



# **COMUNE DI GARGNANO**

**Provincia di Brescia**

## **PIANO INTEGRATO DI ATTIVITÀ E ORGANIZZAZIONE 2023 – 2025**

(art. 6, commi da 1 a 4, del D.L. 9 giugno 2021, n. 80 convertito, con modificazioni, dalla Legge 6 agosto 2021, n. 113)

- Approvato con deliberazione della Giunta Comunale n. 38 del 17 maggio 2023 -

**PREMESSA**

Le finalità del PIAO sono:

- consentire un maggior coordinamento dell'attività programmatica delle pubbliche amministrazioni e una sua semplificazione;
- assicurare una migliore qualità e trasparenza dell'attività amministrativa e dei servizi ai cittadini e alle imprese.

In esso, gli obiettivi, le azioni e le attività dell'Ente sono ricondotti alle finalità istituzionali ed alla *mission* pubblica complessiva di soddisfacimento dei bisogni della collettività e dei territori.

Si tratta quindi di uno strumento dotato, da un lato, di rilevante valenza strategica e, dall'altro, di un forte valore comunicativo, attraverso il quale l'Ente pubblico comunica alla collettività gli obiettivi e le azioni mediante le quali vengono esercitate le funzioni pubbliche e i risultati che si vogliono ottenere rispetto alle esigenze di valore pubblico da soddisfare.

**RIFERIMENTI NORMATIVI**

L'art. 6, commi da 1 a 4, del decreto legge 9 giugno 2021, n. 80, convertito, con modificazioni, dalla legge 6 agosto 2021, n. 113, ha introdotto nel nostro ordinamento il Piano Integrato di attività e organizzazione (PIAO), che assorbe una serie di piani e programmi già previsti dalla normativa - in particolare il Piano della performance, il Piano Triennale per la Prevenzione della Corruzione e per la Trasparenza, il Piano organizzativo del lavoro agile e il Piano triennale dei fabbisogni del personale - quale misura di semplificazione e ottimizzazione della programmazione pubblica nell'ambito del processo di rafforzamento della capacità amministrativa delle Pubbliche Amministrazioni, funzionale all'attuazione del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR).

Il Piano Integrato di Attività e Organizzazione viene redatto nel rispetto del quadro normativo di riferimento relativo alla Performance (decreto legislativo n. 150 del 2009 e Linee Guida emanate dal Dipartimento della Funzione Pubblica), ai Rischi corruttivi e trasparenza (Piano nazionale anticorruzione - PNA e atti di regolazione generali adottati dall'Autorità Nazionale Anticorruzione - ANAC ai sensi della legge n. 190 del 2012 e del decreto legislativo n. 33 del 2013) e di tutte le ulteriori specifiche normative di riferimento delle altre materie, dallo stesso assorbite, nonché sulla base del "Piano tipo", di cui al Decreto del Ministro per la Pubblica Amministrazione del 30 giugno 2022, concernente la definizione del contenuto del Piano Integrato di Attività e Organizzazione.

L'art. 6, comma 3, del Decreto del Ministro per la Pubblica Amministrazione del 30 giugno 2022, prevede che le amministrazioni con meno di 50 dipendenti sono tenute alla predisposizione del PIAO in modalità semplificata limitatamente all'articolo 4, comma 1, lettere a), b) e c), n. 2 del medesimo Decreto.

Ai sensi dell'articolo 6, commi 1 e 4, del decreto-legge 9 giugno 2021, n. 80, convertito, con modificazioni, dalla legge 6 agosto 2021, n. 113, il piano integrato di attività e organizzazione è adottato entro il 31 gennaio di ogni anno. L'art. 8, comma 2, del Decreto del Ministro per la Pubblica Amministrazione del 30 giugno 2022, n. 132 (Regolamento recante definizione del contenuto del Piano integrato di attività e organizzazione) prevede che in ogni caso di differimento del termine previsto a legislazione vigente per l'approvazione dei bilanci di previsione, anche il termine per l'approvazione del PIAO è differito di trenta giorni successivi a quello di approvazione dei bilanci.". In considerazione quindi del differimento al 31 maggio 2023 del termine di approvazione del bilancio di previsione, stabilito con Decreto del Ministero dell'Interno del 19 aprile 2023, il termine per l'approvazione del P.I.A.O. per il triennio 2023/2025 è fissato al 30 giugno 2023.

