

COMUNE DI MONTECILFONE

Provincia di Campobasso

PIANO INTEGRATO DI ATTIVITÀ E ORGANIZZAZIONE

2023 - 2025

(art. 6, commi da 1 a 4, del decreto legge 9 giugno 2021, n. 80, convertito, con modificazioni, in legge 6 agosto 2021, n. 113)

Premessa

Le finalità del Piano integrato di attività e organizzazione (PIAO) si possono riassumere come segue:

- ottenere un migliore coordinamento dell'attività di programmazione delle pubbliche amministrazioni, semplificandone i processi;
- assicurare una migliore qualità e trasparenza dell'attività amministrativa e dei servizi ai cittadini e alle imprese.

Nel Piano, gli obiettivi, le azioni e le attività dell'Ente sono ricondotti alle finalità istituzionali e agli obiettivi pubblici di complessivo soddisfacimento dei bisogni della collettività e dei territori.

Si tratta quindi di uno strumento dotato, da un lato, di rilevante valenza strategica e, dall'altro, di un forte valore comunicativo, attraverso il quale l'Ente pubblico comunica alla collettività gli obiettivi e le azioni mediante le quali sono esercitate le funzioni pubbliche e i risultati che si vogliono ottenere rispetto alle esigenze di valore pubblico da soddisfare.

Il PIAO 2023-2025 è il primo a essere redatto in forma ordinaria, dopo il primo Piano adottato in forma sperimentale per il triennio 2022-2024.

Riferimenti normativi

L'art. 6, cc. 1-4, D.L. 9 giugno 2021, n. 80 ha introdotto nel nostro ordinamento il Piano Integrato di attività e organizzazione (PIAO), che assorbe una serie di piani e programmi già previsti dalla normativa - in particolare: il Piano della performance, il Piano Triennale per la Prevenzione della Corruzione e per la Trasparenza, il Piano organizzativo del lavoro agile e il Piano triennale dei fabbisogni del personale - quale misura di semplificazione e ottimizzazione della programmazione pubblica nell'ambito del processo di rafforzamento della capacità amministrativa delle PP.AA. funzionale all'attuazione del PNRR.

Il Piano Integrato di Attività e Organizzazione è redatto nel rispetto del quadro normativo di riferimento relativo alla Performance (D.Lgs. n. 150/2009 e relative Linee Guida emanate dal Dipartimento della Funzione Pubblica), ai Rischi corruttivi e trasparenza (Piano nazionale anticorruzione (PNA) e atti di regolazione generali adottati dall'ANAC ai sensi della L n. 190/2012 e D.Lgs. n. 33/2013) e di tutte le ulteriori specifiche normative di riferimento delle altre materie, dallo stesso assorbite, nonché sulla base del "Piano tipo", di cui al Decreto del Ministro per la Pubblica Amministrazione 30 giugno 2022, concernente la definizione del contenuto del Piano Integrato di Attività e Organizzazione.

Ai sensi dell'art. 6, c. 6-bis, D.L. 9 giugno 2021, n. 80, come introdotto dall'art. 1, c. 12, D.L. 30 dicembre 2021, n. 228, e successivamente modificato dall'art. 7, c. 1, D.L. 30 aprile 2022, n. 36, la data di scadenza per l'approvazione del PIAO in fase di prima applicazione è stata fissata al 30 giugno 2022.

Contenuti per gli enti con meno di 50 dipendenti ("PIAO semplificato")

<u>Le pubbliche amministrazioni con meno di 50 dipendenti procedono esclusivamente alle attività di cui all'art. 6, Decreto del Ministro per la Pubblica Amministrazione del 30 giugno 2022 concernente la definizione del contenuto del Piano Integrato di Attività e Organizzazione.</u>

Le amministrazioni con meno di 50 dipendenti, in particolare, sono tenute a compilare la sezione relativa alla "SCHEDA ANAGRAFICA" in cui sono evidenziati i dati identificativi dell'ente, il sito internet e i contatti.

