

Comune di Bonate Sopra

PIAO 2023 - 2025

Piano Integrato delle Attività e dell'organizzazione



Tabella dei contenuti

Sezione 1. Scheda anagrafica dell'Amministrazione	3
Sezione 2. Valore Pubblico, Performance e Anticorruzione	4
Sottosezione 2.1 Valore Pubblico	4
Analisi del contesto	4
I temi di Valore Pubblico individuati	5
Sottosezione 2.2 Performance	7
Sottosezione 2.3 Prevenzione della corruzione	9
Sottosezione 2.4 Lavoro agile	14
Sezione 3. Organizzazione e capitale umano	15
Sottosezione 3.1 Struttura organizzativa	14
Sottosezione 3.2 Piano triennale dei fabbisogni del personale	16
Sottosezione 3.3 Piano della formazione	17
Sottosezione 3.4 Piano delle Azioni Positive	18
Allegati	19
Allegato 1: Piano della performance	20
Allegato 2: Piano delle Azioni positive	25
Allegato 3: Piano del fabbisogno assunzionale	30
Allegato 4: Piano anticorruzione	35

Sezione 1. Anagrafica dell'Amministrazione

Ente	Comune di Bonate Sopra
Indirizzo	Piazza Vittorio Emanuele II, 5 - Comune di Bonate Sopra (BG)
Comune	24040 BONATE SOPRA
Provincia	BERGAMO
Regione	Lombardia
Finalità istituzionale (mission)	Testo Unico degli Enti Locali DECRETO LEGISLATIVO 18 agosto 2000, n. 267 Art. 13. Funzioni 1. Spettano al comune tutte le funzioni amministrative che riguardano la popolazione ed il territorio comunale, precipuamente nei settori organici dei servizi alla persona e alla comunità, dell'assetto ed utilizzazione del territorio e dello sviluppo economico, salvo quanto non sia espressamente attribuito ad altri soggetti dalla legge statale o regionale, secondo le rispettive competenze. 2. Il comune, per l'esercizio delle funzioni in ambiti territoriali adeguati, attua forme sia di decentramento sia di cooperazione con altri comuni e con la provincia.

Sezione 2. Valore Pubblico, Performance e Anticorruzione

Sottosezione 2.1 Valore Pubblico Analisi del contesto

Descrizione del contesto relativa al tema individuato

L'Amministrazione prevede di realizzare politiche a favore degli anziani

L'Amministrazione prevede di realizzare politiche a favore dell'infanzia e dei giovani

L'Amministrazione prevede di realizzare politiche per migliorare la mobilità e la sicurezza stradale

L'Amministrazione prevede di realizzare politiche per migliorare la sicurezza in relazione ai reati

L'Amministrazione prevede di realizzare politiche per la tutela della salute e la pratica sportiva

L'Amministrazione prevede di realizzare politiche per sostenere lo sviluppo economico

L'Amministrazione prevede di realizzare politiche per sostenere la famiglia

L'Amministrazione prevede di realizzare politiche per migliorare il verde pubblico

L'Amministrazione prevede di realizzare politiche per sostenere la riqualificazione della città

L'Amministrazione prevede di realizzare politiche per il sostegno e la diffusione della cultura e delle iniziative culturali

L'Amministrazione prevede di realizzare politiche per sostenere la rigenerazione urbana

L'Amministrazione prevede di realizzare politiche su altri temi di interesse per il territorio e la comunità

I temi di Valore Pubblico individuati

Le priorità strategico politiche individuate vengono declinate in quattro dimensioni definite in coerenza con il Decreto Ministeriale 24 giugno 2023 e rilevanti ai fini della descrizione del Valore Pubblico e dell'identificazione degli obiettivi di performance. Per ogni tema di Valore Pubblico possono essere definiti:

- gli obiettivi specifici e generali
- gli elementi ai fini dell'accessibilità fisica e digitale
- i punti di attenzione sotto il profilo della semplificazione e reingegnerizzazione
- gli impatti e le iniziative connessi con le pari opportunità

Tabella esemplificativa

Tema di Valore Pubblico	
Obiettivi specifici e generali	Accessibilità fisica e digitale
Semplificazione e reingegnerizzazione	Pari opportunità

Questa classificazione consente di evidenziare a livello di Valore Pubblico le macroaree di intervento che l'Ente intende perseguire in termini di iniziative volte a rispondere ai bisogni individuati (obiettivi specifici e generali), dando anche evidenza alle eventuali azioni volte a facilitare l'accessibilità fisica e digitale, in particolare per le persone più fragili, alla semplificazione amministrativa e reingegnerizzazione dei processi ed alla parità di genere. Nelle tabelle sottostanti sono riportati i temi di Valore Pubblico ai quali l'Amministrazione ha dato priorità e, per ogni tema, è evidenziata l'eventuale opportunità di intervenire anche sull'accessibilità fisica e digitale, la semplificazione amministrativa e reingegnerizzazione dei processi e la parità di genere.

