



Comune di Bussero Città Metropolitana di Milano

PIANO INTEGRATO DI ATTIVITÀ E ORGANIZZAZIONE 2023-2025

(Art. 6 commi da 1 a 4 DL n. 80/2021, convertito con modificazioni in Legge n. 113/2021)

PREMESSA	3
RIFERIMENTI NORMATIVI	3
1. SCHEDA ANAGRAFICA DELL'AMMINISTRAZIONE E ANALISI DEL CONTESTO ESTERNO ED INTERNO	5
1.1. SCHEDA ANAGRAFICA DELL'AMMINISTRAZIONE	5
1.2. ANALISI DEL CONTESTO ESTERNO	5
1.3. ANALISI DEL CONTESTO INTERNO	5
1.3.1. Organigramma dell'Ente	5
1.3.2. La mappatura dei processi	6
2. SEZIONE: VALORE PUBBLICO, PERFORMANCE E ANTICORRUZIONE	7
2.1. VALORE PUBBLICO	7
2.2. PERFORMANCE	11
2.3. RISCHI CORRUTTIVI E TRASPARENZA.....	35
2.3.1. Premessa.....	35
2.3.2. Analisi del contesto	42
2.3.3. La mappatura dei processi.....	44
2.3.4. Valutazione del rischio.....	44
2.3.5. Misure di prevenzione della corruzione	46
2.3.6. Monitoraggio anticorruzione e trasparenza.....	54
2.3.7. Modalità semplificate per le pubbliche amministrazioni con meno di cinquanta dipendenti	55
3. SEZIONE: ORGANIZZAZIONE.....	56
3.1. STRUTTURA ORGANIZZATIVA - OBIETTIVI DI STATO DI SALUTE ORGANIZZATIVA DELL'ENTE	56
3.1.1. Obiettivi per il miglioramento della salute di genere	56
3.2. ORGANIZZAZIONE DEL LAVORO AGILE	59
3.3. PIANO TRIENNALE DEI FABBISOGNI DI PERSONALE	68
3.3.1. Reclutamento del personale	68

ALLEGATO 1 – Mappatura processi, rischi e misure

ALLEGATO 2 – Misure di trasparenza

PREMESSA

Il Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) è stato introdotto con la finalità di consentire un maggior coordinamento dell'attività programmatoria delle pubbliche amministrazioni e una sua semplificazione, nonché assicurare una migliore qualità e trasparenza dell'attività amministrativa, dei servizi ai cittadini e alle imprese.

In esso, gli obiettivi, le azioni e le attività dell'Ente sono ricondotti alle finalità istituzionali e alla missione pubblica complessiva di soddisfacimento dei bisogni della collettività e dei territori, si tratta quindi di uno strumento dotato, da un lato, di rilevante valenza strategica e, dall'altro, di un forte valore comunicativo, attraverso il quale l'Ente pubblico comunica alla collettività gli obiettivi e le azioni mediante le quali vengono esercitate le funzioni pubbliche e i risultati che si vogliono ottenere rispetto alle esigenze di valore pubblico da soddisfare.

RIFERIMENTI NORMATIVI

L'art. 6 commi da 1 a 4 del decreto legge 9 giugno 2021 n. 80, convertito con modificazioni in legge 6 agosto 2021 n. 113, ha introdotto nel nostro ordinamento il Piano Integrato di Attività e Organizzazione, che assorbe una serie di piani e programmi già previsti dalla normativa, in particolare: il Piano della performance, il Piano Triennale per la Prevenzione della Corruzione e per la Trasparenza, il Piano organizzativo del lavoro agile e il Piano triennale dei fabbisogni del personale, quale misura di semplificazione, snellimento e ottimizzazione della programmazione pubblica nell'ambito del processo di rafforzamento della capacità amministrativa delle Pubbliche Amministrazioni funzionale all'attuazione del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza.

Il Piano Integrato di Attività e Organizzazione ha una durata triennale e viene aggiornato annualmente, è redatto nel rispetto del quadro normativo di riferimento relativo alla Performance, ai sensi del decreto legislativo n. 150 del 2009 e le Linee Guida emanate dal Dipartimento della Funzione Pubblica, all'Anticorruzione e alla Trasparenza, di cui al Piano Nazionale Anticorruzione e negli atti di regolazione generali adottati dall'ANAC ai sensi della legge n. 190 del 2012, del decreto legislativo n. 33 del 2013 e di tutte le ulteriori specifiche normative di riferimento delle altre materie dallo stesso assorbite, nonché sulla base del "Piano tipo", di cui al Decreto del Ministro per la Pubblica Amministrazione del 30 giugno 2022, concernente la definizione del contenuto del Piano Integrato di Attività e Organizzazione.

Ai sensi dell'art. 6, comma 6-bis, del decreto legge 9 giugno 2021, n. 80, convertito, con modificazioni, in legge 6 agosto 2021, n. 113, come introdotto dall'art. 1, comma 12, del decreto legge 30 dicembre 2021, n. 228, convertito con modificazioni dalla legge n. 25 febbraio 2022, n. 15 e successivamente modificato dall'art. 7, comma 1 del decreto legge 30 aprile 2022, n. 36, convertito con modificazioni, in legge 29 giugno 2022, n. 79, le Amministrazioni e gli Enti adottano il PIAO a regime entro il 31 gennaio di ogni anno o in caso di proroga per legge dei termini di approvazione dei bilanci di previsione, entro 30 giorni dalla data ultima di approvazione dei bilanci di previsione stabilita dalle vigenti proroghe.

Ai sensi dell'art. 6 del Decreto del Ministro per la Pubblica Amministrazione del 30 giugno 2022 concernente la definizione del contenuto del Piano Integrato di Attività e Organizzazione, le Amministrazioni tenute all'adozione del PIAO con meno di 50 dipendenti, procedono alle attività di cui all'articolo 3, comma 1, lettera c), n. 3), per la mappatura dei processi, limitandosi all'aggiornamento di quella esistente all'entrata in vigore del decreto considerando, ai sensi dell'articolo 1, comma 16, della legge n. 190 del 2012, quali aree a rischio corruttivo, quelle relative a:

- autorizzazione/concessione;
- contratti pubblici;
- concessione ed erogazione di sovvenzioni, contributi;
- concorsi e prove selettive;
- processi, individuati dal Responsabile della Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza (RPCT) e dai responsabili degli uffici, ritenuti di maggiore rilievo per il raggiungimento degli obiettivi di performance a protezione del valore pubblico.

L'aggiornamento nel triennio di vigenza della sottosezione di programmazione "Rischi corruttivi e trasparenza" avviene in presenza di fatti corruttivi, modifiche organizzative rilevanti o ipotesi di disfunzioni amministrative significative intercorse ovvero di aggiornamenti o modifiche degli obiettivi di performance a protezione del valore pubblico. Scaduto il triennio di validità il Piano è modificato sulla base delle risultanze

dei monitoraggi effettuati nel triennio.

Le amministrazioni con meno di 50 dipendenti sono tenute, altresì, alla predisposizione del Piano integrato di attività e organizzazione limitatamente all'articolo 4, comma 1, lettere a), b) e c), n. 2.

Il presente Piano Integrato di Attività e Organizzazione è deliberato in coerenza con il Documento Unico di Programmazione 2023-2025, approvato con deliberazione del Consiglio Comunale n. 13 del 28/04/2025 ed il bilancio di previsione finanziario 2023-2025 approvato con deliberazione del Consiglio Comunale n. 14 del 28/05/2023.

Ai sensi dell'art. 1, comma 1, del DPR n. 81/2022, integra il Piano dei fabbisogni di personale, il Piano delle azioni concrete, il Piano per razionalizzare l'utilizzo delle dotazioni strumentali, anche informatiche, che corredano le stazioni di lavoro nell'automazione d'ufficio, il Piano della performance, il Piano Triennale per la Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza, il Piano organizzativo del lavoro agile e il Piano di azioni positive.

1. SCHEDA ANAGRAFICA DELL'AMMINISTRAZIONE E ANALISI DEL CONTESTO ESTERNO ED INTERNO

1.1. SCHEDA ANAGRAFICA DELL'AMMINISTRAZIONE

Denominazione Amministrazione: Comune di Bussero
Indirizzo: Piazza Diritti dei Bambini 1
Codice fiscale/Partita IVA: 03063770154
Sindaco: Massimo Vadori
Numero dipendenti al 31 dicembre anno precedente: 28,59 (Il calcolo è stato realizzato secondo le modalità utilizzate per compilare la tabella del Conto Annuale)
Numero abitanti al 31 dicembre anno precedente: 8383
Telefono: 02953331
Sito internet: www.comune.bussero.mi.it
E-mail: servizio.personale@comune.bussero.mi.it
PEC: protocollo.bussero@pec.it

1.2. ANALISI DEL CONTESTO ESTERNO

Si rinvia all'analisi di contesto esterno effettuata nella SeS del DUP.

1.3. ANALISI DEL CONTESTO INTERNO

Si rinvia all'analisi di contesto interno effettuata nella SeS del DUP.

1.3.1. Organigramma dell'Ente

Si riportano di seguito la struttura organizzativa e l'organigramma dell'Ente, come definiti con deliberazione di Giunta Comunale n. 51 del 24/06/2021.

Struttura organizzativa

La attuale struttura organizzativa del Comune prevede:

- n. 5 Settori. Ogni Settore è coordinato da Responsabile titolare di Posizione Organizzativa;
- n. 1 Segretario Generale.

Si riportano di seguito i Settori:

	SETTORI	POSIZIONI ORGANIZZATIVE
1	Settore Affari Generali	Responsabile di Settore
2	Settore Finanziario	Responsabile di Settore
3	Settore Politiche Sociali e Servizi alla Persona	Responsabile di Settore
4	Settore Governo e Opere per il Territorio	Responsabile di Settore
5	Settore Sicurezza	Responsabile di Settore

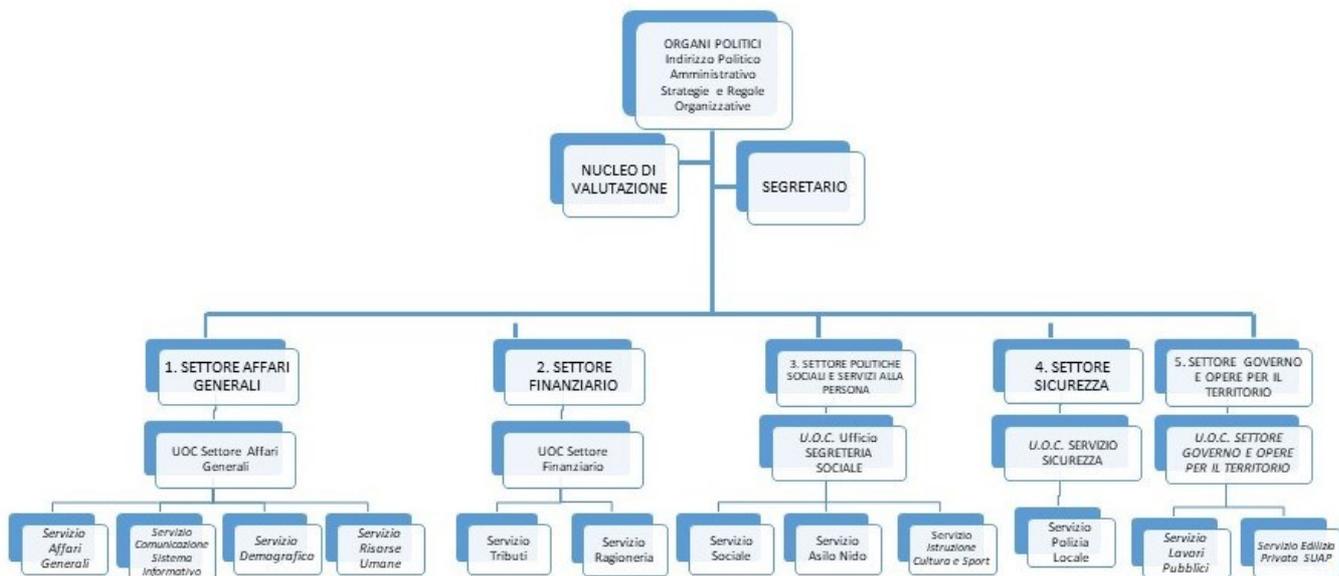
La metodologia di analisi e valutazione delle Posizioni Organizzative è stata approvata con Deliberazione di Giunta Comunale n. 60 in data 07/08/2021 e contiene i criteri generali ai fini della valutazione delle Posizioni Organizzative e relativa graduazione delle funzioni, nonché in applicazione dell'art. 15, comma 2, CCNL 21/5/2018.

Si riporta la macrostruttura dell'Ente al 01.01.2023:



COMUNE DI BUSSERO

ORGANIGRAMMA



1.3.2. La mappatura dei processi

La mappatura dei processi è un'attività fondamentale per l'analisi del contesto interno. La sua integrazione con obiettivi di performance e risorse umane e finanziarie permette di definire e pianificare efficacemente le azioni di miglioramento della performance dell'amministrazione pubblica, nonché di prevenzione della corruzione.

È importante che la mappatura dei processi sia unica, per evitare duplicazioni e per garantire un'efficace unità di analisi per il controllo di gestione. Inoltre, la mappatura dei processi può essere utilizzata come strumento di confronto con i diversi portatori di interessi coinvolti nei processi finalizzati al raggiungimento di obiettivi di valore pubblico.

Mappare un processo significa individuarne e rappresentarne tutte le componenti e le fasi dall'input all'output.

Si riporta nell'allegato n.1 l'analisi della distribuzione dei processi mappati, tenendo conto anche di quelli che sono comuni a più di una unità organizzativa, fra le Aree/Settori di cui è composta la struttura organizzativa dell'Ente.

2. SEZIONE: VALORE PUBBLICO, PERFORMANCE E ANTICORRUZIONE

2.1. VALORE PUBBLICO

Ai sensi dell'art. 6 del Decreto del Ministro per la Pubblica Amministrazione n. 132/2022, la presente sezione non deve essere obbligatoriamente redatta dagli Enti con meno di 50 dipendenti.

Questa sezione denominata Valore Pubblico intende rappresentare una selezione delle priorità strategiche che il Comune di Bussero individua per caratterizzare la propria azione amministrativa. La sottosezione sintetizza ciò che l'Amministrazione Comunale ritiene essere particolarmente qualificante circa le scelte gestionali effettuate.

Si tratta, pertanto, di una sezione in cui risultano descritte le strategie per il raggiungimento del Valore Pubblico, il tutto in coerenza con i documenti di programmazione economica e finanziaria.

Di seguito si riporta una sintesi delle opportunità e problematiche che l'Ente intende affrontare.

Priorità strategiche

Le priorità strategiche rappresentano gli Obiettivi Generali che il Comune di Bussero intende perseguire.

Transizione digitale e PNRR

L'Amministrazione Comunale intende, nell'ambito degli indirizzi dettati dall'agenda digitale e dal Piano Triennale per l'informatica nella P.A., proseguire il percorso di miglioramento continuo dei processi di digitalizzazione dei servizi, sia esterni (rivolti a cittadini, imprese ecc), sia interni (rivolti agli uffici operanti nei vari settori dell'ente).

Per la digitalizzazione della P.A., il PNRR (Missione 1) ha stanziato somme finalizzate a promuovere e sostenere la transizione digitale, prevedendo il rafforzamento delle infrastrutture digitali della pubblica amministrazione, la facilitazione alla migrazione al cloud, un ampliamento dell'offerta di servizi ai cittadini in modalità digitale, la riforma dei processi di acquisto di servizi ICT.

Servizi rivolti alle scuole, alle famiglie e agli utenti

Si riassumono i servizi programmati:

- fornitura gratuita libri di testo per tutti gli alunni della scuola primaria;
- refezione scolastica: l'offerta del servizio costituisce un pre-requisito per lo svolgimento del tempo pieno nella scuola primaria, per consentire l'articolazione dell'orario della scuola dell'infanzia sull'intera giornata e per l'effettuazione dei rientri pomeridiani nella scuola secondaria di 1° grado. È importante, però, precisare come la refezione scolastica non rappresenti solo un momento meramente di servizio, ma partecipi al carattere educativo dell'intera attività scolastica, contribuendo a trasmettere agli alunni sane abitudini alimentari, nel più ampio programma di educazione alla salute;
- servizi parascolastici: i servizi di pre e post scuola vengono organizzati presso i plessi della scuola dell'Infanzia (solo post scuola) e Primaria (entrambi), tramite una Cooperativa incaricata del servizio e indirizzato agli alunni i cui genitori abbiano entrambi esigenze lavorative e che per motivi legati ai tempi di percorrenza necessari al raggiungimento del rispettivo luogo di lavoro, o ancora, a causa degli orari di lavoro, non hanno la possibilità di recuperare i figli negli ordinari orari di entrata e/o di uscita dalla scuola;
- gestione dei rapporti con scuole paritarie del territorio, in particolare con la scuola dell'infanzia Maria Immacolata che opera da oltre 100 anni nel nostro territorio attraverso una convenzione triennale;
- interventi di prevenzione per gli alunni a rischio di emarginazione.

Contributi diretti alle scuole per il funzionamento e per l'ampliamento e il miglioramento dell'offerta formativa

Il Comune di Bussero garantisce e assegna all'Istituto Comprensivo, fondi volti a coprire le spese amministrative e gestionali atte a garantire l'ottimale funzionamento delle Istituzioni Scolastiche.

Il contributo per il funzionamento delle istituzioni scolastiche si intende onnicomprensivo rispetto a tutte le provvidenze che la legge pone a carico del Comune. A tal fine, il Comune provvede a garantire trasferimenti finanziari sostitutivi di tutte le somministrazioni materiali di beni e di servizi previsti dalla normativa vigente a carico degli enti locali.

L'Amministrazione Comunale, a sostegno della progettualità delle scuole di Bussero, compatibilmente con le disponibilità di bilancio, conferma un congruo contributo a sostegno dell'istruzione al fine di consentire la realizzazione di progetti didattici promossi dal personale docente delle scuole di Bussero.

Per l'anno scolastico 2022/2023, inoltre, la scuola ha richiesto un ulteriore contributo a sostegno delle spese da loro sostenute per il personale ausiliario assistenziale necessario per l'inclusione scolastica.

Progetti, proposte e servizi dell'amministrazione comunale

Il Comune, sempre proiettato verso la formazione della persona e del cittadino, propone infine una serie di progetti, proposte e servizi, tra i quali:

- Progetto "Star bene a Scuola": è un servizio di sportello per il supporto psico-pedagogico rivolto sia agli insegnanti, sia alle famiglie che agli studenti il cui ambito di riferimento sono i tre ordini dell'Istituto Comprensivo Statale "Monte Grappa" di Bussero. Il servizio si configura come l'insieme coerente di attività psicopedagogiche, integrate e coordinate tra loro, relative alle tematiche e problematiche proprie del mondo della scuola; è finalizzato a contribuire al miglioramento delle capacità educative e dell'inclusività nel contesto scolastico, attraverso il supporto specialistico sia all'istituzione scolastica che alle famiglie. Lo sportello è uno spazio di ascolto e consulenza destinato alla ricerca delle strategie educative più idonee a seconda della situazione specifica che di volta in volta si presenta. Il servizio collabora con le altre realtà territoriali ed extraterritoriali che si occupano di promozione, diagnosi e cura del benessere dei minori.
- Progetto PiediBussero, attraverso il quale, l'amministrazione comunale attiva, con l'apporto dei genitori volontari, la sperimentazione di "andare a scuola a piedi" per gli alunni della scuola primaria: un autobus umano formato da una carovana di bambini in movimento, accompagnati da adulti, con capolinea, fermate, orari e un suo percorso prestabilito.
- Progetto di mediazione linguistico culturale nelle scuole e nei servizi alla persona con il quale si pone come obiettivo la promozione del processo di integrazione dei minori stranieri e delle loro famiglie.
- Progetto Scuola "Crescere sicuri" voluto dal Coordinamento delle Organizzazioni di Volontariato di Protezione Civile della provincia di Milano a cui aderisce il Gruppo Comunale Volontari di Protezione Civile di Bussero. Il progetto è rivolto a tutti gli alunni della Scuola Primaria per i quali sono previsti incontri tenuti da docenti e formatori volontari, a cadenza mensile. L'obiettivo è di sensibilizzare gli alunni ad acquisire atteggiamenti di autocontrollo, di responsabilità e di autonomia in tema di sicurezza, che si completa con l'organizzazione di un progetto denominato "In campo per una notte" o, in alternativa, "Un giorno con la Protezione Civile". indirizzato agli alunni delle classi V della scuola primaria.

Sostenere la Cultura e l'economia della creatività, è un fattore strategico di sviluppo del territorio. Obiettivi e finalità da perseguire:

Mantenere elevata la qualità e l'attrattività di un sistema culturale consolidato nel tempo, ma messo a dura prova in questi anni. La finalità principale è, pertanto, la valorizzazione del patrimonio storico-culturale locale, permettendo la fruizione, da parte dei cittadini e non, delle dimore storiche locali, tramite la gestione delle prenotazioni degli spazi comunali.

Aumentare l'offerta per il tempo libero dei cittadini attraverso la promozione e il sostegno del protagonismo pubblico e privato.

Più precisamente, si offre un supporto e la pubblicizzazione dei vari eventi proposti dalle Associazioni locali; si promuove il sostegno del protagonismo pubblico e privato attraverso una collaborazione con le Associazioni locali, il patrocinio alle iniziative culturali e l'eventuale concessione di contributi ad Enti ed Associazioni per la realizzazione di progetti culturali ritenuti di interesse pubblico.

Attraverso la sinergia e il coordinamento tra l'Ente e le Associazioni si favorisce un'organizzazione efficace degli eventi, in particolar modo in occasione di manifestazioni annuali come, ad esempio "Bussero in Festa".

Biblioteca

Obiettivi e finalità da perseguire:

- sostenere la cultura, come ruolo importante nella comunità, tramite il miglioramento della qualità del servizio incrementando l'utenza giovanile (ragazzi e bambini) con il conseguente aumento dei prestiti e della quantità e della qualità delle raccolte, fornendo istruzioni agli utenti sull'utilizzo del catalogo on-line www.biblioclick.it da remoto, per poter richiedere comodamente da qualsiasi luogo, e a qualsiasi ora, i documenti del Sistema Bibliotecario Nord Est Milano, poter visionare la propria situazione, consultare dizionari on-line, banche dati in streaming, scaricare e-book, audiolibri e file musicali sui propri supporti informatici;
- promuovere una moderna biblioteca pubblica intesa come centro d'informazione della comunità e servizio prioritario per garantire a tutti un accesso libero e facilitato al sapere;
- garantire l'esperienza dello studio attraverso l'apertura dell'aula dedicata, avvenuta a fine anno 2021, tramite la proposta di un gruppo di giovani studenti che si sono resi disponibili alla gestione della stessa;
- gestire il patrimonio mediante servizi di acquisizione, inventariazione, catalogazione, conservazione, tutela e valorizzazione dei materiali bibliografici, documentari e multimediali presenti;
- migliorare i propri standard qualitativi, incrementando il proprio patrimonio documentario nei diversi ambiti disciplinari;
- promozione dell'attività di animazione di promozione della lettura, nel rispetto della diversità e della interculturalità, rivolta ai bambini di età prescolare e della scuola primaria. Le iniziative saranno realizzate in collaborazione con le scuole e gli insegnanti del territorio. In particolare continuerà il progetto BiblioNido che prevede varie visite dei bimbi dell'ultimo anno dell'asilo nido locale, con il tesseramento dei piccoli e la presentazione di libri adatti a loro e l'animazione della lettura effettuata dalla bibliotecaria in collaborazione con i ragazzi in servizio civile volontario;
- ampliare e diffondere sul territorio il Progetto Nazionale NPL – Nati Per Leggere, attività di promozione della lettura indirizzata ai bambini in età pre-scolare ed ai loro genitori, tramite l'organizzazione di eventi sul territorio comunale in collaborazione con le scuole dell'infanzia;
- scambiarsi esperienze e conoscenze, tramite incontri culturali, conferenze, dibattiti, mostre e altre iniziative volte a promuovere la conoscenza delle proprie collezioni e l'utilizzo dei suoi servizi, nonché lettura, informazione ed educazione permanente nel rispetto della diversità e della interculturalità;
- diffondere l'abitudine alla lettura grazie ad incontri con autori e/o su particolari generi letterari;
- comunicare agli utenti della biblioteca informazioni circa le iniziative culturali e per il tempo libero del territorio comunale e limitrofo, tramite invio di una newsletter (a mezzo e-mail) settimanale.

