



CITTA' DI BARLETTA

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

*N. 241
del 14/10/2023*

OGGETTO: APPROVAZIONE PIANO INTEGRATO DI ATTIVITÀ E ORGANIZZAZIONE (P.I.A.O.) 2023-2025 DEL COMUNE DI BARLETTA E RELATIVI ALLEGATI

L'anno duemilaventitre il giorno quattordici del mese di Ottobre alle ore 09.23 nella Sede Comunale si è riunita

LA GIUNTA COMUNALE

convocata nelle forme di legge.

Sono rispettivamente presenti ed assenti i sigg.:

		Presenti	Assenti
CANNITO Cosimo Damiano	Sindaco	X	
DILEO Giuseppe	Vice sindaco	X	
CAMPESE Davide	Assessore	X	
CILLI Oronzo	Assessore	X	
DEGENNARO Marcello Fabio Massimo	Assessore	X	
GRIMALDI Pier Paolo Rosario Pio	Assessore	X	
MIRABELLO ROSARIA	Assessore	X	
RICATTI Lucia	Assessore	X	
SCAZZERI Valentina	Assessore	X	
SCOMMEGNA Anna Maria	Assessore	X	

Presiede il Sindaco CANNITO Cosimo Damiano

Partecipa il Segretario Generale Carlucci Domenico

Il Presidente, riconosciuto legale il numero degli intervenuti, dichiara aperta la seduta e invita a deliberare sull'argomento indicato in oggetto.

LA GIUNTA COMUNALE

Richiamati i seguenti atti di programmazione:

- delibera di Consiglio Comunale n. 49 del 30.12.2022 di approvazione del Documento Unico di Programmazione (DUP) 2023/2025;
- delibera di Giunta Comunale n. 7 del 25.01.2023 di approvazione del Piano Esecutivo di Gestione provvisorio (art. 169 del d.lgs. n. 267/2000) Anno 2023;
- delibera di Consiglio Comunale n. 10 del 20.02.2023 di approvazione delle Linee di mandato programmatiche del Sindaco per il 2022-2027;
- delibera di Consiglio Comunale n. 31 del 7.04.2023 di approvazione della Nota di aggiornamento al Documento Unico di Programmazione 2023/2025;
- delibera di Consiglio Comunale n. 32 del 7.04.2023 di approvazione del Bilancio di previsione 2023/2025;
- deliberazione di Giunta Comunale n. 83 del 9.05.2003 di approvazione dello schema di rendiconto dell'esercizio 2022 e della relazione sulla gestione art. 151, comma 6, e art. 231, comma 1, D.lgs. n. 267/2000, e art. 11, comma. 6, D.lgs. n. 118/2011;
- deliberazione di Consiglio Comunale n. 46 del 12/06/2023 di approvazione del rendiconto relativo all'esercizio finanziario 2022;
- deliberazione di Giunta Comunale n. 153 del 23.06.2023 di ridefinizione della struttura organizzativa del Comune di Barletta, che prevede sette aree organizzative, oltre a un'unità organizzativa di Supporto alla direzione politica dell'Ente e un'unità organizzativa di Segreteria generale;
- decreto sindacale prot. n. 51408 del 30.06.2023 di conferimento dell'incarico di Dirigente titolare dell'AREA IV - Settore Organizzazione e Sviluppo Risorse Umane, Responsabile della redazione del Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO), alla dott.ssa Rosa Di Palma;

VISTO il D.L. 9 giugno 2021, n. 80, conv. dalla legge 6 agosto 2021, n. 113, il cui art. 6, primo comma, stabilisce che "Per assicurare la qualità e la trasparenza dell'attività amministrativa e migliorare la qualità dei servizi ai cittadini e alle imprese e procedere alla costante e progressiva semplificazione e reingegnerizzazione dei processi anche in materia di diritto di accesso, le pubbliche amministrazioni, con esclusione delle scuole di ogni ordine e grado e delle istituzioni educative, di cui all'articolo 1, comma 2, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, con più di cinquanta dipendenti, entro il 31 gennaio di ogni anno adottano il Piano integrato di attività e organizzazione, di seguito denominato Piano, nel rispetto delle vigenti discipline di settore e, in particolare, del decreto legislativo 27 ottobre 2009, n. 150 e della legge 6 novembre 2012, n.190";