Dove sono valorizzati i campi in questa sezione, sono stati individuati obiettivi di performance che consentono di dare risposta concreta e attuale.

Dove si è ritenuto che l'accessibilità fisica e digitale, la semplificazione amministrativa e reingegnerizzazione dei processi e/o la parità di genere non necessitassero di intervento rispetto a quel tema di Valore Pubblico, i campi non sono stati valorizzati.

Viabilità e sicurezza stradale	
	Eliminare barriere su strade e marciapiedi

Cultura	
Promozione della cultura sul territorio	
Rendere semplice fruire della cultura e fare cultura	

Territorio e Ecologia e politiche ambientali	
Adeguamento normativo mediante l'aggiornamento dei regolamenti comunali	

Sostegno al lavoro, imprese e commercio	
Incentivare il commercio e le attività produttive locali	

Terza età	
Sostegno alla terza età	

Sicurezza	
Interventi volti ad implementare la sicurezza urbana	
	Sicurezza delle donne

Rapporti con i cittadini	
Affidabilità dei dati in archivio	

Gestione economica del Comune	
Azioni di recupero crediti derivanti da tributi comunali	

Famiglia	
La famiglia: progetti, iniziative e programmi diretti a sostenere, con svariate e molteplici misure la famiglia	

Azioni finalizzate al buon funzionamento dell'Ente per la creazione di Valore per la Comunità	
Azioni finalizzate al buon funzionamento dell'Ente per la creazione di Valore per la Comunità	

Finanziamenti europei	
	Erogazione servizi pubblici in modalità on line/digitale a favore della cittadinanza

Patrimonio	
Interventi sul patrimonio comunale	

Sottosezione 2.2 Performance

Viabilità e sicurezza stradale

Eliminare barriere su strade e marciapiedi

- Affidamento lavori Messa in sicurezza presso ponti ed attraversamenti torrenti
- Affidamento lavori Sostituzione barriere presso Parchi comunali
- Incarico di progettazione ed affidamento lavori Abbattimento barriere architettoniche e rifacimento marciapiedi presso Via Carsana

Cultura

Rendere semplice fruire della cultura e fare cultura

- Lettura libri presso parco Aldo Moro - Organizzazione incontri per minori fino a 6 anni presso il Parco Aldo Moro, con i partecipanti al corso di lettura espressiva

Territorio e Ecologia e politiche ambientali

Adeguamento normativo mediante l'aggiornamento dei regolamenti comunali

- Controllo del territorio su interventi edilizi - Implementazione del controllo ordinario su abusi edilizi Controlli a campione pari al 5%/numero pratiche edilizie annue
- Nuovo regolamento edilizio

Sostegno al lavoro, imprese e commercio

Incentivare il commercio e le attività produttive locali

- Finanziamenti alle imprese - Intercettazione finanziamenti regionali/europei/altri per attività commerciali e promozionali del territorio

Terza età

Sostegno alla terza età

- Progetto di inclusione sociale - Attività propedeutica all'affidamento della gestione del nuovo Centro Diurno

Sicurezza

Interventi volti ad implementare la sicurezza urbana

- Segnaletica stradale - Ricognizione segnaletica orizzontale e verticale dei cartelli stradali da sostituire/riparare
- Bonate sicura - Servizi serali di pattugliamento, controllo velocità in ambito urbano e controlli mirati alla guida in stato di ebrezza
- Recupero crediti sanzioni anno 2022 - Consegna al concessionario per la riscossione coattiva il file dei debitori residui e attività propedeutiche
- Educazione stradale - Interventi presso le scuole per insegnare agli studenti le regole base del C.d.S, segnaletica orizzontale, verticale e manuale, norme di comportamento dei pedoni e dei ciclisti