Sport

Obiettivi e finalità da perseguire:

- garantire il supporto alla promozione della pratica sportiva e dell'attività ludico-motoria concedendo l'uso o l'affitto delle palestre comunali alle associazioni sportive del territorio, per le loro attività ed occupandosi della gestione di orari e spazi delle stesse;
- favorire la promozione e la realizzazione di iniziative ludico-sportive finalizzate a creare momenti di benessere psico-fisico per la cittadinanza progettate o proposte dalle Associazioni di Bussero;
- concedere eventuali patrocini comunali per gli eventi sportivi locali, nazionali e internazionali aperti alla cittadinanza;
- favorire la realizzazione di iniziative volte a stimolare e promuovere l'integrazione dei diversamente abili;
- rinnovare e predisporre convenzioni con associazioni sportive e di tempo libero.

Tutela dell'ambiente

In campo ambientale, si riconfermano i temi prioritari inerenti ai "Servizi di igiene ambientale", la "Cura e gestione del patrimonio a verde" e la "Difesa del suolo e tutela dell'aria e dell'acqua".

In merito ai "Servizi di igiene ambientale" l'obiettivo è di assicurare lo standard qualitativo di erogazione del servizio mediante un continuo monitoraggio e del corretto svolgimento dei servizi, estendendo gli stessi alle nuove esigenze conseguenti all'espansione e modificazione del territorio. Pertanto si proseguirà nell'attuazione del progetto ECUOsacco fornendo annualmente alle utenze "domestiche" e "non domestiche" una dotazione di sacchi e/o bidoni codificati per la frazione dei rifiuti "secca" oltre ad una fornitura di sacchi (attualmente non codificati) per la raccolta della frazione "multipack". Inoltre tutti i servizi di igiene urbana appaltati o in house, verranno monitorati ed adeguati secondo le nuove modifiche normative o i nuovi obiettivi, sovracomunali e non, stabiliti. In particolare a partire dal 1° gennaio 2023:

- è stato istituito un servizio dedicato di ritiro "rifiuti ingombranti" su chiamata;
- è stato attivato un "numero verde" gratuito, raggiungibile 24 ore su 24, per le segnalazioni di situazioni di pericolo inerenti al servizio;
- verrà garantita per le nuove utenze, entro cinque giorni lavorativi (dieci giorni per le consegne che richiedono l'effettuazione di un sopralluogo) dalla richiesta di attivazione del servizio, la consegna delle attrezzature per la raccolta dei rifiuti (secchi/bidoni), il tutto, secondo quanto stabilito da ARERA.

Per quanto attiene alla "Cura e gestione del patrimonio a verde" l'obiettivo è di migliorare ed assicurare la valorizzazione del patrimonio arboreo e a verde del paese, assicurando un'adeguata programmazione di manutenzione a difesa e valorizzazione dei parchi e dei giardini, affinché gli stessi siano sempre più un luogo di incontro, giuoco, socializzazione ed integrazione sociale. L'impegno è di garantire un'adeguata manutenzione ordinaria e straordinaria delle aree a verde, sia del patrimonio "a verde" che degli stessi arredi e giochi o quant'altro facente parte delle stesse aree.

Relativamente alla "Difesa del suolo a tutela dell'Aria", al fine di dare continuità ai controlli degli impianti termici presenti sul territorio comunale, viene confermata la collaborazione ed il supporto a Città Metropolitana di Milano per l'individuazione anagrafica dei soggetti sorteggiati per il controllo. A seguito degli esiti dei controlli verranno adottati tutti gli atti amministrativi conseguenti e previsti dalla normativa per l'adeguamento degli stessi, in funzione delle anomalie rilevate.

Infine, rispetto alla "Difesa del suolo a tutela dell'Acqua", si provvede a verificare e monitorare la qualità chimica e organolettica dell'acqua sia in rete pubblica, prima del trattamento con i "carboni attivi" da parte del gestore della rete, che dopo i filtri, all'uscita dei rubinetti pubblici. In caso di segnalazioni mirate, si provvederà a coinvolgere ATS ed ARPA, fornendo la propria collaborazione ai fini degli accertamenti e delle verifiche propedeutiche del caso.

In ultimo, ma non per importanza, vengono verificati e monitorati i campi elettromagnetici degli elettrodotti presenti sul territorio, anche su richiesta del singolo cittadino, al fine di garantire il rispetto normativo e la qualità ambientale, mediante il coinvolgimento di ARPA Lombardia, che effettua, con strumentazione ed apparecchiature adeguate, misurazioni continue dei valori esistenti nell'ambiente limitrofo degli stessi.

2.2. PERFORMANCE

Sebbene l'art. 6 del Decreto del Ministro per la Pubblica Amministrazione n. 132/2022 preveda che gli Enti con meno di 50 dipendenti non sono tenuti alla redazione della presente sotto sezione, si procedere ugualmente alla predisposizione dei contenuti della sotto sezione "Performance".

La performance organizzativa è una misurazione e valutazione dell'efficacia e dell'efficienza dell'organizzazione in termini di politiche, obiettivi, piani e programmi, soddisfazione dei destinatari, modernizzazione dell'organizzazione, miglioramento qualitativo delle competenze professionali, sviluppo delle relazioni con i cittadini, utenti e destinatari dei servizi, efficienza nell'impiego delle risorse e qualità e quantità delle prestazioni e dei servizi erogati.

La performance individuale è una misurazione e valutazione dell'efficacia e dell'efficienza delle prestazioni individuali in termini di obiettivi, competenze, risultati e comportamenti. Entrambe contribuiscono alla creazione di valore pubblico attraverso la verifica di coerenza tra risorse e obiettivi, in funzione del miglioramento del benessere dei destinatari diretti e indiretti.

Si riporta di seguito un quadro riassuntivo con il numero degli obiettivi di performance organizzativa di unità organizzativa e di performance individuale assegnati alle varie strutture dell'Ente.

OBIETTIVI DI PERFORMANCE

SETTORE FINANZIARIO

Responsabile e coordinatore: Avv. Michele Massimo Corvasce

Obiettivo trasversale a tutti i Settori

Obiettivo	Tipologia	Peso
RAGGIUNGIMENTO IMPIEGO RISORSE ASSEGNATE	Operativi di miglioramento	

Altri Responsabili: Tutte le Posizioni Organizzative

Descrizione dell'obiettivo: Impegnare le risorse di spesa corrente e conto capitale assegnate, in via definitiva, dall'Amministrazione a ciascun Settore con il PEG con un limite **di tolleranza pari al 5%** (cinque percento) delle risorse finanziarie attribuite (cioè le risorse finanziarie non impegnate entro l'esercizio 2023 non devono superare il 5% - cinque percento – per ciascun Settore). La motivazione del presente obiettivo è quella di liberare tempestivamente risorse eccedenti rispetto alle effettive necessità, come verificato in corso d'anno, per metterle a disposizione dell'Amministrazione e fare fronte a eventuali nuove o maggiori necessità di spesa in altri campi.

Il presente obiettivo ha la funzione di monitorare l'andamento/utilizzo delle risorse economiche relative alla spesa in conto capitale (investimenti) e la spesa corrente per l'acquisizione di beni, servizi, realizzazione lavori, nonché l'andamento generale della spesa corrente.

Relazionare, tramite documento di ciascun Settore sulla percentuale delle somme impegnate rispetto ai relativi stanziamenti di bilancio / PEG al fine di monitorare l'andamento della gestione in relazione all'obiettivo del pieno utilizzo delle risorse assegnate, con un margine di tolleranza pari al 5 % (cinque per cento) delle risorse finanziarie attribuite al Settore dall'Amministrazione.

La verifica sull'andamento degli impegni andrà effettuata con riferimento ad ogni capitolo del PEG, appartenente al Titolo I, macroaggregato 103 (spesa corrente per l'acquisto di beni e servizi) e al Titolo II, macroaggregato 202, investimenti fissi e lordi (esclusi quelli a FPV).

Sono comunque esclusi i capitoli che a fine esercizio confluiscono in avanzo accantonato, e gli stanziamenti che si considerano impegnati per legge entro la fine dell'esercizio finanziario.

Alla fine dell'anno, le risorse di spesa corrente e in conto capitale assegnate di ciascun Settore non possono avere complessivamente una rimanenza non impegnata superiore al 5%, ed ogni capitolo non può avere una disponibilità non impegnata superiore a € 5.000,00.

A tale scopo ciascun Responsabile di Settore relazionerà periodicamente in maniera sintetica al Sindaco, al Segretario Generale, all'Assessore al Bilancio e al Responsabile del Settore Finanziario sui risultati relativi all'andamento della gestione, mettendo in evidenza gli impegni assunti.

Nella relazione dovranno essere evidenziate le eventuali criticità ovvero i risultati positivi ottenuti in merito agli impegni di spesa in rapporto alle

rispettive somme stanziare in bilancio, con lo scopo di evidenziare quanto fatto per l'impiego ottimale delle risorse di bilancio assegnate e, conseguentemente, del programma dell'Amministrazione.

Attività previste per il raggiungimento dell'obiettivo

Nr.	Attività e Settori interessati	2023 Giugno	2023 Luglio	2023 Agosto	2023 Settembre	2023 Ottobre	2023 Novembre	2023 Dicembre	2024 Gennaio
1	Monitoraggio trimestrale sugli impegni di spesa e quantificazione percentuale degli impegni rispetto agli stanziamenti spesa (tutti i Settori)	X			X				
2	Verifica infrannuale (assestamento luglio e variazione novembre) della disponibilità delle risorse rispetto agli impieghi effettivi e previsti (tutti i Settori)		X				X		
3	Raggiungimento obiettivo di Settore che consiste nell'impegno di almeno 95% delle risorse assegnate, e nella mancanza di giacenza superiore a euro 5.000,00 su ogni capitolo, al 31.12.2023 (tutti i Settori)							X	
4	Relazione annuale sul raggiungimento obiettivo di Settore al 31.12.2023 (tutti i Settori)								X

Nr.	Denominazione	Unità di misura	Percentuale incidenza su obiettivo	Risultato atteso	Ripartizione tra i settori
1	Relazione trimestrale sugli impegni di spesa per Settore rispetto alle previsioni definitive al Sindaco, al Segretario Generale, all'Assessore al Bilancio e al Responsabile del Settore Finanziario	2	10%	Verifica utilizzo efficiente delle risorse assegnate – Relazione entro il 30/06 e il 30/09.	In parti uguali (2% per cento per ogni Settore)
2	Verifica infrannuale (assestamento luglio e variazione novembre) della disponibilità delle risorse rispetto agli	2	50%	Assestamento di bilancio entro il 31 luglio e variazione di bilancio entro il 30 novembre	30% Settore Finanziario, 5% a testa gli altri Settori

	impieghi effettivi e previsti				
3	Raggiungimento entro la fine dell'anno di impegni sulle risorse di spesa assegnate con tolleranza pari al 5%. Ammessi scostamenti se non vi è copertura finanziaria o da giustificati motivi.	1	30%	Complessivamente ogni Settore deve avere impegnato almeno al 95% degli stanziamenti definitivi di PEG assegnati, e ogni capitolo non può avere una giacenza non impegnata superiore a euro 5.000,00. Gli scostamenti sono ammissibili se sono stati originati da mancanza di copertura finanziaria o da giustificati motivi.	In proporzione agli stanziamenti definitivi di spesa dei PEG dei capitoli appartenenti al Titolo I, macroaggregato 103 (spesa corrente per l'acquisto di beni e servizi) e al Titolo II, macroaggregato 202, investimenti fissi e lordi (esclusi quelli a FPV).
4	Relazione annuale sul raggiungimento dell'obiettivo al Sindaco, al Segretario Generale, all'Assessore al Bilancio e al Responsabile del Settore Finanziario		10%	Relazione entro il 31.01.2024	In parti uguali (2% per cento per ogni Settore)
IL RAGGIUNGIMENTO DELL'OBIETTIVO SARÀ VALUTATO PER OGNI SINGOLO SETTORE					
PERSONALE COINVOLTO				% DI COINVOLGIMENTO	
Tutti i responsabili di Settore				Per quanto di competenza	
I dipendenti per il settore Affari Generali: Cavenago F. – Maggioni P.; per il settore Finanziario: Elisabetta Casiraghi, Angela Pacciana, Antonella Vitale; per il settore Sicurezza: Pedercini M.; per il settore Governo e Opere per il Territorio: Gimigliano R. – Rotta A.- Calvi A.; per il settore Sociale Politiche Sociali e Servizi alla Persona Galbiati E.- Pizzocchero C. – Fossati M.				Assegnazione della quota produttività per ciascun dipendente a seguito di relazione dei singoli responsabili di Settore.	
RISORSE FINANZIARIE ASSEGNATE				IMPORTO	
Quota produttività				ANNO 2023 €.....	



COMUNE DI BUSSERO

Città metropolitana di Milano

AREA SICUREZZA E POLIZIA LOCALE

OBIETTIVO
“BUSSERO SICURA E VITA IN COMUNITÀ”
2023 - 2024 - 2025

COMUNE DI BUSSERO

Città metropolitana di Milano

Piazza Diritti dei Bambini, 1

Polizia Locale

Responsabile: Comandante Dott. Alessio BOSCO

INDICE

PREMESSA

PARTE I - Sommario

1. Soggetto proponente
2. Finalità e obiettivi

PARTE II - Relazione tecnico – illustrativa

3. Articolazione ordinaria dell'orario di servizio
4. Ambiti di intervento
5. Strumenti e tecnologie

PARTE III - Quadro economico generale

6. Preventivo delle spese e piano delle risorse finanziarie dell'obiettivo "Centro Martesana sicura"
7. Durata, organizzazione e personale impiegato

PREMESSA

Durante i controlli su strada e con i dati rilevati negli anni passati, è necessario segnalare un aumento considerevole di situazioni di irregolarità su veicoli che risultano senza revisione obbligatoria e senza la necessaria assicurazione verso terzi, anch'essa obbligatoria.

A seguito della pandemia sono aumentati anche i fenomeni rilevati di violenza giovanile ed episodi di danneggiamento di beni pubblici perpetrati appunto da questa categoria di popolazione.

Infatti correlato a quanto sopra indicato, si ha la presenza di alcuni pubblici esercizi (locali notturni), che specialmente nell'ultimo periodo, hanno richiamato un gran numero di giovani in determinate zone del paese, che hanno comportato notevoli disagi per i residenti, legati sia alle soste irregolari dei veicoli, sia alle problematiche relative al disturbo della quiete pubblica.

Altre fattispecie che si palesano durante i controlli effettuati e che diminuiscono la sicurezza percepita dai cittadini, corroborata anche da numerosi fatti di cronaca che portano i nostri cittadini ad affrontare come molto sentita alcune problematiche quali i fenomeni sempre più diffusi della guida in stato di ebbrezza, la velocità "pericolosa" i non corretti comportamenti alla guida, l'utilizzo di smart phone o altri dispositivi elettronici che portano distrazione e sono fonte di sinistrosità stradale.

Come già comunicato in altri progetti, utilizziamo, portandolo ad emblematico esempio, un dato choc, che emerge da un sondaggio condotto dal Centro Studi e Documentazione della Compagnia Assicurativa online Direct Line effettuato su oltre mille automobilisti intervistati, tale indagine svela che in Italia, oltre tre milioni di auto sono in circolazione senza manutenzione ordinaria. Tale studio ha preso in esame un campione di automobilisti da 18 a 64 anni e ha evidenziato che il 25% degli stessi non effettua alcun intervento sulla propria vettura; una percentuale significativa, se si considera l'intero parco auto circolante.

Secondo un'altra ricerca della stessa compagnia, il 28% degli automobilisti italiani dichiara di aver guidato almeno una volta in stato di ebbrezza. Il 30% confessa di guidare oltre i limiti, il 14% di non usare i segnalatori visivi, il 52% del campione sondato è distratto dalla tecnologia.

Nasce principalmente da tutto questo l'esigenza, molto sentita, di potenziare il servizio della Polizia Locale in particolari fasce orarie ed in alcuni giorni settimanali, allo scopo da un lato di presidiare le zone ritenute a maggior rischio e dall'altro di costituire un valido deterrente per le condotte illecite che si intensificano prevalentemente in orario notturno.

PARTE I – Sommario

1. SOGGETTO PROPONENTE

COMUNE DI BUSSERO

Città metropolitana di Milano

Piazza Diritti dei Bambini n.1

Polizia Locale

Responsabile: Comandante Dott. Alessio BOSCO Polizia Locale Centro Martesana

2. FINALITÀ ED OBIETTIVI

Il presente ‘obiettivo’, teso al potenziamento del servizio, prevede l’articolazione di un terzo turno lavorativo con l’impiego di una o più pattuglie, in sinergia con gli altri Enti associati. La singola pattuglia sarà composta da almeno 3 operatori se opera singolarmente e da 2 agenti nell’occasione di più pattuglie sui territori. Il cosiddetto ‘turno serale’ istituito dalle ore 17.30 alle ore 24.00 (6 ore) inizia nel mese di maggio e termina entro la fine di ottobre ed è prevista una pausa di mezz’ora dalle 19.30 alle 20.00, al fine di garantire il pasto ai lavoratori, in considerazione dell’esigenza di assicurare il regolare svolgimento delle attività e la continuità dell’erogazione dei servizi. Fermo restando l’attribuzione del buon pasto, la pausa di cui sopra, può essere modificata in base ad eventuali esigenze sopravvenute e/o fruita anche alla fine del turno.

Il Comando di Bussero è composto attualmente da n. 4 Agenti di Polizia Locale.

Il potenziamento del servizio prevede la presenza di tutto il personale della Polizia Locale, in servizio attivo, su base volontaria di tutti e 3 i Comuni facenti parte del Comando di Polizia Locale Centro Martesana. In alcuni servizi, sarà presente il Comandante a supporto del personale operante, per garantire sia un maggior contingente numerico che i servizi stabiliti dal presente obiettivo posson richiedere. Resta inteso che il Comandante, non avrà diritto ad alcuna retribuzione in quanto assorbita dalla titolarità di Posizione Organizzativa.

I turni di lavoro vengono predisposti dal Responsabile e la definizione del servizio viene resa nota tramite calendario pianificato prima dell'inizio dell'obiettivo ed allegato alla rendicontazione. In caso di impedimenti non fronteggiabili sarà possibile posticipare il turno ad altra data.

Il presente obiettivo è da realizzarsi per l'anno 2023 con la possibilità della sua estensione temporale sino al triennio 2023/2024/2025 e salvo diverse indicazioni e/o modificazioni della Giunta comunale, sia gli importi che gli obiettivi previsti rimangono invariati per tutti e tre gli anni. Resta inteso che il progetto si concluderà allo scadere di ogni anno e comunque non oltre il 31 dicembre e la valutazione avrà pertanto cadenza annuale.

PARTE II – Relazione tecnico – illustrativa

3. ARTICOLAZIONE ORDINARIA DELL'ORARIO DI SERVIZIO

L'orario di servizio del personale della Polizia Locale del nostro Comune, è attualmente sviluppato su 6 (sei) giorni alla settimana, dal lunedì al sabato, ad esclusione delle festività.

Dal mese di maggio fino al mese di ottobre, l'ampliamento dei turni c.d. 'turni serali in ampliamento', prevede l'aggiunta del servizio ordinario circa 2 (due) volte a settimana e verrà articolato come di seguito:

PRIMO TURNO ORDINARIO	SECONDO TURNO ORDINARIO	TERZO TURNO ORDINARIO
Dalle ore 07.30 alle ore 13.30	Dalle ore 13.30 alle ore 19.30	Dalle ore 17.30 alle ore 24.00
sabato	sabato	sabato
Dalle ore 07.30 alle ore 12.30	Dalle ore 12.30 alle ore 17.30	Dalle ore 17.30 alle ore 24.00

Per il personale che presenta servizio nel terzo turno dalle ore 17.30 alle ore 24.00, è previsto a partire dalle ore 20.00 un riconoscimento economico in aggiunta alla normale retribuzione oraria.

È prevista inoltre una pausa di 30 minuti dalle ore 19.30 alle ore 20.00 per la consumazione del pasto. In considerazione dell'esigenza di assicurare il

regolare svolgimento delle attività e la continuità dell'erogazione dei servizi fermo restando l'attribuzione del buono pasto, la pausa di cui sopra, può essere modificata in base ad eventuali esigenze sopravvenute e/o fruita anche alla fine del turno.

4. AMBITI DI INTERVENTO

Il terzo turno ordinario verrà dedicato ad una serie di attività di seguito elencate e ripartite per ogni singolo servizio in base alle necessità e/o richieste:

1. Controllo dei luoghi di maggior affluenza e controllo fenomeni di devianza minorile;
2. Controllo soste selvagge
3. Ispezione dei parchi per prevenire atti vandalici e fenomeni di devianza minorile
4. Raccogliere segnalazioni e/o anomalie sul territorio
5. Pattugliamento delle zone residenziali per prevenire i furti in appartamento
6. Controllo del rispetto dei limiti di velocità
7. Controllo guida in stato di ebrezza
8. Controllo guida sotto l'influenza di sostanze psicotrope
9. Controllo dei veicoli privi di copertura assicurativa
10. Controllo dei veicoli senza revisione e/ con anomalie
11. Controllo traffico veicolare
12. Verifica dichiarazioni SUAP ed ispezioni pubblici esercizi
13. Sopralluoghi presso attività congiuntamente ad altri Enti/Autorità
14. Monitoraggio del territorio anche attraverso il sistema di videosorveglianza.

