

COMUNE DI VERRÈS
REGIONE AUTONOMA VALLE D'AOSTA
Via Caduti Libertà, 20 - C.A.P. 11029
Tel. 0125.929324 - Fax 0125.920614
segreteria@comune.verres.ao.it



COMMUNE DE VERRÈS
REGION AUTONOME VALLÉE D'AOSTE

Codice fiscale 81000730077
Partita IVA 00100650076

Piano Integrato di Attività e Organizzazione (P.I.A.O.) 2024 – 2026

Adottato in data 24/01/2024 con deliberazione n. 07 della Giunta Comunale.

Indice

INTRODUZIONE	5
SEZIONE I – SCHEDE ANAGRAFICHE DELL’AMMINISTRAZIONE	6
SEZIONE II – VALORE PUBBLICO, PERFORMANCE E ANTICORRUZIONE	7
A. VALORE PUBBLICO	7
B. PERFORMANCE	9
<i>Introduzione al piano delle performance</i>	9
SOTTO SEZIONE I: IL PIANO DELLA PERFORMANCE 2024-2026	11
Cos’è il Comune?	11
Cosa fa il Comune e quali servizi mette a disposizione dei cittadini?	11
Analisi SWOT del contesto:	23
Visione e missione	24
OBIETTIVI STRATEGICI ED OPERATIVI	25
SOTTO SEZIONE 2.1: IL PEG 2024 - 2026	38
SOTTO SEZIONE 2.2:IL CICLO INTEGRATO DELLA PERFORMANCE: IL COLLEGAMENTO CON IL PIANO TRIENNALE PER LA PREVENZIONE DELLA CORRUZIONE E PER LA TRASPARENZA.	41
SOTTO SEZIONE 2.3:SISTEMA DI MISURAZIONE E VALUTAZIONE DELLA PERFORMANCE	43
C – RISCHI CORRUTTIVI E TRASPARENZA	50
PIANO TRIENNALE DI PREVENZIONE DELLA CORRUZIONE E PER LA TRASPARENZA (P.T.P.C.T.) 2024 – 2026	50
1. PREMESSE E QUADRO NORMATIVO	50
2. PROCESSO DI REDAZIONE DEL P.T.P.C.T.	52
2.1 Modello organizzativo del Comune.....	52
2.1.1Organi di indirizzo politico	53
2.1.2Responsabile per la Prevenzione della Corruzione e per la trasparenza (RPCT)	53
2.1.3Responsabili di servizio e dipendenti dell’Ente.	54
2.1.4Altri soggetti	54
3. PRINCIPI E OBIETTIVI STRATEGICI IN MATERIA DI PREVENZIONE DEL RISCHIO....	55
4. COORDINAMENTO TRA IL PTPCT E GLI ALTRI STRUMENTI DI PROGRAMMAZIONE DELL’ENTE.	56
5. LA METODOLOGIA DI ANALISI DEL RISCHIO	57
6. ANALISI DEL CONTESTO	58
6.1. Contesto esterno.....	58

6.2. Analisi del contesto interno.....	66
7. MAPPATURA DEI PROCESSI.....	70
8. VALUTAZIONE DEL RISCHIO.....	70
8.1 Identificazione del rischio.....	76
8.2 Analisi dei rischi.....	77
8.3 Ponderazione dei rischi.....	77
9. MISURE DI PREVENZIONE UTILI A RIDURRE LA PROBABILITÀ CHE IL RISCHIO SI VERIFICHI.....	84
10. FORMAZIONE IN TEMA DI ANTICORRUZIONE.....	88
11. CODICI DI COMPORTAMENTO.....	89
12. TRASPARENZA.....	89
13. ALTRE INIZIATIVE.....	90
13.1.Indicazione dei criteri di rotazione del personale.....	90
13.2.Indicazione delle disposizioni relative al ricorso all'arbitrato con modalità che ne assicurino la pubblicità e la rotazione.....	90
13.3.Definizione di modalità per verificare il rispetto del divieto di svolgere attività incompatibili a seguito della cessazione del rapporto.....	91
13.4.Elaborazione di direttive per effettuare controlli su precedenti penali ai fini dell'attribuzione degli incarichi e dell'assegnazione ad uffici.....	92
13.5.Adozione di misure per la tutela del whistleblower.....	92
13.6.Predisposizione di protocolli di legalità o patti di integrità per gli affidamenti.....	93
13.7.Realizzazione del sistema di monitoraggio del rispetto dei termini, previsti dalla legge o dal regolamento, per la conclusione dei procedimenti.....	94
13.8.Realizzazione di un sistema di monitoraggio dei rapporti tra l'amministrazione e i soggetti che con essa stipulano contratti e indicazione delle ulteriori iniziative nell'ambito dei contratti pubblici.....	94
13.9. R.A.S.A.....	95
13.10.Indicazione delle iniziative previste nell'ambito dell'erogazione di sovvenzioni, contributi, sussidi, ausili finanziari nonché attribuzione di vantaggi economici di qualunque genere.....	95
13.11.Indicazione delle iniziative previste nell'ambito di concorsi e selezione del personale.....	95
13.12.Indicazione delle iniziative previste nell'ambito delle attività ispettive.....	95
13.13. Organizzazione del sistema di monitoraggio sull'attuazione del P.T.P.C.T., con individuazione dei referenti, dei tempi e delle modalità di informativa.....	95
SEZIONE TRASPARENZA - PROGRAMMA TRIENNALE PER LA TRASPARENZA E L'INTEGRITÀ (P.T.T.I.).....	97
1. INTRODUZIONE: QUADRO NORMATIVO.....	97
2. OBIETTIVI STRATEGICI IN MATERIA DI TRASPARENZA.....	99

3. PROCEDIMENTO DI ELABORAZIONE E ADOZIONE DEL PROGRAMMA	100
4. INIZIATIVE DI COMUNICAZIONE DELLA TRASPARENZA	102
5. PROCESSO DI ATTUAZIONE DEL PROGRAMMA	103
6. DATI ULTERIORI.....	104
7. ACCESSO CIVICO.....	104
SEZIONE III – ORGANIZZAZIONE E CAPITALE UMANO	107
SOTTO SEZIONE 3.1 – STRUTTURA ORGANIZZATIVA E PIANO DEL FABBISOGNO DEL PERSONALE 2024/2026.....	107
SOTTO SEZIONE 3.2 – ORGANIZZAZIONE LAVORO AGILE.....	109
SOTTO SEZIONE 3.3 – PIANO DELLE AZIONI POSITIVE (PAP)	115
AREE DI INTERVENTO	116
AREA 1 - CULTURA DELLE PARI OPPORTUNITÀ PER TUTTI.....	117
AREA 2 - CONCILIAZIONE LAVORO-VITA PRIVATA	117
AREA 3 - BENESSERE ORGANIZZATIVO, NON DISCRIMINAZIONE, CONTRASTO ALLA VIOLENZA PSICHICA E FISICA	118
RUOLO DEL CUG NELL’ATTUAZIONE DEL PIANO	118
TABELLA AREA 1	119
TABELLA AREA 2	120
TABELLA AREA 3	121
SEZIONE 4 MONITORAGGIO	122
ALLEGATO 1 – STRUTTURA E CONTENUTI MINIMI PIAO	123
ALLEGATO 2 – VALUTAZIONE RISCHIO PTPCT 2024-2026	128

INTRODUZIONE

Con Decreto legge 80 del 9 giugno 2021 “*Misure urgenti per il rafforzamento della capacità amministrativa delle pubbliche amministrazioni funzionale all’attuazione del Piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR), e per l’efficienza della giustizia*”, convertito dalla Legge 113 del 6 agosto 2021, al fine di perseguire la qualità e la trasparenza dell’attività amministrativa attraverso il miglioramento della qualità dei servizi ai cittadini e alle imprese, con la costante e progressiva semplificazione e reingegnerizzazione dei processi anche in materia di diritto di accesso, nel rispetto del D.Lgs 150/2009 e della Legge 190/2012, è stato introdotto il Piano Integrato di Attività e Organizzazione (P.I.A.O.), documento nel quale sono confluiti:

- il **Piano della Performance** che definisce gli obiettivi programmatici e strategici dell’Ente;
- il **Piano Triennale della Prevenzione della Corruzione e Trasparenza (PTPCT)**, che è finalizzato alla piena trasparenza dei risultati dell’attività e dell’organizzazione amministrativa nonché a raggiungere gli obiettivi in materia di contrasto alla corruzione, secondo quanto previsto dalla normativa vigente in materia e in conformità agli indirizzi adottati dall’ANAC con il Piano Nazionale Anticorruzione;
- il **Piano Triennale dei Fabbisogni del Personale (PTFP)** che, compatibilmente con le risorse finanziarie ad esso riconducibili, definisce gli strumenti e gli obiettivi del reclutamento di nuove risorse umane;
- il **Piano Organizzativo del Lavoro Agile (POLA)**, che stabilisce le modalità di svolgimento del lavoro agile quale modalità alternativa allo svolgimento della prestazione lavorativa in presenza, ed in particolare le misure organizzative, i requisiti tecnologici, gli strumenti di rilevazione e di verifica periodica dei risultati conseguiti, anche in termini di miglioramento dell’efficacia e dell’efficienza dell’azione amministrativa, della digitalizzazione dei processi, nonché della qualità dei servizi erogati;
- il **Programma di Formazione e aggiornamento**, che individua gli obiettivi formativi annuali;
- il **Piano delle Azioni Positive (PAP)**, documento triennale obbligatorio, che dà attuazione alle disposizioni contenute nel d.lgs. 11 aprile 2006 n. 198 “Codice delle pari opportunità tra uomo e donna, a norma dell’art. 6 della L.28 novembre 2005, n. 246” e contiene le iniziative programmate volte alla rimozione degli ostacoli che, di fatto, impediscono la piena realizzazione delle pari opportunità di lavoro e nel lavoro tra uomini e donne.

Per il Comune di Verrès, Ente con meno di cinquanta dipendenti, il P.I.A.O. può essere redatto in modalità semplificata secondo lo schema tipo definito dal D.P.R. 24 giugno 2022, n. 81 e dal Decreto del Ministro per la Pubblica Amministrazione 30 giugno 2022, n. 132 (si veda allegato 1 in calce al presente PIAO - STRUTTURA E CONTENUTI MINIMI PIAO).

I termini per l’adozione del P.I.A.O. sono fissati dall’articolo 7 del DM 132/2022, che prevede: “*Ai sensi dell’articolo 6, commi 1 e 4, del decreto-legge 9 giugno 2021, n. 80, convertito, con modificazioni, dalla legge 6 agosto 2021, n. 113, il piano integrato di attività e organizzazione è adottato entro il 31 gennaio, secondo lo schema di cui all’articolo 1, comma 3, del presente decreto, ha durata triennale e viene aggiornato annualmente entro la predetta data. Il Piano è predisposto esclusivamente in formato digitale ed è pubblicato sul sito istituzionale del Dipartimento della funzione pubblica della Presidenza del Consiglio dei Ministri e sul sito istituzionale di ciascuna amministrazione*”

Il Comune di Verrès, avendo approvato il bilancio di previsione 2024-2026 con deliberazione del Consiglio comunale n. 50 del 27/12/2023, provvederà, pertanto, all’adozione del presente PIAO entro il 31 gennaio 2024.

SEZIONE I – SCHEDE ANAGRAFICHE DELL'AMMINISTRAZIONE

DENOMINAZIONE ENTE: COMUNE DI VERRÈS

INDIRIZZO: Via Caduti Libertà 20, 11029 VERRÈS AO

PEC: protocollo@pec.comune.verres.ao.it

PARTITA IVA: 00100650076

CODICE FISCALE: 81000730077

CODICE ISTAT: 007073

CODICE CATASTALE: C282

SITO WEB ISTITUZIONALE: <https://www.comune.verres.ao.it/>

PAGINA FACEBOOK: <https://www.facebook.com/comunediverres>

ACCOUNT INSTagram: <https://www.instagram.com/comunediverres>

ACCOUNT TWITTER: @ComuneVerres

A livello comunale, il Comune di Verrès ha una superficie di 8,23 kmq, su un'altitudine compresa tra 354 m slm e 1700 m slm.. La struttura urbana è quella caratteristica di molti Comuni di fondovalle ove a partire dal centro storico il tessuto urbano si è sviluppato attorno agli assi viari principali, inglobando via via gli edifici di località un tempo chiaramente separate. Ad oggi si possono quindi individuare due nuclei abitati principali costituiti l'uno dal centro storico e dalle zone limitrofe comprendenti anche le aree destinate ad attività industriali e commerciali, l'altro dalle località Torille e Riverolaz. In tali nuclei risiede la stragrande maggioranza dei residenti ammontanti, alla data del 31/12/2023, a 2.516. Nella restante parte del territorio sono presenti dei piccoli nuclei di abitazioni alcuni dei quali privi di popolazione residente.

L'attuale popolazione del Comune di Verrès è costituita per circa il 10,1% da stranieri ed extracomunitari.

L'economia un tempo caratterizzata da un polo industriale la cui importanza si è oggi notevolmente ridotta ha visto un certo sviluppo del terziario ed il consolidarsi di un importante polo scolastico.

Ulteriori informazioni sul Comune di Verrès sono disponibili, oltre che nel sito internet istituzionale, al seguente [link](#)

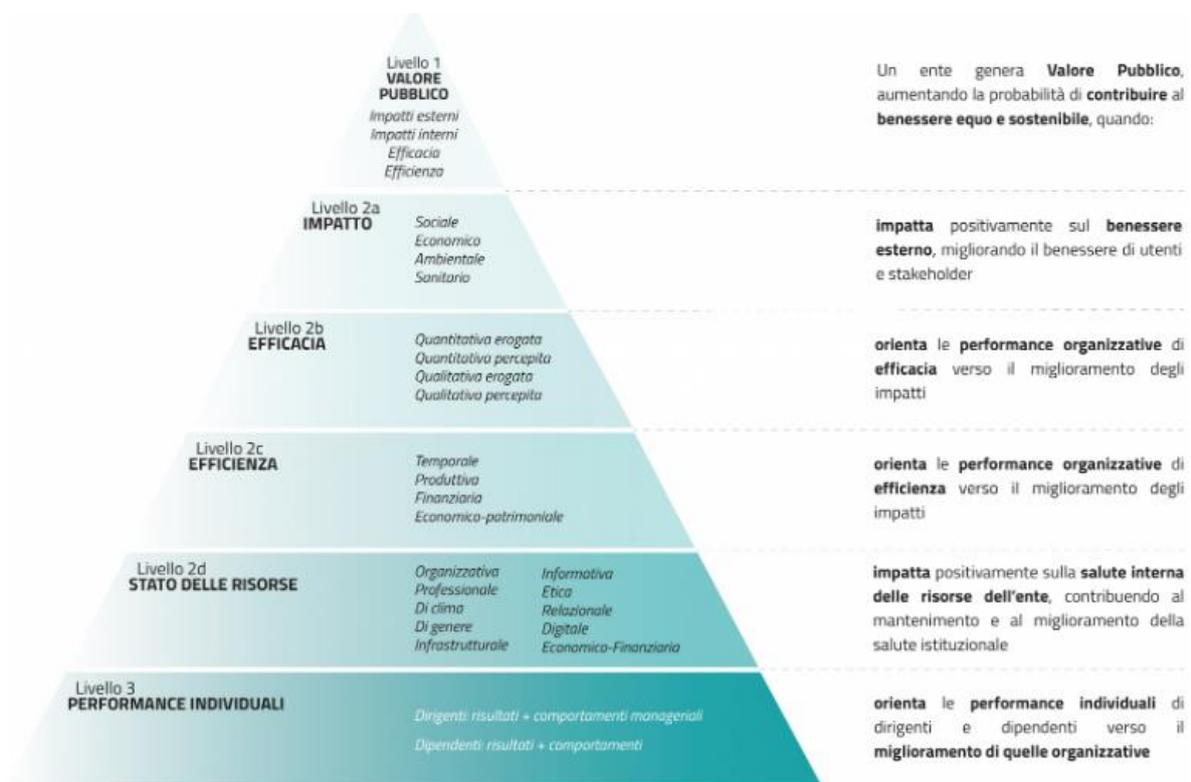
SEZIONE II – VALORE PUBBLICO, PERFORMANCE E ANTICORRUZIONE

A. VALORE PUBBLICO

Un'Amministrazione crea Valore pubblico quando le sue politiche e le azioni messe in campo per realizzarle contribuiscono ad aumentare il livello di benessere economico, sociale, ambientale e sanitario della società e del territorio in cui opera.

Per verificare la capacità di produrre Valore pubblico, occorre misurare qualitativamente e quantitativamente l'impatto sulla collettività e sul territorio delle azioni realizzate in termini di effetti provocati e cambiamenti ottenuti sulla comunità di riferimento. L'impatto infatti consiste ne *“l'effetto atteso o generato (outcome) da una politica o da un servizio sui destinatari diretti o indiretti, nel medio-lungo termine, nell'ottica della creazione di valore pubblico, ovvero del miglioramento del livello di benessere economico-sociale rispetto alle condizioni di partenza della politica o del servizio”*.

Il modello di misurazione maggiormente utilizzato è ispirato ai principi del framework della *Piramide del Valore Pubblico*, proposto dal Prof. Enrico Deidda Gagliardo. Tale framework, utilizzando un'architettura piramidale, è articolato in diverse dimensioni della performance misurate attraverso specifici indicatori come di seguito riportato.



Un ente quindi genera Valore pubblico quando:

- i servizi che eroga impattano positivamente sul benessere dei destinatari diretti ed indiretti degli stessi;
- i risultati che ottiene in termini di quantità e qualità (efficacia) sono orientati al miglioramento positivo dell'impatto;

- impiega in modo sostenibile e tempestivo (efficienza) le risorse umane, economico finanziarie e strumentali per il miglioramento positivo degli impatti;
- il miglioramento positivo degli impatti non si rivolge solo all'esterno, ma anche all'accrescimento della salute delle risorse tangibili e intangibili interne (stato delle risorse);
- i risultati conseguiti ed i comportamenti dei singoli (performance individuale) sono funzionali alla realizzazione della performance organizzativa ed al miglioramento degli impatti.

Per poter misurare e valutare la propria performance il Comune deve anzitutto aver individuato i propri stakeholder (dall'inglese "to hold a stake", avere un interesse, detenere un diritto nei confronti di qualcosa) e conoscerne i bisogni. Il loro ruolo deriva dal fatto che, essendo portatori di bisogni, attese e conoscenze, possono fornire all'Amministrazione elementi essenziali e supportarla nella definizione delle proprie linee strategiche e degli obiettivi nonché nella valutazione del risultato.

In relazione alla molteplicità di ambiti di intervento dell'Amministrazione comunale e evidente la presenza di una pluralità di portatori di interesse, molto differenziata e classificabile in vari modi. Gli stakeholder possono essere suddivisi in varie macro-categorie:

- soggetti pubblici - enti locali territoriali (Comuni, Province, Regioni, Unite de Communes, consorzi, Camere di Commercio, AUSL, ecc.);
- gruppi organizzati - sindacati, associazioni di categoria, partiti e movimenti politici, organi di stampa, associazioni varie (associazioni culturali, ambientali, di consumatori, sociali, gruppi sportivi o ricreativi, ecc.);
- cittadini intesi sia come singoli individui che come gruppi informali e, pertanto, non strutturati.

Un altro tipo di suddivisione può riguardare la relazione esistente tra il soggetto e l'Ente, che porta ad individuare le seguenti tipologie:

- o la popolazione comunale principale utente dei servizi comunali - essa deve essere intesa sia a livello di singolo individuo che si rapporta con l'Ente sia in forma associata (cooperative, imprese, società, ecc.); tra i principali bisogni manifestati dai cittadini vi sono la necessita di politiche efficaci, rapidità e snellimento dell'azione amministrativa, orari di apertura degli uffici flessibili, ecc.;
- o i dipendenti comunali - affinché si possa lavorare in modo sereno e gratificante e necessario che siano chiari i ruoli e competenze, siano bilanciati i carichi di lavoro e sia promosso un clima volto a favorire la crescita e la gratificazione professionale; i bisogni dei dipendenti riguardano tuttavia anche aspetti legati alla gestione della propria quotidianità, quali misure e istituti che favoriscano la conciliazione tra carichi lavorativi e familiari.

Appare pertanto evidente che, data la natura e la varietà dei portatori di interesse comunali, gli stessi possono essere suddivisi in vari modi. Naturalmente, in relazione alla specifica questione da affrontarsi, si modifica la tipologia di stakeholder interessata. Al fine del soddisfacimento dei bisogni dei cittadini, occorre avviare una vera e propria programmazione strategica.

Alla base della programmazione strategica dell'Ente vi è il Documento Unico di Programmazione (DUP) e la relativa Nota di Aggiornamento.

Il DUP è lo strumento che permette l'attività di guida strategica ed operativa dell'Ente e rappresenta, nel rispetto del principio del coordinamento e coerenza dei documenti che costituiscono il sistema di bilancio, il presupposto necessario di tutti gli altri documenti di programmazione.

B. PERFORMANCE

Introduzione al piano delle performance

Il ciclo di gestione della performance, enfatizzato nel d.lgs. n. 150/2009, è diventato un concetto centrale nell'attività dell'amministrazione pubblica.

Si tratta di un concetto ampio e complesso, di derivazione anglosassone, che, se riferito a un'organizzazione, va inteso come l'insieme dei processi, delle metodologie, dei criteri di misurazione e dei sistemi necessari per valutare e gestire le prestazioni in termini di costo/beneficio. Secondo quanto riportato all'articolo 4 del d.lgs. n. 150/2009 il ciclo della performance si sviluppa nelle seguenti fasi:

1. definizione e assegnazione degli obiettivi che si intendono raggiungere, dei valori attesi di risultato e dei rispettivi indicatori;
2. collegamento degli obiettivi e allocazione delle risorse;
3. monitoraggio in corso d'esercizio e attivazione di eventuali interventi correttivi;
4. misurazione e valutazione della performance, organizzativa e individuale;
5. utilizzo dei sistemi premianti secondo criteri di valorizzazione del merito;
6. rendicontazione dei risultati agli organi di indirizzo politico-amministrativo, ai vertici delle amministrazioni, ai competenti organi esterni, ai cittadini, ai soggetti interessati, agli utenti e destinatari dei servizi.

Sono diversi gli strumenti che la normativa ha messo a disposizione per ottemperare alle fasi sopra descritte.

In particolare, il **piano della performance** (articolo 10 del d.lgs. n. 150/2009) è lo strumento che dà avvio al ciclo di gestione della performance, essendo un documento programmatico triennale in cui, a seguito delle strategie e linee programmatiche individuate nel documento contenente gli indirizzi generali di governo, sono esplicitate, in coerenza con le risorse, gli obiettivi e i risultati attesi da cui si svilupperanno, attraverso opportuni indicatori, la misurazione, la valutazione e la rendicontazione della performance. Tale piano è redatto assicurando la comprensibilità e l'attendibilità dei suoi contenuti.

Altro strumento fondamentale (articolo 169 del d.lgs. n. 267/2000), che fa parte dei documenti di programmazione, è il **piano esecutivo di gestione** (PEG) con il quale la Giunta determina gli obiettivi di gestione assegnandoli, unitamente alle dotazioni necessarie, ai vari responsabili.

Poiché ai sensi dell'articolo 169, comma 3, del d.lgs. 267/2000 l'approvazione del PEG è facoltativa per gli enti locali con popolazione inferiore a 5.000 abitanti, fermo restando l'obbligo di rilevare unitariamente i fatti gestionali secondo la struttura del piano dei conti di cui all'art. 157, comma 1-bis dello stesso d.lgs. 267/2000, il Comune di Verrès ha previsto nel proprio Regolamento di contabilità, approvato con deliberazione del Consiglio comunale n. 7 del 29 marzo 2017, che la Giunta adotti un piano esecutivo di gestione semplificato.

Il PEG è strettamente collegato agli strumenti di pianificazione strategica quali il documento unico di programmazione (DUP) e il bilancio finanziario.

In particolare, con l'introduzione del nuovo bilancio armonizzato, il **DUP** sostituisce la relazione previsionale e programmatica, con la quale si delineavano le caratteristiche generali della popolazione, si valutavano i mezzi finanziari a disposizione e si redigeva la spesa per programmi, intesi come complesso coordinato di azioni che il Comune intendeva porre in essere.

Il DUP, di fatto, assume un peso notevole nella programmazione degli enti locali, essendo lo strumento ideato come guida strategica ed operativa, presupposto necessario di tutti gli altri

documenti di programmazione. Con il **bilancio di previsione finanziario** si “traduce in cifre” quanto riportato nel DUP.

Il monitoraggio e la rendicontazione finale del PEG e la relazione sulla performance costituiscono la conclusione di questo impianto e consentono di valutare la performance organizzativa e individuale.

É evidente che gli strumenti a corredo della programmazione e del ciclo della performance sono molteplici e che il rischio, con un sistema così frastagliato, sia quello di appesantire l'attività burocratica delle amministrazioni pubbliche anziché semplificarla e, soprattutto, di rendere meno trasparente e comprensibile l'operato dinanzi ai cittadini andando contro le priorità espresse dal legislatore. Soccorre gli enti la disposizione approvata con il D.L. n. 174 del 10 ottobre 2012, che ha introdotto all'articolo 169 del d.lgs. n. 267/2000 il comma 3 bis, che recita “..... *al fine di semplificare i processi di pianificazione gestionale dell'ente, il piano dettagliato degli obiettivi.....e il piano della performance..... sono unificati organicamente nel piano esecutivo di gestione*”.

Con il presente documento, composto da sezioni distinte, si dà attuazione a quanto sopra previsto.

Nella prima sezione si sviluppa il piano della performance, seguendo le indicazioni fornite dall'ANAC (Autorità Nazionale Anticorruzione) e dalla CIV.

Nella seconda sezione si sviluppa il PEG semplificato col quale, oltre ad essere assegnati agli uffici gli obiettivi per il triennio 2024-2026, si procederà ad individuare gli indicatori.

Il piano della performance, come precisato nella terza sezione, è integrato con un collegamento al Piano triennale per la prevenzione della corruzione e per la trasparenza (P.T.P.C.T.), strumento volto alla promozione dell'integrità e allo sviluppo della cultura della legalità in funzione preventiva dei fenomeni corruttivi.

Il documento si conclude con la quarta sezione, relativa al sistema di misurazione e valutazione della performance.

In ultimo nella sezione cinque viene elaborato il POLA (Piano Organizzativo per il Lavoro Agile).

Allo scopo di raccogliere i diversi strumenti di programmazione usati oggi e creare un piano unico, con Decreto legge 80 del 9 giugno 2021, convertito dalla Legge 113 del 6 agosto 2021, è stato introdotto il PIAO, il Piano Integrato di Attività e Organizzazione, il quale, tra gli altri, sostituirà il piano anticorruzione.

Il Piano Integrato di Attività e di Organizzazione (PIAO) costituisce una guida per la programmazione, nell'ottica di semplificazione degli adempimenti a carico degli Enti, con una logica integrata rispetto alle scelte fondamentali di sviluppo delle amministrazioni. Il PIAO ha come obiettivo la qualità e la trasparenza dell'attività amministrativa attraverso il miglioramento della qualità dei servizi ai cittadini e alle imprese, con la costante e progressiva semplificazione e reingegnerizzazione dei processi anche in materia di diritto di accesso, nel rispetto del D.Lgs 150/2009 e della Legge 190/2012. In pratica dovrebbe essere un documento di programmazione unico che accorpi, tra gli altri, i piani della performance, del lavoro agile, e dell'anticorruzione, escludendo soltanto i documenti di carattere finanziario, con una grande semplificazione e visione integrata dei progressi delle amministrazioni.

SOTTO SEZIONE I: IL PIANO DELLA PERFORMANCE 2024-2026

Cos'è il Comune?

Ai sensi della legge regionale 7 dicembre 1998, n. 54 (Sistema delle autonome in Valle d'Aosta), il Comune è l'ente che governa la propria comunità locale, la rappresenta, ne cura gli interessi e ne promuove lo sviluppo. A tal fine il Comune è dotato di autonomia normativa, organizzativa e finanziaria, nell'ambito dei principi stabiliti dalla legge regionale, nonché di autonomia impositiva nell'ambito dei principi fissati dalle leggi nazionali. Il Comune è, inoltre, titolare di funzioni proprie ed esercita le funzioni conferitegli o delegategli dallo Stato e dalla Regione.

Cosa fa il Comune e quali servizi mette a disposizione dei cittadini?

Il Comune svolge diverse funzioni e servizi finalizzati a perseguire gli scopi specificati all'articolo 3 dello Statuto comunale, approvato con deliberazione del Consiglio comunale n. 31 del 12 luglio 2001 e s.m.i.. Il perseguimento delle finalità del Comune avviene attraverso un'attività di programmazione che prevede un processo di analisi e di valutazione, nel rispetto delle compatibilità economico-finanziarie, della possibile evoluzione della gestione dell'ente e si conclude con la formalizzazione delle decisioni politiche e gestionali che danno contenuto ai piani e programmi futuri.

Il Comune svolge a favore dei cittadini una molteplicità di funzioni e servizi, direttamente o tramite forme di collaborazione con altri enti:

- servizi demografici (stato civile e anagrafe);
- servizio di vigilanza e controllo del territorio;
- servizio di mensa scolastica;
- servizi scolastici di scuola dell'infanzia e scuola primaria;
- servizi culturali (organizzazione eventi);
- servizi sportivi (manutenzione e gestione, in collaborazione con privati, dell'area ricreativa comunale);
- funzioni in materia di edilizia privata e di assetto del territorio;
- realizzazione di opere pubbliche e relativa manutenzione (strade, compreso il servizio di sgombero neve, parcheggi, acquedotti, illuminazione pubblica, giardini ed aree verdi, cimitero, edifici pubblici,...);
- servizio idrico integrato: in attesa, secondo quanto previsto dalla vigente normativa, del subentro nella gestione integrale del SSI della Services des Eaux Valdôtaines S.r.l. (SEV), secondo le scadenze previste dal piano industriale della stessa, il Comune mantiene la gestione dei servizi acquedotto e fognatura nonché la sola bollettazione per quanto riguarda la depurazione in quanto la gestione tecnica degli impianti unitamente al servizio di analisi delle acque destinate al consumo umano, servizi precedentemente in capo all' Unités des Communes valdôtaines Évançon, attualmente già svolti da SEV S.r.l.;
- servizio di raccolta, trasporto e smaltimento dei rifiuti – gestione tramite Ufficio Associato Rifiuti Sub-ATO D (Unités des Communes valdôtaines Évançon e Mont-Cervin);
- attività di front-office per quanto riguarda le attività commerciali (il servizio di back-office viene svolto dal servizio associato SUEL attivo presso la sede dell'Unité des Communes valdôtaines Mont Rose);
- attività relativa al servizio tributi, in attesa della completa presa in carico dell'Unité des Communes valdôtaines Évançon).

Il Comune inoltre mette a disposizione del servizio sanitario alcuni locali di sua proprietà presso cui ha sede il Consultorio.

In quale contesto opera il Comune?

Contesto esterno:

Il Comune di Verrès ha una superficie di 8,23 kmq, su un'altitudine compresa tra 354 m slm e 1700 m slm, . Le strade comunali si estendono per 26 km; la strada regionale SR 45 attraversa il territorio per 3 km. la strada statale n.26 lo attraversa per km.5 Il territorio comprende 30 frazioni La Barmaz – Le Baracon – Bérat – Carogne – Casset – Champore – Chopine – Chavascon – Le Crest – Le Glair – Le Gramonier – Le Grange Neuve – La Murasse – La Nache – Omeins – Piet – Polarey – Possuey – Praz-Ussel – Couassod – Roléchon – Riorte – Riverolaz – Rovarey – Sérémont – La Tour – Torille – Vert – Vianad – Vigne-Gard – Veusoz.

Il Comune di Verrès unitamente ai Comuni di Ayas, Brusson, Challand-Saint-Anselme, Challand-Saint-Victor, Montjovet, Champdepraz, Issogne ed Arnad fa parte dell'Unité des Communes Valdôtaines Évançon istituita, ai sensi della legge regionale 5 agosto 2014, n. 6 (*Nuova disciplina dell'esercizio associato di funzioni e servizi comunali e soppressione delle Comunità montane*), con decreto del Presidente della Regione Autonoma Valle d'Aosta n. 481 del 3 dicembre 2014, Comuni che condividono un territorio e obiettivi di sviluppo diversi.