CONSIDERATO che il settimo comma del richiamato art. 6, stabilisce che "In caso di mancata adozione del Piano trovano applicazione le sanzioni di cui all'articolo 10, comma 5, del decreto legislativo 27 ottobre 2009, n. 150, ferme restando quelle previste dall'articolo 19, comma 5, lettera b), del decreto-legge 24 giugno 2014, n. 90, convertito, con modificazioni, dalla legge 11 agosto 2014, n. 114";

TENUTO CONTO di quanto stabilito:

- a) dal D.P.R. 24 giugno 2022 n.81, con il quale è stato approvato il Regolamento recante individuazione degli adempimenti relativi ai Piani assorbiti dal Piano integrato di attività e organizzazione, il cui art.1, c.1, prevede, per i comuni con più di 50 dipendenti, la soppressione dei seguenti adempimenti, in quanto assorbiti nelle apposite sezioni del Piano integrato di attività e organizzazione (PIAO):
 - 1) Piano dei fabbisogni di personale, di cui all'art. 6, commi 1, 4, 6, e art. 6-ter, D.Lgs. 30 marzo 2001, n. 165;

- 2) Piano delle azioni concrete, di cui all'art. 60 bis, c. 2, D.Lgs. 30 marzo 2001, n.165;
 - 3) Piano per razionalizzare l'utilizzo delle dotazioni strumentali, anche informatiche, che corredano le stazioni di lavoro nell'automazione d'ufficio, di cui all'art. 2, comma 594, lettera a), della legge 24 dicembre 2007, n. 244;
 - 4) Piano della performance, di cui all'art. 10, c. 1, lett. a) e c. 1-ter, D.Lgs. 27 ottobre 2009, n. 150;
 - 5) Piano Triennale per la Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza, di cui all'art. 1, commi 5, lett. a) e 60, lett. a), legge 6 novembre 2012, n. 190;
 - 6) Piano organizzativo del lavoro agile, di cui all'art. 14, c. 1, legge 7 agosto 2015, n. 124;
 - 7) Piano di azioni positive, di cui all'art. 48, c. 1, D.Lgs. 11 aprile 2006, n. 198;
- b) dal D.M. 30 giugno 2022 n.132, con il quale è stato approvato il Regolamento la definizione del contenuto del Piano Integrato di Attività e Organizzazione;

TENUTO CONTO che il D.M. n.132/2022, stabilisce:

- all'art. 7, c. 1, del che "ai sensi dell'articolo 6, commi 1 e 4, del decreto-legge 9 giugno 2021, n.80, convertito, con modificazioni, dalla legge 6 agosto 2021, n. 113, il piano integrato di attività e organizzazione è adottato entro il 31 gennaio, secondo lo schema di Piano tipo cui all'articolo 1, comma 3, del presente decreto, ha durata triennale e viene aggiornato annualmente entro la predetta data. Il Piano è predisposto esclusivamente in formato digitale ed è pubblicato sul sito istituzionale del Dipartimento della funzione pubblica della Presidenza del Consiglio dei Ministri e sul sito istituzionale di ciascuna amministrazione";
- all'art. 8, comma 2, che "In ogni caso di differimento del termine previsto a legislazione vigente per l'approvazione dei bilanci di previsione, il termine di cui all'articolo 7, comma 1 del presente decreto, è differito di trenta giorni successivi a quello di approvazione dei bilanci";

VISTO che il termine per l'approvazione del Bilancio di previsione 2023-2025 è stato differito al 15 settembre 2023 dal Decreto del Ministero dell'Interno 28 luglio 2023;

CONSIDERATO che il Comune di Barletta, alla data del 31/12/2022 ha non meno di 50 dipendenti, computati secondo il metodo di calcolo utilizzato per compilare la tabella 12 del Conto Annuale, per cui nella redazione del PIAO 2023-2025 non è stato tenuto conto delle disposizioni di semplificazione di cui all'art. 6 del citato D.M. 132/2022;

TENUTO CONTO di quanto stabilito da:

- il D.Lgs. 30 marzo 2001, n. 165, recante "Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche" e successive modifiche e integrazioni;
- il D.Lgs. 27 ottobre 2009, n. 150, recante "Attuazione della legge 4 marzo 2009, n. 15, in materia di ottimizzazione della produttività del lavoro pubblico e di efficienza e trasparenza delle pubbliche amministrazioni" e successive modifiche e integrazioni;
- la legge 6 novembre 2012 n. 190, recante "Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione" e successive modifiche e integrazioni;
- il D.Lgs. 14 marzo 2013, n. 33, recante "Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche Amministrazioni" e successive modifiche e integrazioni;
- la deliberazione 17 gennaio 2023 n. 7, con la quale l'Autorità Nazionale Anticorruzione ha approvato il Piano Nazionale Anticorruzione 2022-2024;
- la legge 22 maggio 2017, n. 81, recante "Misure per la tutela del lavoro autonomo non imprenditoriale e misure volte a favorire l'articolazione flessibile nei tempi e nei luoghi del lavoro subordinato", ed in particolare il capo II, e successive modifiche e integrazioni;
- il D.Lgs. 11 aprile 2006, n. 198, recante "Codice delle pari opportunità tra uomo e donna", ed in particolare l'articolo 48, e successive modifiche e integrazioni; - la direttiva del Ministro per la pubblica amministrazione e per l'innovazione e del Ministro per le pari opportunità del 4 marzo 2011, recante "Linee guida sulle modalità di funzionamento dei Comitati Unici di Garanzia per le pari opportunità, la valorizzazione del benessere di chi lavora e contro le discriminazioni";
- il Piano triennale per l'informatica nella pubblica amministrazione 2022-2024 approvato dall'AgID, ed in particolare le misure di più diretto interesse per le amministrazioni locali;

- la Direttiva 24 marzo 2023 inerente la Pianificazione della formazione e sviluppo delle competenze funzionali alla transizione digitale, ecologica e amministrativa promosse dal Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza;
- il D.Lgs. 267.2000, Testo Unico delle Leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali;
- il vigente CCNL 2019-2021;
- il D.Lgs. 118.2011 e il Principio applicato della Programmazione, All. 4/1 al Decreto;

CONSIDERATO che la proposta di Piano Integrato di Attività e Organizzazione 2023-2025 è stata predisposta nel rispetto del quadro normativo di riferimento di cui sopra e di tutte le ulteriori specifiche normative di riferimento applicabili, comprese quelle regolamentari interne all'Ente, a seguito di un'attività multidisciplinare e trasversale svolte in seno alla conferenza dei dirigenti, tenutesi nelle date del 6 giugno, 14 giugno, 12 luglio, 18 luglio, 31 agosto e 28 settembre 2023;

CONSIDERATO che in uno con il PIAO si approva:

- la nuova disciplina regolamentare del lavoro a distanza che consente di dare corpo ad una programmazione strutturata delle diverse forme flessibili ed agili di organizzazione del lavoro;
- il Piano triennale della Formazione 2023-2025;
- il Piano triennale dell'informatica per la Transizione al digitale 2023-2025;

CONSIDERATO, altresì, che, in merito alla Sottosezione 3.3, è necessario prevedere un adeguamento del Piano dei fabbisogni di personale 2023-2025, approvato con Deliberazione di Giunta comunale n.41 del 09/03/2023 e successivamente modificato con Deliberazioni n.141/2023 e n.153/2023, specificato all'interno della Sottosezione 3.3 dell'Allegato PIAO 2023-2025 come di seguito riportato:

- vista la necessità comunicata dal Settore autonomo contenzioso-legalità-avvocatura, ai fini del potenziamento dell'organico dello stesso, di assumere n.1 istruttore direttivo amministrativo "che curi l'istruttoria di procedimenti particolarmente complessi, collegati e connessi ai contenziosi, già per l'anno 2023, e la richiesta dello stesso Settore (acquisita al protocollo comunale n. 77919 del 11/10/2023 – allegata al presente provvedimento il modalità no web per la sola archiviazione digitale) di prevedere la copertura del posto per tale profilo professione nella programmazione 2023-2025;
- visti i recessi anticipati/cessazioni dei contratti di lavoro individuali di taluni dipendenti subentrate nell'anno 2023, non previsti nell'ambito della programmazione 2023-2025, tra cui quella relativa a n.1 funzionario contabile ex cat. D3 intervenuta a far data dal 01/09/2023;
- considerato che, per gli effetti delle suddette cessazioni, la copertura del posto di n. 1 istruttore direttivo amministrativo viene realizzata ad invarianza della spesa di personale rispetto a quanto previsto dalla Deliberazione di Giunta comunale n.41 del 09/03/2023 e che, pertanto, tale assunzione trova copertura nelle disponibilità dell'attuale bilancio 2023-2025 a valere sull'impegno di spesa già assunto in bilancio per il funzionario contabile cessato suddetto;
- preso atto che la sostenibilità finanziaria della spesa è già stata attestata nella deliberazione di Giunta comunale n.41 del 09/03/2023 e che pertanto non è necessario acquisire il parere dei revisori per le previste verifiche dei limiti di spesa vigenti in materia di spesa del personale, di turn over e di assunzioni a tempo determinato;
- vista la complessità dell'attività da svolgere presso il suddetto Settore attestata da quanto riportato nella citata richiesta, è necessario acquisire personale già in possesso di un bagaglio specifico di competenze ed esperienze lavorative maturate nell'ambito del pubblico impiego;
- per la suddetta motivazione è opportuno procedere con un adeguamento del piano dei fabbisogni di personale 2023-2025, approvato con Deliberazione di Giunta comunale n.41 del 09/03/2023 e successivamente modificato con Deliberazioni n.141/2023 e n.153/2023, consistente nella previsione di n.1 posto di Istruttore direttivo amministrativo, ad integrazione di quelli già previsti nello stesso Piano, da coprire mediante le procedure ivi descritte in ordine di priorità, previa procedura di mobilità ex art.34 bis, comma 4, del D. Lgs. n.165/2001 e s.m.i. e procedura di c.d. "mobilità volontaria" ex art.30 del Dlgs 165/2001 e s.m.i.;
- dato atto che del contenuto di tale adeguamento è stata data comunicazione alle OO.SS. legittimate, a mezzo PEC/Hypersic, con nota prot. n 77985 del 11/10/2023 (allegata al presente provvedimento in modalità *no web* per la sola archiviazione digitale), ai fini dell'informazione prevista dall'art.4, comma 5, del CCNL Funzioni Locali 2019-2021 del 16 novembre 2022;

PRESO ATTO delle declaratorie rettifiche relative all'Area IV-Organizzazione - Agenda Digitale - Beni Demaniali e Patrimoniali - Servizio Transizione al Digitale e Area V-Appalti e contratti-Servizi istituzionali e demografici-Sviluppo economico, trasmesse dai rispettivi Dirigenti (acquisite rispettivamente al protocollo comunale n. 77899 dell'11/10/2023 e n. 77992 dell'11/10/2023) allegate alla sottosezione n.3.1 (Allegato 5), che sostituiscono quelle relative alle stesse Aree approvate con deliberazione di giunta comunale n. 153/2023 e che pertanto devono essere riapprovate in uno con il presente provvedimento;

PRESO ATTO delle mutate esigenze organizzative della Regione Marche circa il differimento al 09.02.2026 del termine del periodo di permanenza in comando del dirigente comunale, assunta al protocollo generale dell'Ente al n. 10847 del 09/02/2023, come confermato con ulteriore comunicazione acquisita al protocollo comunale n. 18856 del 08/03/2023, da adeguare a quanto stabilito con Deliberazione di Giunta comunale n.41 del 09/03/2023, aggiornata con Deliberazioni n.141/2023 e n.153/2023, e alla determinazione dirigenziale n. 1570 del 02.10.2023;

TENUTO CONTO di quanto stabilito per gli enti della dimensione organizzativa analoghe a quelle del Comune di Barletta, ed avuta ragione degli elementi specifici che lo caratterizzano da un punto di vista organizzativo nonché della cura degli interessi e della promozione dello sviluppo della comunità dallo stesso amministrata;