DESCRIZIONE	FINALITÀ	DURATA	OBIETTIVI	ATTIVITÀ
<p>SCHEDA 1 a</p> <p>Controllo legittimità e legalità delle attività private</p>	<p>Incrementare i controlli dei luoghi privati, soggetti o destinati ad uso pubblico od aperti al pubblico passaggio</p>	<p>20/30 % della attività svolta</p>	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Controllare i locali notturni ➤ Verificare le dichiarazioni pervenute dal SUAP ➤ Effettuare sopralluoghi c/o attività e/o luoghi privati con altri Enti ed Autorità ➤ Verifica dei locali anche in prospettiva del contrasto all'uso di sostanze e fenomeni di devianza minorile 	<p>Controllo per un totale di 1 ore dell'area antistante i principali locali notturni</p>
				<p>Verificare almeno 1 dichiarazione pervenuta dal SUAP o verificare almeno 1 controllo delle attività presenti sul territorio</p>
				<p>Espletare almeno 2 controllo congiunto con personale di altri Enti e/o Autorità</p>

DESCRIZIONE	FINALITÀ	DURATA	OBIETTIVI	ATTIVITÀ
<p>SCHEDA 1 b</p> <p>Sicurezza stradale</p>	<p>Garantire maggiore sicurezza a tutti gli utenti della strada</p>	<p>70/80 % della attività svolta</p>	<p>➤ Controllare il traffico veicolare sulle arterie principali</p>	<p>Effettuare almeno 4 controlli del traffico nelle vie principali</p>
			<p>➤ Verificare la copertura assicurativa dei veicoli in circolazione</p>	<p>1 ora di controllo dedicato alla copertura assicurativa</p>
			<p>➤ Verificare la presenza dei veicoli circolanti senza revisione</p>	<p>1 ora dedicata al controllo delle revisioni</p>
			<p>➤ Effettuare controlli per la guida sotto l'influenza dell'alcool</p>	<p>Effettuare almeno 5 test dell'alcool</p>
			<p>➤ Effettuare i controlli per la guida sotto l'influenza di sostanze stupefacenti</p>	<p>Effettuare almeno 4 test della droga</p>
			<p>➤ Verifica di documenti falsi utilizzati per condurre veicoli</p>	<p>Effettuare almeno 4 controlli sui documenti</p>

DESCRIZIONE	FINALITÀ	DURATA	OBIETTIVI	ATTIVITÀ
<p>SCHEDA 2</p> <p>Progetto MANIFESTAZIONI</p>	<p>Garantire il corretto esereno svolgimento di eventi</p>	<p>100%</p>	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Garantire il corretto svolgimento delle manifestazioni patrocinate dall'Amministrazione Comunale o private; ➤ Coordinare l'operatività della Protezione Civile nel rispetto delle reciproche competenze e autonomie; ➤ Gestire la viabilità e le sue modifiche temporanee necessarie allo svolgimento di eventi; ➤ Predisporre in modo congruo e seguire le opportune novità segnaletiche funzionali agli eventi; ➤ Comunicare agli uffici preposti le anomalie riscontrate sul territorio; 	<p>Coordinare e seguire il corretto posizionamento della eventuale nuova segnaletica stradale</p>
				<p>Controllare i luoghi sensibili e le soste selvagge</p>
				<p>Presidiare la zona interessata dall'evento ed essere d'ausilio agli organizzatori</p>
				<p>Coadiuvare le altre Forze dell'Ordine per la sicurezza e l'incolumità pubblica</p>
				<p>Raccogliere segnalazioni pervenute alla cittadinanza e segnalare eventuali anomalie sul territorio</p>
				<p>Essere di ausilio alla cittadinanza</p>

5. STRUMENTI E TECNOLOGIE (In dotazione al Comando Centro Martesana)

- ❖ n. 7 autoveicoli e n. 2 moto di servizio
- ❖ n. 1 etilometro
- ❖ n. 2 pre test per il tasso alcolemico
- ❖ n. 1 kit per il rilievo di uso di sostanze psicotrope
- ❖ n. 2 cellulari di servizio
- ❖ n. 2 sistema Targa System
- ❖ n. 1 strumento per la rilevazione della velocità dei veicoli

PARTE III - Quadro economico generale

6. PREVENTIVO DELLE SPESE E PIANO DELLE RISORSE FINANZIARIE

L'importo attribuito al presente obiettivo è:

SCHEDA n. 1: € 4.080,00 (17 turni serali cad. come gli agenti di Cassina d/P e Pessano c/B)

SCHEDA n. 2: € 1.200,00, entrambi da finanziarsi con la parte di risorse individuate artt. 67 – 68 CCNL 21/5/2018 (ex Art. 15 comma 5 CCNL 1999), a mezzo di obiettivi e quindi con nuovi servizi e potenziamento delle prestazioni normalmente erogate.

Ad ogni lavoratore che presta servizio dalle 17.30 alle 24.00 ed effettua una pausa di 30 minuti per la consumazione del pasto, viene inoltre erogato un ticket per ogni giornata effettivamente lavorata, come da contratto decentrato.

7. DURATA, ORGANIZZAZIONE E PERSONALE IMPIEGATO

Il presente obiettivo, dal contenuto completamente innovativo e teso al miglioramento del servizio, è da realizzarsi per il l'anno 2023 estendibile se al triennio 2023/2024/2025. Salvo diverse indicazioni e/o modifiche della Giunta comunale, gli obiettivi e gli importi previsti rimangono invariati per tutti e tre gli anni. Resta inteso che l'obiettivo si concluderà allo scadere di ogni anno e comunque non oltre il 31 dicembre e la valutazione avrà pertanto cadenza annuale.

SETTORE SOCIALE
Responsabile e coordinatore: Floriana Gandini

Obiettivo	Tipologia	Peso
Potenziamento servizio Asilo Nido	Sviluppo	

Descrizione dell'obiettivo:

L'obiettivo consiste nell'ampliare le settimane di apertura del nido comunale da n. 42 a n. 47 per offrire attività integrative alle funzioni di cura dei genitori impegnati professionalmente anche durante i mesi estivi.

Si prevede l'estensione del servizio durante le settimane supplementari estive garantendo la prosecuzione del progetto pedagogico e assicurando ai bambini inseriti continuità di relazione con gli stessi educatori di riferimento.

Attività previste per il raggiungimento dell'obiettivo			
	Attività	2023 giugno	2023 luglio
1	<i>Programmazione del servizio</i> Attività di programmazione del servizio in base al numero di bambini frequentanti. (p. 10%)	x	
2	<i>Apertura dell'asilo nido</i> Attivazione del servizio in continuità con l'attività precedente (p. 90%)		x

Indicatori misurabili			
Nr.	Denominazione	Unità di misura	Risultato atteso
1	<i>Programmazione del servizio</i>	1	Organizzazione del personale in servizio e programmazione delle attività in modo complementare ai servizi di supporto gestiti dalla cooperativa.
2	<i>Apertura dell'asilo nido</i>	1	Prosecuzione del servizio nel mese di luglio così da rendere continuativa l'offerta del servizio, comprese le fasce orarie del pre e post nido, così da garantire alle famiglie la continuità del progetto pedagogico e lo svolgimento del servizio in modo completo

PERSONALE COINVOLTO	% DI COINVOLGIMENTO
Balconi Flavia	22
Pavesi Roberta	12
Rusnati Maria Enrica	22
Suardi Ivana	22
Trentarossi Patrizia	22

RISORSE FINANZIARIE ASSEGNATE	IMPORTO
	ANNO 2023 €.....

TUTTI I SETTORI

Obiettivo trasversale a tutti i Settori

Obiettivo	Tipologia	Peso
ATTUAZIONE DELLE MISURE DI ANTICORRUZIONE E ASSOLVIMENTO OBBLIGHI DI TRASPARENZA	Operativi di miglioramento	

Responsabili: Tutte le Posizioni Organizzative

Descrizione dell'obiettivo: attuazione delle misure preventive contenute nel piano anticorruzione e nel programma sulla trasparenza; corretto assolvimento degli obblighi di pubblicità e di trasparenza anche attraverso la verifica dei contenuti delle varie sezioni del portale Amministrazione Trasparente.

Attività previste per il raggiungimento dell'obiettivo

Nr.	Attività e Settori interessati	2023 Giugno	2023 Luglio	2023 Agosto	2023 Settembre	2023 Ottobre	2023 Novembre	2023 Dicembre
1	Attuazione delle misure preventive contenute nel piano anticorruzione e nel programma sulla trasparenza (tutti i Settori)	X	X	X	X	X	X	X
2	Verifica annuale delle misure adottate (tutti i Settori)							X
3	Assolvimento degli obblighi di pubblicità e di trasparenza (tutti i Settori)	X	X	X	X	X	X	X
4	Verifica dei contenuti delle varie sezioni del portale Amministrazione Trasparente.							X

IL RAGGIUNGIMENTO DELL'OBIETTIVO SARA' VALUTATO PER OGNI SINGOLO SETTORE**PERSONALE COINVOLTO**

Tutti i responsabili di Settore e personale designato

Per quanto di competenza

PROGRAMMA DEGLI OBIETTIVI 2023 PER IL RECUPERO DELL'EVASIONE IMU E TARI

Il presente programma contiene gli obiettivi del Servizio Tributi comunale per il 2023 in materia di recupero dell'evasione in materia di Imu e Tari, ai sensi di quanto previsto dall'art. 4 del regolamento incentivi gestione entrate, approvato con delibera di G.C. N. 35 del 04/05/2023.

OBIETTIVI: Per il 2023 oltre agli obiettivi generali si prevedono anche 4 obiettivi prioritari specifici di verifica.

1) **OBIETTIVI GENERICI:** Costituiscono obiettivi generici del programma il raggiungimento dei target sotto indicati ($\geq 50\%$) circa le previsioni di accertamenti da recupero di evasione fiscale

Descrizione	Previsione 2023	Atteso
Imu previsione recupero evasione cap. PEG 99	20.000,00	almeno 50%
Tari previsione recupero evasione cap. 96	7.500,00	almeno 50%
TOTALE	27.500,00	

2) **OBIETTIVI SPECIFICI:** Sono i 4 obiettivi di seguito riportati:

A) IMU: emissione ruolo coattivo per avvisi di accertamento esecutivi emessi nel 2022 (relativi al 2017) e insoluti. Fasi:

1. Aggiornamento posizione contribuenti con avvisi di accertamento esecutivi emessi nel 2022 insoluti;
2. Invio comunicazione di sollecito (art. 1, c.795, l.n. 160/2019) di attivazione procedure esecutive per importi inferiori a 10.000,00 euro;
3. Elaborazione file insoluti;
4. Invio telematico all'Agenzia delle entrate riscossione.

OBIETTIVO	FASI		CRONOPROGRAMMA												
			M	G	L	A	S	O	N	D	G	F	M	A	M
RUOLO COATTIVO IMU 2017	1-Aggiornamento banca dati	Previsto													
		Effettivo													
	2- Invio comunicazione sollecito	Previsto													
		Effettivo													
	3- Elaborazione file insoluti	Previsto													
		Effettivo													
	4- Invio Agenzia Entrate	Previsto													
		Effettivo													

B) TASSA RIFIUTI:

b1) invio solleciti di pagamento relativamente alla Tari dovuta e non versata per l'anno 2021. Fasi:

1. Incrocio dati dovuto-versato;
2. Esame posizioni pagamenti omessi;
3. Invio solleciti di pagamento.

OBIETTIVO	FASI		CRONOPROGRAMMA												
			M	G	L	A	S	O	N	D	G	F	M	A	M
INVIO SOLLECITO	1-Incrocio dati	Previsto													
		Effettivo													
MANCATI PAGAMENTI TARI 2020-2021	2- Esame posizioni pagamenti omessi	Previsto													
		Effettivo													
	3- Invio solleciti di pagamento	Previsto													
		Effettivo													

b2) emissione avvisi di accertamento per mancato pagamento tari dal 2018 a contribuenti per i quali è stato già inviato avviso di sollecito. Fasi:

1. Estrazione elenchi posizioni insolute;
2. Esame posizioni insolute;
3. Verifica e aggiornamento indirizzo di recapito;
4. Quantificazione costi e affidamento servizio di postalizzazione tramite raccomandata degli avvisi di accertamento;
5. Elaborazione avvisi di accertamento;
6. Spedizione avvisi di accertamento

OBIETTIVO	FASI		CRONOPROGRAMMA												
			M	G	L	A	S	O	N	D	G	F	M	A	M
AVVISI DI ACCERT. TARI 2018	1- Estrazione elenchi posizioni insolute	Previsto													
		Effettivo													
	2- Esame posizioni insolute	Previsto													
		Effettivo													
	3- Aggiornamento indirizzi recapito	Previsto													
		Effettivo													
	4- Elaborazione avvisi di accertamento	Previsto													
		Effettivo													
	5- Affidamento servizio postalizzazione	Previsto													
		Effettivo													
	6- Spedizione avvisi di accertamento	Previsto													
		Effettivo													

PERSONALE COINVOLTO

I dipendenti coinvolti nel progetto sono i seguenti:

- Avv. Michele Massimo Corvasce, Funzionario Responsabile del Tributo e Responsabile del Settore Finanziario;
- Sig.ra Angela Pacciana, Istruttore Amministrativo Ufficio Tributi;
- Sig.ra Cesarina Gilardelli, Istruttore Amministrativo Ufficio Tributi, attualmente in congedo straordinario, o suo eventuale sostituto assunto a tempo determinato o indeterminato.

DETERMINAZIONE DELL'INCENTIVO E MODALITA' DI EROGAZIONE

Il fondo da ripartire tra i partecipanti al progetto è costituito dal 5% delle riscossioni, ivi comprese quelle coattive, relative agli atti di accertamento Imu e Tari, indipendentemente dall'anno di notifica dei suddetti atti di accertamento, come risultanti dal conto consuntivo 2023 che verrà approvato.

Le quote da attribuire ad ogni dipendente saranno quantificate sulla base della percentuale di apporto qualitativo di ognuno alla realizzazione degli obiettivi sopra indicati, ulteriormente riproporzionati in base alla percentuale di realizzazione degli obiettivi raggiunti misurati degli indicatori di risultato.

L'importo spettante ad ogni dipendente non potrà in ogni caso superare il 15% del trattamento tabellare ad esso riferibile.

I compensi spettanti ai dipendenti saranno erogabili solo dopo l'approvazione di una relazione consuntiva dei risultati raggiunti predisposta dal responsabile del Servizio Tributi che sarà inserita nel consuntivo del piano della performance.

SETTORE FINANZIARIOResponsabile e coordinatore: **Avv. Michele Massimo Corvasce***Obiettivo trasversale a tutti i servizi*

Obiettivo	Tipologia	Peso
Approvazione bilancio di previsione 2024-2026 (schema in Giunta comunale entro il 31.12.2023)	Miglioramento	

Altri Responsabili: Tutte le Posizioni Organizzative**Descrizione dell'obiettivo: Approvazione bilancio di previsione 2024-2026 entro il 31.12.2023**

Scopo dell'obiettivo è quello di mettere in condizione Giunta e Consiglio Comunale di approvare entro fine anno, o al massimo entro il mese di gennaio 2024, lo strumento di programmazione contabile definitivo, al fine di evitare di operare in esercizio provvisorio, o di limitare lo stesso a un brevissimo lasso di tempo. La realizzazione dell'obiettivo permetterà, altresì, di dedicare il tempo a disposizione agli altri numerosi adempimenti dell'inizio dell'anno 2024.

Attività previste per il raggiungimento dell'obiettivo

Nr.	Attività	2023 Gen	2023 Feb	2023 Mar	2023 Apr	2023 Mag	2023 Giu	2023 Lug	2023 Ago	2023 Set	2023 Ott	2023 Nov	2023 Dic
1	Formulazione da parte di ogni Settore delle proposte di stanziamento con il coinvolgimento degli assessori di riferimento – entro il 22/09/2023 (peso percentuale: 20%)									X			
2	Raggiungimento del pareggio di bilancio con Giunta Comunale - entro il 13/10/2023 (peso percentuale: 20%)										X		

4	Redazione DUP e deposito per approvazione della Giunta Comunale	1	20%	Deposito proposta di DUP e relativi allegati	10% Settore Finanziario, 2,5% a testa gli altri Settori
5	Redazione schema di bilancio e allegati e deposito per approvazione da parte della Giunta		20%	Deposito schema di bilancio e relativi allegati	20% Settore Finanziario,

IL RAGGIUNGIMENTO DELL'OBIETTIVO SARA' VALUTATO PER OGNI SINGOLO SETTORE	
PERSONALE COINVOLTO	% DI COINVOLGIMENTO
Tutti i responsabili di Settore	Per quanto di competenza
I dipendenti per il settore Affari Generali: per il settore Finanziario: per il settore Sicurezza: per il settore Governo e Opere per il Territorio: per il settore Politiche Sociali e Servizi alla Persona:	Assegnazione della quota produttività per ciascun dipendente a seguito di relazione dei singoli responsabili di Settore.

RISORSE FINANZIARIE ASSEGNATE	IMPORTO €.....
--------------------------------------	-----------------------

2.3. RISCHI CORRUTTIVI E TRASPARENZA

2.3.1. Premessa

Il contrasto alla corruzione ha da anni assunto un ruolo centrale nelle agende politiche internazionali, considerato che il diffondersi di pratiche corruttive determina non solo ingenti costi economici e sociali, ma anche una perdita di competitività per gli Stati.

La Convenzione penale sulla corruzione di Strasburgo del 27 gennaio 1999 e la Convenzione delle Nazioni Unite contro la corruzione del 31 ottobre 2003 (c.d. "Convenzione di Merida") hanno delineato un sistema di contrasto alla corruzione che, oltre a rafforzare l'azione repressiva penale del fenomeno, attribuisce rilievo centrale all'adozione di misure volte a prevenire il verificarsi di eventi corruttivi. Con la legge 6 novembre 2012, n. 190, recante "Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione", emanata in attuazione delle convenzioni internazionali sopra menzionate, l'Italia ha tenuto fede agli impegni internazionali assunti, prevedendo un sistema integrato di politiche anticorruzione che si articola sul rafforzamento dell'impianto repressivo, sull'adozione (o il potenziamento, laddove esistenti) delle misure preventive nonché sulla promozione di una cultura della legalità e dell'etica pubblica nelle amministrazioni centrali e locali.

A seguito dell'entrata in vigore della Legge 190/2012, tutte le Amministrazioni di cui all'art. 1, co. 2, del decreto legislativo 30 marzo 2001 n. 165 sono state tenute ad adottare il Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e per la Trasparenza entro il 31 gennaio di ogni anno.

Con l'adozione del decreto legge del 9 giugno 2021, n. 80, convertito dalla Legge n. 113 del 6 agosto 2021 per le amministrazioni sopra riportate è stato introdotto l'obbligo di adozione del Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO). Si tratta di un documento unico di pianificazione e programmazione e governance volto ad assicurare la qualità e la trasparenza dell'attività amministrativa, dei servizi ai cittadini e alle imprese, nonché alla semplificazione dei processi.

L'intenzione del legislatore è stata quella di sostituire con il PIAO i diversi documenti di pianificazione e programmazione che le pubbliche amministrazioni sono tenute a predisporre.

A questo riguardo il DPR del 24 giugno 2022, n. 81 ha soppresso, in quanto assorbiti nelle apposite sezioni del PIAO, tra gli altri, gli adempimenti inerenti al Piano di prevenzione della corruzione di cui all'art. 1, co. 5, lett. a) e art. 60, lett. a) della legge 190/2012.

Ai sensi del dl 80/2021, il termine per l'adozione del PIAO, comprensivo della sezione in materia di prevenzione della corruzione e trasparenza, è il 31 gennaio di ogni anno, tuttavia per gli enti locali la disciplina di cui all'art. 8, comma 2, del decreto del ministro della pubblica amministrazione del 30 giugno 2022, n. 132, ha stabilito che "In ogni caso di differimento del termine previsto a legislazione vigente per l'approvazione dei bilanci di previsione, il termine di cui all'articolo 7, comma 1 del presente decreto (n.d.r. 31 gennaio), è differito di trenta giorni successivi a quello di approvazione dei bilanci".

Nell'anno in corso, la legge 29 dicembre 2022, n. 197 ha prorogato al 30 aprile 2023 il termine per l'approvazione del bilancio di previsione, pertanto il termine per l'approvazione e la trasmissione del PIAO è stata prorogata al 30 maggio 2023.

Ciò detto, il Comune di Bussero ha:

- 1) adottato, negli strumenti di programmazione, gli indirizzi generali e strategici volti a prevenire la corruzione e ad implementare l'efficienza dell'attività amministrativa, sulla base della vigente normativa, delle caratteristiche, delle funzioni, delle peculiarità e dell'ambiente di riferimento dell'Ente, ed in coerenza con gli obiettivi contenuti nel piano delle performance;
- 2) predisposto la presente sottosezione del PIAO 2023-2025, implementando un sistema organico di azioni e misure volte a promuovere meccanismi di prevenzione della corruzione e dell'illegalità, ed alla tutela della trasparenza e dell'integrità all'interno della propria struttura amministrativa ed organizzativa. Ponendosi in continuità con i precedenti Piani Anticorruzione, anche la presente sottosezione del PIAO è stata predisposta in ottica di maggiore leggibilità e semplificazione amministrativa con particolare attenzione a non aggravare gli adempimenti delle singole Aree dell'Ente. Non sono infatti state introdotte ulteriori misure di controllo, quanto piuttosto si è cercato di razionalizzare e mettere a sistema i controlli già esistenti, evitando di implementare misure di prevenzione solo formali e migliorandone la finalizzazione rispetto agli obiettivi indicati.

Attività di indirizzo e regolazione da parte dell'ANAC

Con delibera n. 7 del 17 gennaio 2023 il Consiglio dell'ANAC ha approvato il Piano Nazionale Anticorruzione valido per il triennio 2023-2025, finalizzato a rafforzare l'integrità pubblica e la programmazione di efficaci misure di prevenzione della corruzione, mirando al tempo stesso a semplificare l'attività amministrativa.

Tra gli aspetti di maggiore novità introdotti dal PNA, va segnalata la particolare attenzione riposta nel rapporto intercorrente tra lotta al riciclaggio e contrasto alla corruzione. Inoltre, l'ANAC ha sottolineato il ruolo cruciale del monitoraggio sull'attuazione delle misure anticorruzione ai fini del successo della strategia di prevenzione della corruzione, invitando le amministrazioni a rafforzare il proprio impegno sul monitoraggio effettivo di quanto programmato.

Si riportano inoltre alcuni tra gli ultimi provvedimenti dell'ANAC, nell'esercizio del proprio potere di regolazione, finalizzati a disciplinare determinati ambiti di particolare rilevanza, come di seguito esplicitato:

Tipo di provvedimento	
Delibera ANAC n. 371 del 27/07/2022	Linee guida sulla tracciabilità dei flussi finanziari ai sensi dell'art. 3 della legge 13 agosto 2010, n. 136
Delibera ANAC n. 382 del 27/07/2022	Linee Guida n. 17 recanti "Indicazioni in materia di affidamenti di servizi sociali"
Delibera ANAC n. 441 del 28/09/2022	Linee guida recanti «attuazione – anche a fasi progressive - del sistema di qualificazione delle stazioni appaltanti e delle centrali di committenza da porre alla base del nuovo sistema di qualificazione che sarà reso operativo al momento della entrata in vigore della riforma della disciplina dei contratti pubblici.»
Deliberazione ANAC n. 63 del 8/2/2023	Definisce in modo puntuale la nozione di parentela e affinità ai fini del conflitto d'interessi

Collegamento con gli altri strumenti di programmazione

Come descritto nelle pagine che precedono, il legislatore ha introdotto il PIAO, al cui interno la pianificazione della prevenzione della corruzione e della trasparenza è parte integrante, insieme ad altri strumenti di pianificazione di un documento di programmazione unitario. L'intento del legislatore è quello di evitare un'impostazione del PIAO quale mera giustapposizione di Piani assorbiti dal nuovo strumento e di arrivare ad una reingegnerizzazione dei processi delle attività delle pubbliche amministrazioni, in cui gli stessi siano costantemente valutati sotto i diversi profili della performance e dell'anticorruzione, assistiti da adeguate risorse sia finanziarie che umane. In tale contesto, al fine di implementare un chiaro programma di iniziative

anticorruzione ben definite, di effettiva misurazione e adeguato monitoraggio e controllo, risulta sempre più necessario traslare le azioni e le misure di prevenzione della corruzione, per quanto possibile, in obiettivi organizzativi, in un'ottica di creazione di valore pubblico. L'obiettivo della creazione di valore pubblico può essere raggiunto avendo chiaro che la prevenzione della corruzione e la trasparenza sono dimensioni per la creazione del valore pubblico, di natura trasversale per la realizzazione della missione istituzionale di ogni amministrazione o ente. I temi dell'anticorruzione, della trasparenza e della semplificazione amministrativa (intesa come elemento di contrasto alla corruzione) sono stati trattati all'interno del piano delle performance del Comune di Bussero nel quale sono definiti gli obiettivi di performance che la Giunta assegna alle posizioni organizzative.