Relativamente alla sezione **"VALORE PUBBLICO, PERFORMANCE E ANTICORRUZIONE"**, ai sensi dell'art. 6 del Decreto del Ministro per la Pubblica Amministrazione del 30 giugno 2022, le amministrazioni tenute all'adozione del PIAO con meno di 50 dipendenti, procedono alle attività di cui all'art. 3, c. 1, lett. c), n. 3), per la mappatura dei processi, limitandosi all'aggiornamento di quella esistente all'entrata in vigore del presente decreto considerando, ai sensi dell'art. 1, c. 16, L. n. 190/2012, quali aree a rischio corruttivo, quelle relative a:

- a) autorizzazione/concessione;
- b) contratti pubblici;
- c) concessione ed erogazione di sovvenzioni, contributi;
- d) concorsi e prove selettive;
- e) processi, individuati dal Responsabile della Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza (RPCT) e dai responsabili degli uffici, ritenuti di maggiore rilievo per il raggiungimento degli obiettivi di performance a protezione del valore pubblico.

L'aggiornamento nel triennio di vigenza della sottosezione di programmazione "Rischi corruttivi e trasparenza" avviene in presenza di fatti corruttivi, modifiche organizzative rilevanti o ipotesi di disfunzioni amministrative significative intercorse ovvero di aggiornamenti o modifiche degli obiettivi di performance a protezione del valore pubblico.

Scaduto il triennio di validità, il Piano è modificato sulla base delle risultanze dei monitoraggi effettuati nel triennio.

Con riferimento alla sezione "ORGANIZZAZIONE E CAPITALE UMANO" sono tenute alla predisposizione del Piano integrato di attività e organizzazione limitatamente alle sezioni indicate dall'art. 4, c. 1, lett. a), b) e c), n. 2 e cioè:

- struttura organizzativa
- organizzazione del lavoro agile;
- programmazione del fabbisogno del personale inerente la programmazione delle cessazioni dal servizio, effettuata sulla base della disciplina vigente, e la stima dell'evoluzione dei fabbisogni di personale in relazione alle scelte in materia di reclutamento, operate sulla base della digitalizzazione dei processi, delle esternalizzazioni o internalizzazioni o dismissioni di servizi, attività o funzioni.

Infine, la sezione "MONITORAGGIO" non deve essere compilata dagli enti con meno di 50 dipendenti.

Sulla base del quadro normativo di riferimento, il Piano Integrato di Attività e Organizzazione 2023-2025 ha quindi il compito principale di fornire, una visione d'insieme sui principali strumenti di programmazione operativa e sullo stato di salute dell'Ente al fine di coordinare le diverse azioni contenute nei singoli Piani.

Tempi di approvazione

Ai sensi dell'art. 8 del decreto del Ministro per la Pubblica Amministrazione concernente la definizione del contenuto del Piano Integrato di Attività e Organizzazione, il termine per l'approvazione del PIAO, è stabilito nel 31 gennaio di ogni anno. Tuttavia, in ogni caso di differimento del termine previsto a legislazione vigente per l'approvazione dei bilanci di previsione, il termine per approvare il PIAO è differito di trenta giorni successivi a quello di approvazione dei bilanci (art. 8, comma 2, D.M. 30 giugno 2022).

Piani assorbiti

L'articolo 1 del DPR n.81, pubblicato in Gazzetta Ufficiale n. 151/2022 del 30 giugno 2022 individua i documenti assorbiti dal PIAO:

- Piano dei Fabbisogni di Personale (PFP) e Piano delle azione concrete (PAC);
- Piano per Razionalizzare l'utilizzo delle Dotazioni Strumentali (PRSD);
- Piano della Performance (PdP);
- Piano di Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza (PtPCT);
- Piano Organizzativo del Lavoro Agile (POLA);
- Piano di Azioni Positive (PAP).

Per gli enti con meno di 50 dipendenti rimane vigente il piano della performance o piano degli obiettivi, non essendo obbligatoria la compilazione della sezione Performance del PIAO.

