



COMUNE DI USELLUS

PROVINCIA DI ORISTANO

PIAO

PIANO INTEGRATO DI ATTIVITA' E ORGANIZZAZIONE

2023 – 2025

*(art. 6, cc. 1-4, D.L. 9 giugno 2021, n. 80 convertito, con
modificazioni, in legge 6 agosto 2021, n. 113)*

Approvato con delibera G.C. n. -- del --/--/2023

INDICE

PREMESSA

RIFERIMENTI NORMATIVI

PIANO INTEGRATO DI ATTIVITÀ E ORGANIZZAZIONE 2023-2025

ALLEGATO 1 Piano triennale per la Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza.

ALLEGATO 2 Piano delle azioni positive.

ALLEGATO 3 Piano organizzativo del Lavoro agile- POLA.

ALLEGATO 3 Piano dettagliato degli obiettivi.

ALLEGATO 4 Piano dei Fabbisogni del Personale - Triennio 2023-2025.

ALLEGATO 5 Piano della Formazione del Personale 2023-2025.

PREMESSA

Le finalità del Piano integrato di attività e organizzazione (PIAO) si possono riassumere come segue:

- consentire un migliore coordinamento dell'attività di programmazione delle pubbliche amministrazioni, semplificandone i processi;
- assicurare una migliore qualità e trasparenza dell'attività amministrativa e dei servizi ai cittadini e alle imprese.

Nel Piano, gli obiettivi, le azioni e le attività dell'Ente sono ricondotte alle finalità istituzionali e agli obiettivi pubblici di complessivo soddisfacimento dei bisogni della collettività e dei territori.

Si tratta quindi di uno strumento dotato, da un lato, di rilevante valenza strategica e, dall'altro, di un forte valore comunicativo, attraverso il quale l'Ente pubblico comunica alla collettività gli obiettivi e le azioni mediante le quali sono esercitate le funzioni pubbliche e i risultati che si vogliono ottenere rispetto alle esigenze di valore pubblico da soddisfare.

RIFERIMENTI NORMATIVI

L'art. 6, ai commi da 1 a 4, del d.l. 9 giugno 2021, n. 80 ha introdotto nel nostro ordinamento il Piano Integrato di attività e organizzazione (PIAO), che assorbe una serie di piani e programmi già previsti dalla normativa - in particolare:

- il Piano della performance,
- il Piano Triennale per la Prevenzione della Corruzione e per la Trasparenza,
- il Piano organizzativo del lavoro agile,
- il Piano triennale dei fabbisogni del personale.

Si tratta di una misura di semplificazione e ottimizzazione della programmazione pubblica introdotta nell'ambito del processo di rafforzamento della capacità amministrativa delle PP.AA. funzionale all'attuazione del PNRR.

Il Piano Integrato di Attività e Organizzazione è redatto nel rispetto del quadro normativo di riferimento relativo alla performance (D.lgs. n. 150/2009 e pertinenti linee guida emanate dal Dipartimento della Funzione Pubblica), ai rischi corruttivi e alla trasparenza (Piano nazionale anticorruzione (PNA) e atti di regolazione generali adottati dall'ANAC ai sensi della L n. 190/2012 e D.lgs. n. 33/2013) e di tutte le ulteriori specifiche normative rilevanti nelle altre materie con esso interferenti, nonché sulla base del "piano-tipo", di cui al Decreto del Ministro per la Pubblica Amministrazione, 30 giugno 2022, concernente la definizione del contenuto del Piano Integrato di Attività e Organizzazione.

Ai sensi dell'art. 8, comma 2, del d.m. 30.06.2022, n. 132 (adottato dal Ministro per la Pubblica amministrazione), il termine per l'adozione del Piao deve individuarsi nel trentesimo giorno successivo a quello di approvazione dei bilanci di previsione, eventualmente differito.