VISTI i n.7 allegati alla presente che ne costituiscono parte integrante e rappresentano gli elementi descrittivi delle sottosezioni di programmazione del Piano nn. 2.1, 2.2, 2.3, 3.1, 3.2 e 3.4;

Acquisito il parere tecnico del dirigente del Settore Organizzazione e Sviluppo Risorse Umane sul testo della presente proposta, ai sensi dell'art.49 del D.lgs. n. 267/2000 e ss.mm.ii;

Acquisito il parere di regolarità contabile del dirigente del Settore Programmazione Economico-Finanziaria sul testo della presente proposta, ai sensi dell'art.49 del D.lgs. n. 267/2000 e ss.mm.ii. anche ai fini della sostenibilità finanziaria nel triennio delle nuove assunzioni programmate;

CONSIDERATO quanto disposto da:

- il D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267, recante il Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali in merito alle competenze della Giunta;
 - dall'art. 11, ultimo periodo, del DM 132.2022, in merito all'organo titolato ad approvare il PIAO;
 - lo Statuto comunale;
 - il Regolamento per l'ordinamento degli Uffici e Servizi approvato con deliberazione di Giunta comunale n° 51 del 21 marzo 2014;
- a voti unanimi e palesi, resi nei modi di legge,

DELIBERA

per le motivazioni articolate in narrativa e che in questa parte dispositiva si intendono integralmente riportate e condivise:

1. **DI APPROVARE** il Piano Integrato di Attività e Organizzazione (P.I.A.O.) 2023-2025 del Comune di Barletta, come da template allegato alla presente deliberazione e collegati ulteriori n. 7 (sette) allegati che ne costituiscono parte integrante e sostanziale, come di seguito elencati:
 - Allegato 1 sez. 2.1-Tool di programmazione;
 - Allegato 2 sez. 2.2-PDO Piano degli obiettivi 2023;
 - Allegato 3 sez. 2.2- Piano Triennale Transizione Digitale Comune Barletta 2023-2025;
 - Allegato 4 sez. 2.3-PTPCT 2023-2025 e allegati;
 - Allegato 5 sez 3.1-Declaratorie rettifiche Area IV e Area V;
 - Allegato 6 sez 3.2-Disciplinazione del lavoro a distanza 2023;
 - Allegato 7 sez 3.4-Piano della formazione 2023-2025;

2. **DI APPROVARE** l'adeguamento del Piano dei fabbisogni di personale 2023-2025, approvato con deliberazione di giunta comunale n.41/2023 e successivamente modificato con le Deliberazioni n.141/2023 e n.153/2023, così come descritto in premessa e nella specifica sottosezione 3.3 dell'allegato PIAO 2023-2025, dando atto che tale adeguamento avrà efficacia a decorrere dal termine di n.5 (cinque) giorni lavorativi dalla data di trasmissione della comunicazione alle OO.SS. legittimate ai fini dell'informazione prevista dall'art.4, comma 5, del CCNL Funzioni Locali 2019-2021 del 16 novembre 2022 (nota trasmessa in data 11/10/2023 con prot.n. 77985);
3. **DI DARE ATTO** che:
 - Il suddetto adeguamento non determina una variazione della spesa di personale rispetto a quanto previsto dalla Deliberazione di Giunta comunale n.41 del 09/03/2023 in quanto trova copertura nelle disponibilità dell'attuale bilancio 2023-2025;
 - la sostenibilità finanziaria della spesa è già stata attestata nella deliberazione di Giunta comunale n.41 del 09/03/2023 e che pertanto non è necessario acquisire il parere dei revisori per le previste verifiche dei limiti di spesa vigenti in materia di spesa del personale, di turn over e di assunzioni a tempo determinato;
5. **DI DARE MANDATO** al Responsabile del Settore Organizzazione e Sviluppo risorse umane, congiuntamente al Responsabile della prevenzione della corruzione e della trasparenza, per quanto di competenza, di provvedere alla pubblicazione della presente deliberazione unitamente all'allegato Piano Integrato di Attività e Organizzazione, all'interno della sezione "Amministrazione trasparente", sotto sezione di primo livello "Disposizioni generali", sotto sezione di secondo livello "Atti generali", ai sensi dell'art. 6, c. 4, D.L. 9 giugno 2021, n. 80, conv. dalla legge 6 agosto 2021, n. 113;
4. **DI DARE MANDATO** al Responsabile del Settore Organizzazione e sviluppo risorse umane di provvedere alla trasmissione del Piano Integrato di Attività e Organizzazione 2023-2025 come approvato, al Dipartimento della Funzione Pubblica, secondo le modalità dallo stesso definite ai sensi dell'art. 6, c.4, del citato D.L. n.80/2022, ovvero uploadandolo sul portale <https://piao.dfp.gov.it/> ;
5. **DI TRASMETTERE** la presente deliberazione ed i collegati allegati all'OIV e a tutti i Dirigenti e, per opportuna conoscenza, anche alle OO.SS.;
6. **DI ESTENDERE** la procedura di cui alla Delibera commissariale, assunta con i poteri della Giunta comunale, n. 1 del 07/01/2022, al 09.02.2026, applicando gli istituti contrattuali con essa compatibili da definirsi con successivo atto dirigenziale;
7. **DI OFFRIRE** massima visibilità del nuovo strumento pianificatorio in specifici momenti partecipativi tenuti con gli stakeholders di riferimento;