Piano Integrato di Attività e Organizzazione 2023-2025

SEZIONE 1

SCHEDA ANAGRAFICA DELL'AMMINISTRAZIONE

In questa sezione sono riportati tutti i dati identificativi dell'amministrazione

NOTE

Comune di Montecilfone

Indirizzo: Via Roma 109 - 86032 Montecilfone CB

C.F. 82004010706 Sindaco: Giorgio Manes

Numero dipendenti al 31 dicembre anno precedente: 7 Numero abitanti al 31 dicembre anno precedente: 1.218

Telefono: 087 979130

Sito internet: www.comune.montecilfone.cb.it E-mail: comune@comune.montecilfone.cb.it PEC: comune.montecilfonecb@legalmail.it

SEZIONE 2

2.1 Valore pubblico

2.2 Performance

VALORE PUBBLICO, PERFORMANCE E ANTICORRUZIONE

NON OBBLIGATORIA

NON OBBLIGATORIA

Seppur non obbligatoria per i piccoli Comuni, la compilazione della presente sotto-sezione è opportuna al fine di implementare la logica di integrazione sottesa al PIAO.

Per tutti gli aspetti relativi alla performance si rinvia al piano della performance allegato al presente atto e contrassegnato come "allegato 1"

2.3 Rischi corruttivi e trasparenza

Premessa

La sottosezione è predisposta dal Responsabile della prevenzione della corruzione e della trasparenza (RPCT) sulla base degli obiettivi strategici in materia di prevenzione della corruzione e trasparenza definiti dall'organo di indirizzo, ai sensi della legge n. 190 del 2012 e che vanno formulati in una logica di integrazione con quelli specifici programmati in modo funzionale alle strategie di creazione di valore.

Gli elementi essenziali della sottosezione, volti a individuare e a contenere rischi corruttivi, sono quelli indicati nel Piano nazionale anticorruzione (PNA) e negli atti di regolazione generali adottati dall'ANAC ai sensi della legge n. 190 del 2012 e del decreto legislativo n. 33 del 2013.

Sulla base degli indirizzi e dei supporti messi a disposizione dall'ANAC, l'RPCT potrà aggiornare la pianificazione secondo canoni di semplificazione calibrati in base alla tipologia di amministrazione ed avvalersi di previsioni standardizzate. In particolare, la sottosezione, sulla base delle indicazioni del PNA, potrà contenere:

- Valutazione di impatto del contesto esterno per evidenziare se le caratteristiche strutturali e congiunturali dell'ambiente, culturale, sociale ed economico nel quale l'amministrazione si trova ad operare possano favorire il verificarsi di fenomeni corruttivi.
- Valutazione di impatto del contesto interno per evidenziare se la *mission* dell'ente e/o la sua struttura organizzativa, sulla base delle informazioni della Sezione 3.2 possano influenzare l'esposizione al rischio corruttivo della stessa.
- Mappatura dei processi sensibili al fine di identificare le criticità che, in ragione della natura e delle peculiarità dell'attività stessa, espongono l'amministrazione a rischi corruttivi con focus sui processi per il raggiungimento degli obiettivi di performance volti a incrementare il valore pubblico (cfr. 2.2.).
- Identificazione e valutazione dei rischi corruttivi potenziali e concreti (quindi analizzati e ponderati con esiti positivo).
- Progettazione di misure organizzative per il trattamento del rischio. Individuati i rischi corruttivi le amministrazioni programmano le misure sia generali, previste dalla legge 190/2012, che specifiche per contenere i rischi corruttivi individuati. Le misure specifiche sono progettate in modo adeguato rispetto allo specifico rischio, calibrate sulla base del miglior rapporto costi benefici e sostenibili dal punto di vista economico e organizzativo. Devono essere privilegiate le misure volte a raggiungere più finalità, prime fra tutte quelli di semplificazione, efficacia, efficienza ed economicità. Particolare favore va rivolto alla predisposizione di misure di digitalizzazione.
- Monitoraggio sull'idoneità e sull'attuazione delle misure.
- Programmazione dell'attuazione della trasparenza e relativo monitoraggio ai sensi del decreto

legislativo n. 33 del 2013 e delle misure organizzative per garantire l'accesso civico semplice e generalizzato.

