



# Città di Civitella del Tronto

“*Civitas Fidelissima*”

Provincia di Teramo



## Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) 2022-2024

### Premessa e riferimenti normativi

L'art. 6, commi da 1 a 4 del decreto-legge 9 giugno 2021, n. 80, convertito con modificazioni dalla legge 6 agosto 2021, n. 113, ha introdotto nel nostro ordinamento il Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO), che assorbe una serie di piani e programmi già previsti dalla normativa – ed, in particolare: il Piano della performance, il Piano Triennale per la Prevenzione della Corruzione e per la Trasparenza, il Piano organizzativo del lavoro agile e il Piano triennale dei fabbisogni del personale – quale misura di semplificazione e ottimizzazione della programmazione pubblica nell'ambito del processo di rafforzamento della capacità amministrativa delle PP.AA. funzionale all'attuazione del PNRR.

In esso, gli obiettivi, le azioni e le attività dell'Ente sono ricondotti alle finalità istituzionali e alla *mission* pubblica complessiva di soddisfacimento dei bisogni della collettività e dei territori. Si tratta quindi di uno strumento dotato, da un lato, di rilevante valenza strategica e, dall'altro, di un forte valore comunicativo, attraverso il quale l'Amministrazione comunica alla collettività gli obiettivi e le azioni mediante le quali vengono esercitate le funzioni pubbliche e i risultati che si vogliono ottenere rispetto alle esigenze di valore pubblico da soddisfare.

Sulla base del quadro normativo di riferimento e in una visione di transizione dall'attuale alla nuova programmazione, il PIAO 2022-2024 ha quindi il compito principale di fornire una visione d'insieme sui principali strumenti di programmazione operativa e sullo stato di salute dell'Ente, al fine di coordinare le diverse azioni contenute nei singoli piani.

Per l'anno 2022 il documento ha necessariamente un carattere sperimentale, soprattutto per gli enti con “meno di cinquanta dipendenti”, in relazione ai quali, nel corso dell'anno, si è anche registrata una rilevante incertezza interpretativa circa la stessa sussistenza di un obbligo alla redazione del piano.

Il PIAO viene redatto nel rispetto del quadro normativo di riferimento relativo alla Performance (decreto legislativo 27 ottobre 2009, n. 150 e Linee Guida emanate dal Dipartimento della Funzione Pubblica) ai Rischi corruttivi e alla Trasparenza (legge 6 novembre 2012, n. 190, decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33, Piano Nazionale Anticorruzione e atti di regolazione generali adottati dall'ANAC) e di tutte le ulteriori specifiche normative di riferimento delle altre materie dallo stesso assorbite, nonché sulla base del “Piano tipo” di cui al decreto del Ministro per la pubblica amministrazione di concerto col Ministro dell'economia e delle finanze del 30 giugno 2022, n. 132 (Regolamento recante contenuto del Piano integrato di attività e organizzazione).

L'art. 6 del citato decreto ministeriale, prevede modalità semplificate nella redazione del PIAO per le pubbliche amministrazioni con meno di cinquanta dipendenti, stabilendo che le stesse:

- procedono alle attività di cui all'articolo 3, comma 1, lettera c), n. 3), per la mappatura dei processi, limitandosi all'aggiornamento di quella esistente all'entrata in vigore dello stesso decreto considerando, ai sensi dell'articolo 1, comma 16 della legge n. 190/2012, quali aree a rischio corruttivo, quelle relative a: a) autorizzazione/concessione; b) contratti pubblici; c) concessione ed erogazione di sovvenzioni, contributi; d) concorsi e prove selettive; e) processi, individuati dal Responsabile della Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza (RPCT) e dai responsabili degli uffici, ritenuti di maggiore rilievo per il raggiungimento degli obiettivi di performance a protezione del valore pubblico;
- procedono all'aggiornamento nel triennio di vigenza della sezione in presenza di fatti corruttivi, modifiche organizzative rilevanti o ipotesi di disfunzioni amministrative significative intercorse ovvero di aggiornamenti o modifiche degli obiettivi di performance a protezione del valore pubblico. Scaduto il triennio di validità il Piano è modificato sulla base delle risultanze dei monitoraggi effettuati nel triennio;
- sono tenute, altresì, alla predisposizione del Piano integrato di attività e organizzazione limitatamente all'articolo 4, comma 1, lettere a), b) e c), n. 2.”;
- procedono esclusivamente alle attività di cui al predetto articolo.

Il Comune di Civitella del Tronto ha un numero di dipendenti nettamente al di sotto della soglia dei cinquanta dipendenti presa in considerazione dalla normativa sopra richiamata e, pertanto, è tenuto ad approvare il PIAO solo nella sua forma semplificata.