Successivamente, stante la necessità di procedere celermente su tutti gli aspetti organizzativi/gestionali con separata e palese votazione unanime, resa nei modi di legge,

la Giunta comunale

dichiara il presente provvedimento immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D.lgs. n. 267/2000 e ss.mm.ii

Redatta da
dott.ssa Marilisa Losciale
dott.ssa Alessandra Francesca Palmiotti



Estremi della Proposta

Proposta Nr. **2023 / 336**

Ufficio Proponente: **Gestione economica**

Oggetto: **APPROVAZIONE PIANO INTEGRATO DI ATTIVITÀ E ORGANIZZAZIONE (P.I.A.O.) 2023-2025 DEL COMUNE DI BARLETTA E RELATIVI ALLEGATI**

Parere Tecnico

Ufficio Proponente (Gestione economica)

In ordine alla regolarità tecnica della presente proposta, ai sensi dell'art. 49, comma 1, TUEL - D.Lgs. n. 267 del 18.08.2000, si esprime parere FAVOREVOLE.

Sintesi parere: Parere Favorevole

Data 12/10/2023

Il Responsabile di Settore
Dott.ssa Rosa Di Palma

Parere Contabile

In ordine alla regolarità contabile della presente proposta, ai sensi dell'art. 49, comma 1, TUEL - D.Lgs. n. 267 del 18.08.2000, si esprime parere FAVOREVOLE.

Sintesi parere: Parere Favorevole

Data 12/10/2023

Responsabile del Servizio Finanziario
Nigro Michelangelo

IL SINDACO
CANNITO Cosimo Damiano

IL SEGRETARIO GENERALE
Carlucci Domenico
(firmato digitalmente)

Il presente documento è sottoscritto con firma digitale ai sensi degli art. 23, 25 DPR 445/2000 e art. 20 e 21 D.lgs 82/2005 da:

carlucci domenico in data 16/10/2023

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE E COMUNICAZIONE AI CAPI GRUPPO

Certifico che copia di questa deliberazione della Giunta Comunale è stata pubblicata all'albo pretorio informatico del Comune oggi 23/10/2023 e vi rimarrà pubblicata per quindici giorni consecutivi ai sensi dell'art. 124, primo comma, del D.Lgs. 18 agosto 2000, n.267.

Contestualmente alla pubblicazione all'albo gli estremi di questa deliberazione sono stati inclusi nell'elenco trasmesso ai consiglieri Capo Gruppo in conformità all'art.125 del D.Lgs. 18 agosto 2000, n.267.

Addì 23/10/2023

IL RESPONSABILE DELLA PUBBLICAZIONE

MESSANELLI Rossella Adriana

Il presente documento è sottoscritto con firma digitale ai sensi degli art. 23, 25 DPR 445/2000 e art. 20 e 21 D.lgs 82/2005 da:

MESSANELLI ROSSELLA in data 23/10/2023