



COMUNE DI NOCETO
Provincia di Parma
PIANO INTEGRATO DI ATTIVITA' E ORGANIZZAZIONE
2023 - 2025

*(art. 6, commi da 1 a 4, del decreto legge 9 giugno 2021, n. 80, convertito,
con modificazioni, in legge 6 agosto 2021, n. 113)*



INDICE

Premessa

Piano Integrato di attività e Organizzazione 2023-2025

SEZIONE 1. Scheda Anagrafica Dell'Amministrazione

**SEZIONE 2. VALORE PUBBLICO, PERFORMANCE E
ANTICORRUZIONE**

2.1 Sottosezione di Programmazione Valore pubblico

2.2 Sottosezione di Programmazione Performance

2.3. Sottosezione Rischi Corruttivi Trasparenza

SEZIONE 3. ORGANIZZAZIONE E CAPITALE UMANO

**3.1. Sottosezione Struttura Organizzativa/Modello organizzativo
dell'Ente**

3.2 Sottosezione Organizzazione lavoro agile

3.3 Sottosezione Piano triennale dei fabbisogni di personale

SEZIONE 4. MONITORAGGIO

Premessa

Le finalità del PIAO sono:

- consentire un maggior coordinamento dell'attività programmatica delle pubbliche amministrazioni e una sua semplificazione;
- assicurare una migliore qualità e trasparenza dell'attività amministrativa e dei servizi ai cittadini e alle imprese.

In esso, gli obiettivi, le azioni e le attività dell'Ente sono ricondotti alle finalità istituzionali e alla mission pubblica complessiva di soddisfacimento dei bisogni della collettività e dei territori.

Si tratta quindi di uno strumento dotato, da un lato, di rilevante valenza strategica e, dall'altro, di un forte valore comunicativo, attraverso il quale l'Ente pubblico comunica alla collettività gli obiettivi e le azioni mediante le quali vengono esercitate le funzioni pubbliche e i risultati che si vogliono ottenere rispetto alle esigenze di valore pubblico da soddisfare.

Riferimenti normativi

L'art.6 del decreto legge 9 giugno 2021, n.80, convertito in legge 6 agosto 2021, n.113, recante "misure urgenti per il rafforzamento della capacità amministrativa delle pubbliche amministrazioni funzionali all'attuazione del Piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR) e per efficienza e la giustizia", ha introdotto per tutte le pubbliche Amministrazioni con più di cinquanta dipendenti e, in forma semplificata, per le restanti pubbliche amministrazioni, il Piano integrato di attività e organizzazione (PIAO).

Successivamente, il DPR 24 giugno 2022 n.81 ha individuato, all'art.1, i piani preesistenti soppressi e assorbiti dal PIAO. Il regolamento adottato con decreto del Ministro per la Pubblica Amministrazione, di concerto con il Ministro dell'Economia e delle Finanze, in data 30 giugno 2022 (pubblicato in G.U. n.209 del 7 settembre 2022) ha definito il Piano tipo, che deve essere adottato dalle singole Amministrazioni.

Trattasi di un documento programmatico, di durata triennale, aggiornato annualmente, complesso, sperimentale e di transizione, che ha il compito di definire:

- gli obiettivi programmatici e strategici della performance;
 - la strategia di gestione del capitale umano e di sviluppo organizzativo, anche mediante il ricorso al lavoro agile, e gli obiettivi formativi annuali e pluriennali, finalizzati al raggiungimento della completa alfabetizzazione digitale, allo sviluppo delle conoscenze tecniche e delle competenze trasversali e manageriali e all'accrescimento culturale e dei titoli di studio del personale correlati all'ambito d'impiego e alla progressione di carriera del personale;
 - gli strumenti e gli obiettivi del reclutamento di nuove risorse e della valorizzazione delle risorse interne, prevedendo, oltre alle forme di reclutamento ordinario, la percentuale di posizioni disponibili nei limiti stabiliti dalla legge destinata alle progressioni di carriera del personale;
 - gli strumenti e le fasi per giungere alla piena trasparenza dell'attività e dell'organizzazione amministrativa nonché per raggiungere gli obiettivi in materia di anticorruzione;
 - l'elenco delle procedure da semplificare e reingegnerizzare ogni anno, anche mediante il ricorso alla tecnologia e sulla base della consultazione degli utenti, nonché la pianificazione delle attività;
 - le modalità e le azioni finalizzate a realizzare la piena accessibilità alle amministrazioni, fisica edigitale, da parte dei cittadini ultrasessantacinquenni e dei cittadini con disabilità;
-

- le modalità e le azioni finalizzate al pieno rispetto della parità di genere, anche con riguardo alla composizione delle commissioni esaminatrici dei concorsi.

All'interno del PIAO sono confluiti dunque alcuni dei principali strumenti programmazione degli Enti pubblici tra cui:

Piano della Performance

Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza (PTPCT)

Piano Triennale dei Fabbisogni di Personale (PTFP)

Piano della Formazione

Piano Triennale delle Azioni Positive (PTAP)



SEZIONE 1. SCHEDA ANAGRAFICA DELL'AMMINISTRAZIONE

Comune di Noceto

Indirizzo: P.le Adami 1

Codice fiscale/Partita IVA: 00166930347

Sindaco: Fabio Fecci

Numero dipendenti al 31 dicembre anno precedente: 57

Numero abitanti al 31 dicembre anno precedente: 13.033

Telefono: 0521-622011

Sito internet: www.comune.noceto.pr.it

E-mail: urp.informa@comune.noceto.pr.it

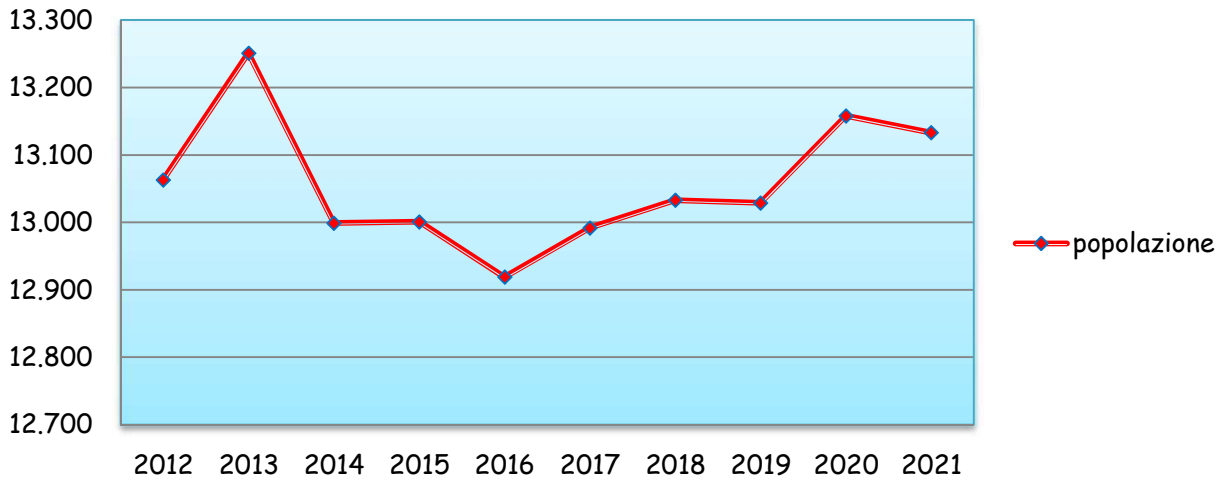
PEC: protocollo@postacert.comune.noceto.pr.it

Il Comune di Noceto ha una superficie di 79,17 Km² ed è distribuito su cinque frazioni (Borghetto, Cella, Costamezzana, Ponte Taro, Sanguinaro). Dista circa 15 KM dal capoluogo di Provincia Parma . Ha un'altitudine di m. 74 sul livello del mare.

IL CONTESTO SOCIO DEMOGRAFICO

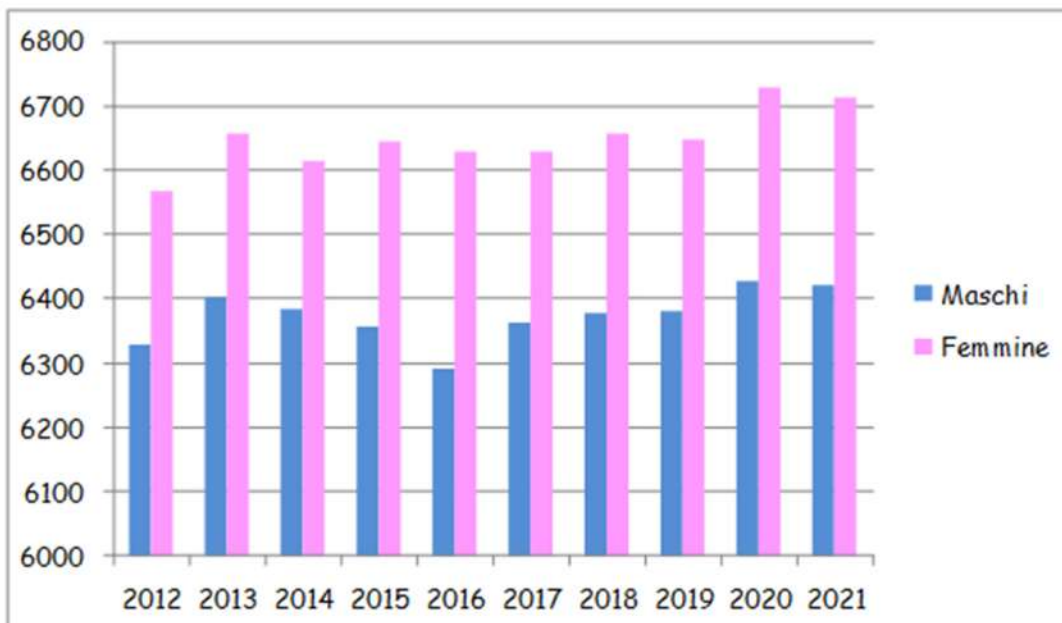
Anno	Residenti	Maschi	Femmine	Famiglie	Immigrati	Emigrati	Nati	Morti	Saldo demografico
2012	13.063	6329	6566	5.719	594	449	139	114	170
2013	13.251	6402	6658	5.626	498	408	139	123	106
2014	12.999	6385	6614	5.581	468	521	126	134	-61
2015	13.001	6355	6646	5.574	503	415	127	130	85
2016	12.919	6290	6629	5.552	450	520	110	122	-82
2017	12.992	6363	6630	5.560	537	442	103	125	73
2018	13.033	6377	6656	5.548	528	432	89	144	41
2019	13.029	6380	6649	5.559	559	526	106	142	-3
2020	13.158	6428	6730	5.641	553	365	96	151	133
2021	13.133	6.420	6.713	5.651	520	505	107	147	-25

popolazione



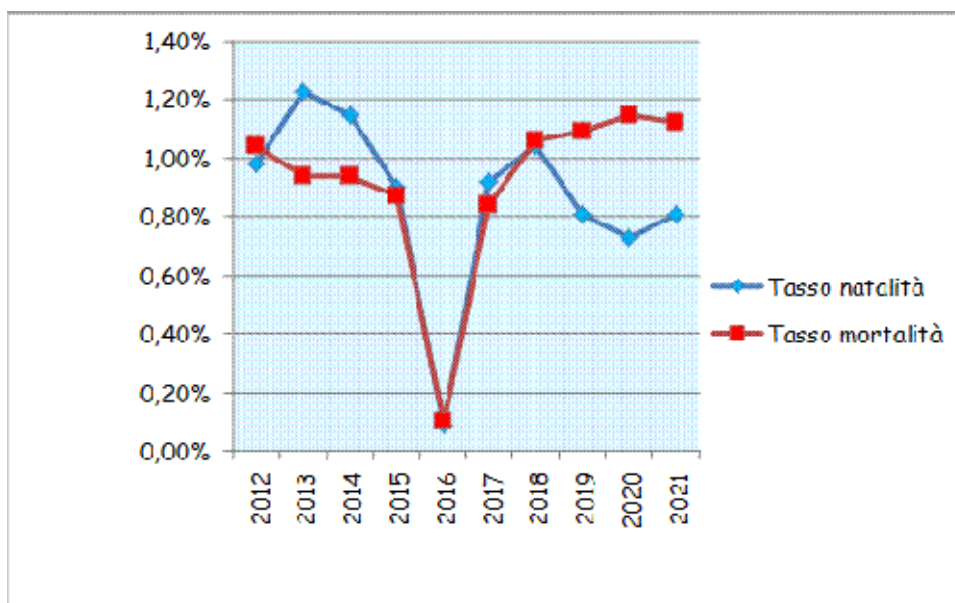
Popolazione distinta tra maschi e femmine

Anno	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
Maschi	6329	6402	6385	6355	6290	6363	6377	6380	6428	6420
Femmine	6566	6658	6614	6646	6629	6630	6656	6649	6730	6713



Tasso di natalità e mortalità negli ultimi 10 anni:

Anno	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
Maschi	6329	6402	6385	6355	6290	6363	6377	6380	6428	6420
Femmine	6566	6658	6614	6646	6629	6630	6656	6649	6730	6713



IL CONTESTO INTERNO - LA STRUTTURA ORGANIZZATIVA

L'organizzazione degli uffici e del personale ha carattere strumentale rispetto al conseguimento degli scopi istituzionali e si informa a criteri di autonomia, funzionalità, economicità, pubblicità e trasparenza della gestione, secondo principi di professionalità e di responsabilità; L'assetto organizzativo è determinato in linea con le funzioni di cui il Comune è titolare e con i programmi e progetti dell'amministrazione, con particolare riferimento al Piano di Mandato e al Piano Esecutivo di Gestione; L'organizzazione si ispira a criteri di flessibilità in relazione sia alle dinamiche dei bisogni dell'utenza sia ai nuovi o mutati programmi, progetti e obiettivi che l'Amministrazione intende realizzare e valuta possibili forme di gestione alternativa rispetto alla gestione diretta di funzioni e attività non fondamentali;

Per quanto concerne alla Struttura Organizzativa dell'Ente si rimanda alla Sezione 3- Organizzazione e Capitale Umano del presente PIAO.

SEZIONE 2. VALORE PUBBLICO, PERFORMANCE E ANTICORRUZIONE

2.1 Sottosezione di programmazione Valore pubblico

La programmazione può essere definita come il processo che, guidando e ordinando coerentemente tra loro le politiche per il governo del paese, consente di organizzare, in una dimensione temporale predefinita, le attività e le risorse necessarie per la realizzazione della missione istituzionale del nostro Comune.

*In questa sottosezione l'Amministrazione esplicita una rappresentazione delle politiche dell'ente tradotte in termini di obiettivi di **Valore Pubblico** (outcom/impatti), in coerenza a quanto previsto nel Documento Unico di Programmazione 2023-2025 (d'ora in poi DUP), il documento che, ai sensi dell'art. 151 del D.Lgs. n. 267/2000 e secondo il Principio contabile dedicato alla programmazione (allegato n. 4/1 del D.Lgs. 23 giugno 2011, n. 118), formalizza l'esito del processo organico di programmazione. Il riferimento è costituito dagli obiettivi generali dell'organizzazione, programmati in coerenza con gli indirizzi di governo dell'ente e i documenti di programmazione finanziaria, in un'ottica di valore pubblico generato dall'azione amministrativa, inteso come l'incremento del benessere economico, sociale educativo, assistenziale, ambientale, a favore dei cittadini e del tessuto produttivo.*

In base alla "piramide" del valore pubblico sono riportati in questa sottosezione gli indirizzi e gli obiettivi strategici con i relativi indicatori di impatto (Livello 2a), articolati nelle quattro principali dimensioni del benessere ecosostenibile: sociale, economico, ambientale e sanitario; Ad essi sono associati gli obiettivi di

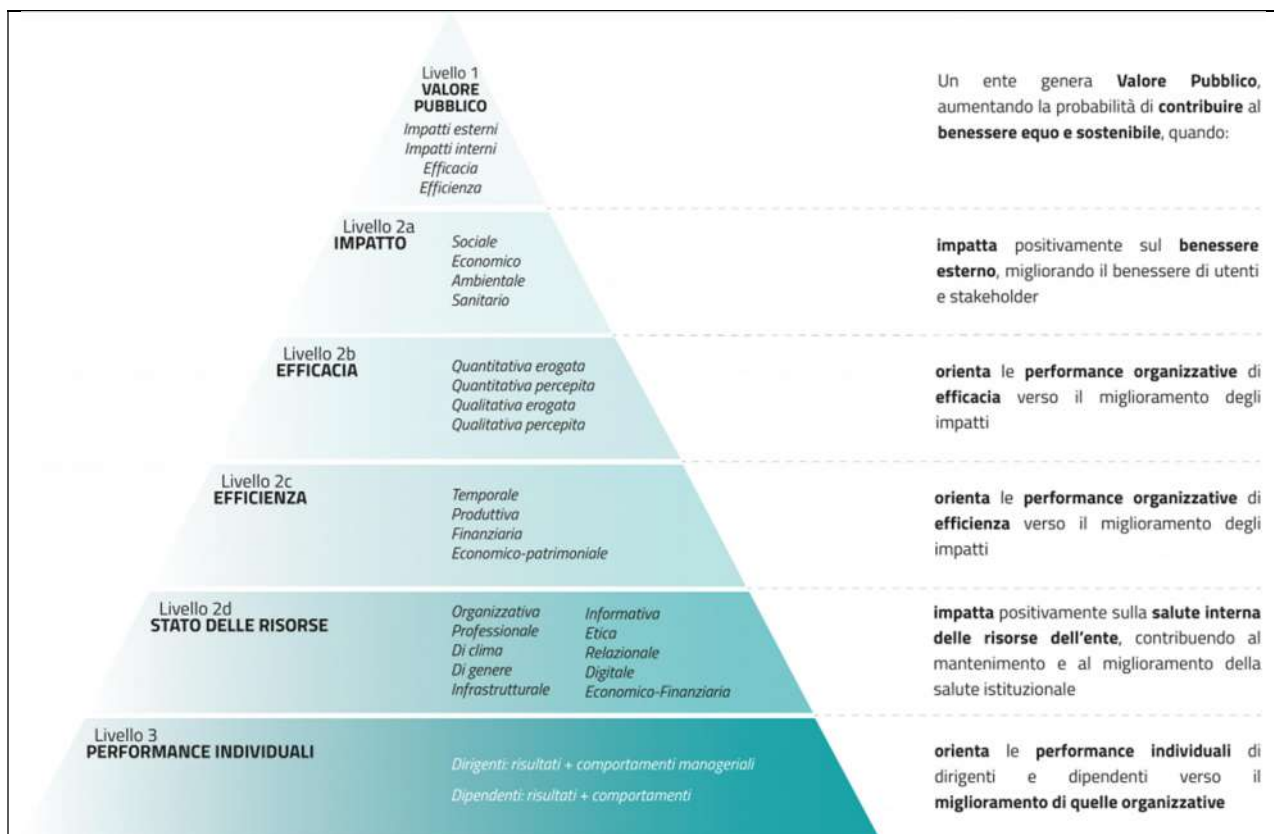
performance organizzativa individuati nella successiva Sottosezione Performance (Livello 2 b,c,d). Il framework riportato, utilizzando un'architettura piramidale consente di governare il contributo delle performance raggiunte nelle diverse dimensioni (Impatto, Efficacia, Efficienza, Stato delle Risorse);

Per Valore Pubblico si intende infatti l'incremento del benessere reale (economico, sociale, ambientale, sanitario, culturale etc.) che si viene a creare presso la collettività e che deriva dall'azione dei diversi soggetti pubblici che perseguono questo traguardo, utilizzando le proprie risorse tangibili (finanziarie,

tecnologiche etc.) e intangibili (capacità organizzativa, rete di relazioni interne ed esterne, capacità di lettura del territorio e di produzione di risposte adeguate, sostenibilità ambientale delle scelte, capacità di riduzione dei rischi connessi a insufficiente trasparenza o a fenomeni corruttivi, etc

Il Valore Pubblico non fa quindi solo riferimento al miglioramento degli impatti esterni prodotti dalle Pubbliche Amministrazioni e diretti ai cittadini, utenti e stakeholder, ma anche alle condizioni interne dell'amministrazione presso cui il miglioramento viene prodotto (lo stato delle risorse).

Inoltre, poiché per generare Valore Pubblico l'amministrazione deve anche essere efficace ed efficiente (il "come"), tenuto conto della quantità e della qualità delle risorse disponibili, deve essere presidiata la salute organizzativa dell'ente, ovvero la dimensione del benessere istituzionale.



In tale ambito per l'ente locale il riferimento è quello ai Documenti di programmazione istituzionale nello specifico e documenti di pianificazione strategica e operativa, con cui l'amministrazione definisce gli obiettivi che si prefigge di raggiungere nel medio - lungo periodo, in funzione della creazione di Valore.

Partendo dagli indirizzi generali di governo relativi alle azioni e ai progetti da realizzare nel corso del quinquennio di mandato amministrativo 2019-2024 articolati in 10 punti, l'Amministrazione ha individuato i seguenti 8 indirizzi strategici che rappresentano le direttrici fondamentali lungo le quali si intende sviluppare nel corso del quinquennio l'azione dell'ente.

L'esigenza di sviluppare all'interno del nostro Comune un solido sistema di programmazione non è, dunque, un'esigenza puramente normativa, dettate dalle regole, ma è soprattutto un'esigenza posta da un quadro esterno e interno assai dinamico e complesso che impone una visione d'insieme.

Il Comune di Noceto, nella predisposizione del Documento Unico di Programmazione (DUP) 2023-2025 approvato con delibera di C.C. n. 10 del 6/4/2023, partendo dagli indirizzi generali di governo relativi alle azioni e ai progetti da realizzare nel corso del quinquennio di mandato amministrativo 2019-2024, articolati in 10 punti, ha individuato i seguenti 8 indirizzi strategici che rappresentano le direttrici fondamentali lungo le quali si intende sviluppare nel corso del quinquennio l'azione dell'ente

Punti del Programma Amministrativo	Indirizzi strategici
<p>1. Continuare sulla strada del dialogo e dell'impegno a garanzia del Quadro Finanziario</p>	<p>Un'organizzazione al servizio del cittadino</p>
<p>2. Continuare sulla strada delle Infrastrutture</p>	<p>Opere pubbliche tra continuità e sviluppo</p>
<p>3. Continuare sulla strada della sicurezza</p>	<p>Territorio e Ambiente: Noceto paese sostenibile</p>
<p>4. Continuare sulla strada della Sostenibilità e dell'Ambiente</p>	
<p>5. Continuare sulla strada del rispetto del Territorio, Edilizia e Paesaggio</p>	
<p>6. Continuare sulla strada del sostegno alla Agricoltura, alle Attività Produttive, alla Promozione del Territorio</p>	<p>Noceto paese del fare impresa</p>
<p>7. Continuare sulla strada del sostegno alle Associazioni, allo Sport e ai giovani</p>	<p>Giovani quali risorse per il futuro della comunità</p>
<p>8. Continuare sulla strada degli investimenti per la scuola</p>	
<p>9. Continuare sulla strada degli investimenti per la cultura</p>	<p>Cultura è bellezza</p>
<p>10. Continuare sulla strada degli investimenti nel Sociale e per la famiglia</p>	<p>Noceto paese solidale</p>

Linee
programmatiche di
mandato 2019-
2024



Dup 2023/2025



Ambiti strategici
Un'organizzazione al servizio del cittadino
Opere pubbliche tra continuità e sviluppo
Territorio e Ambiente: Noceto paese sostenibile
Noceto paese del fare impresa
Giovani quali risorse per il futuro della comunità
Cultura è bellezza
Noceto paese solidale



PIAO-PIANO
INTEGRATO DI
ATTIVITA' E
ORGANIZZAZIO
NE 2023/2025

Successivamente dagli indirizzi strategici sono stati individuati gli **obiettivi strategici** e le corrispondenti missioni di bilancio a cui tali obiettivi si ricollegano. a ciascuno ambito strategico corrispondono più obiettivi strategici, a rinforzo della dimensione di valore pubblico. Gli indirizzi e obiettivi strategici rispecchiano infatti coerentemente con la definizione di valore pubblico, finalità di medio lungo termine, volte all'incremento del benessere reale della collettività che deriva dall'azione dei diversi soggetti pubblici. La dimensione dell'impatto ad essi associata esprime quindi l'effetto generato da una politica sui destinatari diretti o indiretti.

Ambiti strategici	Obiettivi strategici	Missioni
1. Un'organizzazione al servizio del cittadino	1.1 Partecipazione: puntare ad un metodo di governo che promuova il dialogo e l'ascolto dei cittadini incentivando la partecipazione alla vita sociale, politica, amministrativa	M 01 Servizi istituzionali e generali, di gestione e di controllo
	1.2 Legalità e trasparenza - Garantire la legalità e la trasparenza dei procedimenti e delle informazioni	
	1.3 Comunicazione: diffondere in modo rapido e capillare le informazioni utili ai cittadini	
	1.4 Politiche fiscali: l'Amministrazione punta ad una gestione delle Entrate, ottimizzazione delle Spese e lotta all'evasione fiscale	
	1.5 Qualità dei servizi: Impegno a garantire qualità e quantità dei servizi anche attraverso il miglioramento in efficienza, efficacia e economicità della macchina comunale	
	1.6 Razionalizzazione e manutenzione patrimonio comunale	
	1.7 Nuove tecnologie per un miglior funzionamento della macchina comunale	

Ambiti strategici	Obiettivi strategici	Missioni
2. Opere pubbliche tra continuità e sviluppo	2.1 Riqualificazione di strade e vie urbane, marciapiedi e percorsi ciclo pedonali, nuove strutture di parcheggi, sviluppo e regolamentazione degli standard di illuminazione stradale e della segnaletica	M 10 Trasporti e diritto alla mobilità
	2.2 Realizzazione Tangenziale	
3. Territorio e Ambiente: Noceto paese sostenibile	3.1 Incrementare il livello di sicurezza e di tranquillità dei cittadini	M 03 Ordine pubblico e sicurezza
	3.2 Potenziare il sistema delle aree verdi, dei parchi pubblici e sviluppare un recupero naturalistico del Parco del Taro	M 09 Sviluppo sostenibile e tutela del territorio e dell'ambiente
	3.3 Contenere gli impatti ambientali	
	3.4 Attuare politiche volte alla riduzione del consumo del suolo e tutela del territorio	M 08 Assetto del territorio e edilizia abitativa
	3.5 Definizione degli interventi sul territorio in armonia con il sistema paesaggio	
4. Noceto paese del fare impresa	4.1 Promuovere incontri tra le diverse realtà imprenditoriali agricole ed associative per la definizione di nuove idee e progetti	M 16 Agricoltura, politiche agroalimentari e pesca
	4.2 Predisporre nuove proposte progettuali per il centro storico per lo sviluppo di attività produttive, commerciali, ed artigianali.	M 14 Sviluppo economico e competitività
	4.3 Promozione turistica	M 7 Turismo

Ambiti strategici	Obiettivi strategici	Missioni
5. Giovani quali risorse per il futuro della comunità	5.1 Diffondere una cultura dello sport in stretta connessione con il mondo dell'educazione	M 06 Politiche giovanili, sport e tempo libero
	5.2 Potenziamento ed ampliamento strutture sportive	
	5.3 Ampliamento e sicurezza edifici scolastici	M 04 Istruzione e diritto allo studio
	5.4 Sostenere l'educazione come diritto all'apprendimento ed al benessere	
6. Cultura è bellezza	6.1 Valorizzazione ed ottimizzazione utilizzo patrimonio culturale	M 05 Tutela e valorizzazione dei beni e delle attività culturali
	6.2 Consolidamento e potenziamento delle proposte culturali nella realtà di Noceto	
7. Noceto paese solidale	7.1 Sostegno dei servizi alle famiglie	M 12 Diritti sociali, politiche sociali e famiglia
	7.2 Sostegno dei servizi a favore di anziani e disabili	
	7.3 Manutenzione del patrimonio cimiteriale	

2.2 Sottosezione di programmazione Performance

La presente sezione è stata redatta tenendo conto delle indicazioni emanate dal

Dipartimento della funzione pubblica in materia di performance nel giugno 2017, secondo quanto stabilito dall'articolo 3, comma 1, lettera h) del D.P.C.M. 30/06/2022 numero 132.

Gli obiettivi di performance sono finalizzati alla realizzazione degli indirizzi e dei programmi dell'Ente, esplicitati dal Consiglio Comunale nel Documento Unico di Programmazione (DUP) e quindi dettagliano i contenuti degli obiettivi operativi e strategici del DUP.

Gli obiettivi di performance sono articolati per Responsabile di Servizio; quest'ultimi possono proporre variazioni in corso d'anno per il successivo adeguamento del PIAO e perseguono le seguenti finalità:

a) la realizzazione degli indirizzi contenuti nei documenti programmatici pluriennali

dell'Amministrazione;

b) il miglioramento continuo e la qualità dei servizi erogati, da rilevare attraverso l'implementazione di adeguati sistemi di misurazione;

c) la semplificazione delle procedure;

d) l'economicità nell'erogazione dei servizi, da realizzare attraverso l'individuazione di modalità gestionali che realizzino il miglior impiego delle risorse disponibili

Tra gli obiettivi operativi, sono stati inseriti **obiettivi trasversali** a tutti i responsabili di semplificazione, digitalizzazione, nonché gli obiettivi e gli strumenti individuati per realizzare la piena accessibilità dell'amministrazione nei confronti della collettività di riferimento, in coerenza con gli obiettivi specifici dell'azione di semplificazione amministrativa indicati nel PNRR, dal Piano di Miglioramento del Comune di Noceto proposto dalla Regione Emilia Romagna (metodologia CANVAS) e nell' Agenda per la semplificazione che sono sinteticamente i seguenti:

1. riduzione dei tempi per la gestione delle procedure;

2. liberalizzazione, semplificazione, reingegnerizzazione e uniformazione delle procedure;

3. digitalizzazione delle procedure, con particolare riferimento all'edilizia e attività produttive;

4. misurazione della riduzione degli oneri e dei tempi dell'azione amministrativa

MISSIONE 1 - SERVIZI ISTITUZIONALI, GENERALI E DI GESTIONE					
111 Programma -11 Altri Servizi generali					
Obiettivo strategico: 1.2 Legalità e trasparenza - Garantire la legalità e la trasparenza dei processi e delle informazioni					
Obiettivo operativo	Descrizione		Centro di Responsabilità		Titolare
Istanze on line	L'obiettivo prevede l'introduzione di una piattaforma che consente la dematerializzazione dell'iter del procedimento amministrativo		Servizio Risorse umane cultura istruzione		Sansuini Simona
X Obiettivo di mantenimento			Obiettivo di sviluppo		
Indicatori	Al 30/06	Al 31/12	Target		
1. Attivazione Numero di servizi (almeno)			2023 3	2024 5	2025 7

Obiettivo operativo	Descrizione		Centro di Responsabilità		Titolare
Istanze on line	L'obiettivo prevede l'introduzione di una piattaforma che consente la dematerializzazione dell'iter del procedimento amministrativo		Servizio Polizia Municipale		Ravasini Luciano
X Obiettivo di mantenimento			Obiettivo di sviluppo		
Indicatori	Al 30/06	Al 31/12	Target		
1. Attivazione Numero di servizi (almeno)			2023	2024 1	2025 1

Obiettivo operativo	Descrizione		Centro di Responsabilità		Titolare
Istanze on line	L'obiettivo prevede l'introduzione di una piattaforma che consente la dematerializzazione dell'iter del procedimento amministrativo		Servizio Tributi, Controlli Partecipate Economato		Federica Gardoni
X Obiettivo di mantenimento			Obiettivo di sviluppo		
Indicatori	Al 30/06	Al 31/12	Target		
1. Attivazione Numero di servizi (almeno)			2023	2024	2025
				1	1

Obiettivo operativo	Descrizione		Centro di Responsabilità		Titolare
Istanze on line	L'obiettivo prevede l'introduzione di una piattaforma che consente la dematerializzazione dell'iter del procedimento amministrativo		Servizio Gestione Patrimonio, Edilizia, Territorio e Ambiente		Edoardo Sicilia
X Obiettivo di mantenimento			Obiettivo di sviluppo		
Indicatori	Al 30/06	Al 31/12	Target		
1. Attivazione Numero di servizi (almeno)			2023	2024	2025
				1	1

Obiettivo operativo	Descrizione		Centro di Responsabilità		Titolare
Istanze on line	L'obiettivo prevede l'introduzione di una piattaforma che consente la dematerializzazione dell'iter del procedimento amministrativo		Servizi Finanziari		Ancorati Gianluca
X Obiettivo di mantenimento			Obiettivo di sviluppo		
Indicatori	Al 30/06	Al 31/12	Target		
1. Attivazione Numero di servizi (almeno)			2023	2024	2025
				1	1

Di seguito vengono illustrati gli obiettivi operativi dell'ente individuati nel D.U.P. 2023-2025, distinti per ogni Programma.

Per ciascun programma sono rappresentati:

- gli obiettivi operativi derivanti dagli obiettivi strategici di appartenenza alla Missione, con i seguenti dati:

- titolo obiettivo operativo
- descrizione obiettivo distinguendolo tra obiettivo di mantenimento o di sviluppo
- responsabile gestionale
- orizzonte temporale
- indicatore performante con relativo valore atteso

- le risorse finanziarie assegnate al programma, distinti in spese correnti e spese in conto capitale;

- le risorse umane assegnate

MISSIONE 1 - SERVIZI ISTITUZIONALI, GENERALI E DI GESTIONE

101 Programma - 1 Organi Istituzionali

Finalità da conseguire e motivazioni delle scelte:

Finalità del Programma è garantire un efficiente e continuo scambio di informazioni tra il Sindaco, gli organi istituzionali e i cittadini, le associazioni e le altre realtà presenti sul territorio, promuovendo l'immagine istituzionale dell'Ente con ruolo di impulso e di pianificazione delle iniziative di comunicazione. Si potranno all'uopo proporre progetti di avvicinamento dell'Amministrazione ai cittadini o comunque di partecipazione attiva dei cittadini, con gli obiettivi costanti della semplificazione e dello snellimento burocratico: a tal fine, sempre più centrale dovrà essere l'utilizzo di strumenti quali: canali informativi in rete, pubblicazione eventi mensili e ricezione segnalazioni tramite la piattaforma COMUNICHIAMO, pubblicazione sul sito calendario eventi mensili e tramite social. Vengono poi garantiti a tutti i soggetti portatori di interessi (e più in generale a tutta la cittadinanza) l'accesso agli atti e alle informazioni nel rispetto delle norme previste in materia, la massima trasparenza dell'attività amministrativa e la diffusione di informazioni di pubblica utilità.

Obiettivi operativi individuati per il programma

MISSIONE 1 - SERVIZI ISTITUZIONALI, GENERALI E DI GESTIONE					
101 Programma - 1 Organi Istituzionali					
Obiettivo strategico: 1.1 Partecipazione: puntare ad un metodo di governo che promuova il dialogo e l'ascolto dei cittadini incentivando la partecipazione alla vita sociale, politica, amministrativa					
Obiettivo operativo	Descrizione		Centro di Responsabilità		Titolare
Comunicazione Istituzionale	Occorre potenziare gli strumenti in uso per favorire la partecipazione attiva dei cittadini mediante una serie di azioni: implementazione, alimentazione del sito internet, della piattaforma Comuniciamo e delle app		Servizio Risorse umane cultura istruzione		Sansuini Simona
Obiettivo di mantenimento			X Obiettivo di sviluppo		
Indicatori	Al 30/06	Al 31/12	Target		
1. News inviate da comuniciamo (almeno)			2023 53	2024 55	2025 55
2. Utenti che hanno inserito Noceto tra i preferiti			370	380	390

Obiettivo operativo	Descrizione	Centro di Responsabilità	Titolare		
Comunicazione Istituzionale	Occorre predisporre le attività di comunicazione relativi alla rete museale a seguito dell'apertura del Museo archeologico, Museo della Tipografia, Disco Bruno Slawitz, e museo della Liuteria.	Servizio Risorse umane cultura istruzione	Sansuini Simona		
Obiettivo di mantenimento		Obiettivo di sviluppo			
Indicatori	Al 30/06	Al 31/12	Target		
1. Materiale comunicazione testuale, iconografico e strumenti infografici			2023	2024	2025
			100%	100%	100%

Risorse finanziarie assegnate al programma

	Competenza 2023	Competenza 2024	Competenza 2025
Titolo 1- Spese correnti	195.597,00	195.597,00	195.597,00
Titolo 2- Spese in conto capitale			
Totale spese missione 01 programma 01	195.597,00	195.597,00	195.597,00

Risorse umane:

Con riferimento alle attività comprese nella descrizione del Programma, le risorse umane impiegate saranno:

Categorie	Unità
D	1
C	3
B	3
A	
TOTALE	7

MISSIONE 1 - SERVIZI ISTITUZIONALI, GENERALI E DI GESTIONE

102 Programma - 2 Segreteria Generale

Finalità da conseguire e motivazioni delle scelte:

Il Programma si propone di contribuire alla organizzazione dell'attività amministrativa degli Uffici comunali fornendo un supporto costante alla attività di ricerca ed analisi della normativa vigente, al fine di potenziare i supporti conoscitivi dell'Ente e di mappare e monitorare i processi anche in una logica di prevenzione della corruzione. Nei confronti del cittadino, in un'ottica di trasparenza dell'azione amministrativa, il Programma si propone di dare ampio accesso agli atti e alla documentazione dell'Amministrazione rendendo celere ed efficace l'interazione fra l'utenza e l'Amministrazione stessa, anche sfruttando la strumentazione informatica. Il Programma agisce alla ricerca della maggiore efficienza nel supporto all'azione amministrativa e della massima trasparenza nelle comunicazioni tra Comune, altri organi istituzionali e cittadini.