L'ente procede alla **mappatura dei processi**, limitatamente all'aggiornamento di quella esistente alla data di entrata in vigore del decreto considerando, ai sensi dell'art. 1, c 16, L. n. 190/2012, quali aree a rischio corruttivo, quelle relative a:

- a) Autorizzazione/concessione;
- b) Contratti pubblici;
- c) Concessione ed erogazione di sovvenzioni, contributi;
- d) Concorsi e prove selettive;
- e) Processi, individuati dal Responsabile della Prevenzione della Corruzione e Trasparenza (RPCT) responsabili degli uffici, ritenuti di maggiore rilievo per il raggiungimento degli obiettivi di performance a protezione del valore pubblico.

Il Piano Nazionale Anticorruzione 2022 adottato da ANAC con delibera n. 7 del 17.01.2023 ha stabilito tuttavia alcune semplificazioni nella mappatura dei processi per le amministrazioni e gli enti con meno di 50 dipendenti, ritenendo, in una logica di semplificazione – e in considerazione della sostenibilità delle azioni da porre in essere - di indicare le seguenti priorità rispetto ai processi da mappare e presidiare con specifiche misure:

- 1. processi rilevanti per l'attuazione degli obiettivi del PNRR (ove le amministrazioni e gli enti provvedano alla realizzazione operativa degli interventi previsti dal PNRR) e dei fondi strutturali. Ciò in quanto si tratta di processi che implicano la gestione di ingenti risorse finanziarie messe a disposizione dall'Unione europea;
- 2. processi direttamente collegati a obiettivi di performance;
- 3. processi che coinvolgono la spendita di risorse pubbliche a cui vanno, ad esempio, ricondotti i processi relativi ai contratti pubblici e alle erogazioni di sovvenzioni, contributi, sussidi, ausili finanziari, nonché l'attribuzione di vantaggi economici di qualunque genere a persone ed enti pubblici e privati;
- processi afferenti ad aree di rischio specifiche in relazione alla tipologia di amministrazione/ente. Ad esempio, per gli Enti locali lo smaltimento dei rifiuti e la pianificazione urbanistica.

L'aggiornamento nel triennio di vigenza della sezione avviene in presenza di fatti corruttivi modifiche organizzative rilevanti o ipotesi di disfunzioni amministrative significative intercorse ovvero di aggiornamenti o modifiche degli obiettivi di performance a protezione del valore pubblico.

Scaduto il triennio di validità, il Piano è modificato sulla base delle risultanze dei monitoraggi effettuati nel triennio.

Per il nuovo piano anticorruzione, si rinvia al documento denominato "allegato 2" al presente programma.

Per la mappatura dei processi si rinvia al documento denominato "allegato 2.A" al presente programma.

SEZIONE 3

ORGANIZZAZIONE E CAPITALE UMANO

3.1 Struttura organizzativa

Premessa

In questa sezione si presenta il modello organizzativo adottato dall'Amministrazione/Ente:

- organigramma;
- livelli di responsabilità organizzativa, n. di fasce per la gradazione delle posizioni dirigenziali e simili (es. posizioni organizzative);
- ampiezza media delle unità organizzative in termini di numero di dipendenti in servizio;
- altre eventuali specificità del modello organizzativo, nonché gli eventuali interventi e le azioni necessarie per assicurare la sua coerenza rispetto agli obiettivi di valore pubblico identificati.