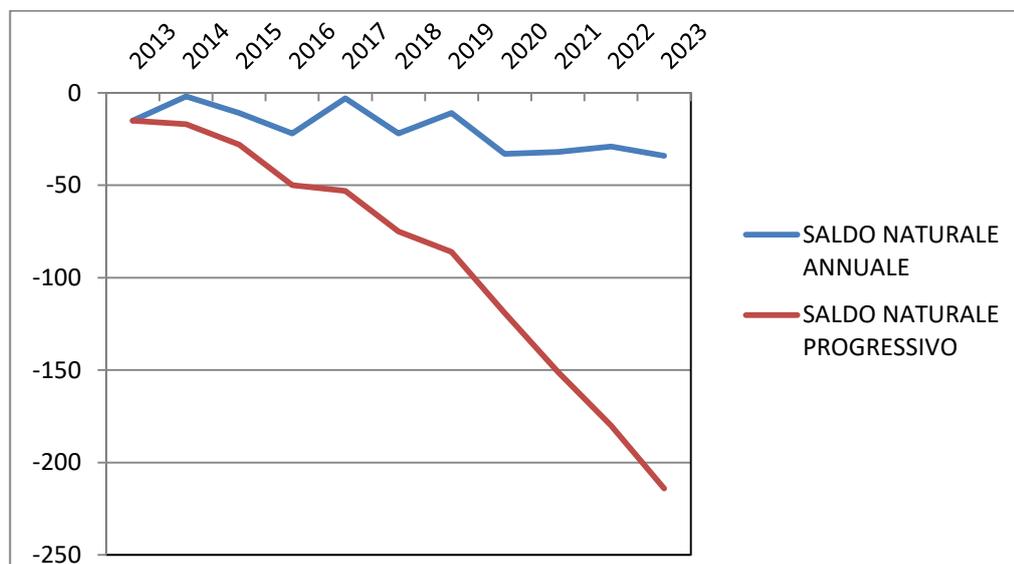
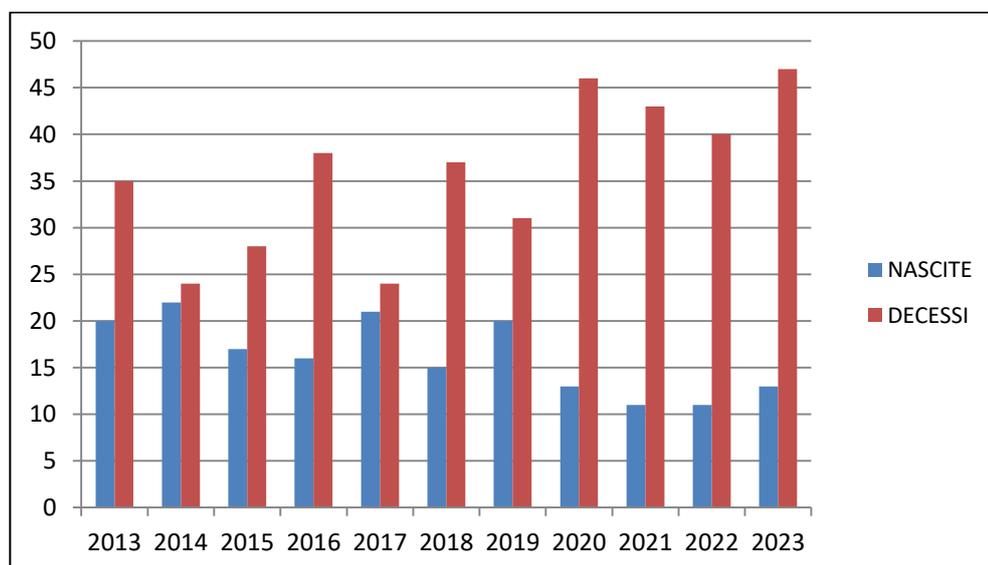
La popolazione

Popolazione al censimento del 1981	n. 2.572
Popolazione al censimento del 1991	n. 2.683
Popolazione al censimento del 2001	n. 2.624
Popolazione al censimento del 2011	n. 2.748
Popolazione al 31.12.2013	n. 2.740
Di cui stranieri	n. 300 pari all'10,95%
Popolazione al 31.12.2014	n. 2.725
Di cui stranieri	n. 320 pari all'11,74%
Popolazione al 31.12.2015	n. 2696
Di cui stranieri	n. 257 pari al 9,53%
Popolazione al 31.12.2016	n. 2.644
Di cui stranieri	n. 244 pari al 9,22%
Popolazione al 31.12.2017	n. 2.642
Di cui stranieri	n. 256 pari al 9,68%
Popolazione al 31.12.2018	n. 2.633
Di cui stranieri	n. 277 pari al 10,52%
Popolazione al 31.12.2019	n. 2.628
Di cui stranieri	n. 284 pari al 10,80%
Popolazione al 31.12.2020	n. 2.590
Di cui stranieri	n. 257 pari al 9,92%
Popolazione al 31.12.2021	n. 2.580
Di cui stranieri	n. 251 pari al 9,72%
Popolazione al 31.12.2022	n. 2.536
Di cui stranieri	n. 251 pari al 9,90%
Popolazione al 31.12.2023	n. 2.516
Di cui stranieri	n. 255 pari al 10,13%

Dai dati soprariportati appare evidente il trend negativo della popolazione residente con una flessione nel periodo 2013-2023 pari al 8,18%. In termini assoluti la popolazione attuale risulta inferiore a quella registrata nel censimento del 1981 avvicinandosi alla soglia dei 2.500 abitanti. La popolazione di origine straniera si attesta intorno al 10% ma nel periodo in esame presenta sia in termini assoluti che di incidenza un andamento discontinuo. In merito a questo aspetto occorre comunque tenere conto dell'acquisizione della cittadinanza italiana da parte di un numero crescente di cittadini stranieri (20 casi nel 2014, 56 nel 2015, 32 nel 2016, 35 nel 2017, 13 nel 2018, 16 nel 2019, 19 nel 2020, 14 nel 2021, 19 nel 2022 e 17 nel 2023). L'alta incidenza della popolazione straniera determina il permanere delle criticità generate dal fenomeno migratorio già registrate negli anni precedenti e dei conseguenti costi connessi all'assistenza sociale che determinano un notevole aggravio per i servizi comunali.

Nel 2023 i movimenti della popolazione sono stati di 13 nascite, 47 decessi, 115 immigrati e 108 emigrati.

A titolo riepilogativo si riportano di seguito i grafici rappresentanti le nascite, i decessi ed il conseguente saldo naturale della popolazione nel periodo 2013 – 2023.

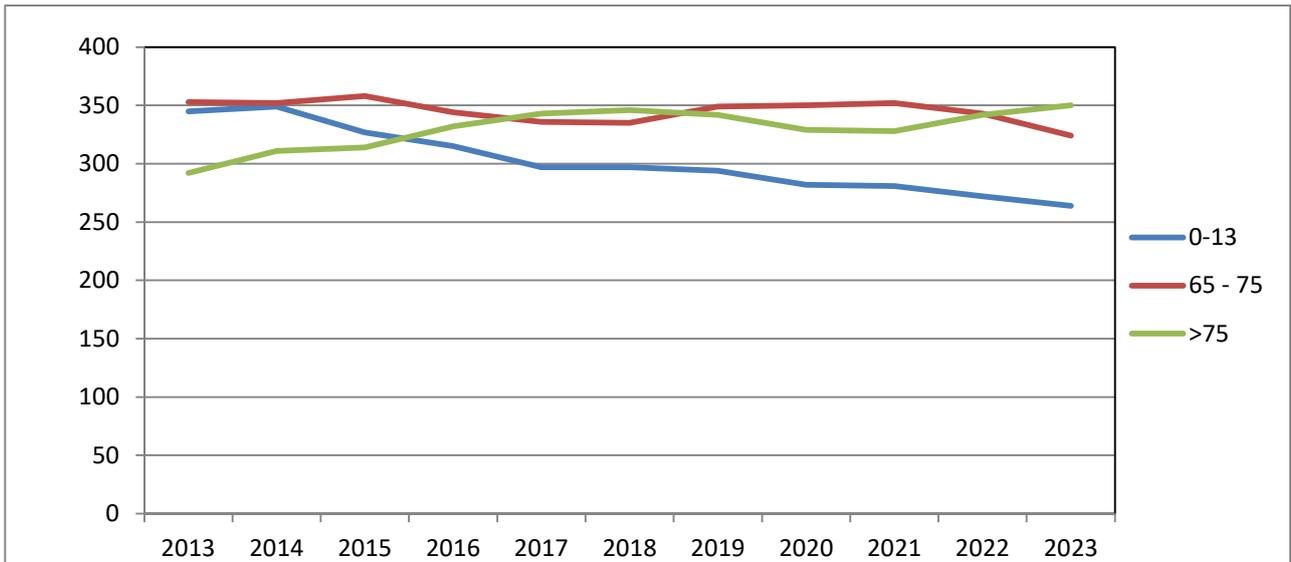


Dai grafici soprariportati si evince che in tutte le annualità del periodo 2013 – 2023 si è registrato un saldo naturale negativo, tendenza che nel quadriennio 2020/2023 ha subito un’evidente accelerazione in conseguenza del verificarsi contemporaneamente dei valori minimi delle nascite e di quelli massimi dei decessi. Nello stesso periodo, pur con un andamento più discontinuo, anche il saldo migratorio risulta negativo. Il saldo naturale incide per l’89,54 % sul calo demografico complessivo registrato nel periodo.

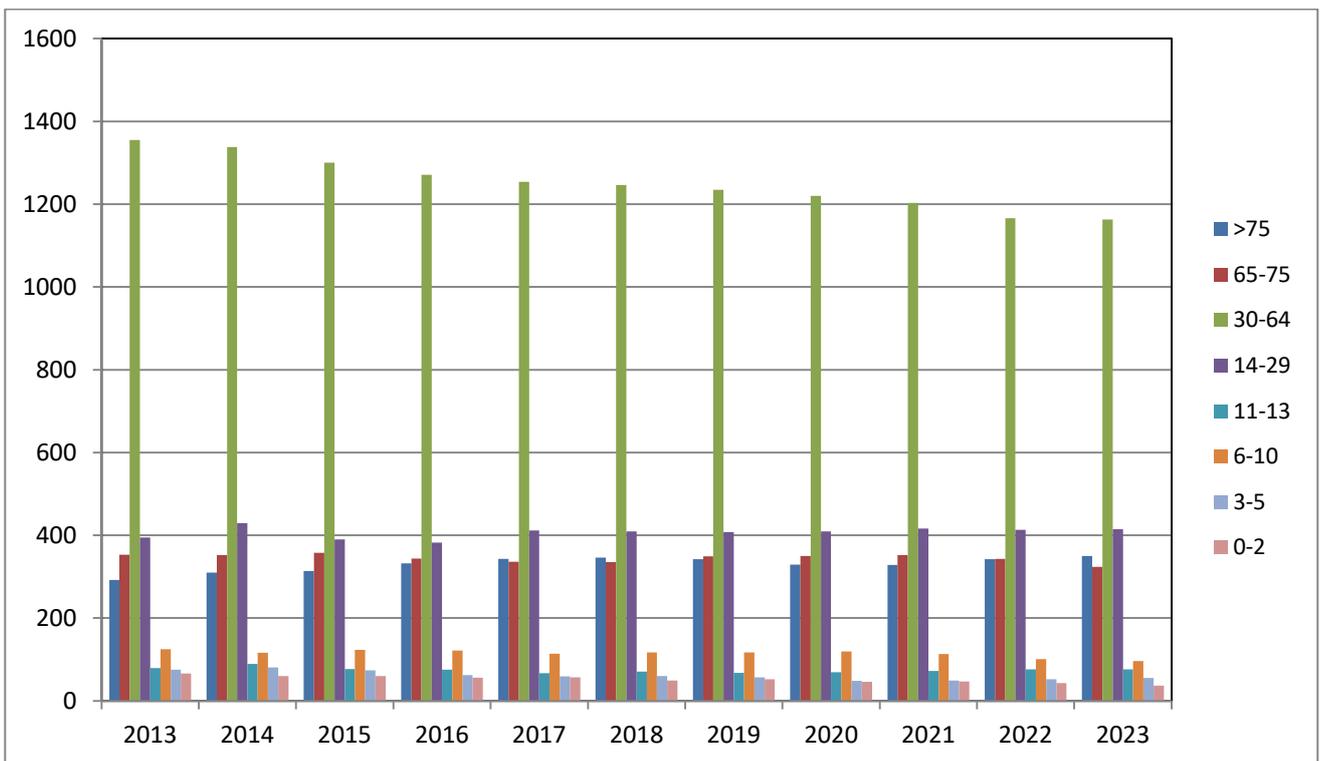
La popolazione alla data del 31/12/2023 è suddivisa secondo le seguenti fasce d’età:

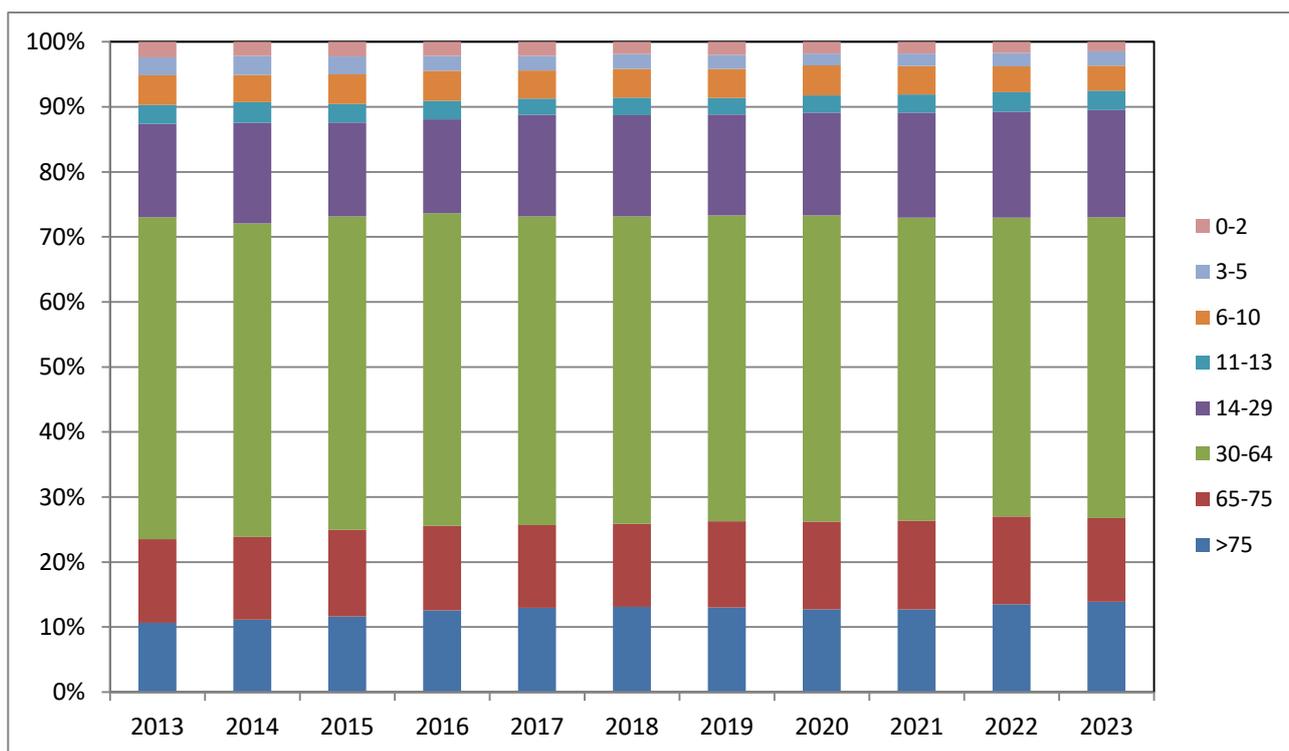
Fascia di età	N. abitanti 2023	Incidenza %	N. abitanti 2013	Incidenza %	Variazione 2013-2023
a 0 a 2 anni	37	1,47	66	2,41	-43,94%
Da 3 a 5 anni	55	2,19	75	2,74	-26,67%
Da 6 a 10 anni	96	3,82	125	4,56	-23,20%
Da 11 a 13 anni	76	3,02	79	2,88	-3,80%
Da 14 a 29 anni	415	16,49	395	14,42	5,06%
Da 30 a 64 anni	1.163	46,22	1.355	49,45	-14,17%
Da 65 a 75 anni	324	12,88	353	12,88	-8,22%
Oltre i 75 anni	350	13,91	292	10,66	19,86%
TOTALE	2516		2740		-8,18%

Dalla soprariportata tabella si evince, nel periodo 2013/2023 una evidente variazione della distribuzione della popolazione nelle varie fasce d’età. In particolare si può notare un notevole decremento in termini assoluti delle fasce d’età sino a 13 anni, ancora più accentuato per quanto riguarda la fascia da 0 a 2 anni, alle quali si contrappone il notevole incremento della fascia oltre i 75 anni per la quale, dopo un decremento nel biennio 2020/2021 in conseguenza dell’elevata mortalità con età media superiore a 82 anni verificatasi a causa anche della pandemia da COVID 19, si è tornati sui valori massimi assoluti. Oltre a tale fascia d’età risulta unicamente in crescita in termini assoluti quella da 14 a 29 anni, circostanza probabilmente riconducibile ai flussi migratori registrati nel periodo. Per meglio visualizzare tale andamento, nel grafico seguente vengono riportati i dati delle succitate fasce d’età.



Nel grafico seguente vengono riportate le incidenze percentuali delle varie fasce d'età per ogni singolo anno nel periodo 2013/2023.





Tralasciando in questa sede ogni considerazione di carattere sociologico in merito alle cause che hanno determinato in meno di un decennio un considerevole calo della popolazione conseguente principalmente al calo della natalità, appare evidente che detto calo, il contestuale aumento dell'età media della stessa, fenomeni attualmente non compensati bensì acuiti dai flussi migratori, rappresentino un'importante variazione del contesto esterno nel quale opera il Comune, circostanze di cui si dovrà necessariamente tenere conto in sede di programmazione dei servizi a maggior ragione se tali tendenze dovessero confermarsi se non acuirsi ulteriormente nei prossimi anni anche a causa dell'attuale quadro economico e della sua evoluzione.

L'economia insediata sul territorio è costituita da 18 imprese agricole, 32 attività manifatturiere di cui 18 artigiane, 7 attività connesse alla produzione e distribuzione di energia e acqua, 51 attività del settore costruzioni di cui 32 artigiane, 91 attività commerciali di cui 6 artigiane, 6 strutture ricettive, 40 esercizi di somministrazione di alimenti e bevande, 12 attività di trasporto, magazzinaggio, 6 di servizi di informazione e comunicazione, 15 attività di intermediazione finanziaria, 34 attività di servizi alle imprese e 30 attività di servizi alle persone.

Contesto interno:

Il Comune di Verrès è articolato in quattro settori e precisamente: segreteria comunale, area amministrativa, area contabile e area tecnica.

Dal 1° ottobre 2015 trova applicazione la convenzione quadro tra il Comune di Verrès ed il Comune di Challand-Saint-Victor per l'esercizio in forma associata delle funzioni e dei servizi comunali da svolgere obbligatoriamente in ambito territoriale sovracomunale ottimale ai sensi dell'art.19 della l.r. 5 agosto 2014 n.6.

Tale convenzione quadro è stata di fatto prorogata mediante l'adozione della deliberazione del Consiglio comunale n. 02 del 27 gennaio 2021, con la quale è stato confermato l'ambito territoriale ottimale tra i due Comuni, nelle more della revisione complessiva e organica della disciplina regionale vigente in materia di esercizio associato di funzioni e servizi comunali secondo quanto previsto dall'art. 5 della legge regionale 21 dicembre 2020, n. 15.

L'attuale dotazione organica dell'Ente alla data attuale è di 20 posti, di cui 3 vacanti, oltre al Segretario comunale in convenzione con il comune di Challand-Saint-Victor; il personale è suddiviso nei settori come sotto riportato:

Categoria	Posizione in pianta organica	N. posto a tempo indeterminato	Totale personale in servizio	Vacante
D	-	4 di cui uno part-time al 50% dal 01/01/24 al 31/12/25	3,5	
C	C2	6	5	1
C	C1	5	4	1
B	B2	5	4	1
Totale		20	16,5	3

Al fine di sopperire alla carenza di personale del servizio demografico, derivante dal pensionamento nel corso dell'anno 2017 di una dipendente appartenente alla categoria C1, prosegue, nell'ambito delle convenzioni attuative stipulate tra i Comuni di Verrès e Challand-Saint-Victor per l'esercizio in forma associata delle funzioni e dei servizi comunali da svolgere in ambito territoriale sovracomunale, il ricorso al distacco a tempo parziale di una dipendente del Comune di Challand-Saint-Victor.

Nel corso dell'anno 2023, al fine della copertura di posti resisi vacanti, si è provveduto:

- all'assunzione a tempo pieno e indeterminato, dal 16/02/2023, in esito a procedura concorsuale, di un operaio specializzato categoria B, posizione B2, che presta servizio per il 50% presso il Comune di Challand-Saint-Victor;
- all'assunzione a tempo indeterminato, a 35 ore settimanali, dal 16/02/2023, in esito a procedura concorsuale, di un operaio specializzato categoria B, posizione B2, rapporto di lavoro successivamente trasformato a tempo pieno con decorrenza 01/09/2023;
- all'assunzione a tempo pieno e indeterminato, dal 13/03/2023, in esito a procedura concorsuale, di un collaboratore assistente amministrativo-contabile categoria C, posizione C2;
- all'assunzione a tempo pieno e indeterminato, a far data dal 01/08/2023, in esito a procedura di mobilità, di un coadiutore categoria B, posizione B2 appartenente alle categorie protette di cui alla L. n. 68/1999;

Relativamente al corrente anno si ritiene evidenziare che:

- a far data dal 1° gennaio e per un periodo di due anni, in seguito ad istanza del dipendente, il contratto di lavoro del funzionario in servizio presso l'ufficio tributi è stato trasformato a tempo parziale di tipo combinato nella percentuale del 50%;
- ai fini di procedere all'assunzione dell'unità di personale categoria C, posizione C2 è stata avviata una procedura di mobilità al momento non ancora conclusa;
- al fine di procedere alle assunzione delle unità di personale categoria C, posizione C2 e categoria D, per il tramite dell'Unité des Communes Valdôtaines Évançon, si è provveduto a richiedere al Dipartimento personale e organizzazione della Regione Autonoma Valle d'Aosta l'inserimento dei suddetti posti nelle procedure concorsuali indette dallo stesso e la cui conclusione è prevista nel corrente anno;

Con Decreto sindacale n. 2 in data 19 maggio 2021 è stato nominato, con decorrenza dal 24 maggio 2021 il responsabile del servizio finanziario dell'ambito territoriale sovracomunale costituito dai Comuni di Verrès e Challand-Saint-Victor. Oltre a quello citato attualmente non sono presenti altri responsabili di servizio.

L'età media del personale è di 52 anni; il 17% dei dipendenti è in possesso di laurea; mediamente ogni unità di personale segue attività di formazione per 15-20 ore/anno.

Tutte le unità di personale in servizio sono assunte a tempo indeterminato; una unità di personale è in convenzione con altri Enti (Segretario); una unità di personale è stata assunta in osservanza alla normativa relativa alle categorie protette di cui alla L. n. 68/1999;

Attualmente e sino al 14 marzo 2024 risulta collocata in congedo straordinario retribuito ai sensi dell'art. 42 comma 5 del D.Lgs. n. 151/2001, una unità di personale categoria D.

Si evidenzia che nel corso dell'anno 2024, sulla base della vigente normativa in materia, è previsto il collocamento a riposo di 2 unità di personale appartenenti alla categoria D, circostanza che, in considerazione della specificità delle loro funzioni, delle tempistiche necessarie alla loro sostituzione e formazione, avrà inevitabili ripercussioni nell'operatività delle aree e dei servizi interessati.

AREA AMMINISTRATIVA

SERVIZIO SEGRETERIA e SERVIZIO DEMOGRAFICO:

Ufficio Segreteria, Protocollo, Commercio, Contratti, Anagrafe, Stato Civile, Elettorale e Leva

Posti	Cat.	Pos.	
1	D		Funzionario (Congedo straordinario sino al
3	C	C2	Collaboratore: Ufficiale Amministrativo
2	C	C1	Aiuto Collaboratore: Collaboratore amministrativo (1 vacante)
1	B	B2	Operatore Specializzato: Applicato

SERVIZIO ATTIVITA' SCOLASTICHE:

Ufficio Servizi Scolastici

Posti	Cat.	Pos.	
1	B	B2	Operatore Specializzato: Bidella Cuoca (vacante)

SERVIZIO POLIZIA MUNICIPALE:

Ufficio Polizia

Posti	Cat.	Pos.	
1	C	C2	Collaboratore: Coordinatore Vigili (vacante)
3	C	C1	Aiuto Collaboratore: Vigile Urbano – Messo

SERVIZIO TRIBUTI:

Ufficio Tributi

Posti	Cat.	Pos.	
1	D	-	Funzionario: Ufficiale Direttivo

AREA CONTABILE

SERVIZIO CONTABILITA' – ECONOMATO:

Ufficio Ragioneria

Posti	Cat.	Pos.	
1	D	-	Funzionario: Ragioniere Comunale
1	C	C2	Collaboratore: Ufficiale Contabile

AREA TECNICA

SERVIZIO URBANISTICO - LAVORI PUBBLICI:

Ufficio Tecnico

Posti	Cat.	Pos.	
1	D	-	Funzionario. Tecnico Comunale
1	C	C2	Collaboratore: Geometra
3	B	B2	Operatore Specializzato: Operaio Specializzato

Alcune funzioni e servizi sono gestite in forma associata con l'Unité des Communes Valdôtaines Évançon e più precisamente: servizi sociali per l'infanzia e i giovani, servizi socio-sanitari rivolti agli anziani e ai disabili, gestione RSU, paghe e contributi.

In relazione alla programmazione triennale del fabbisogno del personale si evidenzia che in Valle d'Aosta si deve fare riferimento all'art. 40, comma 2 "Assegnazione del personale alle strutture", della legge regionale 23 luglio 2010, n. 22 (*Nuova disciplina dell'organizzazione dell'Amministrazione regionale e degli enti del comparto unico della Valle d'Aosta. Abrogazione della legge regionale 23 ottobre 1995, n. 45, e di altre leggi in materia di personale*) e all'art. 2 del r.r. 1/2013, non essendo applicabile l'art. 6, comma 4, del d.lgs. 165/2001.

In materia di assunzione di personale negli enti locali, il Comune di Verrès si atterrà alle regole dell'articolo 12 della legge regionale 21 dicembre 2022, n. 32 (Legge di stabilità regionale 2023/2025), che detta le nuove regole che gli enti locali valdostani dovranno applicare in materia di assunzioni per il triennio 2023/2025, prevedendo, al comma 1, che gli stessi possano procedere ad assunzioni di personale a tempo indeterminato, in coerenza con gli obiettivi e gli strumenti di reclutamento stabiliti negli atti di programmazione vigenti e nel rispetto dell'equilibrio di bilancio asseverato dall'organo di revisione, sino a un limite complessivo di spesa, calcolato applicando un valore soglia espresso in percentuale e differenziato per fasce demografiche, sulla media degli accertamenti di competenza riferiti alle entrate correnti degli ultimi tre rendiconti approvati, considerata al netto del fondo crediti di dubbia esigibilità stanziato nel bilancio di previsione dell'ultima annualità considerata.

Rilevato che con deliberazione n. 335 in data 11 aprile 2023, la Giunta regionale, in attuazione al comma 4 del succitato articolo 12, ha approvato, d'intesa con il Consiglio permanente degli enti locali (CPEL), la disciplina relativa alle facoltà assunzionali degli enti locali per il triennio 2023/2025, che i Comuni valdostani saranno tenuti ad applicare, come stabilito al comma 5 del medesimo articolo, dal mese successivo all'adozione della predetta deliberazione (quindi dal 1°

maggio 2023); da quel momento, cesseranno di trovare applicazione le disposizioni di cui all'articolo 11 della legge regionale 22 dicembre 2021, n. 35 (Legge di stabilità regionale 2022/2024), basate sulla regola del turn-over (capacità assunzionale determinata sulla base delle pregresse cessazioni dal servizio);

Preso atto che il nuovo sistema prevede, in particolare, che il limite assunzionale sia differenziato per ciascun ente, in quanto dipendente dal rapporto tra la spesa di personale e le entrate correnti, e sia legato a un valore soglia percentuale, diversificato a seconda dell'appartenenza dello stesso ente ad una delle fasce demografiche nelle quali sono stati aggregati i Comuni;

Vista la tabella, predisposta sulla base del modello allegato alla D.G.R n. 335 in data 11 aprile 2023 relativa al CALCOLO DELLE CAPACITÀ ASSUNZIONALI debitamente sottoscritta dal Sindaco, dal Segretario Comunale, del Responsabile del Servizio Finanziario e dal Revisore dei conti, dalla quale si evince che l'obiettivo di sostenibilità assunzionale risulta rispettato e riporta le seguenti risultanze;

Totale entrate correnti ai fini del calcolo (r)	4.030.435,60
Totale spese ai fini del calcolo (h)	747.713,36
Rapporto tra spesa e entrata (h/r)	18,55
Valore soglia di riferimento	27,50

Rilevato che oltre al rispetto del cd. "valore soglia", la disciplina prevede che gli enti possano procedere ad effettuare assunzioni di personale a tempo indeterminato, oltre che in coerenza con gli obiettivi e gli strumenti di reclutamento stabiliti negli atti di programmazione vigenti, a condizione che sia stato verificato l'equilibrio di bilancio mediante apposita asseverazione da parte dall'organo di revisione.

Con la nota di aggiornamento al Documento Unico di Programmazione Semplificato (DUPS) 2024/2026, approvata con deliberazione del Consiglio comunale n. 50 del 27 dicembre 2023, sulla base delle variazioni al fabbisogno di personale per il triennio 2023/2025 introdotte dalle deliberazioni della Giunta comunale n. 94 del 23/08/2023 e n. 100 del 27/09/2023, è stato previsto, per il corrente anno, l'assunzione di un'unità di personale categoria C, posizione C2 presso l'area amministrativa – servizio segreteria e servizio demografico e di un'unità di personale categoria D presso l'area contabile, servizio contabilità – economato, ufficio ragioneria.

Inoltre sono previsti, nel triennio, i seguenti pensionamenti ordinari:

Anno 2024:

1	D	-	Funzionario: Ragioniere Comunale	30/11/2024
1	D	.	Funzionario	31/12/2024

Anno 2025 nessun pensionamento

Si procederà ad effettuare la ricognizione del fabbisogno del personale relativo al triennio entro il 15 marzo come previsto dalla normativa Regionale mediante verbale della conferenza dei Sindaci

d'ambito con il Comune di Challand Saint Victor così come previsto dalla legge regionale n. 6 del 5 agosto 2014.

Partecipazioni pubbliche.

Il Comune di Verrès alla data del 31/12/2023 detiene le seguenti partecipazioni:

- o 1,19% del CELVA Consorzio degli Enti Locali della Valle d'Aosta, che fornisce agli enti soci diversi servizi di supporto, tra i quali emerge l'organizzazione e l'erogazione della formazione e di consulenza;
- o 0,0097% di IN.VA. S.p.A., Società partecipata dalla Regione e dagli Enti locali della Valle d'Aosta, fornitrice di servizi in campo informatico svolgente anche le mansioni di Centrale Unica di Committenza per l'acquisizione di beni e servizi.

Nell'ambito della ricognizione periodica delle partecipazioni detenute dall'Ente alla data del 31/12/2022, svolta ai sensi dell'art. 20 del D.Lgs. n. 175/2016, con deliberazione del Consiglio comunale n. 46 del 27/12/2023 è stato dato atto che le suddette partecipazioni vengono mantenute senza azioni di razionalizzazione in quanto dalla relativa relazione non sono emerse situazioni che impongano la loro fusione o soppressione anche mediante messa in liquidazione o cessione. La percentuale di possesso di IN.VA S.p.A. soprariportata è conseguente alla fusione per incorporazione nella stessa della Servizi Previdenziali Valle d'Aosta S.p.A. con effetto il 31/12/2021, come comunicato con nota prot. n. 6620 del 30/08/2022.

Il Comune di Verrès non detiene partecipazioni indirette attraverso CELVA S.c.r.l. e IN.VA. S.p.A.

Sul punto occorre inoltre precisare che è stato approfondito, per il tramite di consulenti legali, se la costituita società in house per la gestione del servizio idrico integrato "SERVICES DES EAUXS VALDÔTAINES S.r.l." (S.E.V. S.r.l.) costituisse, per gli enti locali facenti parte del Consorzio dei Comuni della Valle d'Aosta Bacino Imbrifero Montano" (B.I.M.), una partecipazione indiretta ai sensi del d.lgs. n. 175/2016 (Testo unico delle società partecipate).

Rilevato che:

- il "Consorzio dei Comuni della Valle d'Aosta Bacino Imbrifero Montano" (B.I.M.), veniva costituito ai sensi della Legge 27 Dicembre 1953, n. 959, quale "Consorzio obbligatorio" fra i Comuni della Valle d'Aosta;
- con l.r. Valle d'Aosta 7 dicembre 1998, n. 54, il Consorzio dei Comuni della Valle d'Aosta ricadenti nel Bacino imbrifero montano della Dora Baltea, veniva espressamente qualificato quale "ente locale" che esercita ex lege le funzioni attribuitegli, comprese quelle relative al servizio idrico integrato (art. 99, co. 1);
- con legge regionale 30 dicembre 2021, n. 37, all'art.15, oggi abrogato, il Consorzio è stato individuato quale Ente di Governo d'Ambito (EGA) dell'ambito territoriale omogeneo (ATO) della Regione Autonoma Valle d'Aosta, ai sensi dell'art. 147, d.lgs. 3 aprile 2006, n. 152, al fine di garantire la gestione del servizio idrico integrato (S.I.I.);
- l'art.15 è stato abrogato con la successiva legge regionale 30 maggio 2022, n. 7, con cui è stata dettata una disciplina organica denominata Nuova disciplina dell'organizzazione del servizio idrico integrato. Modificazioni alla legge regionale 7 dicembre 1998, n.54, alla legge regionale 30 marzo 2015, n. 4, e alla legge regionale 22 dicembre 2021, n. 35;
- con l'art. 5 della legge regionale n.7/22 il Consorzio dei Comuni della Valle d'Aosta ricadenti nel Bacino imbrifero montano della Dora Baltea (BIM) è stato individuato quale EGA, ai sensi dell'articolo 147 del d.lgs. 152/2006, assegnandogli le funzioni di governo del sistema idrico integrato sull'intera Regione, al fine di garantire la gestione secondo criteri di efficienza, di efficacia e di economicità, provvedendo con le risorse finanziarie di cui all'articolo 8;
- la forma di gestione del servizio idrico è deliberata dall'EGA nel rispetto del piano d'ambito e del principio di unicità della gestione (art. 149-bis, co.1, d.lgs. n. 152/2006);
- con deliberazione n. 7/2022, il Consorzio B.I.M. ha optato per la costituzione di una società a responsabilità limitata, operante in regime di in house providing, a socio unico, denominata

"SERVICES DES EAUXS VALDÔTAINES S.r.l." (S.E.V. S.r.l.), cui ha affidato la gestione del S.I.I.;

L'analisi normativa ha portato i legali a concludere che il Consorzio B.I.M., in qualità di EGA, non riveste la natura giuridica di organismo controllato dai Comuni che ricadono nel suo ambito territoriale e conseguentemente, non possa qualificarsi, ai sensi del Tusp, quale organismo, non societario in quanto Ente locale, tramite il quale i Comuni dell'ambito detengono una partecipazione indiretta alla S.E.V. S.r.l. con la conseguenza che gli stessi non sono tenuti ad inserire la società SEV nella ricognizione annuale.

Strutture comunali.