Obiettivi operativi individuati per il programma

MISSIONE 1 - SERVIZI ISTITUZIONALI, GENERALI E DI GESTIONE					
102 Programma- 2 Segreteria Generale					
Obiettivo strategico: 1.2 Legalità e trasparenza - Garantire la legalità e la trasparenza dei processi e delle informazioni					
Obiettivo operativo	Descrizione		Centro di Responsabilità		Titolare
Amministrazione: legalità e digitalizzazione	Sostenere e formare gli Uffici con il coordinamento del Segretario Generale nel recepimento delle novità normative in materia di anticorruzione, trasparenza dell'attività amministrativa, digitalizzazione e conservazione degli atti, razionalizzazione della modulistica esistente		Servizio Affari Generali		Mercadanti Aldo
X Obiettivo di mantenimento			Obiettivo di sviluppo		
Indicatori	Al 30/06	Al 31/12	Target		
1. Tempi medi pubblicazione delibere Giunta (gg)			2023 2	2024 2	2025 2
2. Tempi medi pubblicazione delibere Consiglio (gg) (da consegna verbali)			2	2	2

Obiettivo operativo	Descrizione		Centro di Responsabilità		Titolare
Mantenimento standard qualitativo Protocollo	Si rende necessario monitorare l'attività dell'ufficio protocollo al fine di evitare il formarsi di residui al 31/12/2023		Servizio Affari Generali		Mercadanti Aldo
X Obiettivo di mantenimento			Obiettivo di sviluppo		
Indicatori	Al 30/06	Al 31/12	Target		
1. Assenza di residui al 31/12/2023			2023 0 Residui	2024	2025

Obiettivo operativo	Descrizione		Centro di Responsabilità		Titolare
Mantenimento standard qualitativo Ufficio messi/Albo pretorio	Si rende necessario monitorare l'attività dell'ufficio messi per evitare il formarsi di residui al 31/12/2023, compatibilmente con la data di ricevimento		Servizio Affari Generali		Mercadanti Aldo
X Obiettivo di mantenimento			Obiettivo di sviluppo		
Indicatori	Al 30/06	Al 31/12	Target		
1. Assenza di residui al 31/12/2023			2023 0 Residui	2024	2025

Obiettivo operativo	Descrizione		Centro di Responsabilità		Titolare
Affidamento contratto servizio ristorazione	Si rende necessario procedere al nuovo affidamento del servizio ristorazione tramite apparecchi automatici		Servizio Affari Generali		Mercadanti Aldo
X Obiettivo di mantenimento			Obiettivo di sviluppo		
Indicatori	Al 30/06	Al 31/12	Target		
1. Stipula contratto			2023 SI	2024	2025

Obiettivo operativo	Descrizione		Centro di Responsabilità		Titolare
Amministrazione trasparente	Garantire l'infrastruttura informatica per gli adempimenti in materia di trasparenza e relative implementazioni e ridefinizioni.		Servizio Affari Generali		Mercadanti Aldo
X Obiettivo di mantenimento			Obiettivo di sviluppo		
Indicatori	Al 30/06	Al 31/12	Target		
1. Verifica delle sezioni in amministrazione trasparente/sezioni da previsioni normative			2023 100%	2024 100%	2025 100%
2. Adeguamento sezione Bandi di GARA E CONTRATTI allegato 9 del PNA 2022			SI		

Risorse finanziarie assegnate al programma

	Competenza 2023	Competenza 2024	Competenza 2025
Titolo 1- Spese correnti	258.516,05	254.625,00	254.625,00
Titolo 2- Spese in conto capitale			
Totale spese missione 01 programma 02	258.516,05	254.625,00	254.625,00

Risorse umane:

Con riferimento alle attività comprese nella descrizione del Programma, le risorse umane impiegate saranno:

Categorie	Unità
D	2
C	
B	
A	
TOTALE	2

MISSIONE 1 - SERVIZI ISTITUZIONALI, GENERALI E DI GESTIONE

103 Programma -3 Gestione economica, finanziaria, programmazione, provveditorato

111 Programma -11 Altri Servizi generali

Finalità da conseguire e motivazioni delle scelte

RAGIONERIA: Garantire la regolarità amministrativa e contabile e la tempestività delle procedure di entrata e di spesa con salvaguardia degli equilibri del bilancio, nel rispetto della regolarità contabile dell'azione amministrativa. Gestire il processo di pianificazione e di rendicontazione economico - finanziaria, attraverso le stime e le valutazioni finanziarie sui dati di entrata e di spesa. Ottimizzare la gestione delle risorse finanziarie e mantenere il controllo sugli equilibri finanziari.

Gestire la fatturazione elettronica e la trasmissione dei dati su Piattaforma della Certificazione dei Crediti mantenendo i tempi di pagamento in linea con la normativa vigente.

ECONOMATO: Monitoraggio delle necessità dei singoli uffici attuando buone pratiche di acquisti di cancelleria e abbonamenti. Gestione del fondo economale per gli acquisti e le piccole spese d'ufficio. Utilizzo, nella gestione degli acquisti, delle Convenzioni Consip, del catalogo Me.Pa e della Piattaforma Regionale Intercenter.

CONTROLLO DI GESTIONE: Realizzare attività di sostegno alla programmazione ed attuazione del controllo interno di gestione, inteso quale procedura diretta a verificare lo stato di attuazione ed il raggiungimento degli obiettivi programmati e, attraverso l'analisi delle risorse acquisite e della comparazione tra costi e la quantità e la qualità dei servizi offerti, l'efficacia, l'efficienza e l'economicità della gestione comunale.

Obiettivi operativi individuati per il programma

MISSIONE 1 - SERVIZI ISTITUZIONALI, GENERALI E DI GESTIONE					
103 Programma- 3 Gestione economica, finanziaria, programmazione, provveditorato					
Obiettivo strategico: 1.4 Politiche fiscali, gestione delle entrate, ottimizzazione della spesa: puntare a strategie che gravino il meno possibile su cittadini e imprese					
Obiettivo operativo	Descrizione		Centro di Responsabilità		Titolare
Gestire a regime il nuovo sistema di Contabilità Armonizzata.	Si rende applicare la normativa per la stesura del piano dei pagamenti 2023 la gestione finanziaria 2023		Servizio Finanziario		Ancorati Gianluca
Obiettivo di mantenimento			X Obiettivo di sviluppo		
Indicatori	Al 30/06	Al 31/12	Target		
1. Tempi medi pagamento fatture (gg)			2023	2024	2025
			29	28	28

Obiettivo operativo	Descrizione		Centro di Responsabilità		Titolare
Recupero evasione entrate patrimoniali	Occorre procedere al recupero del mancato pagamento rette, canoni e debenze da contratto		Servizio Finanziario		Ancorati Gianluca
Obiettivo di mantenimento			X Obiettivo di sviluppo		
Indicatori	Al 30/06	Al 31/12	Target		
1. Emissione avvisi di sollecito			2023	2024	2025
			100%	100%	100%
2. Emissione avviso di pagamento coattivo			100%	100%	100%

Obiettivo operativo	Descrizione		Centro di Responsabilità		Titolare
Devoluzione residui mutui anni progressi Cassa DD.PP	Occorre recuperare vecchi residui in avanzo vincolato finanziati con mutui per la successiva devoluzione e messa in sicurezza strade comunali più accidentate		Servizio Finanziario		Ancorati Gianluca
Obiettivo di mantenimento			X Obiettivo di sviluppo		
Indicatori	Al 30/06	Al 31/12	Target		
1. Adozione atto e successiva determina devoluzione			2023	2024	2025
			SI		

Obiettivo operativo	Descrizione		Centro di Responsabilità		Titolare
Affidamento servizio Tesoreria	Occorre studiare la normativa e predisporre il bando, affidare ed aggiudicare il servizio		Servizio Finanziario		Ancorati Gianluca
Obiettivo di mantenimento			X Obiettivo di sviluppo		
Indicatori	Al 30/06	Al 31/12	Target		
1. Adozione atto pubblicazione bando			2023 SI	2024	2025
2. Adozione atto aggiudicazione			SI		

Obiettivo operativo	Descrizione		Centro di Responsabilità		Titolare
Nuovo regolamento contabilità	Occorre adeguare il regolamento di contabilità alla normativa della contabilità armonizzata		Servizio Finanziario		Ancorati Gianluca
Obiettivo di mantenimento			X Obiettivo di sviluppo		
Indicatori	Al 30/06	Al 31/12	Target		
1. Adozione delibera C.C. di approvazione del regolamento			2023 SI	2024	2025

Obiettivo operativo	Descrizione		Centro di Responsabilità		Titolare
Equilibri di bilancio	Occorre ottenere il raggiungimento degli obiettivi di finanza pubblica adeguando gli atti programmatici e coordinandoli con i contributi esterni		Servizio Finanziario		Ancorati Gianluca
Obiettivo di mantenimento			X Obiettivo di sviluppo		
Indicatori	Al 30/06	Al 31/12	Target		
1. Documento attestazione equilibri			2023 SI	2024 SI	2025 SI

MISSIONE 1 - SERVIZI ISTITUZIONALI, GENERALI E DI GESTIONE					
111 Programma -11 Altri Servizi generali					
Obiettivo strategico: 1.2 Legalità e trasparenza - Garantire la legalità e la trasparenza dei processi e delle informazioni					
Obiettivo operativo	Descrizione		Centro di Responsabilità		Titolare
Rinnovo servizi assicurativi polizza ALL RISK	Occorre predisporre gli adempimenti relativi alla gara per il rinnovo del lotto relativo alla Polizza All Risk andata deserta lo scorso anno. Nel 2025 occorre provvedere al rinnovo di RCT/RCO/Libro matricola e kasko, Infortuni, All Risk		Servizio Risorse umane cultura istruzione		Sansuini Simona
X Obiettivo di mantenimento			Obiettivo di sviluppo		
Indicatori	Al 30/06	Al 31/12	Target		
1. Atto aggiudicazione Polizza All Risk			2023 SI	2024	2025
2. Atto di Affidamento altre contratti					SI

Obiettivo operativo	Descrizione		Centro di Responsabilità		Titolare
Istanze on line	L'obiettivo prevede l'introduzione di una piattaforma che consente la dematerializzazione dell'iter del procedimento amministrativo		Servizio Risorse umane cultura istruzione		Sansuini Simona
Obiettivo di mantenimento			Obiettivo di sviluppo		
Indicatori	Al 30/06	Al 31/12	Target		
1. Attivazione Numero di servizi (almeno)			2023 3	2024 5	2025 7

Risorse finanziarie assegnate al programma

	Competenza 2023	Competenza 2024	Competenza 2025
Titolo 1- Spese correnti Programma 03	384.684,15	373.131,00	373.131,00
Titolo 1- Spese correnti Programma 11	260.680,00	260.680,00	260.680,00
Titolo 2- Spese in conto capitale Programma 03			
Titolo 2- Spese in conto capitale Programma 11	19.536,22	90.000,00	
Totale spese missione 01 programma 03	664.900,37	723.811,00	633.811,00

Risorse umane:

Con riferimento alle attività comprese
nella descrizione del Programma, le risorse
umane impiegate saranno:

Categorie	Unità
D	3
C	4
B	
A	
TOTALE	7

MISSIONE 1 - SERVIZI ISTITUZIONALI, GENERALI E DI GESTIONE

104 Programma - 4 Gestione delle entrate tributarie e servizi fiscali

Finalità da conseguire e motivazioni delle scelte

Le leve fiscali a disposizione dei comuni sono ancorate ad un sistema di Fiscalità locale nazionale condizionato dal complesso quadro normativo in materia tributaria. Tuttavia seppur nelle limitate possibilità di definizione delle politiche fiscali l'Amministrazione comunale intende potenziare il funzionamento dei servizi tributari, per l'accertamento e la riscossione dei tributi, anche in relazione alle attività di contrasto all'evasione e all'elusione fiscale, di competenza dell'ente.

Le principali entrate tributarie sono basate su due presupposti impositivi, da un lato dall'Imposta Municipale Propria (IMU) di natura patrimoniale, e dall'altro di una componente riferita ai servizi che si articola, nel tributo per i servizi indivisibili (TASI), e nella tassa sui rifiuti (TARI), quest'ultima destinata a finanziare i costi del servizio di raccolta e smaltimento dei rifiuti. Ne consegue pertanto, l'assoluta necessità di procedere al continuo aggiornamento, per quanto attiene tanto la TARI quanto la TASI, sia della relativa disciplina regolamentare e sia della conseguente articolazione delle tariffe e delle aliquote per contenere il prelievo tributario e non gravare ulteriormente su cittadini e imprese.

Obiettivi operativi individuati per il programma

MISSIONE 1 - SERVIZI ISTITUZIONALI, GENERALI E DI GESTIONE					
104 Programma- 4 Gestione delle entrate tributarie e servizi fiscali					
Obiettivo strategico: 1.4 Politiche fiscali: l'Amministrazione punta ad una gestione delle Entrate, ottimizzazione delle Spese e lotta all'evasione fiscale					
Obiettivo operativo	Descrizione		Centro di Responsabilità		Titolare
Verifica e controllo accertamento per evasione IMU per fabbricati e terreni	Controllare le posizioni non congrue riferite all'anno in scadenza per fabbricati e terreni relativamente all'anno 2023; Occorre, in particolare, studiare la normativa di riferimento, incrociare i dati da Catasto con i data- base IMU e successivamente emettere gli avvisi di accertamento		Servizio Tributi Controlli Partecipate Economato		Gardoni Federica
Obiettivo di mantenimento			Obiettivo di sviluppo		
Indicatori	Al 30/06	Al 31/12	Target		
1. Avvisi di accertamento emessi			2023 100%	2024 100%	2025 100%

Obiettivo operativo	Descrizione		Centro di Responsabilità		Titolare
Verifica e controllo accertamento per evasione IMU aree fabbricabili	Controllare le posizioni non congrue riferite all'anno in scadenza aree fabbricabili relativamente all'anno 2023. Occorre, in particolare, studiare la normativa di riferimento incrociare i dati da Catasto con i data- base IMU e successivamente emettere gli avvisi di accertamento		Servizio Tributi Controlli Partecipate Economato		Gardoni Federica
Obiettivo di mantenimento			X Obiettivo di sviluppo		
Indicatori	Al 30/06	Al 31/12	Target		
1. Avvisi di accertamento emessi			2023 100%	2024 100%	2025 100%

Obiettivo operativo	Descrizione		Centro di Responsabilità		Titolare
Attività lotta evasione TARI anno 2018	Elaborazione ed emissione avvisi di accertamento riferiti all'anno d'imposta 2018 e seguenti		Servizio Tributi Controlli Partecipate Economato		Gardoni Federica
Obiettivo di mantenimento			X Obiettivo di sviluppo		
Indicatori	Al 30/06	Al 31/12	Target		
1. Avvisi di accertamento emessi (anno d'imposta 2018)			2023 100%	2024 100%	2025 100%

Obiettivo operativo	Descrizione		Centro di Responsabilità		Titolare
Informazione all'utenza	Occorre predisporre per l'utenza documentazione informativa cartacea e sito web per il sito del Comune dedicato ai tributi aggiornati alla normativa vigente		Servizio Tributi Controlli Partecipate Economato		Gardoni Federica
Obiettivo di mantenimento			X Obiettivo di sviluppo		
Indicatori	Al 30/06	Al 31/12	Target		
1. Elaborazione delle pagine web			2023 SI	2024 SI	2025 SI

Risorse finanziarie assegnate al programma

	Competenza 2023	Competenza 2024	Competenza 2025
Titolo 1- Spese correnti	429.282,50	434.282,50	434.282,50
Titolo 2- Spese in conto capitale			
Totale spese missione 01 programma 04	429.282,50	434.282,50	434.282,50

Risorse umane:

Con riferimento alle attività comprese nella descrizione del Programma, le risorse umane impiegate saranno:

Categorie	Unità
D	1
C	2
B	
A	
TOTALE	3

MISSIONE 1 - SERVIZI ISTITUZIONALI, GENERALI E DI GESTIONE

105 Programma - 5 Gestione dei beni demaniali e patrimoniali

Finalità da conseguire e motivazioni delle scelte

L'Amministrazione si propone di gestire il patrimonio comunale disponibile, seguendo una politica di razionalizzazione al fine di valorizzare l'esistente. Per la realizzazione di detta finalità verranno impiegati vari strumenti giuridici: piano di valorizzazione e dismissione e aste pubbliche o trattative private per le alienazioni. La programmazione delle opere pubbliche finalizzata al mantenimento in efficienza e sicurezza funzionale dei beni patrimoniali a disposizione curandone in particolare la manutenzione ordinaria e straordinaria.

Obiettivi operativi individuati per il programma

MISSIONE 1 - SERVIZI ISTITUZIONALI, GENERALI E DI GESTIONE					
105 Programma- 5 Gestione dei beni demaniali e patrimoniali					
Obiettivo strategico: 1.6 Razionalizzazione e mantenimento patrimonio comunale					
Obiettivo operativo	Descrizione		Centro di Responsabilità	Titolare	
Efficientamento energetico Municipio	Si rende necessario procedere alla manutenzione e riqualificazione energetica		Servizio Gestione Patrimonio, Edilizia, Territorio e Ambiente	Sicilia Edoardo	
Obiettivo di mantenimento			X Obiettivo di sviluppo		
Indicatori	Al 30/06	Al 31/12	Target		
1. Approvazione atto di progetto esecutivo			2023	2024 SI	2025
2. Verbale fine lavori				SI	

Obiettivo strategico: 1.6 Razionalizzazione e mantenimento patrimonio comunale					
Obiettivo operativo	Descrizione		Centro di Responsabilità	Titolare	
PNRR-Adeguamento sismico Municipio	Si rende necessario procedere alla manutenzione adeguamento sismico del Municipio		Servizio Gestione Patrimonio, Edilizia, Territorio e Ambiente	Sicilia Edoardo	
Obiettivo di mantenimento			X Obiettivo di sviluppo		
Indicatori	Al 30/06	Al 31/12	Target		
1. Approvazione progetto esecutivo			2023	2024 SI	2025

Obiettivo strategico: 1.6 Razionalizzazione e mantenimento patrimonio comunale					
Obiettivo operativo	Descrizione		Centro di Responsabilità	Titolare	
Alienazione immobili	L'Amministrazione intende alienare l' ex scuola di Cella già oggetto di bando di alienazione negli scorsi anni;		Servizio Gestione Patrimonio, Edilizia, Territorio e Ambiente	Edoardo Sicilia	
Obiettivo di mantenimento			X Obiettivo di sviluppo		
Indicatori	Al 30/06	Al 31/12	Target		
1. Atto di pubblicazione bando			2023 SI	2024	2025

Risorse finanziarie assegnate al programma

	Competenza 2023	Competenza 2024	Competenza 2025
Titolo 1- Spese correnti	621.547,29	938.901,08	931.701,42
Titolo 2- Spese in conto capitale	291.619,67	3.533.694,37	245.000,00
Totale spese missione 01 programma 05	913.166,96	4.472.595,45	1.176.701,42

Risorse umane:

Con riferimento alle attività comprese nella descrizione del Programma, le risorse umane impiegate saranno:

Categorie	Unità
D	2
C	1
B	
A	
TOTALE	3

MISSIONE 1 - SERVIZI ISTITUZIONALI, GENERALI E DI GESTIONE

106 Programma - 6 Ufficio Tecnico

Finalità da conseguire e motivazioni delle scelte

Le finalità consistono nel dare concreta attuazione alla gestione esclusivamente telematica delle pratiche relative all'edilizia, quindi massima attenzione alle esigenze dell'utenza, al rispetto dei termini e anticipazione degli stessi, ove possibile, al divieto di aggravamento del procedimento e perseguimento costante della semplificazione del medesimo, con eliminazione di tutti gli adempimenti non strettamente necessari, alla standardizzazione della modulistica e delle procedure, con conseguente semplificazione dei procedimenti.

Altra finalità del SUAP sarà quella di assicurare al richiedente una risposta telematica unica e tempestiva in luogo degli altri uffici comunali e di tutte le amministrazioni pubbliche coinvolte nel procedimento anche mediante l'implementazione per il servizio patrimonio del sistema VBG.

Finalità: La programmazione delle opere pubbliche finalizzata al mantenimento in efficienza e sicurezza funzionale dei beni a disposizione.

Motivazioni delle scelte: Per gli investimenti, le scelte mirano al miglioramento della vivibilità della città, all'adeguamento, alla ristrutturazione nonché al contenimento dei consumi energetici dei numerosi immobili di proprietà comunale; gli investimenti sono tuttavia valutati e inseriti nel Piano Triennale e nell'elenco annuale dei lavori, in sede politica. Per le manutenzioni le motivazioni della scelta di appaltare i lavori è dettata dal ridotto numero di personale disponibile per la squadra manutenzioni.

Obiettivi operativi individuati per il programma

MISSIONE 1 - SERVIZI ISTITUZIONALI, GENERALI E DI GESTIONE					
106 Programma- 6 Ufficio tecnico					
Obiettivo strategico: 1.7 Nuove tecnologie per un miglior funzionamento della macchina comunale					
Obiettivo operativo	Descrizione		Centro di Responsabilità		Titolare
Recupero tempi medi autorizzazioni	Si rende necessario recuperare efficienza nel servizio in particolare implementando l'utilizzo dello SUAP per il rilascio delle varie autorizzazioni		Servizio Gestione Patrimonio, Edilizia, Territorio e Ambiente		Sicilia Edoardo
Obiettivo di mantenimento			X Obiettivo di sviluppo		
Indicatori	Al 30/06	Al 31/12	Target		
1. Tempo rilascio concessioni stradali su tempo codificato			2023 0,50	2024 0,49	2025 0,48
2. Tempo rilascio passi carrai su tempo codificato			0,95	0,94	0,93

Indicatori	Al 30/06	Al 31/12	Target		
			2023	2024	2025
3. Tempo rilascio autorizzazioni al transito su tempo codificato			0,55	0,54	0,53
4. Tempo rilascio autorizzazioni pubblicità su tempo codificato			0,35	0,34	0,33
5. Grado di copertura della domanda autorizzazioni			100%	100%	100%
6. Tempi rilascio accesso agli atti			19	18	17

Obiettivo operativo	Descrizione		Centro di Responsabilità	Titolare		
Mantenimento standard quali-quantitativo	Si rende necessario sostituire il programma di edilizia e implementare l'utilizzo dello SUAP mantenendo gli stessi standard quali-quantitativi		Servizio Gestione del territorio e ambiente	Sicilia Edoardo		
Obiettivo di mantenimento			X Obiettivo di sviluppo			
Indicatori	Al 30/06	Al 31/12	Target			
1. Tempo rilascio permessi costruzione su tempo codificato			2023 80%	2024 79%	2025 78%	
2. Grado copertura domanda permesso di costruzione			100%	100%	100%	
3. Grado copertura accesso agli atti			100%	100%	100%	

Risorse finanziarie assegnate al programma

	Competenza 2023	Competenza 2024	Competenza 2025
Titolo 1- Spese correnti	246.916,00	245.370,00	245.370,00
Titolo 2- Spese in conto capitale		15.000,00	15.000,00
Totale spese missione 01 programma 06	246.916,00	260.370,00	260.370,00

Risorse umane:

Con riferimento alle attività comprese nella descrizione del Programma, le risorse umane impiegate saranno:

Categorie	Unità
D	5
C	3
B	2
A	
TOTALE	10

MISSIONE 1 - SERVIZI ISTITUZIONALI, GENERALI E DI GESTIONE

107 Programma - 7 Elezioni e consultazioni popolari - Anagrafe e stato civile

Finalità da conseguire e motivazioni delle scelte

Funzione principale dell'ufficio Anagrafe e Stato Civile è la regolare tenuta degli schedari della popolazione (anagrafe residenti, anagrafe delle famiglie, cartellini di identità) e dei registri di stato Civile. Provvede pertanto alla registrazione delle variazioni relative ai singoli individui, e famiglie collegate, come nascita, matrimonio, decesso, cambio di abitazione o trasferimento di residenza, al rilascio di certificati e documenti anagrafici e alla trascrizione di atti di concessione della cittadinanza. L'ufficio Elettorale si occupa della regolare tenuta delle liste elettorali, degli albi scrutatori e presidenti di seggio; in occasione di elezioni o referendum provvede affinché le operazioni collegate si svolgano correttamente e nel rispetto dei tempi previsti dalla legge.

Il nostro Comune ha attivato la nuova Carta di identità Elettronica (CIE). Sarà cura del servizio dare alla cittadinanza tutte le informazioni necessarie per il passaggio alla nuova CIE. In concomitanza con la nuova CIE si stanno ponendo e basi anche per il passaggio alla ANPR - (Anagrafe della popolazione residente) - Anche in questa fase il servizio dovrà espletare procedure e effettuare percorsi di interazione con il Ministero proposto. Tutto questo dovrà essere accompagnato da una corretta fase di formazione di tutti gli operatori addetti ai nuovi servizi.

Obiettivi operativi individuati per il programma

MISSIONE 1 - SERVIZI ISTITUZIONALI, GENERALI E DI GESTIONE					
107 Programma - 7 Elezioni e consultazioni popolari - Anagrafe e stato civile					
Obiettivo strategico: 1.5 Qualità dei servizi: Impegno a garantire qualità e quantità dei servizi anche attraverso il miglioramento in efficienza, efficacia e economicità della macchina comunale					
Obiettivo operativo	Descrizione		Centro di Responsabilità		Titolare
Mantenimento standard quali-quantitativo	Si rende necessario sostituire il personale andato in pensione formando nuovi addetti mantenendo gli stessi standard quali-quantitativi		Servizio Affari Generali		Mercadanti Aldo
X Obiettivo di mantenimento			Obiettivo di sviluppo		
Indicatori	Al 30/06	Al 31/12	Target		
1. Grado copertura domanda cittadinanza			2023 100%	2024 100%	2025 100%
2. Grado copertura domanda nuove residenze			100%	100%	100%

Indicatori	Al 30/06	Al 31/12	Target		
3. Grado di copertura certificati anagrafici			2023 100%	2024 100%	2025 100%
4. Grado di copertura certificati stato civile			100%	100%	100%

Risorse finanziarie assegnate ai programmi

	Competenza 2023	Competenza 2024	Competenza 2025
Titolo 1- Spese correnti Programma 07	137.540,00	137.540,00	137.540,00
Titolo 2- Spese conto capitale Programma 07			
Totale spese missione 01 programma 07	137.540,00	137.540,00	137.540,00

Risorse umane:

Con riferimento alle attività comprese nella descrizione dei Programmi, le risorse umane impiegate saranno:

Categorie	Unità
D	1
C	1
B	2
A	
TOTALE	4

MISSIONE 1 - SERVIZI ISTITUZIONALI, GENERALI E DI GESTIONE

108 Programma - 8 Statistica e sistemi informativi

109 Programma - 9 Assistenza tecnico amministrativa agli enti locali

Finalità da conseguire e motivazioni delle scelte

Gestione dell'intero sistema informativo/informatico comunale, compresa la relativa sicurezza. Ricerca, analisi, ed acquisizione di nuove applicazioni. Studio, progettazione e realizzazione di nuovi servizi di supporto agli uffici. Coordinamento della gestione dei siti intranet e internet, compresa la gestione della sezione amministrazione trasparente (con i relativi adempimenti), assistenza hardware e software di primo livello, con il supporto di aziende esterne per la parte relativa alle postazioni di lavoro degli utenti.

Tutto ciò al fine di aumentare l'efficienza e l'efficacia dell'azione amministrativa di tutti gli uffici comunali e garantire adeguati livelli di trasparenza delle relative attività.

Obiettivi operativi individuati per il programma

MISSIONE 1 - SERVIZI ISTITUZIONALI, GENERALI E DI GESTIONE					
108 Programma - 8 Statistica e sistemi informativi 109 Programma - 9 Assistenza tecnico amministrativa agli enti locali					
Obiettivo strategico: 1.7 Nuove tecnologie per un miglior funzionamento della macchina comunale					
Obiettivo operativo	Descrizione		Centro di Responsabilità		Titolare
PNRR- Misura 1.2 cloud	L'obiettivo è quello di installare in saas su cloud qualificato AGID software gestionali utilizzati negli uffici comunali		Servizio Affari Generali		Mercadanti Aldo
Obiettivo di mantenimento			X Obiettivo di sviluppo		
Indicatori	Al 30/06	Al 31/12	Target		
1. Determina di affidamento			2023 SI	2024	2025
2. Rendiconto tecnico attività svolta				SI	
3. Decreto erogazione contributo				SI	

Obiettivo strategico: 1.7 Nuove tecnologie per un miglior funzionamento della macchina comunale					
Obiettivo operativo	Descrizione		Centro di Responsabilità		Titolare
PNRR- Misura 1.4.1 esperienza del cittadino	L'obiettivo si pone di consentire ed agevolare l'accesso dei cittadini nei servizi comunali attraverso piattaforme telematiche		Servizio Affari Generali		Mercadanti Aldo
Obiettivo di mantenimento			X Obiettivo di sviluppo		
Indicatori	Al 30/06	Al 31/12	Target		
1. Determina di affidamento			2023 SI	2024	2025
2. Rendiconto tecnico attività svolta				SI	
3. Decreto erogazione contributo				SI	

Obiettivo strategico: 1.7 Nuove tecnologie per un miglior funzionamento della macchina comunale					
Obiettivo operativo	Descrizione		Centro di Responsabilità		Titolare
PNRR- Misura 1.3.1 Piattaforma digitale nazionale dati	l'integrazione delle cosiddette "API" - Application Programming Interface - nel Catalogo API della Piattaforma Digitale Nazionale Dati		Servizio Affari Generali		Mercadanti Aldo
Obiettivo di mantenimento			X Obiettivo di sviluppo		
Indicatori	Al 30/06	Al 31/12	Target		
1. Determina di affidamento			2023 SI	2024	2025
2. Rendiconto tecnico attività svolta				SI	
3. Decreto erogazione contributo				SI	

MISSIONE 1 - SERVIZI ISTITUZIONALI, GENERALI E DI GESTIONE					
108 Programma - 8 Statistica e sistemi informativi					
109 Programma - 9 Assistenza tecnico amministrativa agli enti locali					
Obiettivo strategico: 1.7 Nuove tecnologie per un miglior funzionamento della macchina comunale					
Obiettivo operativo	Descrizione		Centro di Responsabilità		Titolare
PNRR- Misura 1.4.3 APP - IO	L'obiettivo si pone la pubblicazione sull' app IO di servizi telematici dedicati ai cittadini		Servizio Affari Generali		Mercadanti Aldo
Obiettivo di mantenimento			X Obiettivo di sviluppo		
Indicatori	Al 30/06	Al 31/12	Target		
1. Determina di affidamento			2023 SI	2024	2025
2. Rendiconto tecnico attività svolta				SI	
3. Decreto erogazione contributo				SI	

Obiettivo strategico: 1.7 Nuove tecnologie per un miglior funzionamento della macchina comunale					
Obiettivo operativo	Descrizione		Centro di Responsabilità		Titolare
Attuare la digitalizzazione dei processi	Implementare l'informatizzazione dei processi interni e proseguire nel processo di dematerializzazione.		Servizio Affari Generali		Mercadanti Aldo
Obiettivo di mantenimento			X Obiettivo di sviluppo		
Indicatori	Al 30/06	Al 31/12	Target		
1. Grado di utilizzo prodotti software cloud e asp %			2023 65%	2024 70%	2025 75%

Risorse finanziarie assegnate ai programmi

	Competenza 2023	Competenza 2024	Competenza 2025
Titolo 1- Spese correnti Programma 08	252.492,00	130.500,00	130.500,00
Titolo 2- Spese conto capitale Programma 08	187.583,00		
Titolo 1- Spese correnti Programma 09	95.211,36	30.000,00	30.000,00
Titolo 2- Spese conto capitale Programma 09			
Totale spese missione 01 programma 08-09	535.286,36	160.500,00	160.500,00

Risorse umane:

Con riferimento alle attività comprese nella descrizione dei Programmi, le risorse umane impiegate saranno:

Categorie	Unità
D	2
C	1
B	
A	
TOTALE	3

MISSIONE 1 - SERVIZI ISTITUZIONALI, GENERALI E DI GESTIONE

110 Programma - 10 Risorse Umane

Finalità da conseguire e motivazioni delle scelte

Il servizio personale cura l'assunzione di personale a tempo indeterminato e determinato per garantire la continuità dei servizi esistenti o l'attivazione di quelli previsti negli indirizzi generali di governo, in un quadro di flessibilità programmatica e finanziariamente compatibile. Eroga il trattamento economico fisso ed accessorio ai dipendenti del comparto e della dirigenza, in applicazione dei Contratti Collettivi di lavoro nazionali, dei contratti stipulati in sede decentrata nonché delle specifiche disposizioni di legge in materia. Vigila sul rispetto dei regolamenti in materia di personale e ne cura le eventuali variazioni per esigenze e direttive impartite dall'amministrazione.

Obiettivi operativi individuati per il programma

MISSIONE 1 - SERVIZI ISTITUZIONALI, GENERALI E DI GESTIONE					
110 Programma - 10 Risorse Umane					
Obiettivo strategico: 1.7 Nuove tecnologie per un miglior funzionamento della macchina comunale					
Obiettivo operativo	Descrizione		Centro di Responsabilità		Titolare
Gestire le risorse umane	Garantire una gestione efficace ed efficiente e costantemente aggiornata degli aspetti giuridici, economici e contrattuali del personale.		Servizio Risorse umane cultura istruzione		Sansuini Simona
X Obiettivo di mantenimento			Obiettivo di sviluppo		
Indicatori	Al 30/06	Al 31/12	Target		
1. Grado copertura domanda pratiche di pensione			2023 100%	2024 100%	2025 100%

Obiettivo operativo	Descrizione		Centro di Responsabilità		Titolare
Procedura Work Flow nella gestione delle presenze	Occorre procedere all'ottimizzazione nell'uso del programma software di gestione presenze tramite processo di work flow		Servizio Risorse umane cultura istruzione		Sansuini Simona
Obiettivo di mantenimento			X Obiettivo di sviluppo		
Indicatori	Al 30/06	Al 31/12	Target		
1. Numero introduzione nuove funzioni			2023 2	2024 3	2025 5

Obiettivo operativo	Descrizione		Centro di Responsabilità		Titolare
Nuovo contratto integrativo	La scadenza del nuovo contratto impone la disciplina di materie oggetto di contrattazione integrativa		Servizio Risorse umane cultura istruzione		Sansuini Simona
Obiettivo di mantenimento			X Obiettivo di sviluppo		
Indicatori	Al 30/06	Al 31/12	Target		
1. Atto approvazione nuovo contratto decentrato			2023 SI	2024	2025

Risorse finanziarie assegnate al programma

	Competenza 2023	Competenza 2024	Competenza 2025
Titolo 1- Spese correnti	369.306,59	369.306,59	369.306,59
Titolo 2- Spese in conto capitale			
Totale spese missione 01 programma 10	369.306,59	369.306,59	369.306,59

Risorse umane:

Con riferimento alle attività
comprese nella descrizione dei
Programmi, le risorse umane
impiegate saranno:

Categorie	Unità
D	1
C	
B	1
A	
TOTALE	2

MISSIONE 3 - ORDINE PUBBLICO E SICUREZZA

301 Programma - 01 Polizia locale e amministrativa

Finalità da conseguire e motivazioni delle scelte

Aumentare il livello di sicurezza urbana percepita dal cittadino affinché la comunità si senta protetta e il singolo individuo possa attendere più serenamente alle proprie occupazioni ed alla propria vita sociale. La qualità della vita che in questo modo si tende ad assicurare (aumento della fiducia e del rispetto fra i cittadini), passa attraverso azioni di contrasto alla microcriminalità, di natura preventiva e repressiva, e all'accertamento di illeciti civili, amministrativi e penali (furti nelle abitazioni, rapine e truffe).

La funzione di Polizia Locale si esplicherà quindi cercando di aumentare la presenza in servizio di Operatori sul territorio oltre la fascia lavorativa ordinaria, ricercando accordi collaborativi con le diverse Forze dell'Ordine e prevedendo progetti mirati alla riduzione dei fenomeni di abusivismo e contraffazione.

Affinché la coscienza civile abbia a maturare sia nell'ambiente scolastico che nelle famiglie sarà svolta anche un'azione informativa/formativa in collaborazione con le Istituzioni Scolastiche.

Obiettivi operativi individuati per il programma

MISSIONE 3 - ORDINE PUBBLICO E SICUREZZA					
301 Programma - 01 Polizia locale e amministrativa					
Obiettivo strategico: 3.1 Incrementare il livello di sicurezza e di tranquillità dei cittadini					
Obiettivo operativo	Descrizione		Centro di Responsabilità		Titolare
Servizi serali e notturni	Garantire con continuità i servizi serali/notturni quale ampliamento dell'orario del servizio di Polizia Municipale		Servizio Polizia Municipale		Ravasini Luciano
Obiettivo di mantenimento			X Obiettivo di sviluppo		
Indicatori	Al 30/06	Al 31/12	Target		
1. Ore di vigilanza su ore lavorate			2023 0,50	2024 0,51	2025 0,52
2. Numero ore di vigilanza notturna			530	550	550

Obiettivo operativo	Descrizione		Centro di Responsabilità		Obiettivo operativo
Educazione stradale e legalità scuole materne elementari e medie	Formazione teorico pratica con produzione materiale didattico a cura della stessa Polizia Municipale e attività esterna sul nuovo campo scuola presso il Municipio		Servizio Polizia Municipale		Ravasini Luciano
Obiettivo di mantenimento			X Obiettivo di sviluppo		
Indicatori	Al 30/06	Al 31/12	Target		
1. Numero ore di formazione			2023 20	2024 20	2025 20

Obiettivo operativo	Descrizione		Centro di Responsabilità		Obiettivo operativo
Controllo extracomunitari non residenti nel comune	Occorre verificare le comunicazioni di ospitalità presentate da cittadini stranieri residenti relativi a loro connazionali, in particolare i soggetti provenienti dall'Ucraina		Servizio Polizia Municipale		Ravasini Luciano
X Obiettivo di mantenimento			Obiettivo di sviluppo		
Indicatori	Al 30/06	Al 31/12	Target		
1, Comunicazioni controllate			2023 100%	2024 100%	2025 100%
2. Soggetti controllati			100%	100%	100%

Obiettivo operativo	Descrizione		Centro di Responsabilità		Obiettivo operativo
Monitoraggio veicoli	Relativamente ai veicoli in dotazione al Comando occorre monitorare i costi carburante, i km percorsi e i costi officina al fine di una migliore efficienza ed economicità		Servizio Polizia Municipale		Ravasini Luciano
Obiettivo di mantenimento			X Obiettivo di sviluppo		
Indicatori	Al 30/06	Al 31/12	Target		
1. Schede tecniche automezzi			2023	2024	2025
			6	6	6

Obiettivo operativo	Descrizione		Centro di Responsabilità		Obiettivo operativo
Monitoraggio veicoli	Occorre controllare i veicoli in transito nel territorio comunale privi di assicurazione e di revisione.		Servizio Polizia Municipale		Ravasini Luciano
Obiettivo di mantenimento			X Obiettivo di sviluppo		
Indicatori	Al 30/06	Al 31/12	Target		
1. Schede di controllo			2023	2024	2025
			2.500	2.600	2.700
2. Verbali di accertamento			100%	100%	100%

Obiettivo operativo	Descrizione		Centro di Responsabilità		Obiettivo operativo
Giornata della trasparenza	L'obiettivo ha lo scopo di rendere edotto e partecipativo l'utente sull'attività svolta dal Comando.		Servizio Polizia Municipale		Ravasini Luciano
Obiettivo di mantenimento			X Obiettivo di sviluppo		
Indicatori	Al 30/06	Al 31/12	Target		
1. Report fine anno			2023	2024	2025
			SI	SI	SI

Risorse finanziarie assegnate al programma

	Competenza 2023	Competenza 2024	Competenza 2025
Titolo 1- Spese correnti	406.891,05	394.500,00	394.500,00
Titolo 2- Spese in conto capitale			
Totale spese missione 03 programma 01	406.891,05	394.500,00	394.500,00

Risorse umane:

Con riferimento alle attività comprese nella descrizione dei Programmi, le risorse umane impiegate saranno:

Categorie	Unità
D	2
C	7
B	
A	
TOTALE	9

MISSIONE 4 - ISTRUZIONE E DIRITTO ALLO STUDIO

401 Programma - 01 Istruzione prescolastica

402 Programma - 02 Altri ordini di istruzione non universitaria

Finalità da conseguire e motivazioni delle scelte

Le finalità degli interventi attivati in questo ambito consistono sia nella promozione dell'esercizio dei diritti del bambino ad accedere alle offerte pedagogiche e didattiche delle scuole dell'infanzia, attraverso il sostegno economico alle scuole statali e alle paritarie convenzionate presenti e attive sul territorio, che nel sostenere le scuole dell'infanzia paritarie nel percorso di costituzione di un unico organismo che possa ottimizzarne e razionalizzarne le risorse umane e strumentali.