In particolare, Il Comune di Bussero ha previsto i seguenti obiettivi operativi all'interno del Piano delle Performance:

- 1) attuazione misure preventive contenute nel piano anticorruzione e nel programma sulla trasparenza;
- 2) corretto assolvimento degli obblighi di pubblicità e di trasparenza anche attraverso la verifica dei contenuti delle varie sezioni del portale Amministrazione Trasparente.

Principali attori

Il Responsabile della Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza

Il Responsabile della Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza (RPCT) riveste un ruolo centrale nell'ambito della strategia di prevenzione della corruzione nelle amministrazioni pubbliche. L'articolo 1, comma 7, della legge n. 190/2012 prevede che negli enti locali il RPCT è individuato, di norma, nel Segretario Generale o nel Dirigente apicale, salva diversa e motivata determinazione. Nel Comune di Bussero con decreto del Sindaco disponibile al link <https://portaleonline.comune.bussero.mi.it/cmsbussero/portale/trasparenza/getfile.aspx?ref=3049> il Segretario Generale, dott. Angelo Salvatore Spasari, è stato nominato Responsabile della Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza.

Riferimenti normativi	Competenze / Funzioni
Art 1, co. 7, L. 190/2012	Il RPCT segnala all'organo di indirizzo e all'Organismo Indipendente di Valutazione (OIV) le "disfunzioni" inerenti l'attuazione delle misure in materia di prevenzione della corruzione e di trasparenza e indica agli uffici competenti all'esercizio dell'azione disciplinare i nominativi dei dipendenti che non hanno attuato correttamente le misure in materia di prevenzione della corruzione e di trasparenza.
Art. 1, co. 9, lett. c), L. 190/2012	Il RPCT vigila sul funzionamento e sull'osservanza della sottosezione relativa alla pianificazione e programmazione sui rischi corruttivi e trasparenza del PIAO, con particolare riguardo alle attività ivi individuate.
Art. 43, D. Lgs. 33/2013	Il RPCT assume, di norma, anche le funzioni di Responsabile per la trasparenza, svolgendo "un'attività di controllo sull'adempimento da parte

	dell'amministrazione degli obblighi di pubblicazione previsti dalla normativa vigente, assicurando la completezza, la chiarezza e l'aggiornamento delle informazioni pubblicate, nonché segnalando all'organo di indirizzo segnalazioni all'Organismo indipendente di valutazione (OIV), all'Autorità nazionale anticorruzione e, nei casi più gravi, all'ufficio di disciplina i casi di mancato o ritardato adempimento degli obblighi di pubblicazione”
Art. 5, co. 7, D. Lgs. 33/2013	Il RPCT ha il compito di occuparsi dei casi di riesame dell’accesso civico: “Nei casi di diniego totale o parziale dell'accesso o di mancata risposta entro il termine indicato al comma 6, il richiedente può presentare richiesta di riesame al responsabile della prevenzione della corruzione e della trasparenza, che decide con provvedimento motivato, entro il termine di venti giorni”
Art. 5, co. 10, D. Lgs. 33/2013	Nel caso in cui la richiesta di accesso civico riguardi dati, informazioni o documenti oggetto di pubblicazione obbligatoria, il RPCT ha l'obbligo di effettuare la segnalazione all’Ufficio di disciplina di cui all’art. 43, co. 5 del D. Lgs. 33/2013
Art. 15, co. 3, D.P.R. 16 aprile 2013 n. 62 II RPCT	Cura la diffusione della conoscenza dei Codici di comportamento nell’amministrazione, il monitoraggio annuale della loro attuazione, la pubblicazione sul sito istituzionale e la comunicazione all’ANAC dei risultati del monitoraggio.

Il RPCT deve essere una persona, interna all’organizzazione, che:

- abbia sempre mantenuto una condotta integerrima;
- abbia un’adeguata conoscenza dell’organizzazione e del funzionamento dell’amministrazione;
- sia dotata della necessaria autonomia valutativa;
- non sia in una posizione che presenti profili di conflitto di interessi.

Le competenze e le funzioni del RPCT possono essere così esplicitate:

Il RPCT predispone – in via esclusiva (essendo vietato l’ausilio esterno) – la sottosezione relativa alla pianificazione e programmazione sui rischi corruttivi e trasparenza del PIAO e la sottopone all’Organo di indirizzo per la necessaria approvazione.

Va altresì segnalato che, come rilevato dall’ANAC nel PNA 2022, le diverse sezioni in cui si articola il PIAO devono essere tra loro coordinate, in modo tale da garantire che le decisioni fondamentali dell’amministrazione non siano il frutto di azioni poste in essere singolarmente dai soggetti responsabili delle sezioni, bensì siano il risultato di condivisione.

A tal fine, è necessario un monitoraggio integrato delle varie sezioni del PIAO. In tale contesto, al RPCT

spetta un ruolo proattivo, dovendo quest'ultimo infatti:

- programmare e attuare il monitoraggio dei rischi corruttivi e trasparenza, raccordandola alle altre sezioni del PIAO;
- coordinarsi con i responsabili delle altre sezioni del PIAO, mantenendo con gli stessi un costante confronto nonché condividendo dati e informazioni.

Al fine di assolvere alle complesse funzioni previste dalla legge, il RPCT deve essere dotato di una struttura organizzativa di supporto adeguata, per qualità del personale e per mezzi tecnici, al compito da svolgere.

Nella pianificazione e programmazione della strategia di prevenzione della corruzione, il Responsabile della Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza è dotato di una struttura di supporto rappresentata dall'Ufficio Affari Generali.

Organo di indirizzo politico

L'autorità di indirizzo politico (la Giunta) oltre ad aver approvato il PIAO contenente la sezione in materia di pianificazione e programmazione sui rischi corruttivi e la trasparenza dovrà adottare tutti gli atti di indirizzo di carattere generale, che siano finalizzati alla prevenzione della corruzione.

Competenze / Funzioni organi d'indirizzo politico
Valorizzare, in sede di formulazione degli indirizzi e delle strategie dell'amministrazione, lo sviluppo e la realizzazione di un efficace processo di gestione del rischio di corruzione.
Tenere conto, in sede di nomina del RPCT, delle competenze e della autorevolezza necessarie al corretto svolgimento delle funzioni ad esso assegnate e ad adoperarsi affinché le stesse siano sviluppate nel tempo.
Assicurare al RPCT un supporto concreto, garantendo la disponibilità di risorse umane e digitali adeguate, al fine di favorire il corretto svolgimento delle sue funzioni
Promuovere una cultura della valutazione del rischio all'interno dell'organizzazione, incentivando l'attuazione di percorsi formativi e di sensibilizzazione relativi all'etica pubblica che coinvolgano l'intero personale.

La giunta comunale è composta, oltre che dal sindaco, da numero quattro assessori:

Ruolo	Nome	Delega
SINDACO	Massimo Vadori	URBANISTICA, EDILIZIA PUBBLICA E PRIVATA, PERSONALE, SERVIZI ISTITUZIONALI, REGOLAMENTI E CONVENZIONI, SICUREZZA, COMUNICAZIONE, POLITICHE DEL LAVORO, SOCIETÀ PARTECIPATE, PROGETTI SPECIALI (NUOVA SCUOLA, VILLA

		CASNATI), CIVILE	PROTEZIONE
VICESINDACO/ASSESSORE	Thomas Livraghi	LAVORI PUBBLICI, PATRIMONIO E DEMANIO, VIABILITA' E TRASPORTI, COMMERCIO, ATTIVITA' PRODUTTIVE, AMBIENTE E IGIENE AMBIENTALE, POLITICHE GIOVANILI	
ASSESSORE	Elisabetta Gilardelli	POLITICHE SOCIALI E PRIMA INFANZIA, SERVIZI ALLA PERSONA, POLITICHE ABITATIVE, PARI OPPORTUNITA'	
ASSESSORE	Santolo Castellano	PROGRAMMAZIONE FINANZIARIA, POLITICHE TRIBUTARIE, DIGITALIZZAZIONE, ATTIVITA' PARASCOLASTICHE	

Il consiglio comunale è composto da 12 consiglieri oltre al Sindaco:

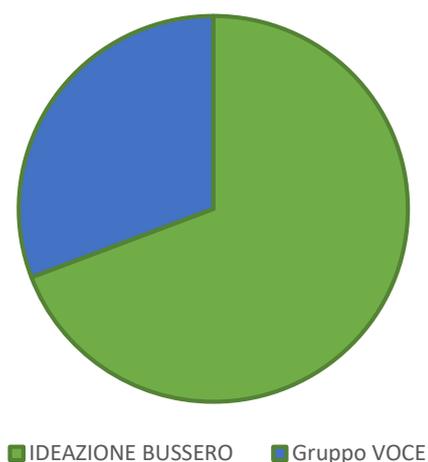
Ruolo	Nome
SINDACO	Massimo Vadori
VICESINDACO/CONSIGLIERE	Thomas Livraghi
CONSIGLIERE	Rusnati Curzio Aimò
CONSIGLIERE	Gilardelli Elisabetta
CONSIGLIERE	Pistola Beatrice
CONSIGLIERE	Colella Annalisa
CONSIGLIERE	Vergani Marco
CONSIGLIERE	Castellano Santolo
CONSIGLIERE	Manzoni Laura
CONSIGLIERE	Milena Olini
CONSIGLIERE	Ezio Ferrari
CONSIGLIERE	Angela Soda
CONSIGLIERE	Angela Costa

Composizione consiglio comunale

LISTE CIVICHE

IDEAZIONE BUSSERO	9
Gruppo VOCE	4

Composizione consiglio comunale



I responsabili delle unità organizzative

I funzionari responsabili delle unità organizzative devono collaborare alla realizzazione del documento di pianificazione e programmazione ed all'attuazione delle misure di prevenzione e contrasto della corruzione.

In particolare, gli stessi devono:

- a) valorizzare la realizzazione di un efficace processo di gestione del rischio di corruzione in sede di formulazione degli obiettivi delle proprie unità organizzative;
- b) partecipare attivamente al processo di gestione del rischio, coordinandosi opportunamente con il RPCT, e fornendo i dati e le informazioni necessarie per realizzare l'analisi del contesto, la valutazione, il trattamento del rischio e il monitoraggio delle misure;
- c) curare lo sviluppo delle proprie competenze in materia di gestione del rischio di corruzione e promuovere la formazione in materia dei dipendenti assegnati ai propri uffici, nonché la diffusione di una cultura organizzativa basata sull'integrità;
- d) assumersi la responsabilità dell'attuazione delle misure di propria competenza previste nel documento di pianificazione e programmazione in materia di prevenzione della corruzione e trasparenza e operare in maniera tale da creare le condizioni che consentano l'efficace attuazione delle stesse da parte del loro personale;
- e) tener conto, in sede di valutazione delle performance, del reale contributo apportato dai dipendenti all'attuazione del processo di gestione del rischio e del loro grado di collaborazione con il RPCT.

Il personale dipendente

I singoli dipendenti partecipano attivamente al processo di gestione del rischio e, in particolare, alla attuazione delle misure di prevenzione previste nel documento di pianificazione e programmazione in materia di prevenzione della corruzione e trasparenza. Tutti i soggetti che dispongono di dati utili e rilevanti hanno l'obbligo di fornirli tempestivamente al RPCT ai fini della corretta attuazione del processo di gestione del rischio.

Gli Organismi Indipendenti di Valutazione (OIV)

Gli Organismi Indipendenti di Valutazione (OIV) e le strutture che svolgono funzioni assimilabili, quali i Nuclei di valutazione, partecipano alle politiche di contrasto della corruzione e devono:

- a) offrire, nell'ambito delle proprie competenze specifiche, un supporto metodologico al RPCT e agli altri attori, con riferimento alla corretta attuazione del processo di gestione del rischio corruttivo;
- b) fornire, qualora disponibili, dati e informazioni utili all'analisi del contesto (inclusa la rilevazione dei

- processi), alla valutazione e al trattamento dei rischi;
- c) favorire l'integrazione metodologica tra il ciclo di gestione della performance e il ciclo di gestione del rischio corruttivo;
 - d) svolgere l'esame periodico della funzionalità del processo di gestione del rischio.

2.3.2. Analisi del contesto

Secondo l'ANAC per effettuare un'analisi concreta del fenomeno corruttivo, poter verificare il suo impatto sulle attività svolte dall'ente ed individuare efficaci misure di prevenzione, è essenziale partire da un'analisi del contesto, esterno ed interno, fondata su dati, studi e ricerche informazioni utili a comprendere come il rischio corruttivo possa verificarsi all'interno dell'amministrazione, in termini di strutture territoriali e di dinamiche sociali, economiche e culturali, o per via delle caratteristiche organizzative interne. Tale analisi, è stata effettuata prendendo in considerazione alcuni studi statistici svolti a livello provinciale o regionale, nonché alcune interviste ai responsabili delle diverse strutture dell'ente.

Contesto esterno

L'analisi del contesto esterno ha essenzialmente due obiettivi:

- il primo, evidenziare come le caratteristiche strutturali e congiunturali dell'ambiente nel quale l'amministrazione si trova ad operare possano favorire il verificarsi di fenomeni corruttivi;
- il secondo, come tali caratteristiche ambientali possano condizionare la valutazione del rischio corruttivo e il monitoraggio sull'idoneità delle misure di prevenzione.

Secondo il PNA 2022, riguardo alle fonti esterne, l'amministrazione può reperire una molteplicità di dati relativi al contesto culturale, sociale ed economico attraverso la consultazione di banche dati o di studi di diversi soggetti e istituzioni (ISTAT, Università e Centri di ricerca, ecc.).

Con riferimento all'analisi dei dati giudiziari relativi ai tassi di criminalità e alla presenza di criminalità organizzata sul territorio sono stati prese come riferimento le seguenti fonti esterne:

- a. la relazione della Direzione Investigativa Antimafia (DIA) del II semestre del 2021, la quale ha evidenziato che la provincia di Milano, nella quale si trova il Comune di Bussero e quella della vicina Monza e Brianza sono caratterizzate dalla marcata presenza di criminalità organizzata, nazionale e straniera, che si esplica per lo più mediante la realizzazione di reati fiscali, reati finanziari, reati di traffico illecito di rifiuti, reati di riciclaggio, reati ambientali e di corruzione. Nella relazione emerge inoltre come i proventi illeciti, tra i quali quelli derivanti dalla compravendita grosse quantità di stupefacenti, vengono reinvestiti prevalentemente nei settori dello smaltimento dei rifiuti, dell'edilizia, della ristorazione, della ricettività alberghiera e nei servizi funerari e cimiteriali;
- b. il documento Bilancio di Responsabilità Sociale 2019-2020 della Procura della Repubblica di Milano reso pubblico a novembre 2021 che ha focalizzato l'attenzione sul tema della corruzione e la relativa interconnessione con l'attività di stampo mafioso che manifesta "il forte legame esistente tra mafie e colletti bianchi". Riportando le parole del Procuratore Generale, il fattore critico di successo delle mafie "capace di distinguerle da altre forme di criminalità organizzata" è il cosiddetto capitale sociale, ovvero l'insieme delle relazioni con il mondo esterno. Ciò che distingue la criminalità comune da quella mafiosa è proprio la capacità di quest'ultima di "fare sistema", creando un medesimo blocco sociale con esponenti della classe dirigente locale, rapporti tra le classi sociali e costruendo legami di reciproca convenienza;
- c. l'indagine della Banca d'Italia sul territorio lombardo, pubblicata nel mese di novembre 2021 ha segnato una ripresa economica nel secondo trimestre del 2021, in continua espansione, anche in considerazione dell'erogazione dei fondi europei previsti dal Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR) volti al rilancio delle economie dei Paesi dell'UE membri dopo un lungo periodo di rigide restrizioni e perdite macroscopiche dei volumi di PIL dovute soprattutto al periodo della pandemia. Questo documento ha previsto anche il fisiologico incremento dei fenomeni corruttivi legati anche all'inserimento delle organizzazioni criminali nel circuito dei predetti finanziamenti, approfittando delle nuove opportunità di investimento. Per tale ragione la Banca d'Italia ha invitato le istituzioni a prestare particolare attenzione

a questi contesti, effettuando continui monitoraggi e applicando una serie di contromisure utili a contrastare il diffondersi di condotte corruttive e le mire della criminalità organizzata su tali flussi di denaro.

Con riferimento all'analisi del contesto sociale ed economico sono stati presi come riferimento le indagini statistiche del IV trimestre 2022 (anno precedente a quello di riferimento) della camera di commercio di Milano, Monza Brianza e Lodi, sugli andamenti dell'industria manifatturiera nelle provincie di propria competenza, ed è emerso che l'industria milanese sta proseguendo il cammino di crescita iniziato nel corso del 2021, in linea peraltro con quanto avvenuto a livello regionale.

Su tale contesto di ripresa va comunque aggiunto l'impatto economico della guerra in Ucraina sull'Unione Europea che ha inciso sull'aumento dei prezzi delle materie prime, le conseguenze dell'inflazione e anche l'aumento dei costi dovuti alla crisi energetica che peggiorano le aspettative degli imprenditori.

Contesto interno

L'analisi del contesto interno è incentrata:

- sull'esame della struttura organizzativa e delle principali funzioni da essa svolte, per evidenziare il sistema delle responsabilità;
- sulla mappatura dei processi e delle attività dell'ente, consistente nella individuazione e nell'analisi dei processi organizzativi.

Con riferimento all'analisi del contesto interno sono state realizzate delle interviste ai responsabili di tutti i settori dalle quali è emersa l'assenza (nel corso dell'ultimo anno) di segnalazioni relative ad illeciti realizzati all'interno dell'ente, di procedimenti disciplinari in capo ai dipendenti, di eventi corruttivi o casi di "mala amministrazione".

Si evidenzia che allo stato attuale non risultano essere pervenute segnalazioni da parte di cittadini o di autorità competenti, su reati contro la Pubblica Amministrazione e non risultano sussistere procedimenti giudiziari a carico di dipendenti o Amministratori per i medesimi reati. Non risultano inoltre procedimenti aperti presso la Corte dei Conti per responsabilità amministrativo - contabili di dipendenti e amministratori.

Con riferimento al settore degli appalti, tutti gli uffici prestano particolare attenzione ad applicare le misure anticorruzione previste dal codice degli appalti e non fanno ricorso alle procedure d'urgenza per i relativi affidamenti.

La struttura organizzativa

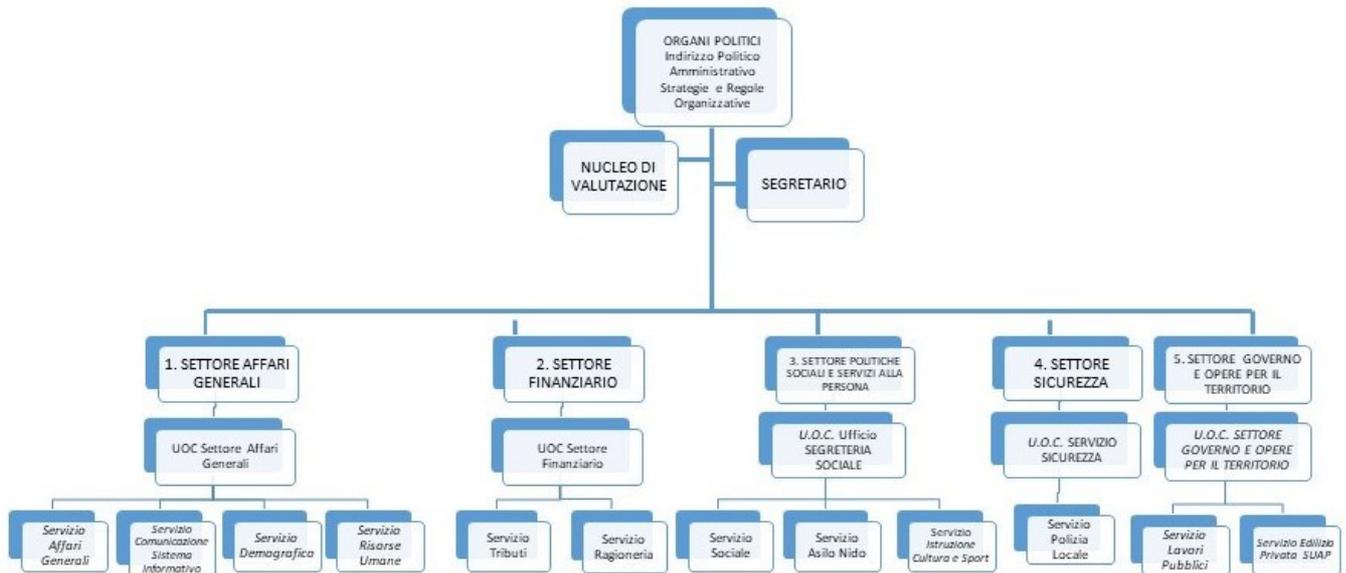
La struttura organizzativa dell'ente è contenuta nella deliberazione della Giunta Comunale n. 51 del 24.06.2021, con cui sono state apportate modifiche alla struttura dell'ente.

L'organizzazione comunale è suddivisa in n. 5 settori, come meglio riportato nell'organigramma che segue:



COMUNE DI BUSSERO

ORGANIGRAMMA



La dotazione organica dell'ente si compone complessivamente di n. 28,59 dipendenti e n. 5 titolari di posizione organizzativa di cui uno in convenzione al 30%. Il calcolo è stato realizzato secondo le modalità utilizzate per compilare la tabella del Conto Annuale, ovvero sulla base dei cedolini stipendiali erogati al personale che accede ai fondi della contrattazione integrativa. In base a tale approccio, 12 cedolini stipendiali corrispondono ad una unità di personale a tempo pieno in servizio al 31 dicembre dell'anno precedente a quello in cui viene approvato il PIAO.

2.3.3. La mappatura dei processi

Il processo è definibile come una serie di attività che, perseguendo uno scopo comune, seguendo specifiche metodologie (procedure, istruzioni, software) e rispettando specifici vincoli (norme, regolamenti, ecc.) utilizzano risorse, per trasformare un input (materiali, informazioni, risorse, comportamenti, energia, ecc.) in un output, aggiungendo del valore. Al fine di gestire i rischi di corruzione, il Comune di Bussero dispone di una mappatura puntuale dei processi ricompresi nelle aree a maggior rischio corruzione. Con la mappatura dei processi, sono individuate e rappresentate, in modo razionale, le principali attività dell'Ente, anche con finalità di identificazione, valutazione e trattamento dei rischi corruttivi.