Le strutture comunali comprendono:

1. Sede Municipale (mq. 1.390);
2. Scuola dell'infanzia capienza n° 76 (mq. 1.180);
3. Scuola elementare capienza n° 119 (mq. 3.084);
4. Scuola media – Luigi Barone (mq. 3.510);
5. Ex scuola Torille, salone (mq. 90);
6. Ex scuola Torille, alloggio e garage (mq. 120);
7. N. 3 unità immobiliari a destinazione commerciale ubicate nel Condominio Martorey (mq. 243);
8. Condominio Ex-Tampa, alloggi (mq. 1.489);
9. Garages Ex-Tampa (mq. 148);
10. Sede Alpini (mq. 71);
11. Maison Roux, centro anziani (mq. 643);
12. Magazzino operai (mq. 705);
13. Espace Loisir M. Massa, area manifestazioni (mq. 17.850);
14. Palazzo Bonomi, sala conferenze, locali per associazioni e spogliatoio campo sportivo (mq. 679);
15. Consultorio medico U.S.L. (mq. 1.300);
16. Garages consultorio U.S.L. (mq. 85);
17. Microcomunità (mq. 2.000);
18. Caserma VV.F. volontari, salone polivalente e associazioni (mq. 1.700);
19. Centro medico associato, uffici e locali associazioni (mq. 1.053);
20. Cascina Murasse, biblioteca e saloni (mq. 1.361);
21. Cascina Murasse, uffici Comunità Montana (mq. 392);
22. Condominio Palazzo, uffici (mq. 380) terrazzo coperto (mq. 97);
23. Maison “La Tour”, attività culturali ed espositive (mq. 726);
24. Cinema Ideal (mq. 1450 compreso piano interrato);
25. Area sportiva (mq. 8.840);
26. Parcheggio interrato n° 2 piani per n° 96 posti auto;
27. Parchi gioco e aree verdi (mq. 8.200);
28. Parcheggi (mq. 11.700);
29. Un cimitero di posti n° 1000;
30. Rete di illuminazione pubblica comprendente n° 642 p.ti luce;
31. Rete stradale per km 26;
32. Rete d'acquedotto km 15;
33. Rete fognaria per km 28;
34. N° 5 impianti di depurazione;

Analisi SWOT del contesto:

	Fattori utili	Fattori dannosi
Origine interna	<p>1. La dimensione ridotta dell'Ente e il numero limitato di personale favoriscono il coordinamento rapido e poco burocratizzato tra i soggetti coinvolti, e impongono l'adozione di ampia flessibilità e polifunzionalità nello svolgimento di attività e funzioni.</p> <p>2. La disponibilità di cospicui beni, produttivi di reddito (immobili), assicura al bilancio comunale entrate correnti proprie in proporzione alle dimensioni dell'Ente.</p>	<p>1. Il rovescio della medaglia della polifunzionalità del personale è la difficoltà di approfondimento e di aggiornamento di tematiche e normative dovuta alla quantità e alla vasta eterogeneità degli adempimenti.</p> <p>2. La ridotta estensione del territorio e la conseguente densità abitativa amplificano la difficoltà di assicurare servizi adeguati e richiedono l'impiego di notevoli risorse e interventi per il mantenimento di una qualità soddisfacente</p>
Origine esterna	<p>1. La concentrazione dell'abitato del Comune di Verrès fa sì che la struttura comunale istituzionale sia il punto di riferimento per gli abitanti, che vi si rivolgono per problematiche di vario tipo; questo è soprattutto evidente per la popolazione anziana. Tale situazione permette di essere immediatamente consapevoli delle esigenze della comunità, e di approntare strategie o accorgimenti per la pronta risposta. La collocazione geografica nel fondovalle vicina ad altri centri minori ha fatto sì che a Verrès si concentrassero le maggiori opportunità di lavoro e i servizi (es: scuole, farmacia, mercati, notai, banche, uffici pubblici, centro medico, ferrovia.) e i centri di attività ricreativo/culturali;</p> <p>2. Il fatto che nel territorio comunale siano presenti edifici medioevali di grande pregio e che il centro storico rappresenti un esempio di borgo antico che mantiene cultura e tradizioni secolari con scorci di particolare attrazione e bellezza è un volano per lo sviluppo turistico del territorio.</p>	<p>1. La collocazione geografica e i servizi da garantire alla collettività, intesa non solo come i residenti a Verrès ma anche i residenti dei paesi limitrofi e della vallata (es. scuola, sicurezza, rifiuti), ha fatto sì che sul Comune ricadessero maggiori costi e oneri in materia di erogazione dei servizi.</p> <p>2. L'elevata concentrazione dell'insediamento abitativo e la rilevante presenza delle fasce deboli della popolazione costringono l'Amministrazione comunale ad un continuo adeguamento dei servizi forniti con un pesante aumento dei costi che non possono essere ribaltati sugli utenti che godono, in misura sempre maggiore, di esenzioni legate al reddito e alla situazione sociale.</p>

Visione e missione

La visione (proiezione di uno scenario futuro) e la missione (realizzazione di obiettivi concreti e presenti) rappresentano un orientamento generale e costituiscono un criterio di fondo che indirizza tutte le scelte e le attività poste in essere dall'Amministrazione comunale.

Visione

L'aspirazione dell'Amministrazione comunale di Verrès è di essere un territorio dedito ai servizi di zona, con particolare attenzione al recupero ed alla valorizzazione del notevole patrimonio storico e culturale del paese. Il Comune di Verrès e, nel contempo, porre particolare attenzione al mantenimento degli insediamenti industriali e dei relativi livelli occupazionali.

Missione

Il Comune si propone di realizzare obiettivi concreti per migliorare la qualità della vita rispondendo alle aspettative dei cittadini e orientando i propri sforzi per avere un paese più accogliente e vivibile mirando ad uno sviluppo sostenibile che assicuri alla comunità servizi sempre più efficienti.

L'Ente, compatibilmente con le risorse disponibili cerca di perseguire le finalità istituzionali programmate a livello politico mediante una programmazione delle attività ed in base alle esigenze del territorio e della popolazione.

OBIETTIVI STRATEGICI ED OPERATIVI

In coerenza con il quadro normativo di riferimento e con gli obiettivi generali di finanza pubblica si indicano e si individuano i seguenti obiettivi:

- obiettivi strategici individuati sulla base delle priorità definite dagli organi di indirizzo politico-amministrativo che si ricollegano a piani e progetti di particolare rilevanza e afferiscono alle aree strategiche entro cui si svolge l'azione dell'Amministrazione;
- obiettivi operativi che costituiscono gli obiettivi di azione amministrativa relativi al ciclo annuale di bilancio e alle risorse assegnate ai centri di responsabilità amministrativa.

OBIETTIVI STRATEGICI

AREA STRATEGICA	MISSIONE		DESCRIZIONE OBIETTIVO
AMMINISTRAZIONE GENERALE GESTIONE E CONTROLLO	1	Servizi istituzionali, generali e di gestione	Razionalizzazione della spesa corrente. Legalità nell'amministrazione e prevenzione della corruzione. Sviluppo dei processi di informatizzazione delle attività e dei servizi comunali. Implementazione delle forme di partecipazione e pubblicità.
	3	Ordine pubblico e sicurezza	Attività di controllo del territorio comunale. Ottimale utilizzo degli impianti di videosorveglianza sul territorio.
ISTRUZIONE CULTURA E SPORT	4	Istruzione e diritto allo studio	Mantenimento della qualità dei servizi scolastica; Realizzazione progetti in collaborazione con la scuole del territorio. Attenta gestione delle entrate extratributarie derivanti da servizi scolastici e correlata attività di monitoraggio e sollecito.
	5	Tutela e valorizzazione dei beni e delle attività culturali	Preservare e diffondere le tradizioni del territorio anche attraverso il sostegno a interventi di riqualificazione urbana.
	6	Politiche giovanili sport e tempo libero	Realizzazione e sostegno di iniziative volte a incentivare lo sviluppo delle attività outdoor sul territorio comunale attraverso l'affidamento della gestione e della custodia della realizzanda area sportiva attrezzata in Via J.B. Barrel
INTERVENTI NEL CAMPO SOCIALE ED ECONOMICO	7	Turismo	Valorizzazione delle risorse presenti e delle potenzialità del territorio. Promozione di azioni in chiave turistica aventi ad oggetto le attrattive e peculiarità del Comune. Collaborazione con Comuni limitrofi per la creazione di eventi che valorizzino i territori comunali. Valorizzazione del territorio e dell'ambiente urbano attraverso arredo e pulizia, quale idonea

			immagine del territorio anche in veste turistica e attività preordinate alla realizzazione di un'Area Camper;
URBANISTICA ASSETTO TERRITORIO	E DEL	8	Assetto del territorio ed edilizia abitativa
			In un'ottica di corretta pianificazione e buona governance del territorio si pone l'azione di aggiornamento del PRG in relazione alle eventuali nuove richieste di variante non sostanziale per favorire una corretta interazione tra le attività umane e il tessuto urbano su cui esse sono svolte, in modo da dare vita ad uno sviluppo territoriale sicuro e ad uno sviluppo produttivo economicamente sostenibile. L'Amministrazione vuole altresì proseguire dell'azione di incentivazione, mediante la concessione di agevolazioni e contributi a fondo perduto, di interventi di riqualificazione delle facciate degli edifici prospicienti le vie pubbliche del centro storico comunale, allo scopo di favorire il recupero del patrimonio edilizio esistente e di promuovere la valorizzazione e gli aspetti architettonici del centro storico di Verrès, nell'ambito di una generale azione di riqualificazione del borgo.
TERRITORIO AMBIENTE	E	9	Sviluppo sostenibile e tutela del territorio e dell'ambiente
			Servizio idrico. Attività preordinate all'ottimizzazione delle attività di rilevazione e controllo dei dati. Riqualificazione di parchi pubblici ed aree verdi anche al fine di rendere tali aree luoghi di incontro e socializzazione
VIABILITA'		10	Trasporti e diritto alla mobilità
			Sostegno a progetti di mobilità sostenibile. Riqualificazione aree, messa in sicurezza e miglioramento della viabilità complessiva;
SOCCORSO CIVILE		11	Protezione civile
			Attività di coordinamento con il Gruppo comunale di protezione civile.
INTERVENTI NEL CAMPO SOCIALE ED ECONOMICO		12	Diritti sociali, politiche sociali e famiglia
			Attività ricreative e di socializzazione rivolte al mondo giovanile, della terza età. Progetti a sostegno delle famiglie.
		13	Tutela della salute
			Azioni a sostegno della tutela della salute pubblica e a garanzia della fruizione dei servizi sul territorio.
AGRICOLTURA POLITICHE AGROALIMENTARI	E	16	Agricoltura, politiche agroalimentari e pesca
			Incentivazione e sostegno delle pratiche volte alla diffusione della coltivazione delle cucurbitacee e dell'olivicoltura.

OBIETTIVI OPERATIVI

MISSIONE 1

SERVIZI ISTITUZIONALI E POLITICHE DI BILANCIO

Amministrazione e funzionamento dei servizi generali, dei servizi statistici e informativi, delle attività per lo sviluppo dell'ente in una ottica di governance e partenariato e per la comunicazione istituzionale. Amministrazione, funzionamento e supporto agli organi esecutivi e legislativi anche attraverso la ricognizione e l'aggiornamento di regolamenti comunali.

Amministrazione e funzionamento dei servizi di pianificazione economica in generale e delle attività per gli affari e i servizi finanziari e fiscali.

Sviluppo e gestione delle politiche per il personale. Interventi che rientrano nell'ambito della politica regionale unitaria di carattere generale e di assistenza tecnica. Ottimizzazione nella gestione dei beni demaniali e patrimoniali.

L'azione amministrativa è condizionata dall'applicazione delle nuove disposizioni di cui alla L.R. 6/2014, dagli adempimenti connessi alla transizione digitale e alla progressiva informatizzazione dell'attività, circostanze che comportano la necessità di un adeguamento e/o riorganizzazione dei servizi.

Area strategica	Programma	Obiettivo operativo	Area di gestione/ Responsabile	Azioni	Indicatori di risultato	Scadenza	Personale coinvolto	
AMMINISTRAZIONE GENERALE	1	Organi istituzionali	Adempimenti in materia di trasparenza e gestione della sezione sito istituzionale "Amministrazione Trasparente"	AREA: Amministrativa Tecnica Finanziaria RESPONSABILE: Segretario comunale Responsabile dei servizi finanziari	Ricognizione e costante monitoraggio sulle singole sezioni e conseguente adeguamento/implementazione delle pubblicazioni nel rispetto delle scadenze previste dal D. Lgs. n. 33/2013 e s.m.i., anche in relazione alle novità normative e in coerenza alla disciplina dell'accesso civico (FOIA)	Costante monitoraggio e implementazione delle pubblicazioni dei dati sul sito "Amministrazione trasparente"	31/12/2024	Tutti gli uffici
	2	Segreteria generale	Ricognizione, aggiornamento, abrogazione regolamenti comunali	AREA: Amministrativa Tecnica Finanziaria	Ricognizione dei regolamenti dell'ente, aggiornamento e razionalizzazione	Adeguamento/Approvazione/abrogazione regolamenti (almeno n. 2)	31/12/2024	Tutti gli uffici

				RESPONSABILE: Segretario comunale Responsabile dei servizi finanziari				
AMMINISTRAZIONE GENERALE	2	Segreteria generale	Attuazione piano anticorruzione	AREA: Amministrativa RESPONSABILE: Segretario comunale	Adozione linee guida per la gestione delle segnalazioni degli illeciti e disciplina della tutela del segnalante (Whistleblowing)	Predisposizione/ implementazione procedura segnalazione in conformità delle indicazioni delle Linee Guida di cui alla Delibera ANAC n. 311 del 12 luglio 2023	31/08/2024	Ufficio segreteria
AMMINISTRAZIONE GENERALE	3	Gestione economica, finanziaria, programmazione, provveditorato	Monitoraggio costante degli stanziamenti di bilancio e conseguente attuazione di misure correttive per garantire il permanere degli equilibri di bilancio e la continuità di erogazione dei servizi previsti dalla programmazione dell'Ente in ragione delle problematiche legate alle maggiori esigenze di spesa in particolare per l'aumento del costo dell'energia elettrica e del gas e dei costi del personale in seguito a contrattazione di settore.	AREA: Finanziaria RESPONSABILE: Responsabile servizio finanziario	Monitoraggio periodico dell'andamento dei costi delle utenze degli edifici comunali e segnalazione, tramite report, delle variazioni dei costi in relazione agli stanziamenti di bilancio	Report quadrimestrale fino al 31/12/2024	30/04/2024 31/08/2024 31/12/2024	Ufficio ragioneria

AMMINISTRAZIONE GENERALE	3	Gestione economica, finanziaria, programmazione, provveditorato	Monitoraggio costante del rispetto dei termini di pagamento delle transazioni commerciali, come fissati dall'articolo 4 del decreto legislativo 9 ottobre 2002, n. 231	AREA: Finanziaria RESPONSABILE: Segretario comunale Responsabile servizio finanziario	Monitoraggio periodico dell'andamento del pagamento delle transazioni commerciali, e segnalazione, tramite report, delle variazioni delle cause degli eventuali discostamenti	Report quadrimestrale fino al 31/12/2024 da valutarsi coerentemente a quanto disposto dal D.L. n.13/2023.	30/04/2024 31/08/2024 31/12/2024	Ufficio ragioneria
-----------------------------	---	---	--	---	---	---	--	--------------------

Area strategica	Programma		Obiettivo operativo	Area di gestione/ Responsabile	Azioni	Indicatori risultato	di	Scadenza	Personale coinvolto
AMMINISTRAZIONE GENERALE	5	Gestione beni demaniali e patrimoniali	Interventi di efficientamento energetico dell'edificio Barne Solan con sostituzione delle lampade esistenti con lampade a LED – PNRR- finanziato dal Next generation UE	AREA: Tecnica RESPONSABILI: Segretario comunale RUP	Espletamento delle procedure per l'affidamento dei lavori.	Inizio lavori		15/09/2024	Ufficio tecnico
	6	Ufficio tecnico	Monitoraggio stato attuazione lavori con finanziamenti esterni	AREA: Tecnica RESPONSABILE: Funzionario ufficio tecnico	Aggiornamento e verifica schede lavori con evidenziazione stato dei relativi finanziamenti	Trasmissione report su stato delle pratiche		30/06/2024 31/12/2024	R.U.P. ufficio tecnico Ufficio tecnico
	8	Statistica e sistemi informativi	Potenziamento digitalizzazione in coerenza con gli obiettivi contenuti negli avvisi per la trasformazione digitale "PA digitale 2026" relativi agli interventi finanziati da fondi pubblici in ambito PNRR (M1/C1)	AREA: Amministrativa Tecnica RESPONSABILE: Segretario comunale	Realizzazione interventi/completamento attività afferenti alla linea di finanziamento "PA Digitale 2026" con riferimento alle singole misure a valere sulla M1/C1 di cui l'ente risulta soggetto attuatore	Realizzazione attività e specifici interventi (obiettivi indicati negli avvisi pubblici) previsti dalle singole misure a valere sulla M1/C1 di cui l'ente risulta soggetto attuatore		Cronoprogramma ministeriale previsto nelle singole misure PNRR "PA digitale 2026"	Ufficio segreteria

MISSIONE 3

ORDINE PUBBLICO E SICUREZZA

Amministrazione e funzionamento delle attività collegate all'ordine pubblico e alla sicurezza a livello locale, alla polizia locale, commerciale e amministrativa. Sono incluse le attività di supporto alla programmazione, al coordinamento e al monitoraggio delle relative politiche.

Le amministrazioni comunali della Valle d'Aosta hanno potenziato nell'ultimo decennio le attività di controllo della sicurezza stradale e tutela del patrimonio mediante consistenti investimenti nel sistema di videosorveglianza e nel controllo della velocità. La possibilità di fruire di fondi statali ha consentito nell'ultimo biennio l'implementazione ed il potenziamento del sistema di videosorveglianza del territorio comunale rendendolo maggiormente rispondente alle esigenze attuali ed alla normativa in materia di tutela della privacy. In collaborazione con le altre forze di Polizia operanti sul territorio dovranno essere valutate eventuali ulteriori criticità del sistema di videosorveglianza inoltre richiesta alla polizia locale di collaborare con l'amministrazione e la cittadinanza per la sicurezza del territorio, facendo da ponte con le forze dell'ordine, intensificando i controlli sul territorio, in particolar modo al fine di contrastare efficacemente il crescente fenomeno di abbandono di rifiuti.

Area strategica	Programma	Obiettivo operativo	Area di gestione/ Responsabile	Azioni	Indicatori di risultato	Scadenza	Personale coinvolto	
AMMINISTRAZIONE GENERALE	1	Polizia locale e amministrativa	Controllo del territorio, prevenzione e repressione in tema di circolazione stradale.	AREA: Amministrativa RESPONSABILE: Segretario comunale	Controlli volti a prevenire e a reprimere l'abbandono di rifiuti nel territorio e a reprimere e sanzionare i comportamenti contrari alle norme del Codice della Strada,	Relazione semestrale contenente l'elenco delle verifiche espletate e delle infrazioni riscontrate	30/06/2024 31/12/2024	Ufficio polizia locale
	2	Polizia locale e amministrativa	Efficientamento sistema videosorveglianza	AREA: Amministrativa RESPONSABILE: Segretario comunale	Monitoraggio sistema di videosorveglianza al fine di contenere eventuali disservizi e di favorirne la risoluzione tempestiva.	Report semestrale contenente l'elenco dei disservizi riscontrati.	30/06/2024 31/12/2024	Ufficio polizia locale

MISSIONE 4

ISTRUZIONE E DIRITTO ALLO STUDIO

Amministrazione, funzionamento ed erogazione di istruzione di qualunque ordine e grado per l'obbligo formativo e dei servizi connessi (quali refezione ed assistenza scolastica), ivi inclusi gli interventi per l'edilizia scolastica. Sono incluse le attività di supporto alla programmazione, al coordinamento e al monitoraggio delle politiche per l'istruzione. Interventi che rientrano nell'ambito della politica regionale unitaria in materia di istruzione e diritto allo studio. In relazione alla gestione dei servizi parascolastici nel corso del 2024 si concluderà l'intervento di adeguamento sismico della scuola secondaria di primo grado ed e sarà prestata particolare attenzione alla gestione delle entrate extratributarie derivanti da servizi scolastici .

AMMINISTRAZIONE GENERALE	6	Servizi ausiliari all'istruzione	Miglioramento della gestione entrate extratributarie derivanti da servizi scolastici	AREA: Amministrativa RESPONSABILE: Segretario comunale	Calendarizzazione dei solleciti mancati pagamenti servizi scolastici	Controllo mensile dei pagamenti effettuati tramite piattaforma PAGOPA dei servizi scolastici e solleciti entro il trimestre successivo	31/12/2024	Ufficio segreteria
-----------------------------	---	----------------------------------	--	---	--	--	------------	--------------------

MISSIONE 5

TUTELA E VALORIZZAZIONE DEI BENI E DELLE ATTIVITÀ CULTURALI

Amministrazione e funzionamento delle attività di tutela e sostegno, di ristrutturazione e manutenzione dei beni di interesse storico, artistico e culturale e del patrimonio archeologico e architettonico. Amministrazione, funzionamento ed erogazione di servizi culturali e di sostegno alle strutture e alle attività culturali non finalizzate al turismo. Sono incluse le attività di supporto alla programmazione, al coordinamento e al monitoraggio delle relative politiche.

Attività di incentivazione, mediante la concessione di agevolazioni e contributi a fondo perduto, di interventi di riqualificazione, di interventi di riqualificazione delle facciate degli edifici prospicienti le vie pubbliche del centro storico comunale, allo scopo di favorire il recupero del patrimonio edilizio esistente e di promuovere la valorizzazione e gli aspetti architettonici del centro storico di Verrès, nell'ambito di una generale azione di riqualificazione del borgo.

MISSIONE 6

POLITICHE GIOVANILI SPORT E TEMPO LIBERO

Amministrazione e funzionamento di attività sportive, ricreative e per i giovani, incluse la fornitura di servizi sportivi e ricreativi, le misure di sostegno alle strutture per la pratica dello sport o per eventi sportivi e ricreativi e le misure di supporto alla programmazione, al coordinamento e al monitoraggio delle relative politiche.

Area strategica	Programma	Obiettivo operativo	Area di gestione/ Responsabile	Azioni	Indicatori di risultato	Scadenza	Personale coinvolto
ISTRUZIONE CULTURA E SPORT	1 Sport e tempo libero	Affidamento, gestione e custodia area sportiva attrezzata	AREA: Tecnica RESPONSABILI: Segretario comunale RUP ufficio tecnico	Attività di coprogrammazione e coprogettazione preordinata all'affidamento della gestione e custodia dell'area sportiva attrezzata sita a valle e ai moli del ponte comunale di Via J.B. Barrel		31/08/2024	Ufficio segreteria e ufficio tecnico

MISSIONE 7

TURISMO

Amministrazione e funzionamento delle attività e dei servizi relativi al turismo e per la promozione e lo sviluppo del turismo sul territorio, ivi incluse le attività di supporto alla programmazione, al coordinamento e al monitoraggio delle relative politiche.

Area strategica	Programma	Obiettivo operativo	Area di gestione/ Responsabile	Azioni	Indicatori di risultato	Scadenza	Personale coinvolto
TURISMO	1 Sviluppo e valorizzazione del turismo	Valorizzazione delle risorse presenti e delle potenzialità del territorio e	AREA: Amministrativa RESPONSABILI: Giunta	Azione di sostegno dello sviluppo del turismo, in particolare, si prevede un utilizzo di qualità delle strutture e	Approvazione programma eventi estivi/autunnali (atto di	30/06/2024 Eventi estivi 31/10/2024	Ufficio segreteria

			promozione di azioni in chiave turistica aventi ad oggetto le attrattive e peculiarità del Comune	Segretario comunale	particolarismi del territorio per la programmazione di eventi di vario genere	indirizzo della Giunta comunale) e affidamento dei relativi servizi	Eventi autunnali	
TURISMO	1	Sviluppo e valorizzazione del turismo	Atti preordinati all'affidamento dei lavori dell' "Area camper" in Via Glair	AREA: Tecnica RESPONSABILI: Segretario comunale RUP ufficio tecnico	Espletamento delle procedure per l'affidamento dei lavori	Affidamento lavori	31/10/2024	Ufficio tecnico

MISSIONE 8

ASSETTO DEL TERRITORIO ED EDILIZIA ABITATIVA

Amministrazione, funzionamento e fornitura dei servizi e delle attività relativi alla pianificazione e alla gestione del territorio e per la casa, ivi incluse le attività di supporto alla programmazione, al coordinamento e al monitoraggio delle relative politiche.

L'amministrazione opera attraverso l'attività dell'ufficio tecnico a gestire il Piano regolatore e le sue varianti onde rendere lo strumento il più conforme alle esigenze del territorio.

MISSIONE 9

SVILUPPO SOSTENIBILE E TUTELA DEL TERRITORIO E DELL'AMBIENTE

Amministrazione e funzionamento delle attività e dei servizi connessi alla tutela dell'ambiente, del territorio, delle risorse naturali e delle biodiversità, di difesa del suolo e dall'inquinamento del suolo, dell'acqua e dell'aria. Amministrazione, funzionamento e fornitura dei servizi inerenti l'igiene ambientale, lo smaltimento dei rifiuti e la gestione del servizio idrico integrato . Sono incluse le attività di supporto alla programmazione, al coordinamento e al monitoraggio delle relative politiche.

Area strategica	Programma	Obiettivo operativo	Area di gestione/ Responsabile	Azioni	Indicatori di risultato	Scadenza	Personale coinvolto
-----------------	-----------	---------------------	-----------------------------------	--------	-------------------------	----------	---------------------

TERRITORIO AMBIENTE	E	2	Tutela valorizzazione e recupero ambientale	Atti preordinati all'affidamento dei lavori dell' "Area Primo Maggio"	AREA: Tecnica RESPONSABILI: Segretario comunale RUP ufficio tecnico	Espletamento delle procedure per l'affidamento dei lavori	Affidamento lavori	30/09/2024	Ufficio tecnico
TERRITORIO AMBIENTE	E	4	Servizio idrico	Aggiornamento dati contatori e letture per emissione ruolo	AREA: amministrativa RESPONSABILI: Funzionario ufficio tributi	Attività preordinate all'aggiornamento dei dati dei contatori e delle letture per bollettazione anno 2023	Emissione ruolo 2023	31/03/2024	Ufficio tributi

MISSIONE 10

TRASPORTI E DIRITTO ALLA MOBILITA'

Amministrazione, funzionamento e regolamentazione delle attività inerenti la pianificazione, la gestione e l'erogazione di servizi relativi alla mobilità sul territorio. Sono incluse le attività di supporto alla programmazione, al coordinamento e al monitoraggio delle relative politiche.

Interventi che rientrano nell'ambito della politica regionale unitaria in materia di trasporto e diritto alla mobilità, dei rifiuti e la gestione del servizio idrico. Sono incluse le attività di supporto alla programmazione, al coordinamento e al monitoraggio delle relative politiche.

Area strategica	Programma	Obiettivo operativo	Area di gestione/ Responsabile	Azioni	Indicatori di risultato	Scadenza	Personale coinvolto
Strade	5 Viabilità e infrastrutture stradali	Atti preordinati all'affidamento dei lavori della riqualificazione dell'area attualmente destinata a	AREA: Tecnica RESPONSABILI: Segretario comunale RUP ufficio	Espletamento delle procedure per l'affidamento dei lavori	Affidamento lavori	31/10/2024	Ufficio tecnico

			pensilina in Via circonvallazione	tecnico				
--	--	--	--------------------------------------	---------	--	--	--	--

MISSIONE 11

SOCCORSO CIVILE

Amministrazione e funzionamento delle attività relative agli interventi di protezione civile sul territorio, per la previsione, la prevenzione, il soccorso e il superamento delle emergenze e per fronteggiare le calamità naturali. Programmazione, coordinamento e monitoraggio degli interventi di soccorso civile sul territorio, ivi comprese anche le attività in forma di collaborazione con altre amministrazioni competenti in materia.

L'amministrazione collabora attivamente con il proprio personale operativo e amministrativo alle attività svolte dal Gruppo comunale di Protezione civile e dal locale distaccamento dei vigili del fuoco volontari.

MISSIONE 12

DIRITTI SOCIALI POLITICHE SOCIALI E FAMIGLIA

Amministrazione, funzionamento e fornitura dei servizi e delle attività in materia di protezione sociale a favore e a tutela dei diritti della famiglia, dei minori, degli anziani, dei disabili, dei soggetti a rischio di esclusione sociale. Sono incluse le attività di supporto alla programmazione, al coordinamento e al monitoraggio delle relative politiche.

Area strategica	Programma	Obiettivo operativo	Area di gestione/ Responsabile	Azioni	Indicatori di risultato	Scadenza	Personale coinvolto
INTERVENTI NEL CAMPO SOCIALE ED ECONOMICO	5 Interventi per le famiglie	Attivazione di Progetti di inclusione giovanile individuali e con le famiglie	AREA: Amministrativa RESPONSABILE: Segretario comunale	Attivazione progetti	Organizzazione incontri con psicologi sul territorio comunale	31/08/2024	Ufficio segreteria

MISSIONE 13

TUTELA DELLA SALUTE

Amministrazione, funzionamento e fornitura dei servizi e delle attività per la prevenzione, la tutela e la cura della salute. Programmazione, coordinamento e monitoraggio delle politiche a tutela della salute sul territorio.

Nell'ambito della missione il Comune garantisce le manutenzioni degli edifici adibiti a ambulatori medici e a sede dell'AUSL.

MISSIONE 16

AGRICOLTURA POLITICHE AGROALIMENTARI E PESCA

Amministrazione, funzionamento ed erogazione di servizi inerenti lo sviluppo sul territorio delle aree rurali, dei settori agricolo e agroindustriale, alimentare, forestale, zootecnico, della caccia, della pesca e dell'acquacoltura. Programmazione, coordinamento e monitoraggio delle relative politiche sul territorio anche in raccordo con la programmazione comunitaria e statale. Interventi che rientrano nell'ambito della politica regionale unitaria in materia di agricoltura, sistemi agroalimentari, caccia e pesca.

L'amministrazione è sensibile allo sviluppo del settore agricolo anche per la sua funzione di protezione e mantenimento del territorio.

SOTTO SEZIONE 2.1: IL PEG 2024 - 2026

Con deliberazione n. 50 del 27 dicembre 2023, il Consiglio comunale ha provveduto all'approvazione dello schema di bilancio pluriennale e la nota di aggiornamento del Documento Unico di Programmazione 2024/2026.

La Giunta comunale, conseguentemente all'approvazione del bilancio in Consiglio, con deliberazione n. 03 del 10 gennaio 2024, ha approvato il Piano Esecutivo di Gestione (PEG) disponendo, contestualmente, l'assegnazione delle quote di bilancio ai responsabili di spesa e di entrata.

Nel PEG l'assegnazione da parte della Giunta degli obiettivi segue la struttura organizzativa dell'Ente che prevede un unico dirigente (coincidente con la figura del Segretario comunale) oltre al responsabile del servizio finanziario dell'ambito costituito dai Comuni di Verrès e Challand-Saint-Victor, nominato, con decorrenza 24 maggio 2021, con decreto sindacale n. 2 del 19 maggio 2021, coadiuvati dal personale dipendente. Il Segretario comunale, in servizio presso l'Ente per tre giorni a settimana, deve coordinare e vigilare sull'attività delle aree in cui è strutturata la pianta organica del Comune. A loro volta i singoli dipendenti possono essere individuati quali assegnatari specifici di singoli obiettivi. Tale assegnazione formale comporta l'impegno ad adempiere a tutte le attività istruttorie/preliminari necessarie per il conseguimento dell'obiettivo gestionale. Resta inteso che tutti gli atti che impegnano formalmente l'Ente verso l'esterno sono adottati dal Segretario comunale e dal responsabile del servizio finanziario, ciascuno per quanto di competenza. Pertanto, ad esclusione di quelli assegnati al servizio finanziario, al raggiungimento degli obiettivi che comportano l'assunzione di impegni/l'adozione di provvedimenti concorre necessariamente anche il Segretario, previa relativa istruttoria del personale dipendente individuato responsabile dell'istruttoria con Determinazione n. 325 del 28 ottobre 2022.

Il PEG prevede, ai fini dell'attuazione della contabilità finanziaria, l'assegnazione delle risorse attraverso i seguenti missioni/programmi in cui si articola il bilancio dell'Ente:

Missione 1 - Servizi istituzionali, generali e di gestione

Programma 1 - Organi istituzionali

Programma 2 - Segreteria generale

Programma 3 - Gestione economica, finanziaria, programmazione, provveditorato

Programma 4 - Gestione delle entrate tributarie e servizi fiscali

Programma 5 - Gestione dei beni demaniali e patrimoniali

Programma 6 - Ufficio tecnico

Programma 7 - Elezioni e consultazioni popolari - Anagrafe e stato civile

Programma 8 - Statistica e sistemi informativi

Programma 9 - Assistenza tecnico-amministrativa agli Enti locali

Programma 10 - Risorse umane

Missione 3 - Ordine pubblico e sicurezza

Programma 1 - Polizia locale e amministrativa

Missione 4 - Istruzione e diritto allo studio

Programma 1 - Istruzione prescolastica

Programma 2 - Altri ordini di istruzione non universitaria

Programma 6 - Servizi ausiliari all'istruzione

Missione 5 - Tutela e valorizzazione dei beni e delle attività culturali

Programma 2 - Attività culturali e interventi diversi nel settore culturale

Missione 6 - Politiche giovanili, sport e tempo libero

Programma 1 - Sport e tempo libero

Missione 7 - Turismo

Programma 1 – Sviluppo e valorizzazione del turismo

Missione 8 - Assetto del territorio ed edilizia abitativa

Programma 1 - Urbanistica e assetto del territorio

Missione 9 - Sviluppo sostenibile e tutela del territorio e dell'ambiente

Programma 2 - Tutela, valorizzazione e recupero ambientale

Programma 3 - Rifiuti

Programma 4 - Servizio idrico integrato

Missione 10 - Trasporti e diritto alla mobilità

Programma 5 - Viabilità e infrastrutture stradali

Missione 11 - Soccorso civile

Programma 1 - Sistema di protezione civile

Missione 12 - Diritti sociali, politiche sociali e famiglia

Programma 1 – Interventi per l’infanzia e i minori e per asili nido

Programma 3 - Interventi per gli anziani

Programma 4 – interventi per i soggetti a rischio di esclusione sociale

Programma 9 - Servizio necroscopico e cimiteriale

Missione 13 - Tutela della salute

Programma 7 - Ulteriori spese in materia sanitaria

Missione 16 - Agricoltura, politiche agroalimentari e pesca

Programma 1 - Sviluppo del settore agricolo e del sistema agroalimentare

Missione 18 - Relazioni con le altre autonomie territoriali e locali

Programma 1 - Relazioni finanziarie con le altre autonomie territoriali

Missione 20 - Fondi e accantonamenti

Programma 1 - Fondo di riserva

Programma 2 - Fondo crediti di dubbia esigibilità

Missione 50 - Debito pubblico

Programma 1 – Quota interessi ammortamento mutui e prestiti obbligazionari

Programma 2 - Quota capitale ammortamento mutui e prestiti obbligazionari

Missione 99 - Servizi per conto terzi

Programma 1 – Servizi per conto terzi partite di giro

Nell’ambito di missioni e programmi sopra elencati vengono istituiti i seguenti centri di responsabilità, cui corrispondono equivalenti aree di gestione, cui assegnare gli stanziamenti dei vari capitoli e relativi conti analitici in cui vengono articolate le spese del bilancio di previsione 2024/2026, come risulta dagli allegati al presente documento:

CENTRO DI RESPONSABILITA'	AREA DI GESTIONE
Giunta	Giunta comunale
Segreteria	Segreteria
Servizio finanziario	Servizio finanziario

Servizio tecnico manutentivo	Servizio tecnico
------------------------------	------------------

Con la succitata deliberazione n. 03/2024 ciascun centro di responsabilità è stato autorizzato all'assunzione di impegni di spesa sul bilancio pluriennale, nei limiti degli stanziamenti previsti, in attuazione dei nuovi principi del bilancio contabile armonizzato, per le spese obbligatorie e per quelle derivanti da convenzioni, atti e contratti relativi all'ambito gestionale di competenza ed autonomia di ciascun responsabile.

Al fine di evitare una inutile articolazione e duplicazione di attività, si stabilisce che gli obiettivi del PEG coincidono con gli obiettivi operativi della sezione I (Il piano della performance 2024-2026) del presente documento e che pertanto i relativi assegnatari sono quelli già ivi indicati.