Garantire la fruibilità, a tutta la popolazione giovanile coinvolta, dell'accesso al diritto allo studio ed il sostegno alle attività didattiche e progettuali, anche mediante l'erogazione di contributi agli Istituti Comprensivi e alle scuole dell'infanzia paritarie, sono gli obiettivi che gli interventi messi in campo in questo ambito si propongono di raggiungere; in particolare per gli alunni tutelati dalla legge 104/1992 l'Amministrazione si propone l'inserimento di educatrici nell'Istituto comprensivo e nella scuola superiore di II grado

Obiettivi operativi individuati per il programma

MISSIONE 4 - ISTRUZIONE E DIRITTO ALLO STUDIO					
401 Programma - 01 Istruzione prescolastica 402 Programma - 02 Altri ordini di istruzione non universitaria					
Obiettivo strategico: 5.3 Ampliamento e sicurezza edifici scolastici					
Obiettivo operativo	Descrizione		Centro di Responsabilità	Titolare	
Edifici scolastici	Occorre procedere ad una riqualificazione energetica e all'adeguamento sismico della scuola media..(1.500.000,00)		Servizio Gestione Patrimonio, Edilizia, Territorio e Ambiente	Edoardo Sicilia	
Obiettivo di mantenimento			X Obiettivo di sviluppo		
Indicatori	Al 30/06	Al 31/12	Target		
1. Approvazione progetto esecutivo			2023 SI	2024	2025

Obiettivo strategico: 5.3 Ampliamento e sicurezza edifici scolastici					
Obiettivo operativo	Descrizione		Centro di Responsabilità	Titolare	
Edifici scolastici	Occorre completare l'adeguamento sismico messa in sicurezza Materna Malaguzzi		Servizio Gestione Patrimonio, Edilizia, Territorio e Ambiente	Edoardo Sicilia	
Obiettivo di mantenimento			X Obiettivo di sviluppo		
Indicatori	Al 30/06	Al 31/12	Target		
1. Verbale fine lavori			2023	2024 SI	2025

Obiettivo strategico: 5.3 Ampliamento e sicurezza edifici scolastici					
Obiettivo operativo	Descrizione		Centro di Responsabilità	Titolare	
Edifici scolastici	Occorre procedere all'adeguamento sismico ed ampliamento del Polo scolastico		Servizio Gestione Patrimonio, Edilizia, Territorio e Ambiente	Edoardo Sicilia	
Obiettivo di mantenimento			X Obiettivo di sviluppo		
Indicatori	Al 30/06	Al 31/12	Target		
1. Approvazione progetto esecutivo			2023 SI	2024	2025
2. Verbale fine lavori				SI	

Obiettivo strategico: 5.3 Ampliamento e sicurezza edifici scolastici					
Obiettivo operativo	Descrizione		Centro di Responsabilità		Titolare
PNRR- Intervento di recupero ex Collegio dei Nobili	Quale Ente capofila della convenzione il Comune deve gestire il finanziamento per interventi di rigenerazione urbana per il recupero dell'ex collegio dei nobili del Comune di Fontevivo		Servizio Gestione Patrimonio, Edilizia, Territorio e Ambiente		Edoardo Sicilia
Obiettivo di mantenimento			X Obiettivo di sviluppo		
Indicatori	Al 30/06	Al 31/12	Target		
1. Approvazione progetto esecutivo			2023 SI	2024	2025
2. Verbale fine lavori					SI

Obiettivo strategico: 5.3 Ampliamento e sicurezza edifici scolastici					
Obiettivo operativo	Descrizione		Centro di Responsabilità		Titolare
PNRR- Edifici scolastici	Occorre recuperare per il riuso a scopi civici sociali l' ex edificio scolastico di via Tagliavini		Servizio Gestione Patrimonio, Edilizia, Territorio e Ambiente		Edoardo Sicilia
Obiettivo di mantenimento			X Obiettivo di sviluppo		
Indicatori	Al 30/06	Al 31/12	Target		
1. Approvazione progetto esecutivo			2023 SI	2024	2025
2. Verbale fine lavori					SI

Risorse finanziarie assegnate ai programmi

	Competenza 2023	Competenza 2024	Competenza 2025
Titolo 1- Spese correnti Programma 01	103.300,00	78.800,00	78.800,00
Titolo 1- Spese correnti Programma 02	275.262,00	75.862,00	75.862,00
Titolo 2- Spese in conto capitale programma 01	1.012.964,56		
Titolo 2- Spese in conto capitale programma 02	1.300.000,00	1.500.000,00	
Totale spese missione 04 programma 01-02	2.691.526,56	1.654.662,00	154.662,00

Risorse umane:

Con riferimento alle attività comprese nella descrizione dei Programmi, le risorse umane impiegate saranno:

Categorie	Unità
D	3
C	3
B	2
A	
TOTALE	8

MISSIONE 4 - ISTRUZIONE E DIRITTO ALLO STUDIO

406 Programma - 06 Servizi ausiliari all'istruzione

Finalità da conseguire e motivazioni delle scelte

I servizi scolastici rappresentano un momento fondamentale nel percorso educativo e formativo delle nuove generazioni, costituendosi come base essenziale per una crescita ed un armonico sviluppo dell'individuo, delle sue capacità intellettive e sociali. Le famiglie si trovano a dover fronteggiare la crescente domanda di flessibilità degli orari di lavoro e di mobilità sul territorio, ripensando i propri tempi e, fra questi, quelli abitualmente dedicati alla cura dei figli. I servizi attivati sono pertanto finalizzati a fornire un aiuto concreto alle famiglie e agli studenti garantendo, alle famiglie, il massimo livello di qualità.

Obiettivi operativi individuati per il programma

MISSIONE 4 - ISTRUZIONE E DIRITTO ALLO STUDIO					
406 Programma - 06 Servizi ausiliari all'istruzione					
Obiettivo strategico: 1.5 Qualità dei servizi: Impegno a garantire qualità e quantità dei servizi anche attraverso il miglioramento in efficienza, efficacia e economicità della macchina comunale					
Obiettivo operativo	Descrizione		Centro di Responsabilità		Titolare
Rinnovo servizi mensa e trasporto scolastico	Garantire attraverso il rinnovo degli affidamenti dei servizi scolastici lo svolgimento il mantenimento degli standard qualitativi		Servizio Risorse umane cultura istruzione		Sansuini Simona
X Obiettivo di mantenimento			Obiettivo di sviluppo		
Indicatori	Al 30/06	Al 31/12	Target		
1. Atto di aggiudicazione gara servizio mensa scolastica			2023 SI	2024	2025
2. Atto aggiudicazione gara servizio trasporto scolastico			SI		
3. Grado di copertura della domanda (mense)			100%	100%	100%
4. Grado di copertura della domanda (trasporti scolastici)			100%	100%	100%

Risorse finanziarie assegnate ai programmi

	Competenza 2023	Competenza 2024	Competenza 2025
Titolo 1- Spese correnti	1.078.432,50	1.078.432,50	1.078.432,50
Titolo 2- Spese conto capitale			
Totale spese missione 04	1.078.432,50	1.078.432,50	1.078.432,50

Risorse umane:

Con riferimento alle attività comprese nella descrizione dei Programmi, le risorse umane impiegate saranno:

Categorie	Unità
D	1
C	
B	2
A	
TOTALE	3

MISSIONE 5 - TUTELA E VALORIZZAZIONE DEI BENI E DELLE ATTIVITA' CULTURALI

MISSIONE 7 - TURISMO

501 Programma - 01 Valorizzazione beni di interesse storico

502 Programma - 02 Attività culturali e interventi diversi nel settore culturale

701 Programma - 01 Sviluppo e valorizzazione del turismo

Finalità da conseguire e motivazioni delle scelte

L'Amministrazione Comunale ha come finalità il coinvolgimento della popolazione alla vita culturale del paese. Attraverso il consolidamento di percorsi artistici e di qualità che hanno caratterizzato l'offerta culturale e artistica del territorio, ci si pone l'obiettivo di creare spazi e stimoli di crescita per le nuove generazioni. La qualità dell'offerta culturale è stata raggiunta tramite la programmazione del Teatro Moruzzi, le proposte letterarie presentate presso la biblioteca comunale Don Milani e i dialoghi con vari autori di testi proposte presso il museo della Tipografia Libassi.

Si prevede la riapertura del Castello della musica ove sono contenuti il museo del Disco Slawitz ed il museo della Liuteria Scrollavezza che potranno essere da traino per nuovi input artistici e culturali; il paese raggiungerà la massima espressione qualitativa nell'apertura del museo della vasca votiva.

Obiettivi operativi individuati per il programma

MISSIONE 5 - TUTELA E VALORIZZAZIONE DEI BENI E DELLE ATTIVITA' CULTURALI					
501 Programma - 01 Valorizzazione beni di interesse storico					
502 Programma - 02 Attività culturali e interventi diversi nel settore culturale					
Obiettivo strategico: 6.2 Consolidamento e potenziamento delle proposte culturali nella realtà di Noceto					
Obiettivo operativo	Descrizione		Centro di Responsabilità		Titolare
Gestione Castello della Musica	Occorre attivare le procedure necessarie al rinnovo dei contratti di affidamento della gestione del Castello della Musica		Servizio Risorse Umane Cultura Pubblica Istruzione		Sansuini Simona
Obiettivo di mantenimento			X Obiettivo di sviluppo		
Indicatori	Al 30/06	Al 31/12	Target		
1. Atto di approvazione affidamento			2023	2024	2025
			SI		
2. Incremento % flussi visitatori				5%	10%

Obiettivo strategico: 6.1 Valorizzazione ed ottimizzazione utilizzo patrimonio comunale					
Obiettivo operativo	Descrizione		Centro di Responsabilità		Titolare
Museo vasca votiva	Con la scadenza del contratto di affidamento del Museo occorre procedere alle procedure idonee a dare continuità al servizio		Servizio Risorse Umane Cultura Pubblica Istruzione		Sansuini Simona
Obiettivo di mantenimento			X Obiettivo di sviluppo		
Indicatori	Al 30/06	Al 31/12	Target		
1. Atto affidamento Museo Vasca Votiva			2023 SI	2024	2025
2. Incremento % flussi visitatori				5%	10%

Obiettivo strategico: 6.1 Valorizzazione ed ottimizzazione utilizzo patrimonio comunale					
Obiettivo operativo	Descrizione		Centro di Responsabilità		Titolare
Ostello Costamezzana	In un programma di riqualificazione della Via Francigena occorre affidare la gestione dell'Ostello destinata all'accoglienza dei pellegrini lungo lo storico percorso.		Servizio Risorse Umane Cultura Pubblica Istruzione		Sansuini Simona
Obiettivo di mantenimento			X Obiettivo di sviluppo		
Indicatori	Al 30/06	Al 31/12	Target		
1. Atto di affidamento Ostello			2023 SI	2024	2025
2. Incremento % flussi visitatori				5%	10%

Obiettivo strategico: 6.1 Valorizzazione ed ottimizzazione utilizzo patrimonio comunale					
Obiettivo operativo	Descrizione		Centro di Responsabilità		Titolare
Museo vasca votiva	Occorre procedere all'efficientamento energetico del museo della vasca votiva		Servizio Patrimonio, Edilizia, Territorio e Ambiente		Edoardo Sicilia
Obiettivo di mantenimento			X Obiettivo di sviluppo		
Indicatori	Al 30/06	Al 31/12	Target		
1. Atto approvazione progetto esecutivo			2023 SI	2024	2025
2. Verbale fine lavori			SI		

Risorse finanziarie assegnate ai programmi

	Competenza 2023	Competenza 2024	Competenza 2025
Titolo 1- Spese correnti Programma 01	131.300,00	123.300,00	123.300,00
Titolo 1- Spese correnti Programma 02	165.960,00	147.960,00	147.960,00
Titolo 1- Spese correnti- Missione 7 Programma 01	10.500,00	8.500,00	8.500,00
Titolo 2- Spese conto capitale Programma 01	129.000,00		
Titolo 2- Spese conto capitale Programma 02			
Totale spese missione 05	436.760,00	279.760,00	279.760,00

Risorse umane:

Con riferimento alle attività comprese nella descrizione dei Programmi, le risorse umane impiegate saranno:

Categorie	Unità
D	1
C	1
B	1
A	
TOTALE	3

MISSIONE 6 - POLITICHE GIOVANILI, SPORT E TEMPO LIBERO

601 Programma - 01 Sport e tempo libero

602 Programma - 02 Giovani

Finalità da conseguire e motivazioni delle scelte

Obiettivo dell'Amministrazione Comunale è quello di soddisfare le esigenze di tutti i praticanti delle discipline sportive. La realtà di Noceto è ricca di stimoli e la presenza sul territorio di numerosi impianti sportivi consente alla cittadinanza di praticare ogni tipo di sport. L'Amministrazione gestisce direttamente l'utilizzo di Palestre e Palazzetto dello Sport a favore di associazioni sportive del territorio e attraverso affidamenti uso e gestione dei seguenti impianti: il centro sportivo il Noce- calcio , centro sportivo Il Pioppo 1 - rugby, impianto sportivo Il pioppo 2- tennis, il bocciodromo, impianto natatorio Brizzolara, Centro sportivo Mori di Ponte Taro. Inoltre l'Amministrazione ha come obiettivo del presente mandato la realizzazione della piscina coperta.

Obiettivi operativi individuati per il programma

MISSIONE 6 - POLITICHE GIOVANILI, SPORT E TEMPO LIBERO					
601 Programma - 01 Sport e tempo libero 602 Programma - 02 Giovani					
Obiettivo strategico: 5.2 Potenziamento ed ampliamento strutture sportive					
Obiettivo operativo	Descrizione		Centro di Responsabilità	Titolare	
Realizzazione piscina coperta	Obiettivo strategico dell'Amministrazione è la realizzazione nel quinquennio di amministrazione della piscina coperta		Servizio Gestione Patrimonio, Edilizia, Territorio e Ambiente	Sicilia Edoardo	
Obiettivo di mantenimento			X Obiettivo di sviluppo		
Indicatori	Al 30/06	Al 31/12	Target		
1. Approvazione verbale fine lavori			2023	2024 SI	2025

Obiettivo strategico: 5.2 Potenziamento ed ampliamento strutture sportive					
Obiettivo operativo	Descrizione		Centro di Responsabilità		Titolare
Adeguamento sismico palestra Slawitz	Obbiettivo strategico dell'Amministrazione la messa in sicurezza sismica di tutti gli edifici sportivi aperti all'utenza		Servizio Gestione Patrimonio, Edilizia, Territorio e Ambiente		Sicilia Edoardo
Obiettivo di mantenimento			X Obiettivo di sviluppo		
Indicatori	Al 30/06	Al 31/12	Target		
1. Verbale fine lavori			2023	2024 SI	2025

Risorse finanziarie assegnate ai programmi

	Competenza 2023	Competenza 2024	Competenza 2025
Titolo 1- Spese correnti Programma 1	260.000,00	131.000,00	131.000,00
Titolo 1- Spese correnti Programma 2	13.000,00	13.000,00	13.000,00
Titolo 2- Spese conto capitale Programma 1	2.489.704,74		
Titolo 2- Spese conto capitale Programma 2			
Totale spese missione 06	2.762.704,74	144.000,00	144.000,00

Risorse umane:

Con riferimento alle attività comprese nella descrizione dei Programmi, le risorse umane impiegate saranno:

Categorie	Unità
D	3
C	1
B	2
A	
TOTALE	6

M ISSIONE 8 - ASSETTO DEL TERRITORIO ED EDILIZIA ABITATIVA

801 Programma - 01 Urbanistica e assetto del territorio

802 Programma - 02 Edilizia residenziale pubblica e locale e piani di edilizia economico popolare

Finalità da conseguire e motivazioni delle scelte

Le finalità sono orientate a gestire/coordinare la fase di transizione dall'attuale sistema di pianificazione urbanistica (PSC-POC-RUE) in attesa della nuova pianificazione prevista dalla nuova legge regionale 24/2017 attraverso l'attuazione del POC anticipatore.

Occorre inoltre procedere gradualmente all'avvio delle procedure di redazione della nuova strumentazione urbanistica (PUG e nuovo RE) previsto dalla nuova normativa regionale.

Riduzione delle pratiche arretrate attinenti i titoli edilizi (permessi di costruire e concessioni edilizie) per i quali non risulta comunicata o rilasciata l'agibilità.

Obiettivi operativi individuati per i programmi

M ISSIONE 8 - ASSETTO DEL TERRITORIO ED EDILIZIA ABITATIVA					
801 Programma - 01 Urbanistica e assetto del territorio					
Obiettivo strategico: 3.4 Attuare politiche volte alla riduzione del consumo del suolo e tutela del territorio					
Obiettivo operativo	Descrizione		Centro di Responsabilità	Titolare	
Realizzazione PUG	Occorre definire il Piano di Assetto territoriale nel quadro della nuova normativa regionale		Servizio Gestione Patrimonio, Edilizia, Territorio e Ambiente	Sicilia Edoardo	
Obiettivo di mantenimento			X Obiettivo di sviluppo		
Indicatori	Al 30/06	Al 31/12	Target		
1. Atto adozione PUG			2023 SI	2024	2025

Risorse finanziarie assegnate ai programmi

	Competenza 2023	Competenza 2024	Competenza 2025
Titolo 1- Spese correnti Programma 1	109.050,00	109.050,00	109.050,00
Titolo 1- Spese correnti Programma 2	42.660,00	42.660,00	42.660,00
Titolo 2- Spese conto capitale Programma 1	230.592,11	96.305,63	20.000,00
Titolo 2- Spese conto capitale Programma 2	175.000,00	150.000,00	150.000,00
Totale spese missione 08	557.302,11	398.015,63	321.710,00

Risorse umane:

Con riferimento alle attività comprese nella descrizione dei Programmi, le risorse umane impiegate saranno:

Categorie	Unità
D	2
C	
B	1
A	
TOTALE	3

M ISSIONE 9 - SVILUPPO SOSTENIBILE E TUTELA DEL TERRITORIO E DELL'AMBIENTE

902 Programma - 02 Tutela, valorizzazione e recupero ambientale

905 Programma - 05 Aree protette, parchi naturali, protezione naturalistica e forestazione

Finalità da conseguire e motivazioni delle scelte

Gestire, coordinare e sostenere le attività di tutela dell'ambiente e di sviluppo sostenibile (gestione animali randagi) tutelare il verde pubblico, assicurando la manutenzione dei giardini e del verde in relazione alle risorse economiche disponibili.

Curare il verde urbano attraverso la stipula di convenzioni con associazioni e appalto con ditta privata in modo da distribuire la gestione delle diverse zone verdi del paese.

Garantire la tutela dell'aria attraverso il controllo, la gestione ed il coordinamento di attività e interventi mirati alla riduzione delle emissioni che contribuiscono ad un aumento dei gas ad effetto serra ed il raggiungimento di livelli di qualità dell'aria che non comportino impatti o rischi per l'ambiente naturale.

Obiettivi operativi individuati per i programmi

M ISSIONE 9 - SVILUPPO SOSTENIBILE E TUTELA DEL TERRITORIO E DELL'AMBIENTE					
902 Programma - 02 Tutela, valorizzazione e recupero ambientale					
905 Programma - 05 Aree protette, parchi naturali, protezione naturalistica e forestazione					
Obiettivo strategico: 3.2 Potenziare il sistema delle aree verdi, dei parchi pubblici e sviluppare un recupero naturalistico del Parco del Taro					
Obiettivo operativo	Descrizione		Centro di Responsabilità		Titolare
Progetto rinaturazione Parco Taro	Si rende auspicabile attuare gli altri stralci funzionali all'intervento di rinaturazione (cava n. 1 e cava n. 3)		Servizio Gestione Patrimonio, Edilizia, Territorio e Ambiente		Sicilia Edoardo
Obiettivo di mantenimento			X Obiettivo di sviluppo		
Indicatori	Al 30/06	Al 31/12	Target		
1. Atto di approvazione cava n. 1			2023 SI	2024	2025
2. Atto di approvazione cava n. 3				SI	

Obiettivo strategico: 3.2 Potenziare il sistema delle aree verdi, dei parchi pubblici e sviluppare un recupero naturalistico del Parco del Taro					
Obiettivo operativo	Descrizione		Centro di Responsabilità		Titolare
Manutenzione verde	Assicurare la manutenzione dei giardini e del verde in relazione alle risorse economiche disponibili. Curare il verde urbano attraverso la stipula di convenzioni con privati e associazioni		Servizio Gestione Patrimonio, Edilizia, Territorio e Ambiente		Sicilia Edoardo
X Obiettivo di mantenimento			Obiettivo di sviluppo		
Indicatori	Al 30/06	Al 31/12	Target		
1. Numero di sfalci aree verdi (350.000 mq)			2023	2024	2025
			6	6	6
2. N. tagli/potature piante rischio schianto			30	30	30

Risorse finanziarie assegnate ai programmi

	Competenza 2023	Competenza 2024	Competenza 2025
Titolo 1- Spese correnti Programma 2	206.805,00	190.805,00	190.805,00
Titolo 1- Spese correnti Programma 5	82.322,50	82.322,50	82.322,50
Titolo 2- Spese conto capitale Programma 2			
Titolo 2- Spese conto capitale Programma 5	101.000,00	20.000,00	45.000,00
Totale spese missione 09 Programmi 02 e 05	390.127,50	293.127,50	318.127,50

Risorse umane:

Con riferimento alle attività comprese nella descrizione dei Programmi, le risorse umane impiegate saranno:

Categorie	Unità
D	2
C	1
B	1
A	
TOTALE	4

M ISSIONE 10- TRASPORTI E DIRITTO ALLA MOBILITA

1002 Programma - 02 Trasporto pubblico locale
1005 Programma - 05 Viabilità e infrastrutture stradali

Finalità da conseguire e motivazioni delle scelte

Miglioramento della viabilità del paese mediante l'effettuazione delle attività necessarie a garantire in efficienza e sicurezza operativa le strade e le relative pertinenze sia nell'aspetto manutentivo che progettuale o migliorativo sulla base del Piano viabilità; in particolare questo servizio si pone come obiettivo il miglioramento della viabilità generale con particolare attenzione al rifacimento del fondo stradale, unitamente alla sistemazione della viabilità pedonale grazie all'abbattimento, ove possibile, delle barriere architettoniche.

L'Amministrazione vuole mantenere inoltre un efficiente collegamento con il capoluogo di provincia rinnovando la convenzione con la SMTP società per la mobilità ed il trasporto pubblico.

Obiettivi operativi individuati per i programmi

M ISSIONE 10- TRASPORTI E DIRITTO ALLA MOBILITA					
1002 Programma - 02 Trasporto pubblico locale 1005 Programma - 05 Viabilità e infrastrutture stradali					
Obiettivo strategico: 2.1 Riqualificazione di strade e vie urbane, marciapiedi e percorsi ciclo pedonali, nuove strutture di parcheggi, sviluppo e regolamentazione degli standard di illuminazione stradale e della segnaletica					
Obiettivo operativo	Descrizione		Centro di Responsabilità	Titolare	
Attuazione Piano viabilità	Occorre rimodulare il piano di viabilità del comune di noceto, individuando le criticità e predisponendo un piano economico finanziario per interventi di manutenzione ordinaria e straordinaria		Servizio Gestione Patrimonio, Edilizia, Territorio e Ambiente	Edoardo Sicilia	
Obiettivo di mantenimento			X Obiettivo di sviluppo		
Indicatori	Al 30/06	Al 31/12	Target		
1. Km di strade manutenuite			2023 3	2024 3	2025 3

Obiettivo strategico: 2.1 Riqualificazione di strade e vie urbane, marciapiedi e percorsi ciclo pedonali, nuove strutture di parcheggi, sviluppo e regolamentazione degli standard di illuminazione stradale e della segnaletica

Obiettivo operativo	Descrizione		Centro di Responsabilità		Titolare
Ponti e strade	Occorre mettere in sicurezza Ponti e strade con finanziamento statale		Servizio Gestione Patrimonio, Edilizia, Territorio e Ambiente		Edoardo Sicilia
Obiettivo di mantenimento			X Obiettivo di sviluppo		
Indicatori	Al 30/06	Al 31/12	Target		
1. Approvazione verbale fine lavori			2023	2024 SI	2025

Risorse finanziarie assegnate ai programmi

	Competenza 2023	Competenza 2024	Competenza 2025
Titolo 1- Spese correnti Programma 2	70.000,00	70.000,00	70.000,00
Titolo 1- Spese correnti Programma 5	1.052.294,19	812.305,52	812.305,52
Titolo 2- Spese conto capitale Programma 2			
Titolo 2- Spese conto capitale Programma 5	1.518.000,00	135.000,00	245.000,00
Totale spese missione 09 Programmi 02 e 05	2.640.294,19	1.017.305,52	1.127.305,52

Risorse umane:

Con riferimento alle attività comprese nella descrizione dei Programmi, le risorse umane impiegate saranno:

Categorie	Unità
D	2
C	1
B	1
A	
TOTALE	4

M ISSIONE 12 - DIRITTI SOCIALI, POLITICHE SOCIALI E FAMIGLIA

1201 Programma - 01 Interventi per l'infanzia e i minori e per asili nido

Finalità da conseguire e motivazioni delle scelte

Gli interventi attivati in questo ambito sono finalizzati a garantire la tutela dei diritti fondamentali dei bambini, quali il diritto alla salute, alla protezione, all'educazione ed alla socializzazione. Obiettivo dell'Amministrazione è quello di azzerare le liste di attesa per agevolare le famiglie del territorio anche stipulando convenzioni con asili privati.

Obiettivi operativi individuati per i programmi

M ISSIONE 12 - DIRITTI SOCIALI, POLITICHE SOCIALI E FAMIGLIA					
1201 Programma - 01 Interventi per l'infanzia e i minori e per asili nido					
Obiettivo strategico: 7.1 Sostegno dei servizi alle famiglie					
Obiettivo operativo	Descrizione		Centro di Responsabilità		Titolare
Progetto: «ALI DI CARTA»	L'obiettivo si propone di attivare la biblioteca presente all'interno del nido: <ul style="list-style-type: none">- Prestito di 2 libri per bambino ogni 15 giorni;- organizzazione pomeriggi di lettura;- Lettura quotidiana		Servizi Affari generali		Mercadanti Aldo
Obiettivo di mantenimento			X Obiettivo di sviluppo		
Indicatori	Al 30/06	Al 31/12	Target		
1. Relazione della coordinatrice del nido			2023 SI	2024	2025

1201 Programma - 01 Interventi per l'infanzia e i minori e per asili nido					
Obiettivo strategico: 7.1 Sostegno dei servizi alle famiglie					
Obiettivo operativo	Descrizione		Centro di Responsabilità		Titolare
Appalto servizio mensa	L'obiettivo si propone di attivare rinnovare l'appalto del servizio mensa presso i nidi comunali		Servizi Affari generali		Mercadanti Aldo
Obiettivo di mantenimento			X Obiettivo di sviluppo		
Indicatori	Al 30/06	Al 31/12	Target		
1. Determina di affidamento			2023 SI	2024	2025

1201 Programma - 01 Interventi per l'infanzia e i minori e per asili nido					
Obiettivo strategico: 7.1 Sostegno dei servizi alle famiglie					
Obiettivo operativo	Descrizione		Centro di Responsabilità		Titolare
Convenzione con nido d'infanzia privato	L'Amministrazione si pone l'obiettivo di azzerare le graduatorie comunali mediante il ricorso a convenzioni con nido privato		Servizi Affari generali		Mercadanti Aldo
Obiettivo di mantenimento			X Obiettivo di sviluppo		
Indicatori	Al 30/06	Al 31/12	Target		
1. Stipula convenzione			2023 SI	2024	2025

Risorse finanziarie assegnate ai programmi

	Competenza 2023	Competenza 2024	Competenza 2025
Titolo 1- Spese correnti Programma 1	926.841,06	890.441,06	899.441,06
Titolo 2- Spese conto capitale Programma 1			
Totale spese missione 12 Programmi 01	926.841,06	890.441,06	899.441,06

Risorse umane:

Con riferimento alle attività comprese nella descrizione dei Programmi, le risorse umane impiegate saranno:

Categorie	Unità
D	1
C	1
B	1
A	
TOTALE	3

M ISSIONE 12 - DIRITTI SOCIALI, POLITICHE SOCIALI E FAMIGLIA

1203 Programma - 03 Interventi per gli anziani

1207 Programma - 07 Programmazione e governo della rete dei servizi sociosanitari e sociali

1208 Programma - 08 Cooperazione e Associazionismo

Finalità da conseguire e motivazioni delle scelte

Le politiche sociali attuate nei confronti degli anziani sono indirizzate a favorire la loro permanenza nel proprio nucleo familiare e nel proprio contesto ambientale, ritardandone il più possibile l'istituzionalizzazione.

L'Amministrazione si pone come obiettivo di supportare le famiglie con anziani mediante il monitoraggio e controllo qualitativo del centro diurno e dell'assistenza domiciliare, servizi che a far data dal 1/11/2015 sono accreditati presso ASP; I servizi attivati tengono pertanto conto del contesto territoriale, delle possibilità di aggregazione e del contesto familiare per rinforzare strutture e legami già esistenti

Obiettivi operativi individuati per i programmi

M ISSIONE 12 - DIRITTI SOCIALI, POLITICHE SOCIALI E FAMIGLIA					
1203 Programma - 03 Interventi per gli anziani 1207 Programma - 07 Programmazione e governo della rete dei servizi sociosanitari e sociali 1208 Programma - 08 Cooperazione e Associazionismo					
Obiettivo strategico: 7.2 Sostegno dei servizi a favore di anziani e disabili					
Obiettivo operativo	Descrizione		Centro di Responsabilità		Titolare
Efficientamento gestione accessi strutture assistenziali diverse	L'obiettivo di pone lo scopo di gestire gli accessi alle strutture assistenziali secondo i protocolli nel tempo vigenti		Servizi Affari Generali		Mercadanti Aldo
Obiettivo di mantenimento			X Obiettivo di sviluppo		
Indicatori	Al 30/06	Al 31/12	Target		
1. Grado di copertura degli accessi			2023 100%	2024	2025

Obiettivo strategico: 7.2 Sostegno dei servizi a favore di anziani e disabili					
Obiettivo operativo	Descrizione		Centro di Responsabilità		Titolare
Efficientamento attività fasce deboli	L'obiettivo di pone lo scopo di efficientare il funzionamento del servizio sociale mediante incontri, coordinamento e attività sinergiche con assistenti sociali ASP		Servizi Affari Generali		Mercadanti Aldo
Obiettivo di mantenimento			X Obiettivo di sviluppo		
Indicatori	Al 30/06	Al 31/12	Target		
1. n. riunioni			2023 5	2024 6	2025 7

Risorse finanziarie assegnate ai programmi

	Competenza 2023	Competenza 2024	Competenza 2025
Titolo 1- Spese correnti Programma 3	118.500,00	118.500,00	118.500,00
Titolo 1- Spese correnti Programma 7	576.100,00	576.100,00	576.100,00
Titolo 1- Spese correnti Programma 8	113.000,00	113.000,00	113.000,00
Titolo 2- Spese conto capitale Programma 3			
Titolo 2- Spese conto capitale Programma 7			
Titolo 2- Spese conto capitale Programma 8			
Totale spese missione 12 Programmi 03, 07, 08	807.600,00	807.600,00	807.600,00

Risorse umane:

Con riferimento alle attività comprese nella descrizione dei Programmi, le risorse umane impiegate saranno:

Categorie	Unità
D	2
C	1
B	1
A	
TOTALE	4

M ISSIONE 12 - DIRITTI SOCIALI, POLITICHE SOCIALI E FAMIGLIA

1204 Programma - 04 Interventi per soggetti a rischio esclusione sociale

1205 Programma - 05 Interventi per le famiglie

1206 Programma - 06 Interventi per il diritto alla casa

Finalità da conseguire e motivazioni delle scelte

La finalità degli interventi e la motivazione delle scelte attuate a favore delle persone fragili nascono dalla consapevolezza che i cittadini, le famiglie e le loro organizzazioni sono i veri protagonisti del welfare di comunità. La tutela delle fragilità passa attraverso interventi concreti che sostengano le persone quando si trovano in situazioni di bisogno e le valorizzino, coinvolgendole quale soggetti attivi, nel percorso di costruzione del welfare cittadino di comunità, per dare concreta attuazione al principio di sussidiarietà, sancito dalla Costituzione.

Obiettivi operativi individuati per i programmi

M ISSIONE 12 - DIRITTI SOCIALI, POLITICHE SOCIALI E FAMIGLIA					
1204 Programma - 04 Interventi per soggetti a rischio esclusione sociale 1205 Programma - 05 Interventi per le famiglie 1206 Programma - 06 Interventi per il diritto alla casa					
Obiettivo strategico: 7.1 Sostegno dei servizi alle famiglie					
Obiettivo operativo	Descrizione		Centro di Responsabilità	Titolare	
Convenzione con ETS (D.Lgs 117/2017)	Occorre stipulare una convenzione con ETS per lo svolgimento di attività di interesse generale, per finalità civiche, solidaristiche e di utilità sociale		Servizi Affari Generali	Mercadanti Aldo	
Obiettivo di mantenimento			X Obiettivo di sviluppo		
Indicatori	Al 30/06	Al 31/12	Target		
1. Stipula convenzione			2023 SI	2024	2025

1204 Programma - 04 Interventi per soggetti a rischio esclusione sociale 1205 Programma - 05 Interventi per le famiglie 1206 Programma - 06 Interventi per il diritto alla casa					
Obiettivo strategico: 7.1 Sostegno dei servizi alle famiglie					
Obiettivo operativo	Descrizione		Centro di Responsabilità		Titolare
Regolamento degli alloggi in locazione	Occorre modificare il regolamento degli alloggi permanente di Parmabitare		Servizi Affari Generali		Mercadanti Aldo
Obiettivo di mantenimento			X Obiettivo di sviluppo		
Indicatori	Al 30/06	Al 31/12	Target		
1. Delibera approvazione regolamento			2023 SI	2024	2025

Obiettivo strategico: 7.1 Sostegno dei servizi alle famiglie					
Obiettivo operativo	Descrizione		Centro di Responsabilità		Titolare
Bando assegnazione alloggi ERP	Occorre predisporre il bando per l'assegnazione alloggi ERP ed approvare la conseguente graduatoria		Servizi Affari Generali		Mercadanti Aldo
Obiettivo di mantenimento			X Obiettivo di sviluppo		
Indicatori	Al 30/06	Al 31/12	Target		
1. Approvazione graduatoria			2023 SI	2024	2025

Risorse finanziarie assegnate ai programmi

	Competenza 2023	Competenza 2024	Competenza 2025
Titolo 1- Spese correnti Programma 4	20.729,58	18.000,00	18.000,00
Titolo 1- Spese correnti Programma 5	43.075,00	43.075,00	43.075,00
Titolo 1- Spese correnti Programma 6	18.000,00	18.000,00	18.000,00
Titolo 2- Spese conto capitale Programma 4			
Titolo 2- Spese conto capitale Programma 5			
Totale spese missione 12 Programmi 04, 05, 06	81.604,58	79.075,00	79.075,00

Risorse umane:

Con riferimento alle attività comprese nella descrizione dei Programmi, le risorse umane impiegate saranno:

Categorie	Unità
D	2
C	1
B	
A	
TOTALE	3

M ISSIONE 12 - DIRITTI SOCIALI, POLITICHE SOCIALI E FAMIGLIA

1209 Programma - 09 Programma necroscopico e cimiteriale

Finalità da conseguire e motivazioni delle scelte

L'ufficio si occupa delle operazioni amministrative legate alle tumulazioni e inumazioni e operazioni collegate, eventuali interventi di esumazione/estumulazione ordinaria e straordinaria. Di fondamentale importanza il controllo del corretto espletamento dei servizi legati alla nuova gestione dei Cimiteri, attraverso attività di manutenzione.

Tra le finalità del servizio, quelle di trovare soluzioni per ottimizzare tempi e migliorare la precisione del lavoro.

Obiettivi operativi individuati per i programmi

M ISSIONE 12 - DIRITTI SOCIALI, POLITICHE SOCIALI E FAMIGLIA					
1209 Programma - 09 Programma necroscopico e cimiteriale					
Obiettivo strategico: 7.3 Manutenzione del patrimonio cimiteriale					
Obiettivo operativo	Descrizione		Centro di Responsabilità		Titolare
Cappelle gentilizie	Si rende necessario emettere nuovo bando per la concessione al fine di poter alienare le 1 cappelle gentilizie del cimitero.		Servizio Gestione Patrimonio, Edilizia, Territorio e Ambiente		Edoardo Sicilia
Obiettivo di mantenimento			X Obiettivo di sviluppo		
Indicatori	Al 30/06	Al 31/12	Target		
1. Atto adozione nuovo Bando			2023 SI	2024	2025

Risorse finanziarie assegnate ai programmi

	Competenza 2023	Competenza 2024	Competenza 2025
Titolo 1- Spese correnti Programma 09	80.920,00	66.720,00	66.720,00
Titolo 2 - Spese conto capitale Programma 9			
Totale spese missione 12 Programmi 09	80.920,00	66.720,00	66.720,00

Risorse umane:

Con riferimento alle attività comprese nella descrizione dei Programmi, le risorse umane impiegate saranno:

Categorie	Unità
D	2
C	
B	1
A	
TOTALE	3

M ISSIONE 14 - SVILUPPO ECONOMICO E COMPETITIVITA'

1401 Programma - 01 Industria, PMI e Artigianato

1402 Programma - 02 Commercio - reti distributive - tutela dei consumatori

Finalità da conseguire e motivazioni delle scelte

Il valore del lavoro ha un grande ruolo all'interno della comunità e pertanto grande importanza va data alla tutela e alla salvaguardia delle rete di piccole e medie imprese. Verrà pertanto potenziato il ruolo delle varie iniziative che dovranno andare oltre ai confini del territorio comunali.

Facilitare le attività commerciali operanti sul territorio fornendo lo strumento S.U.A.P. completo di tutti gli iter amministrativi competenti il servizio. Operare la consulenza nei confronti degli utenti e dei consulenti per migliorare la fruibilità del servizio.