Sicurezza delle donne

- Impianto di videosorveglianza

Rapporti con i cittadini

Affidabilità dei dati in archivio

- Archivio corrente ufficio demografico - Controllo, sistemazione e scarto materiale di archivio in relazione alle rispettive competenze

Gestione economica del Comune

Azioni di recupero crediti derivanti da tributi comunali

- Accertamenti tributari - Emissione Il sollecito TARI 2018

Famiglia

La famiglia: progetti, iniziative e programmi diretti a sostenere, con svariate e molteplici misure la famiglia

- Progetto di partecipazione attiva nella comunità locale - Organizzazione attività di pulizia di aree e spazi dei fabbricati di proprietà comunale aperti al pubblico, da parte dei beneficiari degli aiuti alimentari continuativi

Azioni finalizzate al buon funzionamento dell'Ente per la creazione di Valore per la Comunità

Azioni finalizzate al buon funzionamento dell'Ente per la creazione di Valore per la Comunità

- Incremento dotazione organica - Attivazione di tutte le procedure di reclutamento del personale deliberate dalla G.C.

Finanziamenti europei

Erogazione servizi pubblici in modalità on line/digitale a favore della cittadinanza

- Abilitazione al cloud per le PA locali - Affidamento servizio migrazione dei dati in cloud entro i termini di finanziamento PNRR

Patrimonio

Interventi sul patrimonio comunale

- Interventi di efficientamento energetico scuole medie e palazzo municipale

Sottosezione 2.3 Prevenzione della corruzione

In questa sezione si evidenziano i rischi di corruzione e di maladministration che derivano dalle priorità strategiche definite in connessione con il Valore Pubblico che l'Amministrazione intende generare. La connessione è significativa e può spingere ad integrare il Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione per due fattori:

1. poiché le priorità strategiche elaborate sulla base del Valore Pubblico intercettano temi importanti per i Cittadini, trattano argomenti rispetto ai quali i Cittadini potrebbero avere interesse a tentare di corrompere i lavoratori pubblici per ottenere più di quanto gli spetterebbe;
2. è probabile che sui temi identificati come strategici, l'Amministrazione investa risorse economiche significative che potrebbero innalzare il livello di rischio corruttivo. Per questo motivo, la presente sezione raccoglie le considerazioni sui profili di rischio connessi con le tematiche di Valore Pubblico sulle quali sono programmate azioni e che sono state analizzate dal Responsabile della Prevenzione della corruzione al fine di verificare la necessità di integrare la valutazione del rischio elaborata nel PTPCT.

Obiettivo	Livello di rischio	Rischi di corruzione	Rischi di maladministration	Azioni di mitigazione del rischio di corruzione	Azioni di mitigazione del rischio di maladministration	Monitoraggio
Viabilità e sicurezza stradale	43.75%	I rischi di corruzione si limitano a quelli connessi con l'effettuazione di bandi di gara e contratti	Le persone sono formate ed i processi chiari, quindi non si rilevano rischi di maladministration in relazione a tale tema di Valore Pubblico	Le iniziative già previste in relazione a gare e contratti nel PTCP sono sufficienti a mitigare il rischio di corruzione	Non sono necessarie azioni di mitigazione del rischio	% di ricorsi persi dall'Ente
Cultura	18.75%	L'attività viene svolta direttamente dal Comune, pertanto non si rilevano rischi corruttivi	Le persone sono formate ed il processo semplice, quindi non si rilevano rischi corruttivi	Non è necessaria nessuna azione di mitigazione	Non è necessaria nessuna azione di mitigazione	
Territorio e Ecologia e politiche ambientali	68.75%	Rischi di corruzione con l'effettuazione di bandi di gara e contratti (per eventuale supporto esterno nella predisposizione del regolamento) Tentativo di evitare il pagamento di sanzioni in caso di abusi edilizi	Distorsione nella selezione del 5% di pratiche edilizie da verificare	Criteri chiari e condivisi per l'attivazione dei servizi nelle diverse zone; Criteri chiari e condivisi per l'attribuzione di risorse economiche	Non sono necessarie azioni di mitigazione del rischio	
Sostegno al lavoro, imprese e commercio	62.5%	Al momento, le attività sono relative all'accesso a bandi da parte del Comune, quindi non si rilevano rischi di corruzione da parte dei cittadini	La complessità dei processi e la non compiuta esperienza delle persone nella predisposizione della documentazione per la partecipazione a bandi europei potrebbe tradursi in una difficoltà nell'accesso ai fondi,	Non sono necessarie azioni di mitigazione del rischio in questa fase	Formazione sulla predisposizione della documentazione per i bandi europei	n. bandi ammessi (anche se non finanziati)