SOTTO SEZIONE 2.2: IL CICLO INTEGRATO DELLA PERFORMANCE: IL COLLEGAMENTO CON IL PIANO TRIENNALE PER LA PREVENZIONE DELLA CORRUZIONE E PER LA TRASPARENZA.

La legge n. 190 del 6 novembre 2012, c.d. “legge anticorruzione”, ha disposto l’adozione obbligatoria per la pubblica amministrazione del Piano triennale di prevenzione della corruzione.

A decorrere dal 2017 l’art. 1, comma 8, della legge 190/2012 (come modificato dal d.lgs. n. 97/2016) prevede che l’organo di indirizzo definisca gli “obiettivi strategici in materia di prevenzione della corruzione e trasparenza” che costituiscono “contenuto necessario dei documenti di programmazione strategico gestionale e del PTPC”.

L’ente ha pertanto approvato, con deliberazione della Giunta comunale n. 3 del 24 gennaio 2018, il Piano triennale per la prevenzione della corruzione e per la trasparenza (P.T.P.C.T.) 2018-2020. Tale Piano è stato redatto tenendo conto delle nuove disposizioni introdotte nell’anno 2016. Infatti il quadro normativo è stato aggiornato in modo incisivo (soprattutto per quanto riguarda la disciplina della trasparenza) dalle misure introdotte dal d.lgs. n. 97/2016 “Revisione e semplificazione delle disposizioni in materia di prevenzione della corruzione, pubblicità e trasparenza, correttivo della legge 6 novembre 2012, n. 190 e del decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33”. A ciò si aggiungono le nuove indicazioni contenute nel Piano Nazionale Anticorruzione 2016, approvato con delibera dell’ANAC n. 831 del 3 agosto 2016, ed il pieno recepimento delle indicazioni formulate nella determinazione dell’ANAC n. 12/2015 “Aggiornamento 2015 al Piano Nazionale Anticorruzione”.

In considerazione della validità triennale del piano approvato con la deliberazione n. 3/2018, nelle annualità 2019 e 2020 si è provveduto unicamente ad un suo aggiornamento.

Come ricordato anche dalla Commissione indipendente di valutazione con nota agli atti prot. n. 661 del 15 gennaio 2021, nel 2021 si è provveduto alla stesura del nuovo piano per il triennio 2021/2023 approvato con deliberazione della Giunta comunale n. 38 del 24 marzo 2021.

Il Comune di Verrès, trattandosi di “piccolo comune” con non più di cinquanta dipendenti, secondo quanto previsto dal D.M. 30 giugno 2022, n. 132 (*Regolamento recante definizione del contenuto del Piano integrato di attività e organizzazione*), può adottare le modalità semplificate di redazione del PIAO e, pertanto, come anche precisato dal par. 10.1.2 del PNA 2023-2025 adottato da ANAC, confermare, qualora nell’anno precedente non si siano verificate evenienze che ne richiedano una revisione, con apposito atto dell’organo di indirizzo, lo strumento programmatico per le due annualità successive alla prima adozione avvenuta nel 2022.

Quale attività propedeutica alla definizione del P.T.P.C.T. 2024/2026, in data 10 gennaio 2024, si è provveduto alla pubblicazione di un avviso pubblico con il quale gli stakeholders sono stati invitati a formulare entro il 24 gennaio 2024 osservazioni e/o proposte in merito; entro la scadenza indicata non risultano pervenute comunicazioni in merito.

In sede di conferma redazione del P.T.P.C.T. 2023/2025, che si intenderà come approvato per il triennio 2024-26, si provvederà all’integrazione della sezione relativa al Codice di Comportamento e alla presa d’atto delle novità intervenute in relazione al Whistleblowing in seguito alle Linee Guida emanate da ANAC con delibera n. 311 del 12 luglio 2023.

Gli obiettivi strategici in materia di trasparenza per gli enti locali valdostani sono definiti dalla legge regionale n. 22/2010 e successive modificazioni, che nello specifico che:

- gli enti di cui all'articolo 1, comma 1, garantiscono la massima trasparenza della propria azione organizzativa e lo sviluppo della cultura della legalità e dell'integrità del proprio personale;
- la trasparenza è intesa come accessibilità totale, anche attraverso lo strumento della pubblicazione sul proprio sito istituzionale, delle informazioni concernenti ogni aspetto dell'organizzazione, degli indicatori relativi agli andamenti gestionali e all'utilizzo delle risorse per il perseguimento delle funzioni istituzionali e dei risultati dell'attività di misurazione e valutazione, allo scopo di favorire forme diffuse di controllo del rispetto dei principi di buon andamento e imparzialità.

Nel P.T.P.C.T. 2023-2025 erano stati inseriti i seguenti obiettivi strategici in materia di prevenzione della corruzione che si confermano nel presente piano:

- pubblicazione dei dati e delle informazioni nella sezione “Amministrazione trasparente” tramite il portale unico della trasparenza degli enti locali della Valle d’Aosta, realizzato in collaborazione con il Consorzio degli enti locali della Valle d’Aosta (CELVA), il Comune di Aosta e INVA S.p.A..
- avviare un progetto di revisione dei contenuti informativi tale da favorire la massima coerenza e riconoscibilità di tutte le informazioni implementando progressivamente i contenuti minimi previsti dal D.Lgs. n. 33/2013, nei termini di seguito esplicitati;
- adottare misure organizzative, ai sensi dell’art. 9 (“Documenti informatici, dati di tipo aperto e inclusione digitale”) del Decreto Legge 18 ottobre 2012, n. 179, convertito in Legge 17 dicembre 2012 n. 221, al fine di garantire in concreto l’esercizio della facoltà di accesso telematico e il riutilizzo dei dati pubblicati, compreso il catalogo degli stessi e dei metadati;
- eliminare le informazioni superate o non più significative ed in ogni caso identificare i periodi di tempo entro i quali mantenere i dati online ed i relativi trasferimenti nella sezione di Archivio, conformemente alle esplicite prescrizioni del D.Lgs. n. 33/2013.

SOTTO SEZIONE 2.3: SISTEMA DI MISURAZIONE E VALUTAZIONE DELLA PERFORMANCE

Il sistema di valutazione del personale è disciplinato dalla deliberazione della Giunta regionale n. 3771 del 30 dicembre 2010, recante “Approvazione delle linee guida del sistema di misurazione e valutazione della performance organizzativa e individuale degli enti del comparto di cui all'art. 1, comma 1, della legge regionale 23 luglio 2010, n. 22”.

Il sistema di valutazione del personale è elaborato sulla base di un modello predisposto da un gruppo di lavoro che ha coinvolto la Commissione indipendente di valutazione, alcuni segretari degli enti locali della Valle d'Aosta e il CELVA, i cui criteri generali di valutazione sono stati condivisi con le organizzazioni sindacali; l'obiettivo era quello di fornire agli enti locali un punto di partenza comune, che gli enti potessero adattare e modificare sulla base delle proprie esigenze e peculiarità organizzative e nel rispetto della propria autonomia. La valutazione della performance organizzativa verrà effettuata a consuntivo entro il 30 giugno dell'anno successivo a quello di riferimento, mediante redazione di uno specifico documento che verrà elaborato sulla base dell'analisi degli esiti degli obiettivi strategici ed operativi nonché dalle relative azioni previsti annualmente dal Piano Integrato di Attività e Organizzazione (P.I.A.O.).

La realizzazione del modello del sistema valutazione del personale deriva dalla convinzione che lo sviluppo degli enti locali sia fortemente condizionato dalla loro capacità di attivare le competenze e le energie professionali presenti al loro interno, coinvolgendo il personale e favorendone l'identificazione negli obiettivi aziendali. Lo sviluppo di qualsiasi organizzazione, infatti, richiede la valorizzazione del contributo di tutti gli operatori che ne fanno parte, in funzione del ruolo ricoperto e dei compiti assegnati.

Le finalità del processo di valutazione del personale, che stanno alla base del nuovo modello di sistema di valutazione del personale e che di fatto ne danno sostanza, vengono riassunti qui di seguito:

- a) **conoscenza:** avere un quadro sul livello di raggiungimento degli obiettivi assegnati e sul contributo quantitativo e qualitativo del dipendente. Si valuta per sapere se il singolo ha raggiunto degli obiettivi prefissati;
- b) **feedback e motivazione:** restituire al dipendente informazioni sulla sua performance. Si parte dal presupposto che per essere adeguatamente motivato il singolo debba conoscere le esigenze dell'organizzazione in cui opera per poter adattare i propri comportamenti. Si valuta per comunicare al dipendente se i suoi comportamenti e i suoi risultati sono in linea con le attese dell'amministrazione;
- c) **cambiamento:** sostenere processi di innovazione organizzativa. Nel momento in cui l'ente decide di sostenere la diffusione di nuovi valori o, più semplicemente, la revisione di alcuni processi operativi può individuare alcuni item di valutazioni puntuali. Si valuta per orientare/modificare i comportamenti del dipendente lungo una precisa direzione;
- d) **formazione:** individuare gap di competenza. Si enfatizzano le conoscenze e i comportamenti del dipendente, cercando di individuare eventuali aree di criticità o semplici spazi di miglioramento. Si valuta per costruire percorsi formativi adeguati a reali esigenze;
- e) **sviluppo:** contribuire alla crescita delle persone meritevoli, lungo un arco temporale coerente. Si valuta per stabilire se il dipendente meriti un incarico differente o un passaggio formale di carriera;
- f) **incentivazione:** riconoscere il contributo del personale. Si valuta per stabilire se il dipendente meriti l'assegnazione di un premio e/o un incentivo.

La valutazione della performance organizzativa sarà effettuata a consuntivo, possibilmente entro il 30 giugno dell'anno successivo a quello di riferimento, mediante redazione di uno specifico

documento che verrà stilato sulla base dell'analisi degli esiti degli obiettivi e relative azioni contenuti nel presente piano.

I soggetti valutati

Il modello del sistema di valutazione della performance degli enti locali della Valle d'Aosta e, di conseguenza, al Comune di Verrès è applicabile al seguente personale in servizio presso gli enti locali:

- i segretari e i dirigenti degli enti locali di cui al testo unico delle disposizioni contrattuali di primo livello relative alla dirigenza del comparto unico della Regione Valle d'Aosta, sottoscritto in data 5 ottobre 2011;
- il personale dipendente degli enti locali inquadrato nelle categorie di cui al testo unico delle disposizioni contrattuali, economiche e normative delle categorie del comparto unico della Regione Valle d'Aosta, sottoscritto in data 13 dicembre 2010.

Gli elementi oggetto di valutazione

Ogni dipendente sarà valutato, con pesi diversi a seconda del proprio ruolo all'interno dell'organizzazione, sui seguenti elementi:

1. la performance legata al raggiungimento degli obiettivi contenuti nel piano della performance;
 2. i comportamenti organizzativi individuali, legati al dizionario dei comportamenti organizzativi.
- Nei paragrafi successivi sono illustrati in maniera più dettagliata i diversi elementi oggetto di valutazione, con particolare attenzione ai collegamenti con gli strumenti di programmazione e le modalità di valutazione.

La valutazione della performance e piano degli obiettivi

La performance dell'ente nel suo complesso concerne l'orientamento dell'intera organizzazione al raggiungimento degli obiettivi che l'ente locale si è posto e che sono stati individuati attraverso il Piano della performance.

Gli obiettivi della performance dell'ente esprimono il risultato che l'organizzazione intende conseguire per la soddisfazione dei bisogni dei cittadini e devono essere coerenti con la strategia definita nella mission e nella vision.

La valutazione del grado di raggiungimento degli obiettivi della performance organizzativa dell'ente viene effettuata in sede di processo di valutazione, sulla base delle risultanze della relazione al piano della performance, attribuendo i seguenti punteggi:

- Obiettivo non raggiunto: 0 punti
- Obiettivo parzialmente raggiunto: da 1 a 50 punti
- Obiettivo raggiunto: da 51 a 90 punti
- Obiettivo raggiunto con livelli di eccellenza: da 91 a 100 punti

La valutazione dei comportamenti organizzativi individuali

Le competenze sono il patrimonio complessivo di qualità personali e conoscenze professionali che i dipendenti posseggono e che vengono utilizzate per lo svolgimento delle prestazioni lavorative. È un capitale, un bene valutabile, osservabile e migliorabile nel tempo attraverso processi di apprendimento e sviluppo. Le competenze si traducono in comportamenti organizzativi individuali e sono tra loro strettamente connessi. Tale valutazione ha l'obiettivo di valutare i comportamenti del dipendente in relazione alle attese dell'organizzazione.

La suddetta valutazione ha, inoltre, la funzione di integrare il sistema di valutazione dei risultati, che:

- dovendo necessariamente basare la valutazione su pochi obiettivi predefiniti all'inizio del periodo di programmazione, non potrebbe valorizzare in maniera esaustiva tutte le ulteriori attività svolte all'interno dell'organizzazione;

- dovendo ricorrere a obiettivi che siano traducibili in risultati misurabili, non riuscirebbe a evidenziare il contributo fornito da ciascuna unità di personale al raggiungimento degli obiettivi stessi.

In questo contesto, risulta di fondamentale importanza per il buon funzionamento del sistema di valutazione che si effettui una significativa differenziazione dei giudizi dei comportamenti dei propri collaboratori.

La valutazione viene effettuata sulla base di categorie di comportamenti differenti in base al ruolo ricoperto da ogni dipendente all'interno dell'ente, in particolar modo si distingue tra personale dirigenziale e personale inquadrato nelle categorie.

La valutazione dei comportamenti del segretario comunale avviene attraverso l'analisi delle seguenti tipologie:

1. capacità di guidare i collaboratori e leadership;
2. capacità di collaborare con i soggetti istituzionali interni ed esterni all'ente;
3. formazione e sviluppo professionale;
4. innovazione dei processi organizzativi;
5. relazioni con i diversi portatori di interesse;
6. modalità di programmazione, di utilizzo e di rendicontazione delle risorse assegnate;
7. capacità di individuare e risolvere i problemi;
8. tensione al risultato e alla qualità del lavoro.

A ciascun comportamento organizzativo sono associati quattro fasce di valutazione per ciascuna delle quali sono definiti i corrispondenti descrittori, che esprimono le caratteristiche che il valutato deve possedere per raggiungere un determinato punteggio, ossia:

1. prima fascia: punteggio da 0 a 25;
2. seconda fascia: punteggio da 26 a 50;
3. terza fascia: punteggio da 51 a 75;
4. quarta fascia: punteggio da 76 a 100.

Il dettaglio di ogni comportamento organizzativo è contenuto nel "Dizionario dei comportamenti organizzativi del personale dirigenziale" a suo tempo approvato dal Comitato esecutivo del CPEL.

La valutazione dei comportamenti dei responsabili di servizio e del personale inquadrato nelle categorie avviene attraverso l'analisi delle seguenti tipologie:

1. capacità di fare squadra (collaborazione e team working);
2. capacità di individuare e risolvere i problemi;
3. tensione al risultato e alla qualità del lavoro;
4. formazione e sviluppo professionale;
5. orientamento all'utente;
6. flessibilità;
7. motivazione;
8. spirito di iniziativa.

A ciascun comportamento organizzativo sono associate quattro fasce di valutazione per ciascuna delle quali sono definiti i corrispondenti descrittori, che esprimono le caratteristiche che il valutato possiede. Le fasce di valutazione e i relativi punteggi sono i seguenti:

1. prima fascia: punteggio da 0 a 25;
2. seconda fascia: punteggio da 26 a 50;
3. terza fascia: punteggio da 51 a 75;
4. quarta fascia: punteggio da 76 a 100.

Il dettaglio di ogni comportamento organizzativo è contenuto nel “Dizionario dei comportamenti organizzativi del personale inquadrato nelle categorie” a suo tempo approvato dal Comitato esecutivo del CPEL.

Schema riepilogativo degli elementi oggetto di valutazione

Elemento oggetto di valutazione	Documento di pianificazione	Documento di rendicontazione	Scala di valutazione
Performance dell'ente	Piano della performance	Relazione annuale sulla performance	Obiettivo non raggiunto: 0 punti Obiettivo parzialmente raggiunto: da 1 a 50 punti Obiettivo raggiunto: da 51 a 90 punti Obiettivo raggiunto con livelli di eccellenza: da 91 a 100 punti
Comportamenti organizzativi individuali	Dizionario dei comportamenti organizzativi del personale dirigenziale Dizionario dei comportamenti organizzativi del personale inquadrato nelle categorie	Scheda di valutazione	Prima fascia: punteggio da 0 a 25 Seconda fascia: punteggio da 26 a 50 Terza fascia: punteggio da 51 a 75 Quarta fascia: punteggio da 76 a 100

La definizione e il calcolo del punteggio di risultato

Per ottenere il punteggio finale del dipendente devono essere effettuati i seguenti passaggi fondamentali:

1. attribuzione di un punteggio di risultato in funzione del raggiungimento degli obiettivi di performance dell'ente (α). Tale punteggio viene calcolato in base alla media di tutti i punteggi ottenuti per i diversi obiettivi e assume un valore compreso tra 0 e 100;
2. attribuzione di un punteggio di risultato in funzione della valutazione dei comportamenti (γ). Tale punteggio viene calcolato in base alla media di tutti i punteggi ottenuti per i diversi comportamenti organizzativi ed è un valore compreso tra 0 e 100;
3. calcolo del punteggio totale individuale. Viene calcolato effettuando la media ponderata dei punteggi di α e γ , secondo le pesature attribuite alle diverse figure professionali come nella tabella sottostante.

Tabella 1) Pesatura degli elementi oggetto di valutazione per i diversi ruoli professionali

Elementi oggetto di valutazione	Segretario	Responsabile di servizio	Personale
α valutazione della performance e piano degli obiettivi	80%	70%	50%
γ valutazione dei comportamenti organizzativi individuali	20%	30%	50%
TOTALE	100%	100%	100%

La valutazione si esprime in centesimi ed è considerata positiva se pari o superiore a 50 centesimi. La valutazione del personale inferiore a 50 centesimi comporta la mancata corresponsione della retribuzione di risultato.

Fatto salvo il principio generale per cui ogni dipendente è coinvolto nel raggiungimento degli obiettivi di performance (α), nel caso in cui un soggetto non venga valutato su questo elemento, il relativo peso percentuale è sommato al peso percentuale della valutazione dei comportamenti organizzativi individuali (γ).

Le modalità di calcolo del punteggio per i diversi ruoli professionali

Il metodo di calcolo per ciascun soggetto sarà il seguente:

1. punteggio totale del segretario = $[(\alpha \cdot 80) + (\gamma \cdot 20)] / 100$
2. punteggio totale dei responsabili di servizio = $[(\alpha \cdot 70) + (\gamma \cdot 30)] / 100$
3. punteggio totale del personale = $[(\alpha \cdot 50) + (\gamma \cdot 50)] / 100$

Conversione della valutazione in trattamento economico accessorio

La valutazione del raggiungimento degli obiettivi e dei comportamenti organizzativi adottati determina un punteggio di risultato, sulla base del quale viene attribuito il trattamento economico accessorio (o retribuzione/salario di risultato), in funzione delle fasce di punteggio e in proporzione alla durata del rapporto di lavoro.

Il valore del salario di risultato attribuibile a ciascun dipendente è quantificato, per il personale dirigenziale e per il personale delle categorie, rispettivamente dall'articolo 62 (Retribuzione di risultato) del testo unico delle disposizioni contrattuali di primo livello relative alla dirigenza del comparto unico della Regione Valle d'Aosta, e dall'articolo 135 (Salario di risultato) del testo unico delle disposizioni contrattuali economiche e normative delle categorie del comparto unico della Valle d'Aosta.

L'erogazione del compenso incentivante del personale dipendente (dirigenza e categorie) verrà effettuata in funzione di fasce determinate dal punteggio ottenuto nella valutazione come risulta dalla seguente tabella:

Fascia del punteggio di risultato conseguito	% compenso erogato
<50	0%
≥ 50 e ≤ 60	60%
> 60 e ≤ 70	70%
> 70 e ≤ 80	80%
> 80 e ≤ 90	90%
> 90 e ≤ 95	95%
> 95	100%

Per i dipendenti delle categorie il fondo per il salario di risultato verrà distribuito sulla base della votazione conseguita, della percentuale del rapporto di lavoro e del periodo di servizio in funzione della seguente pesatura per posizione economica di appartenenza:

Posizione	Peso
A	1
B1	1,08
B2	1,13
B3	1,17
C1	1,21
C2	1,37
D	1,54

Il salario di risultato non viene erogato per i giorni interi di assenza dal servizio, con esclusione delle ferie, dei permessi legge 104/1992, degli infortuni, delle malattie per cause di servizio e delle assenze per donazione sangue/midollo, secondo le seguenti specifiche di dettaglio:

- Legge 104/1992: non si conteggia l'assenza se il congedo è fruito per il dipendente mentre si conteggia se è fruito per i famigliari;
- Ricovero ospedaliero e relativa convalescenza: non è conteggiata l'assenza;
- Assenza per terapia salvavita: non è conteggiata l'assenza;
- Assenza per Covid-19: non è conteggiata l'assenza;
- Fondo incentivi funzioni tecniche: si procede con le riduzioni previste all'art. 198 del "Accordo del testo unico delle disposizioni contrattuali economiche e normative delle categorie del comparto unico della Valle d'Aosta" siglato in data 13.12.2010 recante ad oggetto "trattamento economico accessorio" che, al comma 2, prevede:

“il salario di risultato di cui all’art. 135 è assorbito dall’incentivo del contratto sulla base di quanto segue:

- fino a 3.100 euro di incentivo il salario di risultato è corrisposto per intero;*
- da 3.101 euro a 4.650 euro è abbattuto di 1/3 del suo ammontare;*
- da 4.651 euro a 6.200 euro è abbattuto di 2/3 del suo ammontare;*
- oltre 6.201 euro è assorbito per intero.”*

Modalità e tempi del processo di valutazione

Il processo di valutazione avviene annualmente, viene effettuato al termine dell’esercizio amministrativo di riferimento e una volta ottenuta la documentazione necessaria per la valutazione degli obiettivi (relazione della performance). Il processo di valutazione deve concludersi preferibilmente entro il mese di maggio dell’anno successivo a quello di riferimento della valutazione. La verifica del raggiungimento degli obiettivi e l’attestazione dei comportamenti organizzativi individuali è validata attraverso un’apposita relazione di valutazione.

La valutazione del segretario è disposta dall’organo di direzione politico-amministrativa (Sindaco) che ne dà informazione alla Giunta Comunale.

La valutazione verrà effettuata attraverso un confronto diretto tra i soggetti, in un momento dedicato, attraverso l’illustrazione delle attività svolte e il confronto sul grado di raggiungimento degli obiettivi assegnati.

Nel caso in cui il Sindaco e il Segretario non giungano ad una valutazione condivisa, prima della determinazione della valutazione, uno dei due soggetti può chiedere alla Commissione indipendente di valutazione della performance il contraddittorio. La Commissione indipendente di valutazione, una volta chiamata ad intervenire, assicura il contraddittorio, convocando gli interessati congiuntamente per essere uditi.

L’erogazione del salario di risultato non può avvenire fino a quando la valutazione non è condivisa da entrambe i soggetti (Sindaco e Segretario).

Nel caso in cui il Sindaco e il Segretario giungano ad una valutazione condivisa, la relazione deve essere validata da entrambe i soggetti.

La relazione di valutazione dovrà essere trasmessa alla Commissione indipendente di valutazione, istituita presso la Presidenza della Regione, Dipartimento personale e organizzazione, e operativa per gli enti locali della Valle d’Aosta presso il Consorzio degli enti locali della Valle d’Aosta, per consentire l’assolvimento delle competenze a essa attribuite, in particolare il monitoraggio del sistema di misurazione e valutazione della performance degli enti locali.

In caso di servizio associato, verrà redatta una unica scheda di valutazione per i due enti e sottoscritta dal Sindaco capofila sentita la conferenza dei Sindaci.

La valutazione dei responsabili di servizio è effettuata dal segretario in merito al raggiungimento degli obiettivi e ai comportamenti individuali. È necessario che la valutazione avvenga attraverso un confronto diretto tra i soggetti, in un momento dedicato, attraverso l’illustrazione delle attività svolte e il confronto sul grado di raggiungimento degli obiettivi assegnati.

Prima dell’eventuale determinazione di valutazione negativa il segretario assicura il contraddittorio al responsabile di servizio.

La valutazione del personale inquadrato nelle categorie è effettuata dal responsabile di servizio. Il segretario deve condividere la valutazione con il responsabile di servizio di riferimento rispetto all’unità organizzativa di competenza del personale valutato, convalidando la stessa.

È necessario che la valutazione avvenga attraverso un confronto diretto tra i soggetti, in un momento dedicato, attraverso l’illustrazione delle attività svolte e il confronto sul grado di raggiungimento degli obiettivi assegnati.

Prima dell’eventuale determinazione di valutazione negativa il valutatore assicura il contraddittorio al dipendente.

Si precisa che il compenso incentivante (retribuzione/salario di risultato) non spetta nel caso di presenza sul luogo di lavoro di durata inferiore a **120 giorni** anche non consecutivi rispetto all'anno.

Il termine minimo riferito al periodo di servizio per il personale delle categorie e per il personale dirigente è derogato per i dipendenti con rapporto di lavoro di durata indeterminata che terminano in corso d'anno l'attività lavorativa.

Il salario di risultato non spetta ai dipendenti collocati in aspettativa per mandato politico.

Schema delle fasi e delle scadenze del processo di valutazione

Fasi collegate con il processo di valutazione	Scadenza
1. Approvazione del piano della performance (e conseguente definizione degli obiettivi di performance) 2. Approvazione del PEG preventivo (e conseguente definizione degli obiettivi di PEG)	Entro i termini di legge
3. Eventuali variazioni al piano della performance e al PEG	Nel corso dell'anno X
4. Approvazione della relazione al piano della performance e relativa trasmissione alla Commissione indipendente di valutazione	Entro il mese di giugno dell'anno X+1
5. Colloquio di valutazione tra il responsabile di servizio/segretario e il personale dell'unità organizzativa 6. Colloquio di valutazione tra il segretario e i responsabili di servizio 7. Colloquio di valutazione tra l'organo di direzione politico-amministrativa e il segretario 8. Erogazione del salario di risultato categorie	Preferibilmente entro il mese di giugno dell'anno X+1
9. Erogazione del salario di risultato segretario	Preferibilmente entro il mese di luglio dell'anno X+1

Il sistema di misurazione e valutazione della performance come riportato nel presente provvedimento è stato adottato con deliberazione della Giunta comunale n. 06 del 17 gennaio 2024.

C – RISCHI CORRUTTIVI E TRASPARENZA

PIANO TRIENNALE DI PREVENZIONE DELLA CORRUZIONE E PER LA TRASPARENZA (P.T.P.C.T.) 2024 – 2026

1. PREMESSE E QUADRO NORMATIVO

Il Comune di Verrès, in quanto “piccolo comune” con non più di cinquanta dipendenti, secondo quanto previsto dal D.M. 30 giugno 2022, n. 132 (*Regolamento recante definizione del contenuto del Piano integrato di attività e organizzazione*), può adottare le modalità semplificate di redazione del PIAO e, pertanto, come anche precisato dal par. 10.1.2 del PNA 2023-2025 adottato da ANAC, confermare, qualora nell’anno precedente non si siano verificate evenienze che ne richiedano una revisione, con apposito atto dell’organo di indirizzo, lo strumento programmatico per le due annualità successive alla prima adozione avvenuta nel 2022.

Il PTPCT, a partire dal 2017, ha assorbito il Programma triennale per la trasparenza e l’integrità (P.T.T.I.), argomento che viene trattato dettagliatamente nella SEZIONE II.

Il Piano, adempimento attraverso il quale si concretizza la diffusione della cultura della legalità, dell’integrità e della trasparenza nel settore pubblico, ai sensi della normativa suddetta, ha nel dettaglio la funzione di:

1. individuare le attività nell'ambito delle quali è più elevato il rischio di corruzione;
2. prevedere, per le attività individuate ai sensi del punto 1), meccanismi di formazione, attuazione e controllo delle decisioni idonei a prevenire il rischio di corruzione;
3. prevedere, con particolare riguardo alle attività individuate ai sensi del punto 1), obblighi di informazione nei confronti del Responsabile per la Prevenzione della Corruzione, chiamato a vigilare sul funzionamento e sull'osservanza del Piano;
4. monitorare il rispetto dei termini, previsti dalla legge o dai regolamenti, per la conclusione dei procedimenti;
5. monitorare i rapporti tra l'amministrazione e i soggetti che con la stessa stipulano contratti o che sono interessati a procedimenti di autorizzazione, concessione od erogazione di vantaggi economici di qualunque genere, anche verificando eventuali relazioni di parentela o affinità sussistenti tra i titolari, gli amministratori, i soci e i dipendenti degli stessi soggetti e i dirigenti e i dipendenti dell'Ente;
6. individuare specifici obblighi di trasparenza ulteriori rispetto a quelli previsti da disposizioni di legge;
7. creare un collegamento tra corruzione - trasparenza - performance nell’ottica di una più ampia gestione del “rischio istituzionale”;
8. definire le misure, i modi, e le iniziative per l’adempimento degli obblighi di pubblicazione previsti dalla normativa vigente, ivi comprese le misure organizzative volte ad assicurare la regolarità e la tempestività dei flussi informativi facenti capo ai settori in cui si articola l’Ente.

Nel presente documento con il termine corruzione si fa riferimento ad un’accezione ampia del **concetto di corruzione**, che comprende, come specificato nel PNA 2017 «le situazioni in cui, nel corso dell’attività amministrativa, si riscontri l’abuso da parte di un soggetto del potere a lui affidato al fine di ottenere vantaggi privati». Ad acquisire rilevanza, per l’Autorità Nazionale Anti Corruzione, non sono solamente le fattispecie di reato con rilevanza penale disciplinate negli articoli 318, 319 e 319-ter del Codice Penale, ma anche tutte quelle situazioni in cui «a prescindere dalla rilevanza penale venga in evidenza un malfunzionamento dell’amministrazione a causa dell’uso a fini privati delle funzioni attribuite ovvero l’inquinamento dell’azione amministrativa “ab externo”, sia che tale azione abbia successo, sia nel caso che rimanga a livello di tentativo».

Il quadro normativo nazionale, sostanzialmente invariato rispetto a quello vigente alla data di approvazione del precedente piano, è costituito dai seguenti atti legislativi:

- **legge 6 novembre 2012, n. 190** (*Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione*);
- **decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33** (*Riordino della disciplina riguardante il diritto di accesso civico e gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni*);
- **decreto legislativo 8 aprile 2013, n. 39** (*Disposizioni in materia di inconferibilità e incompatibilità di incarichi presso le pubbliche amministrazioni e presso gli enti privati in controllo pubblico, a norma dell'articolo 1, commi 49 e 50, della legge 6 novembre 2012, n. 190*);
- **decreto legislativo 25 maggio 2016, n. 97** (*Revisione e semplificazione delle disposizioni in materia di prevenzione della corruzione, pubblicità e trasparenza, correttivo della legge 6 novembre 2012, n. 190 e del decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33, ai sensi dell'articolo 7 della legge 7 agosto 2015, n. 124, in materia di riorganizzazione delle amministrazioni pubbliche*);
- **legge 30 novembre 2017, n. 179** (*Disposizioni per la tutela degli autori di segnalazioni di reati o irregolarità di cui siano venuti a conoscenza nell'ambito di un rapporto di lavoro pubblico o privato*).

Oltre alla disciplina normativa, le materie in argomento sono oggetto dell'attività di regolamentazione e indirizzo svolta dall'Autorità Nazionale Anticorruzione (di seguito "ANAC"), che attraverso piani, deliberazioni, regolamenti e pareri definisce norme e metodologie comuni a tutte le Pubbliche amministrazioni per il contrasto degli eventi corruttivi.

In particolare, si richiamano:

- il Piano Nazionale Anticorruzione 2019, approvato con delibera n. 1064 del 13 novembre 2019, con il quale l'ANAC ha inteso compendiare in un unico atto tutte le indicazioni fornite che, aggiornate con gli orientamenti maturati nel tempo, sono state oggetto di specifici atti regolatori. Il documento si compone di cinque Parti dedicate alla trattazione delle seguenti tematiche: natura del PNA, nozione di "corruzione" e ambito soggettivo di applicazione della materia; piani triennali di prevenzione della corruzione; misure generali di prevenzione; Responsabile della prevenzione della corruzione e della trasparenza; anti-corruzione e trasparenza negli enti di diritto privato. Completano il Piano tre allegati dedicati, rispettivamente, alla metodologia per la gestione dei rischi corruttivi, alla rotazione ordinaria del personale e ai riferimenti normativi su ruolo e funzioni del Responsabile.
- il Piano Nazionale Anticorruzione (PNA) 2022, approvato con delibera dell'Autorità Nazionale Anticorruzione n. 7 del 17 gennaio 2023, con particolare riguardo da una parte alla prevenzione della corruzione nell'ambito dei contratti pubblici e concessioni, di recente interessata da una stratificazione normativa, derogatoria ed emergenziale, ma anche in attuazione del PNRR e direttive comunitarie, e dall'altra all'integrazione delle disposizioni relative alla redazione del PIAO di cui all'articolo 6 comma 1 D.L. n. 80/2021, convertito dalla legge n. 113/2021 e successivamente disciplinato dal DPR 81/2022 e DPCM 132/2022.

La volontà dell'Ente è altresì tesa a favorire e verificare il rispetto delle principali disposizioni e prescrizioni normative, nell'ottica di una sempre maggiore integrazione tra le varie discipline (si fa riferimento, in particolare: al decreto legislativo n. 50/2016, in materia di "riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture" e successive modificazione e integrazioni, al "Decreto Semplificazioni", convertito con modifiche in legge n. 120/2020; al decreto legislativo n. 97/2016, "Recante revisione e 191 semplificazione delle disposizioni in materia di prevenzione della corruzione, pubblicità e trasparenza", correttivo della legge n. 190/2012 e del decreto legislativo n. 33/2013, ai sensi dell'articolo 7 della legge n. 124/2015, in materia di riorganizzazione delle amministrazioni pubbliche; al decreto legislativo n. 175/2016, "Testo unico in materia di società a partecipazione pubblica"; ai provvedimenti attuativi e alle Linee Guida successivamente emanati; al Regolamento (UE) 2016/679 del Parlamento europeo e del Consiglio del 27 aprile 2016 "relativo alla protezione delle persone fisiche con

riguardo al trattamento dei dati personali, nonché alla libera circolazione di tali dati e che abroga la direttiva 95/46/CE” - regolamento generale sulla protezione dati - nonché al successivo decreto legislativo n. 101/2018 “Disposizioni per l'adeguamento della normativa nazionale alle disposizioni del regolamento (UE) 2016/679 del Parlamento europeo e del Consiglio del 27 aprile 2016 (omissis)”, alla legge n. 160/2019 nella parte in cui modifica il decreto legislativo n. 33/2013 in relazione agli obblighi di pubblicazione a seguito dell'espletamento di concorsi pubblici e introduce la responsabilità dirigenziale in relazione all'inosservanza degli obblighi di pubblicazione; al decreto legge n. 162/2020 e relativo regolamento governativo in materia di pubblicazione degli atti dei dirigenti ex art. 14 decreto legislativo n. 33/2013, al decreto legge n. 77/2021 in materia di parità di genere e obblighi di pubblicazione.