Obiettivi operativi individuati per i programmi

M ISSIONE 14 - SVILUPPO ECONOMICO E COMPETITIVITA'					
1401 Programma - 01 Industria, PMI e Artigianato 1402 Programma - 02 Commercio - reti distributive - tutela dei consumatori					
Obiettivo strategico: 4.2 Predisporre nuove proposte progettuali per il centro storico per lo sviluppo di attività produttive, commerciali, ed artigianali					
Obiettivo operativo	Descrizione		Centro di Responsabilità		Titolare
Promuovere incontri fra le varie realtà	Supportare il commercio e mantenere i rapporti con le associazioni operanti sul territorio		Servizio Affari generali		Mercadanti Aldo
X Obiettivo di mantenimento			Obiettivo di sviluppo		
Indicatori	Al 30/06	Al 31/12	Target		
1. Grado copertura domanda autorizzazioni commerciali (SUAP)			2023 100%	2024 100%	2025 100%

Obiettivo strategico: 4.2 Predisporre nuove proposte progettuali per il centro storico per lo sviluppo di attività produttive, commerciali, ed artigianali					
Obiettivo operativo	Descrizione		Centro di Responsabilità		Titolare
Informatizzazione gestione commercio	Occorre informatizzare la gestione del commercio su aree pubbliche - aree mercatali		Servizio Affari generali		Mercadanti Aldo
X Obiettivo di mantenimento			Obiettivo di sviluppo		
Indicatori	Al 30/06	Al 31/12	Target		
1. Attivazione gestione informatizzata			2023 SI	2024	2025

Risorse finanziarie assegnate ai programmi

	Competenza 2023	Competenza 2024	Competenza 2025
Titolo 1- Spese correnti Programma 01	3.000,00	3.000,00	3.000,00
Titolo 1- Spese correnti Programma 02	48.460,00	48.460,00	48.460,00
Titolo 2- Spese conto capitale Programma 01			
Titolo 2- Spese conto capitale Programma 02			
Totale spese missione 14 Programmi 01 e 02	51.460,00	51.460,00	51.460,00

Risorse umane:

Con riferimento alle attività comprese nella descrizione dei Programmi, le risorse umane impiegate saranno:

Categorie	Unità
D	2
C	1
B	
A	
TOTALE	3

M ISSIONE 16- AGRICOLTURA POLITICHE AGROALIMENTARI E PESCA

1601 Programma - 01 Sviluppo del settore agricolo e del sistema agroalimentare

Finalità da conseguire e motivazioni delle scelte

Facilitare le attività agricole operanti sul territorio quale realtà da tutelare e valorizzare fornendo occasioni di incontro con le associazioni agricole.

Obiettivi operativi individuati per i programmi

M ISSIONE 16- AGRICOLTURA POLITICHE AGROALIMENTARI E PESCA					
1601 Programma - 01 Sviluppo del settore agricolo e del sistema agroalimentare					
Obiettivo strategico: 4.1 Predisporre incontri tra le diverse realtà imprenditoriali agricole ed associative per la definizione di nuove idee e progetti					
Obiettivo operativo	Descrizione		Centro di Responsabilità		Titolare
Promuovere incontri fra le varie realtà	Potenziare l'occasione di incontri tra le realtà agricole e le relative associazioni		Servizio Affari generali		Mercadanti Aldo
Obiettivo di mantenimento			X Obiettivo di sviluppo		
Indicatori	Al 30/06	Al 31/12	Target		
1. N. Fiera agricola			2023 1	2024 1	2025 1

Risorse finanziarie assegnate ai programmi

	Competenza 2023	Competenza 2024	Competenza 2025
Titolo 1- Spese correnti Programma 01	4.000,00	4.000,00	4.000,00
Titolo 2 - Spese conto capitale Programma 01			
Totale spese missione 16 Programmi 01	4.000,00	4.000,00	4.000,00

Risorse umane:

Con riferimento alle attività comprese nella descrizione dei Programmi, le risorse umane impiegate saranno:

Categorie	Unità
D	2
C	1
B	
A	
TOTALE	3

SOTTOSEZIONE 2.3. RISCHI CORRUTTIVI TRASPARENZA

Premessa

Nel contesto della nuova pianificazione operativa definita dal PIAO l'azione di prevenzione della corruzione pur sviluppata autonomamente nella Sottosezione 2.3, assume un duplice ruolo in quanto:

- da un lato è essa stessa fonte di indirizzi ed obiettivi strategici ed in ultima analisi è essa stessa valore pubblico da preservare ed implementare;
- dall'altro lato (se intesa come complesso sistema di misure che presidiano l'azione amministrativa e la preservano dalle diverse forme di sviamento) è strumento di presidio dell'azione amministrativa finalizzato a garantirne la correttezza del ciclo di produzione dell'output e quindi del ciclo della performance che si rifletterà sul valore pubblico prodotto.

Le misure di prevenzione della corruzione e, in particolare, quelle specifiche ulteriori saranno dove possibile progettate monitorate e rendicontate con lo scopo non di sovrapporsi come ulteriori appesantimenti all'azione amministrativa ma con la funzione di costituirne parte integrante (per es. le linee guida interne) o di attagliarsi a forme di autocontrollo della qualità e completezza del percorso operativo dei singoli processi (check list).

La struttura della sezione 2.3 - Anticorruzione - definita dal decreto 30 giugno 2022 n. 132 è la seguente:

- Valutazione di impatto del contesto esterno: il contesto esterno è descritto con richiamo alla corrispondente sezione del DUP;
- Valutazione di impatto del contesto interno: il contesto interno è descritto in parte richiamando la sezione 3.1 del Piano (organizzazione) ed in parte (mappatura dei processi) con richiamo agli specifici allegati;
- Mappatura dei processi: effettuata attraverso allegati specifici richiamati e sinteticamente descritti nel testo;
- Identificazione dei rischi corruttivi: effettuata attraverso allegati specifici richiamati e sinteticamente descritti nel testo;
- Monitoraggio delle misure: descritto sinteticamente nel testo ed effettuato nell'ambito del sistema dei controlli interni (i cui report sono reperibili nella sezione "Amministrazione Trasparente del sito istituzionale) ormai integrato con il monitoraggio di cui al presente punto;
- Programmazione ed attuazione della trasparenza

I contenuti delle singole sottosezioni sono poi definiti in coerenza con le indicazioni contenute nel PNA adeguate al contesto in cui opera il Comune di Noceto.

2.3.1 - PARTE GENERALE. I SOGGETTI COINVOLTI NEL SISTEMA DI PREVENZIONE E NELLA GESTIONE DEL RISCHIO

Nella presente Parte della sezione Anticorruzione del PIAO sono analizzati i soggetti coinvolti

individuandone i ruoli come delineati nell'ambito della normativa di riferimento. Per l'analisi delle funzioni attribuite nell'ambito del contesto organizzativo di questo Sente si rinvia alla Parte in cui viene svolta la "Valutazione di impatto del Contesto interno" (Parte 2.3.3).

L'Autorità nazionale anticorruzione

La strategia nazionale di prevenzione della corruzione, secondo la legge 190/2012 e smi, si attua mediante il Piano nazionale anticorruzione (PNA) adottato dall'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC).

Il PNA individua i principali rischi di corruzione, i relativi rimedi e contiene l'indicazione degli obiettivi, dei tempi e delle modalità di adozione e attuazione delle misure di contrasto al fenomeno corruttivo.

Il responsabile per la prevenzione della corruzione e per la trasparenza (RPCT)

La legge 190/2012 (art. 1 comma 7) prevede che l'organo di indirizzo individui il Responsabile per la prevenzione della corruzione e della trasparenza (RPCT).

L'art. 8 del DPR 62/2013 impone un dovere di collaborazione dei dipendenti nei confronti del responsabile anticorruzione, la cui violazione è sanzionabile disciplinarmente. Pertanto, tutti i dirigenti, i funzionari, il personale dipendente ed i collaboratori sono tenuti a fornire al RPCT la necessaria collaborazione.

Il RPCT svolge i compiti seguenti:

a) in materia di prevenzione della corruzione:

- obbligo di vigilanza del RPCT sull'attuazione, da parte di tutti i destinatari, delle misure di prevenzione del rischio contenute nella presente sezione del Piano (articolo 1 comma 10 lettera a) legge 190/2012);
- verifica l'efficace attuazione e l'idoneità del piano anticorruzione (articolo 1 comma 10 lettera a) legge 190/2012);
- obbligo di segnalare all'organo di indirizzo e all'Organismo di valutazione le disfunzioni inerenti all'attuazione delle misure in materia di prevenzione della corruzione e di trasparenza;
- obbligo di indicare agli uffici competenti all'esercizio dell'azione disciplinare i nominativi dei dipendenti che non hanno attuato correttamente le misure in materia di prevenzione della corruzione e di trasparenza (art. 1, co. 7, l. 190/2012).
- comunica agli uffici le misure anticorruzione e per la trasparenza adottate (attraverso il PTPCT) e le relative modalità applicative e vigila sull'osservanza del piano (articolo 1 comma 14 legge 190/2012);
- propone le necessarie modifiche del PTCP, qualora intervengano mutamenti nell'organizzazione o nell'attività dell'amministrazione, ovvero a seguito di significative violazioni delle prescrizioni del piano stesso (articolo 1 comma 10 lettera a) legge 190/2012);

b) in materia di trasparenza:

- svolgere stabilmente un'attività di monitoraggio sull'adempimento da parte dell'amministrazione degli obblighi di pubblicazione;
- segnalare gli inadempimenti rilevati in sede di monitoraggio dello stato di pubblicazione delle informazioni e dei dati ai sensi del D.lgs. n. 33/2013;
- ricevere e trattare le richieste di riesame in caso di diniego totale o parziale dell'accesso o di mancata risposta con riferimento all'accesso civico generalizzato.

c) in materia di whistleblowing:

- ricevere e prendere in carico le segnalazioni;
- porre in essere gli atti necessari ad una prima attività di verifica e di analisi delle segnalazioni ricevute.

d) in materia di inconfiribilità e incompatibilità:

- capacità di intervento, anche sanzionatorio, ai fini dell'accertamento delle responsabilità soggettive e, per i soli casi di inconfiribilità, dell'applicazione di misure interdittive;
- segnalazione di violazione delle norme in materia di inconfiribilità ed incompatibilità all'ANAC.

e) in materia di AUSA:

- sollecitare l'individuazione del soggetto preposto all'iscrizione e all'aggiornamento dei dati e a indicarne il nome all'interno del PIAO.

f) Ulteriori competenze trasversali:

- riferisce sull'attività svolta all'organo di indirizzo, nei casi in cui lo stesso organo di indirizzo politico lo richieda, o qualora sia il responsabile anticorruzione a ritenerlo opportuno (articolo 1 comma 14 legge 190/2012);
- trasmette all'OIV informazioni e documenti quando richiesti dallo stesso organo di controllo (articolo 1 comma 8-bis legge 190/2012);
- segnala all'ANAC le eventuali misure discriminatorie, dirette o indirette, assunte nei suoi confronti "per motivi collegati, direttamente o indirettamente, allo svolgimento delle sue funzioni" (articolo 1 comma 7 legge 190/2012);
- quando richiesto, riferisce all'ANAC in merito allo stato di attuazione delle misure di prevenzione della corruzione e per la trasparenza (PNA 2016, paragrafo 5.3, pagina 23);
- quale responsabile per la trasparenza, segnala all'organo di indirizzo politico, all'OIV, all'ANAC e, nei casi più gravi, all'ufficio disciplinare i casi di mancato o ritardato adempimento degli obblighi di pubblicazione (articolo 43 commi 1 e 5 del decreto legislativo 33/2013);
- svolge attività di controllo sull'adempimento, da parte dell'amministrazione, degli obblighi di pubblicazione previsti dalla normativa vigente, assicurando la completezza, la chiarezza e l'aggiornamento delle informazioni pubblicate, nonché segnalando all'organo di indirizzo politico, all'OIV, all'ANAC e, nei casi più gravi, all'ufficio di disciplina i casi di mancato o ritardato adempimento degli obblighi di pubblicazione (art. 43, comma 1, d.lgs. 33/2013).

Il RPCT collabora con l'ANAC per favorire l'attuazione della disciplina sulla trasparenza (ANAC, deliberazione n. 1074/2018, pag. 16). Le modalità di interlocuzione e di raccordo sono state definite dall'Autorità con il Regolamento del 29/3/2017.

L'organo di indirizzo politico

La disciplina assegna al RPCT compiti di coordinamento del processo di gestione del rischio, con particolare riferimento alla fase di predisposizione della Sezione del PIAO e al monitoraggio. In tale quadro, l'organo di indirizzo politico ha il compito di:

- a) valorizzare, in sede di formulazione degli indirizzi e delle strategie dell'amministrazione, lo sviluppo e la realizzazione di un efficace processo di gestione del rischio di corruzione;
- b) tenere conto, in sede di nomina del RPCT, delle competenze e della autorevolezza necessarie al corretto svolgimento delle funzioni ad esso assegnate e ad operarsi affinché le stesse siano sviluppate nel tempo;
- c) assicurare al RPCT un supporto concreto, garantendo la disponibilità di risorse umane e digitali adeguate, al fine di favorire il corretto svolgimento delle sue funzioni;
- d) promuovere una cultura della valutazione del rischio all'interno dell'organizzazione, incentivando l'attuazione di percorsi formativi e di sensibilizzazione relativi all'etica pubblica che coinvolgono l'intero personale.

L'Organismo Indipendente di Valutazione (OIV) - Nucleo di Valutazione

L'Organismo Indipendente di Valutazione (OIV) e le strutture che svolgono funzioni assimilabili, quale per il comune di noceto il Nucleo monocratico di Valutazione, partecipa alle politiche di contrasto della corruzione e esercita i seguenti compiti:

- a) offrire, nell'ambito delle proprie competenze specifiche, un supporto metodologico al RPCT e agli altri attori, con riferimento alla corretta attuazione del processo di gestione del rischio corruttivo;
- b) fornire, qualora disponibili, dati e informazioni utili all'analisi del contesto (inclusa la rilevazione dei processi), alla valutazione e al trattamento dei rischi;
- c) favorire l'integrazione metodologica tra il ciclo di gestione della performance e il ciclo di gestione del rischio corruttivo.
- d) attuare il sistema di monitoraggio del PTPCT, richiedendo all'organo di indirizzo politico il supporto di queste strutture per realizzare le attività di verifica (audit) sull'attuazione e l'idoneità delle misure di trattamento del rischio;
- e) partecipa al processo di gestione del rischio e svolge l'esame periodico della funzionalità del processo di gestione del rischio.
- f) considera i rischi e le azioni inerenti la prevenzione della corruzione nello svolgimento dei compiti ad essi attribuiti;
- g) svolge compiti propri connessi all'attività anticorruzione nel settore della trasparenza amministrativa (artt. 43 e 44 d.lgs. n. 33 del 2013);
- h) esprime parere obbligatorio sul Codice di comportamento adottato dall'Amministrazione comunale (art. 54, comma 5, d.lgs. n. 165 del 2001);

Ufficio Procedimenti Disciplinari - UPD

Svolge i procedimenti disciplinari nell'ambito della propria competenza, sulla base di quanto stabilito nei CCNL di Categoria, del D.Lgs. n. 165/2001 e del Regolamento sull'Ordinamento degli Uffici e dei Servizi.

La struttura organizzativa del Comune di Noceto

La struttura organizzativa viene analizzata e descritta nella parte del PIAO dedicata all'organizzazione e alla performance. Si rinvia pertanto a tale sezione.

La struttura organizzativa dell'Ente ed il funzionigramma dei Servizi Comunali sono stati definiti da ultimo con la deliberazione della Giunta Comunale n. 222 del 30 dicembre 2020, cui si rinvia; il Regolamento di organizzazione è stato approvato con deliberazione della Giunta Comunale n. 33 del 16 Febbraio 2012 e successive modifiche (DGC 109/2017 e DGC 189/2017).

La struttura è ripartita in Servizi. Ciascun Servizio è organizzato in Uffici.

Al vertice di ciascun Servizio è designato un dipendente di categoria D, titolare di incarico di Elevata Qualificazione.

La dotazione organica effettiva prevede: nr. 1 (uno) segretario generale (ruolo attualmente vacante come di seguito meglio specificato); nr. 1 (uno) vicesegretario generale; nr. 6 (sei) Responsabili di Servizio (tra cui il Vice Segretario), di cui nr. 1 dipendente a tempo determinato con contratto art. 110 TUEL, nominati dal Sindaco con attribuzione dei poteri di cui all'art. 107, comma 2, del TUEL, ciascuno dei quali preposto con incarico di Elevata Qualificazione ad altrettanti Servizi in cui risulta articolata la macrostruttura del Comune di Noceto; nr. 49 dipendenti a tempo indeterminato e, assegnati ai diversi Uffici nei quali si articola l'organizzazione del Comune, fatte salve le eventuali assunzioni previste dal

programma triennale dei fabbisogni di personale come riportato nell'apposita sottosezione del presente PIAO.

La struttura organizzativa è chiamata a svolgere tutti i compiti e le funzioni che l'ordinamento attribuisce a questo.

In primo luogo, a norma dell'art. 13 del d.lgs. 267/2000 e smi (il Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali - TUEL), spettano al comune tutte le funzioni amministrative che riguardano la popolazione ed il territorio comunale, precipuamente nei settori organici:

- dei servizi alla persona e alla comunità;
- dell'assetto ed utilizzazione del territorio;
- dello sviluppo economico;

salvo quanto non sia espressamente attribuito ad altri soggetti dalla legge statale o regionale, secondo le rispettive competenze.

Inoltre, l'art. 14 del medesimo TUEL, attribuisce al comune la gestione dei servizi, di competenza statale, elettorali, di stato civile, di anagrafe, di leva militare e di statistica. Le relative funzioni sono esercitate dal sindaco quale "Ufficiale del Governo".

Il comma 27 dell'art. 14 del DL 78/2010 (convertito con modificazioni dalla legge 122/2010), infine, elenca le "funzioni fondamentali". Sono funzioni fondamentali dei comuni, ai sensi dell'articolo 117, comma 2, lettera p), della Costituzione:

- a) organizzazione generale dell'amministrazione, gestione finanziaria e contabile e controllo;
- b) organizzazione dei servizi pubblici di interesse generale di ambito comunale, ivi compresi i servizi di trasporto pubblico comunale;
- c) catasto, ad eccezione delle funzioni mantenute allo Stato dalla normativa vigente;
- d) la pianificazione urbanistica ed edilizia di ambito comunale nonché la partecipazione alla pianificazione territoriale di livello sovracomunale;
- e) attività, in ambito comunale, di pianificazione di protezione civile e di coordinamento dei primi soccorsi;
- f) l'organizzazione e la gestione dei servizi di raccolta, avvio e smaltimento e recupero dei rifiuti urbani e la riscossione dei relativi tributi;
- g) progettazione e gestione del sistema locale dei servizi sociali ed erogazione delle relative prestazioni ai cittadini, secondo quanto previsto dall'articolo 118, quarto comma, della Costituzione;
- h) edilizia scolastica per la parte non attribuita alla competenza delle province, organizzazione e gestione dei servizi scolastici;
- i) polizia municipale e polizia amministrativa locale;
- l) tenuta dei registri di stato civile e di popolazione e compiti in materia di servizi anagrafici nonché in materia di servizi elettorali, nell'esercizio delle funzioni di competenza statale;
- l-bis) i servizi in materia statistica.

Per le attribuzioni riconducibili rispettivamente ai Responsabili di Servizio (ex Posizioni Organizzative, ora a seguito del CCNL Funzioni Locali 2019-2021 denominate Elevata Qualificazione - di seguito anche EQ) e al personale dipendente nell'ambito della presente sottosezione, si rinvia al Paragrafo 2.3.3 "Valutazione di impatto del Contesto interno"

2.3.2 - VALUTAZIONE DI IMPATTO DEL CONTESTO ESTERNO

Il PIAO offre una sintetica indicazione del contesto esterno la cui descrizione è contenuta nella sezione strategica del DUP:

- Contesto economico sociale;
- Presenza criminalità organizzata e di stampo mafioso;
- Reati di riciclaggio corruzione concussione peculato - ad oggi assenti;
- Criticità derivanti da segnalazioni esterne (per es. whistleblower) - ad oggi assenti.

La corretta e completa descrizione del contesto esterno contenuta nel DUP è stata dunque integrata con i dati più specifici inerenti i livelli di criminalità acquisiti attraverso il Comando Polizia Municipale di que-sto Ente e la Stazione Carabinieri di Noceto.

I dati riportati permettono di affermare che il territorio comunale risulta caratterizzato dalla commissione di delitti "ordinari", mentre nel corso dell'anno 2022 così come degli anni precedenti non sono emersi e dunque non risultano dati relativi a criminalità organizzata e di stampo mafioso o reati di riciclaggio, corruzione, concussione e peculato e comunque delitti contro la PA.

Tuttavia, il ritmo e il carico di lavoro, la maggiore libertà di azione conseguente alla limitazione della responsabilità contabile (con gli artt. 21 del D.L. 76/2020 ed art. 51 del D.L. 77/2021 tale forma di responsabilità è stata circoscritta per le condotte commissive al solo dolo dell'evento), come pure per quanto ri-guarda l'area di contrattazione pubblica l'obbligo di procedere con stipulazione ed esecuzione del con-tratto anche in caso di contenzioso (art. 4, comma 1 D.L. 76/2020) sono fattori abilitanti che possono portare ad una complessiva sottovalutazione dell'impatto economico dei possibili contenziosi conseguenti ad errori scaturenti da condotte di natura commissiva, come tali non sindacabili dal giudice contabile, fatti salvi i casi di dolo inteso come volontà dell'evento.

La rilevanza dell'impatto "temuto" ha comportato:

- la definizione di misure afferenti il rischio cd. "PNRR" nell'ambito dell'area di rischio "Contratti pubblici", con misure di controllo e riesame degli atti riportate nell'Allegato D.1 della presente sottosezione;
- l'adeguamento delle linee guida interne attraverso lo strumento del PTPCT inteso come specifica sottosezione del PIAO

2.3.3 - VALUTAZIONE DI IMPATTO DEL CONTESTO INTERNO

Come per il contesto esterno, anche per il contesto interno il PNA riporta la sintesi del contenuto minimo che ancora una volta si riporta al fine di indicare in quali sezioni i dati sono contenuti ovvero di svilupparne i contenuti:

2.3.3.1 Distribuzione ruoli e responsabilità

L'assetto organizzativo e le funzioni ascritte alle strutture in cui risulta articolata l'organizzazione interna del Comune di Noceto sono indicati nella DGC n. 222/2020, cui si rinvia. Di seguito pertanto si riporta unicamente il sistema di compiti e responsabilità strettamente inerenti all'attività di competenza della presente sezione.

Gli Organi di indirizzo politico amministrativo

L'introduzione del PIAO non pare mutare significativamente il ruolo degli Organi di Indirizzo dell'ente ma certamente impone un maggiore coordinamento in fase di istruttoria dei provvedimenti che direttamente o indirettamente sono connessi al PIAO.

Rimangono ferme le funzioni del Sindaco, al quale compete la nomina del RPCT.

L'approvazione del PIAO, comprensivo della presente sottosezione, è demandata alla Giunta Comunale, che provvede con propria deliberazione.

Il Responsabile della Prevenzione della Corruzione - RPCT

Nell'attuale assetto organizzativo del Comune di Noceto, l'incarico di RPCT viene ordinariamente assegnato, in linea con le indicazioni di ANAC, al Segretario Generale.

Stante tuttavia l'assenza dal 1 gennaio 2023 di tale figura a seguito della cessazione del servizio per raggiunti limiti di età del precedente Segretario Generale, nelle more dell'individuazione del nuovo Segretario titolare, considerato che questo Ente prevede ed ha ricoperto il ruolo del Vice Segretario in base a norma statutaria, l'incarico di RPCT è stato assegnato al Vicesegretario Comunale con decreto sindacale n. 95/2023 pubblicato sul sito "Amministrazione Trasparente" - Altri contenuti - Anticorruzione".

Il vice Segretario svolge inoltre anche il ruolo di RASA - Responsabile dell'Anagrafe della Stazione Appaltante presso ANAC per il Comune di Noceto e come tale cura l'inserimento e aggiornamento della BDNCP presso l'ANAC dei dati relativi all'anagrafica della stazione appaltante, della classificazione della stessa e dell'articolazione in centri di costo.

Tuttavia, le ridotte dimensioni dell'Ente e la temporaneità dell'incarico di RPCT in capo al Vice Segretario Comunale, cui è attribuito con decreto sindacale il ruolo di Responsabile del Servizio Affari Generali, non hanno permesso di assicurare una piena emancipazione del ruolo di RPCT da compiti e funzioni di carattere gestionale.

Pertanto, per il triennio 2023 - 2025 (o fino alla nomina del Segretario Generale, al quale verrà conferito l'incarico di RPCT) si pone il problema della contemporanea assegnazione al medesimo funzionario del ruolo di RPCT (invero scoraggiata da ANAC). Si conferma la necessità di monitoraggio finalizzato ad accertare possibili conflitti penalizzanti per l'azione amministrativa.

A tal fine, per quanto attiene al conflitto di interessi in capo al RPCT nell'assolvimento delle attività e funzioni attribuite al Responsabile del Servizio Affari Generali, sono ricondotte in capo al Responsabile del Servizio Risorse Umane le attività riferite al RPCT nei confronti dei Responsabili di Servizio (pertanto nel seguito del presente PTPCT, le funzioni di RPCT con riferimento al Vice Segretario si intendono automaticamente riferite e svolte dal Responsabile del Servizio Risorse Umane senza necessità di apposito richiamo).

Di seguito pertanto si darà conto dell'impatto di tale circostanza sul contesto interno e delle conseguenti misure di contenimento del rischio e di prevenzione di conflitti di interesse.

Incaricati di Elevata Qualificazione (ex Posizioni Organizzative)

Anche per il triennio 2023 - 2025 sono confermati quali Referenti per la Prevenzione assegnate i Titolari di Elevata Qualificazione (ex Posizioni Organizzative), che coincidono con i Responsabili di Servizio incaricati con apposito decreto sindacale.

I Responsabili di Servizio/Titolari di incarico di Elevata Qualificazione concorrono pertanto alla definizione di misure idonee a prevenire e contrastare i fenomeni di corruzione ed a controllarne il rispetto da parte dei dipendenti dell'Ufficio cui sono preposti e sono pertanto portatori di:

a. dovere di collaborazione ed informazione in fase di monitoraggio e rendicontazione delle misure;

- b. dovere di controllo dell'osservanza del Codice di Comportamento, applicabile anche ai fornitori e collaboratori di questo ente per espressa previsione legislativa;
- c. dovere di segnalazione se rilevano la sussistenza, anche potenziale, di un conflitto di interessi nell'ambito dell'attività da svolgere ovvero nel caso abbiano notizia di episodi corruttivi e/o episodi rilevanti sotto il profilo disciplinare.

Le competenze ascrivibili ai titolari di incarico di EQ, che assorbono anche quelle altrimenti ascrivibili ai dirigenti stante la loro assenza nell'organico del Comune di Noceto, sono di seguito individuate:

1. Partecipano al processo di gestione del rischio;
2. Assicurano l'osservanza del Codice di comportamento e verificano le ipotesi di violazione;
3. Adottano le misure gestionali, quali l'avvio di procedimenti disciplinari, la sospensione e, ove possibile, la rotazione del personale (artt. 16 e 55 bis d.lgs. n. 165 del 2001);
4. Osservano le misure contenute nel PTPCT (art. 1, comma 14, della L. n. 190 del 2012);
5. Provvedono al monitoraggio delle attività nell'ambito delle quali è più elevato il rischio di corruzione svolte dall'ufficio a cui sono preposti;
6. Suggestiscono le azioni correttive per le attività più esposte a rischio;
7. Danno comunicazione al Responsabile della prevenzione della corruzione e della trasparenza di fatti, attività o atti, che si pongano in contrasto con le direttive in materia di prevenzione della corruzione e trasparenza.
8. Garantiscono il tempestivo e regolare flusso delle informazioni da pubblicare ai fini del rispetto degli obblighi di legge in materia di trasparenza e pubblicità.
9. Partecipano al processo di gestione dei rischi corruttivi.
10. Applicano e fanno applicare, da parte di tutti i dipendenti assegnati alla propria responsabilità, le disposizioni in materia di prevenzione della corruzione e trasparenza amministrativa.
11. Propongono eventuali azioni migliorative delle misure di prevenzione della corruzione.
12. Adottano o propongono l'adozione di misure gestionali, quali l'avvio di procedimenti disciplinari, la sospensione e rotazione del personale.

I Dipendenti

Tutti i dipendenti dell'Amministrazione partecipano al processo di valutazione e di gestione del rischio in sede di definizione delle misure di prevenzione della corruzione e sono portatori dei seguenti doveri:

1. Osservano le misure di prevenzione della corruzione e di trasparenza contenute nella presente sezione del PIAO.
2. collaborano ai processi di formazione monitoraggio e riesame delle misure contenute nella sezione 2.3. del PIAO;
3. osservano le misure contenute nella presente sezione del PIAO, nel Codice di comportamento nazionale dei dipendenti pubblici e nel Codice integrativo di Comportamento, con particolare riferimento alla segnalazione di casi personali di conflitto di interessi;
4. segnalano le situazioni di illecito al proprio Responsabile di Servizio, al RPCT o all'U.P.D.;
5. partecipano alle attività di formazione in materia di prevenzione della corruzione e trasparenza organizzate dall'Amministrazione.

I collaboratori a qualsiasi titolo dell'Ente

I collaboratori a qualsiasi titolo del Comune di Noceto:

1. sono tenuti al rispetto del Codice di Comportamento, la cui cogenza è espressamente richiamata nei disciplinari di incarico a pena di risoluzione del rapporto;
2. sono soggetti alle misure di prevenzione del conflitto di interesse; per quanto compatibile osservano le misure contenute nella presente sezione del PIAO e nel Codice di Comportamento; segnalano le situazioni di illecito.

A questo fine tutti i contratti con soggetti esterni contengono la clausola di estensione a questi ultimi (ed ai loro dipendenti) delle norme del Codice di Comportamento dell'Amministrazione Comunale che contiene una sezione specifica per tali figure professionali.

Le società partecipate:

Il sistema delle società è analiticamente descritto nella sezione dedicata del DUP "Indirizzi Strategici - Indirizzi Generali sul ruolo degli Organismi ed Enti strumentali e Società controllate e partecipate". Il processo di razionalizzazione è annualmente aggiornato in fase di revisione periodica con deliberazione del Consiglio Comunale.

2.3.3.2 Qualità e quantità di personale

Descritta nella sezione 3.1 del PIAO

2.3.3.3 Risorse finanziarie disponibili

Analiticamente descritta nel bilancio e nel PEG

2.3.3.4 Rilevazione fatti corruttivi interni

Non si sono registrati fenomeni corruttivi nel recente passato

2.3.3.5 Esito dei procedimenti disciplinari conclusi

Non risultano procedimenti disciplinare in capo all'Ufficio Procedimenti disciplinari e comunque anche ove le sanzioni disciplinari siano state comminate direttamente dal Responsabile di Servizio in quanto non di competenza dell'UPD, non risultano tali da assumere rilievo ai fini della presente sezione del PIAO.

2.3.3.6 Segnalazioni whistleblower

Non ci sono state segnalazioni note al RPCT

Pare ora opportuno di seguito relazionare in ordine ai tratti del contesto interno che hanno avuto impatto immediato sull'impostazione della gestione del rischio.

2.3.3.7. Riunione in unico dirigente del ruolo di RPCT e del ruolo di Responsabile di Servizio

Come già accennato, l'attuale vacanza del posto di Segretario Generale a seguito dell'intervenuto pensionamento del Segretario titolare, nelle more della individuazione di un nuovo Segretario Generale, ha comportato la necessità di individuare il nuovo RPCT nella figura del Vice Segretario Comunale, chiamato alla temporanea sostituzione del Segretario Comunale nell'esercizio delle relative funzioni tra le quali appunto quella di RPCT dell'Ente.

Tale nomina non ha tuttavia permesso di assicurare una piena emancipazione del ruolo di RPCT da compiti e funzioni di carattere gestionale. Infatti in capo al Vicesegretario si sommano, prima ancora del conferimento delle funzioni di RPCT, anche le funzioni di Responsabile del Servizio Affari Generali che raggruppa sotto la propria direzione Uffici cui sono ricondotti alcuni dei procedimenti che rappresentano aree a maggior rischio corruzione, quali a titolo esemplificativo quelli di competenza dell'Ufficio Servizi Sociali, dell'Ufficio Commercio, dell'Ufficio Contratti e dell'Ufficio Affari Legali, come meglio descritti nelle schede di analisi dei processi e mappatura dei rischi allegata al presente piano.

Per ridurre l'impatto di tale assetto organizzativo sono state predisposte alcune misure specifiche di prevenzione del rischio fondate sulla ripartizione delle funzioni e sul principio della trasparenza. Nello specifico:

- la ripartizione delle funzioni nell'ambito delle attività facenti capo all'Ufficio Servizi Sociali e all'Ufficio Commercio è attuata sia con riguardo al personale direttamente in essa operante, cui è demandata l'istruttoria dei procedimenti da cui il Responsabile competente per l'adozione del provvedimento finale può discostarsi solo con espressa motivazione, che relativamente agli interlocutori esterni;

- per quanto attiene all'Ufficio Contratti, sia attraverso la ripartizione di funzioni attuata con riguardo alle attività ascritte ai RUP appartenenti ai diversi Servizi comunali ai quali fanno capo le procedure di affidamento dei contratti pubblici, sia attraverso l'utilizzo delle piattaforme telematiche (SATER messo a disposizione dall'Agenzia Intercenter della Regione Emilia Romagna tramite sottoscrizione di apposita Convenzione tra Ente ed Agenzia) per gli affidamenti di maggior rilievo e comunque l'utilizzo di piattaforma telematiche quali MEPA, Convenzioni CONSIP e Convenzioni INTERCENTER non solo nei casi in cui il loro utilizzo è previsto dalla legge, ma avendo riguardo alla verifica della sussistenza di tali convenzioni in fase di definizione del procedimento affidatorio.
- relativamente agli appalti di Lavori Pubblici finanziati con fondi PNRR, attraverso il convenzionamento con la Stazione Unica Appaltante della Provincia di Parma, che comporta che la gestione della procedura di gara fino all'aggiudicazione, sia svolta dai preposti funzionari della Provincia quali RUP della fase della procedura di gara

2.3.4. MAPPATURA DEI PROCESSI

Dopo aver completato la fase di valutazione di impatto del contesto interno si rinvia agli Allegati **A - Mappatura dei processi e Catalogo dei rischi** e **B - Analisi dei rischi** per la mappatura dei processi (intesi come "sequenza di attività interrelate ed integrantesi che trasformano le risorse - input - in risultati - output - aventi destinatari un soggetto interno o esterno - utente) che nel rispetto delle indicazioni ANAC si è sviluppata attraverso le fasi di:

- **identificazione:** intesa come individuazione dell'insieme di processi che rappresenta tutta l'attività dell'Amministrazione;
- **descrizione:** intesa come scomposizione del singolo processo in fasi ed attività;
- **rappresentazione:** intesa come rappresentazione matriciale delle attività ricondotte ad un processo a sua volta ricondotto ad un'area di rischio.

Lo schema utilizzato per la mappatura riportata nell'allegato A alla presente sottosezione è stato il seguente:

AREA DI RISCHIO	PROCESSO	DESCRIZIONE DEL PROCESSO - ATTIVITA'	UNITÀ ORGANIZZATIVA RESPONSABILE DEL PROCESSO	CATALOGO DEI RISCHI PRINCIPALI

L'identificazione consiste nello stabilire l'unità di analisi (il processo), nell'identificare l'elenco completo dei processi svolti dall'organizzazione che, nelle fasi successive, dovranno essere esaminati e descritti. In questa fase l'obiettivo è definire la lista dei processi che dovranno essere oggetto di analisi e approfondimento.

Il risultato della prima fase è l'**identificazione** dell'elenco completo dei processi dall'amministrazione. I processi sono poi aggregati nelle cosiddette aree di rischio, intese come raggruppamenti omogenei di processi. **Le aree di rischio possono essere distinte in generali e specifiche:**

- a) quelle **generali** sono comuni a tutte le amministrazioni (es. contratti pubblici, acquisizione e gestione del personale);

b) quelle **specifiche** riguardano la singola amministrazione e dipendono dalle caratteristiche peculiari delle attività da essa svolte.

Il PNA 2019, Allegato n. 1, ha individuato le seguenti "**Aree di rischio**" per gli enti locali:

1. *acquisizione e gestione del personale;*
2. *affari legali e contenzioso;*
3. *contratti pubblici;*
4. *controlli, verifiche, ispezioni e sanzioni;*
5. *gestione dei rifiuti;*
6. *gestione delle entrate, delle spese e del patrimonio;*
7. *governo del territorio;*
8. *incarichi e nomine;*
9. *pianificazione urbanistica;*
10. *provvedimenti ampliativi della sfera giuridica dei destinatari con effetto economico diretto e immediato;*
11. *provvedimenti ampliativi della sfera giuridica dei destinatari privi di effetto economico diretto e immediato.*

L'Area di rischio denominata "**Contratti pubblici**" risulta inoltre **integrata per i contratti PNRR attraverso la predisposizione di specifica Check List**, per le peculiarità che tali contratti presentano rispetto agli appalti "ordinari" già oggetto di mappatura; la Check List è riportata **nell'Allegato D.1** come di seguito meglio precisato.

Tale sottoinsieme riunisce processi tipici degli enti territoriali, in genere privi di rilevanza economica e difficilmente riconducibili ad una delle aree proposte dal PNA. Ci si riferisce, ad esempio, ai processi relativi a: gestione del protocollo, funzionamento degli organi collegiali, istruttoria delle deliberazioni, ecc.

Per la mappatura è fondamentale il coinvolgimento dei responsabili delle strutture organizzative principali. Secondo l'ANAC, può essere utile prevedere, specie in caso di complessità organizzative, la costituzione di un "gruppo di lavoro" dedicato e interviste agli addetti ai processi onde individuare gli elementi peculiari e i principali flussi.

La mappatura è delineata sulla falsariga dell'ultimo PTPCT elaborato da questo Comune; a tal fine il precedente RPCT aveva costituito e coordinato un "Gruppo di lavoro" composto dai funzionari dell'ente responsabili delle principali ripartizioni organizzative.

Data l'approfondita conoscenza da parte di ciascun funzionario dei procedimenti, dei processi e delle attività svolte dal proprio ufficio, nei precedenti PTPCT erano stati enucleati i processi elencati nelle schede allegate, denominate "**Mappatura dei processi a catalogo dei rischi**" (**Allegato A**), che viene riproposto, integrando tuttavia i processi afferenti l'area dei contratti pubblici attraverso un allegato specifico afferente i contratti finanziati con le risorse del PNRR - Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza rubricato come **Allegato D.1**.

Pare opportuno precisare che tale documento (Allegato D.1) è stato mutuato da analogo documento predisposto dalla Provincia di Parma che, nell'ambito del ruolo alla stessa attribuito dalla LEGGE 7 aprile 2014, n. 56 *Disposizioni sulle città metropolitane, sulle province, sulle unioni e fusioni di comuni*, ha riunito un tavolo istituzionale dei Comuni della Provincia per coordinare azioni in ambito di anticorruzione e proposto in particolare la Check List dei contratti PNRR, che questo Ente ha ritenuto

opportuno adottare stante la particolare rilevanza che il PNRR riveste in quanto funzionale a garantire il rispetto delle condizioni e requisiti richiesti e in riferimento ai controlli previsti per la regolarità della sua attuazione.