2.3.4. Valutazione del rischio

Dopo aver mappato i processi determinando e rappresentando gli elementi esposti precedentemente, si è provveduto ad effettuarne la correlata valutazione del rischio articolandola nelle fasi seguenti.

Identificazione degli eventi rischiosi

Ha l'obiettivo di individuare quei comportamenti o fatti che possono verificarsi in relazione ai processi di pertinenza dell'amministrazione, tramite cui si concretizza il fenomeno corruttivo. Poiché ogni fase del processo può essere suscettibile di eventi differenti – specifici e peculiari di ogni fase - il livello di identificazione degli eventi rischiosi è stato tarato sulla specificità delle singole fasi, aggiungendo alla rappresentazione dei processi un elemento descrittivo dei rischi principali associati alla specifica fase. Con la ripetizione dell'esercizio di analisi e l'acquisizione di maggiore confidenza nell'applicazione della

metodologia si potranno identificare, nell'arco degli anni successivi, nuovi eventi rischiosi associati alle fasi del processo.

Analisi del rischio

Il rischio è inteso come il possibile divario tra la manifestazione di un fenomeno e la situazione attesa e, quindi, come un evento futuro e incerto (variabile aleatoria) che può influenzare il raggiungimento degli obiettivi di un'organizzazione. Attraverso la presente sottosezione, l'attenzione verso la gestione del rischio corruzione continua ad essere una priorità per il Comune di Bussero, così come disciplinato dalla legge n. 190/2012 che introduce logiche di risk management applicate alla lotta alla corruzione. La valutazione del rischio è la macro fase del processo di analisi del rischio in cui lo stesso è identificato, analizzato e confrontato con gli altri rischi al fine di individuare le priorità di intervento e le possibili misure correttive/preventive (trattamento del rischio). Attraverso il processo di risk management l'organizzazione comunale si occupa dei rischi associati alle proprie attività e funzioni, con l'obiettivo di identificarli, misurarli e sviluppare le strategie più appropriate per governarli. Una volta che i rischi sono stati identificati e valutati nel loro impatto e nella probabilità di manifestazione, devono essere gestiti. La strategia di gestione dei rischi comporta una loro attenta identificazione e valutazione e l'attivazione di un processo che definisca i programmi di azione necessari per fronteggiarli. Sulla base di ciò il Comune di Bussero ha realizzato un processo di risk management, a partire dall'identificazione dei rischi dell'organizzazione per proseguire con la loro misurazione, con la loro valutazione, con la scelta delle forme di gestione del rischio ed infine con l'attività di monitoraggio, in attuazione alla Delibera ANAC n. 1064 del 13 novembre 2019 di approvazione in via definitiva del Piano Nazionale Anticorruzione 2019 ed ispirandosi ai principi fondamentali del risk management, compresi nelle norme UNI ISO 31000: 2010 e nel modello di Enterprise Risk Management (ERM).

Identificazione degli eventi rischiosi

Si pone l'obiettivo di individuare quei comportamenti o fatti che possono verificarsi in relazione ai processi di pertinenza dell'Amministrazione, tramite cui si concretizza il fenomeno corruttivo. Questa fase è cruciale perché un evento rischioso non identificato non potrà essere gestito e la mancata individuazione potrebbe compromettere l'attuazione di una strategia efficace di prevenzione della corruzione. Nel processo di identificazione dei rischi il Comune di Bussero si è avvalso di dati, informazioni e, soprattutto, dell'applicazione congiunta di alcune tecniche di supporto, quali:

- gli elementi significativi delle attività e dei processi necessari a far emergere le condizioni di criticità rispetto alla dimensione di rischio oggetto di analisi e con l'obiettivo di segnalarne tutte le potenziali situazioni di rischio;
- le risultanze del sistema di monitoraggio dell'efficacia del precedente piano;
- l'analisi del flusso dei processi evidenziando gli input, fasi, responsabilità e output, al fine di esplicitare i possibili eventi rischiosi che possono originarsi in relazione alle attività ed ai soggetti ad esse collegati;
- i colloqui con i responsabili delle singole aree e attività a rischio, al fine di far emergere informazioni rilevanti relativamente agli eventi rischiosi associati ad ogni processo ed attività;
- l'analisi delle esperienze pregresse, con riferimento al patrimonio di conoscenze presente nell'Amministrazione.

L'identificazione dei rischi viene attuata, individuando come oggetto di analisi le singole fasi/attività del processo.

Per stimare l'esposizione dell'amministrazione ai rischi identificati è stato adottato un approccio di tipo qualitativo, che consente di mantenere una certa sensibilità di analisi tenendo conto dei criteri di valutazione diretti e facilmente ponderabili nelle fasi di analisi. Tale approccio consiste nell'attribuire dei valori di rischio di facile e diretta comprensione con una scala qualitativa limitata ai valori BASSO, MEDIO e ALTO (esprimendo con tale metrica il rischio corruttivo), rappresentando tali valori con colori differenti, secondo convenzioni semaforiche facilmente comprensibili: il livello BASSO verrà indicato con il colore VERDE, il livello MEDIO con il colore GIALLO e il livello ALTO con il colore ROSSO. La valutazione del rischio è

stata effettuata sulla base di specifici indicatori di stima del rischio, suggeriti nell'allegato metodologico del PNA 2019.

Gli indicatori di stima del livello di rischio utilizzati sono i seguenti:

- livello di interesse "esterno": la presenza di interessi, anche economici, rilevanti e di benefici per i destinatari del processo determina un incremento del rischio;
- grado di discrezionalità del decisore interno alla PA: la presenza di un processo decisionale altamente discrezionale determina un incremento del rischio rispetto ad un processo decisionale altamente vincolato;
- manifestazione di eventi corruttivi in passato nel processo/attività esaminata: se l'attività è stata già oggetto di eventi corruttivi in passato nell'amministrazione o in altre realtà simili, il rischio aumenta poiché quella attività ha delle caratteristiche che rendono attuabili gli eventi corruttivi;
- opacità del processo decisionale: l'adozione di strumenti di trasparenza sostanziale, e non solo formale, riduce il rischio;
- livello di collaborazione del responsabile del processo o dell'attività nella costruzione, aggiornamento e monitoraggio del piano: la scarsa collaborazione può segnalare un deficit di attenzione al tema della prevenzione della corruzione o comunque risultare in una opacità sul reale grado di rischiosità;
- grado di attuazione delle misure di trattamento: l'attuazione di misure di trattamento si associa ad una minore possibilità di accadimento di fatti corruttivi. La valutazione effettuata sulla base dei criteri espressa precedentemente viene poi riassunta in una valutazione complessiva e sintetica del livello di esposizione al rischio che utilizza la stessa scala qualitativa.

Tale valutazione non è un mero calcolo matematico delle occorrenze valutate precedentemente, ma si articola su una ponderazione ragionata delle stime fatte precedentemente. Gli indicatori di stima del livello di rischio non hanno lo stesso peso, si procede pertanto a valutare il contesto prestando bene attenzione a non sottostimare il rischio, mantenendo un criterio generale di prudenza. La valutazione complessiva viene accompagnata da un giudizio sintetico che illustra le motivazioni e le evidenze che hanno portato a tale determinazione.

Trattamento del rischio

Consiste nell'individuazione e valutazione delle misure che devono essere predisposte per neutralizzare o ridurre il rischio di corruzione. Nel definire le azioni da intraprendere si è tenuto conto delle misure già attuate e si è valutato come migliorare quelle già esistenti, anche per evitare di appesantire l'attività amministrativa con l'inserimento di nuovi controlli. (Allegato n.1, presente al link <https://portaleonline.comune.bussero.mi.it/cmsbussero/portale/trasparenza/trasparenzaamministrativa.aspx?CP=150&IDNODE> è disponibile la mappatura dei processi comprensiva dell'analisi, individuazione e trattamento del rischio).

2.3.5. Misure di prevenzione della corruzione

La prevenzione del rischio corruttivo nel Comune di Bussero viene affidata all'individuazione e all'implementazione di misure sia specifiche che generali.

Le prime riguardano criticità determinate, individuate a seguito del processo di analisi del rischio.

Le misure di carattere generale, invece, incidono sul sistema complessivo di prevenzione della corruzione, intervenendo in maniera trasversale sull'intera Amministrazione.

Le misure specifiche si caratterizzano per essere molto eterogenee e diversificate, anche con riferimento alla medesima categoria di rischio, mentre le misure di carattere generale, proprio in virtù della loro natura di strumenti ad ampio raggio, si applicano a tutti i processi ed attività del Comune di Bussero, soprattutto nella logica di mitigazione di alcune categorie di rischio.

Pur traendo origine da presupposti diversi, sono entrambe altrettanto importanti e utili ai fini della definizione

complessiva della strategia di prevenzione della corruzione dell'organizzazione.

Tutte le misure di prevenzione sono state individuate, con il coinvolgimento dei responsabili competenti per le singole aree ed attività a rischio, tenendo conto dei seguenti fattori:

- livello di rischio precedentemente determinato;
- efficacia nella mitigazione delle cause di rischio;
- sostenibilità economica ed organizzativa, al fine di evitare l'individuazione di misure astratte e non realizzabili;
- adattamento alle caratteristiche specifiche del Comune di Bussero;
- risultanze dell'attività di monitoraggio degli anni recedenti.

Misure specifiche

La prevenzione del rischio corruzione nel Comune di Bussero viene affidata alla scelta e implementazione di misure, individuate a seguito dell'analisi dei rischi, che possono essere specifiche e che riguardano determinati problemi e di misure di carattere trasversale che incidono sul sistema complessivo della prevenzione della corruzione intervenendo sull'intera Amministrazione.

Le misure specifiche sono il frutto di valutazioni condivise con i responsabili di ogni singolo processo; la proposta delle misure stesse infatti non viene considerata come attività esclusiva del RPCT, ma è prevalentemente un'attività condivisa con ciascuna posizione organizzativa e che, in quanto competente per la propria area ed a conoscenza dei processi e delle rispettive attività, è il soggetto più idoneo ad individuare misure incisive per prevenire specifici rischi evitando misure astratte, poco chiare o irrealizzabili.

Le misure di carattere generale

Le stesse riguardano i seguenti ambiti:

- la formazione
- i codici di comportamento
- il conflitto di interessi
- i divieti post-employment (pantouflage)
- la tutela del dipendente che segnala condotte illecite (whistleblower)
- la rotazione
- i patti d'integrità
- le azioni per l'antiriciclaggio
- il controllo di regolarità amministrativa e contabile
- la trasparenza

La formazione

Il comma 8, art. 1, della legge 190/2012, stabilisce che il RPCT definisca procedure appropriate per selezionare e formare i dipendenti destinati ad operare in settori particolarmente esposti alla corruzione.

La formazione in materia di anticorruzione è strutturata su due livelli:

- a) livello generale, rivolto a tutti i dipendenti: riguarda l'aggiornamento delle competenze (approccio contenutistico) e le tematiche dell'etica e della legalità (approccio valoriale);
- b) livello specifico, rivolto al responsabile della prevenzione, ai referenti, ai componenti degli organismi di controllo, ai funzionari addetti alle aree a rischio: riguarda le politiche, i programmi e i vari strumenti utilizzati per la prevenzione e tematiche settoriali, in relazione al ruolo svolto da ciascun soggetto nell'amministrazione.

Il Comune di Bussero effettua corsi annuali a tutti i dipendenti sulle tematiche della prevenzione della corruzione e della trasparenza.

Codici di comportamento

L'art. 54 del d.lgs. n. 165 del 2001 attribuisce all'ANAC il potere di definire «criteri, linee guida e modelli uniformi per singoli settori o tipologie di amministrazione ai fini dell'adozione dei singoli codici di comportamento da parte di ciascuna amministrazione». Le Linee guida dell'ANAC possono essere tanto generali quanto Linee guida di settore, destinate a specifiche categorie di amministrazioni. L'Autorità ha definito, con la delibera n. 75 del 24 ottobre 2013, le prime Linee guida in materia, rivolte a tutte le amministrazioni.

L'Autorità ha ritenuto necessario emanare, mediante la Delibera n. 177 del 19/02/2020, nuove Linee guida di carattere generale, al fine di promuovere un sostanziale rilancio dei codici di comportamento presso le amministrazioni, proprio per il valore che essi hanno sia per orientare le condotte di chi lavora nell'amministrazione e per l'amministrazione verso il miglior perseguimento dell'interesse pubblico, sia come strumento di prevenzione dei rischi di corruzione da armonizzare e coordinare con la pianificazione in materia di prevenzione della corruzione e trasparenza di ogni amministrazione.

A seguito dell'emanazione delle predette linee guida, il Comune di Bussero ha predisposto un nuovo codice di comportamento il quale è stato approvato con deliberazione di Giunta Comunale n. 28 del 29.4.2021.

Il conflitto di interessi

L'art. 6-bis della legge 241/1990 (aggiunto dalla legge 190/2012, art. 1, comma 41) prevede che i responsabili del procedimento, nonché i titolari degli uffici competenti ad esprimere pareri, svolgere valutazioni tecniche e atti endoprocedimentali e ad assumere i provvedimenti conclusivi, debbano astenersi in caso di "conflitto di interessi", segnalando ogni situazione, anche solo potenziale, di conflitto. Il DPR 62/2013, il Codice di comportamento dei dipendenti pubblici, norma il conflitto di interessi agli artt. 6, 7 e 14. Il dipendente pubblico ha il dovere di astenersi in ogni caso in cui esistano "gravi ragioni di convenienza". Sull'obbligo di astensione decide il responsabile dell'ufficio di appartenenza. Il dipendente deve astenersi sia dall'assumere decisioni, che dallo svolgere attività che possano coinvolgere interessi:

- dello stesso dipendente;
- di suoi parenti o affini entro il secondo grado, del coniuge o di conviventi;
- di persone con le quali il dipendente abbia "*rapporti di frequentazione abituale*";
- di soggetti od organizzazioni con cui il dipendente, ovvero il suo coniuge, abbia una causa pendente, ovvero rapporti di "*grave inimicizia*" o di credito o debito significativi;
- di soggetti od organizzazioni di cui sia tutore, curatore, procuratore o agente;
- di enti, associazioni anche non riconosciute, comitati, società o stabilimenti di cui sia amministratore o gerente o dirigente.

Ogni qual volta si configurino le descritte situazioni di conflitto di interessi, il dipendente è tenuto a darne tempestivamente comunicazione al responsabile dell'ufficio di appartenenza, il quale valuterà, nel caso concreto, l'eventuale sussistenza del contrasto tra l'interesse privato ed il bene pubblico. Il dipendente deve informare per iscritto il proprio responsabile di tutti i rapporti, diretti o indiretti, di collaborazione con soggetti privati, in qualunque modo retribuiti, che lo stesso abbia in essere o abbia avuto negli ultimi tre anni.

La suddetta comunicazione deve precisare:

- se il dipendente personalmente, o suoi parenti, o affini entro il secondo grado, il suo coniuge o il convivente abbiano ancora rapporti finanziari con il soggetto con cui ha avuto i predetti rapporti di collaborazione;
- se tali rapporti siano intercorsi, o intercorrano tuttora, con soggetti che abbiano interessi in attività o decisioni inerenti all'ufficio, limitatamente alle pratiche a lui affidate.

Il dipendente, inoltre, ha l'obbligo di tenere aggiornata l'amministrazione sulla sopravvenienza di eventuali situazioni di conflitto di interessi.

Qualora il dipendente si trovi in una situazione di conflitto di interessi, anche solo potenziale, deve segnalarlo

tempestivamente al proprio superiore gerarchico o, in assenza di quest'ultimo, all'organo di indirizzo. Questi, esaminate le circostanze, valuteranno se la situazione rilevata realizzi un conflitto di interessi che leda l'imparzialità dell'agire amministrativo. In caso affermativo, ne daranno comunicazione al dipendente. La violazione degli obblighi di comunicazione ed astensione integra comportamenti contrari ai doveri d'ufficio e, pertanto, è fonte di responsabilità disciplinare, fatte salve eventuali ulteriori responsabilità civili, penali, contabili o amministrative. Pertanto, le attività di prevenzione, verifica e applicazione delle sanzioni sono a carico della singola amministrazione.

L'Ente applica con puntualità l'esauritiva e dettagliata disciplina di cui agli artt. 53 del d.lgs. 165/2001 e 60 del DPR 3/1957.

L'Ente acquisisce, conserva e verifica le dichiarazioni rese ai sensi dell'art. 20 del d.lgs. n. 39/2013. Inoltre, viene effettuato il monitoraggio delle singole posizioni soggettive, rivolgendo particolare attenzione alle situazioni di inconferibilità legate alle condanne per reati contro la pubblica amministrazione.

La procedura di conferimento degli incarichi prevede:

- la preventiva acquisizione della dichiarazione di insussistenza di cause di inconferibilità o incompatibilità da parte del destinatario dell'incarico;
- la successiva verifica annuale della suddetta dichiarazione;
- il conferimento dell'incarico solo all'esito positivo della verifica (ovvero assenza di motivi ostativi al conferimento stesso);
- la pubblicazione contestuale dell'atto di conferimento dell'incarico, ove necessario ai sensi dell'art. 14 del d.lgs. 33/2013, e della dichiarazione di insussistenza di cause di inconferibilità e incompatibilità, ai sensi dell'art. 20, co. 3, del d.lgs. 39/2013.

I divieti post-employment (pantouflage)

Ai sensi dell'art. 53, comma 16ter, d.lgs. n. 165/2001 *“I dipendenti che, negli ultimi tre anni di servizio, hanno esercitato poteri autoritativi o negoziali per conto delle pubbliche amministrazioni di cui all'articolo 1, comma 2, non possono svolgere, nei tre anni successivi alla cessazione del rapporto di pubblico impiego, attività lavorativa o professionale presso i soggetti privati destinatari dell'attività della pubblica amministrazione svolta attraverso i medesimi poteri”*.

In caso di violazione del divieto sono previste specifiche conseguenze sanzionatorie che hanno effetti sul contratto di lavoro e sull'attività dei soggetti privati. I contratti di lavoro conclusi e gli incarichi conferiti in violazione del divieto sono, infatti, nulli e i soggetti privati che hanno concluso contratti o conferito incarichi in violazione del divieto non possono contrattare con la pubblica amministrazione per i successivi tre anni e hanno l'obbligo di restituire i compensi eventualmente percepiti e accertati, riferiti a detti contratti o incarichi.

Nel comune di Bussero gli uffici competenti per materia, quali l'ufficio del personale o gli uffici che si occupano di contratti pubblici:

- a) inseriscono all'interno dei contratti di assunzione del personale specifiche clausole anti-pantouflage;
- b) acquisiscono, da parte di soggetti che rivestono qualifiche potenzialmente idonee all'instestazione o all'esercizio di poteri autoritativi e negoziali nei termini sopra indicati, la dichiarazione di impegno a rispettare il divieto di pantouflage e a rilasciare annualmente per i tre anni successivi alla cessazione dal servizio una dichiarazione ai sensi del d.P.R.n.445/2000 di non aver assunto incarichi in violazione dell'art. 53, co. 16-ter, d.lgs. n. 165/2001;
- c) acquisiscono, altresì, l'aggiornamento della suddetta dichiarazione ex d.P.R. n. 445/2000 da rendere in caso di variazioni che intervengano nel corso dell'anno di riferimento.

La tutela del dipendente che segnala condotte illecite (whistleblower)

L'art. 54-bis del d.lgs. 165/2001, riscritto dalla legge 179/2017, stabilisce che il pubblico dipendente che, nell'interesse dell'integrità della pubblica amministrazione, segnali condotte illecite di cui è venuto a conoscenza in ragione del proprio rapporto di lavoro non possa essere sanzionato, demansionato, licenziato, trasferito, o sottoposto ad altra misura organizzativa avente effetti negativi, diretti o indiretti, sulle condizioni di lavoro determinata dalla segnalazione. Tutte le amministrazioni pubbliche sono tenute ad applicare

l'articolo 54-bis.

La segnalazione dell'illecito può essere inoltrata: in primo luogo, al RPCT oppure in alternativa all'ANAC, all'Autorità giudiziaria o alla Corte dei Conti.

La segnalazione è sempre sottratta all'accesso documentale, di tipo tradizionale, normato dalla legge 241/1990. La denuncia deve ritenersi anche sottratta all'applicazione dell'istituto dell'accesso civico generalizzato, di cui agli articoli 5 e 5-bis del d.lgs. 33/2013.

L'accesso, di qualunque tipo esso sia, non può essere riconosciuto poiché l'identità del segnalante non può, e non deve, essere rivelata. L'art. 54-bis accorda al whistleblower le seguenti garanzie: il divieto di discriminazione, la previsione che la denuncia sia sottratta all'accesso, la tutela la riservatezza della identità del segnalante.

Con la Direttiva UE 2019/1937 il Parlamento europeo e il Consiglio hanno uniformato in tutti i paesi dell'Unione europea le regole in materia di whistleblowing, introducendo adeguate tutele alle persone che lavorano nel settore pubblico ma anche privato che decidano di segnalare illeciti (violazioni del diritto dell'Unione che ledono pubblici interessi) di cui siano venuti a conoscenza nell'ambito del proprio contesto lavorativo.

La Direttiva ha previsto misure per rafforzare la tutela dei segnalanti: (i) introducendo canali di segnalazione efficaci, riservati e sicuri; (ii) garantendo una protezione efficace degli informatori dalle ritorsioni.

Per dare attuazione alla Direttiva UE 2019/1937 il Governo italiano ha approvato il d.lgs. n. 24 del 2023, il quale, al fine di tutelare la riservatezza della identità del segnalante, ha previsto, tra le altre, l'uso di piattaforme informatiche che utilizzano canali crittografati per la ricezione delle segnalazioni.

Il Comune di Bussero si è dotato di un canale di segnalazioni interno che garantisce la tutela della riservatezza del segnalante, attraverso l'utilizzo del software "GlobaLeaks", per consentire a tutto il personale di effettuare le segnalazioni direttamente al RPCT utilizzando canali crittografati.

La rotazione ordinaria

La rotazione del personale addetto alle aree di maggior rischio costituisce una misura organizzativa preventiva finalizzata a ridurre il rischio che un dipendente pubblico, occupandosi per lungo tempo di attività, servizi, procedimenti e instaurando relazioni sempre con gli stessi utenti, possa potenzialmente attivare dinamiche inadeguate.

In virtù dell'autonomia degli Enti Locali nell'intesa tra Governo, Regioni ed Enti Locali in attuazione dell'art. 1 commi 60 e 61 della Legge 190, approvata dalla Conferenza unificata nella seduta del 24/7/2013 sono stati definiti alcuni criteri specifici inerenti all'applicazione di questa misura. In particolare si è previsto che: l'attuazione della misura deve avvenire in modo da tener conto delle specificità professionali in riferimento alle funzioni ed in modo da salvaguardare la continuità della gestione amministrativa.

La legge di stabilità per il 2016 (legge 208/2015), al comma 221, prevede: “[...] non trovano applicazione le disposizioni adottate ai sensi dell'articolo 1 comma 5 della legge 190/2012, ove la dimensione dell'Ente risulti incompatibile con la rotazione dell'incarico dirigenziale”.

La rotazione ordinaria, così come definita dall'ANAC nei PNA, trova difficoltà applicative nel contesto organizzativo del Comune di Bussero per le dimensioni demografiche e l'attuale organico dell'Ente anche in considerazione del fatto che negli ultimi anni ci sono stati alcuni pensionamenti e non sono state reintegrate le risorse.