2. PROCESSO DI REDAZIONE DEL P.T.P.C.T.

Per la redazione del presente Piano sono stati coinvolti attori interni all'Amministrazione, dettagliatamente individuati successivamente individuati nel paragrafo “contesto interno” si è tenuto conto, innanzitutto, di quanto verificato nel corso dell'anno 2023, sintetizzato nella relazione annuale redatta dal responsabile ai sensi di legge e delle modifiche gestionali che influiscono sull'analisi e sulla valutazione dei rischi, nonché delle valutazioni sulle singole sezioni del Programma triennale trasparenza e integrità espresse dalla Commissione Indipendente di Valutazione della Performance trasmesse con nota prot. n. 30331 del 7 dicembre 2023.

Inoltre, in ottemperanza a quanto previsto nel Piano Nazionale Anticorruzione definito dall'ANAC, in data 10 gennaio 2024 si è provveduto alla pubblicazione sul sito internet istituzionale di un avviso predisposto dal Responsabile della Prevenzione della Corruzione al fine di coinvolgere i cittadini, le amministrazioni comunali, le organizzazioni portatrici di interessi collettivi, le RSU e le OO.SS. Territoriali nel processo di definizione del presente piano al fine di coinvolgere nel processo di redazione del piano anche soggetti esterni all'Amministrazione quali, ad esempio, cittadini e tutte le Associazioni o altre forme di organizzazioni portatrici di interessi collettivi; con lo stesso avviso gli stessi sono stati invitati a presentare eventuali proposte, suggerimenti e/o osservazioni in merito.

Entro il termine previsto dal suddetto avviso non sono pervenute proposte, suggerimenti e/o osservazioni in merito.

2.1 Modello organizzativo del Comune

La Legge n. 190/2012 precisa che l'attività di elaborazione del Piano, nonché delle misure di prevenzione della corruzione integrative di quelle adottate ai sensi del D.Lgs. 231/2001, non può essere affidata a soggetti estranei all'amministrazione (articolo 1, comma 8), ma spetta al Responsabile per la Prevenzione della Corruzione e per la trasparenza (RPCT), al quale, nello svolgimento delle proprie funzioni, deve essere garantita non solo l'autonomia ma anche il necessario supporto dell'intera organizzazione.

Tale disposizione è stata confermata dal successivo D.Lgs. n. 97/2016 (articolo 41, comma 1, lettera g), pertanto, la predisposizione del Piano è un'attività da svolgere necessariamente da parte di chi opera all'interno dell'Amministrazione o dell'Ente interessato, sia perché presuppone una profonda conoscenza della struttura organizzativa, di come si configurano i processi decisionali (siano o meno procedimenti amministrativi) e della possibilità di conoscere quali profili di rischio siano coinvolti, sia perché è finalizzato all'individuazione delle misure di prevenzione che più si attagliano alla fisionomia dell'Ente e della sua struttura organizzativa.

Questa attività, da ricondurre a quella di gestione del rischio, trova il suo logico presupposto nella partecipazione attiva e nel coinvolgimento di tutti coloro che, a vario titolo, sono responsabili dell'attività dell'Ente a partire dai livelli dirigenziali e dagli organi di indirizzo politico.

Diverse sono, quindi, le figure che necessariamente devono intervenire nel processo di formazione e attuazione delle misure di prevenzione della corruzione. Nonostante la previsione normativa attribuisca una particolare responsabilità per il verificarsi di fenomeni corruttivi in capo al RPCT, tutti i dipendenti delle strutture coinvolte nell'attività amministrativa mantengono, ciascuno, il proprio personale livello di responsabilità in relazione ai compiti effettivamente svolti. Lo stesso

PTPCT conterrà regole procedurali fondate sulla responsabilizzazione degli uffici alla partecipazione attiva, sotto il coordinamento del RPCT, nonché la definizione di tali regole mediante specifici atti organizzativi interni.

Di seguito vengono riportati i soggetti interni all'Amministrazione comunale che, a diverso titolo, intervengono nel processo di formazione e attuazione delle misure di prevenzione della corruzione.

2.1.1 Organi di indirizzo politico

L'organo di indirizzo politico che deve adottare tutti gli atti di indirizzo di carattere generale, che siano finalizzati alla prevenzione della corruzione a cominciare dalla nomina del RPCT, dall'approvazione del P.T.P.C.T. e dei suoi eventuali aggiornamenti è individuato nella Giunta comunale.

La Giunta comunale, con deliberazione n. 11 del 29 gennaio 2014, stante la struttura organizzativa dell'Ente ed ai sensi della vigente normativa, ha individuato quale RPCT il Segretario comunale al quale vengono demandate l'attuazione, il coordinamento ed il monitoraggio degli obblighi previsti dalla stessa.

2.1.2 Responsabile per la Prevenzione della Corruzione e per la trasparenza (RPCT)

Il Segretario comunale quale RPCT, espleta i seguenti compiti:

- a) elabora e predispone, secondo le scadenze previste dalla normativa, la proposta del Piano per la Prevenzione della Corruzione e dei relativi aggiornamenti;
- b) sottopone alla Giunta comunale la proposta del Piano e/o dei relativi aggiornamenti annuali;
- c) verifica l'efficace attuazione del Piano e la sua idoneità proponendo la modifica dello stesso quando sono accertate significative violazioni delle prescrizioni ovvero quando intervengono mutamenti nell'organizzazione interna o nell'attività dell'Amministrazione;
- d) individua il personale da inserire nei programmi di formazione in materia di anticorruzione;
- e) redige annualmente la relazione recante i risultati dell'attività svolta e la pubblica sul portale della trasparenza degli Enti locali della Regione Autonoma della Valle d'Aosta;
- f) svolge stabilmente un'attività di controllo sull'adempimento da parte dell'Amministrazione degli obblighi di pubblicazione previsti dalla normativa vigente, assicurando la completezza, la chiarezza e l'aggiornamento delle informazioni pubblicate, nonché segnalando all'organo di indirizzo politico, al Commissione Indipendente di Valutazione (CIV), all'Autorità Nazionale Anti Corruzione e, nei casi più gravi, all'Ufficio Procedimenti Disciplinari (UPD) i casi di mancato o ritardato adempimento degli obblighi suddetti;
- g) controlla ed assicura la regolare attuazione dell'accesso civico in conformità alle norme vigenti;
- h) cura, come previsto dall'articolo 15, comma 1, del D.Lgs. n. 39/2013 e sulla base delle linee guida definite dall'ANAC con la Delibera n. 833 del 3 agosto 2016, che nell'ambito dell'Amministrazione siano rispettate le disposizioni relative all'inconferibilità ed all'incompatibilità degli incarichi e provvede, altresì, alla segnalazione dei casi di possibile violazione all'Autorità Nazionale Anticorruzione, all'Autorità Garante della Concorrenza e del Mercato, ai fini dell'esercizio delle funzioni di cui alla Legge n. 215/2004, nonché alla Corte dei Conti per l'accertamento di eventuali responsabilità amministrative;
- i) gestisce le segnalazioni di Whistleblowing sulla base della procedura definita;
- j) attua, compatibilmente con la struttura organizzativa dell'Ente, la rotazione degli incarichi negli uffici preposti allo svolgimento delle attività più esposte a rischi corruttivi, secondo i criteri definiti nel presente Piano;
- k) definisce procedure appropriate per selezionare e formare i dipendenti destinati ad operare in settori particolarmente esposti alla corruzione;
- l) sovrintende alla diffusione della conoscenza dei codici di comportamento nell'amministrazione, il monitoraggio annuale sulla loro attuazione, ai sensi dell'articolo 54, comma 7, del decreto legislativo n. 165 del 2001, la pubblicazione sul sito istituzionale e la comunicazione all'Autorità nazionale anticorruzione, di cui all'articolo 1, comma 2, della legge n. 190 del 2012 dei risultati del monitoraggio (articolo 15 D.P.R. 62/2013);
- m) svolge, quale Responsabile della trasparenza, le funzioni indicate dall'articolo 43 del decreto legislativo n. 33 del 2013;

In relazione al ruolo, ai requisiti, ai poteri ed alle responsabilità del RPCT, il Piano Nazionale Anticorruzione 2019 rimarca:

- a) la centralità nelle politiche di contrasto della corruzione e di promozione della trasparenza;
- b) la posizione di indipendenza e di autonomia rispetto all'organo di indirizzo politico;

- c) il rafforzamento dell'idea di un modello di sistema di prevenzione della corruzione in cui il RPCT possa effettivamente esercitare poteri di programmazione, impulso e coordinamento e la cui funzionalità dipende, altresì, dal coinvolgimento e dalla responsabilizzazione di tutti coloro che, a vario titolo, partecipano all'adozione ed attuazione delle misure di prevenzione dallo stesso configurate nel Piano;
- d) i poteri di promozione delle azioni in materia di prevenzione della corruzione e in materia di trasparenza ed i poteri di controllo e vigilanza delle politiche connesse alla corretta attuazione del PTPCT per tutto il periodo di vigenza;
- e) le responsabilità che la normativa prevede in capo al RPCT sia in caso di mancata adozione del Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e per la trasparenza, sia in caso di mancata adozione delle cautele necessarie a prevenire il rischio corruttivo, sia in relazione alla violazione delle misure di trasparenza;
- f) i rapporti con l'Autorità Nazionale Anti Corruzione che devono essere improntati alla collaborazione e basati sull'interlocuzione disciplinata con la Delibera ANAC n. 330 del 29 marzo 2017 concernente il "Regolamento sull'esercizio dell'attività di vigilanza in materia di prevenzione della corruzione".

2.1.3 Responsabili di servizio e dipendenti dell'Ente.

I Responsabili di servizio e dipendenti dell'Ente concorrono alla predisposizione ed alla successiva attuazione del presente piano mediante:

- a) l'osservanza delle misure contenute nel P.T.P.C.T.;
- b) la segnalazione di eventuali situazioni di illecito ai RPCT o all'UPD ed i casi di personale conflitto di interessi;
- c) alla definizione di misure idonee a prevenire e contrastare i fenomeni di corruzione;
- d) la trasmissione delle informazioni richieste dal RPCT per l'individuazione delle attività nell'ambito delle quali è più elevato il rischio corruzione e la formulazione di specifiche proposte volte alla prevenzione del rischio medesimo;
- e) il monitoraggio delle attività nell'ambito delle quali è più elevato il rischio corruzione svolte nell'ufficio a cui sono assegnati.

2.1.4 Altri soggetti

Oltre ai soggetti precedentemente individuati che a tutti gli effetti fanno parte dell'organizzazione del Comune, concorrono alla redazione del presente Piano, alla sua attuazione e/o al controllo della sua attuazioni alcuni soggetti esterni che, a causa della dimensione dell'Ente e della conseguente struttura organizzativa, svolgono funzioni che non possono essere affidati agli organi politici o ai dipendenti dello stesso.

Tali soggetti sono:

- la Commissione Indipendente di Valutazione (CIV) che:
 - partecipa al processo di gestione del rischio;
 - nello svolgimento dei compiti ad essa attribuiti, tiene conto dei rischi e delle azioni inerenti alla prevenzione della corruzione;
 - svolge compiti propri connessi all'attività anticorruzione nel settore della trasparenza amministrativa (articoli 43 e 44 d.lgs. 33/2013);
 - esprime parere obbligatorio sul Codice di comportamento e sue modificazioni (articolo 54, comma 5, d.lgs. 165/2001);
- l'Ufficio Procedimenti Disciplinari (UPD), esercitato in forma associata in forza di una convenzione tra il Consiglio permanente degli Enti locali e la Regione Autonoma Valle d'Aosta approvata con deliberazione del Consiglio Comunale n. 3 del 05.03.2012 che:
 - svolge i procedimenti disciplinari nell'ambito della propria competenza (articolo 55 bis d.lgs. n. 165 del 2001);
 - provvede alle comunicazioni obbligatorie nei confronti dell'autorità giudiziaria (art. 20 D.P.R. n. 3 del 1957; art.1, comma 3, l. n. 20 del 1994; art. 331 c.p.p.);
 - opera in raccordo con il Responsabile per la prevenzione della corruzione per quanto riguarda le attività previste dall'articolo 15 del D.P.R. 62/2013 "Codice di comportamento dei dipendenti pubblici".
- il Consorzio degli enti locali della Valle d'Aosta (CELVA) mediante l'attività di supporto e consulenza erogata agli Enti associati in tema di prevenzione della corruzione;

- i collaboratori a qualsiasi titolo dell'amministrazione che osservano, per quanto compatibili, le misure contenute nel P.T.P.C.T. e gli obblighi di condotta previsti dai Codici di comportamento e segnalano le situazioni di illecito.

La strategia nazionale di prevenzione della corruzione è attuata mediante l'azione sinergica dei seguenti soggetti:

- l'A.N.A.C. (ex C.I.V.I.T.) che svolge funzioni di raccordo con le altre autorità ed esercita poteri di vigilanza e controllo per la verifica dell'efficacia delle misure di prevenzione adottate dalle amministrazioni nonché sul rispetto della normativa in materia di trasparenza;
- la Corte dei conti, che partecipa ordinariamente all'attività di prevenzione attraverso le sue fondamentali funzioni di controllo;
- il Comitato interministeriale che ha il compito di fornire direttive attraverso l'elaborazione delle linee di indirizzo;
- la Conferenza unificata che è chiamata a individuare, attraverso apposite intese, gli adempimenti e i termini per l'attuazione della legge e dei decreti attuativi;
- il Dipartimento della Funzione Pubblica che opera come soggetto promotore delle strategie di prevenzione e come coordinatore della loro attuazione;
- il Prefetto, identificato nel Presidente della Regione, che fornisce, su apposita richiesta, supporto tecnico ed informativo in materia;

Il presente Piano verrà comunicato ai diversi soggetti interessati mediante la pubblicazione sul sito internet istituzionale nella sezione dedicata alla trasparenza.

3. PRINCIPI E OBIETTIVI STRATEGICI IN MATERIA DI PREVENZIONE DEL RISCHIO

Al fine della progettazione e attuazione del processo di gestione del rischio corruttivo si ritiene opportuno individuare dei principi guida che si elencano di seguito:

- **principi strategici:**
 - a) coinvolgimento dell'organo di indirizzo politico-amministrativo che deve assumere un ruolo pro-attivo nella definizione delle strategie di gestione del rischio corruttivo;
 - b) cultura organizzativa diffusa di gestione del rischio dal momento che la gestione del rischio corruttivo non riguarda solo il RPCT ma l'intera struttura organizzativa;
 - c) collaborazione tra amministrazioni per favorire la sostenibilità economica e organizzativa del processo di gestione del rischio, anche tramite la condivisione di metodologie, di esperienze, di sistemi informativi e di risorse.
- **principi metodologici:**
 - a) prevalenza della sostanza sulla forma ovvero il sistema deve tendere ad una effettiva riduzione del livello di rischio di corruzione;
 - b) gradualità: le diverse fasi di gestione del rischio, soprattutto nelle amministrazioni di piccole dimensioni o con limitata esperienza, possono essere sviluppate con gradualità, ossia seguendo un approccio che consenta miglioramenti progressivi e continuativi;
 - c) selettività: per migliorare la sostenibilità organizzativa, l'efficienza e l'efficacia del processo di gestione del rischio, è opportuno individuare le proprie priorità di intervento evitando di trattare il rischio in modo generico e poco selettivo;
 - d) integrazione: la gestione del rischio è parte integrante di tutti i processi decisionali e, in particolare, dei processi di programmazione, controllo e valutazione ed occorre garantire una sostanziale integrazione tra il processo di gestione del rischio e il ciclo di gestione della performance;
 - e) miglioramento e apprendimento continuo: la gestione del rischio va intesa, nel suo complesso, come un processo di miglioramento continuo basato sui processi di apprendimento generati attraverso il monitoraggio e la valutazione dell'effettiva attuazione

ed efficacia delle misure e il riesame periodico della funzionalità complessiva del sistema di prevenzione.

• **principi finalistici:**

- a) **effettività:** la gestione del rischio deve tendere ad una effettiva riduzione del livello di esposizione dell'organizzazione ai rischi corruttivi e coniugarsi con criteri di efficienza e efficacia complessiva dell'amministrazione, evitando di generare oneri organizzativi inutili o ingiustificati e privilegiando misure specifiche che agiscano sulla semplificazione delle procedure e sullo sviluppo di una cultura organizzativa basata sull'integrità;
- b) **orizzonte del valore pubblico:** la gestione del rischio deve contribuire alla generazione di valore pubblico, inteso come il miglioramento del livello di benessere delle comunità di riferimento delle pubbliche amministrazioni, mediante la riduzione del rischio di erosione del valore pubblico a seguito di fenomeni corruttivi.

In particolare, per quanto riguarda gli obiettivi strategici, l'art. 1, comma 8, della legge 190/2012 (come modificato dal d.lgs. n. 97/2016) prevede che l'organo di indirizzo definisca gli "obiettivi strategici in materia di prevenzione della corruzione" che costituiscono "contenuto necessario dei documenti di programmazione strategico gestionale e del PTPCT". Il PTPCT, infatti, deve necessariamente elencare gli obiettivi strategici per il contrasto alla corruzione fissati dall'organo di indirizzo. Conseguentemente, l'elaborazione del piano non può prescindere dal diretto coinvolgimento del vertice delle amministrazioni per ciò che concerne la determinazione delle finalità da perseguire.

L'ANAC, approvando la deliberazione n. 831/2016, raccomanda proprio agli organi di indirizzo di prestare "particolare attenzione alla individuazione di detti obiettivi nella logica di una effettiva e consapevole partecipazione alla costruzione del sistema di prevenzione". Tali obiettivi devono essere necessariamente coordinati con quelli fissati da altri documenti di programmazione dei comuni quali il piano della performance e il documento unico di programmazione (DUP).

In attuazione alla suddetta previsione, si ritiene di definire i seguenti obiettivi strategici per la prevenzione della corruzione:

- **individuazione responsabili:** poiché il Segretario comunale è l'unico Dirigente all'interno di un Comune di ridotte dimensioni, si ritiene necessaria, ove possibile, la nomina di un responsabile per ogni procedimento, demandando allo stesso la fase istruttoria e lasciando al Segretario la competenza all'emissione del provvedimento finale, in modo da consentire un doppio controllo della regolarità degli atti;
- **nomina RUP e DL per i lavori pubblici:** al fine di garantire un duplice controllo sui lavori il responsabile del servizio tecnico associato, ove possibile, provvederà all'individuazione tra il personale dipendente addetto all'ufficio di due diversi soggetti: il RUP e il direttore lavori.

4. COORDINAMENTO TRA IL PTPCT E GLI ALTRI STRUMENTI DI PROGRAMMAZIONE DELL'ENTE.

Il Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione rappresenta il documento fondamentale per la definizione della strategia di prevenzione dei fenomeni corruttivi all'interno di ciascuna Amministrazione e, stante la sua natura programmatica, risulta importante stabilire opportuni e reali collegamenti con il DUPS, il PEG ed il sistema della performance.

Nei documenti di programmazione dell'Amministrazione comunale, e precisamente nella nota di aggiornamento al documento unico di programmazione (DUPS) per il triennio 2024/2026, approvato con deliberazione del Consiglio Comunale n. 50 del 27.12.2023 e nel Piano esecutivo di gestione integrato 2024/2026, approvato con deliberazione della Giunta comunale n. 03 del 10.01.2024 vi

sono le indicazioni in merito al loro coordinamento con il presente PTPCT, nonché l'indicazione degli obiettivi strategici sopra elencati.

5. LA METODOLOGIA DI ANALISI DEL RISCHIO

Nel processo di redazione del presente Piano si è tenuto conto delle risultanze dell'attività condotta nel corso dei precedenti anni di attuazione dello stesso e del fatto che nel corso dell'anno 2023 non sono stati riscontrati fatti corruttivi o ipotesi di disfunzioni amministrative significative. In particolare, si evidenzia che:

- al RPCT non sono pervenute segnalazioni di possibili fenomeni corruttivi;
- nel corso dei monitoraggi effettuati non sono state rilevate irregolarità attinenti al fenomeno corruttivo;
- non sono state irrogate sanzioni e non sono state rilevate irregolarità da parte degli organi esterni deputati al controllo contabile.

Inoltre, ai fini della redazione del Piano, si è tenuto conto di:

- l'avvenuta pubblicazione sul sito web istituzionale del Comune di avviso pubblico nel corso del mese di gennaio 2024 con cui si invitavano i soggetti interessati (stakeholders) a presentare eventuali proposte e/o osservazioni utili all'elaborazione dell'aggiornamento al RPC, in relazione al quale nessuna segnalazione/proposta/osservazione è pervenuta.

L'attività di attuazione del Piano si è articolata nei seguenti principali ambiti:

1. **formazione:** il Responsabile della corruzione e per la trasparenza e tutti i dipendenti dell'ente sono stati adeguatamente formati sul tema e hanno seguito opportuni aggiornamenti annuali. In particolare i dipendenti hanno, da ultimo, partecipato all'ultimo Piano formativo anticorruzione predisposto dal CELVA attuato mediante corsi di formazione a distanza erogati dalla divisione Formazione della Maggioli S.p.A.;
2. **monitoraggio:** l'articolo 1, comma 10, lettera a) della legge 190/2012, prevede che il Responsabile della prevenzione della corruzione provveda alla verifica dell'efficace attuazione del Piano e della sua idoneità;
3. **attuazione delle misure di prevenzione:** le misure di prevenzione hanno trovato regolare attuazione nel corso dell'anno, anche per quanto riguarda la trasparenza. Con l'obiettivo di adempiere alla suddetta verifica e monitorare costantemente l'andamento di attuazione del Piano e attuare eventuali e opportune iniziative correttive, viste le ridotte dimensioni dell'Ente e viste le pluralità di mansioni affidate ad ogni dipendente, il Responsabile della prevenzione della corruzione si avvale di tutto il personale dell'Amministrazione, in relazione alle rispettive competenze assegnate ai singoli addetti agli uffici, affinché gli venga garantito un flusso di informazioni continuo e possa vigilare costantemente sul funzionamento e sull'osservanza del Piano.

Il presente piano è stato redatto tenendo, inoltre, conto delle disposizioni introdotte dall'ANAC con i seguenti provvedimenti:

- delibera n. 833 del 3 agosto 2016 avente ad oggetto: "Linee guida in materia di accertamento delle inconfiribilità e delle incompatibilità degli incarichi amministrativi da parte del responsabile della prevenzione della corruzione. Attività di vigilanza e poteri di accertamento dell'ANAC in caso di incarichi inconfiribili e incompatibili";
- delibera n. 1309 del 28 dicembre 2016 avente ad oggetto: "Linee guida recanti indicazioni operative ai fini della definizione delle esclusioni e dei limiti all'accesso civico di cui all'art. 5 co. 2 del D.lgs. 33/2013";
- delibera n. 1310 del 28 dicembre 2016 avente ad oggetto: "Prime linee guida recanti indicazioni sull'attuazione degli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni contenute nel d.lgs. 33/2013 come modificato dal d.lgs. 97/2016";
- delibera n. 1134 dell'8 novembre 2017 avente ad oggetto "Nuove linee guida per l'attuazione

della normativa in materia di prevenzione della corruzione e trasparenza da parte delle società e degli enti di diritto privato controllati e partecipati dalle pubbliche amministrazioni e degli enti pubblici economici”.

- delibera n. 1064 del 13 novembre 2019 avente ad oggetto “Approvazione definitiva del Piano Nazionale Anticorruzione 2019” con la quale nell’allegato 1 sono state date indicazioni metodologiche per la gestione dei rischi corruttivi;
- delibera n. 1201 del 18 dicembre 2019 avente ad oggetto “Indicazioni per l’applicazione della disciplina delle inconferibilità di incarichi presso le pubbliche amministrazioni e presso gli enti privati in controllo pubblico in caso di condanna per reati contro la pubblica amministrazione – art. 3 d.lgs n. 39/2013 e art. 35 bis d.lgs. n. 165/2001”;
- delibera n. 25 del 15 gennaio 2020 avente ad oggetto “Indicazioni per la gestione di situazioni di conflitto di interessi a carico dei componenti delle commissioni giudicatrici di concorsi pubblici e dei componenti delle commissioni di gara per l’affidamento di contratti pubblici”;
- delibera n. 177 del 19 febbraio 2020 avente ad oggetto “Linee guida in materia di Codici di comportamento delle amministrazioni pubbliche”.
- delibera n. 345 del 22 aprile 2020 avente ad oggetto “Individuazione dell’organo competente all’adozione del provvedimento motivato di “rotazione straordinaria”, ai sensi dell’art. 16, co. 1, lett. l-quater) del d.lgs. 30 marzo 2001, n. 165, nelle amministrazioni”;
- delibera numero 600 del 1° luglio 2020 avente ad oggetto “Ipotesi di incompatibilità interna prevista per i dipendenti di un’amministrazione/ente con riferimento allo svolgimento di determinate funzioni”;
- delibera numero 469 del 9 giugno 2021 avente ad oggetto “Linee guida in materia di tutela degli autori di segnalazioni di reati o irregolarità di cui siano venuti a conoscenza in ragione di un rapporto di lavoro, ai sensi dell’art. 54-bis, del d.lgs. 165/2001 (c.d. whistleblowing)”.

Nel corso dell’anno 2024 si intenderà inoltre:

- recepire quanto disposto con Delibera n. 311 del 12 luglio 2023 Linee guida in materia di protezione delle persone che segnalano violazioni del diritto dell’Unione e protezione delle persone che segnalano violazioni delle disposizioni normative nazionali. Procedure per la presentazione e gestione delle segnalazioni esterne.
- approfondire quanto disposto con la delibera n. 65, con cui il Consiglio dell’ANAC ha approvato l’aggiornamento 2023 al PNA 2022, che si concentra solo sul settore dei contratti pubblici a seguito dell’entrata in vigore del nuovo Codice dei contratti pubblici, individuando i primi impatti che esso sta avendo anche sulla predisposizione di presidi di anticorruzione e trasparenza. In particolare, è stata rielaborata e sostituita la tabella n. 12 del PNA 2022 contenente l’esemplificazione delle possibili correlazioni tra rischi corruttivi e misure di prevenzione della corruzione ed è stata delineata la disciplina applicabile per la trasparenza amministrativa alla luce delle nuove disposizioni sulla digitalizzazione degli appalti (delibere ANAC 261/2023 e 264/2023 e s.m.i.), sostituendo l’Allegato 1) del PNA 2022

6. ANALISI DEL CONTESTO

6.1. Contesto esterno

L’analisi del contesto esterno rappresenta una fase indispensabile del processo di gestione del rischio, attraverso la quale si ottengono le informazioni necessarie a comprendere come il rischio corruttivo possa verificarsi all’interno dell’Amministrazione in considerazione delle specificità dell’ambiente in cui essa opera, ossia delle dinamiche sociali, economiche e culturali che si verificano nel territorio presso il quale essa è localizzata.

Tale analisi restituisce, pertanto, le informazioni necessarie ad identificare il rischio corruttivo con stretta correlazione alle caratteristiche ambientali e territoriali. Nell’analisi del contesto esterno è, dunque, utile partire dalla raccolta di dati ‘macro’, relativi al contesto generale, quali ad esempio la popolazione, le caratteristiche del territorio e della popolazione ivi insediata, le caratteristiche economiche, il reddito medio pro capite, etc., da elaborare di concerto con i dati specifici rilevabili presso le singole realtà territoriali.

L'analisi del contesto esterno (assieme a quello interno) diventa, quindi, presupposto dell'intero processo di pianificazione per guidare sia nelle scelte strategiche capaci di produrre valore pubblico, sia nella predisposizione delle diverse sottosezioni del PIAO, anche in un'ottica di integrazione tra performance e prevenzione della corruzione.

Per il contesto esterno, dovendo l'Amministrazione acquisire e interpretare, in termini di rischio corruttivo, sia le principali dinamiche territoriali o settoriali, sia le influenze o pressioni di interessi esterni cui l'Amministrazione potrebbe essere sottoposta, ha inteso valutare (i) il contesto economico-sociale e la presenza di criminalità organizzata e/o di fenomeni di infiltrazioni di stampo mafioso, anche riconducibile ai reati di riciclaggio, corruzione, concussione, peculato.

Ai fini dello svolgimento di tale analisi, l'Ente si è avvalso degli elementi e dei dati contenuti nelle relazioni periodiche sullo stato dell'ordine e della sicurezza pubblica.

In particolare, sono state consultate:

- - *la Relazione sull'attività delle Forze di polizia, sullo stato dell'ordine e della sicurezza pubblica e sulla criminalità organizzata per l'anno 2021, presentata al Parlamento dal Ministero dell'Interno e trasmessa in data 20 settembre 2022 alla Presidenza della Camera dei Deputati (doc. XXXVIII, n. 5) e versioni di precedente pubblicazione;*
- le Relazioni sull'attività svolta e sui risultati conseguiti dalla Direzione Investigativa Antimafia (DIA) per il II semestre 2017, il I semestre 2018, il II semestre 2018, il I semestre 2019, il II semestre 2019, il I semestre 2020 ed il II semestre 2020 il I semestre 2021 ed il II semestre 2022 presentate al Parlamento dal Ministro dell'Interno e trasmesse, rispettivamente, in data 15 luglio 2018, 28 dicembre 2018, 3 luglio 2019, 30 dicembre 2019, 2 luglio 2020, 29 gennaio 2021, 12 agosto 2021, 10 marzo 2022 e 15 settembre 2022 alla Presidenza della Camera dei Deputati (doc. LXXIV, n. 1, doc. LXXIV, n. 2, doc. LXXIV, n. 3, doc. LXXIV, n. 4, doc. LXXIV, n. 5, doc. LXXIV n. 6, doc. LXXIV n. 7, doc. LXXIV n. 8 e LXXIV n. 9), oltre alle medesime relazioni per entrambi i semestri 2022, di cui invero soltanto quella relativa al periodo gennaio/giugno 2022 risulta presentata al Parlamento e trasmessa alla Presidenza del Consiglio in data 25 marzo 2023 (doc. LXXIV n. 1);
- ad integrazione, si è altresì presa visione delle risultanze del Rapporto Intersettoriale sulla Criminalità Predatoria come redatta dall'Associazione Bancaria Italiana (ABI), in collaborazione tra gli altri con PosteItaliane, FederDistribuzione, FederFarma, Confcommercio (anno 2023), nonché la Relazione sull'attività svolta nell'anno 2022 dall'ANBSC – Agenzia Nazionale per l'Amministrazione e la destinazione dei beni sequestrati e confiscati alla criminalità organizzata (come redatta ai sensi dell'art. 112, comma 1, del Codice Antimafia).

Tali documenti sono consultabili accedendo alla sezione web dei documenti parlamentari della Camera dei deputati al seguente link:

<https://www.parlamento.it/static/bgt/listadocumenti/18/1/2297/0/index.html?static=true>

ed in particolare da ultimo la relazione sul 2021 al seguente link:

<https://www.senato.it/service/PDF/PDFServer/DF/420929.pdf>

6.1.1. Contesto nazionale

In Italia, nel periodo 2013-2021, il totale generale dei delitti ha mostrato una costante flessione fino al 2020 per poi risalire nel 2021, attestandosi su valori intermedi rispetto agli anni 2019 e 2020.

In particolare, nell'anno in esame, si registrano 2.071.859 delitti commessi, con un incremento tra il 2020 e il 2021 del 9%. L'aumento dei reati nel 2021 ha riguardato, in particolare:

- le truffe e le frodi informatiche (+16%)
- i danneggiamenti seguiti da incendio (+14%)
- i danneggiamenti (+13,9%)
- le violenze sessuali (+12,2%)
- le estorsioni (+12%)

- i furti (+11,9%)
- gli incendi (+10%)
- le rapine (+9,6%)
- le lesioni dolose (+7,9%)
- il contrabbando (+4,7%)

Risultano, invece, in diminuzione:

- l'usura (-35,3%)
- lo sfruttamento della prostituzione e la pornografia minorile (-5,7%)
- la ricettazione (-1,7%).

Nell'ambito dei reati predatori, come si è accennato le rapine hanno fatto registrare un incremento del 9,6%.

Da un approfondimento delle specifiche tipologie si evidenzia, in ambito nazionale, una diminuzione del 31,7% per le rapine in banca (che costituiscono lo 0,39% del totale delle rapine consumate).

Risultano, invece, in aumento del 15,3% le rapine in pubblica via (che rappresentano il 58,3% del totale), del 3,9% le rapine in abitazione (che rappresentano il 7,5% circa del totale) e del 3% per le rapine in esercizi commerciali (che incidono per il 14,3% sul totale delle rapine commesse).

Nel 2021, inoltre, sono stati commessi 30220 omicidi volontari rispetto ai 287 del 2020 (incremento del 5,2%). Nello specifico, gli omicidi ascrivibili a contesti di criminalità organizzata restano stazionari, in quanto hanno fatto registrare 2121 casi in entrambi gli anni.

Delitti commessi da stranieri

La popolazione straniera residente nel 2021 sul territorio nazionale, pari a 5.171.894 persone, rappresenta l'8,7% del totale. Le comunità straniere più numerose sono quella romena (1.076.412 residenti), quella albanese (433.171 residenti), quella marocchina (428.947 residenti), quella cinese (330.495 residenti) e quella ucraina (235.953 residenti) *“Fonte Istat: dati provvisori, riferiti al 1° gennaio 2021, estratti l'8 marzo 2022.”*

Analizzando i dati relativi all'azione di contrasto effettuata sul territorio nazionale dalle Forze di polizia, nel 2021 si rilevano 262.305 segnalazioni nei confronti di stranieri ritenuti responsabili di attività illecite, pari al 31,9% del totale delle persone denunciate ed arrestate; il dato risulta in lieve aumento, sia in valori assoluti che in termini di incidenza, rispetto a quello del 2020, allorché le segnalazioni erano state 240.670, pari al 30% del totale.

Il maggior numero di segnalazioni a carico di stranieri è stato registrato per:

1. cittadini marocchini (33.865, pari al 12,91% di quelle riferite agli stranieri ed al 4,12% del totale)
2. cittadini romeni (32.176, pari al 12,27% degli stranieri ed al 3,92% del totale)
3. cittadini albanesi (18.465, pari al 7,04% degli stranieri ed al 2,25% del totale)
4. cittadini tunisini (15.775, pari al 6,01% degli stranieri ed all'1,92% del totale)
5. cittadini nigeriani (12.458, pari al 4,75% degli stranieri ed all'1,52% del totale)
6. cittadini senegalesi (6.660, pari al 2,54% degli stranieri ed allo 0,81% del totale)
7. cittadini egiziani (5.864 pari al 2,24% degli stranieri ed allo 0,71% del totale)
8. cittadini pakistani (5.621, pari al 2,14% degli stranieri ed allo 0,68% del totale)
9. cittadini cinesi (5.370, pari allo 2,05% degli stranieri ed allo 0,55% del totale)
10. cittadini gambiani (3.728, pari al 1,42% degli stranieri ed allo 0,45% del totale).