Ai sensi dell'art. 6 del d.m. di cui sopra -avente ad oggetto la definizione del contenuto del Piano Integrato di Attività e Organizzazione- le amministrazioni tenute all'adozione del PIAO, con meno di 50 dipendenti, procedono alle attività di cui all'art. 3, c. 1, lett. c), n. 3), ovvero alla mappatura dei processi, limitandosi all'aggiornamento di quella esistente all'entrata in vigore del presente decreto considerando, ai sensi dell'art. 1, c. 16, L. n. 190/2012, quali aree a rischio corruttivo, quelle relative a:

- a) autorizzazione/concessione;
- b) contratti pubblici;
- c) concessione ed erogazione di sovvenzioni, contributi;
- d) concorsi e prove selettive;

e) processi, individuati dal Responsabile della Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza (RPCT) e dai responsabili degli uffici, ritenuti di maggiore rilievo per il raggiungimento degli obiettivi di performance a protezione del valore pubblico.

L'aggiornamento nel triennio di vigenza della sottosezione di programmazione "Rischi corruttivi e trasparenza" avviene in presenza di fatti corruttivi, modifiche organizzative rilevanti o ipotesi di disfunzioni amministrative significative intercorse ovvero di aggiornamenti o modifiche degli obiettivi di performance a protezione del valore pubblico. Scaduto il triennio di validità, il Piano è modificato sulla base delle risultanze dei monitoraggi effettuati nel triennio.

Le amministrazioni con meno di 50 dipendenti sono tenute, altresì, alla predisposizione del Piano integrato di attività e organizzazione limitatamente all'art. 4, c. 1, lett. a), b) e c), n. 2.

Le pubbliche amministrazioni con meno di 50 dipendenti procedono esclusivamente alle attività di cui all'art. 6, Decreto del Ministro per la Pubblica Amministrazione del 30 giugno 2022 concernente la definizione del contenuto del Piano Integrato di Attività e Organizzazione.

PIANO INTEGRATO DI ATTIVITÀ E ORGANIZZAZIONE 2023-2025

SEZIONE 1	
SCHEMA ANAGRAFICA DELL'AMMINISTRAZIONE	
Comune di	USELLUS
Indirizzo	VIA ELEONORA D'ARBOREA 58
Sindaco	FABRIZIO CAO
Codice fiscale/Partita IVA	C.F. 00073880957 P.I. 00073880957
Recapito telefonico	0783938001
Indirizzo internet	www.comune.usellus.or.it
e-mail	info@comune.usellus.or.it
PEC	protocollo@pec.comune.usellus.or.it
Numero dipendenti al 31.12.2022	7
Numero abitanti al 31.12.2022	709

SEZIONE 2**VALORE PUBBLICO, PERFORMANCE E ANTICORRUZIONE**

Sottosezione di programmazione VALORE PUBBLICO	Sezione strategica del Documento Unico di Programmazione (DUP) 2023-2025, approvato con deliberazione di Consiglio comunale n. 9 del 23/03/2023. Bilancio di previsione finanziario 2023-2025, redatto secondo gli schemi ex D.Lgs. n. 118/2011, di cui alla deliberazione del Consiglio comunale n. 10 del 06.04.2023
Sottosezione di programmazione PERFORMANCE	Piano Esecutivo di gestione 2023-2025, approvato con la deliberazione di Giunta Comunale n. 31 del 12/04/2023
	Piano dettagliato degli obiettivi di Performance 2023-2025, approvato con deliberazione di Giunta comunale n. 37 del 09.05.2023;
	Piano delle azioni positive 2023-2025, approvato con deliberazione di Giunta comunale n. G.C. n. 24 del 16.03.2023
Sottosezione di programmazione RISCHI CORRUTTIVI E TRASPARENZA	<p>Piano triennale per la Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza – Triennio 2021-2023, approvato con deliberazione G.C. n. 22 del 30/03/2021;</p> <p>Confermato, per il 2022, con deliberazione di Giunta comunale n. 14 del 16.02.2022 e poi recepito, con deliberazione n. 77 del 10.10.2022, nel PIAO 2022-2024.</p> <p>Premessa</p> <p>La sottosezione è predisposta dal Segretario comunale dell'ente, in qualità di Responsabile della prevenzione della corruzione e della trasparenza (RPCT) sulla base degli obiettivi strategici in materia di prevenzione della corruzione e trasparenza definiti dall'organo di indirizzo, ai sensi della legge n. 190 del 2012, ed elaborati in modo funzionale alle strategie di creazione di valore.</p> <p>Gli elementi essenziali della sottosezione, volti a individuare e a contenere rischi corruttivi, sono quelli indicati nel Piano Nazionale Anticorruzione (PNA) e negli atti di regolazione generali adottati dall'ANAC ai sensi della legge n. 190 del 2012 e del D. Lgs. n. 33 del 2013.</p> <p>Nella predisposizione di tale sezione si è tenuto conto del Piano Nazionale Anticorruzione 2022 (PNA), approvato definitivamente dal Consiglio dell'ANAC con Delibera n. 7 del 17.01.2023 e che avrà</p>