Obiettivo	Livello di rischio	Rischi di corruzione	Rischi di maladministration ma non in rischio di maladministration	Azioni di mitigazione del rischio di corruzione	Azioni di mitigazione del rischio di maladministration	Monitoraggio
Terza età	50%	Questo tema di Valore Pubblico non genera particolare interesse corruttivo da parte dei cittadini. I rischi di corruzione si limitano a quelli connessi con l'effettuazione di bandi di gara e contratti	Le persone sono formate ed i processi chiari, quindi non si rilevano rischi di maladministration in relazione a tale tema di Valore Pubblico	Sono sufficienti le azioni già previste dal PTCP in caso di eventuali appalti di servizi o gare	Non sono necessarie azioni di mitigazione del rischio	% di ricorsi persi dall'Ente
Sicurezza	43.75%	La politica non comporta particolari rischi di corruzione se non in caso di eventuali gare o appalti	Le persone sono formate ed i processi chiari, quindi non si rilevano rischi di maladministration in relazione a tale tema di Valore Pubblico	Sono sufficienti le misure già previste nel PTPC in relazione ai rischi connessi con gare e appalti	Non sono necessarie azioni di mitigazione del rischio	% di ricorsi persi dall'Ente
Rapporti con i cittadini	25%	Le iniziative previste in questo contesto sono dirette a migliorare la qualità dei servizi della PA per tutta la popolazione e non comportano graduatorie o altri vantaggi che i cittadini potrebbero ottenere a scapito di altri	Le persone sono formate ed i processi chiari, quindi non si rilevano rischi di maladministration in relazione a tale tema di Valore Pubblico	Non sono necessarie azioni di mitigazione del rischio	Non sono necessarie azioni di mitigazione del rischio	Non sono necessari indicatori di monitoraggio del rischio
Gestione economica del Comune	12.5%	Tentativo di evitare il pagamento di sanzioni	Le persone sono formate ed i processi chiari, quindi non si	Le iniziative già previste in relazione alla	Non sono necessarie azioni	Tasso di riscossione della TARI% di pratiche archiviate

Obiettivo	Livello di rischio	Rischi di corruzione	Rischi di maladministration	Azioni di mitigazione del rischio di corruzione	Azioni di mitigazione del rischio di maladministration	Monitoraggio
		o dell'intero tributo dovuto	rilevano rischi di maladministration in relazione a tale tema di Valore Pubblico	riscossione dei tributi nel PTCP sono sufficienti a mitigare il rischio di corruzione	di mitigazione del rischio	
Famiglia	31.25%	Interesse a modificare le graduatorie per ottenere vantaggi non spettanti	Le persone sono formate ed i processi chiari, quindi non si rilevano rischi di maladministration in relazione a tale tema di Valore Pubblico	Trasparenza nei criteri di assegnazione dei vantaggi; commissioni di valutazione per l'assegnazione dei vantaggi	Non sono necessarie azioni di mitigazione	n. ricorsi accolti
Azioni finalizzate al buon funzionamento dell'Ente per la creazione di Valore per la Comunità	37.5%	I rischi connessi con le attività relative a questo tema di Valore Pubblico sono i tentativi di falsare le graduatorie in modo da ottenere il posto di lavoro	Nessuno perché le persone sono formate ed i processi affidabili	Le misure di prevenzione già previste in materia di concorsi pubblici dal Piano Anticorruzione sono adeguate per mitigare i rischi rilevati in relazione a questo tema di Valore Pubblico	Non sono necessarie azioni di mitigazione del rischio	Numero di ricorsi accolti
Finanziamenti europei	12.5%	Le iniziative previste in questo contesto sono dirette a migliorare la qualità dei servizi della PA per tutta la popolazione e non comportano graduatorie o altri	Le persone sono formate ed i processi chiari, ma soprattutto in relazione ai finanziamenti PNRR potrebbero rilevarsi rischi di maladministration in	Sono state intensificate le misure di prevenzione per mitigare il rischio di corruzione. Rinvio all'allegato A PTPCT 2023/2025	Sono state intensificate le misure di prevenzione per mitigare il rischio maladministration. Rinvio all'allegato	Rinvio a modalità di monitoraggio di cui all'allegato PTPCT 2023/2025