Significativo è risultato il coinvolgimento di stranieri in attività delittuose di natura predatoria.

In particolare:

furti: le segnalazioni riferite agli stranieri denunciati e/o arrestati nel 2021 (29.159) rappresentano, per tale fattispecie, il 35,40% del totale.

Al 31 dicembre 2021 negli istituti penitenziari su 54.134 detenuti presenti, risultavano 17.043 stranieri (37.091 italiani), pari al 31,48%, della popolazione penitenziaria, provenienti principalmente dal Marocco (19,56%), Romania (12,05%), Albania (10,07%), Tunisia (10,23%), Nigeria (7,77%), Algeria (2,49%), Senegal (2,55%), Egitto (2,75%).

Azione di contrasto

Nel 2021, risultano 676.987 segnalazioni riferite a persone denunciate in stato di libertà, delle quali 213.864 relative a stranieri e 26.477 a minori; le segnalazioni riferite a persone arrestate sono 144.194, delle quali 48.441 relative a stranieri e 3.523 a minori. Il dato complessivo, pari a 821.181 segnalazioni (di cui 262.305 riferite a stranieri e 30.000 a minori), evidenzia un incremento del 2,5% rispetto alle 801.372 del 2020. In particolare, rispetto al 2020, il numero delle segnalazioni per persone denunciate ha registrato un aumento del 3,3% e quello per persone arrestate una riduzione pari al - 1,4%.

6.1.2. Contesto regionale

La Relazione sull'attività delle Forze di polizia relativa all'anno 2020 e all'anno 2021 descrivono, rispetto agli anni precedenti, una dinamica territoriale complessivamente migliorata rispetto alle annualità precedenti. Se le relazioni sulle precedenti annualità evidenziavano che la Valle d'Aosta fosse annoverata tra quelle regioni italiane in cui è documentata l'operatività di articolazioni 'ndranghetiste strutturate e forme di influenza criminale, ora la situazione appare – in raffronto – minimamente migliorata. In particolare, negli ultimi anni le operazioni "Crimine" (2010), "Minotauro" (2011), "Maglio" (2011), "Colpo di Coda" (2012), "Esilio" e "Val Gallone" (2013), "San Michele" (2014) hanno dato puntualmente conto dell'esatta riproduzione, nell'area, delle strutture criminali reggine e vibonesi, con la presenza di autonomi locali attivi nella gestione di affari economici illeciti. Proprio in merito all'infiltrazione della criminalità, all'esito della recentissima operazione "Geenna", anche nel territorio valdostano, e segnatamente ad Aosta, per la prima volta si era riscontrata l'operatività di un locale di 'ndrangheta, quale proiezione della cosca NirtaScalzone di San Luca (RC). Con la citata operazione (conclusasi al 23 gennaio 2019 scorso dall'Arma dei Carabinieri) è stata infatti accertata l'infiltrazione mafiosa nel tessuto economico-sociale e nella Pubblica Amministrazione, altresì finalizzata al traffico internazionale di stupefacenti. In data 17 luglio 2019, l'Arma dei Carabinieri, a conclusione dell'indagine "Altanum" ha tratto in arresto 13 soggetti ritenuti affiliati alla cosca dei 'Facchineri', facendo emergere una fase di contrapposizione tra fazioni mafiose, che rivaleggiavano per il controllo di alcuni territori, tra cui la Regione della Valle d'Aosta. Specificamente, si segnala il Casino di Saint-Vincent, il quale potrebbe attrarre l'interesse di 'cambisti' e 'prestatoldi', nonché quello della criminalità organizzata per operazioni di riciclaggio di denaro proveniente dai traffici illeciti. Da non sottovalutare è la presenza del Traforo del Monte Bianco, zona ove è stata confermata l'operatività di soggetti italiani e stranieri dediti al narcotraffico, stante il favorevole passaggio di confine. Le nove settimane consecutive di chiusura già annualmente calendarizzate portano il confine come luogo da attenzionare maggiormente, soprattutto in fase di riapertura.

In ordine al citato riciclaggio di denaro ed al gioco d'azzardo val la pena prendere a spunto i lavori svolti dalla Commissione Parlamentare di inchiesta sul fenomeno delle mafie e sulle altre associazioni criminali (ultima vers. consegnata al 13 settembre 2022) da cui seppur constatabile come la 'raccolta di puntate fisiche' abbia un totale procapite, nella regione, pari a 417,7 (in tal senso al di sotto della media delle altre Regioni della Repubblica), e che lo stesso valore medio/basso viene mantenuto anche sulla quantificazione delle 'puntate' su canale online o telematico, con un risultato procapite pari a 804,4 (contro una media statale ben superiore, in alcune regioni pari al doppio), il dato rimane pur sempre di rilevanza e rappresentativo della realtà regionale.

Nonostante la conformazione del territorio, deve comunque darsi atto di come i punti di

distribuzione (per 1.000 abitanti) alle AWP (i.e., apparecchi di intrattenimento e svago automatici o semiautomatici con vincita di denaro) siano invero inferiori rispetto alla media italiana, con una incidenza calcolata nel 2021 (ultimo dato disponibile ad oggi) pari a 0,35, contro l'1,40 nel 2015.

Deve, tuttavia, rilevarsi che la Regione valdostana sia verosimilmente esente da atti intimidatori nei confronti degli Amministratori locali, come rilevato dall'Osservatorio sul fenomeno degli atti intimidatori nei confronti degli Amministratori locali, costituito in attuazione dell'art. 6 della legge 105/2017. Con riferimento agli illeciti penali, la relazione del 2018 rappresentava come non risultassero in Valle d'Aosta soggetti denunciati/arrestati per il reato di cui all'art. 416-ter c.p. (cfr. Tabella presente nel Volume 2 a pag. 231), né si rilevavano atti intimidatori commessi nel medesimo anno. Tale (positiva) situazione, alla luce delle relazioni 2020 e 2021 ed al netto della nota vicenda (di cui infra) in ordine al Comune di Saint-Pierre del 10 febbraio 2020, deve considerarsi costante ed immutata.

Dai lavori svolti dalla Commissione Parlamentare di inchiesta sul fenomeno delle mafie si evince di contro un indicatore medio/alto per il reato di riciclaggio (art. 648 bis, c.p.), così come per le frodi informatiche di cui agli artt. 640 ter e 640 quater c.p., rimanendo invece sotto le soglie e/o le medie del territorio italiano gli indicatori di rilievo per i reati di rapina, usura e associazione a delinquere.

Si rileva, tra l'altro, alla luce degli studi ed approfondimenti compiuti dalla Commissione di inchiesta parlamentare sul fenomeno delle mafie (si veda doc. 37, tomo IV) che, nonostante la regione Valle d'Aosta fosse 'zona rossa' in periodo pandemico, si sia proceduto a scarcerare molto meno rispetto a quanto avrebbe chiesto l'emergenza sanitaria, ovvero rispetto ad altre Regioni d'Italia in medesima fascia emergenziale. Tale aspetto appare di tutta rilevanza, anche nell'interesse del benessere della collettività indistinta.

Nonostante ciò, in definitiva e quale sintesi del ranking degli indicatori di criminalità, gli ultimi rilievi dei lavori della Commissione Parlamentare di inchiesta sul fenomeno mafioso hanno rilevato nel territorio valdostano integralmente inteso un livello medio alto.

Le ultime annualità (in particolare gli anni 2020 e 2021, oltre a parte del 2022), anche conseguentemente all'emergenza pandemica, hanno invece visto aumentare reati commessi attraverso il web, spesso tesi a sfruttare le fragilità generate dalla crisi economica. Deve, tuttavia, rilevarsi che all'aumentare delle operazioni di polizia svolte nel periodo 2019-2021, sia proporzionalmente diminuito il numero di arresti.

Nelle ultime annualità, tra l'altro, la Valle d'Aosta appare una delle Regioni con la minor incidenza di maltrattamenti contro familiari e conviventi, nonché numero di delitti commessi, anche in termini di violenza di genere.

In egual misura, la Valle d'Aosta appare la regione con meno atti intimidatori avvenuti nei confronti degli Amministratori degli Enti Locali (n. 2 nel periodo 2019-2021), seppur dovendosi necessariamente tenere conto dell'aumento (pari a circa il 15%) registratosi a livello nazionale.

Di contro, le Relazioni sull'attività svolta e sui risultati conseguiti dalla Direzione Investigativa Antimafia (DIA) per il II semestre 2017, il I semestre 2018, il II semestre 2018, il I semestre 2019, il II semestre 2019, il I semestre 2020, il II semestre 2020, il I semestre 2021 ed il II semestre 2021 confermano che la Valle d'Aosta subisce l'influenza delle 'ndrine stanziate in Piemonte, con specifico riferimento alle potenti consorterie degli Iamone, dei Facchineri e dei Nirta.

Partendo dall'esame dell'anno 2020, come risulta dalla Relazione DIA del I semestre 2020, deve rilevarsi che l'emergenza pandemica abbia portato ad una contrazione del PIL, dovuta soprattutto al rilevante calo delle esportazioni nel comparto industriale: tale circostanza, necessariamente, espone ancor più il territorio valdostano al rischio di infiltrazioni mafiose.

L'interesse è d'altronde inequivocabilmente emerso con lo scioglimento del Consiglio comunale di Saint-Pierre disposto con DPR del 10 febbraio 2020 (per l'accertato reato di scambio elettorale politico-mafioso di cui all'art. 416 ter c.p.) a seguito dell'operazione "Geenna": si tratta di una decisione 'significativa' che, per la prima volta, ha interessato un territorio che si riteneva avulso dalle mire della criminalità organizzata. Deve darsi atto di come tale operazione, avendo già portato al sequestro di beni per oltre un milione di euro nel 2019, abbia nel 2021 portato all'esecuzione del

decreto del Tribunale di Torino che ha disposto la definitiva confisca delle medesime ricchezze.

L'attività ispettiva e di accertamento ha fatto emergere altresì specifici episodi rivelatori delle ingerenze della criminalità organizzata sulle assegnazioni degli appalti e dei servizi pubblici, oltre ad episodi riconducibili al traffico e spaccio di sostanze stupefacenti, approvvigionate dalla Regione Calabria e giunte nel capoluogo valdostano.

Si rileva, inoltre, che la Regione costituisce una base di transito per gli immigrati clandestini, stante il confine con la Francia. Tale profilo deve ritenersi di notevole rilevanza, anche in virtù dei fondi eurounitari posti a disposizione della tematica migratoria, di certo interesse per le cosche. Tale rilievo rimane attuale anche per il 2021 e non pare essersi attenuato negli ultimi anni anche alla luce delle criticità e degli episodi bellici dell'ultimo periodo avverso l'Ucraina.

Da ultimo, deve rimaner fermo quanto già rilevato nel corso della Relazione del 2019, alla luce della quale la capacità delle cosche in argomento di espandere i propri interessi e di infiltrarsi nel tessuto socio-economico valdostano "ha trovato un'ulteriore conferma, il 23 gennaio 2019, a conclusione dell'operazione "Geenna", ad opera dei Carabinieri, che hanno eseguito, in Valle d'Aosta, un'ordinanza di custodia cautelare nei confronti di 16 indagati, ritenuti responsabili, a vario titolo, di associazione di tipo mafioso, concorso esterno in associazione di tipo mafioso, tentato scambio elettorale politico-mafioso, estorsione, associazione finalizzata al traffico illecito di sostanze stupefacenti, detenzione e ricettazione di armi e favoreggiamento personale, in alcuni casi aggravati dal metodo mafioso. I provvedimenti scaturiscono da indagini avviate nel 2014 nei confronti di diversi esponenti della criminalità organizzata calabrese presenti nel capoluogo valdostano, che hanno evidenziato l'esistenza di un locale di 'ndrangheta operante in Valle d'Aosta, riconducibile alla cosca san luca NIRTA-Scalzone, attivo anche nel narcotraffico tra la Spagna e l'Italia." (cfr. Relazione DIA, doc. LXXIV n. 4, pag. 48, e Relazione DIA, doc. LXXIV n. 8, pag. 267 e ss.). Seppur l'indagine sia conclusa nel 2019 la tematica appare di prioritaria rilevanza nell'analisi del contesto esterno.

La Relazione del I semestre 2021 ha evidenziato l'attuale radicamento mafioso nel territorio, confermato dall'adozione di alcuni provvedimenti interdittivi nei confronti di ditte operanti prevalentemente nel commercio all'ingrosso e al dettaglio di autovetture e di veicoli, nell'allevamento di bestiame, nonché nella gestione delle strutture alberghiere e di ristorazione, sebbene non si siano avuti recenti riscontri circa la presenza strutturata di soggetti vicini a consorterie criminali organizzate di altre matrici, anche straniere.

Debbono, tuttavia, porsi all'attenzione alcuni episodi di traffico e di spaccio di sostanze stupefacenti, nonché di sfruttamento della prostituzione ad opera di cittadini stranieri, in collaborazione con elementi locali (si cita, in via esemplificativa, l'operazione del 9 aprile 2021 in collaborazione tra la Polizia di Stato di Aosta e Crotone, denominata 'Meretrix', da cui è scaturito il sequestro preventivo di un Bed & Breakfast sito ad Aosta, di proprietà di una cittadina spagnola residente a Crotone ed utilizzato quale 'casa di appuntamenti').

Nemmeno può passare inosservata la confisca svolta lo scorso febbraio 2021 tra Torino, Aosta, Savona, Vibo Valentia e Lecce del patrimonio immobiliare e aziendale, tra cui una rinomata struttura turistico ricettiva, per un valore complessivo di quasi 4 milioni di euro, riconducibile a un commercialista piemontese ritenuto vicino alla cosca D'Agostino, coinvolto nel 2012 nell'operazione 'Pioneer' quale fiancheggiatore delle cosche 'ndranghetiste operanti nel torinese, nonché consulente di vari affiliati.

In egual misura di rilievo appare la confisca dell'aprile 2021 di unità immobiliari, veicoli, quote societarie e disponibilità finanziarie in Aosta, per un valore complessivo poco inferiore al milione di euro, in danno a elementi di spicco del sodalizio criminale 'ndranghetista Di Donato – Nirta – Mammoliti – Raso, operante su Aosta e zone limitrofe, dedito ad estorsioni ed al controllo di attività economiche segnatamente attive nel settore edilizio, anche mediante l'acquisizione diretta senza trascurare la fidelizzazione politica e l'infiltrazione nelle Amministrazioni locali.

Con riferimento ai beni confiscati di tutto interesse appare oggi il ruolo dell'ANBSC – Agenzia Nazionale per l'Amministrazione e il suo ruolo centrale nella destinazione dei beni sequestrati e

confiscati alla criminalità organizzata, la quale nella sua ultima relazione disponibile (anno 2022) evidenzia un incremento e una velocizzazione della capacità 'destinatoria' dei beni registrando, in particolare per quanto riguarda i beni immobili, un aumento nel triennio 2020-2022 di oltre il 147% del numero dei cespiti definitivamente destinati.

Ciò è avvenuto anche grazie allo strumento della Conferenza dei servizi, di cui anche gli Enti civici sono protagonisti importanti, nonché delle prime convenzioni sottoscritte con gli Enti del terzo settore, utili ad una assegnazione 'diretta'.

In particolare, alla data del 31 dicembre 2022, il numero complessivo dei beni immobili destinati (i.e., trasferiti al patrimonio degli Enti territoriali ovvero mantenuti al patrimonio dello stato per esigenze delle Amministrazioni centrali) risulta pari a 21.236. Anche il territorio valdostano ne ha pienamente beneficiato, con un numero complessivo di immobili confiscati e/o comunque sottratti alla criminalità organizzata pari a 30, di cui 27 sono stati già destinati al patrimonio degli Enti territoriali per fini sociali, mentre i 3 rimanenti sono stati posti in vendita.

In sintesi, rimane fermo nelle annualità in esame l'interesse 'espansionistico' dei gruppi mafiosi nei territori regionali, sempre protesi ad inserirsi nei mercati leciti al fine di riciclare e reinvestire gli ingenti capitali a disposizione.

Nel contesto (citato) dello scioglimento del Consiglio comunale di Saint-Pierre di cui agli esiti dell'indagine 'Geenna', con rito abbreviato del 17 luglio 2020 il GUP del Tribunale di Torino ha condannato 12 imputati – per un totale di circa 60 anni di reclusione – atteso che "...gli elementi raccolti in tali procedimenti, riletti alla luce della successiva evoluzione del patrimonio di conoscenze giudiziarie in ordine al radicamento della 'ndrangheta nel nord Italia, consentono di ravvisare elementi indicativi della esistenza ed operatività di un locale di 'ndrangheta in Aosta già negli anni 2000-2001..."; peraltro "...le risultanze delle attività investigative svolte tra la fine degli anni '90 e gli inizi degli anni 2000 ... consentono di ritenere che, all'epoca, in Valle d'Aosta, fosse presente ed operante un vero e proprio locale, la cui costituzione risaliva, verosimilmente, alla fine degli anni '70". Come meglio infra, tali condanne sono state tra l'altro confermate in sede di appello.

Ancora, il 29 dicembre 2020, in rito abbreviato, il GUP reggino ha pronunciato 3 condanne per un totale di 30 anni di reclusione per associazione di tipo mafioso, con riferimento a una ingerenza di sangiorgesi in un tentativo di estorsione condotto dai 'Facchineri' in danno a 2 imprenditori valdostani.

Deve, comunque, ancora tenersi presente quanto risulta dalla Relazione DIA del II semestre 2021, laddove gli esiti delle investigazioni e dell'attività giudiziaria restituiscono l'immagine di un territorio sempre maggiormente di interesse per le mire espansionistiche delle consorterie mafiose, con finalità di riciclaggio e reinvestimento dei capitali illecitamente accumulati.

In via esemplificativa, come anticipato, in data 19 luglio 2021, la Corte di Appello di Torino ha confermato le condanne emesse dal Giudice di prime cure con riferimento al noto scioglimento per infiltrazione mafiosa del Comune di Saint-Pierre. La lettura del giudicato consente di rilevare come il gruppo criminale in questione (i.e., Nirta-Scalzone) sia "[...] oggettivamente collegato con la 'casa madre' attraverso due autorevoli rappresentanti della nota famiglia" sottolineando inoltre che "[...] l'attività di illecita interferenza con le libere attività negoziali degli appartenenti alla comunità calabrese (o comunque svolte da soggetti intorno ad essa gravitanti) come anche nel dirimere questioni che richiederebbero l'intervento delle pubbliche autorità, nel servirsi del 'metodo mafioso' così come inteso sulla scorta della consolidata opera interpretativa della giurisprudenza. Una capacità intimidatrice, dunque, effettivamente 'espressa', nonché [...] attuale, effettiva ed obiettivamente riscontrabile" seppure, "non necessariamente manifestata nel controllo integrale di una determinata area territoriale, né estrinsecata attraverso atti di violenza o comunque clamorosi".

Ancora, deve darsi atto di come la Guardia di Finanza, nel luglio del 2021, abbia eseguito una misura restrittiva nei confronti di n. 6 soggetti dediti allo spaccio di ingenti quantitativi di sostanze stupefacenti: fra i destinatari della misura rientra anche un soggetto originario di Polistena (RC), già tratto in arresto e condannato per episodi estorsivi rilevanti nell'ambito dell'operazione 'Hybris' del

giugno 2013.

È, pertanto, evidente che anche in Valle d'Aosta, sebbene non si siano avuti recenti riscontri circa l'operatività di gruppi strutturati, si registrano talvolta episodi delittuosi relativi al traffico e allo spaccio di sostanze stupefacenti, nonché allo sfruttamento della prostituzione ad opera di cittadini stranieri, comunque insediati in territorio. Tra queste si citano il recente arresto dell'agosto 2021 effettuato dalla Guardia di Finanza in località Morgex, di un cittadino albanese che trasportava n. 36 kg di cocaina, ovvero la misura restrittiva dell'ottobre 2021 verso n. 5 cittadini albanesi e n. 1 cittadino italiano, ritenuti responsabili di produzione e traffico illecito di stupefacenti (operazione 'Illyricum').

D'altronde, non molti anni sono trascorsi dalla già nota operazione "Geenna", conclusasi nel mese di luglio 2019 dell'Arma dei Carabinieri, ma tornata in auge nel 2021 con la condanna definitiva da parte della Corte di Appello di Torino, la quale ha avuto riflessi a far tempo dal II semestre del 2019 in poi, tanto da indurre il Procuratore Generale della Repubblica di Torino ad esprimere una forte preoccupazione circa la persistente sottovalutazione del fenomeno mafioso da parte dell'opinione pubblica. L'operazione "Geenna" ha avuto anche un ulteriore seguito nel mese di dicembre 2019, con l'inchiesta "Egomnia", che ha comportato un "terremoto politico" in Valle d'Aosta, provocando le dimissioni di esponenti politici regionali, indagati per scambio elettorale politico-mafioso, per aver ricevuto, nel 2018, un appoggio elettorale da parte del locale sito in Aosta.

Peraltro, la relazione del II semestre 2021 ha evidenziato, altresì, la scoperta di una truffa aggravata per il conseguimento di erogazioni pubbliche e riciclaggio, imperniata intorno al meccanismo dei cosiddetti 'certificati bianchi'. Nel dettaglio, l'associazione criminale, con base nella provincia di Torino, è riuscita a realizzare una qualificata attività di riciclaggio attraverso un collaudato sistema di false fatturazioni tra numerose società, italiane ed estere, costituite ad hoc. Il danaro, di volta in volta immediatamente bonificato su conti correnti in UE, ovvero in paradisi fiscali quali il Principato di Monaco, Malta, la Svizzera, rientrava in Italia in contanti attraverso corrieri, per poi essere reinvestito in immobili di lusso, criptovalute e/o diversi strumenti finanziari.

In tal senso, tuttavia, deve darsi atto di come, in ordine all'attività di prevenzione sull'utilizzo del sistema finanziario a scopo di riciclaggio, la Valle d'Aosta sia la regione con il minor numero di operazioni effettuate rispetto alla media italiana, precedendo (tra l'altro, a notevole distanza), anche regioni quali il Molise e la Basilicata.

Prendendo a riferimento i lavori delle Commissioni parlamentari di inchiesta sul fenomeno mafioso, istituite con legge 99/2018, si evince la 'permeabilità' del territorio valdostano alle consorterie mafiose (prevalentemente trapanesi), le quali si sono spesso avvalse della trama relazionale posta in essere dall'appartenenza alla loggia massonica, utile al favoreggiamento di disegni criminali.

Sul punto il referente del Grande Oriente d'Italia ha spiegato in sede di audizione come le logge mettano a punto sistemi di filtro sempre più stretti, tanto da organizzare corsi formativi sulla gestione di tutte le pratiche burocratiche. Tuttavia, sovente, tali mezzi non appaiono comunque sufficienti ad arginare fenomeni di infiltrazioni mafiose.

Importanti risultati si evidenziano invece dalla lettura del Rapporto intersettoriale sulla criminalità predatoria (vers. 2023) messo a punto dall'ABI – Associazione Bancaria Italiana. Se nel periodo 2013- 2020 il numero di rapine commesse nel territorio italiano ha avuto un andamento proporzionalmente discendente, a far tempo dal 2020 le stesse hanno iniziato a risalire vertiginosamente, con particolare riferimento a quelle messe a punto in pubblica via ovvero in esercizi commerciali, in particolare nel nord ovest. E' pur vero che l'indice di rischio nel territorio regionale rimane verosimilmente basso, ma la dinamica rimane comunque da attenzionare.

È certamente vero che gli anni passati sono il risultato di scenari legati altresì all'evento pandemico, che deve ritenersi oggi quasi integralmente superato. La fase attuale ha, pertanto, caratteristiche differenti, essendo venute meno le limitazioni alla circolazione delle persone per la tutela della salute pubblica. Eppure gli effetti pandemici portano lo strascico della criminalità predatoria, che appare oggi nuovamente in crescita.

I lockdown, in definitiva, hanno portato l'andamento dei reati di specie ad una decrescita considerevole. Di contro, con il venir meno delle limitazioni, e dunque già a partire dal 2022 ed

ancora nel primo semestre del 2023, si è registrato un progressivo incremento della criminalità, con un aumento dei furti che si sono avvicinati, pur senza raggiungerlo, ai dati registrati nel 2019.

In definitiva, l'analisi dei fenomeni criminali nazionale e territoriale non fa registrare per gli ultimi semestri, sostanziali mutamenti con riferimento alle aree di interesse e le metodologie operative mafiose e corruttive, ad eccezione di quanto detto con la parentesi del periodo pandemico e la criminalità predatoria.

I sodalizi mafiosi continuano, infatti, ad evidenziare grande capacità di adattamento, anche alle misure di contenimento riconducibili all'emergenza pandemica che ha caratterizzato gli ultimi anni, mostrando la preferenza per strategie atte ad evitare le manifestazioni di violenza in luogo ad una silente infiltrazione economica, anche grazie a forme ormai sperimentate di connivenza con professionisti estranei a contesti criminali. Si tratta a tutti gli effetti di 'relazioni' con imprenditori, ovvero con professionisti e funzionari infedeli che, con il loro attivo apporto, possono agevolare l'ascesa della consorceria nel territorio e nel mercato economico-sociale.

6.1.3 Contesto comunale

A livello comunale, il Comune di Verrès ha una superficie di 8,23 kmq, su un'altitudine compresa tra 354 m s.l.m. e 1700 m s.l.m.. La struttura urbana è quella caratteristica di molti Comuni di fondovalle ove a partire dal centro storico il tessuto urbano si è sviluppato attorno agli assi viari principali, inglobando via via gli edifici di località un tempo chiaramente separate. Ad oggi si possono quindi individuare due nuclei abitati principali costituiti l'uno dal centro storico e dalle zone limitrofe comprendenti anche le aree destinate ad attività industriali e commerciali, l'altro dalle località Torille e Riverolaz. In tali nuclei risiede la stragrande maggioranza dei residenti ammontanti, alla data del 31/12/2023, a 2.516. Nella restante parte del territorio sono presenti dei piccoli nuclei di abitazioni alcuni dei quali privi di popolazione residente.

L'attuale popolazione del Comune di Verrès è costituita per circa il 10,1% da stranieri ed extracomunitari.

L'economia un tempo caratterizzata da un polo industriale la cui importanza si è oggi notevolmente ridotta ha visto un certo sviluppo del terziario ed il consolidarsi di un importante polo scolastico.

Ad oggi non è segnalata la presenza di criminalità organizzata né sono stati rilevati casi di corruzione.

Ai fini dell'individuazione di possibili rischi di corruzione o, quantomeno, di cattiva amministrazione derivanti dal contesto ambientale, si ritiene di fare riferimento principalmente ai procedimenti connessi alla pianificazione territoriale, all'edilizia privata e pubblica, al regime autorizzatorio delle attività commerciali, Ai rapporti tributari, alla concessione di sovvenzioni ed al controllo del territorio.

Le piccole dimensioni del Comune fanno sì che la struttura comunale istituzionale sia il punto di riferimento per gli abitanti, che vi si rivolgono per problematiche di vario tipo. Questo è soprattutto evidente per la popolazione anziana. Tale situazione permette di essere immediatamente consapevoli delle esigenze della comunità, e di approntare strategie o accorgimenti per la pronta risposta.

Inoltre sono presenti e attive numerose associazioni che collaborano con l'Amministrazione per l'organizzazione di attività, eventi e manifestazioni culturali, sportive e turistiche tra cui si segnalano il Gruppo comunale di Volontariato di Protezione Civile, il locale distaccamento dei Vigili del Fuoco Volontari, l'OdV Pronto Soccorso e Solidarietà Sociale, la Pro Loco Verrès, la locale Sezione dell'ANA e l'APS Centro di Incontro Socio Culturale Verrès.

6.2. Analisi del contesto interno

L'attività amministrativa del Comune si esplica nel rispetto dei principi di cui alla legge regionale 7 dicembre 1998, n. 54 (*Sistema delle autonomie in Valle d'Aosta*), atto legislativo che ne determina

l'articolazione organizzativa e le funzioni, che definisce i rapporti con la Regione Autonoma Valle d'Aosta e alla quale devono conformarsi lo Statuto, i regolamenti e gli atti del Comune.

L'articolazione organizzativa del Comune prevede:

- gli organi di indirizzo politico ovvero Consiglio comunale, Giunta comunale, Sindaco e Vicesindaco che esplicano la loro attività in base alle competenze attribuite dalla succitata l.r. n. 54/1998 e dallo Statuto comunale;
- l'assetto organizzativo interno del Comune stabilito in base al Regolamento degli uffici e dei servizi approvato con deliberazione del Consiglio comunale n. 8 dell'8 febbraio 2008 e successivamente modificato con deliberazione del Consiglio comunale n. 8 del 27 marzo 2013.

Al Comune, nell'osservanza del principio di sussidiarietà, sono attribuite tutte le funzioni amministrative nelle materie di cui agli art. 2 e 3 dello Statuto speciale, con l'esclusione delle sole funzioni incompatibili con le dimensioni dei Comuni stessi, espressamente riservate alla Regione.

Oltre a tali funzioni il Comune svolge funzioni delegate da parte della Regione e gestisce i servizi elettorali, di anagrafe, di stato civile, di statistica e di leva militare, nell'ambito delle norme stabilite dalla legge statale.

La legge regionale 5 agosto 2014, n. 6 (*Nuova disciplina dell'esercizio associato di funzioni e servizi comunali e soppressione delle Comunità montane*) ha stabilito che le funzioni e i servizi comunali sono esercitati:

- a) in ambito territoriale regionale, mediante convenzioni tra i Comuni ed i soggetti di cui agli articoli 4 (CELVA), 5 (Comune di Aosta) e 6 (Amministrazione regionale);
- b) in ambito territoriale sovracomunale, per il tramite delle Unités des Communes valdôtaines;
- c) in ambito territoriale sovracomunale, mediante convenzioni fra enti locali;
- d) in ambito territoriale comunale, per le funzioni residuali.

In ambito territoriale regionale sono esercitate tramite:

- il CELVA:
 - la formazione degli amministratori e del personale degli enti locali;
 - la consulenza e assistenza tecnica e giuridico-legale, nonché la predisposizione di regolamenti tipo e della relativa modulistica;
 - il supporto alla gestione amministrativa del personale degli enti locali;
 - l'attività di riscossione coattiva delle entrate tributarie degli enti locali mediante affidamento a terzi;
- il Comune di Aosta:
 - il piano di zona e lo sportello sociale, ai sensi dell'articolo 19 della legge 8 novembre 2000, n. 328 (Legge quadro per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali), e dell'articolo 2 della legge regionale 25 gennaio 2000, n. 5 (Norme per la razionalizzazione dell'organizzazione del Servizio socio-sanitario regionale e per il miglioramento della qualità e dell'appropriatezza delle prestazioni sanitarie, socio-sanitarie e socio-assistenziali prodotte ed erogate nella regione);
 - i servizi ai migranti e il servizio di accoglienza notturna;
 - il servizio di distribuzione del gas metano nei comuni;
 - I servizi cimiteriali di interesse regionale;
- l'Amministrazione regionale:
 - i procedimenti disciplinari per l'irrogazione delle sanzioni di maggiore gravità;
 - il Comitato unico di garanzia (CUG) per le pari opportunità, la valorizzazione del benessere di chi lavora e contro le discriminazioni, istituito a livello del comparto unico regionale;
 - Commissione indipendente di valutazione della performance (CIV);
 - le procedure selettive per il reclutamento del personale;
 - le espropriazioni per le opere o gli interventi d'interesse locale a carattere di pubblica utilità;

Le convenzioni quadro per l'esercizio in forma associata delle funzioni e dei servizi comunali da

svolgere in ambito territoriale regionale sono state approvate con deliberazione del Consiglio comunale n. 20 del 29 aprile 2015.

In attuazione di quanto previsto dal decreto legislativo 36/2023 (*Codice dei contratti pubblici*), in ambito territoriale regionale sono, inoltre, espletate le procedure di gara per importi sopra soglia tramite la Centrale Unica di Committenza (CUC), gestita da IN.Va S.p.A. tramite apposita piattaforma online, per quanto riguarda appalti di forniture e servizi e tramite la Stazione Unica Appaltante (SUA), istituita presso l'Assessorato regionale competente in materia di lavori pubblici, per quanto riguarda i lavori.

In ambito territoriale sovracomunale la l.r. 6/2014 affida alle Unités des Communes valdôtaines l'esercizio obbligatorio delle funzioni e dei servizi comunali nei seguenti ambiti di attività:

- a) sportello unico degli enti locali (SUEL);
- b) servizi alla persona, con particolare riguardo a:
 - 1) assistenza domiciliare e microcomunità;
 - 2) assistenza agli indigenti;
 - 3) assistenza ai minori e agli adulti;
 - 4) scuole medie e asili nido;
 - 5) soggiorni vacanze per anziani;
 - 6) telesoccorso;
 - 7) trasporto di anziani e inabili;
- c) servizi connessi al ciclo dell'acqua;
- d) servizi connessi al ciclo dei rifiuti; la Regione individua le linee guida per la gestione di tale ciclo, esercitando un ruolo di coordinamento;
- dbis) servizi in materia di innovazione e di transizione digitale;
- e) servizio di accertamento e riscossione volontaria delle entrate tributarie.

Nell'ambito della gestione dei suddetti servizi i rapporti tra l'Unité des Communes valdôtaines Évançon ed i Comuni del comprensorio sono regolati da apposita convenzione annuale. Per l'anno 2023 tale convenzione è stata approvata con deliberazione del Consiglio comunale n. 15 del 24 maggio 2023 e comprendeva le seguenti categorie di servizi:

- Servizi di gestione del personale;
- Servizi tributi;
- Servizi tecnici;
- Servizi accessori all'istruzione pubblica;
- Servizi culturali;
- Servizi sportivi;
- Servizio idrico integrato (limitatamente ai servizi di depurazione e analisi delle acque destinate al consumo umano fino al 30/09/2023);
- Servizi di gestione dei rifiuti;
- Servizi sociali rivolti all'infanzia e ai giovani;
- Servizi socio-sanitari rivolti agli anziani e disabili;
- Servizi ed interventi in campo economico;
- Servizi di pianificazione e programmazione comunitaria.

Al riguardo di tali servizi si precisa che per la gestione dei rifiuti il servizio avviene in forma associata tra le Unités des Communes valdôtaines Évançon e Mont Cervin, e che in data 01/10/2023 SEV S.r.l. è subentrata all'Unité des Communes valdôtaines Évançon nella gestione dei sopra specificati servizi del SII.

La l.r. n. 6/2014 prevede, inoltre, che vengano esercitate obbligatoriamente in ambito sovracomunale, mediante convenzione tra Comuni, le seguenti funzioni e servizi:

- a) organizzazione generale dell'amministrazione comunale, ivi compreso il servizio di segreteria comunale;
- b) gestione finanziaria e contabile, ad eccezione dell'accertamento e della riscossione volontaria e coattiva delle entrate tributarie *e dell'accertamento e della riscossione coattiva delle entrate patrimoniali*;
- c) edilizia pubblica e privata, pianificazione urbanistica, manutenzione dei beni immobili comunali;
- d) polizia locale;
- e) biblioteche.