Sulla base del quadro normativo di riferimento e in una visione di transizione dall'attuale alla nuova programmazione, il Piano Integrato di Attività e Organizzazione 2022-2024, ha quindi il compito principale di fornire, una visione d'insieme sui principali strumenti di programmazione operativa e sullo stato di salute dell'Ente al fine di coordinare le diverse azioni contenute nei singoli Piani.

<b>SEZIONE 1 SCHEMA ANAGRAFICA DELL'AMMINISTRAZIONE</b>	
<b>Comune di</b>	Civitella del Tronto (TE)
<b>Indirizzo</b>	Via S. Pertini, 6
<b>Codice fiscale / Partita IVA</b>	00467160677
<b>Sindaco</b>	Avv. Cristina Di Pietro
<b>N. dipendenti al 31.12.2021</b>	<u>11</u> a tempo indeterminato e pieno; <u>5</u> a tempo determinato e pieno ( <i>di cui 4 collaboratori post-sisma finanziati da USR</i> ); <u>1</u> a tempo determinato e parziale ( <i>24 ore</i> ); <u>2</u> in convenzione con altro comune ( <i>compreso segretario</i> ); <u>1</u> ex comma 557 ( <i>12 ore</i> ).
<b>N. abitanti al 31.12.2021</b>	4.641
<b>Recapito telefonico</b>	0861918321
<b>Indirizzo internet</b>	<a href="http://www.comune.civitelladeltronto.te.it">www.comune.civitelladeltronto.te.it</a>
<b>E-mail</b>	<a href="mailto:info@comunecivitelladeltronto.it">info@comunecivitelladeltronto.it</a>
<b>PEC</b>	<a href="mailto:segreteria@pec.comunecivitelladeltronto.it">segreteria@pec.comunecivitelladeltronto.it</a>

<b>SEZIONE 2 VALORE PUBBLICO, PERFORMANCE E ANTICORRUZIONE</b>		
<b>Sottosezione di programmazione</b>	<b>Contenuti</b>	<b>Note</b>
<b>VALORE PUBBLICO</b>	<p>Documento Unico di Programmazione (DUP) 2022-2024 - nota di aggiornamento, approvato con deliberazione di C.C. n.30 del 26.07.2022.</p> <p><a href="https://comune.civitelladeltronto.accessocivico.it/content/dup-2022-2024-nota-di-aggiornamento">https://comune.civitelladeltronto.accessocivico.it/content/dup-2022-2024-nota-di-aggiornamento</a></p>	
<b>PERFORMANCE</b>	<p>1) Piano Esecutivo di Gestione (PEG) 2022-2024 con Piano Dettagliato degli Obiettivi (PDO) 2022 approvato con deliberazione di G.C. n. 115 del 10.11.2022.</p> <p><a href="https://comune.civitelladeltronto.accessocivico.it/content/peg-2022-2024-e-pdo-2022">https://comune.civitelladeltronto.accessocivico.it/content/peg-2022-2024-e-pdo-2022</a></p> <p>2) Piano delle azioni positive 2022-2024, approvato con deliberazione di G.C. n. 93 del 09.12.2021.</p> <p><a href="https://comune.civitelladeltronto.accessocivico.it/content/piano-delle-azioni-positive-2022-2024">https://comune.civitelladeltronto.accessocivico.it/content/piano-delle-azioni-positive-2022-2024</a></p>	
<b>RISCHI CORRUTTIVI E TRASPARENZA</b>	<p>Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e per la Trasparenza 2022-2024, approvato con deliberazione di G.C. n. 20 del 31.03.2022 mediante conferma del PTPCT 2021-2023 approvato con deliberazione di G.C. n. 19 del 30.03.2021.</p> <p><a href="https://comune.civitelladeltronto.accessocivico.it/content/piano-triennale-prevenzione-corruzione-e-trasparenza-2022-2024-conferma-ptpct-2021-2023">https://comune.civitelladeltronto.accessocivico.it/content/piano-triennale-prevenzione-corruzione-e-trasparenza-2022-2024-conferma-ptpct-2021-2023</a></p> <p>L'aggiornamento nel triennio di vigenza della sezione avviene solo in presenza di fatti corruttivi, modifiche organizzative rilevanti o ipotesi di disfunzioni amministrative significative intercorse ovvero di aggiornamenti o modifiche degli obiettivi di performance a protezione del valore pubblico. Scaduto il triennio di validità, il Piano è modificato sulla base delle risultanze dei monitoraggi effettuati nel triennio. Si dà atto che non sono stati registrati fenomeni corruttivi e che il quadro di contesto esterno ed interno è rimasto immutato.</p>	