ORGANIGRAMMA SEGRETARIO SINDACO COMUNALE Nicola Marzulli Giorgio Manes **SERVIZIO SERVIZIO ASSETTO DEL SERVIZIO CONTABILITA' AMMINISTRATIVO TERRITORIO E SVILUPPO** Giorgio Manes (Sindaco) Vincenzo Gallina Antonio Flocco (art. 53, comma 23 della (convenzione art. 23 **UFFICIO DI VIGILANZA** legge 388/2000) CCNL 16,11,2022) **Collaboratori: Collaboratori: Collaboratori:** Antonio Di Lena Gabriele Pallotta Fernando Iorio Gabriele Pallotta Guido Sforza Antonio Malacrino

LIVELLI DI RESPONSABILITA' ORGANIZZATIVA

Nel Comune di Montecilfone sono presenti n. 3 Unità Organizzative.

Il **Segretario comunale** presta servizio in convenzione garantendo la presenza per n. 2 giorni a settimana. È presente un **Responsabile del Servizio Tecnico** (denominato "Assetto del Territorio") a tempo pieno e un Responsabile del **Servizio Finanziario** (denominato "Contabilità e Sviluppo") a tempo determinato e parziale, utilizzato mediante convenzione con il Comune di Larino ai sensi dell'art. 23 CCNL 16.11.2023. Il Sindaco è Responsabile del **Servizio Amministrativo** ai sensi dell'art. 53, comma 23 della legge 388/2000.

L'Ufficio di Vigilanza è composto da una unità che, ai sensi della legge regionale Molise n. 12/90, è alle dirette dipendenze del **Sindaco**.

AMPIEZZA MEDIA DELLE UNITA' ORGANIZZATIVE

Ogni U.O. ha in media 2 dipendenti. Il Servizio Amministrativo e il Servizio Contabilità e Sviluppo tuttavia presentano carenza di personale, come meglio precisato nella sezione che segue. Gli Uffici di Anagrafe e Stato Civile infatti sono ricoperti da personale esterno.

ALTRI ELEMENTI SUL MODELLO ORGANIZZATIVO

Le carenze di personale sono colmate in parte dall'utilizzo di personale dipendente di società esterne che svolgono le mansioni del Servizio Anagrafe e Stato Civile, nonchè le attività tributarie afferenti all'IMU.

Il servizio sociale è curato da personale dipendente dell'Ambito Sociale di Termoli.

INTERVENTI CORRETTIVI

Nel breve periodo, il Servizio Amministrativo richiede un urgente rafforzamento del personale, in quanto le mansioni già svolte da personale collocato a riposo negli ultimi anni, non sono attualmente ben distribuite fra il personale in servizio. Talvolta ciò determina persino difficoltà nell'individuare le competenze del singolo, con gravi ripercussioni sui servizi resi. Inoltre, il prossimo pensionamento del personale dell'Ufficio di Vigilanza determinerà uno scoperto nel suddetto Ufficio (tuttavia colmabile con l'entrata in servizio di un'altra unità di personale come previsto nel programma assunzionale), ma anche nell'Ufficio del protocollo, le cui mansioni erano finora ricoperte in via temporanea dal personale di polizia locale.

Sempre nel breve periodo, occorre valutare attentamente l'opportunità di sottrarre la responsabilità del Servizio Amministrativo al Sindaco per attribuirla a personale in servizio, al fine di evitare commistioni fra organi politici e organi burocratici.

Nel programma assunzionale è prevista l'entrata in servizio di n. 3 unità di personale:

- un funzionario contabile part-time 18 ore settimanali, in sostituzione del Responsabile del Servizio Contabilità e Sviluppo, attualmente in servizio a tempo determinato e parziale in convenzione con il Comune di Larino ai sensi dell'art. 23 CCNL 16.11.2022;
- un istruttore amministrativo-contabile part-time 18 ore settimanali;
- un istruttore di vigilanza part-time 18 ore settimanali in sostituzione del personale dell'Ufficio di Vigilanza che maturerà i requisiti per il collocamento a riposo dal mese di ottobre 2023. Il reclutamento, come da DGC n. 35 del 26.04.2023, recepita nel DUP con DCC n. 6 del 29.05.2023, avverrà tramite assunzione di un istruttore part time al 50%, al fine di conseguire un risparmio di spesa corrente.