In attuazione di tali disposizioni il Comune di Verrès, con deliberazione del Consiglio comunale n. 2 del 13 febbraio 2015, ha individuato quale ambito territoriale ottimale quello costituito dallo stesso e dal Comune di Challand-Saint-Victor, sottoscrivendo successivamente la relativa convenzione quadro approvata con deliberazione del Consiglio comunale n. 34 del 15 luglio 2015. Con successiva deliberazione del Consiglio comunale n. 10 del 18 aprile 2016 sono stati costituiti gli uffici unici comunali associati e sono state approvate le relative convenzioni disciplinanti il loro funzionamento.

In data 27 gennaio 2021, il Consiglio comunale con deliberazione n. 2, confermando l'ambito territoriale ottimale con il Comune di Challand-Saint-Victor, ai sensi delle indicazioni della l.r. 15/2020, ha prorogato la validità delle succitate convenzioni.

L'Amministrazione svolge le seguenti funzioni ed eroga i seguenti servizi a favore dei diversi portatori di interesse:

- Anagrafe e Stato civile, elettorale e leva;
- Servizio tributi;
- Servizio commercio;
- Servizio tecnico manutentivo;
- Servizio ragioneria;
- Servizi scolastici;
- Servizio pianificazione territoriale;
- Servizi sociali.

La struttura organizzativa di questa Amministrazione è sintetizzata attraverso il seguente organigramma:

- Segretario Comunale dott.ssa Elisa Manuela Valentino responsabile dei seguenti servizi:
 - Segreteria e Demografico
 - Ufficio tecnico;
 - Tributi;
 - Commercio;
 - Servizi Sociali
- a far data dal 1° gennaio 2019, con decreto sindacale n. 9 del 24 dicembre 2018, la Sig.ra Anna Freydoz è stata nominata responsabile del servizio finanziario dell'ambito sovracomunale costituito dai Comuni di Verrès e Challand-Saint-Victor, nomina successivamente confermata con decreto sindacale n. 2 del 19 maggio 2021.

In relazione alla dotazione organica dell'Ente si rimanda a quanto già esplicitato in sede di analisi del contesto interno relativamente alla SEZIONE II – B PERFORMANCE.

7. MAPPATURA DEI PROCESSI

La mappatura dei processi è un modo razionale di individuare e rappresentare tutte le principali attività dell'Ente.

Dall'analisi del contesto interno deriva la necessità di un'accurata ed esaustiva mappatura dei processi per la definizione di adeguate misure di prevenzione tenendo in considerazione le aree di attività dell'ente. La mappatura inoltre assume carattere strumentale ai fini dell'identificazione, della valutazione e del trattamento dei rischi corruttivi. L'ANAC con determinazione n. 12/2015 ha previsto che il Piano triennale di prevenzione della corruzione attesti l'effettivo svolgimento della mappatura dei processi.

Per la finalità di contrasto della corruzione, i processi di governo, ovvero documento unico di programmazione (DUP), bilancio di previsione pluriennale, Piano esecutivo di gestione (PEG), Piano della performance sono scarsamente significativi in quanto tesi ad esprimere l'indirizzo politico dell'Amministrazione in carica.

Al contrario, assumono particolare rilievo i processi e i sotto processi operativi che concretizzano e danno attuazione agli indirizzi politici, attraverso procedimenti, atti e provvedimenti rilevanti all'esterno.

8. VALUTAZIONE DEL RISCHIO

Il PNA 2019, approvato dall'ANAC con delibera n. 1064 del 13.11.2019, ha introdotto nuove modalità per la valutazione del rischio corruttivo.

In particolare, l'allegato 1 al PNA 2019 ha previsto un approccio di tipo qualitativo in luogo di quello quantitativo previsto dall'Allegato 5 del PNA 2013 e utilizzato dall'Ente fino all'ultima rilevazione di cui al PTPCT 20-22 in quanto espressamente autorizzati dall'Anac in considerazione della brevità del tempo a disposizione per la predisposizione del Piano 2020-22 dalla pubblicazione del PNA 2019, sul sito dell'Autorità, in data 22 novembre 2019.

Ad oggi, in ossequio a quanto disposto nel PNA 2019 l'esposizione al rischio è dunque, nella presente sezione del PIAO, stimata in base a motivate valutazioni, espresse dai soggetti coinvolti nell'analisi, su specifici criteri attraverso un nuovo approccio valutativo di tipo qualitativo.

Il citato Allegato 1 al PNA 2019 contiene le indicazioni ed espone le metodologie utili per progettare e consentire un miglioramento continuo del "Sistema di gestione del rischio corruttivo", attraverso la mappatura dei processi, consistente nell'individuazione e nell'analisi processi organizzativi, che deve estendersi gradualmente all'intera attività amministrativa svolta dall'ente. Devono essere dunque mappati i processi e non i singoli procedimenti amministrativi valutando, se del caso, l'accorpamento di più procedimenti tra loro omogenei in un unico processo.

Un processo può essere definito come una sequenza di attività fra loro interrelate ed interagenti volte a trasformare le risorse impiegate in un determinato output destinato a produrre i propri effetti su un soggetto interno od esterno all'ente.

L'allegato 1 individua tre fasi della mappatura dei processi:

1. identificazione;
2. descrizione;
3. rappresentazione.

All'interno di tali fasi, la mappatura deve essere realizzata applicando il principio di gradualità che conduce, partendo dalle tre suddette fasi, al seguente risultato:

- identificazione > Elenco dei processi
- descrizione > Scheda di descrizione > Valutazione di alcuni o di tutti i processi;
- rappresentazione > Tabella o diagramma dei processi > Valuto solo alcuni o tutti gli elementi descrittivi.

Il Comune ha stabilito di utilizzare, per la valutazione concreta del rischio, le indicazioni fornite da ANCI che il 20 novembre 2019 ha pubblicato il suo XX quaderno operativo che contiene modelli operativi e linee di indirizzo per Comuni in merito all'attuazione della nuova metodologia di valutazione ed individuazione delle aree a rischio del PNA 2019 e ha optato per un sistema valutazione del rischio prevedendo due indicatori compositi (ognuno dei quali composto da più variabili) ed in particolare:

- la probabilità, ossia la valutazione di quanto sia possibile che l'evento accada in futuro;
- l'impatto, ossia la valutazione dell'effetto dell'evento qualora questo si verifichi (es. l'ammontare del danno conseguente al verificarsi di un determinato evento rischioso).

Per ciascuno dei due indicatori sopra definiti, probabilità e impatto, si è provveduto ad individuare le variabili significative caratterizzate da un nesso di causalità tra l'evento rischioso ed il relativo accadimento sulla base di alcune tabelle riepilogative.

Con riferimento all'indicatore di probabilità, sono state prese a riferimento nove variabili ciascuna delle quali può assumere un valore Alto, Medio, Basso, in accordo con la corrispondente descrizione come di seguito schematizzate:

INDICATORE DI PROBABILITA'			
N.	Variabile	Livello	Descrizione
1	Discrezionalità: focalizza il grado di discrezionalità nelle attività svolte o negli atti prodotti; esprime l'entità del rischio in conseguenza delle responsabilità attribuite e della necessità di dare risposta immediata all'emergenza	Alto	Ampia discrezionalità relativa sia alla definizione di obiettivi operativi che alle soluzioni organizzative da adottare, necessità di dare risposta immediata all'emergenza
		Medio	Apprezzabile discrezionalità relativa sia alla definizione di obiettivi operativi che alle soluzioni organizzative da adottare, necessità di dare risposta immediata all'emergenza
		Basso	Modesta discrezionalità sia in termini di definizione degli obiettivi sia in termini di soluzioni organizzative da adottare ed assenza di situazioni di emergenza
2	Coerenza operativa: coerenza fra le prassi operative sviluppate dalle unità organizzative che svolgono il processo e gli strumenti normativi e di regolamentazione che disciplinano lo stesso	Alto	Il processo è regolato da diverse norme sia di livello nazionale sia di livello regionale che disciplinano singoli aspetti, subisce ripetutamente interventi di riforma, modifica e/o integrazione da parte sia del legislatore nazionale sia di quello regionale, le pronunce del TAR e della Corte dei Conti in materia sono contrastanti. Il processo è svolto da una o più unità operativa
		Medio	Il processo è regolato da diverse norme di livello nazionale che disciplinano singoli aspetti, subisce ripetutamente interventi di riforma, modifica e/o integrazione da parte del legislatore, le pronunce del TAR e della Corte dei Conti in materia sono contrastanti. Il processo è svolto da una o più unità operativa
		Basso	La normativa che regola il processo è puntuale, è di livello nazionale, non subisce interventi di riforma, modifica e/o integrazione ripetuti da parte del legislatore, le pronunce del TAR e della Corte dei Conti in materia sono uniformi. Il processo è svolto da un'unica unità operativa
3	Rilevanza degli interessi "esterni" quantificati in termini di entità del beneficio economico e	Alto	Il processo dà luogo a consistenti benefici economici o di altra natura per i destinatari

	non, ottenibile dai soggetti destinatari del processo	Medio	Il processo dà luogo a modesti benefici economici o di altra natura per i destinatari
		Basso	Il processo dà luogo a benefici economici o di altra natura per i destinatari con impatto scarso o irrilevante
4	Livello di opacità del processo , misurato attraverso solleciti scritti da parte del RPCT per la pubblicazione dei dati, le richieste di accesso civico "semplice" e/o "generalizzato", gli eventuali rilievi da parte dell'OIV in sede di attestazione annuale del rispetto degli obblighi di trasparenza	Alto	Il processo è stato oggetto nell'ultimo anno di solleciti da parte del RPCT per la pubblicazione dei dati, richieste di accesso civico "semplice" e/o "generalizzato", e/o rilievi da parte dell'OIV in sede di attestazione annuale del rispetto degli obblighi di trasparenza
		Medio	Il processo è stato oggetto negli ultimi tre anni di solleciti da parte del RPCT per la pubblicazione dei dati, richieste di accesso civico "semplice" e/o "generalizzato", e/o rilievi da parte dell'OIV in sede di attestazione annuale del rispetto degli obblighi di trasparenza
		Basso	Il processo non è stato oggetto negli ultimi tre anni di solleciti da parte del RPCT per la pubblicazione dei dati, richieste di accesso civico "semplice" e/o "generalizzato", nei rilievi da parte dell'OIV in sede di attestazione annuale del rispetto degli obblighi di trasparenza
5	Presenza di "eventi sentinella" per il processo, ovvero procedimenti avviati dall'autorità giudiziaria o contabile o ricorsi amministrativi nei confronti dell'Ente o procedimenti disciplinari avviati nei confronti dei dipendenti impiegati sul processo in esame	Alto	Un procedimento avviato dall'autorità giudiziaria o contabile o amministrativa e/o un procedimento disciplinare avviato nei confronti di un dipendente impiegato sul processo in esame, concluso con una sanzione indipendentemente dalla conclusione dello stesso, nell'ultimo anno
		Medio	Un procedimento avviato dall'autorità giudiziaria o contabile o amministrativa e/o un procedimento disciplinare avviato nei confronti di un dipendente impiegato sul processo in esame, indipendentemente dalla conclusione dello stesso, negli ultimi tre anni
		Basso	Nessun procedimento avviato dall'autorità giudiziaria o contabile o

			amministrativa nei confronti dell'Ente e nessun procedimento disciplinare nei confronti dei dipendenti impiegati sul processo in esame, negli ultimi tre anni
6	Livello di attuazione delle misure di prevenzione sia generali sia specifiche previste dal PTPCT per il processo/attività , desunte dai monitoraggi effettuati dai responsabili	Alto	Il responsabile ha effettuato il monitoraggio con consistente ritardo, non fornendo elementi a supporto dello stato di attuazione delle misure dichiarato e trasmettendo in ritardo le integrazioni richieste
		Medio	Il responsabile ha effettuato il monitoraggio puntualmente o con lieve ritardo, non fornendo elementi a supporto dello stato di attuazione delle misure dichiarato ma trasmettendo nei termini le integrazioni richieste
		Basso	Il responsabile ha effettuato il monitoraggio puntualmente, dimostrando in maniera esaustiva attraverso documenti e informazioni circostanziate l'attuazione delle misure
7	Segnalazioni, reclami pervenuti con riferimento al processo in oggetto, intese come qualsiasi informazione pervenuta a mezzo e-mail, telefono, ovvero reclami o risultati di indagini di customer satisfaction, avente ad oggetto episodi di abuso, illecito, mancato rispetto delle procedure, condotta non etica, corruzione vera e propria, cattiva gestione, scarsa qualità del servizio	Alto	Segnalazioni in ordine a casi di abuso, mancato rispetto delle procedure, condotta non etica, pervenuti nel corso degli ultimi tre anni
		Medio	Segnalazioni in ordine a casi di cattiva gestione e scarsa qualità del servizio, pervenuti nel corso degli ultimi tre anni
		Basso	Nessuna segnalazione e/o reclamo
8	Presenza di gravi rilievi a seguito dei controlli interni di regolarità amministrativa (art. 147-bis, c. 2, TUEL), tali da richiedere annullamento in autotutela, revoca di provvedimenti adottati, ecc.	Alto	Presenza di gravi rilievi tali da richiedere annullamento in autotutela o revoca dei provvedimenti interessati negli ultimi tre anni
		Medio	Presenza di rilievi tali da richiedere l'integrazione dei provvedimenti adottati
		Basso	Nessun rilievo o rilievi di natura formale negli ultimi tre anni
9	Capacità dell'Ente di far fronte alle proprie carenze organizzative nei ruoli di	Alto	Utilizzo frequente dell'interim per lunghi periodi di tempo, ritardato o mancato espletamento delle

Con riferimento all'indicatore di impatto, sono state individuate quattro variabili ciascuna delle quali può assumere un valore Alto, Medio, Basso, in accordo con la corrispondente descrizione.

INDICATORE DI IMPATTO			
N.	Variabile	Livello	Descrizione
1	Impatto sull'immagine dell'Ente misurato attraverso il numero di articoli di giornale pubblicati sulla stampa locale o nazionale o dal numero di servizi radio-televisivi trasmessi, che hanno riguardato episodi di cattiva amministrazione, scarsa qualità dei servizi o corruzione	Alto	Un articolo e/o servizio negli ultimi tre anni riguardante episodi di cattiva amministrazione, scarsa qualità dei servizi o corruzione
		Medio	Un articolo e/o servizio negli ultimi cinque anni riguardante episodi di cattiva amministrazione, scarsa qualità dei servizi o corruzione
		Basso	Nessun articolo e/o servizio negli ultimi cinque anni riguardante episodi di cattiva amministrazione, scarsa qualità dei servizi o corruzione
2	Impatto in termini di contenzioso , inteso come i costi economici e/o organizzativi sostenuti per il trattamento del contenzioso dall'Amministrazione	Alto	Il verificarsi dell'evento o degli eventi rischiosi potrebbe generare un contenzioso o molteplici contenziosi che impegnerebbero l'Ente in maniera consistente sia dal punto di vista economico sia organizzativo
		Medio	Il verificarsi dell'evento o degli eventi rischiosi potrebbe generare un contenzioso o molteplici contenziosi che impegnerebbero l'Ente sia dal punto di vista economico sia organizzativo
		Basso	Il contenzioso generato a seguito del verificarsi dell'evento o degli eventi rischiosi è di poco conto o nullo
3	Impatto organizzativo e/o sulla continuità del servizio , inteso come l'effetto che il verificarsi di uno o più eventi rischiosi inerenti il processo può comportare nel normale svolgimento delle attività dell'Ente	Alto	Interruzione del servizio totale o parziale ovvero aggravio per gli altri dipendenti dell'Ente
		Medio	Limitata funzionalità del servizio cui far fronte attraverso altri dipendenti dell'Ente o risorse esterne
		Basso	Nessuno o scarso impatto organizzativo e/o sulla continuità del servizio
4	Danno generato a seguito di irregolarità riscontrate da organismi interni di controllo (controlli interni, controllo di gestione, audit) o autorità esterne (Corte dei Conti, Autorità Giudiziaria, Autorità Amministrativa)	Alto	Il verificarsi dell'evento o degli eventi rischiosi, comporta costi in termini di sanzioni che potrebbero essere addebitate all'Ente molto rilevanti
		Medio	Il verificarsi dell'evento o degli eventi rischiosi, comporta costi in termini di sanzioni che potrebbero essere addebitate all'Ente sostenibili
		Basso	Il verificarsi dell'evento o degli eventi rischiosi, comporta costi in termini di sanzioni che potrebbero essere addebitate all'Ente trascurabili o nulli

Dopo aver attribuito i valori alle singole variabili degli indicatori di impatto e probabilità, seguendo gli schemi proposti dalle precedenti tabelle e aver proceduto alla elaborazione del loro valore sintetico di ciascun indicatore, utilizzando il criterio della moda, si procede all'identificazione del livello di rischio di ciascun processo, attraverso la combinazione logica dei due fattori, secondo i criteri indicati nella tabella seguente:

Combinazioni valutazioni PROBABILITA' - IMPATTO		LIVELLO DI RISCHIO
PROBABILITA'	IMPATTO	
Alto	Alto	Rischio alto
Alto	Medio	Rischio critico
Medio	Alto	
Alto	Basso	Rischio medio
Medio	Medio	
Basso	Alto	
Medio	Basso	Rischio basso
Basso	Medio	
Basso	Basso	Rischio minimo

Il collocamento di ciascun processo dell'amministrazione, in una delle fasce di rischio, come indicate all'interno della precedente tabella, consente di definire il rischio intrinseco di ciascun processo, ovvero il rischio che è presente nell'organizzazione in assenza di qualsiasi misura idonea a contrastarlo, individuando quindi allo stesso tempo la corrispondente priorità di trattamento.

Quanto al dettaglio delle operazioni, il processo di gestione del rischio si è sviluppato, come in passato e in conformità con le indicazioni fornite dal PNA 2016 e dagli Aggiornamenti 2017, 2018 e 2019 al PNA, attraverso le seguenti fasi:

1. identificazione dei rischi;
2. analisi dei rischi;
3. ponderazione dei rischi.

8.1 Identificazione del rischio

L'attività di identificazione del rischio di corruzione richiede che, per ciascun processo o fase di processo, siano individuate le possibilità che questo si verifichi. L'attività viene svolta esaminando il contesto esterno e interno all'Amministrazione, anche con riferimento alle specifiche posizioni organizzative presenti. I rischi vengono identificati:

- a) mediante consultazione e confronto tra i soggetti coinvolti, tenendo presenti le specificità dell'Amministrazione, di ciascun processo e del livello organizzativo in cui il processo si colloca;
- b) dai dati tratti dall'esperienza e, quindi, dalla considerazione di precedenti giudiziari o disciplinari che hanno interessato l'Amministrazione. Un altro contributo può essere dato prendendo in considerazione i criteri indicati nell'allegato 5 "Tabella valutazione del rischio" al P.N.A.: discrezionalità, rilevanza esterna, complessità del processo, valore economico, razionalità del processo, controlli, impatto economico, impatto organizzativo, economico e di immagine.

L'attività di identificazione dei rischi è svolta nell'ambito di gruppi di lavoro, con il coinvolgimento dei funzionari responsabili di posizione organizzativa per l'area di rispettiva competenza con il coordinamento del responsabile della prevenzione e con il coinvolgimento del

nucleo di valutazione il quale contribuisce alla fase di identificazione mediante le risultanze dell'attività di monitoraggio sulla trasparenza ed integrità dei controlli interni. A questo si aggiunge lo svolgimento di consultazioni ed il coinvolgimento degli utenti e di associazioni di consumatori che possono offrire un contributo con il loro punto di vista e la loro esperienza.

8.2 Analisi dei rischi

L'analisi dei rischi consiste nella valutazione della probabilità che il rischio si realizzi e delle conseguenze che il rischio produce (probabilità ed impatto) per giungere alla determinazione del livello di rischio.

Tale valutazione viene effettuata per ciascun rischio catalogato secondo le modalità previste nella tabella allegata al presente documento.

La stima della probabilità tiene conto, tra gli altri fattori, dei controlli che vengono svolti. A tal fine, per controllo si intende qualunque strumento utilizzato nell'ente locale per ridurre la probabilità del rischio (ad esempio: il controllo preventivo o il controllo di gestione oppure i controlli a campione non previsti dalle norme). La valutazione sull'adeguatezza del controllo va fatta considerando il modo in cui il controllo funziona concretamente. Per la stima della probabilità, quindi, non rileva la previsione dell'esistenza in astratto del controllo, ma la sua efficacia in relazione al rischio considerato.

L'impatto si misura in termini di: impatto economico; impatto organizzativo; impatto reputazionale.

8.3 Ponderazione dei rischi

La ponderazione dei rischi consiste nel considerare il rischio alla luce dell'analisi e nel raffrontarlo con altri rischi, al fine di decidere le priorità e l'urgenza di trattamento.

Tenuto conto della struttura organizzativa dell'Ente, sono di seguito elencate le aree di rischio all'interno delle quali sono individuate le attività a più elevato rischio di corruzione.

8.3.1 Le aree di rischio obbligatorie

Le aree di rischio obbligatorie per tutte le amministrazioni, così come riportate nell'allegato 2 del Piano nazionale anticorruzione sono le seguenti:

- A) Area acquisizione e progressione del personale
 1. Reclutamento
 2. Progressioni di carriera
 3. Conferimento di incarichi di collaborazione

- B) Area affidamento di lavori, servizi e forniture
 1. Definizione dell'oggetto dell'affidamento
 2. Individuazione dello strumento/istituto per l'affidamento
 3. Requisiti di qualificazione
 4. Requisiti di aggiudicazione
 5. Valutazione delle offerte
 6. Verifica dell'eventuale anomalia delle offerte
 7. Procedure negoziate
 8. Affidamenti diretti
 9. Revoca del bando
 10. Redazione del cronoprogramma
 11. Varianti in corso di esecuzione del contratto
 12. Subappalto
 13. Utilizzo di rimedi di risoluzione delle controversie alternativi a quelli giurisdizionali durante la fase di esecuzione del contratto

C) Area provvedimenti ampliativi della sfera giuridica dei destinatari privi di effetto economico diretto ed immediato per il destinatario

1. Provvedimenti amministrativi vincolati nell'an
2. Provvedimenti amministrativi a contenuto vincolato
3. Provvedimenti amministrativi vincolati nell'an e a contenuto vincolato
4. Provvedimenti amministrativi a contenuto discrezionale
5. Provvedimenti amministrativi discrezionali nell'anno
6. Provvedimenti amministrativi discrezionali nell'anno e nel contenuto

D) Area provvedimenti ampliativi della sfera giuridica dei destinatari con effetto economico diretto ed immediato per il destinatario

1. Provvedimenti amministrativi vincolati nell'anno
2. Provvedimenti amministrativi a contenuto vincolato
3. Provvedimenti amministrativi vincolati nell'anno e a contenuto vincolato
4. Provvedimenti amministrativi a contenuto discrezionale
5. Provvedimenti amministrativi discrezionali nell'anno
6. Provvedimenti amministrativi discrezionali nell'anno e nel contenuto

8.3.2 Altre aree di rischio

Alle aree sopraindicate si aggiungono le ulteriori aree individuate dall'Amministrazione, in base alle proprie specificità:

E) Area provvedimenti ulteriori soggetti a rischio (vedi tabella)

La suddetta impostazione si è riflessa nelle cinque tabelle riportate successivamente; le prime quattro (Tabelle A, B, C, D) sono state redatte per ciascuna delle aree di rischio prefigurate come tali dalla legge. La quinta (Tabella E) individua ulteriori ambiti di rischio specifici.

In esito alla fase di mappatura è stato possibile stilare un elenco dei processi potenzialmente a rischio attuati dall'Ente. Tale elenco corrisponde alla colonna "PROCESSO" di cui alle tabelle sopraindicate e definisce il contesto entro cui è stata sviluppata la successiva fase di valutazione del rischio.

Identificazione aree/sottoaree, uffici interessati e classificazione rischio

Per la valutazione delle aree di rischio è stata utilizzato la metodologia indicata nell'allegato 5 del Piano nazionale anticorruzione.

A) Area acquisizione e progressione del personale

1. Reclutamento: la l.r. 6/2014 ha stabilito che le procedure di reclutamento del personale sono di competenza dell'Amministrazione regionale. Inoltre l'art. 2, comma 5, della legge regionale 11 dicembre 2015, n. 19 (*Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale della Regione autonoma Valle d'Aosta (Legge finanziaria per gli anni 2016/2018). Modificazioni di leggi regionali*) ha stabilito che, nelle more dell'attivazione delle procedure selettive uniche espletate dall'Amministrazione regionale, gli Enti locali possono utilizzare per le assunzioni le graduatorie in corso di validità di altri Enti locali. In deroga a quanto previsto dalla succitata disposizione legislativa la legge regionale 21 dicembre 2020, n. 12, prevede in alcuni casi, per il solo anno 2021, che le Unités des Communes Valdôtaines possono avviare, anche tramite il CELVA, autonome procedure selettive, comprese quelle interne, per il reclutamento del proprio personale e di quello dei Comuni appartenenti alle Unités stesse. Tale previsione è stata prorogata, per l'anno 2022, con l.r. 22 dicembre 2021, n. 35.

la l.r. 6/2014 ha stabilito che le procedure di reclutamento del personale sono di competenza dell'Amministrazione regionale. Inoltre l'art. 2 , comma 5, della legge regionale 11 dicembre 2015, n. 19 (*Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale della Regione autonoma Valle d'Aosta (Legge finanziaria per gli anni 2016/2018). Modificazioni di leggi regionali*) ha stabilito che, nelle more dell'attivazione delle procedure selettive uniche espletate dall'Amministrazione regionale, gli Enti locali possono utilizzare per le assunzioni le graduatorie in corso di validità di altri Enti locali. In deroga a quanto previsto dalla succitata disposizione legislativa con legge regionale è stato previsto che le Unités des Communes Valdôtaines possano avviare, anche tramite il CELVA, autonome procedure selettive, comprese quelle interne, per il reclutamento del proprio personale e di quello dei Comuni appartenenti alle Unités stesse.

Pertanto sulla base delle normative sopra citate le probabilità che il rischio si produca per alcuni processi è basso.

2. Progressioni di carriera
3. Conferimento di incarichi di collaborazione
4. Autorizzazioni e controlli su istituti contrattuali
5. Attestazioni di servizio

Area di rischio	Sottoaree di rischio	Processo interessato	Esemplificazione del rischio	Valore medio della probabilità	Valore medio dell'impatto	Valutazione complessiva del rischio
Ufficio Personale e altri uffici	Reclutamento	Espletamento procedure concorsuali o di selezione	Alterazione dei risultati della procedura concorsuale	BASSO	BASSO	BASSO
Ufficio Personale	Reclutamento	Assunzione tramite centri impiego	Alterazione dei risultati della procedura selettiva	BASSO	BASSO	BASSO
Ufficio Personale	Reclutamento	Mobilità tra enti	Alterazione dei risultati	BASSO	BASSO	BASSO
Ufficio Personale	Progressioni di Carriera	Progressioni orizzontali	Alterazione dei risultati della procedura concorsuale	BASSO	BASSO	BASSO
Ufficio Personale e altri uffici	Conferimento di incarichi di collaborazione	Attribuzione incarichi occasionali o cococo ex art.7 D.Lgs.n.165/01	Alterazione dell'iter procedurale	MEDIO	MEDIO	MEDIO
Ufficio personale	Autorizzazioni e controlli su istituti contrattuali	Autorizzazione per fruizione istituti contrattuali	Alterazione dell'iter procedurale	BASSO	BASSO	BASSO

Ufficio personale	Controlli in materia di assenze, permessi, invalidità	Controlli in materia di assenze, permessi, invalidità	Alterazione dell'iter procedurale	BASSO	BASSO	BASSO
Ufficio personale	Monitoraggio e attività extra ufficio nel Pubblico Impiego	Monitoraggio e attività extra ufficio nel Pubblico Impiego	Alterazione dell'iter procedurale	BASSO	BASSO	BASSO
Ufficio personale	Attestazioni di servizio	Attestazioni di servizio	Alterazione dell'iter procedurale	BASSO	BASSO	BASSO

B) Area affidamento di lavori, servizi e forniture

1. Definizione dell'oggetto dell'affidamento
2. Individuazione dello strumento/istituto per l'affidamento
3. Requisiti di qualificazione
4. Requisiti di aggiudicazione
5. Valutazione delle offerte
6. Verifica dell'eventuale anomalia delle offerte
7. Procedure negoziate
8. Affidamenti diretti
9. Revoca del bando
10. Redazione del cronoprogramma
11. Varianti in corso di esecuzione del contratto
12. Subappalto
13. Utilizzo di rimedi di risoluzione delle controversie alternativi a quelli giurisdizionali durante la fase di esecuzione del contratto

Area di Rischio	Sottoaree di rischio	Esemplificazione del rischio	Valore medio della probabilità	Valore medio dell'impatto	Valutazione complessiva del rischio
Ufficio Appalti	Definizione oggetto Affidamento	Alterazione concorrenza a mezzo di errata/non funzionale individuazione dell'oggetto, violazione del divieto di artificioso frazionamento	BASSO	BASSO	BASSO
Ufficio Appalti	Individuazione strumento per l'affidamento	Alterazione della concorrenza	BASSO	BASSO	BASSO
Ufficio Appalti	Requisiti di qualificazione	Violazione dei principi di non discriminazione e parità di trattamento; richiesta di requisiti non congrui al fine di favorire un concorrente	BASSO	BASSO	BASSO
Ufficio Appalti	Requisiti di aggiudicazione	Determinazione di criteri di valutazione in sede di bando/avviso al fine di favorire un concorrente	BASSO	BASSO	BASSO
Ufficio Appalti	Valutazione delle offerte	Violazione dei principi di trasparenza, non discriminazione, parità di trattamento nel valutare offerte pervenute	MEDIO	MEDIO	MEDIO

Ufficio Appalti	Verifica dell'eventuale anomalia delle offerte	Alterazione da parte del RUP del sub-procedimento di valutazione anomalia con rischio di aggiudicazione ad offerta viziata	BASSO	BASSO	BASSO
Ufficio Appalti	Procedure negoziate	Alterazione della concorrenza; violazione divieto artificioso frazionamento; violazione criterio rotazione; abuso di deroga a ricorso procedure telematiche di acquisto ove necessarie	MEDIO	MEDIO	MEDIO
Ufficio Appalti	Affidamenti diretti	Alterazione concorrenza (mancato ricorso a minima indagine di mercato; violazione divieto artificioso frazionamento; abuso di deroga a ricorso procedure telematiche di acquisto ove necessarie	MEDIO	MEDIO	MEDIO
Ufficio Appalti	Revoca del bando	Abuso di ricorso alla revoca al fine di escludere concorrente indesiderato; non affidare ad aggiudicatario provvisorio	BASSO	BASSO	BASSO
Ufficio Appalti	Redazione cronoprogramma	Indicazione priorità non corrispondente a reali esigenze	BASSO	BASSO	BASSO
Ufficio Appalti	Varianti in corso di esecuzione del contratto	Il RUP, a seguito di accordo con l'affidatario, certifica in corso d'opera la necessità di varianti non necessarie	BASSO	BASSO	BASSO
Ufficio Appalti	Subappalto	Autorizzazione illegittima al subappalto; mancato rispetto iter art. 118 Codice Contratti; rischio che operino ditte subappaltatrici non qualificate o colluse con associazioni mafiose	BASSO	BASSO	BASSO
Ufficio Appalti	Utilizzo di rimedi di risoluzione controversie alternativi a quelli giurisdizionali durante esecuzione contratto	Illegittima attribuzione di maggior compenso o illegittima attribuzione diretta di ulteriori prestazioni durante l'effettuazione della prestazione	BASSO	BASSO	BASSO

C) Area provvedimenti ampliativi della sfera giuridica dei destinatari privi di effetto economico diretto ed immediato per il destinatario

1. Provvedimenti amministrativi vincolati nell'an
2. Provvedimenti amministrativi a contenuto vincolato
3. Provvedimenti amministrativi vincolati nell'an e a contenuto vincolato
4. Provvedimenti amministrativi a contenuto discrezionale
5. Provvedimenti amministrativi discrezionali nell'an
6. Provvedimenti amministrativi discrezionali nell'an e nel contenuto

Ufficio interessato	Sottoaree di rischio	Processo interessato	Esemplificazione del rischio	Valore medio della probabilità	Valore medio dell'impatto	Valutazione complessiva del rischio
Ufficio Commercio	Provvedimenti Amministrativi vincolati nell'an	Controllo Scia attività commerciali e produttive	Verifiche falsificate o errate	BASSO	BASSO	BASSO

Ufficio edilizia privata	Provvedimenti Amministrativi vincolati nell'an	Controllo Scia edilizia privata	Verifiche falsificate o errate	BASSO	BASSO	BASSO
Ufficio edilizia privata	Provvedimenti Amministrativi vincolati nell'an	Rilascio permessi a costruire e concessioni in materia di edilizia privata	Rilascio permesso errato o inesatto con vantaggio per il richiedente; diniego illegittimo; danno al richiedente	BASSO	MEDIO	MEDIO
Ufficio Tecnico	Provvedimenti amministrativi a contenuto vincolato	Richiesta soppressione vincoli immobili in aree PEEP a seguito di acquisto proprietà o superficie	Errata determinazione prezzo di svincolo	BASSO	BASSO	BASSO
Ufficio Segreteria	Provvedimenti amministrativi a contenuto vincolato	Richiesta calcolo prezzo di cessione o locazione immobili siti in aree PEEP	Errata determinazione prezzo di svincolo	BASSO	BASSO	BASSO
Ufficio Segreteria	Provvedimenti amministrativi a contenuto vincolato	Richiesta di sdemanializzazione parziale di un tratto di strada di uso pubblico mediante costituzione di un nuovo tratto	Rilascio provvedimento con danno per l'Ente e vantaggio per il richiedente	BASSO	BASSO	BASSO
Polizia Municipale	Provvedimenti amministrativi a contenuto vincolato	Controlli ed interventi in materia di edilizia e ambiente/abbandono rifiuti/affissioni etc	Omissione e alterazione controlli; omissione sanzioni	BASSO	BASSO	BASSO
Polizia Municipale	Provvedimenti Amministrativi vincolati nell'an e a contenuto vincolato	Rilascio permessi circolazione e tagliandi vari per diversamente abili	Alterazione dati oggettivi	BASSO	BASSO	BASSO
Ufficio Tecnico	Provvedimenti amministrativi discrezionali nell'an	Scomputo oneri urbanizzazione	Verifiche errate a vantaggio del privato e a danno dell'Ente	BASSO	MEDIO	MEDIO
Ufficio Tecnico	Provvedimenti amministrativi discrezionali nell'an e nel contenuto	Varianti urbanistiche e correlati atti convenzionali con i privati beneficiari	Procedimento svolto in modo non corretto al fine di procurare vantaggio del privato con danno per l'Ente	BASSO	MEDIO	MEDIO

D) Area provvedimenti ampliativi della sfera giuridica dei destinatari con effetto economico diretto ed immediato per il destinatario

1. Provvedimenti amministrativi vincolati nell'an

2. Provvedimenti amministrativi a contenuto vincolato
3. Provvedimenti amministrativi vincolati nell'an e a contenuto vincolato
4. Provvedimenti amministrativi a contenuto discrezionale
5. Provvedimenti amministrativi discrezionali nell'an
6. Provvedimenti amministrativi discrezionali nell'an e nel contenuto

Ufficio interessato	Sottoaree di rischio	Processo interessato	Esemplificazione del rischio	Valore medio della probabilità	Valore medio dell'impatto	Valutazione complessiva del rischio
Ufficio Segreteria	Provvedimenti Amministrativi vincolati nell'an	Rilascio prestazioni socio assistenziali	Errato svolgimento procedimento per favorire uno o più soggetti, omissione controllo requisiti	BASSO	MEDIO	MEDIO
Ufficio Segreteria	Provvedimenti Amministrativi a contenuto discrezionale	Concessione di contributi e benefici economici a privati	Mancato rispetto del disciplinare ove esistente o errato svolgimento del procedimento per procurare vantaggi a privati	MEDIO	MEDIO	MEDIO
Ufficio Segreteria	Provvedimenti amministrativi discrezionali nell'an e nel contenuto	Concessione di contributi e benefici economici a privati	Mancato rispetto del disciplinare ove esistente o errato svolgimento procedimento	MEDIO	MEDIO	MEDIO

E) Area provvedimenti ulteriori soggetti a rischio

Ufficio interessato	Sottoaree di rischio	Processo interessato	Esemplificazione del rischio	Valore medio della probabilità	Valore medio dell'impatto	Valutazione complessiva del rischio
Ufficio Ragioneria	Processi di spesa	Emissione mandati di pagamento	Pagamenti non dovuti o influenza sui tempi di pagamento	MEDIO	MEDIO	MEDIO
Ufficio Ragioneria	Gestione sinistri e risarcimenti	Istruttoria Istanza di risarcimento ed emissione provvedimento finale	Risarcimenti non Dovuti ovvero incrementati	BASSO	BASSO	BASSO
Ufficio Anagrafe	Diritti di segreteria su certificazioni	Riscossione diritti	Violazione dei principi di non discriminazione e parità di trattamento; richiesta di requisiti non congrui al fine di favorire un concorrente	BASSO	BASSO	BASSO

Ufficio servizi cimiteriali	Concessioni cimiteriali	Rilascio concessioni nel rispetto della normativa di legge e del regolamento comunale	Mancato rispetto dell'ordine cronologico ovvero assegnazione di aree a soggetti non presenti in graduatoria ovvero assegnazione senza preventivo bando pubblico	BASSO	BASSO	BASSO
Ufficio Tributi	Tributi	Predisposizione ruoli	Alterazione del procedimento di formazione ruoli per attribuire vantaggi ingiusti	BASSO	MEDIO	MEDIO
Ufficio Espropri	Espropriazioni per pubblica utilità	Iter espropriativo in particolare Individuazione indennità di esproprio o di superficie	Alterazione del procedimento espropriativo per attribuire vantaggi a privati	BASSO	BASSO	BASSO
Tutti gli uffici (in particolare Uff. Tecnico)	Pareri endoprocedimentali	Rilascio pareri ad altri uffici in particolare durante le fasi di un procedimento amministrativo	Violazione di normativa di settore (in particolare per favorire destinatario del procedim.)	BASSO	BASSO	BASSO

Tutti i procedimenti elencati nelle precedenti tabelle sono analizzati più dettagliatamente e raggruppate per area di rischio nell'allegato al presente documento.