Inoltre, questo Comune per le procedure di affidamento dei contratti finanziati con fondi PNRR in materia di Lavori Pubblici ha operato la scelta di convenzionarsi con la SUA della Provincia di Parma; la scelta pertanto di utilizzare la Check List predisposta dalla Provincia viene quindi effettuata anche in un'ottica di omogeneità di procedure, stante il ruolo di rilievo che la Provincia stessa svolge in materia di PNRR per questo Ente

Si evidenzia inoltre che il PNA 2022 rammenta che, per assicurare la piena conoscibilità degli interventi PNRR, sono posti a carico dei soggetti attuatori: l'obbligo di conservare e archiviare la documentazione del progetto, anche in formato elettronico; l'obbligo di tracciabilità delle operazioni e la tenuta di apposita codificazione contabile per l'utilizzo delle risorse PNRR. I documenti archiviati, utili alla verifica dell'attuazione, dovranno essere sempre nella piena e immediata disponibilità dell'Amministrazione centrale stessa, della Ragioneria Generale dello Stato, della Commissione europea, dell'OLAF, della Corte dei Conti europea (ECA), della Procura europea (EPPO) e delle competenti Autorità giudiziarie nazionali, al fine di permettere lo svolgimento delle fasi di monitoraggio, verifica e controllo. Rispetto alla documentazione relativa ai progetti finanziati, non solo l'ANAC ma anche la stessa RGS sottolinea la necessità di garantire il diritto all'accesso civico generalizzato. Infine, è previsto che Amministrazioni centrali e soggetti attuatori utilizzino il sistema Informativo "ReGiS", sviluppato dal MEF per il PNRR; uno strumento applicativo di supporto ai processi di programmazione, attuazione, monitoraggio, controllo e rendicontazione del PNRR. La costante e tempestiva trasmissione dei dati al sistema "ReGiS" permette di rilevare per tempo eventuali criticità e di predisporre possibili soluzioni atte a recuperare i ritardi attuativi

Tali processi, poi, sempre secondo gli indirizzi espressi dal PNA, sono stati brevemente descritti (mediante l'indicazione dell'input, delle attività costitutive il processo, e dell'output finale) e, infine, è stata registrata l'unità organizzativa responsabile del processo stesso.

2.3.5. IDENTIFICAZIONE E VALUTAZIONE RISCHI CORRUTTIVI

La valutazione del rischio è la macro-fase del processo di gestione in cui il rischio stesso è identificato, analizzato e confrontato con altri rischi, al fine di individuare le priorità di intervento e le possibili misure organizzative correttive e preventive (trattamento del rischio).

L'identificazione analisi e ponderazione del rischio è avvenuta nel rispetto delle indicazioni ANAC che non sono state modificate nel PNA 2022. Si articola in tre fasi: identificazione, analisi e ponderazione del rischio, in particolare:

Il primo passaggio "Identificazione del Rischio" è avvenuta avendo a riferimento le singole attività in cui si articolano i processi ed ha coinvolto l'intera struttura dell'Ente ed è stata compiuta attraverso la mappatura condotta con il supporto dei Responsabili di Servizio / Elevata Qualificazione.

Non sono presenti segnalazioni di whistleblowers, per quanto a conoscenza alla data di approvazione del presente piano, né precedenti giudiziari.

Tale fase ha portato alla creazione di un "Registro degli eventi rischiosi" nel quale sono riportati tutti gli eventi rischiosi relativi ai processi dell'amministrazione.

Il Registro degli eventi rischiosi, o Catalogo dei rischi principali, è riportato [nell'Allegato A](#) della sottosezione Rischi corruttivi e trasparenza.

Per individuare gli eventi rischiosi è necessario: definire l'oggetto di analisi; utilizzare tecniche di

identificazione e una pluralità di fonti informative; individuare i rischi.

a) **L'oggetto di analisi:** è l'unità di riferimento rispetto alla quale individuare gli eventi rischiosi. L'oggetto di analisi può essere: l'intero processo, le singole attività che compongono ciascun processo.

Come già precisato, secondo gli indirizzi del PNA, il precedente RPCT ha costituito e coordinato un "Gruppo di lavoro" composto dai funzionari dell'Ente responsabili delle strutture organizzative in cui lo stesso risulta articolato.

Data la dimensione organizzativa contenuta dell'Ente, l'analisi è stata svolta per singoli processi senza scomporre gli stessi in "attività", fatta eccezione per i processi relativi agli affidamenti di lavori, servizi e forniture.

b) **Tecniche e fonti informative:** per identificare gli eventi rischiosi è opportuno utilizzare una pluralità di tecniche e prendere in considerazione il più ampio numero possibile di fonti. Le tecniche sono molteplici, quali: l'analisi di documenti e di banche dati, l'esame delle segnalazioni, le interviste e gli incontri con il personale, workshop e focus group, confronti con amministrazioni simili (benchmarking), analisi dei casi di corruzione, ecc.

- Le metodologie utilizzate sono le seguenti:
- i risultati dell'analisi del contesto;
- le risultanze della mappatura;
- l'analisi di casi giudiziari e di altri episodi di corruzione o cattiva gestione accaduti in passato in altre amministrazioni o enti simili;
- segnalazioni ricevute tramite il whistleblowing o con altre modalità.

c) **L'identificazione dei rischi:** gli eventi rischiosi individuati sono elencati e documentati tramite un "registro o catalogo dei rischi" dove, per ogni oggetto di analisi, è riportata la descrizione di tutti gli eventi rischiosi che possono manifestarsi. *Il documento contiene il Catalogo dei rischi principali ed è riportato nella **colonna "G" dell'Allegato A denominato "Mappatura dei processi e Catalogo dei rischi"**. In tale colonna per ciascun processo è indicato il rischio principale che è stato individuato. La valutazione del livello di rischio per ciascun evento individuato nel Catalogo dei rischi è contenuto **nell'Allegato B "Analisi dei Rischi"**.*

Il secondo passaggio "**Analisi**" ha permesso di effettuare una stima del livello di esposizione al rischio ed è stata condotta secondo le indicazioni del PNA spostando l'attenzione del dato quantitativo a quello qualitativo.

L'identificazione del rischio ha permesso appunto la formazione del registro degli eventi rischiosi e la relativa analisi contenuta come detto nell'Allegato B "Analisi dei Rischi" alla presente sottosezione.

Ai fini dell'analisi del livello di esposizione al rischio è stato quindi necessario:

- a) **scegliere l'approccio valutativo**, accompagnato da adeguate documentazioni e motivazioni rispetto ad un'impostazione quantitativa che prevede l'attribuzione di punteggi;
- b) **individuare i criteri di valutazione;**
- c) **rilevare i dati e le informazioni;**
- d) **formulare un giudizio sintetico**, adeguatamente motivato.

Scelta dell'approccio valutativo

Per stimare l'esposizione ai rischi, l'approccio può essere di tipo qualitativo, quantitativo, oppure di tipo misto tra i due.

Approccio qualitativo: l'esposizione al rischio è stimata in base a motivate valutazioni, espresse dai soggetti coinvolti nell'analisi, su specifici criteri. Tali valutazioni, anche se supportate da dati, in genere non prevedono una rappresentazione di sintesi in termini numerici.

Approccio quantitativo: nell'approccio di tipo quantitativo si utilizzano analisi statistiche o matematiche per quantificare il rischio in termini numerici.

L'ANAC suggerisce di adottare l'approccio di tipo qualitativo, dando ampio spazio alla motivazione della valutazione e garantendo la massima trasparenza.

I criteri di valutazione

Per stimare il rischio è necessario definire preliminarmente indicatori del livello di esposizione al rischio di corruzione.

L'ANAC ha proposto indicatori comunemente accettati, ampliabili o modificabili. Gli indicatori sono:

- **livello di interesse esterno:** la presenza di interessi rilevanti, economici o meno, e di benefici per i destinatari determina un incremento del rischio;
- **grado di discrezionalità del decisore interno:** un processo decisionale altamente discrezionale si caratterizza per un livello di rischio maggiore rispetto ad un processo decisionale altamente vincolato;
- **manifestazione di eventi corruttivi in passato:** se l'attività è stata già oggetto di eventi corruttivi nell'amministrazione o in altre realtà simili, il rischio aumenta poiché quella attività ha caratteristiche che rendono praticabile il malaffare;
- **trasparenza/opacità del processo decisionale:** l'adozione di strumenti di trasparenza sostanziale, e non solo formale, abbassa il rischio;
- **livello di collaborazione del responsabile del processo nell'elaborazione, aggiornamento e monitoraggio del piano:** la scarsa collaborazione può segnalare un deficit di attenzione al tema della corruzione o, comunque, determinare una certa opacità sul reale livello di rischio;
- **grado di attuazione delle misure di trattamento:** l'attuazione di misure di trattamento si associa ad una minore probabilità di fatti corruttivi.

Tutti gli indicatori suggeriti dall'ANAC sono stati utilizzati per valutare il rischio nel presente PTPCT.

I risultati dell'analisi sono stati infine riportati nelle schede allegate, denominate "**Analisi dei rischi**" ([Allegato B](#)).

La rilevazione di dati e informazioni

La rilevazione di dati e informazioni necessari ad esprimere un giudizio motivato sugli indicatori di rischio deve essere coordinata dal RPCT.

Il PNA prevede che le informazioni possano essere rilevate: da soggetti con specifiche competenze o adeguatamente formati; oppure, attraverso modalità di autovalutazione da parte dei responsabili degli uffici coinvolti nello svolgimento del processo.

La rilevazione delle informazioni è stata coordinata dal RPCT., che come precisato ha applicato gli indicatori di rischio proposti dall'ANAC procedendo con la metodologia dell'"autovalutazione" tenuto conto del fatto che i responsabili delle strutture organizzative sono funzionari che vantano una approfondita conoscenza dei procedimenti, dei processi e delle attività svolte dal proprio ufficio rispetto ai quali non sono stati rilevati nel tempo fenomeni corruttivi.

Si precisa che, al termine dell'"autovalutazione", il RPCT ha vagliato le stime dei responsabili per analizzarne la ragionevolezza ed evitare la sottostima delle stesse, secondo il principio della "prudenza".

I risultati dell'analisi sono stati riportati nelle schede allegate, denominate "Analisi dei rischi", Allegato B. Tutte le "valutazioni" sono supportate da chiare e sintetiche motivazioni, esposte nell'ultima colonna a destra ("Motivazione") nelle suddette schede.

Le valutazioni, per quanto possibile, sono sostenute dai "dati oggettivi" in possesso dell'Ente.

Formulazione di un giudizio motivato

In questa fase si procede alla misurazione degli indicatori di rischio. L'ANAC sostiene che sarebbe opportuno privilegiare un'analisi di tipo *qualitativo*, accompagnata da adeguate documentazioni e motivazioni rispetto ad un'impostazione *quantitativa* che prevede l'attribuzione di punteggi. Se la misurazione degli indicatori di rischio viene svolta con metodologia "qualitativa" è possibile applicare una scala di valutazione di tipo ordinale: alto, medio, basso. Ogni misurazione deve essere adeguatamente motivata alla luce dei dati e delle evidenze raccolte.

L'ANAC raccomanda quanto segue:

qualora, per un dato processo, siano ipotizzabili più eventi rischiosi con un diverso livello di rischio, si raccomanda di far riferimento al valore più alto nello stimare l'esposizione complessiva del rischio;

evitare che la valutazione sia data dalla media dei singoli indicatori; è necessario far prevalere il giudizio qualitativo rispetto ad un mero calcolo matematico.

L'analisi è stata svolta con metodologia di tipo qualitativo ed è stata applicata una scala ordinale di maggior dettaglio rispetto a quella suggerita dal PNA (basso, medio, alto):

Livello di rischio	Sigla corrispondente
Rischio quasi nullo	N
Rischio molto basso	B-
Rischio basso	B
Rischio moderato	M
Rischio alto	A
Rischio molto alto	A+
Rischio altissimo	A++

Il RPCT ha applicato gli indicatori proposti dall'ANAC ed ha proceduto ad autovalutazione degli stessi con metodologia di tipo qualitativo, applicando alla misurazione svolta la scala ordinale di cui sopra.

I risultati della misurazione sono riportati nelle schede allegate, denominate "Analisi dei rischi", Allegato B. Nella colonna denominata "Valutazione complessiva" è indicata la misurazione di sintesi di ciascun oggetto di analisi.

Tutte le valutazioni sono supportate da una chiara, seppur sintetica motivazione, esposta nell'ultima colonna a destra ("**Motivazione**") nel suddetto allegato B.

Le valutazioni, per quanto possibile, sono sostenute dai "dati oggettivi" in possesso dell'Ente.

Il terzo passaggio "Ponderazione" è alla base della successiva scelta delle azioni e delle priorità di intervento nella fase di pianificazione ed attuazione delle misure di prevenzione e contrasto dei fenomeni corruttivi.

La ponderazione è la fase conclusiva processo di valutazione del rischio. La ponderazione ha lo scopo di stabilire le azioni da intraprendere per ridurre l'esposizione al rischio e le priorità di trattamento dei rischi, considerando gli obiettivi dell'organizzazione e il contesto in cui la stessa opera, attraverso il loro confronto.

La misurazione e ponderazione del livello di esposizione è stata determinata e sinteticamente motivata nelle ultime due colonne prospetto allegato "Analisi dei Rischi".

I criteri per la valutazione dell'esposizione al rischio di eventi corruttivi possono essere tradotti operativamente in indicatori di rischio in grado di fornire delle indicazioni sul livello di esposizione al rischio del processo o delle sue attività. Partendo dalla misurazione dei singoli indicatori, si dovrà pervenire ad una valutazione complessiva del livello di esposizione al rischio che ha lo scopo di fornire una misurazione sintetica del livello di rischio associabile all'oggetto di analisi (processo/attività o evento rischioso).

In questa fase nel Piano si è provveduto a:

- 1- assegnare la massima priorità agli oggetti di analisi che hanno ottenuto una valutazione complessiva di rischio A++ ("rischio altissimo") procedendo, poi, in ordine decrescente di valutazione secondo la scala ordinale;
- 2- prevedere "misure specifiche" per gli oggetti di analisi con valutazione A++, A+, A.

2.3.6. TRATTAMENTO DEL RISCHIO. PROGETTAZIONE DELLE MISURE DI PREVENZIONE DELLA CORRUZIONE

2.3.6.1 Premessa.

Con "trattamento del rischio" si intende l'insieme dei correttivi organizzativi e procedurali adottati per contenere il rischio di manifestarsi di eventi corruttivi ed il relativo monitoraggio e riesame. Tale fase comprende l'individuazione, disciplina, monitoraggio e riesame di misure di contenimento distinte in:

- **misure generali**, in quanto destinate ad applicarsi in modo trasversale all'intera struttura amministrativa
- **misure speciali (o specifiche)**, in quanto destinate a fronteggiare rischi specifici, si affiancano ed aggiungono sia alle misure generali, sia alla trasparenza

Le misure generali non sono associate a specifici processi ma si attagliano ad una generalità di fattispecie e sono finalizzate, di volta in volta, a garantire - imparzialità e competenza - del pubblico dipendente e sono classificabili come di seguito:

- misure per prevenire ipotesi di conflitto di interessi
- misure per prevenire ipotesi di violazione di standard etici di comportamento
- rotazione ordinaria
- rotazione straordinaria
- whistleblower

- formazione
- trasparenza
- pantouflage

Le misure speciali, al contrario, sono specifiche per determinati processi e determinati rischi e sono pertanto individuate, programmate e disciplinate negli **Allegati C e C1** i cui contenuti vengono di seguito definiti.

2.3.6.2. Individuazione delle misure

Il primo step del trattamento del rischio ha l'obiettivo di identificare le misure di prevenzione, in funzione delle criticità rilevate in sede di analisi.

In questa fase, sono individuate misure generali e misure specifiche, in particolare per i processi che hanno ottenuto una valutazione del livello di rischio A++.

Le misure sono indicate e descritte nelle schede allegate denominate "**Individuazione e programmazione delle misure**", **Allegato C** e precisamente nella **colonna E** delle suddette schede.

Per ciascun oggetto analisi è stata individuata e programmata almeno una misura di contrasto o prevenzione, secondo il criterio del "miglior rapporto costo/efficacia".

Le principali misure, inoltre, sono state ripartite per singola "**Area di rischio**" (**Allegato C1**).

La seconda parte del trattamento è la programmazione operativa delle misure.

In questa fase, dopo l'individuazione delle misure generali e misure specifiche (elencate e descritte nelle schede allegate denominate "Individuazione e programmazione delle misure", **Allegato C**) si è provveduto alla programmazione temporale dell'attuazione medesime, fissando anche le modalità di attuazione.

Per ciascun oggetto di analisi ciò è descritto nella **colonna F** ("**Programmazione delle misure**") dell'**Allegato C**

2.3.7. INDIVIDUAZIONE DELLE MISURE GENERALI

Premessa

Le misure generali obbligatorie sono le seguenti:

- A. Misure finalizzate all'accesso e permanenza nell'impiego comprendenti:
 1. rotazione straordinaria;
 2. trasferimento in caso di rinvio a giudizio;
 3. licenziamento in caso di condanna;
 4. rotazione ordinaria
- B. misure finalizzate a garantire l'imparzialità del dipendente comprendenti:
 1. misure per prevenire ipotesi di conflitto di interessi;
 2. misure per prevenire ipotesi di incompatibilità inconfirmità;
 3. pantouflage (incompatibilità successiva);
 4. concentrazione delle funzioni e svolgimento degli incarichi extra istituzionali
- C. whistleblower
- D. formazione
- E. standard etici di comportamento
- F. trasparenza

A. Misure generali finalizzate accesso e permanenza agli impieghi

Le "misure generali" (lett. A) comprendono:

La rotazione straordinaria - trasferimento in caso di rinvio a giudizio - licenziamento in caso di condanna

La normativa di seguito elencata - così come approfondita nella deliberazione dell'Autorità n. 215/2019 - prevede il trasferimento del dipendente (indipendentemente dalla qualifica rivestita) in caso di rinvio a giudizio (prima fattispecie) ovvero in caso di avvio di procedimenti penali nonché di sottoposizione a procedimenti disciplinari o di responsabilità erariale (seconda fattispecie - rotazione straordinaria):

- legge 27 marzo 2001 n. 97: trasferimento - aspettativa - licenziamento
- art. 16 comma I-quater del D. lgs. 30 marzo 2001 n. 165: rotazione straordinaria

Dette fattispecie hanno tra loro profondi elementi di connessione riassumibili in questa sede nel rapporto di precedenza - successione come di seguito illustrato.

A.1 La rotazione straordinaria è obbligatoria quanto ad attivazione del procedimento, ma facoltativa quanto ad adozione del provvedimento di trasferimento. Tale misura "anticipa" l'ipotesi di trasferimento obbligatorio in caso di rinvio a giudizio. La rotazione straordinaria ai soli casi di fattispecie dolose.

L'atipicità della nozione di "condotta corruttiva" pone il problema del presupposto di attivazione della procedura. Il Codice di Comportamento del Comune di Noceto prevede, in ogni caso, l'obbligo del dipendente di segnalare l'avvio di procedimenti penali a proprio carico, se derivanti da ragioni d'ufficio.

A.2 Trasferimento nei casi di rinvio a giudizio per i delitti previsti dagli artt. 314, 1° comma, 317, 318, 319, 319-ter e 319-quater del codice penale, l'Amministrazione deve, entro 30 gg. dalla ricezione della comunicazione del rinvio a giudizio:

- sospendere il dipendente dal servizio, in conformità a quanto previsto dal CCNL vigente
- trasferirlo ad un Ufficio diverso da quello in cui prestava servizio al momento del fatto, con attribuzione di funzioni corrispondenti, per inquadramento e mansioni, a quelle svolte in precedenza.

La rotazione straordinaria è attuata nei soli casi di fattispecie dolose.

Nell'adozione della misura in oggetto l'Amministrazione non esercita alcun tipo di discrezionalità peraltro la misura si atteggia in modo diverso a seconda che il dipendente rivesta qualifica di dirigente - di Elevata Qualificazione - ovvero di appartenente al comparto.

Nei termini di cui alla normativa vigente, viene avviato contestualmente il procedimento disciplinare che, in ragione delle circostanze di fatto, può essere sospeso in attesa della pronuncia del giudice penale.

Qualora sia ritenuta possibile la permanenza, il RPCT d'intesa con il Responsabile del Servizio Risorse Umane oppure, se quest'ultimo fosse coinvolto, con il Responsabile del Servizio Affari Generali propone se procedere con:

- il trasferimento del dipendente all'interno dello stesso Servizio, con attribuzione di funzioni e mansioni corrispondenti alla categoria di appartenenza, nell'ambito comunque dell'equivalenza delle mansioni, valutando la contestuale revoca dell'incarico di Elevata Qualificazione
- il trasferimento del dipendente presso altro Servizio, con attribuzione di funzioni e mansioni corrispondenti alla categoria di appartenenza, nell'ambito comunque dell'equivalenza delle mansioni valutando la contestuale revoca dell'incarico di Elevata Qualificazione.

In tutti i casi in cui non sia possibile il trasferimento dovrà essere attivato il ricorso all'aspettativa retribuita.

L'atto di collocamento in aspettativa o disponibilità è adottato dal Responsabile interessato d'intesa con il Responsabile del Servizio Personale e dal RPCT, previo confronto con i ruoli competenti sulla base della qualifica rivestita dall'interessato, come sopra individuati.

I provvedimenti succitati perdono efficacia se per il fatto è pronunciata sentenza di proscioglimento o di assoluzione anche non definitiva e, in ogni caso, decorsi cinque anni dalla loro adozione, sempre che non sia intervenuta sentenza di condanna definitiva.

In caso di proscioglimento o di assoluzione anche non definitiva, l'Amministrazione sentito l'interessato, adotta i provvedimenti consequenziali nei dieci giorni successivi alla comunicazione della sentenza, anche a cura dell'interessato.

Gli interventi sul rapporto di lavoro sono connessi a fattispecie circoscritte nel numero quando l'intervento è richiesto in fasi preliminari del procedimento penale (avvio indagini - rinvio a giudizio) che progressivamente aumentano nelle fasi successive della condanna non definitiva e definitiva.

Rimozione della misura

In ogni caso i provvedimenti adottati in attuazione della misura hanno carattere preventivo e non sanzionatorio. Fa naturalmente eccezione il licenziamento disposto in alcune fattispecie di condanna definitiva e previo esperimento del procedimento disciplinare di cui è evidente il connotato sanzionatorio.

A.3 Il licenziamento a seguito di condanna definitiva è disposto nei modi e forme definiti per il procedimento disciplinare:

SEGNALAZIONE UPD	AVVIO PROCEDIMENTO	DECISIONE	CONTROLLO ESECUZIONE
Responsabile di Servizio	UPD	UPD	RPCT
Tempestiva ed indirizzata a Ufficio Personale e RPCT	Entro 30 gg. dalla comunicazione	Entro 120 gg. dall'avvio	Cadenza annuale

L'adozione delle suddette misure, così come la rimozione, richiede una preliminare delibera di indirizzo dell'organo di governo dell'ente, stante la ristretta dotazione organica del Comune e la ricaduta che tali misure straordinarie comporterebbero per l'organizzazione del Comune di Noceto.

In ogni caso i provvedimenti adottati in attuazione della misura hanno carattere preventivo e non sanzionatorio. Fa naturalmente eccezione il licenziamento disposto in alcune fattispecie di condanna definitiva e previo esperimento del procedimento disciplinare di cui è evidente il connotato sanzionatorio.

A.4 ROTAZIONE ORDINARIA DEGLI INCARICHI

La rotazione "ordinaria" del personale è una misura organizzativa preventiva finalizzata a limitare il consolidarsi di relazioni che possano alimentare dinamiche improprie nella gestione amministrativa, conseguenti alla permanenza nel tempo di determinati dipendenti nel medesimo ruolo o funzione.

L'alternanza riduce il rischio dell'instaurazione di relazioni professionali improprie tra un dipendente pubblico da tempo impiegato in un determinato ambito ed i partners dell'Amministrazione in esso operanti ma in pari tempo (inutile negarlo) genera forti diseconomie, produce immancabilmente arresti e ritardi essi stessi rientranti nella nozione di corruzione adottata da ANAC e qui pienamente condivisa.

Il Comune di Noceto conta ad oggi 6 Responsabili di Servizio / Elevata Qualificazione; una rotazione ordinaria ulteriore rispetto a quella di per se stessa generantesi per gli ordinari avvicendamenti del personale non pare utile e, soprattutto in un'ottica di sostenibilità delle misure, appare addirittura dannosa.

Il Comune di Noceto infatti nel corso dell'anno 2021 ha ridotto a 6 il numero dei Responsabili di Servizio effettuando inoltre una modifica al funzionigramma.

Inoltre nel quadriennio 2019 - 2022 ha sostituito parte del personale dipendente per normale avvicendamento (assunzioni e cessazioni), nonché operato alcuni spostamenti - comunque organici nel tempo - di personale tra uffici e/o tra Servizi.

Stante l'organico ridotto (circa 55 dipendenti, compreso un art. 110 TUEL, personale esterno - operai ed educatrici nido d'infanzia - e Responsabili di Servizio), la dotazione organica del Comune di Noceto non può sopportare la rotazione ordinaria del personale al di fuori del normale avvicendamento come sopra descritto, senza creare enorme disservizio alla macchina comunale e conseguentemente ai servizi erogati e agli utenti.

Alla luce di dette osservazioni non si ritiene necessario attivare un piano specifico di rotazione ordinaria.

B. Misure finalizzate a garantire l'imparzialità del dipendente comprendenti il CONFLITTO DI INTERESSI

La gestione dei conflitti di interesse comprende una serie di istituti che hanno in comune la finalità anticipatoria e preventiva rispetto al manifestarsi di fenomeni corruttivi.

Nella sua accezione più ampia ed ormai consolidata, il conflitto di interessi comprende sia il conflitto reale che quello potenziale e coinvolge fattispecie non sempre prevedibili ex ante e può riguardare un singolo provvedimento come situazioni più generali e strutturali.

L'azione preventiva del presente Piano coinvolge i seguenti istituti:

- astensione del dipendente in situazione di conflitto di interesse e verifica dell'assenza di cause di inconferibilità ed incompatibilità;
- divieto di Pantouflage - art. 53, comma 16 ter del D. Lgs. 165/2001;
- autorizzazione a svolgere incarichi a soggetti esterni all'Amministrazione - art. 7, comma 6 e art. 53 del D. Lgs. 165/2001.

Le disposizioni in materia di PNRR e le circolari esplicative (in particolare la circolare MEF 30/2022) impongono di potenziare questa misura nell'ambito delle attività di attuazione del Piano.

La presente sezione pertanto oltre a confermare ed adeguare (sulla scorta del risultato dei monitoraggi) quelle già in essere prevede ulteriori misure speciali a presidio dell'imparzialità del dipendente che è direttamente impegnato nell'attuazione del PNRR.

B.1 Conflitto di interessi e cause di incompatibilità ed inconferibilità

L'**inconferibilità** può derivare sia da circostanze in sé lecite, quale la precedente assunzione di incarichi politici e di vertice, sia da precedenti di carattere penale.

L'**incompatibilità** discende dal ruolo rivestito dal soggetto e si traduce nell'obbligo di optare tra l'incarico in essere e quello "conferendo".

Il conflitto di interessi è la situazione in cui un interesse secondario interferisce, ovvero potrebbe

tendenzialmente interferire, con l'obbligo di un funzionario pubblico ad agire in conformità con i suoi doveri e responsabilità: il tema è inserito in più norme e, in particolare del D.P.R. 62/2013 e art. 6 bis della Legge 241/1990 per quanto riguarda l'astensione del dipendente in caso di conflitto di interessi.

"Il conflitto di interessi "potenziale o percepito" è disciplinato all'art. 42 del Codice Contratti ed è circoscritto all'area di rischio "contratti pubblici" e si realizza quanto l'interesse "reale ed esistente" del dipendente, pur in concreto non in antitesi, può "potenzialmente" arrivare a confliggere in futuro (potenziale) o comunque generare nei terzi la "convinzione" di conflitto. Non è dunque necessario un conflitto concreto ed attuale ma è sufficiente un conflitto potenziale o percepito (per es. casi di estrema tenuità dei valori in campo).

La presenza del conflitto di interesse genera **due distinti obblighi**:

- o Obbligo di segnalazione al Responsabile di Servizio e per questi ultimi al Segretario Generale;
- o L'obbligo di astensione

Le misure adottate introdotte per contrastare/prevenire il rischio sono le medesime e sono gestite e trattate congiuntamente.

La disciplina del conflitto di interessi è regolata dal **NUOVO CODICE DI COMPORTAMENTO INTEGRATIVO DEI DIPENDENTI DEL COMUNE DI NOCETO (PR)**, approvato con atto di Giunta Comunale n. 49 del 18/03/2021.

L'Amministrazione procede con analoga strategia in attuazione dell'art. 42 del Codice dei Contratti - D. Lgs. n. 50/2016 estendendo il controllo al conflitto di interessi potenziale - al fine di contrastare fenomeni corruttivi nello svolgimento delle procedure di affidamento degli appalti e concessioni e garantire la parità di trattamento degli operatori economici.

In tale contesto (contratti pubblici) l'accertamento delle condizioni ostative deve avvenire mediante acquisizione di una specifica dichiarazione (DSAN) di insussistenza delle condizioni stesse, resa dall'interessato all'atto del conferimento dell'incarico.

Per le procedure semplificate quali gli affidamenti diretti, detta dichiarazione può anche essere inserita nel corpo del provvedimento e segnatamente nella parte dispositiva.

L'attuazione delle misure inerenti la presenza di conflitto di interesse al momento del conferimento è posta in capo per i dipendenti assegnati al rispettivo Responsabile di Servizio e per questi ultimi, al Segretario Generale.

L'obbligo di astenersi nel caso di sussistenza del conflitto di interessi - anche potenziale o percepito - è appunto previsto nel vigente Codice di Comportamento.

Qualora si rilevi la non veridicità della dichiarazione il RPCT procede come di seguito (deliberazione ANAC n. 833/2016):

CONTESTAZIONE PRESENZA CAUSA INCOMPATIBILITÀ E INCONFERIBILITÀ	DICHIARAZIONE DECADENZA PER INCONFERIBILITÀ	INTIMAZIONE AD OPTARE ENTRO 15 GG. PER INCOMPATIBILITÀ	ADOZIONE PROVVEDIMENTO DI NULLITÀ O DECADENZA	ACCERTAMENTO O DOLO SOGGETTO CONFERENTE ED ADOZIONE SANZIONE
RPCT tempestivo	RPCT - 30 gg.	RPCT - 30 gg.	RPCT - 30 gg.	RPCT - 30 gg.

Si rammenta che gli atti di conferimento di incarichi adottati in violazione delle norme sulla inconfiribilità sono nulli. A carico dei componenti di organi che abbiano conferito incarichi dichiarati nulli sono applicate le specifiche sanzioni previste dall'art. 18 del D. Lgs. n. 39/2013.

La situazione di inconfiribilità non può essere sanata. Per il caso in cui le cause di inconfiribilità, sebbene esistenti ab origine, non fossero note all'Amministrazione e si appalesassero nel corso del rapporto, il Responsabile della Prevenzione della Corruzione è tenuto ad effettuare la contestazione all'interessato, il quale, previo contraddittorio, deve essere rimosso dall'incarico.

B.2 Svolgimento di attività successiva alla cessazione del rapporto di lavoro - PANTOUFLAGE

L'art. 53, comma 16- ter del D. Lgs. n. 165/2001 dispone che i dipendenti che negli ultimi tre anni di servizio hanno esercitato poteri autoritativi o negoziali per conto di questo Ente, non possano svolgere, nei tre anni successivi alla cessazione del rapporto di pubblico impiego, attività lavorativa o professionale presso i soggetti privati destinatari dell'attività del Comune compiuta attraverso i medesimi poteri (pantouflage) con l'intento di evitare che il dipendente che cessa dall'incarico pubblico possa essere distolto dalla cura dell'interesse pubblico nella prospettiva di poter avere in futuro rapporti di lavoro con i destinatari della sua attività.

L'art. 21 del D. Lgs. 8 aprile 2013, n. 39 ha esteso il divieto ai soggetti titolari di uno degli incarichi di cui al medesimo decreto e ai soggetti esterni con i quali l'Amministrazione stabilisce un rapporto di lavoro, subordinato o autonomo. Il divieto si applica a far data dalla cessazione dell'incarico.

La materia è stata approfondita in numerosi interventi e sintetizzata ulteriormente nel PNA 2022 cui si rinvia per la descrizione dell'istituto e delle criticità ad esso associate.

Il Consiglio di Stato, con sentenza n. 7411 del 29 ottobre 2019, ha stabilito la competenza in merito alla vigilanza, all'accertamento e alla sanzione della fattispecie di pantouflage di ANAC la quale ha il compito anche di dichiarare nulli i contratti sottoscritti dalle parti, rimane peraltro fermo l'obbligo di introdurre misure di prevenzione che, sulla scorta delle indicazioni di ANAC sono identificate come di seguito:

1. nei documenti di gara (in coerenza con il bando tipo) per l'affidamento dei contratti pubblici è inserita la clausola recante l'obbligo di rendere specifica dichiarazione di rispetto dell'art. 53, comma 16- ter del D. Lgs. n. 165/2001;
2. nei contratti di assunzione del personale e negli atti di incarico deve essere inserita la clausola che prevede il divieto di prestare attività lavorativa (a titolo di lavoro subordinato o autonomo) per i tre anni successivi alla cessazione del rapporto con il Comune nei confronti dei destinatari di provvedimenti adottati o di contratti conclusi con l'apporto decisionale del dipendente o incarico cessato dal servizio;
3. sottoscrizione da parte dei dipendenti cessati, di livello dirigenziale e cat. D, di un modello di dichiarazione di conoscenza del divieto valido per i dipendenti che, negli ultimi tre anni di servizio, abbiano esercitato poteri autoritativi o negoziali per conto del Comune di Noceto, di svolgere, nei tre anni successivi alla cessazione del rapporto di lavoro, attività lavorativa o professionale presso i soggetti privati destinatari dell'attività del Comune svolta attraverso i medesimi poteri.

B.3 Concentrazione delle funzioni e svolgimento degli incarichi extra istituzionali

Il cumulo in capo ad un medesimo Responsabile di Servizio di incarichi conferiti dall'Amministrazione può comportare il rischio di un'eccessiva concentrazione di potere su un unico centro decisionale.

La concentrazione del potere decisionale aumenta il rischio che l'attività amministrativa possa essere indirizzata verso fini privati o impropri determinati dalla volontà del dirigente stesso. La scelta di evitare la suddetta concentrazione di poteri, rimane tuttavia condizionata dal numero assai ridotto delle posizioni dirigenziali.

Si è già riferito in particolare sulla concentrazione in capo ad un'unica figura del ruolo di RPCT e Responsabile del Servizio Affari Generali, nonché delle misure specifiche di contenimento del rischio corruttivo:

Lo svolgimento di incarichi extra-istituzionali, è disciplinato dall'art. 53 del d.lgs. 30 marzo 2001 n. 165 e dal regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi.

L'assunzione di detti incarichi extra lavorativi e svolti fuori orario di servizio da parte del dirigente o del funzionario se, per un verso è strumento di incentivazione del dipendente ed occasione di professionalizzazione, per altro verso, può realizzare situazioni di conflitto di interesse che possono compromettere il buon andamento dell'azione amministrativa, soprattutto nel caso in cui il conferimento sia disposto a soggetti privati.

Il Comune di Noceto pertanto nel dettare la disciplina relativa ai criteri di conferimento e di autorizzazione degli incarichi extra istituzionali ha disciplinato nel Regolamento di organizzazione il seguente iter che precede il rilascio dell'autorizzazione e che viene rappresentato nella seguente tabella:

RICHIESTA DI AUTORIZZAZIONE	NULLA OSTA	RILASCIO/DINIEGO AUTORIZZAZIONE	ADEMPIMENTI DI COMPETENZA
Dipendente	Resp. Servizio/Segretario Generale	Giunta Comunale	Ufficio Personale

In sede di autorizzazione si valutano tutti i profili di conflitto d'interesse, anche quelli potenziali.

C. WHISTLEBLOWING

La tutela espressa della figura del whistleblower, introdotta nell'ordinamento dalla L. n. 190/2012, delineata all'art. 54 bis del D. Lgs. n. 165/2001, risulta ora disciplinata attraverso il **Decreto Legislativo 10 Marzo 2023, n. 24** "Attuazione della direttiva (UE) 2019/1937 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 23 ottobre 2019, riguardante la protezione delle persone che segnalano violazioni del diritto dell'Unione e recante disposizioni riguardanti la protezione delle persone che segnalano violazioni delle disposizioni normative nazionali".

Lo scopo della direttiva è disciplinare la protezione dei whistleblower all'interno dell'Unione, mediante norme minime di tutela, volte a uniformare le normative nazionali, a partire dal principio che coloro "che segnalano minacce o pregiudizi al pubblico interesse di cui sono venuti a sapere nell'ambito delle loro attività professionali esercitano il diritto alla libertà di espressione".

In tema di whistleblowing, il nostro ordinamento aveva già previsto alcune norme nel d.lgs. 20 marzo 2001, n. 165 (articolo 54-bis) e nel d.lgs. 8 giugno 2001, n. 231 (articolo 6, commi 2-bis e ss.), nonché nella legge 30 novembre 2017, n. 179.

Con il citato decreto legislativo approvato si abrogano le disposizioni anzidette, raccogliendo in un unico testo normativo la disciplina relativa alla tutela delle persone segnalanti.

Whistleblowing è l'attività di regolamentazione delle procedure volte ad incentivare e proteggere le segnalazioni di condotte illecite di cui il soggetto sia venuto a conoscenza in ragione del suo rapporto di lavoro o di collaborazione (riguarda infatti non solo i dipendenti dell'Ente ma anche i collaboratori delle imprese fornitrici di beni o servizi che realizzano opere in favore dell'Ente).

Elemento centrale della disciplina è quello di:

1. garantire riservatezza del segnalante (e degli altri soggetti coinvolti);
2. garantire tutela contro eventuali misure ritorsive

Il nuovo decreto prevede una lista di soggetti giuridici, sia del settore pubblico che del settore privato a cui si applica la normativa.

I canali di segnalazione che il decreto legislativo prevede sono tre:

- Segnalazioni interne;
- Segnalazioni esterne;
- Divulgazioni pubbliche.

Sul piano soggettivo, garantite della tutela sono le persone fisiche che operano nel contesto lavorativo del settore pubblico o privato in qualità di dipendenti o collaboratori, lavoratori subordinati e autonomi, liberi professionisti ed altre categorie specificate quali volontari e tirocinanti anche non retribuiti, gli azionisti e le persone con funzioni di amministrazione, direzione, controllo, vigilanza o rappresentanza, anche qualora tali funzioni siano esercitate in via di mero fatto. La tutela delle persone segnalanti si applica anche quando il rapporto di lavoro non è stato costituito, durante il periodo di prova o dopo lo scioglimento del rapporto stesso.

Le segnalazioni interne. Le modalità di presentazione delle segnalazioni interne sono volte a garantire la riservatezza dell'identità del segnalante.

Inoltre il decreto legislativo stabilisce che *"I Comuni diversi dai Capoluoghi di Provincia possono condividere il canale di segnalazione interna e la relativa gestione"* (anche nell'ambito delle Unioni di Comuni e delle altre forme associative) e che *"I soggetti del settore pubblico cui sia fatto obbligo di prevedere la figura del responsabile della prevenzione della corruzione e della trasparenza affidano a quest'ultimo, anche nelle ipotesi di condivisione la gestione del canale di segnalazione interna"*.