Con il presente PIAO, l'Ente intende procedere alla modifica delle previsioni circa le modalità di assunzione del personale, ferme restando le previsioni economico-finanziarie già vagliate dal revisore dei conti e approvate dalla Giunta. La modifica si rende opportuna per consentire il più ampio ventaglio di scelte possibili, soprattutto al fine di valutare l'eventuale selezione di personale già formato e attualmente in servizio presso altri Enti. Pertanto, le nuove assunzioni dovranno avvenire secondo una delle seguenti modalità alternative:

- utilizzo di personale in servizio presso altri Enti mediante scavalco condiviso o scavalco d'eccedenza;
- attingendo a graduatorie di altri enti;
- con procedure di mobilità fra enti locali;
- con procedura concorsuale.

3.2 Organizzazione del lavoro agile

Premessa

In questa sottosezione sono indicati, secondo le più aggiornate Linee Guida emanate dal Dipartimento della Funzione Pubblica (https://www.funzionepubblica.gov.it/sites/funzionepubblica.gov.it/files/PA Linee guida lavoro agile.pdf), nonché in coerenza con i contratti, la strategia e gli obiettivi legati allo sviluppo di modelli innovativi di organizzazione del lavoro, anche da remoto (es. lavoro agile e telelavoro). In particolare, la sezione deve contenere:

- le condizionalità e i fattori abilitanti (misure organizzative, piattaforme tecnologiche, competenze professionali);
- gli obiettivi all'interno dell'amministrazione, con specifico riferimento ai sistemi di misurazione della performance;

 i contributi al miglioramento delle performance, in termini di efficienza e di efficacia (es. qualità percepita del lavoro agile; riduzione delle assenze, customer/user satisfaction per servizi campione).

Il lavoro agile è in via generale disciplinato dall'art. 18 L. n. 81/2017. L'intera normativa vigente in materia di lavoro agile nella p.a. e le relative linee guida ministeriali sono consultabili al seguente link: https://www.funzionepubblica.gov.it/normativa.

- Il lavoro agile, dunque, sarà applicato nel rispetto della normativa sopracitata, così come modificato dalla Legge di Bilancio 2023, e del contratto CCNL 16/11/2022, artt. 63, 64, 65, 66, 67. In ordine alle regole recentemente approvate con la legge di bilancio 2023 e successive modificazioni, in materia di lavoro agile, si rappresenta che:
- l'art. 28 bis del D.L. 48/2023 ha prorogato fino al 30 settembre 2023 il diritto di accesso al lavoro agile per i lavoratori fragili, ma non per i genitori di figli minori di 14 anni in condizioni di fragilità, che pertanto dal 1° gennaio possono accedere al lavoro agile come la generalità dei lavoratori, ma con una eventuale priorità come previsto dal D.Lgs. n. 105/2022 assieme ad altre particolari categorie di lavoratori;
- per i lavoratori fragili, le relative comunicazioni dal 1° febbraio 2023 dovranno essere trasmesse con le regole ordinarie previste per la generalità dei lavoratori: stipula di un accordo individuale e comunicazione telematicamente entro il termine di 5 giorni al Ministero del Lavoro dei nominativi dei lavoratori, della data di inizio e di cessazione delle prestazioni di lavoro in modalità agile.

3.3 Piano triennale dei fabbisogni di personale

3.3.1 Rappresentazione della consistenza di personale al 31 dicembre dell'anno precedente Premessa

In questa sottosezione, alla consistenza in termini quantitativi del personale è accompagnata la descrizione del personale in servizio suddiviso in relazione ai profili professionali presenti. Per il calcolo della capacità assunzionale si rinvia alla deliberazione della Giunta comunale n. DGC n. 35 del 26.04.2023 e alla Parte II del DUP 2023/2025 approvato con DCC n. 6 del 29.05.2023. Tali documenti sono stati oggetto di separata approvazione della Giunta comunale, previo parere del revisore unico dei conti, che ha verificato il rispetto della normativa in materia di limiti alle spese di personale e di capacità assunzionali.