**SEZIONE 1. SCHEDA ANAGRAFICA DELL'AMMINISTRAZIONE**

COMUNE DI GARGNANO

Codice amministrativo catastale - CODICE BELFIORE: D924

Legale Rappresentante: Giovanni Albini

Titolo Legale Rappresentante: Sindaco

Sito internet istituzionale: <https://www.comune.gargnano.bs.it>

Indirizzo: Via Roma, 47 – 25084 Gargnano (BS)

Codice fiscale: 00553860172

Partita I.V.A.: 00570180984

Tipologia: Pubbliche Amministrazioni

Categoria: Comuni e loro Consorzi e Associazioni

Natura Giuridica: Comune

Attività ATECO: Attività degli organi legislativi ed esecutivi, centrali e locali; amministrazione finanziaria; amministrazioni regionali, provinciali e comunali

Indirizzo PEC primario: [protocollo@pec.comune.gargnano.bs.it](mailto:protocollo@pec.comune.gargnano.bs.it)Altra e-mail: [segreteria@comune.gargnano.bs.it](mailto:segreteria@comune.gargnano.bs.it)

Numero dei dipendenti al 31 dicembre 2022: n. 23 + Segretario comunale

Numero di abitanti al 31 dicembre 2022 n. 2.703

**SEZIONE 2. VALORE PUBBLICO, PERFORMANCE E ANTICORRUZIONE**

<b>2.1 Sottosezione di programmazione Valore pubblico</b>	Documento Unico di Programmazione 2023/2025, approvato con deliberazione del Consiglio Comunale n. 13 del 17.05.2023.
<b>2.2 Sottosezione di programmazione Performance</b>	Piano della Performance 2023/2025, allegato A al presente Piano.
<b>2.3 Sottosezione di programmazione Rischi corruttivi e trasparenza</b>	Piano Triennale per la Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza 2023-2025, allegato B al presente Piano.

<b>SEZIONE 3. ORGANIZZAZIONE E CAPITALE UMANO</b>	
<b>3.1 Sottosezione di programmazione Struttura organizzativa</b>	<p>La struttura organizzativa del Comune di Gargnano è definita nel Titolo II del Regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi, approvato con deliberazione della Giunta Comunale n. 114 del 26.10.2010 e successive modifiche e integrazioni.</p>
<b>3.2 Sottosezione di programmazione Organizzazione del lavoro agile</b>	<p>Il lavoro agile trova primaria disciplina e definizione negli artt. da 18 a 24 della Legge n. 81/2017, quale "modalità di esecuzione del rapporto di lavoro subordinato stabilita mediante accordo tra le parti, anche con forme di organizzazione per fasi, cicli e obiettivi e senza precisi vincoli di orario o di luogo di lavoro, con il possibile utilizzo di strumenti tecnologici per lo svolgimento dell'attività lavorativa".</p> <p>Detti articoli sono estesi nell'applicazione anche alle Amministrazioni pubbliche. L'evoluzione normativa del lavoro agile ha vissuto una sua caratterizzazione a causa della pandemia di Covid-19 nel periodo 2020/2022, a seguito di una decretazione d'urgenza che ha configurato l'istituto quale strumento fondamentale per garantire l'erogazione dei servizi pubblici, anche in periodi di lockdown, quando gli uffici pubblici non erano accessibili ed il personale "in presenza" poteva essere ammesso solo ove strettamente necessario.</p> <p>La modalità lavorativa da remoto, in attuazione delle disposizioni legislative emergenziali per far fronte alla diffusione del virus Sars-CoV-2, ha spinto l'Amministrazione ed il personale dipendente ad adottare soluzioni innovative, fino a quel momento mai sperimentate se non in via residuale, per lo svolgimento delle attività d'ufficio e per l'erogazione dei servizi (abilitazione dei dipendenti all'accesso da casa alla rete dell'ente in condizioni di sicurezza, riunioni e contatti in video conferenza, ecc.).</p> <p>Le modifiche introdotte all'art. 14 della Legge n. 124/2015 ad opera della normativa adottata durante il periodo pandemico (D.L. n. 18/2020, D.L. n. 34/2020, D.L. n. 52/2021 e D.L. n. 56/2021) hanno previsto in via definitiva un'ottica programmatica del lavoro agile, prevedendo il POLA (Piano organizzativo del lavoro agile) quale sezione del Piano della Performance.</p> <p>Nella fase pandemica si sono susseguiti diversi interventi di decretazione d'urgenza, che hanno imposto l'applicazione del lavoro agile prescindendo da accordi individuali ed altre regole sottostanti l'istituto in una sua applicazione ordinaria.</p> <p>Con Decreto del Ministro per la Pubblica Amministrazione del 08.10.2021 è stato disposto il rientro in presenza dei dipendenti, da realizzarsi entro il 30.10.2021, segnando altresì la conclusione del lavoro agile quale modalità ordinaria e riportando l'istituto a modalità da formalizzare mediante accordo individuale scritto.</p> <p>Con l'articolo 6 del D.L. n. 80/2021, il cosiddetto "Decreto Reclutamento", è stato previsto il PIAO (Piano integrato di attività e organizzazione), documento unico di programmazione e governance finalizzato a sostituire una serie di strumenti di programmazione delle pubbliche amministrazioni.</p> <p>Come previsto dal D.P.R. n. 81/2022 (Regolamento recante individuazione degli adempimenti relativi ai Piani assorbiti dal</p>