Le segnalazioni esterne. L'articolo 6 del Decreto legislativo stabilisce le condizioni per effettuare le segnalazioni esterne, mentre l'articolo 7 indica l'ANAC quale autorità competente per tali segnalazioni, anche per il settore privato, e prevede le modalità di presentazione delle segnalazioni, attraverso canali idonei a garantire la riservatezza.

Obbligo di riservatezza e misure di protezione. Il decreto legislativo prevede norme specifiche in tema di riservatezza dell'identità delle persone che effettuano segnalazioni e misure di protezione, prevedendo il divieto di ritorsione e individuando misure di sostegno in favore della persona segnalante.

Entrata in vigore. Importante evidenziare che l'art. 24 del Decreto legislativo prevede che le disposizioni del decreto hanno effetto a decorrere dal 15 luglio 2023.

Il Comune di Noceto ha implementato sul proprio sito, all'interno del portale AMMINISTRAZIONE TRASPARENTE - altri contenuti - Prevenzione della corruzione, un link al portale ANAC di segnalazione degli illeciti.

E' inoltre in corso di aggiornamento e implementazione, tenendo conto della disciplina introdotta appunto con il D.Lgs. n. 34/2023, l'adozione di una piattaforma per la ricezione e gestione della segnalazione da questo Ente, che sarà accessibile anche dall'esterno direttamente da sito internet

istituzionale attraverso il portale AMMINISTRAZIONE TRASPARENTE.

D. FORMAZIONE

La formazione dedicata alla sensibilizzazione del personale ai temi dell'etica pubblica e della legalità è misura generale di prevenzione e deve essere intesa non come avulsa ma al contrario come integrata con la generale attività di formazione dell'Ente.

Non sfugge certamente che la formazione e la competenza tecnica del personale sono elementi essenziali per prevenire rischi corruttivi soprattutto nella accezione ampia del termine utilizzata nei sistemi di prevenzione della corruzione.

Il Comune - nell'ambito del generale programma di formazione del personale - organizza un Programma di formazione permanente destinato a tutto il personale ed incentrato sui temi della legalità e della prevenzione della corruzione negli ambiti di attività facenti capo ai vari uffici comunali e ai ruoli svolti all'interno della macrostruttura in cui è organizzato questo ente.

E. STANDARD ETICI DI COMPORTAMENTO

E.1 CODICE DI COMPORTAMENTO

Il Codice integrativo di Comportamento del Comune di Noceto è adottato ai sensi dell'art. 54, comma 5, del D. Lgs. n. 165/2001, come modificato dall'art. 1, comma 44 della L. n. 190/2012 e dall'art. 1, comma 2, del D.P.R. n. 62/2013, recante il Codice di Comportamento dei dipendenti pubblici.

La prima versione - approvata con deliberazione della Giunta Comunale n 228 del 27/12/2013 è stata successivamente aggiornata con deliberazione della Giunta Comunale n 49 del 18/03/2021, a seguito delle nuove linee guida di ANAC adottate con deliberazione n. 177/2020.

Nell'aggiornamento del Codice si è voluto introdurre ulteriori e specifiche regole in un'ottica di rafforzamento del contrasto al fenomeno della corruzione e di una maggiore aderenza alla normativa in tema di trasparenza e privacy: sono state introdotte, in particolare, le seguenti disposizioni:

- l'accertamento della violazione del Codice incide negativamente sulla valutazione della performance a prescindere dal livello di raggiungimento degli altri risultati;
- i dipendenti interessati da procedimenti penali per reati contro la P.A. hanno l'obbligo di segnalare immediatamente l'avvio di tali procedimenti all'Amministrazione;
- i dipendenti hanno il dovere di comunicare tempestivamente eventuali variazioni delle dichiarazioni, già presentate, di insussistenza di conflitto di interesse;
- i titolari di incarichi dirigenziali hanno l'obbligo di comunicare tempestivamente l'insorgere di cause di incompatibilità e di inconfiribilità dell'incarico. E' posta in capo ai titolari di incarichi dirigenziali, per l'ambito della propria competenza e in relazione alla natura dell'incarico e ai connessi livelli di responsabilità, la vigilanza sulla effettiva attuazione delle regole contenute nel Codice. I titolari di incarichi dirigenziali favoriscono la formazione e l'aggiornamento dei dipendenti in materia di integrità e trasparenza;
- i doveri di comportamento si estendono a consulenti, collaboratori, fornitori di beni, lavori e servizi attraverso la previsione di una apposita sezione;
- è prevista una disposizione specifica per la prestazione lavorativa resa con modalità di lavoro agile (Smart working).

Il Codice di Comportamento, unitamente alla relazione illustrativa, è pubblicato sul sito Internet istituzionale.

Il Codice vigente e tutte le versioni precedenti sono altresì reperibili nella sezione "Amministrazione

Trasparente" del sito istituzionale.

E.2 PROTOCOLLO DI LEGALITA'

In data 11.07.2016 Prefettura di Parma, Stazioni Appaltanti della Provincia, OO.SS. dei lavoratori ed Associazioni di categoria degli imprenditori della provincia hanno sottoscritto il documento denominato "Protocollo di legalità per la prevenzione dei tentativi di infiltrazione della criminalità organizzata in appalti, concessioni, forniture e servizi nel settore dei lavori pubblici nella Provincia di Parma" che ha aggiornato l' analogo documento firmato il 20.05.2011.

F. TRASPARENZA

Si rinvia per la descrizione della presente Misura alla **Sottosezione 2.3.9.** del PIAO

2.3.8. INDIVIDUAZIONE DELLE MISURE SPECIALI

Le misure speciali ulteriori non hanno carattere di obbligatorietà e non si estendono all'intera azione amministrativa.

Al contrario sono strutturate con riferimento a singoli processi e sono poste a presidio di specifiche attività con l'obiettivo di prevenire il rischio di realizzazione ovvero di ridurre le probabilità di verifica.

Ciò premesso giova però ribadire che le misure speciali non si distinguono necessariamente da quelle generali per forma e natura:

Nella presente sezione del PIAO le misure speciali ulteriori sono classificabili come di seguito:

1. **misure speciali nella forma di DSAN:** Il Comune di Noceto ha inteso estendere tali dichiarazioni al fine di adeguarsi alle indicazioni contenute nella circolare MEF 32/2022 relativa al monitoraggio e controllo del PNRR. La misura è utilizzata con riferimento all'area di rischio "contratti pubblici";
2. **misure speciali di regolamentazione (linee guida):** Il Comune ha scelto di impiegare questo strumento con riferimento all'area di rischio contratti pubblici al fine di indirizzare in via preventiva l'azione senza però imporre adempimenti ulteriori di tipo amministrativo; a seguito dell'entrata in vigore in data 1 aprile 2023 del nuovo codice dei contratti pubblici, approvato con DLgs n. 36/2023 e della conseguente riforma della materia, si provvederà a regolare con apposite Linee guida le procedure sottosoglia.
3. **misure speciali di monitoraggio nella forma di check list:** la misura è introdotta con il presente piano (**Allegato D.1**) ed attiene alle procedure condotte in ambito PNRR. La finalità della misura è principalmente quella di presidiare quei profili c.d. corruttivi che non attengono a condotte dolose e che si sostanziano in errori od omissioni nella corretta acquisizione e conservazione della documentazione necessaria alla rendicontazione ed al conseguente ottenimento effettivo dei finanziamenti concessi.

2.3.9. TRASPARENZA

2.3.9.1 Premessa. Il quadro normativo che disciplina la materia della trasparenza ha trovato un momento di complessivo riassetto con il D. lgs. 13 marzo 2013 n. 33 nel testo radicalmente rivisto dal D. lgs. 97/2016 e dalla deliberazione ANAC 1310/2016.

Il PNA 2022 ha riscritto nell'Allegato 9 la SOTTO SEZIONE 1° LIVELLO - BANDI DI GARA E CONTRATTI di Amministrazione Trasparente; il Comune di Noceto ha avviato le procedure per l'adeguamento della predetta sotto sezione ai contenuti del citato Allegato 9.

Nel contempo è stata avviata una revisione generale della sezione AMMINISTRAZIONE TRASPARENTE allo scopo di verificarne la corrispondenza alla normativa vigente apportando ove necessario i dovuti interventi correttivi.

La trasparenza è strumento multiforme di conoscenza accesso e partecipazione ed è inoltre uno strumento fondamentale dell'azione di prevenzione della corruzione.

L'attuazione della trasparenza viene assicurata attraverso due strumenti:

- **Accesso** - Il diritto di accesso secondo la disciplina contenuta nella Legge n. 241/1990 e nel D.Lgs. n. 33/2013
- **Pubblicazione** - Gli obblighi di pubblicazione

Quanto al secondo profilo il RPCT si occupa del monitoraggio periodico degli adempimenti in materia di trasparenza concentrato nella sezione "Amministrazione Trasparente" del sito istituzionale.

Nel complesso, per la corretta gestione della trasparenza e della sezione "Amministrazione Trasparente", i Titolari di Elevata Qualificazione con il coordinamento del RPCT, necessario per supportare gli Uffici in un ambito non sempre di semplice gestione, garantiscono:

- il tempestivo e regolare flusso delle informazioni da pubblicare ai fini del rispetto dei termini stabiliti dalla legge e dal Piano
- la gestione dell'accesso civico
- il rispetto delle disposizioni in materia di riservatezza dei dati personali relativamente ai dati personali messi a disposizione sul sito istituzionale, contenuti anche in atti e documenti amministrativi (in forma integrale, per estratto, ivi compresi gli allegati).

allo scopo di garantire la correttezza dell'azione amministrativa e di garantire al cittadino il pieno accesso alle informazioni.

L'attività di pubblicazione dei dati per finalità di trasparenza infatti deve avvenire nel rispetto dei principi applicabili al trattamento dei dati personali, che di seguito si riportano:

- adeguatezza
- pertinenza
- limitazione a quanto necessario rispetto alle finalità per le quali i dati personali sono trattati (c.d. "minimizzazione dei dati")
- correttezza e aggiornamento dei dati.

Il Responsabile per la Anticorruzione e Trasparenza sovrintende al sistema e ne verifica il corretto funzionamento.

L'azione di armonizzazione della trasparenza con la riservatezza e protezione dei dati comporta un delicato lavoro di analisi caso per caso, finalizzato ad adottare tutte le misure di volta in volta necessarie per omettere di diffondere, cancellare o rettificare tempestivamente i dati eccessivi o inesatti rispetto alle finalità per le quali sono trattati.

2.3.9.2 Il Sistema Della Trasparenza

Il RPCT assume compiti:

- di coordinamento interno delle attività in capo ai singoli Servizi per le materie attribuite e riferite nell'ambito della trasparenza
- di stimolo e supporto informativo interno in materia di trasparenza ed integrità
- di controllo dell'adempimento da parte dell'Ente degli obblighi di trasparenza contemplati dal D. Lgs. n. 33/2013
- di verifica della regolarità e dell'attuazione dell'accesso civico.

Il Responsabile ha inoltre il potere:

- di segnalazione alle Autorità competenti (OIV, ANAC, UPD) delle inadempienze relative alle pubblicazioni obbligatorie
- di segnalazione dei casi più gravi di inadempimento degli obblighi sopraindicati alle Autorità indicate al punto precedente (anche per le iniziative disciplinari) nonché all'Autorità politica per le ulteriori forme di responsabilità configurabili.

Con riguardo al citato il problema della contemporanea assegnazione al medesimo funzionario del ruolo di RPCT, soccorre una sorta di "condivisione" (in realtà anche nel caso in cui l'incarico di RPCT venga svolto dal Segretario Generale).

Infatti i Funzionari Titolari di Elevata Qualificazione sono tutti designati quali responsabili del processo di realizzazione delle iniziative attinenti alla raccolta e trasmissione dei dati, informazioni e documenti da pubblicare.

Il principio è quindi quello per cui chi detiene e governa il dato "rilevante" ai fini del presente Piano è responsabile dell'intero processo che va dalla raccolta delle informazioni, all'aggiornamento continuo ed alla trasmissione per la successiva pubblicazione. Il RPCT e gli uffici addetti al controllo dunque sono a loro volta passibili di immediata verifica e riscontro delle attestazioni rese.

L'Organo di Valutazione svolge compiti di controllo sull'attuazione delle azioni, attestando l'assolvimento degli obblighi ed esercitando un'attività d'impulso e di promozione per favorire lo sviluppo della cultura della trasparenza e dell'integrità all'interno dell'Ente.

2.3.9.3 ACCESSO AGLI ATTI

Accesso Documentale e Accesso Civico

La materia dell'accesso (accesso documentale ex l. 8 agosto 1990 n. 241 - accesso civico semplice ed accesso generalizzato ex d.lgs. 13 marzo 2013 n. 33) è disciplinato nel "Regolamento comunale sul diritto di accesso" approvato con deliberazione del Consiglio Comunale n. 30 del 24/07/2017.

Il citato regolamento è reperibile in amministrazione Trasparente - sezione "Accesso Civico" e nella stessa è reperibile il modello per effettuare le richieste.

Nella medesima sezione è pubblicato il Registro dell'accesso agli atti, in conformità a quanto previsto dal Dipartimento della Funzione Pubblica con proprie circolari in materia; tale Registro si compila in automatico acquisendo i dati relativi a richieste di accesso ed esito del procedimento - opportunamente anonimizzati - attraverso il sistema di protocollo informatico adottato da questo Comune.

Il titolare del potere sostitutivo cui rivolgersi in caso di inerzia è il Segretario Generale.

2.3.9.4 PUBBLICAZIONE DATI NELLA SEZIONE AMMINISTRAZIONE TRASPARENTE

Obblighi e Tempi di Pubblicazione

La materia non ha subito nel 2023 significative innovazioni, eccezion fatta per la Sezione "BANDI DI GARA" che è stata oggetto di revisione in sede di approvazione del PNA 2022; per il resto, si conferma il contenuto del Piano 2022 - 2024 (reperibile mediante accesso alla sezione "Amministrazione Trasparente"). Pertanto:

- L'Allegato n. 9) al PNA 2022 relativo all'elenco degli obblighi di pubblicazione della sezione "AMMINISTRAZIONE TRASPARENTE" ha riformato la sotto sezione 1° livello - BANDI DI GARA E CONTRATTI, sostituendo gli obblighi elencati per la sottosezione "BANDI DI GARA E CONTRATTI" dell'Allegato 1) alla delibera ANAC 1310/2016)
- Per il resto, si conferma l'Allegato n. 1, della deliberazione ANAC 28/12/2016 n. 1310, che, integrando i contenuti della scheda allegata al d.lgs. 33/2013, ha rinnovato la struttura delle informazioni da pubblicarsi nella sezione "AMMINISTRAZIONE TRASPARENTE" all'interno dei siti delle pubbliche amministrazioni, adeguandola alle novità introdotte dal d.lgs. 97/2016.

Il legislatore ha organizzato in sotto-sezioni di primo e di secondo livello le informazioni, i documenti ed i dati da pubblicare obbligatoriamente nella sezione "Amministrazione trasparente".

Le sotto-sezioni devono essere denominate esattamente come indicato dalla deliberazione ANAC 1310/2016, nonché per quanto concerne la Sezione BANDI DI GARA E CONTRATTI, come indicato nell'Allegato 9 del PNA 2022.

Le schede allegate denominate "Allegato D - Misure di trasparenza" ripropongono fedelmente i contenuti, assai puntuali e dettagliati, quindi più che esaustivi, dell'Allegato n. 1 della deliberazione ANAC 28/12/2016, n. 1310 e dell'Allegato 9 del PNA 2022.

Rispetto alla deliberazione 1310/2016, le tabelle di questo piano sono composte da sette colonne, anziché sei. È stata aggiunta la "Colonna G" per individuare l'ufficio, organo o servizio responsabile delle pubblicazioni previste nelle rispettive colonne.

Le tabelle, organizzate in sette colonne, recano i dati seguenti:

COLONNA	CONTENUTO
A	denominazione delle sotto-sezioni di primo livello
B	denominazione delle sotto-sezioni di secondo livello
C	disposizioni normative che impongono la pubblicazione
D	denominazione del singolo obbligo di pubblicazione
E	contenuti dell'obbligo (documenti, dati e informazioni da pubblicare in ciascuna sotto-sezione secondo le linee guida di ANAC);
F (*)	periodicità di aggiornamento delle pubblicazioni;
G (**)	ufficio responsabile della pubblicazione dei dati, delle informazioni e dei documenti previsti nella colonna E secondo la periodicità prevista in colonna F.

(*) Nota ai dati della Colonna F:

la normativa impone scadenze temporali diverse per l'aggiornamento delle diverse tipologie di informazioni e documenti.

L'aggiornamento delle pagine web di "Amministrazione trasparente" può avvenire "tempestivamente", oppure su base annuale, trimestrale o semestrale.

L'aggiornamento di numerosi dati deve avvenire "tempestivamente". Il legislatore, però, non ha specificato il concetto di tempestività, concetto relativo che può dar luogo a comportamenti anche molto difformi.

Pertanto, al fine di "rendere oggettivo" il concetto di tempestività, tutelando operatori, cittadini e amministrazione, le scadenze temporali diverse per l'aggiornamento delle diverse tipologie di informazioni e documenti, sono valutate alla luce dei seguenti criteri:

- è da ritenersi tempestiva la pubblicazione di dati, informazioni e documenti quando effettuata entro 30 gg. dalla disponibilità definitiva dei dati, informazioni, documenti
- le pubblicazioni di dati, informazioni e documenti trimestrali, semestrali e annuali si considerano effettuate nei termini se avvengono entro 30 gg. decorrenti dalla disponibilità/elaborazione definitiva dei dati, informazioni e documenti.

() Nota ai dati della Colonna G:**

L'art. 43 comma 3 del d.lgs. 33/2013 prevede che "I dirigenti responsabili degli uffici dell'amministrazione garantiscano il tempestivo e regolare flusso delle informazioni da pubblicare ai fini del rispetto dei termini stabiliti dalla legge".

Pertanto il riferimento contenuto nella citata colonna "G" dell'allegato D quale responsabile della trasmissione, pubblicazione e aggiornamento dei dati ad un ufficio deve essere inteso come effettuato anche al Responsabile del servizio cui l'ufficio è riconducibile in base al vigente funzionigramma dell'Ente.

L'organizzazione dell'attività di pubblicazione

I Responsabili di Servizio coadiuvano il RPCT nello svolgimento delle attività previste dal d.lgs. 33/2013.

Data la struttura organizzativa dell'Ente, non è possibile individuare un unico ufficio per la gestione di tutti i dati e le informazioni da registrare in Amministrazione Trasparente.

Pertanto, coordinati dal Responsabile per la prevenzione della corruzione e per la trasparenza, i Responsabili di Servizio nell'ambito delle rispettive competenze con il coinvolgimento del personale agli stessi assegnato, sono responsabili della gestione delle sotto-sezioni di primo e di secondo livello del sito, riferibili al rispettivo ufficio di appartenenza, curando la pubblicazione tempestiva di dati informazioni e documenti secondo la disciplina indicata in **Colonna E**. Agli stessi Responsabili è rimessa la tempestività della pubblicazione, la completezza, la chiarezza e l'aggiornamento delle informazioni.

Il Responsabile anticorruzione e per la trasparenza: cura la struttura complessiva della sezione Amministrazione Trasparente, coordina, sovrintende e verifica l'attività dei Responsabili.

Nell'ambito del ciclo di gestione della performance sono definiti obiettivi, indicatori e puntuali criteri di monitoraggio e valutazione degli obblighi di pubblicazione e trasparenza.

Questo Ente assicura conoscibilità ed accessibilità a dati, documenti e informazioni elencati dal legislatore e precisati dall'ANAC nel rispetto delle prescrizioni dei decreti legislativi 33/2013 e 97/2016

2.3.10 MONITORAGGIO

2.3.10.1 Premessa

La riconduzione degli strumenti di programmazione operativa ad un unico documento impone di definire un sistema di monitoraggio progressivamente sempre più integrato. Si rimanda pertanto alla apposita sezione 4.1 del Piano la compiuta descrizione del sistema di monitoraggio integrato.

Questo Ente ha sviluppato una progressiva integrazione del sistema dei controlli interni con il sistema di monitoraggio dell'attuazione del PTPCT.

L'esito del monitoraggio e controllo è stato poi connesso con il sistema di misurazione della performance attraverso:

1. quanto alla performance organizzativa mediante:
 - la previsione di un obiettivo di performance organizzativa comune a tutto l'ente e consistente della rilevazione del livello complessivo di adeguamento ed attuazione delle misure generali e speciali contenute nel PTPCT;
 - la previsione all'interno dell'obiettivo di performance organizzativa di cui al punto precedente di uno specifico indicatore di attuazione delle misure di trasparenza connesso all'attestazione resa annualmente dal Nucleo Interno di valutazione;
2. quanto alla performance individuale attraverso la previsione nel PTPCT di specifiche linee di condotta rendicontate da considerare al fine di formulare la valutazione inerente a specifiche declaratorie di condotta previste nello SMVP.

Il processo di prevenzione della corruzione si articola in quattro macrofasi: l'analisi del contesto; la valutazione del rischio; il trattamento; infine, la macro fase del "monitoraggio" e del "riesame" delle singole misure e del sistema nel suo complesso.

Monitoraggio e riesame periodico sono stadi essenziali dell'intero processo di gestione del rischio, che consentono di verificare attuazione e adeguatezza delle misure di prevenzione della corruzione, nonché il complessivo funzionamento del processo consentendo, in tal modo, di apportare tempestivamente i correttivi che si rendessero necessari. Il monitoraggio sullo stato di attuazione delle singole misure individuate nel PTPCT evidenzia quanto l'Amministrazione sia in grado di mettere in atto per prevenire i fenomeni corruttivi.

Monitoraggio e riesame sono attività distinte, ma strettamente collegate tra loro:

L'attività di **monitoraggio** si sostanzia nell'"attività continuativa di verifica dell'attuazione e dell'idoneità delle singole misure di trattamento del rischio" ed è suddiviso in due distinte fasi:

1. monitoraggio in ordine all'attuazione delle misure;
2. riesame in ordine all'efficacia delle misure.

La finalità della fase di monitoraggio non si esaurisce in un mero controllo sull'esecuzione ma ha lo scopo di intervenire per stimolare i responsabili ad integrare e completare le azioni richieste dalle misure.

Il monitoraggio permette al RPCT di attestare il grado/livello di attuazione delle misure e le ragioni del mancato rispetto delle stesse.

La seconda fase (esame dell'efficacia delle misure) è destinata principalmente (anche se non esclusivamente) alle misure ulteriori specifiche.

Le misure generali infatti sono obbligatorie e generalmente caratterizzate da procedure standardizzate e costanti (per es. whistleblowing - verifica DSAN) ed hanno forme di verifica vincolanti (AVCPass - e casellario ANAC - banca dati antimafia - per i requisiti generali in materia di contratti pubblici).

Parimenti il Codice di Comportamento viene aggiornato periodicamente di norma a seguito di linee guida proposte da ANAC o comunque per la necessità di introdurre aggiornamenti a seguito di grandi innovazioni organizzative (smart working) o operative (PNRR).

I risultati del monitoraggio devono essere utilizzati per svolgere il riesame periodico della funzionalità complessiva del sistema e delle politiche di contrasto della corruzione.

Il riesame sull'efficacia delle misure pertanto è l'attività "svolta ad intervalli programmati che riguarda il funzionamento del sistema nel suo complesso" (Allegato n. 1 del PNA 2019, pag. 46) evidenzia il grado di prevenzione/individuazione dei fenomeni corruttivi che l'Amministrazione è in grado di garantire attraverso l'attuazione delle misure.

L'esito del riesame può condurre ad integrare, ridurre o modificare le misure oggetto dello stesso da compiersi in fase di aggiornamento annuale della Sezione 2.3. del PIAO.

Il monitoraggio dell'applicazione del PTPC è svolto dal Responsabile della prevenzione della corruzione, come già indicato nella presente sezione nonché all'interno delle competenze ascritte al RPCT.

Il RPCT organizza e dirige il monitoraggio delle misure programmate ai paragrafi precedenti.

Il monitoraggio ha per oggetto sia l'attuazione delle misure, sia l'idoneità delle misure di trattamento del rischio adottate dal PTPCT, nonché l'attuazione delle misure di pubblicazione e trasparenza.

Al termine, l'ufficio controllo interno di gestione descrive in un breve referto i controlli effettuati ed il lavoro svolto. L'ufficio trasmette la relazione al sindaco, ai componenti dell'esecutivo, ai capi dei gruppi consiliari, ai responsabili di servizio. La giunta prende atto degli esiti del referto con propria deliberazione.

I Responsabili di Servizio, i funzionari e i dipendenti hanno il dovere di fornire il necessario supporto al RPCT ed all'ufficio controllo interno di gestione nello svolgimento delle attività di monitoraggio.

In ogni caso, il monitoraggio circa l'applicazione del presente può essere anche svolto in autonomia dal RPCT. Ai fini del monitoraggio i responsabili di E.Q. sono tenuti a collaborare con il Responsabile della prevenzione della corruzione (e con l'organo deputato al controllo di gestione) e forniscono ogni informazione che lo stesso ritenga utile.

Il PNA 2022 approfondisce il coordinamento fra il monitoraggio relativo alla Sezione del PIAO dedicata alla prevenzione della corruzione e trasparenza e quello delle altre sezioni, precisando che "il monitoraggio integrato si aggiunge e non sostituisce quello delle singole sezioni di cui il PIAO si compone.

Questa Amministrazione, in attuazione degli indirizzi dettati da Anac, ha realizzato una programmazione il più possibile coordinata fra le diverse Sezioni del Piao.

Nel corso dell'anno possono essere individuate nuove misure "Generali" o "Specifiche" o possono essere aggiornate quelle esistenti sulla base dell'analisi dello stato di attuazione come risultante dalle precedenti attività e dalle risultanze dei controlli successivi, tenendo conto della loro efficacia e della loro sostenibilità rispetto all'organizzazione interna.

In particolari tali misure possono essere individuate anche:

□ in relazione all'individuazione da parte dei servizi comunali di "nuovi processi";

□ In base ad una nuova e spontanea rivalutazione del rischio rispetto a quella effettuata nel 2022;

□ In conseguenza di un aggiornamento degli indicatori di probabilità e di impatto;

A fine anno:

Ogni anno, in relazione a quanto sopra riportato, si procederà all'eventuale aggiornamento (o all'eventuale nuova individuazione) delle nuove misure "Specifiche", alla loro rendicontazione e all'eventuale inserimento nel PIAO - Sezione Performance- quali obiettivi straordinari e di progetto.

SEZIONE 3. ORGANIZZAZIONE E CAPITALE UMANO

Norme che costituiscono l'attuale riferimento per gli atti di programmazione, organizzazione e gestione del personale

Premessa

A seguito della pubblicazione sulla Gazzetta Ufficiale n. 108 del 27 aprile 2020 del decreto della Presidenza del Consiglio dei Ministri-Dipartimento della Funzione Pubblica del 17 marzo 2020, sono stati ridefiniti i parametri per la definizione delle capacità assunzionali del personale a tempo indeterminato dei Comuni. Il decreto è finalizzato in attuazione delle disposizioni di cui all'art. 33, comma 2, del decreto-legge 30 aprile 2019, n. 34, convertito con modificazioni dalla legge 28 giugno 2019 n. 58, ad individuare i valori soglia, differenziati per fascia demografica, del rapporto tra spesa complessiva per tutto il personale al lordo degli oneri riflessi a carico dell'Amministrazione, e la media delle entrate correnti relative agli ultimi tre rendiconti approvati, considerate al netto del fondo crediti di dubbia esigibilità stanziato in bilancio di previsione, nonché ad individuare le percentuali massime annuali di incremento della spesa di personale a tempo indeterminato per i comuni che si collocano al di sotto dei predetti valori soglia.

L'attuale situazione normativa.

Questa la sintesi delle varie disposizioni ad oggi vigenti :

- art. 39 della legge 27 dicembre 1997 n. 449 contenente " Disposizioni in materia di assunzioni di personale delle amministrazioni pubbliche e misure di potenziamento di incentivazione del part time" che dispone al comma 1 , " al fine di assicurare le esigenze di funzionalità e di ottimizzare le risorse per il migliore funzionamento dei servizi compatibilmente con le disponibilità finanziarie e di bilancio gli organi di vertice delle amministrazioni pubbliche sono tenuti alla programmazione triennale del fabbisogno del personale.";
- art. 89 comma 5 del D.Lgs n. 267/2000 che statuisce i Comuni nel rispetto dei principi fissati dalla stessa legge, provvedono alla determinazione delle proprie dotazioni organiche, all'organizzazione e gestione del personale nell'ambito della propria autonomia normativa ed organizzativa con i soli limiti derivanti dalle proprie capacità di bilancio e dalle esigenze di esercizio delle funzioni, dei servizi e dei compiti loro attribuiti ;

- l'art. 91 del D.Lgs.n. 267/2000 e successive modificazioni il quale, in tema di assunzioni, dispone : 1. Gli enti locali adeguano i propri ordinamenti ai principi di funzionalità e di ottimizzazione delle risorse per il migliore funzionamento dei servizi compatibilmente con le disponibilità finanziarie e di bilancio. Gli organi di vertice delle amministrazioni locali sono tenuti alla programmazione triennale del fabbisogno di personale, comprensivo delle unità di cui alla legge 12 marzo 1999,n. 68,finalizzata alla riduzione programmata delle spese di personale.

Gli enti locali, ai quali non si applicano discipline autorizzatorie delle assunzioni, programmano le proprie politiche di assunzioni adeguandosi ai principi di riduzione complessiva della spesa di personale, in particolare per nuove assunzioni, di cui ai commi 2-bis,3,3-bis e 3-ter dell'articolo 39 della legge 27 dicembre 1997,n.449,per quanto applicabili, realizzabili anche mediante l'incremento della quota di personale ad orario ridotto o con altre tipologie contrattuali flessibili nel quadro delle assunzioni compatibili con gli obiettivi della programmazione e giustificate dai processi di riordino o di trasferimento di funzioni e competenze. 3. Gli enti locali che non versino nelle situazioni strutturalmente deficitarie possono prevedere concorsi interamente riservati al personale dipendente solo in relazione a particolari profili o figure professionali caratterizzati da una professionalità acquisita esclusivamente all'interno dell'ente. 4. Per gli enti locali le graduatorie concorsuali rimangono efficaci per un termine di tre anni dalla data di pubblicazione, per l'eventuale copertura dei posti che si venissero a rendere successivamente vacanti e disponibili, fatta eccezione per i posti istituiti o trasformati successivamente all'indizione del concorso medesimo;

- art. 19,comma 8, della Legge n. 448/2001 che stabilisce che a decorrere dall'anno 2002 gli organi di revisione contabile degli enti locali accertano che i documenti di programmazione del fabbisogno di personale siano improntati al rispetto del principio di riduzione complessiva della spesa;

-art. 6 comma 1 del D.Lgs 165/2001 che stabilisce "Nelle amministrazioni pubbliche l'organizzazione e la disciplina degli uffici, nonché la consistenza e la variazione delle dotazioni organiche sono determinate in funzione delle finalità indicate all'articolo 1,comma 1, previa verifica degli effettivi fabbisogni e previa consultazione delle organizzazioni sindacali rappresentative ai sensi dell'art. 9. Le amministrazioni pubbliche curano l'ottimale distribuzione delle risorse umane attraverso la coordinata attuazione dei processi di mobilità e di reclutamento del personale."

- D.Lgs. n. 75/2017 con il quale sono state emanate le " Linee di indirizzo per la predisposizione dei piani dei fabbisogni di personale da parte delle Amministrazioni Pubbliche".

- l'art. 1 comma 557 della legge 296/2006,per come modificato da ultimo dai D.L. n. 14 e n. 50/2017, il quale dispone che gli enti già sottoposti al patto di stabilità non possono superare la spesa per il personale media del triennio 2011/2013

- DL. n. 4 del 2019, convertito con modificazioni dalla L. 28 marzo 2019 n. 56, dove è previsto che le Regioni e gli Enti locali possano computare, ai fini della determinazione delle proprie capacità assunzionali per ciascuna annualità, sia le cessazioni dal servizio del personale di ruolo verificatesi nell'anno precedente, sia quelle programmate nella medesima annualità, fermo restando che le assunzioni possono essere effettuate soltanto a seguito delle cessazioni che producono il relativo turn-over;

L. n. 26 del 28 marzo 2019, che ha modificato il comma 5 dell'art. 3 del d.L. n. 90 del 2014 e ai fini del computo dei resti assunzionali non utilizzati, ha permesso di effettuare il calcolo sui cinque anni precedenti e non solo nel triennio precedenti.

- L. n. 56/2019 (c.d. "legge concretezza"), art. 3 comma 8, secondo cui "Fatto salvo quanto stabilito dall'art. 1, comma 399, della legge 30 dicembre 2018, n. 145, al fine di ridurre i tempi di accesso al pubblico impiego, nel triennio 2019-2021, le procedure concorsuali bandite dalle pubbliche amministrazioni di cui all'art. 1, comma 2, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, e le conseguenti assunzioni possono essere effettuate senza il previo svolgimento delle procedure previste dall'art. 30 del medesimo decreto legislativo n. 165 del 2001."

- Il c.d. Decreto Crescita (D.L.n. 34/2019), all'art.33, ha introdotto una modifica significativa della disciplina relativa alle facoltà assunzionali dei Comuni, prevedendo il superamento delle attuali regole fondate sul turn-over e l'introduzione di un sistema maggiormente flessibile basato sulla sostenibilità finanziaria della spesa di personale.

VISTO il DM 17 marzo 2020 recante misure per la definizione delle capacità assunzionali di personale a tempo indeterminato dei comuni, disponendo specificatamente l'entrata in vigore del provvedimento a decorrere dal 20 aprile 2020 con riferimento:

- all'art. 3 dove vengono differenziati i Comuni per fascia demografica, includendo i Comuni con popolazione da 10.000 a 59.999 abitanti nella lettera f), come il Comune di Noceto che registra una popolazione di circa 13.000 abitanti. In attuazione dell'art. 33, comma 2, del decreto-legge n. 34 del 2019, il successivo art. 4 individua i valori soglia per fascia demografica del rapporto della spesa del personale dei Comuni rispetto alle entrate correnti, dove si rileva che i Comuni rientranti nella fascia demografica f) hanno un valore soglia del 27%.

- al comma 2 dell'art. 4 "A decorrere dal 20 aprile 2020 i Comuni che si collocano al di sotto del valore soglia di cui al comma 1, possono incrementare la spesa del personale registrata nell'ultimo rendiconto approvato per assunzioni di personale a tempo indeterminato in coerenza con i piani triennali dei fabbisogni del personale e fermo restando il rispetto pluriennale dell'equilibrio di bilancio asseverato dall'organo di revisione sino ad una spesa complessiva rapportata alle entrate correnti non superiore al valore soglia individuato nella Tabella del comma 1 dell'art.4.

- all'art. 5 dove vengono indicate le percentuali massime di incremento della spesa del personale in servizio e la Tabella 2 dell'art. 5 prevede per un Comune come quello di Noceto un incremento nel 2020 pari al 9% della spesa del personale registrata nel 2018, 16,0% nel 2021, 19% nel 2022, 21% nel 2023 e 22% nel 2024.

La circolare attuativa individua all'art.1.2 le voci di spesa del personale che devono essere inserite nel calcolo della spesa da rapportare alla media delle entrate correnti degli ultimi tre rendiconti approvati; L'atto di Giunta Comunale di programmazione dei Fabbisogni di personale n. 20/2023 individua in maniera puntuale la situazione dell'Ente in ordine al rispetto dei parametri di riferimento sopra individuati, fermo restando che al momento dell'adozione della delibera non era stato approvato il rendiconto di gestione 2022 e che pertanto i parametri di riferimento indicati erano riferiti al Rendiconto di gestione dell'anno 2021.

A seguito dell'approvazione del rendiconto di gestione dell'anno 2022 con delibera consiliare 18 del 27/4/2023 i valori economici finanziari di riferimento per la programmazione dei fabbisogni di personale 2023/2025 sono stati adeguati con atto di Giunta Comunale 52/2023.

3.1. Struttura Organizzativa/Modello organizzativo dell'Ente

Il Comune di Noceto ha una struttura organizzativa di tipo piramidale, dove il coordinamento è affidato al Segretario Generale, al quale sono conferite funzioni di consulenza, assistenza, sovrintendenza e dirette responsabilità in specifiche materie.

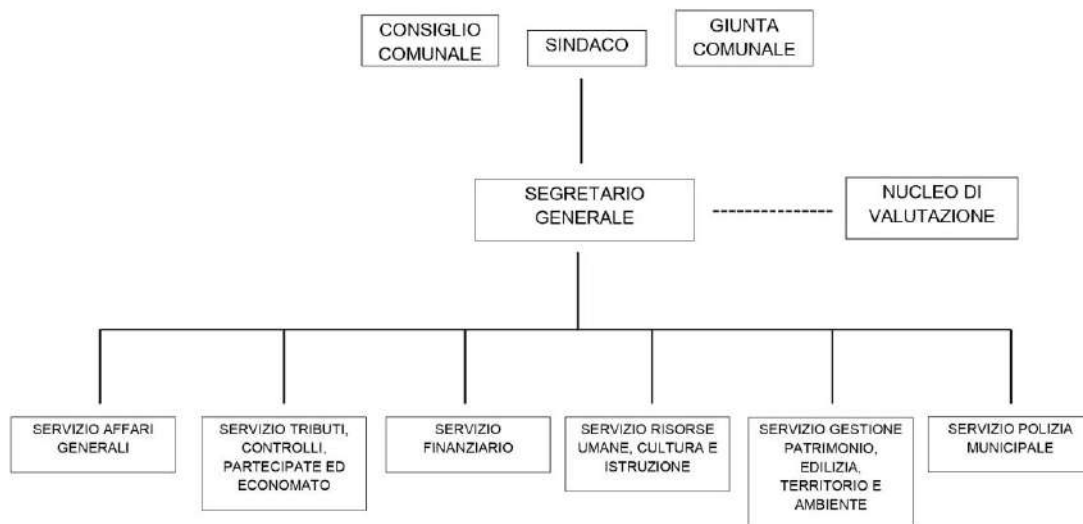
Con l'atto G.C. 222/2020 l'Amministrazione, anche a seguito della cessazione dal servizio di alcuni dipendenti, ha provveduto ad un generale riassetto della struttura organizzativa, optando per una razionalizzazione ed una riduzione dei Servizi (intesi come unità organizzative di massima dimensione), che da nove sono stati ricondotti a sei.

3.1.1. Organigramma

L'attuale struttura organizzativa è pertanto la seguente:



ORGANIGRAMMA DEL COMUNE DI NOCETO



Con l'atto approvativo della macrostruttura organizzativa GC 222/2020 è stato inoltre approvato il funzionigramma relativo ad ogni Servizio, dove sono codificate le attività ascritte ad ognuno di esse. Sinteticamente si riportano le attività assegnate ad ogni Servizio, dando atto che l'elencazione che segue non è da considerarsi esaustiva ma esposta in relazione alle macrofunzioni di competenza, che a loro volta sono dettagliabili in microfunzioni che non vengono riportate nel presente documento.

