'economia locale
- ANUSCA: corsi di aggiornamento e riqualificazione professionale per gli Operatori

dei Servizi Demografici – Stato Civile ed Elettorale

- ANUTEL: formazione Ufficio Tributi
- RDS International Srl: formazione sulla transizione digitale e privacy
- CAP&G CONSULTING SRL: corsi su sicurezza sul lavoro ai sensi del D.lgs. 81/2008

Dal 2023 con la società KIBERNETES per corsi di formazione in materia fiscale ed in particolare per gli adempimenti in materia di IVA e IRAP e ritenute fiscali.

Il Ministero della PA con nota del 24.03.2023 ha pubblicato la Direttiva relativa alla “Pianificazione della formazione e sviluppo delle competenze funzionali alla transizione digitale, ecologica e amministrativa promosse dal Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza”. La Direttiva prevede che entro il 30 giugno 2023 le amministrazioni che non lo hanno ancora fatto aderiscano a Syllabus e che, entro sei mesi dall’iscrizione, forniscano attività di formazione digitale ad almeno il 30% del personale, poi al 55% entro il 2024 e ad almeno il 75% entro il 2025. Inoltre, a ciascun dipendente pubblico dovranno essere garantite almeno 24 ore di formazione all’anno, arrivando quindi a circa tre giornate lavorative su base annua da dedicare all’accrescimento delle competenze.

L’obiettivo del Ministero è quello di garantire un processo di aggiornamento continuo, capace di mettere il personale nelle condizioni di affrontare al meglio le complesse sfide dell’innovazione, in modo che la macchina amministrativa possa continuare a guidare il Paese verso la crescita e lo sviluppo”.

Il Comune di Sovico intende aderire fornendo formazione per 100%

La programmazione della formazione è in fase di definizione continua, una sorta di “work in progress” in quanto è prevista la possibilità di realizzare ulteriori attività formative tenendo conto delle esigenze e delle richieste degli addetti ai lavori in coerenza con le continue novità legislative e cambiamenti organizzativi.

## **SEZIONE 4 – ALLEGATI AL P.I.A.O.**

4.4 Schede obiettivi di performance 2023 suddivisi per settore

4.5 Schede anticorruzione anno 2023

4.6 Schede monitorate anticorruzione anno 2022