	<p>Piano integrato di attività e organizzazione), il POLA viene assorbito nel PIAO.</p> <p>Il Decreto del Ministro della Pubblica Amministrazione n. 132/2022, nel delineare i contenuti del PIAO, prevede una sezione 3.2 “Organizzazione del lavoro agile”.</p> <p>La definizione dei contenuti del POLA da parte del Comune di Gargnano è avvenuta nell’ambito dell’elaborazione del PIAO 2022/2024, approvato con deliberazione della Giunta Comunale n. 68/2022.</p> <p>Il Contratto Collettivo Nazionale di Lavoro (CCNL) relativo al personale del Comparto Funzioni Locali per il triennio 2019/2021, sottoscritto in data 16.11.2022, ha disciplinato, agli artt. da 63 a 70, le modalità attuative del lavoro a distanza, distinto in lavoro agile e lavoro da remoto.</p> <p>Il predetto CCNL prevede inoltre, all’art. 5, comma 3, lett. I), che siano oggetto di confronto tra l’Amministrazione e le Organizzazioni Sindacali, i criteri generali delle modalità attuative del lavoro agile e del lavoro da remoto, i criteri generali per l’individuazione dei processi e delle attività di lavoro, con riferimento al lavoro agile e al lavoro da remoto, nonché i criteri di priorità per l’accesso agli stessi.</p> <p>Nelle more del confronto e dell’adozione dei criteri in parola, in caso di richieste da parte di uno o più lavoratori, la modalità di lavoro agile potrà essere autorizzata applicando i contenuti del POLA (parte integrante del PIAO 2022/2024), da coordinare con la disciplina introdotta dagli artt. 63-70 del CCNL 2019/2021.</p>
<p><b>3.3 Sottosezione di programmazione Piano Triennale dei Fabbisogni di Personale</b></p>	<p>Consistenza di personale al 31.12.2022 con suddivisione in relazione ai profili professionali presenti, allegato C al presente Piano.</p> <p>Piano triennale del fabbisogno del personale 2023-2025, approvato con deliberazione della Giunta Comunale n. 16 del 08.03.2023 quale sottosezione del PIAO.</p> <p>Il predetto Piano triennale costituisce inoltre parte integrante del Documento Unico di Programmazione (DUP) 2023/2025, approvato dal Consiglio Comunale con deliberazione n. 12 del 17.05.2023.</p> <p>Piano triennale della formazione 2023-2025, allegato D al presente Piano.</p>

**SEZIONE 4. MONITORAGGIO**

Il monitoraggio del Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO), ai sensi dell'art. 6, comma 3 del decreto legge 9 giugno 2021, n. 80, convertito, con modificazioni, dalla Legge 6 agosto 2021, n. 113, nonché delle disposizioni di cui all'art. 5, del Decreto del Ministro per la Pubblica Amministrazione concernente la definizione del contenuto del Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO), sarà effettuato:

- secondo le modalità stabilite dagli articoli 6 e 10, comma 1, lett. b) del decreto legislativo 27 ottobre 2009, n. 150, per quanto attiene alle sottosezioni "Valore pubblico" e "Performance";
- secondo le modalità definite dall'ANAC, relativamente alla sottosezione "Rischi corruttivi e trasparenza";
- su base triennale dall'Organismo Indipendente di Valutazione della performance (OIV) di cui all'articolo 14 del decreto legislativo 27 ottobre 2009, n. 150 o dal Nucleo di valutazione, ai sensi dell'articolo 147 del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, relativamente alla Sezione "Organizzazione e capitale umano", con riferimento alla coerenza con gli obiettivi di performance.