La misura della rotazione ordinaria quindi risulta difficilmente applicabile ai responsabili degli uffici e dei servizi anche se sottoposti a un maggiore rischio di corruzione, stante la dimensione dell'organico e l'esigenza di garantire continuità ed efficace svolgimento dei servizi che può soffrire a causa della movimentazione del personale che ha maturato una esperienza significativa in tali ambiti.

L'Ente intende comunque mettere in atto delle misure alternative alla rotazione ordinaria che possano avere effetti analoghi.

I responsabili di area si impegnano a valutare per quali posizioni è opportuno e possibile prevedere percorsi di polifunzionalità o in alternativa a suddividere le responsabilità all'interno del procedimento, (la cosiddetta segregazione delle funzioni) con cui sono attribuiti a soggetti diversi i compiti relativi a:

- svolgimento delle istruttorie e accertamenti;
- adozione di decisioni;
- attuazione delle decisioni prese;
- effettuazione delle verifiche.

In particolare i funzionari dei vari settori dovranno individuare le responsabilità di procedimento a livello di propri collaboratori, evitando così che possano consolidarsi delle posizioni “di privilegio” nella gestione diretta di attività a rischio.

Nelle aree identificate più a rischio è necessario individuare meccanismi di condivisione delle fasi procedurali tra almeno due soggetti, in modo che, ferma restando l’unitarietà della responsabilità del procedimento ai fini dell’interlocuzione esterna, più soggetti condividano le valutazioni degli elementi rilevanti per la decisione finale dell’istruttoria.

La rotazione straordinaria

Il personale non dirigenziale sospettato di condotte di natura corruttiva, che abbiano o meno rilevanza penale, è assegnato ad altro ufficio o servizio.

Il personale responsabile di un’unità organizzativa, con delega di funzione dirigenziale, sospettato di condotte di natura corruttiva, che abbiano o meno rilevanza penale, è revocato dall’incarico con eventuale riattribuzione di altro incarico.

Il provvedimento con cui viene disposto lo spostamento o la revoca deve essere adeguatamente motivato. La misura deve essere adottata non appena l’Amministrazione sia venuta a conoscenza dell’avvio del procedimento penale.

Integrano la fattispecie delle condotte di natura corruttiva i reati di cui all’art. 7 della legge n. 69 del 2015 (delitti rilevanti previsti dagli articoli 317, 318, 319, 319 bis, 319 te, 319 quater, 320, 321, 322, 322 bis, 346 bis, 353 e 353bis del codice penale).

Nel caso di impossibilità di attuazione della misura del trasferimento d’Ufficio per ragioni obiettive, il dipendente è posto in aspettativa o in disponibilità con conservazione del trattamento economico in godimento.

I patti d’integrità

I Patti d’integrità e Protocolli di legalità recano un complesso di condizioni la cui accettazione è presupposto necessario per la partecipazione ad una gara di appalto. Il patto di integrità è un documento che la stazione appaltante richiede ai partecipanti alle gare. Permette un controllo reciproco e sanzioni per il caso in cui qualcuno dei partecipanti cerchi di eluderlo. Si tratta quindi di un complesso di “regole di comportamento” finalizzate alla prevenzione del fenomeno corruttivo e volte a valorizzare comportamenti eticamente adeguati per tutti i concorrenti. Il comma 17 dell’art. 1 della legge 190/2012 che stabilisce che le stazioni appaltanti possano prevedere “negli avvisi, bandi di gara o lettere di invito che il mancato rispetto delle clausole contenute nei protocolli di legalità o nei patti di integrità [costituisca] causa di esclusione dalla gara”.

Le azioni per l’antiriciclaggio

Nel PNA 2022 vengono indicate le misure di prevenzione del riciclaggio e del finanziamento del terrorismo che al pari delle misure di prevenzione della corruzione e per la trasparenza devono garantire la protezione del valore pubblico e sono strumentali a produrre risultati sul piano economico e su quello dei servizi, con importanti ricadute sull’organizzazione sociale ed economica del Paese.

Nell’attuale momento storico, l’apparato antiriciclaggio, come quello anticorruzione, può dare un contributo fondamentale alla prevenzione dei rischi di infiltrazione criminale nell’impiego dei fondi rivenienti dal PNRR, consentendo la tempestiva individuazione di eventuali sospetti di sviamento delle risorse rispetto all’obiettivo per cui sono state stanziare ed evitando che le stesse finiscano per alimentare l’economia illegale.

La mappatura e la valutazione dei rischi di corruzione tengono conto anche degli adempimenti previsti dalla normativa antiriciclaggio.

L'art. 10, comma 3, del d.lgs. n. 231/2007 richiede infatti alle pubbliche amministrazioni di mappare i processi interni in modo da individuare e presidiare le aree di attività maggiormente esposte al rischio di riciclaggio e di finanziamento del terrorismo, così individuate:

- a) procedimenti finalizzati all'adozione di provvedimenti di autorizzazione o concessione;
- b) procedure di scelta del contraente per l'affidamento di lavori, forniture e servizi secondo le disposizioni di cui al codice dei contratti pubblici;
- c) procedimenti di concessione ed erogazione di sovvenzioni, contributi, sussidi, ausili finanziari, nonché attribuzioni di vantaggi economici di qualunque genere a persone fisiche ed enti pubblici e privati.

In aggiunta, la normativa europea per l'attuazione del PNRR ha assegnato un particolare valore alla prevenzione dei conflitti di interessi e del riciclaggio;

lo Stato italiano ha recepito le misure fissate a livello di regolamentazione UE, oltre che in disposizioni normative, anche negli atti adottati dal MEF, Dipartimento RGS, Servizio centrale per il PNRR, quale punto di contatto nazionale per l'attuazione del PNRR.

In particolare, nelle linee guida del MEF annesse alla circolare 11 agosto 2022, n. 30/2022, è stata posta grande attenzione alla necessità di garantire la trasparenza dei dati relativi al titolare effettivo dei soggetti partecipanti alle gare per l'affidamento dei contratti pubblici.

La definizione e la disciplina del titolare effettivo sono funzionali a garantire la riconducibilità di un'operazione alla persona fisica che, di fatto, ne trae vantaggio, al fine di evitare che altri soggetti e, in particolare, strutture giuridiche complesse, società e altri enti, trust e istituti giuridici affini, siano utilizzati come schermo per occultare il reale beneficiario e realizzare finalità illecite.

A tal proposito, è stata inserita tra le misure di carattere generale quella che prevede il rispetto delle attività di verifica in materia di antiriciclaggio previste dalla soprammenzionata circolare del MEF, dal Quaderno 2022 dell'UIF e dal provvedimento UIF 2018 sulle PA.

Il controllo di regolarità amministrativa e contabile

Il controllo di regolarità amministrativa nella fase successiva (c.d. controllo successivo), previsto dall'art. 147 bis, commi 2 e 3, del d.lgs. 267/2000, costituisce un importante strumento necessario all'analisi delle dinamiche e delle prassi amministrative, oltre che all'identificazione di ipotesi di malfunzionamento, sviamento di potere o abusi rilevanti anche in ordine alla strategia di prevenzione della corruzione disciplinata dalla presente sottosezione del PIAO. Lo stesso, inteso a rilevare elementi di cognizione sulla correttezza, regolarità e conformità dei procedimenti e degli atti amministrativi alle leggi vigenti, allo Statuto ed ai Regolamenti comunali, svolge un'importante funzione di presidio della legittimità, efficacia ed efficienza dell'azione amministrativa.

La trasparenza

La trasparenza è la misura cardine dell'intero impianto anticorruzione delineato dal legislatore della legge 190/2012. Secondo l'art. 1 del d.lgs. 33/2013, rinnovato dal d.lgs. 97/2016: *“La trasparenza è intesa come accessibilità totale dei dati e documenti detenuti dalle pubbliche amministrazioni, allo scopo di tutelare i diritti dei cittadini, promuovere la partecipazione degli interessati all'attività amministrativa e favorire forme diffuse di controllo sul perseguimento delle funzioni istituzionali e sull'utilizzo delle risorse pubbliche”*.

La trasparenza è attuata principalmente attraverso la pubblicazione dei dati e delle informazioni elencate dalla legge sul sito web nella sezione "Amministrazione trasparente".

L'Allegato n. 1, della deliberazione ANAC 28 dicembre 2016 n. 1310, integrando i contenuti della scheda allegata al d.lgs. 33/2013, ha rinnovato la disciplina la struttura delle informazioni da pubblicarsi sui siti istituzionali delle pubbliche amministrazioni adeguandola alle novità introdotte dal d.lgs. 97/2016.

Come noto, il legislatore ha organizzato in sotto-sezioni di primo e di secondo livello le informazioni, i documenti ed i dati da pubblicare obbligatoriamente nella sezione «Amministrazione trasparente» del sito web.

Oggi le sotto-sezioni devono essere denominate esattamente come indicato dalla deliberazione ANAC

1310/2016.

Anche la trasparenza in materia di contratti pubblici si traduce in specifici obblighi per le stazioni appaltanti di pubblicare nella sezione “Amministrazione Trasparente” atti, dati e informazioni che afferiscono ad ogni tipologia di affidamento (servizi, forniture, lavori e opere, concorsi di progettazione, di idee e di concessioni) e ad ogni fase di esso (programmazione, scelta del contraente, aggiudicazione ed esecuzione del contratto), al fine di rendere più chiaro lo svolgimento dell’intera procedura che riguarda ogni singolo contratto. La disciplina normativa che prevede obblighi di pubblicazione in materia di contratti pubblici è contenuta nella l. n. 190/2012, nel suo decreto attuativo in materia di trasparenza (d.lgs. 33/2013) e nel vigente Codice dei contratti pubblici. Il novero degli atti conoscibili di una procedura di gara è stato ampliato dal legislatore dapprima nel 2021 e poi da ultimo nel 2023 con il d.lgs. n. 36 del 31 marzo 2023. Anche l’ANAC è intervenuta nel PNA 2022 ridefinendo tutti gli obblighi di trasparenza previsti dalla normativa in materia di contratti pubblici da pubblicare in «Amministrazione trasparente» e lo ha fatto con la predisposizione dell’Allegato 9 del PNA 2022, sostitutivo degli obblighi elencati per la sottosezione “Bandi di gara e contratti” dell’allegato 1) alla delibera Anac 1310/2016 e dell’allegato 1) alla delibera ANAC 1134/2017.

Il Comune di Bussero ha predisposto "le misure di trasparenza" comprensive anche degli ultimi aggiornamenti in materia di “Bandi di gara e contratti” (Allegato n.2, presente al link <https://portaleonline.comune.bussero.mi.it/cmsbussero/portale/trasparenza/trasparenzaamministrativa.aspx?CP=150&IDNODE>).

Accesso civico e accesso civico generalizzato

Il d.lgs. n. 33/2013 ha avuto l’importante merito di introdurre all’interno dell’ordinamento giuridico italiano la nozione di accesso civico.

Sul punto, appare opportuno precisare che nel nostro ordinamento esistono ben due tipologie di accesso civico: l’accesso civico “semplice”, previgente alla Riforma del 2016 e l’accesso civico “generalizzato” introdotto dal decreto legislativo n. 97/2016.

Con riguardo alla prima forma di accesso civico, ovvero quello cd. “semplice”, esso risulta disciplinato al comma 1 dell’art. 5 d.lgs. 33/2013, il quale prevede l’obbligo: *“dalla normativa vigente in capo alle pubbliche amministrazioni di pubblicare documenti, informazioni o dati comporta il diritto di chiunque di richiedere i medesimi, nei casi in cui sia stata omessa la loro pubblicazione”*.

Dalla lettura dell’articolo sopra riportato risulta rilevabile che “chiunque” abbia il diritto di richiedere alle Pubbliche amministrazioni la pubblicazione di quei documenti, quelle informazioni o quei dati per i quali sussiste lo specifico obbligo di pubblicazione da parte delle stesse, nell’eventualità in cui esse non vi abbiano già spontaneamente provveduto.

Lo scopo della legge, pertanto, è quella di far corrispondere al dovere di pubblicazione gravante in capo alle Pubbliche amministrazioni il diritto dei privati di accedere ai documenti, ai dati e alle informazioni interessati all’inadempienza.

L’accesso civico “generalizzato”, è disciplinato al comma 2 dell’art. 5 del d.lgs. 33/2013, come modificato dal d.lgs. n. 97/2016, il quale prevede che: *“allo scopo di favorire forme diffuse di controllo sul perseguimento delle funzioni istituzionali e sull’utilizzo delle risorse pubbliche e di promuovere la partecipazione al dibattito pubblico, chiunque ha diritto di accedere ai dati e ai documenti detenuti dalle pubbliche amministrazioni, ulteriori rispetto a quelli oggetto di pubblicazione ai sensi del presente decreto, nel rispetto dei limiti relativi alla tutela di interessi giuridicamente rilevanti secondo quanto previsto dall’articolo 5-bis”*.

Dalla lettura dell’articolo sopra riportato risulta che “chiunque”, senza alcun onere motivazionale, abbia il diritto di accedere ai dati ed ai documenti detenuti dalla P.A., che siano, tuttavia, ulteriori rispetto a quelli oggetto di obbligo di pubblicazione ai sensi del d.lgs. 33/2013. Si tratta dunque, di dati e documenti in relazione ai quali pur non sussistendo alcun obbligo di pubblicazione in capo alla Pubblica amministrazione, quest’ultima è comunque tenuta a fornirli al richiedente, ove ne venga fatta apposita istanza, sempre che ciò avvenga nel rispetto dei limiti espressamente sanciti dalla legge.

Per la gestione delle richieste relative all’accesso civico “semplice” e “generalizzato” il Comune di Bussero ha adottato uno specifico regolamento che è pubblicato nella sezione “altri contenuti” della sezione del

proprio sito web dedicata all'amministrazione trasparente presente al link

<https://portaleonline.comune.bussero.mi.it/cmsbussero/portale/trasparenza/getfile.aspx?ref=3066>.

2.3.6. Monitoraggio anticorruzione e trasparenza

Monitoraggio validità pianificazione e programmazione anticorruzione

Come precisato da ANAC nel PNA 2022, il monitoraggio costituisce una fase fondamentale per il successo del sistema di prevenzione della corruzione: esso è volto a verificare sia l'effettiva attuazione delle misure di prevenzione programmate, sia l'effettiva capacità della strategia programmata di contenimento del rischio corruttivo, permettendo di introdurre azioni mirate e correttive e di adeguare la sottosezione relativa alla pianificazione e programmazione sui rischi corruttivi e trasparenza del PIAO ad eventuali cambiamenti interni all'Amministrazione. In questa sede ci si sofferma sul monitoraggio delle misure di prevenzione della corruzione e sul monitoraggio per la trasparenza che devono essere attuati nel corso del triennio da parte del RPCT, con il supporto della sua struttura organizzativa, dei referenti e dei responsabili degli uffici.

Il RPCT, avvalendosi della sua struttura di supporto, vigila sul rispetto degli obblighi previsti dal PIAO - sottosezione pianificazione e programmazione sui rischi corruttivi e trasparenza attraverso il monitoraggio sulla corretta attuazione delle misure generali, comuni e specifiche, che viene svolto, sulla base della rendicontazione resa dalle aree competenti una volta all'anno (fine novembre). Tale periodicità consente di apportare in modo tempestivo i correttivi che dovessero rendersi opportuni a fronte di eventuali criticità, in particolare a seguito di scostamenti tra i valori attesi e quelli rilevati attraverso gli indicatori di attuazione associati a ciascuna misura. Nell'ambito del monitoraggio, unitamente al controllo in merito al corretto espletamento delle misure di prevenzione, viene altresì verificata la loro congruità e sostenibilità, anche in termini di efficacia e di efficienza, al fine di promuovere il costante miglioramento della strategia di prevenzione della corruzione adottata dall'Ente. In particolare, in tale fase, anche alla luce delle mutazioni subite dal contesto - esterno e interno - di riferimento dell'Ente, viene intercettata l'eventuale emersione di nuovi rischi, vengono identificati i processi organizzativi eventualmente non considerati in fase di mappatura e viene infine valutata la necessità di introdurre nuovi criteri per l'analisi del rischio corruttivo. La programmazione e le modalità di monitoraggio delle misure generali, comuni e specifiche ed i relativi indicatori di attuazione sono individuati nel file che è possibile consultare al seguente link <https://portaleonline.comune.bussero.mi.it/cmsbussero/portale/trasparenza/trasparenzaamministrativa.aspx?CP=150&IDNODE>, al cui interno vengono esplicitati:

- le attività e le misure oggetto del monitoraggio;
- i soggetti responsabili, la periodicità e le modalità operative delle verifiche.

Monitoraggio degli obblighi di pubblicazione in materia di trasparenza

L'effettiva attuazione della trasparenza è garantita attraverso una compiuta programmazione delle attività necessarie per il corretto adempimento degli obblighi di pubblicazione e, in generale, attraverso la definizione dei criteri che devono guidare l'attività di monitoraggio dell'Amministrazione sui medesimi.

Il Comune di Bussero ha individuato i soggetti responsabili della pubblicazione, la periodicità e le modalità operative delle verifiche. L'elenco degli obblighi di pubblicazione nella sezione "Amministrazione Trasparente", cui è tenuto ad adempiere ciascun responsabile, nel rispetto delle funzioni e compiti attribuiti a ciascuna Area, è riportato all'interno al seguente link <https://portaleonline.comune.bussero.mi.it/cmsbussero/portale/trasparenza/trasparenzaamministrativa.aspx?CP=150&IDNODE>.

Il RPCT, avvalendosi della sua struttura di supporto, svolge il monitoraggio sulla trasparenza secondo le modalità di seguito descritte:

- ogni anno provvede ad effettuare un monitoraggio con cadenza annuale relativamente a tutti gli atti, dati e informazioni pubblicati nella sezione "Amministrazione Trasparente", segnalando, in relazione alla loro gravità, i casi di mancato o ritardato adempimento degli obblighi ai soggetti responsabili;
- supporta gli uffici dell'Ente al fine di agevolare il corretto adempimento degli obblighi di trasparenza e la periodica attività di monitoraggio di loro competenza;
- vigila sull'aggiornamento delle pagine della sezione "Amministrazione Trasparente" nel sito

istituzionale;

- verifica la corretta attuazione degli obblighi di pubblicazione previsti dal d.lgs. n. 33/2013;
- controlla e assicura la regolare attuazione dell'accesso civico;
- verifica la pubblicazione e la corretta tenuta del c.d. registro degli accessi.

Il monitoraggio è, in particolare, volto a verificare:

- se l'amministrazione ha individuato misure organizzative che assicurino il regolare funzionamento dei flussi informativi per la pubblicazione dei dati nella sezione "Amministrazione Trasparente";
- se siano stati individuati i responsabili della elaborazione, trasmissione e pubblicazione dei documenti, informazioni e dati oggetto degli obblighi di trasparenza;
- se non sia impedito ai motori di ricerca di indicizzare i dati e le informazioni pubblicate nella sezione "Amministrazione Trasparente" e di effettuare ricerche;
- se siano stati pubblicati in formato di tipo aperto e riutilizzabile i dati e le informazioni oggetto degli obblighi di pubblicazione;
- se sia correttamente attuata la disciplina sull'accesso civico semplice e generalizzato, nonché se siano censite da parte dell'amministrazione all'interno del registro degli accessi le richieste di accesso e i loro esiti.

L'esito di tale monitoraggio consente al RPCT di formulare un giudizio sia sul livello di adempimento degli obblighi di trasparenza (indicando le principali inadempienze riscontrate e i fattori che rallentano gli adempimenti), sia sulla corretta attuazione della disciplina sull'accesso civico semplice e generalizzato.

2.3.7. Modalità semplificate per le pubbliche amministrazioni con meno di cinquanta dipendenti

Ai sensi dell'art. 6 del decreto 132/2022 per le amministrazioni con meno di 50 dipendenti, come il Comune di Bussero, l'aggiornamento della sezione del PIAO relativa ai rischi corruttivi e trasparenza deve essere effettuato dopo tre anni dalla sua approvazione, a meno che non emergano fatti corruttivi, modifiche organizzative rilevanti ipotesi di disfunzioni amministrative significative intercorse ovvero di aggiornamenti o modifiche degli obiettivi di performance a protezione del valore pubblico.

3. SEZIONE: ORGANIZZAZIONE

3.1. STRUTTURA ORGANIZZATIVA - OBIETTIVI DI STATO DI SALUTE ORGANIZZATIVA DELL'ENTE

3.1.1. Obiettivi per il miglioramento della salute di genere

L'uguaglianza di genere è una questione di grande importanza nella pubblica amministrazione, e per questo motivo in base agli obiettivi indicati dall'articolo 5 del DL n. 36/2022 convertito in Legge n. 79/2022 il Ministero per la Pubblica Amministrazione e il Ministero per le Pari Opportunità e la Famiglia hanno elaborato delle linee guida per supportare le PA nel creare un ambiente di lavoro più inclusivo e rispettoso della parità di genere.

Gli obiettivi e le azioni per la parità di genere di seguito elencati sono stati sottoposti al Comitato Unico di Garanzia (CUG) il quale non ha effettuato rilievi.

In data 29/06/2022 il Consigliere di parità della Città metropolitana di Milano ha espresso parere favorevole. Si riportano di seguito gli obiettivi e le azioni per il miglioramento della salute di genere dell'amministrazione perseguiti attraverso il Piano azioni positive.

PIANO DI AZIONI POSITIVE

Premessa

Il presente Piano di Azioni Positive ha come scopo l'adozione delle misure volte ad eliminare ogni distinzione, esclusione o limitazione basata sul genere e che di fatto impedisca il godimento pieno dei diritti umani e delle libertà fondamentali.

Le azioni positive in generale dovrebbero incentivare:

- l'eliminazione delle disparità nella progressione di carriera, nella vita lavorativa e nei periodi di mobilità;
- superare situazioni di organizzazione e distribuzione del lavoro che provocano effetti diversi, a seconda del sesso, ovvero nel trattamento economico e retributivo;
- promuovere l'inserimento delle donne nelle attività, nei settori professionali e nei livelli nei quali esse sono sottorappresentate ed in particolare nei settori tecnologicamente avanzati e nei livelli di responsabilità;
- favorire, anche mediante una diversa organizzazione del lavoro, delle condizioni e del tempo di lavoro, l'equilibrio tra responsabilità familiari e professionali ed una migliore ripartizione di tali responsabilità tra i due sessi.

Con il presente Piano Triennale delle Azioni Positive l'Amministrazione Comunale intende favorire l'adozione di misure che garantiscano effettive pari opportunità sia nello svolgimento del lavoro quotidiano e nelle opportunità di carriera professionale. Il Comune di Bussero da ultimo con Deliberazione di Giunta Comunale n. 62 del 07/07/2022 ha approvato il piano triennale di azioni positive a favore delle pari opportunità.

Dall'analisi dei dati sul personale del Comune di Bussero - situazione al 31 dicembre 2022 - si evidenzia che:

- il totale dei dipendenti in servizio è n. 36, di cui n. 11 uomini e n. 24 donne;
- il numero dei dipendenti a tempo pieno è di 31, di cui n. 10 uomini e n. 21 donne;
- n. 6 dipendenti sono a tempo parziale di cui n. 1 uomo e n. 5 donne;
- n. 5 dipendenti hanno funzioni di responsabilità (Posizioni Organizzative), di cui n. 2 uomini e n. 3 donne;
- n. 4 dipendenti sono eletti nella R.S.U., di cui n. 2 uomini e n. 2 donne.