CONSISTENZA DEL PERSONALE AL 31 DICEMBRE 2022:

Cat.	Posti coperti alla data del 31.12.2022		Posti da coprire per effetto del presente piano		Costo complessivo dei posti da coprire
	Full Time	Part Time	Full Time	Part Time	
DIRIGENTI					€
FUNZIONARI E.Q.	1	1		1	€ 17.654,55
FUNZIONARI SENZA E.Q.	1				€
ISTRUTTORI	2			2	€ 32.254,56

OPERATORI ESPERTI	1			€
OPERATORI	1			€
Α				€
TOTALE	6	1	3	€ 49.909,11

SUDDIVISIONE DEL PERSONALE IN BASE AI PROFILI PROFESSIONALI:

Cat.	Analisi dei profili professionali in servizio
DIRIGENTI	
FUNZIONARI E.Q.	 n. 1 Responsabile del Servizio Assetto del Territorio; n. 1 Responsabile del Servizio Contabilità e Sviluppo a tempo determinato e parziale in convenzione art. 23 CCNL 16.11.2022 con il Comune di Larino.
FUNZIONARI SENZA E.Q.	n. 1 unità assegnata all'Ufficio Tecnico-Manutentivo, con funzioni anche di approvvigionamento e protezione civile.
ISTRUTTORI	 n. 1 unità di personale di polizia municipale n. 1 unità di personale assegnata al servizio Amministrativo e con funzioni di addetto ai tributi (TARI, canone unico, servizio idrico, servizi a domanda individuale)
OPERATORI ESPERTI	n. 1 unità di personale assegnato al servizio tecnico e con mansioni di autista e manutentore
OPERATORI	n. 1 unità di personale assegnato al servizio tecnico e con mansioni di manutentore
Α	

3.3.2 Programmazione strategica delle risorse umane

Premessa

Il piano triennale del fabbisogno si inserisce a valle dell'attività di programmazione complessivamente intesa e, coerentemente ad essa, è finalizzato al miglioramento della qualità dei servizi offerti ai cittadini e alle imprese.

Attraverso la giusta allocazione delle persone e delle relative competenze professionali che servono all'amministrazione si può ottimizzare l'impiego delle risorse pubbliche disponibili e si perseguono al meglio gli obiettivi di valore pubblico e di *performance* in termini di migliori servizi alla collettività.

La programmazione e la definizione del proprio bisogno di risorse umane, in correlazione con i risultati da raggiungere, in termini di prodotti, servizi, nonché di cambiamento dei modelli organizzativi, permette di distribuire la capacità assunzionale in base alle priorità strategiche. In relazione, è dunque opportuno che le amministrazioni valutino le proprie azioni sulla base dei seguenti fattori:

- capacità assunzionale calcolata sulla base dei vigenti vincoli di spesa (per la quale si rinvia alla deliberazione della Giunta comunale n. 35 del 26.04.2023);
- stima del trend delle cessazioni, sulla base ad esempio dei pensionamenti;
- stima dell'evoluzione dei bisogni, in funzione di scelte legate, ad esempio:
- a) alla digitalizzazione dei processi (riduzione del numero degli addetti e/o individuazione di addetti con competenze diversamente qualificate);
- b) alle esternalizzazioni/internalizzazioni o potenziamento/dismissione di servizi/attività/funzioni;
- c) ad altri fattori interni o esterni che richiedono una discontinuità nel profilo delle risorse umane in termini di profili di competenze e/o quantitativi.

All'interno della programmazione strategica delle risorse umane, trova collocazione anche il piano delle azioni positive, adottato con DGC n. 29 del 17.04.2023 e contraddistinto come "allegato 3". Con il presente PIAO, l'Ente intende procedere alla modifica delle previsioni circa le modalità di assunzione del personale, ferme restando le previsioni economico-finanziarie già vagliate dal revisore dei conti e approvate dalla Giunta. La modifica si rende opportuna per consentire il più ampio ventaglio di scelte possibili, soprattutto al fine di valutare l'eventuale selezione di personale già formato e attualmente in servizio presso altri Enti. Di seguito sono descritte le assunzioni programmate, le nuove modalità di assunzione previste e i relativi costi.