SERVIZIO AFFARI GENERALI

Supporta il Segretario Generale, gestisce la segreteria degli organi istituzionali, il protocollo, servizi demografici, stato civile, servizi cimiteriali, elettorale, archivio, servizio di notificazione, affari legali, commercio e attività produttive, supporta i vari Servizi nella acquisizione di beni e servizi, predispone bandi e disciplinari di gara, gestisce le fasi di contrattualizzazione e registrazione. Si occupa inoltre delle dotazioni informatiche dell'Ente e dei contratti di manutenzione. Gestisce inoltre i servizi sociali, i rapporti con ASL, gli asili nido, l'area dei servizi agli anziani

SERVIZIO TRIBUTI, CONTROLLI, PARTECIPATE ED ECONOMATO

Gestisce le entrate tributarie ed i correlati adempimenti, il contenzioso tributario, i rapporti con i concessionari della riscossione. Gestisce inoltre i rapporti con le società partecipate, il patrimonio azionario dell'Ente, il servizio economato e l'inventario dei beni mobili. Imposta e gestisce il controllo di

gestione ed il controllo di qualità sui servizi erogati dall'Ente. Gestisce il ciclo della performance, collabora nella redazione del DUP, predispone il PEG, redige la relazione sulla Performance ed il referto del controllo di gestione e supporta il Nucleo di valutazione nelle correlate attività. Ricerca e gestisce l'acquisizione di fondi nazionali ed europei, di contributi e cofinanziamenti.

SERVIZIO FINANZIARIO

Gestisce tutte le funzioni generali di coordinamento, gestione e controllo dell'attività economico finanziaria e patrimoniale dell'ente, imposta, gestisce e coordina la programmazione finanziaria annuale e pluriennale e la relativa rendicontazione, supporta nelle attività di controllo e monitoraggio nel raggiungimento degli obiettivi di bilancio, supporta l'organo di revisione economico finanziaria, gestisce i rapporti con il tesoriere e gli istituti di finanziamento pubblici e privati, gestisce gli adempimenti legati all'IVA e i piani tariffari

SERVIZIO RISORSE UMANE, CULTURA ISTRUZIONE

Si occupa della gestione giuridica ed economica delle risorse umane, imposta la programmazione dei fabbisogni, le procedure di reclutamento del personale, imposta gli atti di organizzazione generale, supporta tecnicamente ed operativamente la delegazione trattante di parte pubblica nella contrattazione decentrata e gli atti correlati.

Gestisce inoltre le mense scolastiche ed i trasporti, i rapporti con le istituzioni scolastiche, i servizi di supporto all'istruzione. Si occupa della gestione dei locali comunali e delle relative concessioni ed autorizzazione. Supporta la programmazione degli eventi culturali, gestisce il teatro, la biblioteca e le strutture museali, coordina e gestisce l'utilizzo dell'impiantistica sportiva, i rapporti con le associazioni sportive e di volontariato. Si occupa della comunicazione istituzionale. Gestisce l'Ufficio relazioni con il Pubblico

SERVIZIO PATRIMONIO, EDILIZIA TERRITORIO E AMBIENTE

Provvede alla gestione tecnico amministrativa in materia di edilizia, autorizzazioni, agibilità. sorveglianza edilizia, gestisce lo SUAP, predispone la programmazione delle opere pubbliche e ne segue l'attuazione, cura la pianificazione urbanistica e gli strumenti correlati, segue la manutenzione degli immobili patrimoniali, della pubblica illuminazione, del verde pubblico, delle strade. Gestisce l'inventario dei beni immobili. Si occupa delle attività in materia di protezione civile.

Gestisce le autorizzazioni ambientali, le attività legate al monitoraggio ed alla tutela dell'ambiente, al ciclo integrato dei rifiuti coordinandosi con l'ente gestore, così come quelle relative alle reti fognarie e di depurazione.

SERVIZIO POLIZIA MUNICIPALE

Assolve alle funzioni ed ai compiti demandati dalle specifiche normative di settore, gestisce il contenzioso derivante dalle funzioni presidiate, il sistema di videosorveglianza, l'infortunistica stradale, svolge funzioni di polizia giudiziaria. Svolge attività di prevenzione e sicurezza sul territorio. Provvede all'attività di controllo in materia di edilizia, urbanistica e sulla rete stradale, svolge attività ausiliarie di pubblica sicurezza, collabora alle attività di protezione civile, supporta e coordina le azioni in materia di emergenze sanitarie . Gestisce gli aeromobili a pilotaggio remoto.

I Servizi non hanno codificato una formale sottoarticolazione, ad eccezione del Servizio Affari Generali che ha provveduto con propria determinazione a individuare due Unità Operative , l'una afferente le funzioni di segreteria, protocollo e correlate attività e l'altra afferente le attività di competenza dei Servizi Demografici.

Considerata la disomogeneità fra i vari Servizi relativamente agli addensamenti di personale e alla eterogeneità delle funzioni, sono in itinere i provvedimenti di articolazione in unità operative da parte dei responsabili dei Servizi che presentano maggiori dimensioni in riferimento a tali parametri.

L'Ente non ha formalmente codificato un proprio modello di rappresentazione dei profili di ruolo richiamate le linee guida " Linee di indirizzo per l'individuazione dei nuovi fabbisogni professionali da parte delle amministrazioni pubbliche", pubblicate sulla Gazzetta Ufficiale del 14.9.2022 e dell'art. 6 ter comma 1 del D.Lgs 165/2001, né attualmente risulta sia mai stato approvato precedentemente sulla base di precedenti normative. Come anticipato all'interno della delibera di Giunta Comunale 30/2023, l'Ente si riserva, sulla base delle norme richiamate al punto che precede, , di definire i nuovi profili professionali, nel rispetto del sistema delle opportune relazioni sindacali

3.1.2 Livelli di responsabilità organizzativa

Nel Comune di Noceto non è presente personale con qualifica dirigenziale, la direzione di ogni Servizio è attribuita formalmente a mezzo decreto del Sindaco ad un responsabile, cui sono conferite ai sensi dell'art. 109 c. 2 del D.Lgs 267/2000 le funzioni di cui all'art. 107 c. 2 e 3 dello stesso Decreto. Il gruppo dei responsabili di Servizio sono inquadrati nell'Area dei Funzionari e dell'Elevata Qualificazione ai sensi del CCNL FL 2019/2021 ed è formato da cinque dipendenti a tempo pieno ed indeterminato e da un dipendente a tempo determinato pt 18 ore assunto con contratto ai sensi dell'art. 110 c. 1 Dlgs 267/2000, attivato a seguito di procedura di selezione, il cui termine finale è quello della scadenza del mandato del Sindaco, prevista tra maggio e giugno 2024.

Il Segretario generale - posizione attualmente vacante ed attribuita nelle more di arrivare ad una soluzione strutturale al Vicesegretario- ha compiti di generale sovrintendenza e coordinamento, oltre che costituire il punto di raccordo fra la struttura gestionale e quella politica.

Questo l'attuale assetto degli incaricati di responsabilità di Servizio

Servizio Affari Generali	Dott Aldo Mercadanti
Servizio Finanziario	Rag. Gianluca Ancorati
Servizio Tributi, Controlli Partecipate Economato	Dott.ssa Federica Gardoni
Servizio Risorse Umane Cultura Istruzione	Sig.ra Simona Sansuini
Servizio Patrimonio, Edilizia Territorio e Ambiente	Ing. Edoardo Sicilia
Servizio Polizia Municipale	Dott. Luciano Ravasini

Il sistema di graduazione delle strutture organizzative è stato approvato con l'atto G.C. 261 del 28/12/2019, approvativo del regolamento dove vengono indicati i requisiti per la attribuzione degli incarichi e la procedura per il conferimento e la revoca, il trattamento economico, i criteri di pesatura delle strutture e il procedimento di graduazione.

Il regolamento verrà adeguato a seguito della entrata in vigore delle disposizioni di cui al CCNL FL 2019/2021, con riferimento al Capo II "Incarichi di elevata qualificazione"

Questa la sintesi dei criteri di pesatura, per un totale massimo di punteggio pari a 100

- Trasversalità (complessità delle relazioni esterne ed interne) - peso 10
- Complessità operativa ed organizzativa - peso 40
- Attività soggette a rischio contenzioso - peso 10
- Complessità gestionale - peso 10
- Rilevanza strategica / responsabilità organizzativa di mandato - peso 30

Queste le pesature attualmente attribuite ad ogni struttura organizzativa di massima dimensione, come da delibera GC 97/2022, dato atto dell'invarianza rispetto al 2022 dell'assetto organizzativo e del budget previsto a bilancio 2023 per la retribuzione di posizione e di risultato dei responsabili di Servizio, a parità di funzioni :

SERVIZIO	VALENZA POLITICO STRATEGICA	VALUTAZIONE COMPLESSIVA SERVIZIO - ART 8 VIGENTE REGOLAMENTO ATTO G.C. 261/2019
AFFARI GENERALI	22	65

FINANZIARIO	30	57
RISORSE UMANE CULTURA E ISTRUZIONE	27	60
TRIBUTI, CONTROLLI, PARTECIPATE E ECONOMATO	27	60
PATRIMONIO, EDILIZIA TERRITORIO, AMBIENTE	19	68
POLIZIA MUNICIPALE	26	61

Il valore economico della retribuzione di posizione attribuito al responsabile di ogni struttura è attualmente pari ad Euro 12.911,00 attribuito a seguito della pesatura così come prevista all'interno del vigente sistema

I criteri per l'erogazione della retribuzione di risultato sono attualmente normati dall'addendum numero 2 allegato al CCDI 2019/2021 , attualmente vigente nelle more del suo adeguamento alle norme contrattuali nazionali vigenti.

Ampiezza media delle strutture organizzative:

Servizio	Area degli operatori	Area degli Operatori Esperti	Area degli Istruttori	Area dei Funzionari e della elevata qualificazione
AFFARI GENERALI		5	11	4
FINANZIARIO			1,5	1
TRIBUTI, CONTROLLI, PARTECIPATE ED ECONOMATO			2	1
RISORSE UMANE, CULTURA ISTRUZIONE		2	2,5	1
PATRIMONIO EDILIZIA TERRITORIO AMBIENTE	1	6	4	5
POLIZIA MUNICIPALE			7	1

Le dinamiche relative alla consistenza del personale dipendente sono indicate nella successiva sezione

3.2 Organizzazione lavoro agile

Il periodo pandemico ha costretto le pubbliche amministrazioni a un ripensamento delle modalità di esecuzione della prestazione lavorativa, aprendo così una stagione nuova per lo smart working, che era stato per la prima volta introdotto nell'ordinamento italiano con la Legge 81/2017. Nel periodo pandemico lo smartworking è diventato per molte Amministrazioni - richiamato il Decreto Legge 17 marzo 2020 n. 18 convertito con Legge 24 aprile 2020 n. 27 - la modalità ordinaria di svolgimento della prestazione lavorativa. All'articolo 87, recante Misure straordinarie in materia di lavoro agile e di esenzione dal servizio e di procedure concorsuali, era previsto che le pubbliche amministrazioni dovessero limitare la presenza del personale negli uffici e assicurare esclusivamente le attività ritenute indifferibili e richiedenti necessariamente la presenza sul luogo di lavoro, anche in ragione della gestione dell'emergenza; era prevista, inoltre, la sospensione degli accordi individuali e degli obblighi informativi di cui agli articoli 18-23 della legge 22 maggio 2017, n. 81.

L'Amministrazione Comunale di Noceto ha fin dall'inizio del periodo pandemico codificato con particolare riferimento alla lunga serie di ordinanze del Sindaco - richiamati gli artt 50 e 54 del TUEL e nel contesto della cornice normativa di volta in volta vigente - le misure atte a fronteggiare l'emergenza sanitaria in atto, disponendo a partire già dall'ordinanza 58/2020 una serie stringente di limitazioni in ordine alla fruizione dei servizi.

Con la successiva ordinanza sindacale 76/2020 è stato disposto l'accesso fisico agli uffici comunali solo per ragioni indifferibili, con l'individuazione puntuale delle attività da rendere in presenza e delle misure cui i dipendenti dovevano attenersi con riferimento all'uso dei dispositivi di protezione per favorire il distanziamento. Nel periodo emergenziale l'Amministrazione - alla luce della morfologia del municipio, con particolare riferimento alla presenza di uffici per lo più di dimensioni ridotte ed occupati in media da non più di due dipendenti - ha posizionato barriere in plexiglass, sanificatori, termometri per la rilevazione della temperatura e tutto quanto potesse favorire l'attività lavorativa in sicurezza.

Con nota del Sindaco del 28/3/2020 è stato chiesto ai Responsabili di Servizio di individuare il personale dipendente che potesse svolgere la propria attività lavorativa in modalità da remoto, con individuazione della reportistica per il monitoraggio degli obiettivi assegnati, cui è seguita la Direttiva del Segretario Generale del 30/3/2020 con allegato l'accordo individuale, pur non obbligatorio ma ritenuto comunque utile, e l'informativa ai lavoratori in materia di salute e sicurezza nel contesto del lavoro da remoto, richiamate le direttive ministeriali al momento vigenti. Nello stesso periodo sono state date stringenti direttive al fine di favorire lo smaltimento delle ferie pregresse, dei recuperi,

della rotazione e quant'altro potesse essere utilizzato al fine di limitare il più possibile la presenza del personale negli uffici nel caso in cui non fosse adibito ad attività in presenza. Di fatto il ricorso al lavoro da remoto o al lavoro agile è stato limitatissimo in Comune a Noceto anche nel periodo della più stretta emergenza sanitaria, hanno lavorato con questa modalità solo alcuni dipendenti limitatamente a periodi di alcune settimane.

I dipendenti con certificazioni di fragilità ai sensi legge 104/92, hanno lavorato da remoto da marzo a luglio, ai sensi dell'art 26 comma 2 del DL 18/2020,

usufruendo altresì di periodi di congedo o di recupero o comunque di istituti che potessero legittimare l'assenza, Il personale educativo in servizio presso l'asilo nido, fermo restando l'oggettiva impossibilità ad una sua collocazione negli uffici con riconversione ad altra mansione, ha svolto attività in modalità agile dal 23/2/2020 e fino al termine dell'anno scolastico 2019/2020 con assegnazione di obiettivi da parte del responsabile di Servizio in stretta sinergia con la coordinatrice psicopedagogica e presentazione all'AC di apposita reportistica settimanale.

Ad oggi il quadro normativo ha avuto una evoluzione: compete esclusivamente all'amministrazione stabilire se prevedere o meno la possibilità di svolgere la prestazione lavorativa da remoto, attraverso due possibili e distinti istituti:

- il lavoro agile, normato dalla legge 81/2017, dalle Linee guida del 30/11/2021 nonché dagli articoli da 63 a 67 del Ccnl 16/11/2022;
- il lavoro da remoto, che ha sostituito nel contratto collettivo la disciplina del telelavoro, normato dal medesimo Ccnl con gli articoli da 68 a 70.

I due istituti sono legati alla gestione datoriale del rapporto di lavoro, per cui devono essere applicati dal datore di lavoro (dirigente o responsabile di servizio competente).

L'Amministrazione Comunale, valutata la pregressa esperienza, l'assenza di richieste da parte del personale dipendente di avere accesso al lavoro agile/da remoto, dell'assetto organizzativo attuale e delle attività in capo ai vari Servizi, nella propria autonomia organizzativa non ha al momento individuato le attività che possono essere svolte in modalità agile/da remoto ed ha optato per il lavoro in presenza, nelle more di una futura rivalutazione delle modalità di svolgimento dell'attività lavorativa da parte dei dipendenti, fermo restando l'adeguamento degli strumenti regolamentari, organizzativi, informatici ed operativi al fine di creare i requisiti organizzativi, formativi e tecnologici per la sua concreta attuazione.

Nel caso in cui questo dovesse avvenire, si terrà conto delle previste relazioni sindacali e delle disposizioni vigenti, con riferimento anche al previsto accordo individuale, sulla base della disciplina di cui agli artt. 19 e 21 della legge n. 81/2017 e in armonia con le disposizioni della contrattazione collettiva di comparto.

3.3 Piano triennale dei fabbisogni di personale

Nella premessa della presente Sezione 3 sono indicate le norme che regolano le assunzioni di personale negli Enti Locali.

In particolare la programmazione del Fabbisogno di personale è articolata su base triennale e rappresenta uno strumento dinamico ed in continua evoluzione a seconda dell'emergere delle esigenze dell'Ente ricondotte alla sostenibilità del bilancio, in stretta correlazione con gli obiettivi strategici e performanti contenuti negli atti programmatici.

Obiettivo fondamentale è il mantenimento della qualità e quantità dei servizi offerti, oggetto di costante monitoraggio sia per la valutazione in termini di efficacia, efficienza ed economicità.

3.3.1 Consistenza personale

Dotazione organica al 31/12/2022 - classificata ai sensi del CCNL 2016/2018

CATEGORIA INQ	PREVISTI IN D.O	IN SERVIZIO
AREA TECNICA		
A	1	1
B1	0	0
B3	7	6
C	4	4
D1	4	3 (di cui 1 a tempo determinato in DO)
AREA ECON FINANZ		
B3	3	3
C	6	6
D1	2	2
D3	1	1
AREA AMMINISTRATIVA		
B1	1	1
B3	4	4
C	11	12 (di cui 1 tempo determ fuori DO)
D1	3	3
D3	1	1
AREA POLIZIA MUNICIPALE		
C	7	7
D1	1	1
D3	1	1

Dotazione organica così come determinata con atto G.C. 52/2023 con indicazione del personale classificato secondo il sistema di cui all'art. 12 del CCNL 2019/2021 con indicazione del personale in servizio alla data del 30/5/2023

SERVIZIO AFFARI GENERALI			
Profilo	Area	REGIME TIPOLOGIA ORARIA	Note
esecutore amministrativo	Operatori esperti	100,00%	COPERTO LEGGE 68/99 P.T 50%
collaboratore amministrativo	Operatori esperti	100,00%	COPERTO
collaboratore amministrativo	Operatori esperti	100,00%	COPERTO
collaboratore amministrativo	Operatori esperti	100,00%	COPERTO
Collaboratore amministrativo	Operatori esperti	100,00%	COPERTO
Educatrice nido	Istruttori	100,00%	COPERTO
Educatrice nido	Istruttori	100,00%	COPERTO
Educatrice nido	Istruttori	100,00%	COPERTO
Educatrice nido	Istruttori	100,00%	COPERTO
Educatrice nido	Istruttori	100,00%	COPERTO
Educatrice nido	Istruttori	100,00%	COPERTO
istruttore amministrativo	Istruttori	100,00%	COPERTO
istruttore amministrativo	Istruttori	100,00%	COPERTO
Istruttore amministrativo	Istruttori	100,00%	COPERTO
istruttore amministrativo	Istruttori	100,00%	COPERTO
istruttore amministrativo	Istruttori	100,00%	COPERTO
istruttore amministrativo	Istruttori	100,00%	VACANTE ISTITUITO con atto GC 20/2023 COSTO DIFFERENZIA LE PROGRESSION E VERTICALE
assistente sociale	Funzionari ed EQ	100,00%	COPERTO
istruttore direttivo amministrativo	Funzionari ed EQ	100,00%	COPERTO
istruttore direttivo amministrativo	Funzionari ed EQ	100,00%	COPERTO
Funzionario amministrativo	Funzionari ed EQ	100,00%	COPERTO

SERVIZIO TRIBUTI CONTROLLI PARTECIPATE ECONOMATO			
Profilo	Area	REGIME TIPOLOGIA ORARIA	Note

istruttore amministrativo contabile	Istruttori	100,00%	COPERTO
istruttore amministrativo contabile	Istruttori	100,00%	COPERTO
Funzionario contabile	Funzionari ed EQ	100,00%	COPERTO

SERVIZIO FINANZIARIO			
Profilo	Area	REGIME TIPOLOGIA ORARIA	Note
Istruttore contabile	Istruttori	100,00%	POSTO FULL TIME CON ASSEGNAZIONE 50% AL SERVIZIO
Istruttore contabile	Istruttori	100,00%	COPERTO LEGGE 68/99
Istruttore direttivo contabile	Funzionari ed EQ	100,00%	COPERTO

SERVIZIO RISORSE UMANE CULTURA E ISTRUZIONE			
Profilo	Area	REGIME TIPOLOGIA ORARIA	Note
Autista scuolabus	Operatori esperti	100,00%	COPERTO
Collaboratore amministrativo	Operatori esperti	100,00%	COPERTO
Istruttore amministrativo	Istruttori	100,00%	VACANTE - ISTITUITO DAL 2/03/2022
Istruttore amministrativo	Istruttori	100,00%	COPERTO
Istruttore amministrativo	Istruttori	100,00%	COPERTO LEGGE 68/99
Istruttore contabile	Istruttori	100,00%	POSTO FULL TIME CON ASSEGNAZIONE 50% AL SERVIZIO
Istruttore direttivo contabile	Funzionari ed EQ	100,00%	COPERTO
Istruttore direttivo contabile	Funzionari ed EQ	100,00%	VACANTE - COSTO DIFFERENZIALE PER PROGRESSIONE E VERTICALE

SERVIZIO PATRIMONIO, EDILIZIA TERRITORIO E AMBIENTE			
Profilo	Area	REGIME TIPOLOGIA ORARIA	Note

operatore ecologico	Operatori	100,00%	COPERTO
Collaboratore amministrativo	Operatori esperti	100,00%	COPERTO
Operaio professionale	Operatori esperti	100,00%	VACANTE
Operaio professionale	Operatori esperti	100,00%	COPERTO
Operaio professionale	Operatori esperti	100,00%	COPERTO
Operaio professionale	Operatori esperti	100,00%	COPERTO
Operaio professionale	Operatori esperti	100,00%	COPERTO
Operaio professionale	Operatori esperti	100,00%	COPERTO
Istruttore amministrativo	Istruttori	100,00%	VACANTE - COSTO DIFFERENZIALE PER PROGRESSIONE E VERTICALE
Istruttore tecnico	Istruttori	100,00%	COPERTO
Istruttore tecnico	Istruttori	100,00%	COPERTO
Istruttore tecnico	Istruttori	100,00%	COPERTO
Istruttore tecnico	Istruttori	100,00%	COPERTO
Funzionario tecnico	Funzionari ed EQ	100,00%	ATTUALMENTE COPERTO FINO A SCADENZA SINDACO CONTRATTO PART TIME A 18H ART. 110 C. 1
Istruttore Direttivo Tecnico	Funzionari ed EQ	100,00%	COPERTO
Istruttore Direttivo Tecnico	Funzionari ed EQ	100,00%	COPERTO
Istruttore Direttivo Tecnico	Funzionari ed EQ	100,00%	COPERTO
Istruttore Direttivo Tecnico	Funzionari ed EQ	100,00%	COPERTO

SERVIZIO POLIZIA MUNICIPALE			
Profilo	Area	REGIME TIPOLOGIA ORARIA	Note
Agente PM	Istruttori	100,00%	COPERTO

Agente PM	Istruttori	100,00%	COPERTO
Agente PM	Istruttori	100,00%	COPERTO
Agente PM	Istruttori	100,00%	COPERTO
Agente PM	Istruttori	100,00%	COPERTO
Agente PM	Istruttori	100,00%	COPERTO
Agente PM	Istruttori	100,00%	COPERTO
Ispettore PM	Funzionari ed EQ	100,00%	VACANTE (PROCEDURA DI MOBILITÀ GIÀ ESPLETATA)
Commissario Capo	Funzionari ed EQ	100,00%	COPERTO

Oltre ad una unità a tempo pieno e determinato
Area ISTRUTTORI profilo Educatore nido
Con contratto scadente il 30/6/2023

Consistenza personale 2020/2022

ANNO 2020			
01/01/2020	CONSISTENZA PERSONALE A TEMPO INDETERMINATO	55	
	CESSATI T. IND.	8	
	ASSUNTI T. IND.	8	
31/12/2020	CONSISTENZA PERSONALE A TEMPO INDETERMINATO	55	
01/01/2020	CONSISTENZA PERSONALE A TEMPO DETERMINATO		1
	CESSATI T. DET.		1
	ASSUNTI T. DET.		1
31/12/2020	CONSISTENZA PERSONALE A TEMPO DETERMINATO		1

ANNO 2021			
01/01/2021	CONSISTENZA PERSONALE A TEMPO INDETERMINATO	55	
	CESSATI T. IND.	3	
	ASSUNTI T. IND.	2	
31/12/2021	CONSISTENZA PERSONALE A TEMPO INDETERMINATO	54	
01/01/2021	CONSISTENZA PERSONALE A TEMPO DETERMINATO		1
	CESSATI T. DET.		1
	ASSUNTI T. DET.		2
31/12/2021	CONSISTENZA PERSONALE A TEMPO DETERMINATO		2

ANNO 2022			
01/01/2022	CONSISTENZA PERSONALE A TEMPO INDETERMINATO	54	
	CESSATI T. IND.	7	
	ASSUNTI T. IND.	7	
31/12/2022	CONSISTENZA PERSONALE A TEMPO INDETERMINATO	54	
01/01/2022	CONSISTENZA PERSONALE A TEMPO DETERMINATO		2
	CESSATI T. DET.		3
	ASSUNTI T. DET.		3
31/12/2022	CONSISTENZA PERSONALE A TEMPO DETERMINATO		2

A) Capacità assunzionale calcolata sui vigenti vincoli di spesa

A1) Verifica spazi assunzionali

Atteso che in applicazione delle regole introdotte dall'art 33 comma 2 del DL 34/2019 convertito nella Legge 58/2019 e s.m.e i. e del Decreto Ministeriale attuativo 17/3/2020 , effettuato il calcolo degli spazi assunzionali disponibili con riferimento al rendiconto di gestione degli anni 2020/2021 e 2022 per le entrate- al netto del FCDE dell'ultima delle tre annualità considerate e dell'anno 2022 per la spesa di personale

- Il comune evidenzia un rapporto percentuale fra spesa ed entrate di riferimento pari al 20,55%
- Con riferimento alla classe demografica di appartenenza dell'Ente la percentuale prevista dal Decreto Ministeriale attuativo in tabella 1 è pari al 27% ed il Comune di Noceto si colloca nella percentuale del 20,55 %, quindi entro la soglia più bassa. Questo comporta che il Comune può disporre di un margine per capacità assunzionale aggiuntiva teorica rispetto a quella ordinaria , ex art 4 comma 2 del DM 17/3/2020, da utilizzare nella programmazione dei fabbisogni 2023/2025 . Pertanto la situazione del Comune di Noceto , come rilevata dal citato atto dei fabbisogni di personale 2023/2025 è la seguente

(Media entrate al netto FCDE*percentuale tab 1) - Spese personale 2022 =

€ 732.918,85

Ricorrendo però l'applicazione di un ulteriore parametro di incremento progressivo della spesa di personale rispetto a quella sostenuta nel 2018, previsto in tabella 2 del Decreto attuativo ex art 5 comma 1, poiché questa restituisce un valore inferiore alla soglia di tabella 1, questa la situazione dell'Ente

Spesa di personale 2018*valore calmierato tab 2 DM per fascia demografica Ente =

€ 2.283.338,48*21% = € 479.501,08

L'incremento possibile è quindi da contenersi entro tale soglia

PROSPETTO CAPACITA' ASSUNZIONALE 2023

Decreto attuativo dell'art 33 comma 2 DL 34/2019

	RENDICONTO 2020	RENDICONTO 2021	RENDICONTO 2022	
SPESE PERSONALE				
Macroaggregato 101	2.224.354,26	2.223.995,64	2.408.649,54	
Macroaggregato 103		5.809,78	3.508,23	
Macroaggregato 110		8.080,47	9.988,88	
Macroaggregato 102	122.996,00	130.766,57	138.333,07	
A DETRARRE Macroaggregato 102 (irap)	122.966,00	130.766,57	138.333,07	
Spese di personale al netto IRAP	2.224.354,26	2.237.885,89	2.333.314,59	

	RENDICONTO 2020	RENDICONTO 2021	RENDICONTO 2022	
Entrate				
Titolo I	7.912.652,42	8.442.538,86	8.508.988,58	
Titolo II	1.734.749,44	1.512.297,01	823.969,38	
Titolo III	1.916.625,59	2.050.714,40	2.422.947,77	
Totale accertamenti entrate correnti	11.564.027,45	12.005.550,27	11.755.905,73	
Media accertamenti triennio	2018/2020 11.589.949,51	2019/2021 11.574.665,50	2020/2022 11.687.402,36	
Fondo crediti dubbia esigibilità stanziato annualità competenza	242.549,45	310.164,73	330.982,20	
Media accertamenti al netto FCDE	11.347.400,06	11.264.500,77	11.356.420,16	

Rapporto percentuale spesa personale rispetto entrate correnti	19,60%	19,87%	20,55%	
Valore soglia per i Comuni da 10000 a 59000 abitanti	27%	27%	27%	
Limite massimo di spesa per personale dipendente	3.063.798,01	3.041.415,20	3.066.233,44	
Ulteriore capacità di spesa per personale dipendente rispetto alle spese di personale annualità di riferimento	839.443,75	803.529,31	732.918,85	
Spese personale 2018 al netto IRAP	2.283.338,48	2.283.338,48	2.283.338,48	
Limite massimo di spesa calmierato come da Tab 2 art 5	16% 205.500,46	19% 365.334,16	21% 433.834,31	

A2) Verifica del rispetto del tetto alla spesa di personale

Il Comune di Noceto ha verificato e attesta il rispetto del limite di spesa di personale (art. 1 commi 557 e seguenti della Legge 30/12/2006 n. 296 , come risulta dal rendiconto di gestione dell'anno 2022 . Con la programmazione dei fabbisogni di cui all'atto G.C. 20/2023 così come adeguato alle risultanze del rendiconto di gestione dell'anno 2022 attraverso l'atto G.C. 52/2023 . Nel prospetto che segue sono indicate le risultanze contabili di riferimento:

SPESA DI PERSONALE 2023/2025				
RISPETTO ART 1 COMMA 557 LEGGE 296/2006				
MACRO	MEDIA 2011/2013	2023	2024	2025
101	2.387.147,24	2.342.423,14	2.431.588,14	2.431.588,14
103	0,00	5.000,00	5.000,00	5.000,00
102	128.173,08	135.680,95	141.503,45	141.503,45
110	9.336,66	10.000,00	10.000,00	10.000,00
SPESE ELEZ C/STATO	27.380,67			
INCENT PROGETT	5.404,80	30.000,00	30.000,00	30.000,00
TOTALE	2.557.442,45	2.523.104,09	2.618.091,59	2.618.091,59
COMPONENTI ESCLUSE	208.885,78	293.327,34	328.327,34	328.327,34
COMPONENTI ASSOG	2.348.556,67	2.229.776,75	2.289.764,25	2.289.764,25

RISPETTO LIMITE DL 34/2019 - DPCM 17/3/2020		
ESPANSIONE MASSIMA POSSIBILE		SPESA PIANO ASSUNZIONALE 2023/2025
ANNO 2023	2.762.839,56	2.387.423,14
ANNO 2024	2.785.672,95	2.476.588,14
ANNO 2025		2.476.588,14

Il presente prospetto inoltre include la maggior spesa per il personale assunto a tempo indeterminato derivante da quanto previsto dagli artt. 4 e 5 del DM 17/3/2020 come previsto dall'art. 7 comma 1 dello stesso DM. Viene dato atto inoltre che la spesa della dotazione organica vigente - sommatoria fra il personale in servizio e quello per cui è prevista l'assunzione, è contenuta entro entrambi i limiti di cui all'art 1 comma 557 L.296/2006 e il Decreto attuativo di cui all'art 33 comma 2 DL 34/2019

A3) Verifica del rispetto al tetto alla spesa per lavoro flessibile

Si dà atto che la spesa di personale attivata mediante il ricorso al lavoro flessibile derivante dalla presente programmazione di personale è compatibile con il rispetto dell'art. 9 comma 28 del DL 78/2010 convertito con modificazioni nella Legge 122/2010 come segue

Valore spesa per lavoro flessibile anno 2009	€ 61.031,63
Spesa per lavoro flessibile anno 2023	€ 35.560,00

Si dà atto inoltre che il ricorso al lavoro flessibile è per l'anno 2023 previsto per sostituzioni di personale educativo presso asilo nido.

Viene inoltre dato atto che la spesa per l'attivazione del contratto ai sensi dell'art 110 comma 1 scadente al termine del mandato del Sindaco non è incluso nel presente tetto di spesa, richiamato l'art 9 comma 27 DL 78/2010

A4) Verifica dell'assenza di eccedenze di personale

Si dà atto che l'Ente ha effettuato la ricognizione delle eventuali eccedenze di personale ai sensi dell'art. 33 comma 2 del Dlgs 165/2001 , con esito negativo da parte di tutti i Responsabili di Servizio.

A5) Verifica del rispetto delle altre norme rilevanti al fine della possibilità di assumere

Atteso che

- Ai sensi dell'art. 9 comma 1 quinquies del DL 113/2016 convertito nella Legge 160/2016 l'Ente ha rispettato i termini per l'approvazione dei bilanci di previsione, rendiconti, bilancio consolidato ed ha inviato i dati alla Banca Dati delle Amministrazioni Pubbliche entro i termini previsto
- L'Ente alla data odierna ottempera all'obbligo di certificazione dei crediti di cui all'art 27 comma 9 lett. C) del DL 26/4/2014 n. 66 convertito nella legge 23/6/2014 n. 89 di integrazione dell'art. 9 comma 3 bis del DL 185/2008 convertito nella Legge 2/2009
- - l'Ente non si trova in condizioni strutturalmente deficitarie ai sensi dell'art 243 del TUEL , pertanto non è soggetto ai controlli centrali sulle dotazioni organiche e sulle assunzioni di personale
- L'Ente al 31/12/2022 ed alla data attuale in sede di verifica del prospetto informativo per il collocamento dei disabili di cui alla Legge 68/1999 risulta in regola in ordine al rispetto della quota d'obbligo

Pertanto l'Ente è in condizioni di procedere alle assunzioni di personale

B) Trend delle cessazioni Desunte dall'atto GC 20/23

ANNO 2023

NUMERO UNITA'	CATEGORIA INQUADRAMENTO E PROFILO	SERVIZIO DI ASSEGNAZIONE	DECORRENZA CESSAZIONE	PROTOCOLLO	CAUSA CESSAZIONE
UNA	Collaboratore amministrativo Categoria contrattuale AREA OPER ESPERTI	Servizio Risorse Umane Cultura Istruzione	2/3/2023	13022/2022	Quiescenza

UNA	Istruttore Direttivo TECNICO Categoria contrattuale AREA DEI FUNZIONARI ED ELEVATE QUALIFICAZIONI	Servizio Patrimonio Edilizia Territorio Ambiente	24/4/2023	-----	Contratto a tempo determinato 18 h ex 110 c.1 Dlgs 267/2000 PROROGATO FINO AL 23/3/2024 con atto indirizzo Giunta Comunale 46/2023
-----	--	--	-----------	-------	---

Dagli atti d ufficio al momento non risultano cessazioni per le annualità 2024 e 2025

C) Evoluzione del fabbisogno di personale

Il personale in servizio è stato riclassificato secondo le previsioni del CCNL 2019/2021 alla data del 1 aprile 2023, richiamato l'atto di indirizzo di Giunta Comunale 33 del 30/3/2023 nel quale veniva anche dato atto dell'impegno, in stretto coordinamento con il Servizio Risorse Umane ad una verifica e successiva eventuale revisione dei profili professionali in essere, così come calati nella realtà organizzativa dell'Ente, sulla base delle indicazioni contenute nell'articolo 6 ter del D.lgs. n. 165/2001, applicate dalle "Linee di indirizzo per l'individuazione dei nuovi fabbisogni professionali da parte delle amministrazioni pubbliche", pubblicate sulla Gazzetta Ufficiale del 14.9.2022, e nel CCNL 16.11.2022. L'Amministrazione intende utilizzare la proposta che eventualmente scaturirà da tale attività al fine di individuare gli eventuali profili innovativi, le conoscenze, i comportamenti, le capacità che devono essere posseduti e per poi essere concretamente utilizzate, fissare i criteri per la definizione delle equivalenze, individuare i profili professionali in relazione al proprio modello organizzativo, identificandoli e collocandoli nelle corrispondenti Aree nel rispetto delle relative declaratorie previste dal CCNL,

Per quanto riguarda le linee di indirizzo sulle quali l'Amministrazione si è orientata nelle politiche di gestione e programmazione del personale, dagli atti di programmazione dei fabbisogni più volte richiamati, possono scaturire i seguenti indirizzi:

- Integrale copertura dei posti che si sono resi vacanti a qualsiasi titolo, procedendo non ad un mero turn over comportante la invarianza della categoria contrattuale e del profilo di appartenenza, ma ad una copertura dei posti resisi vacanti anche attraverso la loro eventuale trasformazione attraverso una modifica del profilo e della categoria contrattuale di appartenenza, sulla base di una verifica delle attività in capo al Servizio e l'individuazione delle posizioni di lavoro e delle competenze necessarie alla luce dell'attuale contesto degli adempimenti da svolgere
- Ricorso per la copertura dei posti vacanti, alle procedure di interpello ai soggetti risultati idonei nelle selezioni uniche bandite dalla Provincia , nel contesto dell'accordo stipulato con atto G.C. 34/2022 ai sensi dell'art 3 bis del DL 80/2021;
- Ricorso, per la copertura dei posti vacanti, allo scorrimento delle proprie graduatorie vigenti - al momento solo quella relativa a posti di educatore asilo nido ex cat C - e in subordine utilizzo di graduatorie di altri Enti qualora si rilevino ragioni di opportunità e di razionalizzazione di tempi e cost
- Favorire per quanto possibile le istanze di mobilità interna, previa valutazione delle delle motivazioni ad esse sottese e secondo un principio di equità , sulla base dei prescritti pareri dei responsabili dei Servizi di appartenenza , al fine di promuovere il benessere organizzativo, le attitudini ed aspettative individuali
- Dare corso alle progressioni di carriera - fra le Aree - , richiamato l'art 52 comma 1 bis del Dlgs 165/2001 - anche nella considerazione dell'impulso dettato dal nuovo CCNL, per valorizzare le competenze, l'esperienza, la professionalità ed il merito. Allo stato attuale è stato approvato il Regolamento di disciplina delle progressioni verticali di cui all' art 15 del vigente CCNL 2019/2021, in ordine alla procedura cosiddetta "ordinaria" e si procederà - previo esperimento delle previste relazioni sindacali - alla approvazione della disciplina transitoria prevista dall'art 13 del vigente CCNL
- Attivare forme di tirocini con gli Istituti scolastici di scuola secondaria superiore e con l'Università

Pertanto, il piano assunzionale definito con l'atto G.C. 20/2023 risulta così definito , dando atto che il prospetto che segue è stato aggiornato rispetto al nuovo sistema di classificazione previsto dal nuovo

CCNL 2019/2021 ed in vigore dal 1 aprile 2023 e rispetto allo stato di attuazione delle procedure di reclutamento previste