validità per il prossimo triennio.

Sulla base degli indirizzi e dei supporti messi a disposizione dall'ANAC, l'RPCT aggiorna la pianificazione secondo canoni di semplificazione calibrati in base alla tipologia di amministrazione ed avvalendosi di previsioni standardizzate.

In particolare, la sottosezione, sulla base delle indicazioni del PNA, potrà contenere:

- valutazione di impatto del contesto esterno per evidenziare se le caratteristiche strutturali e congiunturali dell'ambiente -culturale, sociale ed economico- nel quale l'amministrazione si trova ad operare possano favorire il verificarsi di fenomeni corruttivi;

- valutazione di impatto del contesto interno per evidenziare se la mission dell'ente e/o la sua struttura organizzativa, in base delle informazioni della Sezione 3.2, possano influenzare l'esposizione al rischio corruttivo della stessa;

- mappatura dei processi sensibili al fine di identificare le criticità che, in ragione della natura e delle peculiarità dell'attività stessa, espongono l'amministrazione a rischi corruttivi con focus sui processi per il raggiungimento degli obiettivi di performance volti a incrementare il valore pubblico;

- identificazione e valutazione dei rischi corruttivi potenziali e concreti (quindi analizzati e ponderati con esito positivo);

- progettazione di misure organizzative per il trattamento del rischio. Individuati i rischi corruttivi le amministrazioni programmano le misure sia generali, previste dalla legge n. 190 del 2012, sia specifiche per contenere i rischi corruttivi individuati. Le misure specifiche sono progettate in modo adeguato rispetto allo specifico rischio, calibrate sulla base del miglior rapporto costi benefici e sostenibili dal punto di vista economico e organizzativo. Devono essere privilegiate le misure volte a raggiungere più finalità, prime fra tutte quelle di semplificazione, efficacia, efficienza ed economicità. Particolare favore va rivolto alla predisposizione di misure di digitalizzazione;

- monitoraggio sull'idoneità e sull'attuazione delle misure;

- programmazione dell'attuazione della trasparenza e relativo monitoraggio ai sensi del D. Lgs. n. 33 del 2013 e delle misure organizzative per garantire l'accesso civico semplice e generalizzato.

Il Comune, con Delibera G.C. n. 14 del 16/02/2022 ha confermato, per l'anno 2022, il Piano per la Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza (PTPCT) - triennio 2021/2023, approvato con deliberazione di G.C. n. 22 del 30.03.2021, in quanto l'ente ha una popolazione residente inferiore ai 5000 abitanti e nel corso dell'anno 2021 non si sono verificati fatti corruttivi né disfunzioni amministrative significative, ai sensi e per gli effetti delle deliberazioni ANAC n. 1074 del 21.11.2018 "Approvazione definitiva dell'aggiornamento 2018 al PNA" e n. 1064 del 13.11.2019 "Approvazione definitiva del Piano Nazionale Anticorruzione 2019".

Detto PTPCT è poi confluito nella sotto-sezione 2.3 "Rischi corruttivi e trasparenza" del PIAO 2022/2024, approvato con Delibera G.C. n. 77 del 20/10/2022.