<b>SEZIONE 3 ORGANIZZAZIONE E CAPITALE UMANO</b>		
<b>Sottosezione di programmazione</b>	<b>Contenuti</b>	<b>Note</b>
<b>STRUTTURA ORGANIZZATIVA</b>	L'attuale assetto organizzativo comunale è il risultato della modifica, relativa solo ad alcuni uffici afferenti a due aree organizzative, approvata con deliberazione di G.C. n. 104 del 11.10.2022. <a href="https://comune.civitelladeltronto.accessocivico.it/content/nuovo-assetto-organizzativo-del-comune-di-civitella-del-tronto">https://comune.civitelladeltronto.accessocivico.it/content/nuovo-assetto-organizzativo-del-comune-di-civitella-del-tronto</a>	
<b>ORGANIZZAZIONE DEL LAVORO AGILE</b>		La materia del “Lavoro agile”, per gli aspetti non riservati alla fonte unilaterale, è adesso disciplinata dal CCNL 2019-2021 comparto Funzioni Locali firmato il 16.11.2022: pertanto, nell’ambito dell’Ente, sarà oggetto di apposita regolamentazione nella prossima contrattazione collettiva decentrata integrativa 2019-2021.
<b>PIANO TRIENNALE DEI FABBISOGNI DI PERSONALE</b>	Il Piano Triennale del Fabbisogno di Personale 2022-2024 è stato approvato con deliberazione di G.C. n. 102 del 31.12.2021. <a href="https://comune.civitelladeltronto.accessocivico.it/content/triennale-fabbisogno-personale-2022-2024">https://comune.civitelladeltronto.accessocivico.it/content/triennale-fabbisogno-personale-2022-2024</a> Il PTFP 2022-2024 è stato aggiornato con deliberazione di G.C. n. 88 del 02.09.2022. <a href="https://comune.civitelladeltronto.accessocivico.it/content/triennale-fabbisogno-personale-2022-2024-aggiornamento">https://comune.civitelladeltronto.accessocivico.it/content/triennale-fabbisogno-personale-2022-2024-aggiornamento</a>	

<b>SEZIONE 4 MONITORAGGIO</b>
Per quanto riguarda il monitoraggio del PIAO, giova innanzitutto citare e far proprio quanto puntualmente rilevato dall’ANCI nella propria nota esplicativa sulla circolare n. 2/2022 del DFP, prot. n. 64/VSG/SD: <i>“Alla luce delle disposizioni regolamentari in commento, e dello schema tipo di PIAO allegato al richiamato decreto ministeriale, gli enti con meno di cinquanta dipendenti non sono tenuti ad inserire nel proprio PIAO e quindi a dare seguito alle attività previste da ciascuna, le seguenti sezioni: - Valore pubblico - Performance - Monitoraggio. In</i>

*aggiunta a ciò, sempre l'art. 6, comma 4 del decreto ministeriale n. 132/2022, stabilisce che "Le pubbliche amministrazioni con meno di 50 dipendenti procedono esclusivamente alle attività di cui al presente articolo.". Alla luce della seppur sintetica disamina, appena effettuata con riferimento alle semplificazioni vigenti per gli enti con meno di cinquanta dipendenti in materia di PIAO, ed in particolare del fatto che gli stessi non siano tenuti ad attuare il monitoraggio dello stesso, si ritiene che gli enti con meno di cinquanta dipendenti non sono in alcun caso tenuti a realizzare il monitoraggio all'interno del Portale PIAO, definito nella circolare del Dipartimento della Funzione Pubblica n. 2/2022 al paragrafo 3."*

In ogni caso, anche per gli enti con meno di cinquanta dipendenti come il Comune di Civitella del Tronto, un monitoraggio su alcuni documenti pianificatori assorbiti nel PIAO è comunque individuabile come di seguito riportato:

- relativamente alla sottosezione di programmazione "Rischi corruttivi e trasparenza", il monitoraggio viene effettuato da parte del Responsabile per la Prevenzione della Corruzione e per la Trasparenza (RPCT) in base alle normative vigenti e agli atti dell'ANAC indicati in premessa;
- relativamente alla sottosezione di programmazione "Performance", il monitoraggio viene effettuato: per i responsabili di area, da parte dell'apposito Nucleo di Valutazione (NDV) istituito presso l'Unione di Comuni "Città Territorio Val Vibrata" in base al sistema di valutazione vigente nell'ambito dell'unione stessa; per gli altri dipendenti, da parte della Conferenza dirigenziale, in base della "Conferenza dirigenziale" al sistema di metodologia per l'attribuzione ai dipendenti delle premialità collegate alla performance approvato con deliberazione di G.C. n. 65 del 22.09.2020.