Obiettivi e azioni positive

Obiettivo 1: Tutelare l'ambiente di lavoro da casi di molestie, mobbing, discriminazioni

Il Comune di Bussero si impegna a far sì che non si verifichino situazioni conflittuali sul posto di lavoro, ritenendo quale valore fondamentale da tutelare il benessere psicologico dei lavoratori, garantendo loro condizioni di lavoro prive di comportamenti molesti, mobbizzanti o discriminatori, determinate ad esempio da:

- pressioni o molestie sessuali;
- casi di mobbing;
- atteggiamenti miranti ad avvilire il dipendente anche in forma velata e indiretta.

Il Comune di Bussero si impegna a garantire il diritto dei lavoratori ad un ambiente di lavoro sicuro, sereno e caratterizzato da relazioni interpersonale improntate al rispetto della persona e alla correttezza dei comportamenti.

Il Codice di Condotta per la tutela della dignità delle lavoratrici e dei lavoratori del Comune di Bussero approvato con Deliberazione di Giunta Comunale n. 28 del 29/04/2021, rappresenta lo strumento principale per la realizzazione dell'obiettivo. Il Comune si impegna al suo monitoraggio e aggiornamento.

Obiettivo 2: Garantire il rispetto delle pari opportunità sia nelle procedure di reclutamento del personale che nel lavoro

Il Comune di Bussero si impegna:

- a garantire pari opportunità fra uomini e donne per l'accesso al lavoro richiamando espressamente tale principio nei bandi di selezione di personale e il rispetto della normativa in tema di pari opportunità;
- a non privilegiare nella selezione l'uno o l'altro sesso, ed in caso di parità di requisiti tra un candidato donna e uno uomo, l'eventuale scelta del candidato maschio deve essere opportunamente giustificata;
- nei casi in cui siano previsti specifici requisiti fisici per l'accesso a particolari professioni, a stabilire requisiti di accesso ai concorsi/selezioni che siano rispettosi e non discriminatori delle naturali differenze di genere;
- ad assicurare nelle commissioni di concorso o selezione, la presenza di almeno un terzo dei componenti di sesso femminile.

Non ci sono posti in dotazione organica che siano prerogativa di soli uomini o di sole donne. Il Comune si impegna a rimuovere gli ostacoli che impediscano di fatto la piena realizzazione di pari opportunità di lavoro e nel lavoro fra uomini e donne e a tutelare e riconoscere come fondamentale e irrinunciabile il diritto alla pari libertà e dignità della persona dei lavoratori.

Soggetti e uffici coinvolti: Responsabili, Segretario Generale.

Obiettivo 3: Promuovere le pari opportunità in materia di formazione, di aggiornamento e di qualificazione professionale con corsi di formazione professionale che offrano possibilità di crescita e di miglioramento, sviluppo carriera e professionalità.

Formazione

La formazione e l'aggiornamento di tutto il personale, senza discriminazione di genere e adottare modalità organizzative delle azioni formative che favoriscano la partecipazione di lavoratori e lavoratrici in condizioni di pari opportunità e non costituiscano ostacolo alla conciliazione fra vita professionale e vita familiare.

Obiettivo: programmare attività formative che possano consentire a tutti i dipendenti nell'arco di un triennio di sviluppare una crescita professionale e/o di carriera.

I percorsi formativi dovranno essere, ove possibile, organizzati in orari compatibili con quelli delle lavoratrici part-time e coinvolgere i lavoratori portatori di handicap. Saranno predisposte riunioni di settore con ciascun Responsabile al fine di monitorare la situazione del personale e proporre iniziative formative

specifiche in base alle effettive esigenze.

Soggetti e uffici coinvolti: Responsabili, Segretario Generale.

A chi è rivolto: a tutti i dipendenti.

Il Comune di Bussero promuove la crescita dei propri dipendenti attraverso l'attività di formazione. Nelle esigenze di ogni settore è garantita la possibilità per le donne e gli uomini lavoratori di frequentare corsi di formazione qualificati, intesi come strumento per accrescere conoscenze e competenze specifiche. Ogni dipendente ha facoltà di proporre la partecipazione a corsi di formazione ai propri responsabili e/o al Segretario Generale.

Il Comune si impegna a favorire il reinserimento lavorativo del personale che rientra dal congedo di maternità o dal congedo di paternità o da assenza prolungata dovuta ad esigenze familiari sia attraverso l'affiancamento da parte del responsabile di settore o di chi ha sostituito la persona assente. I piani di formazione annuali riguardano in linea di massima tutto il personale dipendente. Tali piani dovranno tenere conto delle esigenze di ogni settore, consentendo l'eguale possibilità per le donne e gli uomini lavoratori di frequentare i corsi individuati. Ciò significa che dovrà essere valutata la possibilità di articolazione in orari, sedi ed altro tali da renderli accessibili anche a coloro che hanno obblighi di famiglia.

Sarà assicurata la formazione e-learning con corsi on line facilmente gestibili dal personale anche attraverso registrazioni con flessibilità oraria.

Sviluppo carriera e professionalità

Obiettivo: favorire opportunità di carriera e di sviluppo della professionalità sia al personale maschile che femminile, compatibilmente con le disposizioni normative e con la disponibilità di risorse finanziarie in tema di incentivi e progressioni economiche.

Finalità strategiche: creare un ambiente lavorativo stimolante al fine di migliorare la performance dell'Ente.

Azioni:

- programmare percorsi formativi specifici rivolti sia al personale femminile che maschile.
- affidamento degli incarichi di responsabilità sulla base della professionalità e dell'esperienza acquisita, senza discriminazioni. Nel caso di analoga qualificazione e preparazione professionale, prevedere ulteriori parametri valutativi per non discriminare il sesso femminile rispetto a quello maschile.

Soggetti e uffici coinvolti: Responsabili, Segretario Generale.

A chi è rivolto: a tutti i dipendenti.

Obiettivo 4: Facilitare l'utilizzo di forme di flessibilità orarie finalizzate al superamento di specifiche situazioni di disagio (conciliazione vita/lavoro e flessibilità degli orari di lavoro).

Il Comune di Bussero favorisce l'adozione di politiche afferenti i servizi e gli interventi di conciliazione degli orari di lavoro. Questo Comune oltre ad aver sempre concesso tutti i congedi e permessi per motivi familiari previsti dalle norme in materia, ha sempre mostrato sensibilità in ordine alle varie esigenze delle lavoratrici, specialmente se riferite a questo genere di problemi. Per quanto riguarda le ferie, i dipendenti, ed in particolare le lavoratrici con famiglia a carico, hanno ampia facoltà di utilizzarle dilazionandole o raggruppandole durante il periodo dell'anno, secondo le proprie esigenze, tenendo comunque conto delle particolarità delle loro mansioni e quindi della possibilità di sostituzione.

Per quanto riguarda il lavoro part-time in questo Comune non emergono necessità particolari e, nei limiti consentiti dal contratto collettivo di lavoro, esistono alcune lavoratrici che ne fruiscono. In particolare l'Ente promuove la diffusione tra il personale della Legge sui congedi parentali, D. Lgs 26 Marzo 2001, n. 151 "Testo unico sulle disposizioni legislative in materia di tutela e sostegno della maternità e della paternità", a norma dell'articolo 15 della Legge 8 marzo 2000, n. 53, garantendo l'utilizzo dei congedi parentali anche da parte degli uomini.

Sono state accolte le richieste presentate di trasformazione dell'orario di lavoro da part time a tempo pieno, sulla base delle esigenze familiari del personale e secondo l'articolazione concordata tra gli interessati ed i propri responsabili.

Obiettivo: favorire l'equilibrio e la conciliazione tra responsabilità familiari e professionali, attraverso azioni che prendano in considerazione sistematicamente le differenze, le condizioni e le esigenze di uomini e donne all'interno dell'organizzazione, anche mediante una diversa organizzazione del lavoro, delle condizioni e del tempo di lavoro.

Promuovere pari opportunità fra uomini e donne in condizioni di svantaggio al fine di trovare una soluzione che permetta di poter meglio conciliare la vita professionale con la vita familiare, anche per problematiche non solo legate alla genitorialità.

Finalità strategiche: potenziare le capacità dei lavoratori e delle lavoratrici mediante l'utilizzo di tempi più flessibili.

Azioni:

- prevedere agevolazioni per l'utilizzo al meglio delle ferie e dei permessi a favore delle persone che rientrano in servizio dopo una maternità, e/o dopo assenze prolungate per congedo parentale, anche per poter permettere rientri anticipati;
- l'Ufficio Risorse Umane raccoglierà le informazioni e la normativa riferita ai permessi relativi all'orario di lavoro per favorirne la conoscenza e la fruizione da parte di tutti i dipendenti;
- consentire temporanee personalizzazioni dell'orario di lavoro di tutto il personale, in presenza di oggettive esigenze di conciliazioni tra la vita familiare e la vita professionale, determinate da esigenze di assistenza di minori, anziani, malati gravi, diversamente abili ecc... Tali personalizzazioni di orario saranno preventivamente valutate dal Responsabile del Settore competente e dovranno essere compatibili con le esigenze di funzionalità dei servizi;
- attivare specifici percorsi di reinserimento nell'ambiente di lavoro del personale al rientro dal congedo per maternità/paternità.

Soggetti e uffici coinvolti: Responsabili, Segretario Generale.

A chi è rivolto: a tutti i dipendenti.

Obiettivo 5: Utilizzo del lavoro agile, secondo le modalità che verranno indicate nel CCNL

Il Comune di Bussero si impegna a garantire che i dipendenti che svolgeranno la propria attività da remoto, secondo le modalità e le indicazioni organizzative che verranno indicate nel contratto collettivo nazionale del lavoro in corso di definizione e negli strumenti normativi previsti, non subiscano penalizzazioni ai fini del riconoscimento di professionalità e della progressione di carriera e della formazione.

3.2. ORGANIZZAZIONE DEL LAVORO AGILE

Il Comune di Bussero ha approvato la disciplina in materia di lavoro agile con deliberazione di Giunta Comunale n. 52 del 26/04/2021.

LAVORO IN MODALITÀ AGILE

Art. 1 Definizioni

Ai fini della presente Disciplina, ai sensi del Capo II della legge del 22 maggio 2017 n. 81, si intende per:

- *“Lavoro agile”*: modalità di esecuzione del rapporto di lavoro subordinato, stabilita mediante accordo tra le parti, anche con forme di organizzazione per fasi, cicli e obiettivi e senza precisi vincoli di orario o di luogo di lavoro, con il prevalente supporto di tecnologie dell'informazione e della comunicazione che consentano il collegamento con l'amministrazione comunale nel rispetto delle norme in materia di sicurezza e trattamento dei dati personali. La prestazione lavorativa è eseguita in parte o esclusivamente presso un luogo collocato al di fuori delle sedi dell'Amministrazione, entro i limiti di durata massima dell'orario di lavoro giornaliero e settimanale derivanti dalla legge e dalla contrattazione collettiva.
- *“Lavoratore/lavoratrice agile”*: il dipendente in servizio presso l'amministrazione che espleta parte della

propria attività lavorativa in modalità agile secondo i termini stabiliti nell'accordo individuale.

- *“Accordo individuale”*: accordo concluso tra il dipendente ed il dirigente/datore di lavoro del settore a cui è assegnato il/la dipendente. L'accordo è stipulato per iscritto e disciplina l'esecuzione della prestazione lavorativa svolta all'esterno dei locali Comunali. L'accordo prevede, tra l'altro:
 - le modalità di svolgimento della prestazione lavorativa svolta all'esterno dei locali aziendali;
 - l'individuazione della giornata settimanale in cui viene svolta l'attività di lavoro agile;
 - l'indicazione dei luoghi prevalenti in cui verrà svolta l'attività;
 - le forme di esercizio del potere direttivo del dirigente di riferimento;
 - la strumentazione tecnologica da utilizzare;
 - fascia/e oraria/e di contattabilità telefonica e la fascia di disconnessione dalle strumentazioni tecnologiche di lavoro, a tutela della sua salute psico-fisica, della sua efficienza e produttività e della conciliazione tra tempi di vita, di riposo e di lavoro;
 - gli adempimenti in materia di sicurezza sul lavoro e trattamento dati.

All'accordo è allegata l'informativa sulla salute e sicurezza dei lavoratori in lavoro agile.

- *“Sede di lavoro”*: la sede a cui il dipendente è assegnato.
- *“Luogo di lavoro”*: spazio nella disponibilità del dipendente (la propria abitazione/domicilio o altro luogo) ritenuto idoneo allo svolgimento della prestazione lavorativa. Il luogo o luoghi prescelti devono essere indicati dell'Accordo individuale.
- *“Amministrazione”*: Comune di Bussero.
- *“Dotazione tecnologica”*: la strumentazione costituita da personal computer, tablet, smartphone, applicativi software ecc... forniti dall'amministrazione al dipendente e/o nella sua disponibilità, utilizzati per l'espletamento dell'attività lavorativa.

Art. 2 Diritti e doveri del/della dipendente

La presente Disciplina regola l'applicazione del lavoro agile all'interno del Comune di Bussero, come disciplinato dalla L. del 22 maggio 2017 n. 81 quale forma di organizzazione della prestazione lavorativa del personale dipendente del Comune ed è emanato in attuazione delle disposizioni normative e contrattuali vigenti in materia.

Il lavoro agile non modifica l'inquadramento e il livello retributivo del/della dipendente e consente le medesime opportunità rispetto ai percorsi professionali e alle iniziative formative.

Al/alla dipendente in lavoro agile si applicano la normativa e gli accordi vigenti in materia di diritti sindacali.

Nello svolgimento della prestazione lavorativa in modalità agile il comportamento del/della dipendente dovrà essere sempre improntato a principi di correttezza e buona fede e la prestazione dovrà essere svolta sulla base di quanto previsto dai CCNL vigenti e di quanto indicato nel Codice di comportamento del Comune di Bussero.

Art. 3 Destinatari

L'attivazione della modalità di lavoro agile avviene su base volontaria.

Il presente disciplinare è rivolto a tutto il personale dipendente in servizio presso il Comune di Bussero, a tempo determinato (con contratti di minimo 6 mesi) e indeterminato, a tempo pieno o parziale e nel rispetto del principio di non discriminazione e di pari opportunità tra uomo e donna.

Ai sensi del co.3 bis dell'art. 18 della L. 81/2017, è riconosciuta priorità alle richieste di esecuzione del rapporto di lavoro in modalità agile formulate dalle lavoratrici nei tre anni successivi alla conclusione del periodo di congedo di maternità previsto dall'articolo 16 del testo unico delle disposizioni legislative in materia di tutela e sostegno della maternità e della paternità, di cui al decreto legislativo 26 marzo 2001, n. 151, ovvero dai lavoratori con figli in condizioni di disabilità ai sensi dell'articolo 3, comma 3, della legge 5 febbraio 1992, n. 104.

Art. 4 Accordo individuale

L'attivazione del lavoro agile è subordinata alla sottoscrizione dell'accordo individuale tra il dipendente e il dirigente/datore di lavoro cui quest'ultimo è assegnato.

Il/la dipendente presenta la richiesta al proprio responsabile di Settore/datore di lavoro, precisando gli elementi fondamentali da riportare nell'accordo individuale ovvero l'individuazione della giornata settimanale in cui si chiede di svolgere l'attività di lavoro agile, l'indicazione dei luoghi di lavoro prevalenti in cui verrà svolta l'attività e la strumentazione da utilizzare.

Il responsabile di Settore/datore di lavoro respinge o approva la richiesta, eventualmente apportando modifiche e la trasmette al Servizio personale che provvede alla predisposizione dell'accordo individuale che dovrà essere sottoscritto dal responsabile di Settore e dal dipendente. L'accordo dovrà essere trasmesso al servizio personale per le conseguenti procedure di legge: dopo tali adempimenti provvederà a informare il dipendente e il responsabile di Settore dell'effettivo avvio del lavoro agile.

L'accordo ha durata semestrale. Nell'accordo devono essere definiti:

- le modalità di svolgimento della prestazione lavorativa svolta all'esterno dei locali aziendali;
- l'individuazione della giornata settimanale in cui viene svolta l'attività di lavoro agile;
- l'indicazione dei luoghi prevalenti in cui verrà svolta l'attività;
- le forme di esercizio del potere direttivo del dirigente di riferimento;
- la strumentazione tecnologica da utilizzare;
- fascia/e oraria/e di contattabilità telefonica e la fascia di disconnessione dalle strumentazioni tecnologiche di lavoro, a tutela della sua salute psico-fisica, della sua efficienza e produttività e della conciliazione tra tempi di vita, di riposo e di lavoro;
- gli adempimenti in materia di sicurezza sul lavoro e trattamento dati.

In caso di eventuali modifiche riguardanti il profilo professionale del dipendente o dell'attività svolta dal medesimo, la prosecuzione della prestazione in lavoro agile è condizionata alla sottoscrizione di un nuovo accordo individuale.

Art. 5 Trattamento economico del personale

È garantita parità di trattamento economico e normativo per il personale che aderisce alla sperimentazione.

Non sono configurabili permessi brevi ed altri istituti che comportino riduzioni di orario, parimenti non è applicabile l'istituto della turnazione e conseguentemente l'eventuale riduzione oraria e l'erogazione della relativa indennità nonché delle indennità, se previste, legate alle condizioni di lavoro.

Nelle giornate in cui l'attività lavorativa è prestata in modalità agile non è configurabile il lavoro straordinario né la maturazione di PLUS orario né riposi compensativi.

Le indennità relative a turno, disagio ed altre indennità giornaliere legate alle modalità di svolgimento della prestazione, non sono riconosciute.

Art. 6 Luoghi di lavoro

Nelle giornate di lavoro agile il/la dipendente avrà cura di svolgere la propria attività lavorativa in luoghi, anche esterni alle sedi comunali, che, tenuto conto delle attività svolte e secondo un criterio di ragionevolezza, rispondano ai requisiti di idoneità, sicurezza e riservatezza e quindi siano idonei all'uso abituale di supporti informatici, non mettano a rischio la sua incolumità, né la riservatezza delle informazioni e dei dati trattati nell'espletamento del proprio lavoro.

In particolare, il luogo di lavoro deve essere tale da garantire la necessaria riservatezza delle attività, evitando che estranei possano venire a conoscenza di notizie riservate. È inoltre necessario che il luogo ove si svolge l'attività non metta a repentaglio la strumentazione dell'Amministrazione.

Nelle giornate di lavoro agile i/le dipendenti utilizzeranno prioritariamente spazi chiusi privati (in primo luogo il proprio domicilio abituale, ma non esclusivamente), spazi in strutture pubbliche attrezzate per

l'accoglienza e il collegamento e spazi in altre Amministrazione con le quali siano previste attività di collaborazione già strutturate.

È necessario fornire un'indicazione del luogo prevalente (o dei luoghi) al fine della corretta copertura INAIL in caso di infortuni sul lavoro. Eventuali infortuni sul lavoro devono essere immediatamente comunicati alle strutture di appartenenza per le necessarie denunce.

L'individuazione di uno o più luoghi prevalenti può essere dettata da esigenze connesse alla prestazione lavorativa o dalla necessità di conciliare le esigenze di vita con quelle lavorative.

Il lavoratore agile può chiedere di poter modificare, anche temporaneamente, il luogo di lavoro presentando richiesta scritta (anche a mezzo e-mail) al proprio responsabile di Settore di riferimento il quale, valutata la compatibilità, autorizza per scritto (anche a mezzo e-mail) il mutamento: lo scambio di comunicazioni scritte, in tal caso, è sufficiente ad integrare l'accordo individuale, senza necessità di una nuova sottoscrizione. Ogni modifica temporanea o permanente del luogo di lavoro deve essere prontamente comunicata dal lavoratore al Servizio personale.

Ai sensi dell'art. 23 della L. 81/2017 il lavoratore è tutelato contro gli infortuni sul lavoro e le malattie professionali dipendenti da rischi connessi alla prestazione lavorativa resa all'esterno dei locali aziendali come previsto dall'art 12 della presente disciplina.

Il luogo di lavoro individuato dal lavoratore di concerto con il responsabile di Settore, non può in nessun caso essere collocato al di fuori dei confini nazionali.

Art. 7 Orario di lavoro e disconnessione

L'attuazione del lavoro agile non modifica la regolamentazione dell'orario di lavoro applicata al/alla dipendente, il/la quale farà riferimento al normale orario di lavoro con le caratteristiche di flessibilità temporali proprie del lavoro agile nel rispetto comunque dei limiti di durata massima dell'orario di lavoro giornaliero e settimanale, derivanti dalla legge e dalla contrattazione.

Nell'ambito delle modalità di esecuzione della prestazione, definite nell'accordo individuale, è individuata la giornata nella settimana in cui l'attività è svolta in modalità lavoro agile, che potrà comunque essere oggetto di modifica nel corso di validità dell'accordo.

L'eventuale malfunzionamento delle dotazioni tecnologiche che renda impossibile la prestazione lavorativa in modalità agile dovrà essere tempestivamente segnalato dal/dalla dipendente sia al fine di dare soluzione al problema che di concordare con il proprio responsabile le modalità di completamento della prestazione, ivi compreso, ove possibile, il rientro nella sede di lavoro.

L'amministrazione, per esigenze di servizio rappresentate dal Responsabile di riferimento, si riserva di richiedere la presenza in sede del dipendente in qualsiasi momento, in particolare per situazioni di emergenza.

In particolare, nelle giornate di lavoro agile, per il personale valgono le seguenti regole:

- fascia di svolgimento attività standard: 7.30 – 20.00. Durante tale fascia di attività il lavoratore è contattabile attraverso gli strumenti di comunicazione in dotazione e viene garantita una fascia di contattabilità telefonica, tendenzialmente dalle 10.00 alle 13.00 salve eventuali esigenze organizzative della struttura di appartenenza, al fine di garantire un'ottimale organizzazione delle attività e permettere le necessarie occasioni di contatto e coordinamento con i colleghi; nel caso in cui l'articolazione oraria della giornata preveda la prestazione in orario pomeridiano, è richiesta una fascia di contattabilità di un'ora, indicativamente dalle 14.30 alle 15.30;
- fascia di disconnessione standard: 20.00 – 7.30 oltre a sabato, domenica e festivi. Durante tale fascia non è richiesto lo svolgimento della prestazione lavorativa, la lettura delle email, la risposta alle telefonate e ai messaggi, l'accesso e la connessione al sistema informativo dell'Amministrazione. Il diritto alla disconnessione si applica in senso verticale e bidirezionale (verso i propri responsabili e viceversa), oltre che in senso orizzontale, cioè anche tra colleghi;
- per effetto della distribuzione discrezionale del tempo di lavoro, non sono configurabili permessi brevi ed altri istituti che comportino riduzioni di orario, parimenti non è applicabile l'istituto della turnazione e

conseguentemente l'eventuale riduzione oraria e l'erogazione della relativa indennità nonché delle indennità, se previste, legate alle condizioni di lavoro.

Al/alla dipendente è garantita la copertura dell'intero debito orario dovuto per la giornata e non è previsto il riconoscimento di prestazioni straordinarie, aggiuntive, notturne e festive.