Obiettivo	Livello di rischio	Rischi di corruzione	Rischi di maladministration	Azioni di mitigazione del rischio di corruzione	Azioni di mitigazione del rischio di maladministration	Monitoraggio
		vantaggi che i cittadini potrebbero ottenere a scapito di altri. I rischi di corruzione si limitano a quelli connessi con l'effettuazione di bandi di gara e contratti.	relazione a tale tema di Valore Pubblico		A PTPCT 2023/2025	
Patrimonio	37.5%	Le iniziative previste in questo contesto sono dirette a migliorare la qualità dei servizi della PA per tutta la popolazione e non comportano graduatorie o altri vantaggi che i cittadini potrebbero ottenere a scapito di altri. I rischi di corruzione si limitano a quelli connessi con l'effettuazione di bandi di gara e contratti	Le persone sono formate ed i processi chiari, quindi non si rilevano rischi di maladministration in relazione a tale tema di Valore Pubblico	Le iniziative già previste in relazione a gare e contratti nel PTCP sono sufficienti a mitigare il rischio di corruzione	Non sono necessarie azioni di mitigazione del rischio	% di ricorsi persi dall'Ente

Sottosezione 2.4 Lavoro Agile

L'Amministrazione si impegna a regolamentare, in conformità alla norma contrattuale di cui al CCNL 2019/2021 Funzioni Locali e previo confronto sindacale ex art. 5 del medesimo CCNL, nell'ambito della contrattazione decentrata 2023, lo svolgimento della prestazione di lavoro in modalità agile, avendo cura di non pregiudicare la fruizione dei servizi a favore degli utenti. A tali fini l'Ente garantirà:

- a) un'adeguata rotazione del personale che può prestare lavoro in modalità agile, assicurando la prevalenza, per ciascun lavoratore, dell'esecuzione della prestazione lavorativa in presenza;
- b) l'adozione di ogni adempimento al fine di dotare l'amministrazione di una piattaforma digitale o di un cloud o, comunque, di strumenti tecnologici idonei a garantire la più assoluta riservatezza dei dati e delle informazioni che vengono trattate dal lavoratore nello svolgimento della prestazione in modalità agile;
- c) l'adozione di un piano di smaltimento del lavoro arretrato, ove presente;
- d) l'adozione di ogni adempimento al fine di fornire al personale dipendente apparati digitali e tecnologici adeguati alla prestazione di lavoro richiesta.

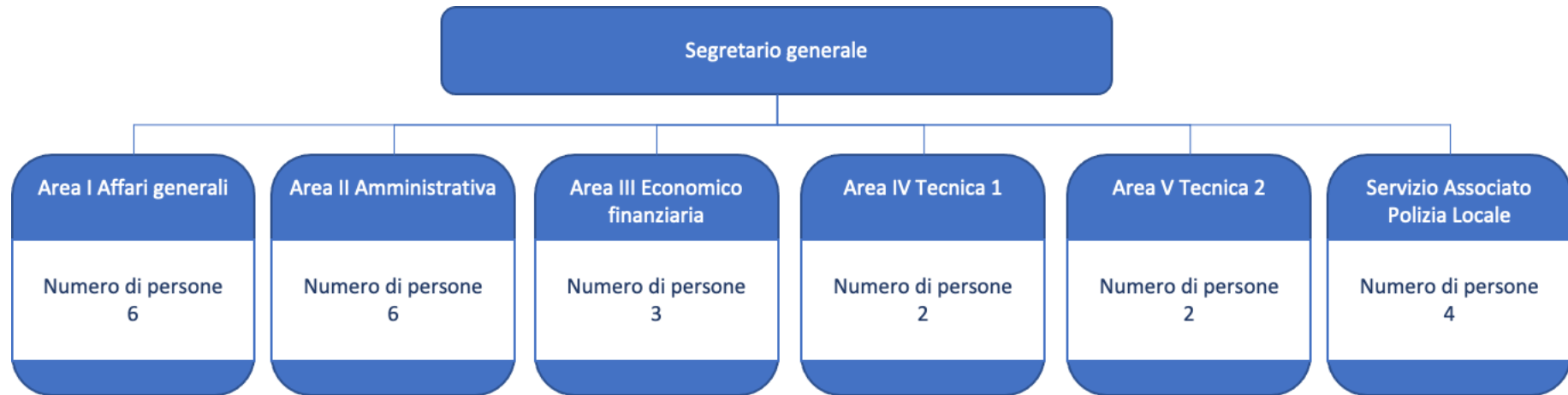
Secondo le indicazioni contenute nello schema tipo di PIAO, allegato al Decreto del Ministro per la pubblica Amministrazione 30 giugno 2022, l'Amministrazione provvederà ad indicare:

- a) le condizionalità e i fattori abilitanti (misure organizzative, piattaforme tecnologiche, competenze professionali);
- b) gli obiettivi all'interno dell'amministrazione, con specifico riferimento ai sistemi di misurazione della performance;
- c) i contributi al miglioramento delle performance, in termini di efficienza e di efficacia (es. qualità percepita del lavoro agile; riduzione delle assenze, customer/user satisfaction per servizi campione).

Una volta esperita la fase di informativa e raccolte e valutate le eventuali osservazioni, il regolamento verrà approvato dalla Giunta con apposita delibera, parte integrante e sostanziale della Sottosezione 2.4 **Organizzazione del lavoro agile**.

Sezione 3 Organizzazione

Sottosezione 3.1 Struttura organizzativa



Sottosezione 3.2 Piano triennale dei fabbisogni del personale

Area	Persone da inserire	Part time	Costo
Viabilità e sicurezza stradale			
	Istruttore amministrativo -		€ 30.238,20
Territorio e Ecologia e politiche ambientali			
	Operaio esperto -		€ 26.882,82
Terza età			
	Esperto in politiche per la famiglia e terza età -		€ 30.238,20
Sicurezza			
	Aumento da 30 a 36 ore settimanali -		€ 4.276,61
Gestione economica del Comune			
	Istruttore direttivo contabile -		€ 32.843,59
Famiglia			
	Esperto in politiche per la famiglia e terza età - già valorizzato in "Terza età" -		
Patrimonio			
	Istruttore tecnico - già valorizzato in "Viabilità e sicurezza" -		
Sostituzione cessazione			
Area I Affari generali	Istruttore amministrativo -		€ 30.238,20
Totale:			€ 154.717,62
Spazio assunzionale massimo per rispetto limite ex art. 4, comma 1, DPCM 17.03.2020			€ 200.513,65
Differenza rispetto alla capacità assunzionale:			€ 45.796,03

Sottosezione 3.3 Piano della formazione

Anche quale Misura di prevenzione della corruzione, di cui al PTPCT 2023-2025, è stato programmato per il 2023 un percorso formativo, in materia di prevenzione della corruzione e della trasparenza, con particolare riguardo alle procedure di Appalto lavori, beni e servizi (nuovo Codice degli Appalti), Conflitto di interessi e Divieto di Pantouflage.

Sarà altresì assicurata idonea formazione per sviluppare competenze funzionali alla transizione digitale, ecologica e amministrativa, come promossa dal PNRR "Ri-formare la PA" ed in conformità alla Direttiva in data 23/03/2023 Ministro per la Pubblica Amministrazione.

Il Piano formativo pluriennale 2023/2025 sarà oggetto di informativa e confronto sindacale, ai sensi dell'art. 5 del CNL 2019-2021, nell'ambito del tavolo negoziale per la contrattazione decentrata dell'Ente Anno 2023.

Una volta esperita la fase di informativa e raccolte e valutate le eventuali osservazioni, il Piano della formazione verrà approvato dalla Giunta con apposita delibera, parte integrante e sostanziale della Sottosezione **3.3 Piano della Formazione**.

Sottosezione 3.4 Piano delle Azioni Positive

L'Amministrazione è molto sensibile al tema della parità di genere e pertanto in coerenza con quanto previsto dalla normativa, gli obiettivi di performance sono elaborati con particolare attenzione all'impatto che possono avere su questo tema.

Il Piano delle Azioni Positive è allegato al presente Piao (Allegato 2).

Allegati

Sezione Valore Pubblico, Performance e Anticorruzione:

- **Piano Performance 2023 - Allegato 1**
- **Piano Anticorruzione e Trasparenza 2023/2025 - Allegato 4**

Sezione Organizzazione e Capitale Umano:

- **Piano triennale del Fabbisogno del Personale 2023/2025 - Allegato 3**
- **Piano delle Azioni positive 2022/2024 - Allegato 2**