Non si procede ad aggiornare il PTPCT, già confermato per il 2022, poiché sussistono le condizioni esplicitate dall'ANAC nel PNA 2022/2024 (cfr. punto 10.1.2 "La conferma, nel triennio, della programmazione dell'anno precedente") e nella fattispecie:

	<ul style="list-style-type: none"> • non sono emersi fatti corruttivi o ipotesi di disfunzioni amministrative significative; • non sono state introdotte modifiche organizzative rilevanti siano stati modificati gli obiettivi strategici; • non sono state modificate le altre sezioni del PIAO in modo significativo tale da incidere sui contenuti della sezione anticorruzione e trasparenza. <p>Pertanto, si conferma, anche per il 2023, il PTPCT 2021/2023, approvato con deliberazione G.C. n. 22 del 30.03.2021, già confermato con Delibera G.C. n. 14 del 16.02.2022, cui integralmente si rimanda, consultabile al seguente link: https://www.comune.usellus.or.it/portals/1768/SiscomArchivio/8/ GC-2021-00022-A1.pdf</p> <p>Scaduto il triennio di validità, il Piano è modificato sulla base delle risultanze dei monitoraggi effettuati nel triennio.</p> <p>Sotto-sezione “Bandi di gara e contratti” della Sezione Amministrazione Trasparente modifica a seguito dell’approvazione dell’Allegato 9 al Piano Nazionale Anticorruzione 2022.</p>
--	---

SEZIONE 3		
ORGANIZZAZIONE E CAPITALE UMANO		
Sottosezione di programmazione STRUTTURA ORGANIZZATIVA	Struttura organizzativa indicata nell’allegato c), “dotazione organica”, alla delibera di Giunta comunale n. G.C. n. 20 del 23.02.2023 di approvazione del Piano triennale dei fabbisogni;	Inserita nella programmazione del fabbisogno di personale e confermata nel DUP
Sottosezione di programmazione ORGANIZZAZIONE DEL LAVORO AGILE	Piano organizzativo del lavoro agile (POLA) 2023-2025 approvato con deliberazione della Giunta comunale n. 22 del 23.02.2023 Regolamento per la disciplina del lavoro agile, approvato con deliberazione della Giunta comunale n. 23 del 23.02.2023	

Sottosezione di programmazione PIANO TRIENNALE DEI FABBISOGNI DI PERSONALE	Piano triennale del fabbisogno del personale 2023-2025, approvato con la deliberazione della G.C. n. 20 del 23.02.2023; Allegato 4 del PIAO 2023-2025.	
	Programmazione della formazione del personale – triennio 2023-2025, adottato con delibera di Giunta di approvazione del PIAO 2023-2025. Allegato 5 del PIAO 2023-2025.	

SEZIONE 4

MONITORAGGIO

Il monitoraggio del Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO), ai sensi dell'art. 6, comma 3 del decreto legge 9 giugno 2021, n. 80, convertito, con modificazioni, in legge 6 agosto 2021, n. 113, nonché delle disposizioni di cui all'art. 5, del Decreto del Ministro per la Pubblica Amministrazione n. 132 del 30.06.2022, concernente la definizione del contenuto del Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) sarà effettuato:

- secondo le modalità stabilite dagli articoli 6 e 10, comma 1, lett. b) del D.Lgs. 27 ottobre 2009, n. 150, per quanto attiene alle sottosezioni “Valore pubblico” e “Performance”;
- secondo le modalità definite dall'ANAC, relativamente alla sottosezione “Rischi corruttivi e trasparenza”;
- su base triennale dal Nucleo di Valutazione (NdV) associato di cui all'articolo 14 del D.Lgs. 27 ottobre 2009, n. 150 o dal Nucleo di valutazione, ai sensi dell'articolo 147 del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, relativamente alla Sezione “Organizzazione e capitale umano”, con riferimento alla coerenza con gli obiettivi di performance.