PROGRAMMAZIONE TRIENNALE FABBISOGNO DEL PERSONALE 2023 -2025					
		ANNO 2023			
Categoria giuridica	Profilo professionale	Modalità di accesso	Tipologia di rapporto	Note	costo
D1	Istruttore Contabile	Utilizzo graduatorie di altri enti o Concorso pubblico o Mobilità volontaria o scavalco condiviso o scavalco d'eccedenza	Tempo Parziale 18 ore sett.	Da assegnare al settore finanziario	17.654,55
C1	Istruttore amministrativo contabile	Utilizzo graduatorie di altri enti o Concorso pubblico o Mobilità volontaria o scavalco condiviso o scavalco d'eccedenza	Tempo Parziale 18 ore sett.	Da assegnare al settore amministrativo e/o finanziario	15.827,28
C1	Istruttore di vigilanza	Utilizzo graduatorie di altri enti o Concorso pubblico o Mobilità volontaria o scavalco	Tempo Parziale 18 ore sett.	Da assegnare al settore tecnico	16.427,28

TOTALE COSTO NUOVE ASSUNZIONI 2023 49.90	9,11
CAPACITA' ASSUNZIONALI 2023 119.8	68,11
CAPACITA' ASSUNZIONALI GIA' UTILIZZATE 7.726	,02
RESIDUO DISPONIBILE 2023 62.23	2,98
UTILIZZO AUMENTO DEL FONDO DELLE P.O. 24.00	0,00
RESIDUO DISPONIBILE FINALE ANNO 2022 38.23	2,98

ANNI 2024 E 2025

- Sostituzione, nei limiti consentiti, dei posti che si renderanno vacanti, previa ricognizione delle figure professionali necessarie, in applicazione della norma in materia di definizione del plafond assunzionale e delle procedure concorsuali pro tempore vigente e al Regolamento Comunale sull'ordinamento degli Uffici e Servizi;
- Eventuali assunzioni per esigenze straordinarie e temporanee degli uffici, nel rispetto della normativa vigente in tema di lavoro flessibile (art. 9, comma 28 D.L. 78/2010 e art. 36 D. Lgs. n. 165/2001; D.Lgs. n. 81/2015) e di contenimento della spesa di personale.

Stima del trend delle cessazioni per anno	Unità	Motivo cessazione
2023	1	Pensionamento
2024	-	-
2025	-	-

STIMA DELL'EVOLUZIONE DEI BISOGNI – ANNI 2023-2024-2025:

- a) a seguito della digitalizzazione dei processi:
- b) a seguito di esternalizzazioni di attività:

c) a seguito internalizzazioni di attività:

In caso di internalizzazione dei servizi dell'Anagrafe e Stato Civile e delle attività afferenti all'IMU, attualmente affidate all'esterno, l'amministrazione dovrà prevedere con dovuto anticipo a programmare l'assunzione di nuovo personale qualificato, previa verifica degli spazi assunzionali a livello finanziario.

d) a seguito di dismissione di servizi:

La futura dismissione del servizio idrico, le cui competenze saranno trasferite alla società in house GRIM scarl, facente capo all'autorità d'ambito EGAM, determinerà una differente distribuzione dei carichi di lavoro nell'Ufficio Tributi.

e) a seguito di potenziamento di servizi:

Le numerose domande relative alla ricostruzione post-sisma del 2018, possono determinare l'amministrazione a potenziare l'ufficio tecnico, già concentrato sulle attività di attuazione degli interventi collegati al PNRR.

f) a causa di altri fattori interni:

g) a causa di altri fattori esterni:

La possibile entrata in vigore di norme che anticipano l'età pensionabile potrebbe condurre a un improvviso aumento del fabbisogno di personale. Pertanto la

programmazione del fabbisogno deve valutare attentamente l'eventualità dell'anticipo dell'età pensionabile al fine di ovviare ad improvvise carenze.