Qualora nella giornata definita in lavoro agile il/la dipendente debba essere presente nella sede di lavoro comunale per ragioni di servizio e formazione, in via generale effettua un cambio di giornata all'interno della stessa settimana. Qualora ciò non fosse possibile, la presenza nella sede comunale per parte del tempo deve essere attestata con l'utilizzo del badge per ragioni di controllo degli accessi e sicurezza, senza effetto ai fini del controllo dell'orario di lavoro.

Il/la dipendente è tenuto/a a rispettare le norme sui riposi e sulle pause previste per legge e dalla contrattazione nazionale ed integrativa in materia di salute e sicurezza. In particolare l'obbligo di pausa è obbligatorio dopo 6 ore di lavoro.

Art. 8 Dotazione tecnologica

L'Amministrazione valuterà la necessità di implementare la dotazione dei dispositivi portatili, da completarsi su base pluriennale.

Il/la dipendente può tuttavia espletare la propria prestazione lavorativa in modalità agile anche avvalendosi di supporti informatici quali personal computer, tablet, smartphone o quant'altro ritenuto idoneo dall'Amministrazione, per l'esercizio dell'attività lavorativa, anche di sua proprietà o nella sua disponibilità. Nell'accordo individuale viene precisato se il/la dipendente utilizza strumentazione propria o dell'Amministrazione.

Se successivamente alla sottoscrizione dell'accordo il/la dipendente viene dotato di strumentazione di proprietà dell'Amministrazione, è necessario sottoscrivere un nuovo accordo individuale.

Dotazione di strumentazione da parte dell'Amministrazione

L'Amministrazione garantisce la conformità alle disposizioni vigenti in materia di salute e sicurezza.

Il/la dipendente si impegna a custodire con la massima cura e a mantenere integra la strumentazione che sarà fornita, in modo tale da evitarne il danneggiamento, lo smarrimento e a utilizzarla in conformità con le istruzioni ricevute. Gli strumenti di lavoro affidati al personale devono essere utilizzati esclusivamente per lo svolgimento dell'attività lavorativa, nel rispetto della disciplina legale e contrattuale applicabile.

La manutenzione della strumentazione e dei relativi software è a carico dell'Amministrazione.

Il dispositivo di telefonia mobile (telefono cellulare, smartphone ecc...), deve essere utilizzato solo per attività lavorative, in modo appropriato, efficiente, corretto e razionale. I costi relativi a tale utenza telefonica sono a carico dell'Amministrazione.

Ai fini di garantire le comunicazioni telefoniche, nelle giornate di lavoro agile il/la dipendente è tenuto ad attivare la deviazione di chiamata sul proprio cellulare personale.

Utilizzo di strumentazione del/la dipendente

Il dipendente può aderire all'accordo individuale anche nel caso in cui l'Amministrazione non sia in grado di provvedere alla fornitura dell'attrezzatura tecnologica, utilizzando strumenti nella propria disponibilità, se ritenuti idonei dall'Amministrazione.

Il/la dipendente deve dichiarare di utilizzare strumentazione a propria disposizione e in particolare computer con sistema operativo adeguato alle caratteristiche descritte con apposita comunicazione, connessione internet adeguata (come da indicazioni precisate dal servizio informatico comunale) e si dichiara disponibile a installare sul proprio computer il software di connessione alla rete del Comune di Bussero e il software di autenticazione. La mancata sottoscrizione di tale previsione non consente di procedere all'attivazione dell'accordo.

Ai fini di garantire le comunicazioni telefoniche, nelle giornate di lavoro agile il/la dipendente è tenuto ad attivare la deviazione di chiamata sul proprio cellulare personale.

I costi relativi a tali utenze per linea dati e telefonica sono a carico del/la dipendente.

Disposizioni comuni

Ulteriori costi sostenuti dal/dalla dipendente direttamente e/o indirettamente collegati allo svolgimento della prestazione lavorativa (elettricità, linea di connessione, spostamenti etc.) o le eventuali spese per il mantenimento in efficienza dell'ambiente di lavoro agile non sono a carico dell'Amministrazione.

Eventuali impedimenti tecnici (come malfunzionamenti della linea dati o problemi di comunicazione telefonica) allo svolgimento dell'attività lavorativa durante il lavoro agile dovranno essere tempestivamente comunicati al fine di dare soluzione al problema. Qualora ciò non sia possibile, dovranno essere concordate con il proprio responsabile le modalità di completamento della prestazione, ivi compreso, ove possibile, il rientro del/della dipendente nella sede di lavoro.

Art. 9 Formazione, comunicazione e supporto

Per i dipendenti in lavoro agile è prevista specifica formazione.

La partecipazione agli interventi di formazione predisposti dall'Amministrazione per i lavoratori agili è obbligatoria.

Art. 10 Potere direttivo, di controllo e disciplinare

La modalità di lavoro in lavoro agile non modifica il potere direttivo e di controllo del Datore di lavoro, che sarà esercitato con modalità analoghe a quelle applicate con riferimento alla prestazione resa presso i locali aziendali.

Il potere di controllo sulla prestazione resa al di fuori dei locali aziendali si esplicherà, di massima, attraverso la verifica dei risultati ottenuti. Tra dipendente in lavoro agile e diretto responsabile saranno condivisi, obiettivi puntuali, chiari e misurabili che possano consentire di monitorare i risultati dalla prestazione lavorativa in lavoro agile. Per assicurare il buon andamento delle attività e degli obiettivi, dipendente e responsabile si confronteranno almeno con cadenza mensile/bimensile sullo stato di avanzamento. Restano ferme le ordinarie modalità di valutazione delle prestazioni, secondo il sistema vigente per tutti i dipendenti.

Nello svolgimento della prestazione lavorativa in modalità lavoro agile il comportamento del/della dipendente dovrà essere sempre improntato a principi di correttezza e buona fede e la prestazione dovrà essere svolta sulla base di quanto previsto dai CCNL vigenti e di quanto indicato nel Codice di comportamento del Comune di Bussero.

Le parti si danno atto che, secondo la loro gravità e nel rispetto della disciplina legale e contrattuale vigente, le condotte connesse all'esecuzione della prestazione lavorativa all'esterno dei locali aziendali danno luogo all'applicazione di sanzioni disciplinari, così come individuate nel regolamento disciplinare.

Il mancato rispetto delle disposizioni previste dal presente disciplinare, con particolare riguardo all'Art. 7 "Orario di lavoro e disconnessione", può comportare l'esclusione dal successivo rinnovo dell'accordo individuale.

Art. 11 Privacy

Durante le operazioni di trattamento dei dati ai quali il/la dipendente abbia accesso in esecuzione delle prestazioni lavorative, in considerazione delle mansioni ricoperte, in relazione alle finalità legate all'espletamento delle suddette prestazioni lavorative, gli stessi devono essere trattati nel rispetto della riservatezza e degli altri diritti fondamentali riconosciuti all'interessato dal Regolamento UE 679/2016-GDPR e dal D.lgs. 196/03 e successive modifiche.

Il trattamento dei dati deve avvenire in osservanza della normativa nazionale vigente, del Disciplinare UE sulla Protezione dei Dati Personali e delle eventuali apposite prescrizioni impartite dall'Amministrazione in qualità di Titolare del Trattamento.

Art. 12 Sicurezza sul lavoro

Al lavoro agile si applicano le disposizioni in materia di tutela della salute e della sicurezza dei lavoratori, in particolare quelle di cui al D.lgs. n. 81/08 e s.m.i e della legge 22 maggio 2017, n. 81.

Relativamente alla sicurezza sul lavoro l'Amministrazione:

- garantisce il buon funzionamento degli strumenti tecnologici assegnati;
- consegna, prima dell'avvio della sperimentazione, un documento scritto informativo dei rischi generali e di quelli specifici connessi alla particolare modalità di esecuzione della prestazione.

Il/la dipendente è, a sua volta, tenuto a cooperare all'attuazione delle misure di prevenzione predisposte dall'Amministrazione per fronteggiare i rischi.

Ai sensi dell'art. 23 della L. 81/2017 il lavoratore è tutelato contro gli infortuni sul lavoro e le malattie professionali dipendenti da rischi connessi alla prestazione lavorativa resa all'esterno dei locali aziendali. Il lavoratore è altresì tutelato contro gli infortuni sul lavoro occorsi durante il normale percorso di andata e ritorno dal luogo di abitazione a quello eventualmente diverso prescelto per lo svolgimento della prestazione lavorativa – luogo di lavoro agile - nei limiti e alle condizioni di cui al terzo comma dell'articolo 2 del testo unico delle disposizioni per l'assicurazione obbligatoria contro gli infortuni sul lavoro e le malattie professionali, di cui al decreto del Presidente della Repubblica 30 giugno 1965, n. 1124, e successive modificazioni.

In caso di infortunio durante la prestazione lavorativa, il dipendente deve darne tempestiva comunicazione al proprio responsabile di riferimento, per gli adempimenti di legge.

Art. 13 Norma generale

Per tutto quanto non previsto dalla presente disciplina o dall'accordo individuale, per la regolamentazione dei diritti e degli obblighi direttamente pertinenti al rapporto di lavoro, si rinvia alla disciplina contenuta nelle disposizioni legislative, nei contratti collettivi nazionali di lavoro e nei contratti decentrati integrativi nonché a quanto previsto nel Codice di comportamento del Comune di Bussero.

Allegato: Accordo individuale per la prestazione in lavoro agile

La/Il sottoscritta/o _____, Matricola n. _____ C.F. _____
E

La/Il sottoscritta/o _____ responsabile di Settore _____

Dichiarano di ben conoscere ed accettare la Disciplina per il lavoro agile nel Comune di Bussero di cui al Piano Organizzativo per il lavoro agile attualmente vigente

CONVENGONO

che il/la dipendente è ammesso/a a svolgere la prestazione lavorativa in modalità agile nei termini ed alle condizioni di seguito indicate ed in conformità alle prescrizioni stabilite nella Disciplina sopra richiamata stabilendo altresì:

- Data di avvio prestazione lavoro agile: _____
- Data di fine della prestazione lavoro agile: _____
- Giorno settimanale per la prestazione in modalità agile ____
- Ai fini dello svolgimento dell'attività lavorativa in modalità agile da remoto, si prevede l'utilizzo della seguente dotazione:
- Dotazione tecnologica di proprietà/nella disponibilità del dipendente conforme alle specifiche tecniche richieste **IN ALTERNATIVA**:
- Dotazione tecnologica fornita dall'Amministrazione: cellulare, personal computer portatile e relativa strumentazione accessoria
- Luoghi di lavoro: _____
- Fascia di contattabilità obbligatoria del dipendente: mattina dalle _____ alle _____ e, in caso di giornata con rientro pomeridiano, dalle _____ alle _____. La fascia di disconnessione è dalle 20.00 alle 7.30 oltre a sabato, domenica e festivi.

Potere direttivo, di controllo e disciplinare

La modalità di lavoro in lavoro agile non modifica il potere direttivo e di controllo del Datore di lavoro, che sarà esercitato con modalità analoghe a quelle applicate con riferimento alla prestazione resa presso i locali aziendali.

Il potere di controllo sulla prestazione resa al di fuori dei locali aziendali si espliciterà, di massima, attraverso la verifica dei risultati ottenuti. Tra dipendente in lavoro agile e diretto responsabile saranno condivisi obiettivi puntuali, chiari e misurabili che possano consentire di monitorare i risultati della prestazione lavorativa in lavoro agile. Per assicurare il buon andamento delle attività e degli obiettivi, dipendente e responsabile si confronteranno almeno con cadenza mensile/bimensile sullo stato di avanzamento. Restano ferme le ordinarie modalità di valutazione delle prestazioni, secondo il sistema vigente per tutti i dipendenti.

Nello svolgimento della prestazione lavorativa in modalità lavoro agile il comportamento del/della dipendente dovrà essere sempre improntato a principi di correttezza e buona fede e la prestazione dovrà essere svolta sulla base di quanto previsto dai CCNL vigenti e di quanto indicato nel Codice di comportamento del Comune di Bussero.

Le parti si danno atto che, secondo la loro gravità e nel rispetto della disciplina legale e contrattuale

vigente, le condotte connesse all'esecuzione della prestazione lavorativa all'esterno dei locali aziendali danno luogo all'applicazione di sanzioni disciplinari, così come individuate nel regolamento disciplinare.

Il mancato rispetto delle disposizioni previste dal presente disciplinare, con particolare riguardo all'Art. 7 "Orario di lavoro e disconnessione", può comportare l'esclusione dal successivo rinnovo dell'accordo individuale.

Il dipendente si impegna al rispetto di quanto previsto nell'Informativa sulla salute e sicurezza nel lavoro agile di cui, con la sottoscrizione del presente accordo, conferma di avere preso visione.

Data

Firma del responsabile di Settore

Firma del dipendente

3.3. PIANO TRIENNALE DEI FABBISOGNI DI PERSONALE

3.3.1. Reclutamento del personale

Il Piano triennale dei fabbisogni di personale è lo strumento attraverso cui l'Amministrazione assicura le esigenze di funzionalità e di ottimizzazione delle risorse umane necessarie per il funzionamento dell'Ente. La programmazione potrà essere oggetto di revisione, in relazione ai mutamenti intervenuti e al grado di progressiva realizzazione degli obiettivi programmati.

Per il dettaglio rispetto alla normativa in materia di dotazione organica, spesa di personale e piano dei fabbisogni, si rimanda a quanto riportato di seguito, dove si riporta il Piano Triennale del Fabbisogno di Personale come allegato al Documento Unico di programmazione 2023-2025 approvato con deliberazione di Consiglio Comunale n.13 del 28/04/2023.

In data 31/03/2023 la pianificazione del fabbisogno di personale ha ottenuto il parere del Revisore dei Conti ai sensi dell'art. 19, comma 8 della L. n. 448/2001, in ordine al rispetto della normativa in materia di dotazione organica, spesa del personale e piano dei fabbisogni.

PIANO TRIENNALE DEL FABBISOGNO DEL PERSONALE

Programmazione strategica delle risorse umane.

La programmazione strategica delle risorse umane è stata predisposta ed approvata con Deliberazione della Giunta Comunale n. 29 del 04/04/2023 in coerenza con quanto previsto nella Sezione operativa del DUP 2023-2025.

CALCOLO DELLA CAPACITA' ASSUNZIONALE 2023-2025

	2019	2020	2021
Titolo 1 - Entrate Tributarie	3.870.186,95	3.945.064,00	3.954.704,76
Titolo 2 - Trasferimenti	512.977,09	916.124,88	551.593,26
Titolo 3 - Entrate extratributarie	913.367,14	1.011.248,53	1.214.139,22
Totale entrate correnti	5.296.531,18	5.872.437,41	5.720.437,24

Media entrate correnti	5.629.801,94
FCDE Bilancio di previsione 2021 (assestato)	188.063,84
A) netto FCDE	5.441.738,10
B) spese di personale anno 2021 (ultimo rendiconto approvato)	1.274.351,98
C) rapporto (B)/(A)	23,42%
D) Valore soglia percentuale da decreto attuativo	26,90%
E) Limite massimo spesa di personale applicando il valore soglia (A)*(D)	1.463.827,55

	2023	2024	2025
F) % massimo di incremento annuo della spesa di personale (rispetto alla spesa di personale anno 2018)	25%	26%	-
G) spesa di personale anno 2018 (netto quota convenzione segretario)	1.262.737,01		
H) incremento massimo spesa di personale (F)*(G)	315.684,25	328.311,62	-
I) spesa di personale anno 2018 + incremento massimo di spesa di personale	1.578.421,26	1.591.048,63	1.262.737,01
L) limite massimo spesa di personale (minor valore tra I) ed E))	1.463.827,55	1.463.827,55	1.463.827,55
M) previsione di spesa di personale (stanziamenti di bilancio macroaggregato 101)	1.319.601,93	1.305.196,66	1.300.225,00
N) convenzione di segreteria rimborsata			
<i>Differenza (L-M-N)</i>	144.225,62	158.630,89	163.602,55

SOSTENIBILITÀ
FINANZIARIA

bilancio		2022 - Previsioni Assestate	2023 - Previsioni Iniziali	2024 - Previsioni Iniziali	2025 - Previsioni Iniziali
macroaggregato 101		1.307.499,01	1.353.831,59	1.334.454,66	1.329.483,00
arretrati CCNL 2019- 2021 - art. 3, c.4 ter, D.L. 36/2022		50.000,00			
A - NETTO SPESA DI PERSONALE (numeratore)		1.257.499,01	1.353.831,59	1.334.454,66	1.329.483,00

Allegato C

SPESA DI PERSONALE					
bilancio	2021 - Consuntivo	2022 - Previsioni Assestate	2023 - Previsioni Iniziali	2024 - Previsioni Iniziali	2025 - Previsioni Iniziali
macroaggregato 101	1.274.351,98	1.307.499,01	1.353.831,59	1.334.454,66	1.329.483,00
arretrati CCNL 2019-2021 - art. 3, c.4 ter, D.L. 36/2022		50.000,00			
A - NETTO SPESA DI PERSONALE (numeratore)	1.274.351,98	1.257.499,01	1.353.831,59	1.334.454,66	1.329.483,00

ENTRATE CORRENTI E F.C.D.E.							
	2019 - Consuntivo	2020 - Consuntivo	2021 - Consuntivo	2022 - Previsione asestata	2023 - Previsione iniziale	2024 - Previsione iniziale	2025 - Previsione iniziale
Titolo 1	3.870.186,95	3.945.064,00	3.954.704,76	3.987.765,74	4.071.498,00	4.107.900,00	4.144.128,00
Titolo 2	512.977,09	916.124,88	551.593,26	523.216,47	580.152,32	339.265,32	319.689,05
Titolo 3	913.367,14	1.011.248,53	1.214.139,22	1.467.270,97	1.469.809,00	1.467.009,00	1.467.209,00
TOTALE ENTRATE	5.296.531,18	5.872.437,41	5.720.437,24	5.978.253,18	6.121.459,32	5.914.174,32	5.931.026,05
MEDIA ENTRATE CORRENTI			5.629.801,94	5.857.042,61	5.940.049,91	5.903.755,61	5.988.886,56
FCDE assestato 2021			188.063,84				
FCDE assestato 2022				194.154,21			
FCDE previsione iniziale 2023					157.395,55		
FCDE previsione iniziale 2024						162.583,53	
FCDE previsione iniziale 2025							163.665,95
B - MEDIA - FCDE (denominatore)			5.441.738,10	5.662.888,40	5.782.654,36	5.741.172,08	5.825.220,61

	2021	2022	2023	2024	2025
A - NETTO SPESA DI PERSONALE (numeratore)	1.274.351,98	1.257.499,01	1.353.831,59	1.334.454,66	1.329.483,00
B - MEDIA FCDE (denominatore)	5.441.738,10	5.662.888,40	5.782.654,36	5.741.172,08	5.825.220,61
A/B - percentuale	23,42	22,21	23,41	23,24	22,82

tabella 1) Fascia comuni popolazione 5.000-9.999 e)	valore soglia più basso	26,90%
tabella 3) Fascia comuni popolazione 5.000-9.999 e)	valore soglia più alto	30,90%

PREVISIONE 2023-2025						
			media 2011-2013	2023	2024	2025
totale macroaggregato 1 - spesa di personale	a		1.446.152,29	1.319.601,93	1.305.196,66	1.300.225,00
F.P.V. - spese di personale	b					
TOTALE SPESA PERSONALE	c=a+b		1.446.152,29	1.319.601,93	1.305.196,66	1.300.225,00

parte macroaggregato 2 - I.R.A.P.	d		91.272,82	89.500,20	87.465,00	87.120,00
F.P.V. - spese irap	e					
TOTALE irap	f=d+e		91.272,82	89.500,20	87.465,00	87.120,00
TOTALE MACROAGGREGATO 109	g			83.350,00	84.700,00	84.700,00
TOTALE MACROAGGREGATO 103	h			45.752,00	22.252,00	22.252,00
TOTALE COMPLESSIVO	i		1.537.425,11	1.538.204,13	1.499.613,66	1.494.297,00

COMPONENTI ESCLUSE					
		media 2011-2013	2023	2024	2025
rinnovi contrattuali pregressi	l	171.649,22	268.037,00	268.037,00	268.037,00
Spese per la formazione e rimborsi per le missioni	m	2.169,64	944,00	944,00	944,00
Spese per il personale appartenente alle categorie protette	n	43.712,13	41.471,00	41.471,00	41.471,00
Spese sostenute per il personale comandato presso altre amministrazioni per le quali è previsto il rimborso	o	46.710,68	10.000,00	10.000,00	10.000,00
Spese per personale stagionale finanziato con proventi CDS	p	4.391,37	-	-	-
Incentivi progettazione	q	1.998,14			
Incentivi recupero ICI	r	633,51			
Diritti di rogito	s	2.629,14	1.250,00	1.250,00	1.250,00
Incremento fondo, oneri prev.compl, ivc, ecc.	t	14.838,85	18.622,00	12.501,00	12.501,00
TOTALE COMPONENTI ESCLUSE	u=l+m+n+o+p+q+r+s	288.732,68	340.324,00	334.203,00	334.203,00
maggiore spesa da escludere art. 7 DM 17/03/2020 - enti virtuosi	v				
TOTALE SPESA ASSOGGETTATA A LIMITE	z=i-u	1.248.692,43	1.197.880,13	1.165.410,66	1.160.094,00

**DOTAZIONE ORGANICA
DELL'ENTE ALLA DATA DEL
31/12/2022**

CATEGORIA	POSTI COPERTI AL 31/12/2022		POSTI DA COPRIRE DALLA PROGR.	
	FT	PT	FT	PT
D	9	0	1	
C	18	3	1	
B	3	3		
A	0	0		
TOTALE	30	6	2	

BILANCIO DI PREVISIONE 2023-2025 - SPESA DI PERSONALE MAGROAGGREGATO 101				
MISSIONE	DESCRIZIONE	PREV.2023	PREV.2024	PREV.2024
MISSIONE 1	Servizi istituzionali, generali e di gestione	732.551,93 €	718.146,66 €	713.175,00 €
MISSIONE 3	Ordine pubblico e sicurezza	138.700,00 €	138.700,00 €	138.700,00 €
MISSIONE 4	Istruzione e diritto allo studio	64.700,00 €	64.700,00 €	64.700,00 €
MISSIONE 9	Sviluppo sostenibile e tutela del territorio e dell'ambiente	38.725,00 €	38.725,00 €	38.725,00 €
MISSIONE 10	Trasporti e diritto alla mobilità	12.200,00 €	12.200,00 €	12.200,00 €
MISSIONE 12	Servizi istituzionali, generali e di gestione	332.725,00 €	332.725,00 €	332.725,00 €
TOTALE		1.319.601,93 €	1.305.196,66 €	1.300.225,00 €

PIANO OCCUPAZIONALE 2023-2025

ANNO 2023	CAT.	PROFILO	SETTORE	MODALITA' RECLUTAMENTO	COSTO ANNUO
	D	ISTRUTTORE TECNICO	OPERE E GOVERNO PER IL TERRITORIO	MOBILITA' ESTERNA/SELEZIONE PUBBLICA	€ 63.485,00
	C	ISTRUTTORE AMMINISTRATIVO	AFFARI GENERALI	UTILIZZO GRADUATORIE ALTRI ENTI / SELEZIONE PUBBLICA	€ 33.020,00

PER GLI ANNI 2024-2025 NON SONO PREVISTE AL MOMENTO NUOVE ASSUNZIONI