	CATEGORIA INQUADRAMENTO E PROFILO	SERVIZIO DI ASSEGNAZIONE	DECORRENZA	PROCEDURA PREVISTA PER LA COPERTURA
TEMPO PIENO ED INDETERMINATO	Cat C Istruttore Amministrativo NUOVA ISTITUZIONE a seguito soppressione dal 2/3/2023 di un posto di categoria B3 Collaboratore Amministrativo	Risorse Umane Cultura Istruzione	Aprile 2023	Procedura di mobilità interna a domanda , attivata con esito favorevole cui si darà decorrenza per la concreta attuazione alla data di assunzione del soggetto di pari inquadramento a copertura del posto che si renderà vacante , fissata nel 19/6/2023
TEMPO PIENO ED INDETERMINATO	Cat. C Istruttore Amministrativo Contabile (vacante a seguito di attivazione di mobilità volontaria interna a domanda)	Tributi, Controlli, Partecipate Economato	Aprile 2023	Selezione riservata agli iscritti negli elenchi degli idonei nella selezione indetta dall' Amm.ne Prov.le di Parma in virtù dell'accordo ex art 3 bis DL 80/2021 disposto con atto GC 34/2022. Selezione espletata con decorrenza assunzione fissata nel 19/6/2023
TEMPO PIENO ED INDETERMINATO	Categoria D Istruttore Direttivo Tecnico NUOVA ISTITUZIONE (a seguito soppressione posto cat B.3 Collaboratore Tecnico)	Patrimonio, Edilizia, Territorio e Ambiente	Dalla data di esecutività del presente atto	Mobilità interna - indirizzi con atto GC 217/2022 Procedura perfezionata
TEMPO PIENO ED INDETERMINATO	Categoria D Ispettore Polizia Municipale (Vacante a seguito di attivazione di	Polizia Municipale	Aprile 2023	Mobilità volontaria esterna ex art 30 Dlgs 165/2001 Procedura conclusa , esito finale approvato con determinazione RUCI 91 del 19/4/2023, risultata infruttuosa per successiva rinuncia

	procedura mobilità volontaria interna)			dell'unico soggetto idoneo, in corso di valutazione la copertura del posto
TEMPO PIENO ED INDETERMINATO	Categoria B.3 Operaio Professionale (vacante a seguito dimissioni volontarie dic 2022)	Patrimonio, Edilizia, Territorio e Ambiente	Aprile 2023	Ricorso a graduatoria di altri Enti o in subordine, indizione selezione pubblica o procedura di mobilità volontaria esterna ex art. 30 Dlgs 165/2001
TEMPO PIENO ED INDETERMINATO	Categoria D Istruttore Direttivo Tecnico (vacante a seguito di mobilità volontaria esterna dic 2022)	Patrimonio, Edilizia, Territorio e Ambiente	Aprile 2023	Nuova selezione - a seguito dell'esito infruttuoso della precedente - riservata agli iscritti negli elenchi degli idonei nella selezione indetta dall' Amm.ne Prov.le di Parma in virtù dell'accordo ex art 3 bis DL 80/2021 disposto con atto GC 34/2022. Selezione esperita , graduatoria approvata con determinazione RUCI 70 del 23/3/2023 e assunzione avvenuta con decorrenza 1/5/2023
TEMPO PIENO ED INDETERMINATO	Categoria D Istruttore Direttivo Amministrativo Contabile	Risorse Umane Cultura e Istruzione	Aprile 2023	Progressione verticale da svolgersi con ricorso alla procedura ordinaria di cui art 15 CCNL 2019/2021 con le modalità indicate in apposito regolamento approvato con atto GC 47 del 20/4/2023 , ricompresa nel Piano Fabbisogni 2022/2024
TEMPO PIENO	Categoria C Istruttore Amministrativo	Servizio Patrimonio Edilizia e Ambiente	Aprile/ maggio 2023	Progressione verticale da svolgersi con ricorso alla procedura ordinaria di cui all'art 15 CCNL 2019/2021 con le modalità indicate in apposito regolamento approvato con atto GC 47 del 20/4/2023 , ricompresa nel Piano Fabbisogni 2022/2024
TEMPO PIENO	Categoria C Istruttore Amministrativo	Servizio Affari Generali	Aprile / maggio 2023	Nuova progressione verticale da svolgersi con ricorso alla procedura ordinaria di cui all'art 15 di cui all'art 15 con modalità come da regolamento approvato con atto GC 47 del 20/4/2023 , ricompresa nel Piano Fabbisogni 2023/2025

Dato atto che al momento non sono previste cessazioni o assunzioni di personale a tempo indeterminato per le annualità 2024/2025

Situazione di sintesi alla data attuale 30/5/2023 - dopo la soppressione dei posti prevista con atto G. C. 20/2023 e includendo i posti da coprire mediante progressione verticale)

	PREVISTI	COPERTI	SALDO
Area degli Operatori	1	1	0
Area degli Operatori Esperti	14	13	-1
Area degli Istruttori	31	28	-3
Area dei Funzionari e dell'Elevata Qualificazione	15	13	-2
	61	55	

Oltre ad una unità Area Istruttori profilo Educatore nido a tempo pieno e determinato fuori dotazione organica contratto scadente il 30/6/2023

Situazione del personale alla data del 30/5/2023 suddivisa per Servizi di assegnazione così come codificati all'interno della macrostruttura organizzativa vigente

SERVIZI AFFARI GENERALI	Previsti in dotazione	Coperti	Vacanti	Modalità copertura posti vacanti
Operatori esperti	5	5	0	
Istruttori	12	11	1	Progress Verticale art 15 CCNL 2019/2021
Funzionari e EQ	4	4	0	
SERVIZIO TRIBUTI CONTROLLI PARTECIPATE ECONOMATO				
Istruttori	2	2	0	
Funzionari ed EQ	1	1	0	
SERVIZIO FINANZIARIO			0	
Istruttori	1,5	1,5		
Funzionari ed EQ	1	1	0	
SERVIZIO RISORSE UMANE CULTURA ISTRUZIONE				
Operatori esperti	2	2	0	
Istruttori	3,5	2,5	1	Mobilità interna
Funzionari ed EQ	2	1	1	Progress verticale ex art 15 CCNL 2019/2021
SERVIZIO PATRIMONIO EDILIZIA TERRITORIO E AMBIENTE				
Operatori	1	1	0	
Operatori esperti	7	6	1	Utilizzo graduatoria altri Enti / proced concors
Istruttori	5	4	1	Progress verticale ex art 15 CCNL 2019/2021
Funzionari ed EQ	5	5	0	Di cui uno coperto con contratto PT 18h art 110 c1 dlgs 267/2000
SERVIZIO POLIZIA MUNICIPALE				
Istruttori	7	7	0	
Funzionari ed EQ	2	1	1	Da individuare / esperita con esito infrutt mobilita volont esterna
	61	55	6	

Oltre ad una unità Area Istruttori profilo Educatore nido a tempo pieno e determinato fuori dotazione organica contratto scadente il 30/6/2023

D) Certificazione del Revisore dei Conti

Si dà atto che la programmazione di personale di cui al punto che precede è stata sottoposta al Revisore dei Conti ai fini della conformità del principio di contenimento della spesa di personale imposto dalla normativa vigente nonché per l'asseverazione del rispetto pluriennale degli equilibri di bilancio ex art 33 comma 2 del DL 34/2019 convertito in Legge 58/2019. Il parere favorevole è stato rilasciato in data 21/3/2023 n.230, nel più generale contesto della delibera di aggiornamento del DUP 2023/2025 - atto Consiglio Comunale 10 del 6/4/2023

3.3.4 Formazione del personale

La formazione del personale, che in passato era stata fortemente ridotta da norme di carattere finanziario che ne limitavano l'espansione in termini di spesa, è stata poi decisamente posta al centro degli obiettivi di riqualificazione del personale della Pubblica Amministrazione. In un contesto di continua evoluzione del quadro normativo di riferimento per le Pubbliche Amministrazioni, di necessità di acquisizione di nuove competenze anche in campo digitale e tecnologico, la formazione necessariamente ricopre il ruolo di fondamentale leva per garantire il funzionamento della macchina amministrativa. Aggiornamento e formazione costante, investimento sulle conoscenze sono quindi strumenti per garantire l'arricchimento del personale e conseguentemente un'offerta di qualità ai servizi per la cittadinanza.

L'evoluzione normativa volta alla predisposizione di piani formativi mirati è certamente significativa, a partire dal Dlgs, art 1 comma 1 lett c del 165/2001, per poi arrivare alle varie regolamentazioni dettate da disposizioni in ambiti tematici particolari - la legge 190/2021, il regolamento generale sulla protezione dei dati UE 679/2016, il Codice dell'Amministrazione Digitale di cui al Dlgs 82/2005 integrato dai Dlgs 179/2016 e 217/2017, il DL 81/2008 in tema di sicurezza sul lavoro, il Decreto Reclutamento convertito dalla legge 113/2021 in tema di stesura del PIAO

Purtroppo negli Enti di ridotte dimensioni dove spesso sono numerose ed eterogenee le competenze ascritte ai vari Servizi, non si riesce a dedicare alla formazione il tempo e l'attenzione necessari in tema di coordinata e trasversale pianificazione dei fabbisogni formativi. Allo stato attuale non esiste un Piano Formativo complessivo che comprenda una generale pianificazione degli interventi necessari alla formazione del personale dipendente assegnato ai vari Servizi.

Ad oggi si rileva che sono stati assolti gli obblighi di formazione in materia di privacy, trasparenza e anticorruzione in ordine a tutto il personale dipendente.

Allo stesso tempo sono in corso di assolvimento gli obblighi, in coordinamento con il Responsabile della Prevenzione e Protezione, della formazione prevista dal D.Lgs 81/2008 in tema di sicurezza sul lavoro, che prescrive cicli di formazione ed aggiornamenti costanti, correlati alle tipologie di attività svolte da ogni singola unità di personale dipendente ad al connesso grado di rischio, inclusa la formazione antincendio e di primo soccorso.

Si rileva ad oggi che in autonomia i vari responsabili di Servizio organizzano la formazione propria e del personale assegnato mediante la partecipazione ai vari corsi sulle materie per cui è necessaria, il ricorso alla formazione on line - introdotta come regola generale nel periodo pandemico - continua ad essere lo strumento privilegiato

E' obiettivo di breve termine quello della predisposizione da parte del competente Servizio Risorse Umane di un Piano formativo generale e trasversale all'Ente, previa ricognizione dei fabbisogni formativi in coordinamento con i vari Responsabili.

I contenuti di massima saranno articolati nella formazione di base, in quella specialistica orientata a diversi ambiti di intervento, compreso quello in materia di digitale, a quella obbligatoria in materia di sicurezza sul lavoro, di trasparenza e prevenzione della corruzione.

I filoni di intervento nei quali si articolerà il Piano Formativo saranno sinteticamente i seguenti, tenuto conto della complessità e della costante evoluzione dei quadri normativi di riferimento:

- Area di finanza locale e tributi
- Area giuridico amministrativa
- Area della contrattualistica
- Area della gestione delle risorse umane
- Area della contrattualistica
- Anticorruzione e trasparenza
- Sicurezza sui luoghi di lavoro
- Area della transizione digitale
- Area del PNRR
- Eventuali ulteriori interventi specialistici non ricompresi nei precedenti

L'ente ha proceduto nello scorso mese di aprile alla adesione alla iniziativa Syllabus per la formazione digitale, messo a disposizione dal Dipartimento della Funzione Pubblica - mediante la registrazione, il Servizio Risorse Umane ha partecipato ad un primo work shop operativo sull'illustrazione delle principali funzionalità della piattaforma, che si configura come un importante strumento gratuito di formazione cui eventualmente si affiancheranno anche le iniziative offerte dagli operatori del libero mercato.

3.4 Obiettivi per favorire le pari opportunità e le uguaglianze di genere

PIANO AZIONI POSITIVE

FONTI NORMATIVE:

- Legge n. 125 del 10.04.1991, "Azioni per la realizzazione della parità uomo-donna nel lavoro";
- D. Lgs. n. 267 del 18.08.2000, "Testo Unico sull'ordinamento degli Enti Locali";
- D. Lgs. n. 165 del 30.03.2001 (art. 7-54-57), "Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche";
- D. Lgs. n. 198 del 1.04.2006, "Codice delle Pari opportunità";
- Direttiva del Parlamento e del Consiglio Europeo 2006/54/CE;
- Direttiva 23 maggio 2007 del Ministro per le Riforme e Innovazioni nella Pubblica Amministrazione e del Ministro per i diritti e le Pari Opportunità, "Misure per attuare pari opportunità tra uomini e donne nelle amministrazioni pubbliche";
- D. Lgs. n. 81 del 9 aprile 2008 "Attuazione dell'art. 1 della Legge 3 agosto 2007 n. 123 in materia di tutela della salute e della sicurezza nei luoghi di lavoro";
- D.Lgs. n. 150 del 27 ottobre 2009 "Attuazione della legge 4 marzo 2009, n. 15 in materia di ottimizzazione della produttività del lavoro pubblico e di efficienza e trasparenza delle pubbliche amministrazioni";
- Legge n. 183 del 4 novembre 2010 (art. 21), "Deleghe al Governo in materia di lavori usuranti, di riorganizzazione di enti, di congedi, aspettative e permessi, di ammortizzatori sociali, di servizi per l'impiego, di incentivi all'occupazione, di apprendistato, di occupazione femminile, nonché misure contro il lavoro sommerso e disposizioni in tema di lavoro pubblico e di controversie di lavoro";
- Direttiva 4 marzo 2011 concernente le Linee Guida sulle modalità di funzionamento dei "Comitati Unici di garanzia per le pari opportunità, la valorizzazione del benessere di chi lavora e contro le discriminazioni";
- Legge Regionale Emilia Romagna n. 6 del 27 giugno 2014, "Legge quadro per la parità e contro le discriminazioni di genere";
- Legge n. 124 del 7 agosto 2015, "Deleghe al Governo in materia di riorganizzazione delle amministrazioni pubbliche";

- Legge n. 81 del 22 maggio 2017, "Misure per la tutela del lavoro autonomo non imprenditoriale e misure volte a favorire l'articolazione flessibile nei tempi e nei luoghi del lavoro subordinato";
- Direttiva del Presidente del Consiglio dei Ministri recante Indirizzi per l'attuazione dei commi 1 e 2 dell'articolo 14 della Legge 7 agosto 2015, n. 124 e Linee Guida contenenti regole inerenti all'organizzazione del lavoro finalizzate a promuovere la conciliazione dei tempi di vita e di lavoro dei dipendenti;
- Direttiva 2/2019 della Presidenza del Consiglio dei Ministri "misure per promuovere le pari opportunità e rafforzare il ruolo dei Comitati Unici di Garanzia nelle Amministrazioni Pubbliche";

Le finalità perseguite dalla direttiva possono essere sintetizzate nei seguenti punti:

- ✓ superare la frammentarietà dei precedenti interventi con una visione organica; sottolineare fortemente il legame tra pari opportunità, benessere organizzativo e performance delle amministrazioni;
 - ✓ semplificare l'implementazione delle politiche di genere con meno adempimenti e più azioni concrete;
 - ✓ spingere la pubblica amministrazione ad essere un datore di lavoro che ricerca soluzioni organizzative che possano rappresentare un punto di partenza per un cambiamento culturale
- Decreto 7 dicembre 2021 "Adozione delle linee guida volte a favorire la pari opportunità di genere e generazionali, nonché l'inclusione lavorativa delle persone con disabilità nei contratti pubblici finanziati con le risorse del PNRR e del PNC" incontrano, in ragione delle proprie caratteristiche familiari, etniche, linguistiche, di genere, età, ideologiche, culturali, fisiche, psichiche e sociali, rispetto ai diritti universali di cittadinanza.

Le azioni positive sono uno strumento operativo della politica europea sorta da più di vent'anni per favorire l'attuazione dei principi di parità e pari opportunità tra uomini e donne nei luoghi di lavoro. La norma italiana ed in particolare il Codice delle pari opportunità tra uomo e donna (D. Lgs. n. 198/2006) definisce le azioni positive come "misure volte alla rimozione degli ostacoli che di fatto impediscono la realizzazione di pari opportunità dirette a favorire l'occupazione femminile e realizzare l'uguaglianza sostanziale tra uomini e donne nel lavoro".

L'uguaglianza di genere rappresentando un valore fondamentale nell'Unione Europea, costituisce elemento strategico per il raggiungimento degli obiettivi generali dell'Unione, dove è contenuto l'obiettivo della partecipazione delle donne al mercato del lavoro , da raggiungere e declinare attraverso la conciliazione dei tempi di vita familiare , privata e professionale;

In particolare le azioni positive, mirando a rimuovere gli ostacoli di pari opportunità tra uomini e donne declinano concretamente i contenuti delle disposizioni in materia, volte a contrastare le discriminazioni

di carattere retributivo, nella prestazione lavorativa e nella carriera, nell'accesso alle prestazioni previdenziali, nell'accesso agli impieghi pubblici.

favoriscono e politiche di armonizzazione tra lavoro professionale e familiare e

mirano a formare una cultura della differenza di genere

promuovono l'occupazione femminile, per favorire l'inclusione lavorativa e sociale.

La valorizzazione professionale e il benessere organizzativo sono elementi fondamentali per la realizzazione delle pari opportunità, anche attraverso l'attuazione delle Direttive dell'Unione Europea, ed accrescono anche l'efficienza e l'efficacia delle strutture organizzative e dei servizi resi ai cittadini e alle imprese.

Le amministrazioni pubbliche sono tenute a promuovere e attuare concretamente il

delle Azioni Positive, gli interventi in esso contenuti sono allineati ai contenuti del Documento Unico di Programmazione (DUP), del Piano della Performance e del Piano della Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza (PTPCT), ora confluiti organicamente nel PIAO ed esprimono una visione complessiva di sviluppo dell'organizzazione, dirette a garantire l'efficacia e l'efficienza dell'azione amministrativa, anche attraverso la valorizzazione delle attitudini, motivazioni e competenze del personale.

Il Comune di Noceto ha provveduto con determinazione del Servizio Risorse Umane 187 del 7/11/2013 alla definitiva costituzione del Comitato Unico di Garanzia, il cui funzionamento è disciplinato attraverso un apposita regolamentazione, nella quale è contenuta la disposizione che i componenti restino in carica per 4 anni dalla data di costituzione, che possano essere rinnovati per un solo mandato e comunque fino alla costituzione di un nuovo comitato.

Si riconferma infine quanto indicato nell'ultimo Piano approvato ossia che l'attività del CUG si è minimizzata a partire dal 2016, né risultano pervenute segnalazioni da parte del suddetto organismo né istanze ad esso rivolte.

Il Piano delle Azioni Positive del Comune di Noceto è stato approvato con atto G.C. 129 del 4/8/2022 ed abbraccia il triennio 2022/2024.

Questi gli estremi degli atti precedenti con i quali sono stati approvati i Piani per i trienni di riferimento:

Atto G.C. 200 del 20/11/2013

Atto G.C. 279 del 29/12/2016

Atto G.C. 165 del 12/9/2019

ANALISI DELLA STRUTTURA DEL PERSONALE

Nell'articolazione che segue sono indicati i dati aggiornati alla data attuale 30/5/2023.

La consistenza numerica del personale dipendente, evidenzia che negli ultimi anni si è discretamente appiattito il trend che invece si registrava in costante diminuzione dagli anni '90 in avanti.

Alla data di redazione del presente Piano i dipendenti a tempo indeterminato in servizio sono 54, oltre a una unità di personale assunta ai sensi art 110 c. 1. con profilo di Istruttore Direttivo Tecnico e una unità di personale assunta a tempo determinato con il profilo di Educatore asilo nido

Sii rileva che l'età media dei dipendenti in forza all'Ente è pari a anni 50

SITUAZIONE GENERALE

Numero uomini : 34

Numero donne : 22

CATEGORIA CONTRATTUALE DI RIFERIMENTO	POSTI COPERTI	DISTINZIONE PER GENERI
Area Operatori	1	1 UOMO
Area Operatori Esperti	13	5 DONNE 8 UOMINI
Area Istruttori	29	12 DONNE 1 DONNA TD 16 UOMINI
Area Funzionari ed Elevata Qualificazione	12	4 DONNE 8 UOMINI 1 UOMO TD
Segretario Generale	0	
TOTALE	56	

IL Comune di Noceto non dispone di figure dirigenziali, è istituita l'area delle Elevate Qualificazioni che comprende i responsabili di Servizio, cui sono attribuite funzioni dirigenziali mediante decreto sindacale.

NUMERO	Donne	Uomini
6	2	4

Situazione per genere e part time

Tipologia orario	Donne	Uomini		
Tempo pieno	21	34		
Tempo parziale	1	0		

18 ore				
--------	--	--	--	--

La segreteria generale, gestita fino al 31/12/2022 in forma associata e coordinata con altri Comuni, con Noceto in qualità di capofila con percentuale di utilizzo pari al 66,6% risulta vacante dal 1/1/2023. L'Amministrazione osserva la vigente normativa in materia di diritti dei soggetti portatori di handicap ed è in regola con i vincoli assunzionali di cui alla legge 68/1999.

Soggetti assunti Legge 68/1999	Donne	Uomini		
Tempo pieno	1	1		
Tempo parziale 18 ore	1	0		

Nell'ottica di conciliare le esigenze familiari con la vita lavorativa sono state accolte le richieste di effettuare orari diversificati rispetto a quello standard in uso ai Servizi, così come sono state accolte le richieste di effettuare temporaneamente e per alcuni periodi dell'anno legati all'anno scolastico orari diversificati.

1 Donna

1 Uomo

Nell'Ente usufruiscono della Legge 104/1992 :

Soggetti usufruiscono Legge 104/92	Donne	Uomini
Per assistere familiare	6	3
Per se stessa	1	0

OBIETTIVI

Il Piano delle Azioni Positive approvato con atto G.C. 129 del 4/8/2022 per il triennio 2022/2024 si poneva in sostanziale continuità con il Piano precedente ispirandosi ai principi già enunciati nel precedente documento. E' volontà dell'Amministrazione proseguire lungo gli orientamenti già codificati con la precedente programmazione ed in particolare:

- Favorire il benessere organizzativo nell'ambiente di lavoro mediante opportune misure che tengano conto degli interessi generali dell'Ente, nel contesto delle finalità e degli obiettivi individuati all'interno del programma di mandato
- Favorire la crescita professionale, si segnala che nell'atto di programmazione del personale 2023/2025 sono incluse tre progressioni verticali di carriera, nel limite del contesto normativo

che ha previsto la possibilità di indizione di procedure comparative riservate al personale interno, richiamati gli artt. 52 comma 1 bis DL 165/2001 e l'art 15 CCNL 2019/2021. L'accesso alle progressioni mediante questa modalità è stato disciplinato con il regolamento approvato con l'atto GC . 47 del 20/4/2023 . E' inoltre in itinere la regolamentazione delle progressioni da attivare con regolamentazione ai sensi dell'art 13 CCNL 2019/2021 nell'ambito della procedura transitoria valevole fino al 31/12/2025

- Garantire il più possibile equilibrio nella presenza dei generi nei ruoli e nelle varie posizioni dell'Ente
- Favorire le politiche di conciliazione tra la vita familiare e quella professionale attraverso misure concrete che considerino le differenze, le condizioni e le. Fino ad oggi l'Amministrazione ha sempre proceduto alla concessione di orari differenziati o maggiore flessibilità in riferimento alle richieste inoltrate. Obiettivo è quello di promuovere l'attivazione di specifici percorsi di reinserimento del personale al rientro dei congedi per maternità/paternità o per altre situazioni dovute ad assenze prolungate dal lavoro per malattia, nel momento in cui si verificheranno le situazioni concrete.
- Promuovere la comunicazione in materia di pari opportunità mediante la diffusione di informazioni sulle pari opportunità al fine di sensibilizzare e formare
- Promuovere l'attivazione di iniziative che sorgono sotto l'egida organizzativa dell'Amministrazione Comunale con la partnership di eventuali soggetti esterni, finalizzate ad affrontare tematiche di interesse ed attualità per promuovere la cultura delle pari opportunità, della consapevolezza e dell'informazione. Purtroppo la pandemia che ci ha investito a livello globale ha fortemente limitato negli ultimi due anni l'organizzazione di eventi atti a promuovere la cultura delle pari opportunità, l'informazione e la conoscenza delle varie tematiche connesse, ora, in periodo post emergenziale, è intenzione riallacciarsi alle rassegne organizzate in precedenza e svilupparle concretamente
- Proseguire nel garantire che il contesto di lavoro sia conforme alle regole di sicurezza, in particolare nel periodo della pandemia la struttura degli uffici - che accolgono una media di due persone- ha garantito maggiore sicurezza .

AZIONI POSITIVE CUI DARE CONTINUITA' E SVILUPPO

Nell'elenco che segue si è sintetizzato un quadro di azioni da perseguire, alcune peraltro individuate dal precedente Piano ed alle quali dare continuità.

Nei punti che seguono viene declinato l'impegno dell'Amministrazione

POLITICHE DI RECLUTAMENTO DEL PERSONALE

- ✓ Improntare le politiche di reclutamento del personale alla rimozione dei fattori che ostacolano le pari opportunità e promuovere una equilibrata presenza di entrambi i generi nelle posizioni apicali
- ✓ Stabilire requisiti non discriminatori in ordine al genere nelle procedure di accesso agli impieghi nel caso in cui vadano inseriti specifici requisiti
- ✓ Rispettare la normativa vigente in materia di composizione delle commissioni di concorso, osservando le disposizioni in materia di equilibrio di genere. In questo senso la norma è stata recepita all'interno degli atti regolamentari dell'Ente
- ✓ Rispettare il principio delle pari opportunità nelle procedure di reclutamento (art. 35 comma 3 lett c Dlgs 165/2001) per il personale a tempo determinato ed indeterminato
- ✓ Garantire che i criteri di conferimento degli incarichi apicali non siano in alcun modo discriminatori rispetto al genere né la correlata retribuzione. Questo principio risulta recepito dal regolamento vigente per il conferimento degli incarichi di responsabilità di Servizio e la graduazione economica della retribuzione di posizione
- ✓ Mantenere corrette relazioni sindacali, improntate ad un confronto aperto con le OOSS e le RSU e volte a garantire l'ascolto e la valutazione delle istanze e delle esigenze del personale dipendente nelle materie relative alla organizzazione del lavoro, ai carichi di lavoro ed agli aspetti economici demandati alla contrattazione decentrata integrativa

GESTIONE DEL PERSONALE E FORMAZIONE

- ✓ Attuare per quanto possibile e compatibilmente con le esigenze organizzative le disposizioni normative in materia di flessibilità dell'orario di lavoro e conciliazione dei tempi di vita e lavoro, mediante una politica di attenzione verso quanti si trovano in situazione di svantaggio personale, sociale e familiare e verso quanto svolgono attività di volontariato. Il vigente regolamento prevede una flessibilità di trenta minuti in entrata ed uscita ed inoltre risultano sempre accolte, nel contesto di valutazioni improntate ad equità ed imparzialità, le richieste di quanti per esigenze familiari o impegnati in attività di volontariato sul territorio hanno segnalato la necessità di effettuare orari diversificati rispetto a quello standard
- ✓ Accogliere compatibilmente con le esigenze organizzative e le norme di finanza pubblica, le richieste di trasformazione dell'orario di lavoro da full time a part time e viceversa. Ad oggi risultano accolte tutte le richieste formulate in questo senso
- ✓ Favorire il reinserimento del personale assente dal lavoro per lunghi periodi attraverso la creazione di specifici percorsi formativi

- ✓ Garantire per quanto possibile una equa presenza di rappresentanti di entrambi i generi nel contesto della nomina degli organismi collegiali del Comune
- ✓ Stabilire requisiti non discriminatori in ordine all'appartenenza ad un genere, nel caso di espressa previsione di requisiti fisici
- ✓ Favorire al meglio , all'interno delle disposizioni legislative e contrattuali vigenti, una fruizione delle ferie e permessi soprattutto in riferimento a quanti rientrano da congedi per maternità/paternità e nella fruizione dei congedi parentali.
- ✓ Proseguire nell'implementazione del software relativo alle presenze, estendendone le funzionalità a tutti gli istituti contrattuali, mettendo a disposizione del singolo attraverso il portale tutte le specifiche informazioni e la documentazione di interesse , al fine di garantire tracciabilità e trasparenza
- ✓ Valutare con attenzione le proposte di ricollocazione presso altri uffici/Servizi espresse dai dipendenti, favorendo per quanto possibile l'istituto della mobilità interna, tenendo conto degli orientamenti e delle aspettative dei dipendenti, fermo restando la compatibilità con le esigenze organizzative e con i vincoli di finanza pubblica. Attualmente la totalità delle richieste di ricollocazione dei dipendenti presso altre strutture organizzative risulta accolta
- ✓ Garantire pari accesso alla formazione ad i rappresentanti di entrambi i generi, tenendo conto delle esigenze di ogni Servizio e compatibilmente con i vincoli ed i limiti di finanza pubblica
- ✓ Dare maggiore attenzione al tema della comunicazione interna e al tema della trasparenza. L'obiettivo è quello di favorire una sempre maggiore circolazione delle informazioni ed una gestione più collaborativa e partecipativa che punti a rafforzare la motivazione intrinseca e il senso di appartenenza all'organizzazione
- ✓ Favorire - con particolare riferimento a specifiche richieste riconducibili ai soggetti in situazione di "fragilità", stante l'assenso del personale incaricato della responsabilità di Servizio e la compatibilità organizzativa - la modalità di esecuzione della prestazione lavorativa in modalità agile, per una maggiore conciliazione vita/lavoro

SALUTE E SICUREZZA SUI LUOGHI DI LAVORO

La pandemia aveva portato ad una generale revisione delle misure atte a garantire salute e sicurezza sui luoghi di lavoro, si ricorda il protocollo sanitario siglato in data 18 luglio 2020 in piena emergenza fra datori di lavoro, medico competente alla sorveglianza sanitaria, incaricato RSPP e RLS. Dopo

l'ufficiale chiusura del periodo emergenziale si sono progressivamente allentate le misure organizzative adottate nel periodo pandemico, ed in particolare l'impegno prosegue nel

- Ottemperare a tutte le disposizioni in materia, attuando uno stretto coordinamento con il medico competente incaricato della sorveglianza sanitaria e con il Responsabile del Servizio di Prevenzione e Protezione ed i soggetti individuati dalle leggi e dai regolamenti, al fine di garantire l'assolvimento di tutti gli adempimenti previsti e l'attuazione delle misure organizzative a tutela della salute e della sicurezza dei lavoratori.
- ✓ Attualmente restano posizionati nella quasi totalità degli uffici in conformità le barriere in plexiglass su ogni scrivania, separati i percorsi di entrata e uscita, ed è disponibile in ogni corridoio il materiale di disinfezione.

PROMOZIONE DELLA CULTURA DELLE PARI OPPORTUNITA'

In attesa della annunciata revisione delle linee guida ministeriali, permane l'obiettivo - richiamata la Direttiva 2/2019 - di individuare percorsi che possano dare maggiore impulso alla operatività del CUG negli ambiti di competenza - richiamato l'art. 57 comma 3 del D.Lgs 165/2001 - con particolare riferimento ai suoi compiti propositivi, consultivi e di verifica.

Preso atto che dal 2016 in avanti non è mai pervenuta alcuna segnalazione da parte di alcun dipendente o di alcun componente del CUG o da parte di terzi, si ritiene opportuno procedere ad una verifica ed eventuale revisione della sua composizione, considerato che gli atti di nomina dei vari componenti sono molto datati.

In particolare, si intende:

- ✓ Dare continuità alla messa a disposizione del Comitato Unico di Garanzia strumenti, disponibilità di spazi e quant'altro possibile per le proprie attività, quando richiesto
- ✓ Collaborare con il suddetto organismo, quando richiesto, nell'esperimento di eventuali indagini conoscitive sul benessere organizzativo, anche in ordine alle eventuali proposte di miglioramento e di innovazione, e più in generale in ordine a tutti i compiti ad esso ascritti
- ✓ Valutare con attenzione proposta che dovesse pervenire dal personale dipendente - anche tramite il CUG ed ogni altro soggetto rappresentativo -
- ✓ Diffondere le eventuali iniziative del CUG anche attraverso pubblicazione sul sito istituzionale dell'Ente

Promuovere la collaborazione, se e quando necessario, con il Nucleo di Valutazione, soggetto che riveste ruolo di centralità nel monitoraggio della performance organizzativa dell'Ente

Preso atto della obbligata sospensione in periodo pandemico delle varie iniziative messe in campo dalla A.C. e rivolte alla cittadinanza per la promozione e diffusione della cultura delle pari opportunità, per la valorizzazione della figura femminile e la sensibilizzazione sul tema della violenza di genere, si intende proseguire in quel percorso virtuoso che aveva portato nel 2015 alla nascita della rassegna "Il tempo delle donne", dove venivano affrontati mediante il supporto di professionalità di carattere multidisciplinare varie tematiche di interesse generale in materia di pari opportunità.

CONTRASTO ALLA VIOLENZA DI GENERE

Nel 2016 è sorta sotto l'egida dell'Amministrazione Comunale con particolare riferimento alla Polizia Municipale, una importante iniziativa volta a prevenire e contrastare la violenza di genere, l'apertura di uno sportello di ascolto, nel quale operano due agenti di Polizia Municipale, dedicato all'accoglienza delle donne in difficoltà che si trovano a dover affrontare questa problematica. Lo sportello fornisce una consulenza ed indirizza le donne verso percorsi di tutela - legale, psicologica ed assistenziale - per poter uscire dal tunnel.

AZIONI RAPPRESENTATIVE

La posa della **"panchina rossa"** nel piazzale antistante il municipio, come simbolo del contrasto alla violenza sulle donne è datata **21/11/2017**.

Un'altra iniziativa che vuole valorizzare la figura femminile è stata l'**inaugurazione l'8 marzo 2020 all'interno dell'edificio polifunzionale di Via Silone della "Sala delle donne**, una galleria fotografica dove compaiono le figure femminili più rappresentative nel territorio del parmense.

Un'idea che a livello locale vuole riallacciarsi e dare continuità ad una iniziativa analoga di più ampia portata, che ha visto il 14 luglio 2016 l'inaugurazione a Palazzo Montecitorio della "sala delle Donne.

Con atto G.C. 184 del 25/11/2021 il Comune di Noceto insieme ad altri 16 Comuni della provincia ha siglato il protocollo d'intesa per la costituzione della rete provinciale "Il filo di Arianna", che ha promosso varie iniziative di sensibilizzazione sul tema, fra cui un concorso di idee - visto da un'alunna dell'Istituto Comprensivo nocetano - per la creazione del logo identificativo

Con atto G.C. 185 del 25/11/2021 il Comune di Noceto ha aderito al "Patto nazionale dei Comuni per la parità ed il contrasto alla violenza di genere, promosso da Anci Nazionale

Posizionate a marzo 2023 nel parco Baden Powell le panchine colorate, simbolo di problematiche o patologie specifiche, fra le quali risulta anche la panchina rosa - a sensibilizzazione sul tema dei tumori femminili - e quella rossa - sul tema della violenza sulle donne.

Sistematicamente sono ospitate dai locali comunali presentazioni di libri o di esposizioni che promuovono autrici donne.

DURATA DEL PIANO

Il presente piano ha durata triennale 2023/2025, potrà essere di volta in volta annualmente aggiornato, e verrà inviato alla Consigliera provinciale per le Pari Opportunità, al Comitato Unico di garanzia ed alle RSU

Il piano è inoltre pubblicato sul sito dell'Ente . Nel periodo di vigenza saranno raccolti pareri, consigli, osservazioni, suggerimenti e le possibili soluzioni ai problemi incontrati da parte del personale dipendente, al fine di poter procedere in qualsiasi momento al suo aggiornamento ed alla sua revisione.

SEZIONE 4. MONITORAGGIO

L'aggiornamento annuale del Piao avviene tramite approvazione della Giunta comunale entro 30 giorni dall'approvazione del Bilancio di previsione.

Il monitoraggio del Piao avviene con specifiche modalità e tempistiche relative alle differenti sottosezioni del documento programmatico triennale.

Per quanto non qui stabilito diversamente, il monitoraggio delle diverse sezioni e sottosezione viene svolto in occasione dell'aggiornamento annuale del Piao.

Dal punto di vista del monitoraggio del Valore Pubblico e della Performance di livello strategico, in linea con il Sistema di Misurazione e valutazione della Performance la programmazione strategica dell'Ente monitora l'avanzamento nel tempo della realizzazione delle linee programmatiche di mandato, contenenti le linee di indirizzo, le azioni ed i progetti che l'Amministrazione intende perseguire per il Comune di Noce to nel corso del mandato amministrativo.

Il monitoraggio viene eseguito sul Documento Unico di Programmazione (DUP) e sulla relativa nota di aggiornamento che, coerentemente con le linee programmatiche di mandato, individuano gli indirizzi strategici, cioè le direttrici fondamentali lungo le quali si sviluppa l'azione dell'Ente nel corso del quinquennio. Dagli indirizzi strategici discendono poi gli obiettivi strategici per ogni Missione di bilancio che si intende sviluppare. Infine gli obiettivi vengono declinati in obiettivi operativi annuali e pluriennali associati ai vari Programmi di Bilancio.

La pianificazione strategica è strettamente connessa alla programmazione operativa dettagliata nel Piano esecutivo di gestione, in quanto ogni obiettivo di gestione è collegata a cascata in uno specifico obiettivo strategico presente nel DUP.

Infine, la stretta interconnessione tra obiettivi operativi del DUP e obiettivi gestionali del Piano esecutivo di gestione consente di calcolare il grado di raggiungimento degli obiettivi strategici per ciascun anno di riferimento, calcolati sulla base del raggiungimento degli obiettivi complessivamente raggiunti nel rispetto delle fasi e dei tempi previsti, degli standard qualitativi e quantitativi definiti, nonché del livello previsto di assorbimento delle risorse;

Per quanto riguarda il monitoraggio del livello operativo e gestionale il principale documento di monitoraggio annuale è la Relazione della Performance.

La Relazione sulla performance, prevista dall'articolo 10, comma 1, lettera b) del D.Lgs. 15072009 costituisce lo strumento attraverso il quale l'Amministrazione illustra ai cittadini e agli stakeholders

interni ed esterni i risultati ottenuti nel corso dell'anno precedente, concludendo in tal modo il ciclo di gestione della performance

L'articolo 4 del D.Lgs. 150/2009 prevede infatti che le Amministrazioni Pubbliche, in coerenza con il ciclo della programmazione finanziaria e del bilancio, sviluppino il ciclo di gestione della performance

A tale scopo, si prevedono le seguenti verifiche infrannuali e annuali:

a) al 30 giugno di ciascun anno viene verificato lo stato di avanzamento intermedio di tutti gli obiettivi operativi e dei relativi indicatori;

b) al 31 dicembre di ciascun anno viene verificato lo stato di avanzamento annuale di tutti gli obiettivi operativi e i valori finali dei relativi indicatori.

Le verifiche al 30 giugno e al 31 dicembre vengono effettuate dal Servizio di Controllo di Gestione e quindi dal Nucleo di Valutazione, il quale esamina le rendicontazioni presentate, dispone le eventuali correzioni e valida il grado di avanzamento degli obiettivi.

Per quanto riguarda il monitoraggio della sottosezione 2.3 -Rischi corruttivi e trasparenza si rinvia al paragrafo 2.3.10 del Piao