9. MISURE DI PREVENZIONE UTILI A RIDURRE LA PROBABILITÀ CHE IL RISCHIO SI VERIFICHÌ

La tabella seguente riporta le misure di prevenzione utili a ridurre la probabilità che il rischio si verifichi, in riferimento a ciascuna area di rischio, con indicazione degli obiettivi, della tempistica, dei responsabili, degli indicatori e delle modalità di verifica dell'attuazione, in relazione alle misure di carattere generale introdotte o rafforzate dalla legge n. 190/2012 e dai decreti attuativi, nonché alle misure ulteriori introdotte con il piano nazionale anticorruzione.

La fase di trattamento del rischio ha lo scopo di intervenire sui rischi emersi attraverso l'introduzione di apposite misure di prevenzione e contrasto, azioni idonee a neutralizzare o mitigare il livello di rischio- corruzione connesso ai processi amministrativi posti in essere dall'Ente.

Le misure sono classificabili in "misure comuni e obbligatorie" e "misure ulteriori" ovvero eventuali misure aggiuntive individuate autonomamente da ciascuna amministrazione. L'individuazione e la valutazione delle misure è compiuta dal Responsabile della prevenzione con il coinvolgimento dei dirigenti competenti per area e l'eventuale supporto dell'OIV.

Il trattamento del rischio si completa con l'azione di monitoraggio, ossia la verifica dell'efficacia dei sistemi di prevenzione adottati e l'eventuale successiva introduzione di ulteriori strategie di prevenzione: essa è attuata dai medesimi soggetti che partecipano all'interno del processo di gestione del rischio.

A) Area acquisizione e progressione del personale

Misura di prevenzione	Obiettivi	Tempi	Responsabili
Ricorso a procedure ad evidenza pubblica per ogni tipologia di assunzione, compresi artt. 90 e 107 267/00	Creazione di contesto non favorevole alla corruzione	Immediata	Segretario Comunale
Composizione delle commissioni di concorso con criteri predeterminati e regolamentati	Riduzione delle possibilità di manifestazione di eventi corruttivi	Immediata	Segretario Comunale
Dichiarazione in capo ai Commissari di insussistenza di situazione di incompatibilità tra essi e i concorrenti ex artt. 51 e 52 cpc	Riduzione delle possibilità di manifestazione di eventi corruttivi	Immediata	Commissari
Dichiarazione espressa, all'interno dell'atto di approvazione della graduatoria, da parte del responsabile del procedimento, del dirigente d'ufficio e dei commissari, in merito all'assenza di conflitti di interesse ex art. 6 bis L. 241/90	Riduzione delle possibilità di manifestazione di eventi corruttivi	Immediata	Responsabile procedimento, Segretario Comunale, commissari
Rispetto della normativa e di eventuali regolamento interno in merito all'attribuzione di incarichi ex art 7 D.Lgs.n. 165/2001	Creazione di contesto non favorevole alla corruzione	Immediata	Segretario Comunale
Rispetto dei principi di pubblicità e trasparenza ex D.Lgs.n.33/2013 e inseriti nel Programma triennale (allegato al Piano)	Creazione di contesto non favorevole alla corruzione	Come da d.lgs. n.33/2013	Segretario Comunale
Rispetto del Codice di Comportamento e onere in capo ai dipendente di segnalare eventuali anomalie al Responsabile prevenzione	Aumento delle possibilità di scoprire eventi corruttivi	Immediato	Tutto il personale
Obbligo di adeguata attività istruttoria e di motivazione del provvedimento	Aumento delle possibilità di scoprire eventi corruttivi	Immediata	Responsabili del procedimento e Segretario Comunale
Distinzione tra responsabile procedimento e responsabile atto (sottoscrittore), in modo da coinvolgere almeno 2 soggetti per ogni provvedimento	Creazione di contesto non favorevole alla corruzione	Immediata	Segretario Comunale

Attività di controllo e modalità di verifica dell'attuazione delle misure

- monitoraggio a mezzo di sorteggio a campione sul dovere di astensione in caso di conflitto d'interessi
- esclusione dalle commissioni di concorso e dai compiti di segretario per coloro che sono stati condannati, anche con sentenza non passata in giudicato, per i reati previsti nel capo I del titolo II del libro secondo del codice penale: l'accertamento sui precedenti penali avviene mediante acquisizione d'ufficio ovvero mediante dichiarazione sostitutiva di certificazione resa dall'interessato ex art. 46 D.P.R. n. 445 del 2000 (art. 20 d.lgs. n. 39 del 2013);
- utilizzo delle segnalazioni fatte al Responsabile di Prevenzione della Corruzione

B) Area affidamento di lavori, servizi e forniture

Misura di prevenzione	Obiettivi	Tempi	Responsabili
Pubblicazione sul sito istituzionale di: struttura proponente oggetto del bando, elenco degli operatori invitati a presentare offerte, aggiudicatario e importo di aggiudicazione, tempi di completamento dell'opera, servizio o fornitura, importo delle somme liquidate	Creazione di contesto non favorevole alla corruzione ed aumento delle possibilità di scoprire eventi corruttivi	31 gennaio di ogni anno	Segretario Comunale

Pubblicazione entro il 31 gennaio di ogni anno delle informazioni di cui al punto precedente in tabelle riassuntive scaricabili in formato aperto e trasmissione delle stesse all'ANAC	Aumento delle possibilità di scoprire eventi corruttivi	31 gennaio di ogni anno	Segretario Comunale
Ricorso a Consip e al MEPA (o all'analogo mercato elettronico regionale) per acquisizioni di forniture e servizi sottosoglia comunitaria: accurata motivazione in caso di ricorso ad autonome procedure di acquisto nel rispetto delle linee di indirizzo della Corte dei Conti	Riduzione delle possibilità di manifestazione di eventi corruttivi	Immediata	Segretario Comunale e responsabile del procedimento
In caso di ricorso all'albo dei fornitori interno rispettare il criterio di rotazione al momento della scelta delle ditte cui rivolgersi per la presentazione dell'offerta	Riduzione delle possibilità di manifestazione di eventi corruttivi	Immediata	Segretario Comunale e responsabile del procedimento
Nei casi di ricorso all'affidamento diretto assicurare un livello minimo di confronto concorrenziale e applicazione del criterio della rotazione	Riduzione delle possibilità di manifestazione di eventi corruttivi	Immediata	Segretario Comunale e responsabile del procedimento
Divieto di richiesta ai concorrenti di requisiti di qualificazione diversi ed ulteriori rispetto a quelli previsti dal D.Lgs.n.50/2016 e smi	Creazione di contesto non favorevole alla corruzione	Immediata	Segretario Comunale e responsabile del procedimento
Rispetto delle previsioni normative in merito agli istituti di proroga e rinnovo contrattuale	Creazione di contesto non favorevole alla corruzione	Immediata	Segretario Comunale
Rispetto dei principi di pubblicità e trasparenza ex D.Lgs.n.33/2013 e inseriti nel Programma triennale (allegato al Piano)	Creazione di contesto non favorevole alla corruzione	Come da D.Lgs. n.33/2013	Segretario Comunale
Rispetto del Codice di Comportamento e onere in capo ai dipendente di segnalare eventuali anomalie al Responsabile prevenzione	Aumento delle possibilità di scoprire eventi corruttivi	Immediato	Tutto il personale
Obbligo di adeguata attività istruttoria e di motivazione del provvedimento	Aumento delle possibilità di scoprire eventi corruttivi	Immediata	Responsabile del procedimento e Segretario Comunale
Distinzione tra responsabile procedimento e responsabile atto (sottoscrittore), in modo da coinvolgere almeno 2 soggetti per ogni provvedimento	Creazione di contesto non favorevole alla corruzione	Immediata	Segretario Comunale

Attività di controllo e modalità di verifica dell'attuazione delle misure:

- Monitoraggio a mezzo di campionamento sul rispetto della separazione tra responsabile del procedimento e responsabile dell'atto
- Monitoraggio a mezzo di sorteggio a campione sul dovere di astensione in caso di conflitto d'interessi
- Esclusione dalle commissioni di concorso e dai compiti di segretario per coloro che sono stati condannati, anche con sentenza non passata in giudicato, per i reati previsti nel capo I del titolo II del libro secondo del codice penale: l'accertamento sui precedenti penali avviene mediante acquisizione d'ufficio ovvero mediante dichiarazione sostitutiva di certificazione resa dall'interessato ex art. 46 D.P.R. n. 445 del 2000 (art. 20 d.lgs. n. 39 del 2013)
- Monitoraggio a mezzo di campionamento sul rispetto del principio della rotazione dei contraenti nelle procedure di gara

C) Provvedimenti ampliativi della sfera giuridica dei destinatari privi di effetto economico

diretto per il destinatario

Misura di prevenzione	Obiettivi	Tempi	Responsabili
Rispetto dei principi di pubblicità e trasparenza ex D.Lgs.n.33/2013 e inseriti nel Programma triennale (allegato al Piano)	Creazione di contesto non favorevole alla corruzione	Come da D.Lgs. n.33/2013	Segretario Comunale
Obbligo di adeguata attività istruttoria e di motivazione del provvedimento	Aumento delle possibilità di scoprire eventi corruttivi	Immediata	Responsabili del procedimento e Segretario Comunale
Distinzione tra responsabile procedimento e responsabile atto (sottoscrittore), in modo da coinvolgere almeno 2 soggetti per ogni provvedimento	Creazione di contesto non favorevole alla corruzione	Immediata	Segretario Comunale
Verbalizzazione delle operazioni di controllo a campione	Aumento delle possibilità di scoprire eventi corruttivi	Immediato	Segretario Comunale
Rispetto del Codice di Comportamento e onere in capo ai dipendente di segnalare eventuali anomalie al Responsabile prevenzione	Aumento delle possibilità di scoprire eventi corruttivi	Immediato	Tutto il personale

Attività di controllo e modalità di verifica dell'attuazione delle misure:

- Monitoraggio a mezzo di campionamento sul rispetto della separazione tra responsabile del procedimento e responsabile dell'atto
- Monitoraggio a mezzo di campionamento sul dovere di astensione in caso di conflitto d'interessi
- Controllo a campione dei provvedimenti e manati, attraverso il vigente sistema di controlli interni in attuazione della L. 213/2012

D) Provvedimenti ampliativi della sfera giuridica dei destinatari con effetto economico diretto ed immediato per il destinatario

Misura di prevenzione	Obiettivi	Tempi	Responsabili
Controllo, anche a mezzo campionamento delle autocertificazioni ex DPR 445/00 utilizzate per accedere alle prestazioni	Aumento delle possibilità di scoprire eventi corruttivi	Immediata	Segretario Comunale
Rispetto del Regolamento Contributi dell'Ente	Riduzione delle possibilità di manifestazione di eventi corruttivi	Immediata	Segretario Comunale
Rispetto dei principi di pubblicità e trasparenza ex D.Lgs.n.33/2013 e inseriti nel Programma triennale (allegato al Piano)	Creazione di contesto non favorevole alla corruzione	Come da D.Lgs. n.33/2013	Segretario Comunale
Obbligo di adeguata attività istruttoria e di motivazione del provvedimento	Aumento delle possibilità di scoprire eventi corruttivi	Immediata	Responsabili del procedimento e Segretario Comunale
Distinzione tra responsabile procedimento e responsabile atto (sottoscrittore), in modo da coinvolgere almeno 2 soggetti per ogni provvedimento	Creazione di contesto non favorevole alla corruzione	Immediata	Segretario Comunale
Rispetto del Codice di Comportamento e onere in capo ai dipendente di segnalare eventuali anomalie al Responsabile prevenzione	Aumento delle possibilità di scoprire eventi corruttivi	Immediato	Tutto il personale

Attività di controllo e modalità di verifica dell'attuazione delle misure:

- Monitoraggio a mezzo di campionamento sul dovere di astensione in caso di conflitto d'interessi

E) Altre attività soggette a rischio

Misura di prevenzione	Obiettivi	Tempi	Responsabili
Rispetto dei principi di pubblicità e trasparenza ex D.Lgs.n.33/2013 e inseriti nel Programma triennale (allegato al Piano)	Creazione di contesto non favorevole alla corruzione	Come da D.Lgs. n.33/2013	Segretario Comunale
Obbligo di adeguata attività istruttoria e di motivazione del provvedimento	Aumento delle possibilità di scoprire eventi corruttivi	Immediata	Responsabili del procedimento e Segretario Comunale
Distinzione tra responsabile procedimento e responsabile atto (sottoscrittore), in modo da coinvolgere almeno 2 soggetti per ogni provvedimento	Creazione di contesto non favorevole alla corruzione	Immediata	Segretario Comunale
Rispetto tassativo del Regolamento Tributi e del regolamento delle Entrate	Riduzione delle possibilità di manifestazione di eventi corruttivi	Immediata	Segretario Comunale e responsabili procedimento
Rispetto del Codice di Comportamento e onere in capo ai dipendenti di segnalare eventuali anomalie al Responsabile prevenzione	Aumento delle possibilità di scoprire eventi corruttivi	Immediato	Tutto il personale
Individuazione di procedure di controllo ulteriori rispetto alle ordinarie da ricondurre in capo al Revisore dei Conti	Aumento delle possibilità di scoprire eventi corruttivi	Entro il 30.06.2014	Segretario Comunale

Attività di controllo e modalità di verifica dell'attuazione delle misure:

- Monitoraggio a mezzo di campionamento sul dovere di astensione in caso di conflitto d'interessi

10. FORMAZIONE IN TEMA DI ANTICORRUZIONE

La legge 190/2012 impegna le pubbliche amministrazioni a prestare particolare attenzione alla formazione del personale in materia di anticorruzione, considerandola uno degli strumenti principali per la prevenzione della corruzione.

Il programma di formazione in tema di prevenzione della corruzione e di trasparenza viene gestito dal CELVA in forma associata per conto degli enti soci. Il CELVA, in collaborazione con gli enti soci, progetta e eroga uno specifico percorso formativo annuale, con l'obiettivo di aggiornare gli enti locali sulle novità introdotte dalla normativa e supportarli nell'adozione e nell'aggiornamento dei piani triennali, individuando i contenuti, i canali e gli strumenti di erogazione della formazione in tema di anticorruzione e trasparenza.

In applicazione delle disposizioni normative, la formazione deve essere programmata su 2 livelli: un livello specifico rivolto al responsabile della prevenzione e ai dirigenti (livello 1) e un livello generale, rivolto a tutti i dipendenti (livello 2).

Per quanto riguarda la formazione per Segretari e Dirigenti degli enti locali (livello 1), sono previsti incontri in aula, con cadenza periodica, intesi a rafforzare le competenze strategiche volte alla prevenzione e al contrasto della corruzione.

Anche per quanto concerne l'obbligo formativo del personale (livello 2) è prevista una continuità nell'aggiornamento formativo continuo. Tutto il personale alle dipendenze del Comune di Verrès ha quindi partecipato e superato i test finali dei corsi on-line organizzati dal CELVA negli anni 2018, 2020 e 2022 conseguendo i relativi attestati.

Ai fini dell'assolvimento degli obblighi di aggiornamento formativo il personale fruirà degli specifici percorsi formativi organizzati periodicamente dal Celva nell'espletamento delle sue funzioni istituzionali.

11. CODICI DI COMPORTAMENTO

Nella Gazzetta Ufficiale n. 129, del 4 giugno 2013, è stato pubblicato il D.P.R. 62, del 16 aprile 2013, avente ad oggetto: “*Codice di comportamento dei dipendenti pubblici*”, come approvato dal Consiglio dei Ministri in data 8 marzo 2013, a norma dell’articolo 54, del d.lgs. 165/2001 “*Norme generali sull’ordinamento del lavoro alle dipendenze delle Amministrazioni pubbliche*”.

Tale Codice ha completato la normativa in materia di anticorruzione nelle pubbliche Amministrazioni prevista dalla legge 190/2012 definendo i comportamenti dei dipendenti delle amministrazioni pubbliche, i quali dovranno rispettare doveri minimi di diligenza, lealtà, imparzialità e buona condotta. I destinatari della materia non sono più soltanto i dipendenti di tutte le pubbliche amministrazioni di cui all’art. 1, comma 2, del d.lgs. n. 165/2001, ovvero i dipendenti a tempo indeterminato e determinato, ma anche, per quanto compatibile, e a qualsiasi titolo, ai titolari e a tutti i collaboratori o consulenti con qualsiasi tipo di contratto o incarico, ai titolari di organi, ai collaboratori di imprese fornitrici di beni o di servizi o che realizzino opere in favore dell’Amministrazione.

Sulla base della suddetta normativa, in data 13 dicembre 2013 la Giunta regionale, con deliberazione n. 2089, recante “Approvazione del codice di comportamento dei dipendenti degli enti di cui all’articolo 1, comma 1 della l.r. 22/2010. Revoca della DGR 1001/2003.” ha approvato il Codice di comportamento dei dipendenti degli enti di cui all’articolo 1, comma 1, della legge regionale n. 22/2010, Codice recepito dall’Amministrazione comunale di Verrès con deliberazione della Giunta comunale n. 06 del 15/01/2014.

Al fine di recepire le novità introdotte in materia dall’art. 4, comma 1-bis del d.l. 30 aprile 2022, n. 36 (Ulteriori misure urgenti per l’attuazione del piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR)), convertito dalla Legge n. 79/2022 e dal D.P.R. 13 giugno 2023, n. 81 (Regolamento concernente modifiche al decreto del Presidente della Repubblica 16 aprile 2013, n. 62, recante: «Codice di comportamento dei dipendenti pubblici, a norma dell’articolo 54 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165»), la Giunta regionale, secondo quanto previsto dall’art. 69 della succitata l.r. n. 22/2010, con deliberazione n. 1378 del 27 novembre 2023, all’oggetto “Approvazione del Codice di comportamento dei dipendenti degli di cui all’art. 1, comma 1, della l.r. 22/2010. Revoca della DGR 2089/2013” ha provveduto a modificare il previgente Codice di comportamento con particolare riferimento al corretto utilizzo delle tecnologie informatiche e dei mezzi di informazione e social media.

Il nuovo Codice di comportamento è stato quindi recepito, a far data dal 01/01/2024, con deliberazione della Giunta comunale n. 126 dell’11/12/2023.

Ai sensi della normativa il nuovo Codice è stato pubblicato sul sito istituzionale dell’Ente.

Qualunque violazione del codice di comportamento deve essere denunciata al responsabile della prevenzione della corruzione, attraverso comunicazione scritta tramite posta elettronica.

12. TRASPARENZA

La trasparenza rappresenta uno strumento fondamentale per la prevenzione della corruzione e per l’efficienza e l’efficacia dell’azione amministrativa.

La trasparenza ha, sostanzialmente, come obiettivi strategici:

- la reale ed effettiva accessibilità totale alle informazioni concernenti l’organizzazione e l’attività dell’Amministrazione;
- il libero e illimitato esercizio all’accesso civico, come potenziato dal d.lgs. 97/2016, inteso quale diritto riconosciuto a chiunque di richiedere documenti anche non soggetti ad obbligo di pubblicazione, informazioni e dati.

Tali obiettivi hanno la funzione di indirizzare l’azione amministrativa e i comportamenti degli operatori verso:

- elevati livelli di trasparenza dell’azione amministrativa e dei comportamenti dei dipendenti e dei funzionari pubblici;
- sviluppo della cultura della legalità e dell’integrità nella gestione del bene pubblico.

La trasparenza è assicurata mediante la pubblicazione nei siti web istituzionali delle pubbliche amministrazioni delle informazioni relative ai procedimenti amministrativi, secondo criteri di facile accessibilità, completezza e semplicità di consultazione. Pertanto, l'analisi delle azioni di contrasto alla corruzione, non può prescindere dalla verifica delle attività finalizzate alla trasparenza dell'azione amministrativa.

A partire dall'anno 2017, il programma triennale per la trasparenza e l'integrità costituisce apposita sezione del Piano triennale di prevenzione della corruzione.

Il programma triennale per la trasparenza e l'integrità è contenuto nel presente Piano triennale della prevenzione della corruzione, in apposita sezione.

13. ALTRE INIZIATIVE

13.1. Indicazione dei criteri di rotazione del personale

La rotazione del personale addetto alle aree a più elevato rischio di corruzione rappresenta una misura di importanza cruciale tra gli strumenti di prevenzione della corruzione e l'esigenza del ricorso a questo sistema è stata sottolineata anche a livello internazionale.

Tuttavia, come previsto nel piano nazionale anticorruzione, l'Amministrazione in ragione delle ridotte dimensioni dell'ente e del numero limitato di personale operante al suo interno ritiene che la rotazione del personale causerebbe inefficienza e inefficacia dell'azione amministrativa tale da precludere in alcuni casi la possibilità di erogare in maniera ottimale i servizi ai cittadini. Pertanto, l'Amministrazione ritiene opportuno non applicare nessuna rotazione del personale.

Si provvederà comunque ad una valutazione dell'applicabilità all'Ente delle misure alternative previste al punto 5. dell'allegato 2 (*La rotazione "ordinaria" del personale*) alla deliberazione ANAC n. 1064/2019 e dalla deliberazione ANAC n. 345/2020 avente ad oggetto "Individuazione dell'organo competente all'adozione del provvedimento motivato di "rotazione straordinaria", ai sensi dell'art. 16, co. 1, lett. l-quater) del d.lgs. 30 marzo 2001, n. 165, nelle amministrazioni".

L'ANAC, infatti, con propria delibera n. 15 del 26 marzo 2019 avente ad oggetto "Linee guida in materia di applicazione della misura della rotazione straordinaria di cui all'art. 16, comma 1, lettera l-quater, del d.lgs. n. 165 del 2001" interviene sull'applicazione del Testo Unico sul Pubblico impiego nella parte in cui vi è l'obbligo, da parte dei dirigenti, di monitorare le attività svolte nell'ufficio cui sono preposti nell'ambito delle quali è più elevato il rischio corruttivo, disponendo, con provvedimento motivato, la rotazione del personale nei casi di avvio di procedimenti penali o disciplinari per condotte di natura corruttiva.

La rotazione straordinaria del personale è dunque una misura precauzionale che prevede l'assegnazione ad altra struttura, del personale, dirigente e non dirigente, rinviato a giudizio per alcuni reati contro la Pubblica Amministrazione, nel rispetto di quanto sancito dall'art. 3 della l. n. 97 del 2001 e comportante l'affidamento di altro incarico in caso di rinvio a giudizio e condanne, anche solo in primo grado, in caso di reati contro la pubblica amministrazione, nel rispetto e nei limiti di quanto sancito, in particolare, dalla L. n. 97 del 2001 e dal D.lgs. n. 39 del 2013.

13.2. Indicazione delle disposizioni relative al ricorso all'arbitrato con modalità che ne assicurino la pubblicità e la rotazione

L'art. 1, comma 19, della L. n. 190/2012 che ha sostituito il comma 1, dell'articolo 241 del codice di cui al D.Lgs. 12 aprile 2006, n. 163, testualmente dispone:

«Le controversie su diritti soggettivi, derivanti dall'esecuzione dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi, forniture, concorsi di progettazione e di idee, comprese quelle conseguenti al mancato raggiungimento dell'accordo bonario previsto dall'articolo 240, possono essere deferite ad arbitri, previa autorizzazione motivata da parte dell'organo di governo dell'amministrazione. L'inclusione della clausola compromissoria, senza preventiva autorizzazione, nel bando o nell'avviso con cui è indetta la gara ovvero, per le procedure senza bando, nell'invito, o il ricorso

all'arbitrato, senza preventiva autorizzazione, sono nulli.».

Inoltre, occorre tenere in debita considerazione i seguenti commi sempre dell'art. 1 della l. n. 190/2012:

«21. La nomina degli arbitri per la risoluzione delle controversie nelle quali è parte una pubblica amministrazione avviene nel rispetto dei principi di pubblicità e rotazione e secondo le modalità previste dai commi 22, 23 e 24 del presente articolo, oltre che nel rispetto delle disposizioni del codice di cui al decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 163, in quanto applicabili.

22. Qualora la controversia si svolga tra due pubbliche amministrazioni, gli arbitri di parte sono individuati esclusivamente tra dirigenti pubblici.

23. Qualora la controversia abbia luogo tra una pubblica amministrazione e un privato, l'arbitro individuato dalla pubblica amministrazione è scelto preferibilmente tra i dirigenti pubblici. Qualora non risulti possibile alla pubblica amministrazione nominare un arbitro scelto tra i dirigenti pubblici, la nomina è disposta, con provvedimento motivato, nel rispetto delle disposizioni del codice di cui al decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 163.

24. La pubblica amministrazione stabilisce, a pena di nullità della nomina, l'importo massimo spettante al dirigente pubblico per l'attività arbitrale. L'eventuale differenza tra l'importo spettante agli arbitri nominati e l'importo massimo stabilito per il dirigente è acquisita al bilancio della pubblica amministrazione che ha indetto la gara.

25. Le disposizioni di cui ai commi da 19 a 24 non si applicano agli arbitrati conferiti o autorizzati prima della data di entrata in vigore della presente legge.»

Nel sito istituzionale dell'amministrazione comunale verrà data immediata pubblicità della persona nominata arbitro delle eventuali controversie in cui sia parte l'amministrazione stessa. Tale avviso pubblico dovrà riportare anche tutte le eventuali precedenti nomine di arbitri per verificare il rispetto del principio di rotazione.

L'Amministrazione si impegna a limitare, laddove possibile, il ricorso all'arbitrato, nel rispetto dei principi di pubblicità e rotazione definiti dai riferimenti normativi sopra richiamati, escludendo il ricorso all'arbitrato nei contratti futuri che l'Ente stipulerà (esclusione della clausola compromissoria ai sensi dell'art. 213, comma 2, del d.lgs. 36/2023).

13.3 Definizione di modalità per verificare il rispetto del divieto di svolgere attività incompatibili a seguito della cessazione del rapporto

Ai fini dell'applicazione dell' articolo 53, comma 16 ter, del decreto legislativo n. 165 del 2001, così come inserito dalla lettera l) del comma 42, dell'art. 1, della legge 190/ 2012, l'Amministrazione verifica, per il tramite del responsabile della prevenzione della corruzione, che:

1. nei contratti di assunzione del personale sia inserita la clausola che prevede il divieto di prestare attività lavorativa (a titolo di lavoro subordinato o di lavoro autonomo) per i tre anni successivi alla cessazione del rapporto nei confronti dei destinatari di provvedimenti adottati o di contratti conclusi con l'apporto decisionale del dipendente;
2. nei bandi di gara o negli atti prodromici agli affidamenti, anche mediante procedura negoziata, sia inserita la condizione soggettiva di non aver concluso contratti di lavoro subordinato o autonomo e comunque di non aver attribuito incarichi ad ex-dipendenti che hanno esercitato poteri autoritativi o negoziali per conto delle pubbliche amministrazioni nei loro confronti per il triennio successivo alla cessazione del rapporto;
3. sia disposta l'esclusione dalle procedure di affidamento nei confronti dei soggetti per i quali sia emersa la situazione di cui al punto precedente;
4. si agisca in giudizio per ottenere il risarcimento del danno nei confronti degli ex-dipendenti per i quali sia emersa la violazione dei divieti contenuti nell'art. 53, comma 16 ter, decreto legislativo n. 165 del 2001.

13.4 Elaborazione di direttive per effettuare controlli su precedenti penali ai fini dell'attribuzione degli incarichi e dell'assegnazione ad uffici

Ai fini dell'applicazione dell'articolo 35 bis del decreto legislativo n. 165 del 2001 e dell'articolo 3 del decreto legislativo n. 39 del 2013, l'Amministrazione, per il tramite del responsabile della prevenzione della corruzione, verifica la sussistenza di eventuali precedenti penali a carico dei dipendenti e/o dei soggetti cui intendono conferire incarichi nelle seguenti circostanze:

- all'atto della formazione delle commissioni per l'affidamento di commesse o di commissioni di concorso;
- all'atto del conferimento degli incarichi dirigenziali e degli altri incarichi previsti dall'articolo 3 del decreto legislativo n. 39 del 2013;
- all'atto dell'assegnazione di dipendenti dell'area direttiva agli uffici che presentano le caratteristiche indicate dall'articolo 35 bis del decreto legislativo n. 165 del 2001.

L'accertamento sui precedenti penali avviene mediante acquisizione d'ufficio ovvero mediante dichiarazione sostitutiva di certificazione resa dall'interessato nei termini e alle condizioni dell'articolo 46 del D.P.R. n. 445 del 2000 (articolo 20 decreto legislativo n. 39 del 2013).

Se all'esito della verifica risultano a carico del personale interessato dei precedenti penali per delitti contro la pubblica amministrazione, l'Amministrazione:

- si astiene dal conferire l'incarico o dall'effettuare l'assegnazione,
- applica le misure previste dall'art. 3 del decreto legislativo n. 39 del 2013,
- provvede a conferire l'incarico o a disporre l'assegnazione nei confronti di altro soggetto.

In caso di violazione delle previsioni di inconfiribilità, secondo l'articolo 17 del decreto legislativo n. 39, l'incarico è nullo e si applicano le sanzioni di cui all'articolo 18 del medesimo decreto. L'Amministrazione, per il tramite del responsabile della prevenzione della corruzione, procede a:

- effettuare i controlli sui precedenti penali e per le determinazioni conseguenti in caso di esito positivo del controllo;
- inserire negli interpelli per l'attribuzione degli incarichi espressamente le condizioni ostative al conferimento;
- adeguare i propri regolamenti sulla formazione delle commissioni per l'affidamento di commesse o di concorso.

13.5 Adozione di misure per la tutela del whistleblower

L'articolo 1, comma 51 della legge ha introdotto un nuovo articolo nell'ambito del decreto legislativo n. 165 del 2001, l'articolo 54 bis, rubricato "Tutela del dipendente pubblico che segnala illeciti", il cosiddetto whistleblower.

Si tratta di una disciplina che introduce una misura di tutela già in uso presso altri ordinamenti, finalizzata a consentire l'emersione di fattispecie di illecito. In linea con le raccomandazioni dell'Organizzazione per la cooperazione e lo sviluppo economico (OECD), la tutela deve essere estesa alle ipotesi di segnalazione di casi di corruzione internazionale (articolo 322 bis del codice penale). Il nuovo articolo 54 bis prevede che:

"1. Fuori dei casi di responsabilità a titolo di calunnia o diffamazione, ovvero per lo stesso titolo ai sensi dell'articolo 2043 del codice civile, il pubblico dipendente che denuncia all'autorità giudiziaria o alla Corte dei conti, ovvero riferisce al proprio superiore gerarchico condotte illecite di cui sia venuto a conoscenza in ragione del rapporto di lavoro, non può essere sanzionato, licenziato o sottoposto ad una misura discriminatoria, diretta o indiretta, avente effetti sulle condizioni di lavoro per motivi collegati direttamente o indirettamente alla denuncia.

2. Nell'ambito del procedimento disciplinare, l'identità del segnalante non può essere rivelata, senza il suo consenso, sempre che la contestazione dell'addebito disciplinare sia fondata su accertamenti distinti e ulteriori rispetto alla segnalazione. Qualora la contestazione sia fondata, in tutto o in parte, sulla segnalazione, l'identità può essere rivelata ove la sua conoscenza sia assolutamente indispensabile per la difesa dell'incolpato.

3. *L'adozione di misure discriminatorie è segnalata al Dipartimento della funzione pubblica, per i provvedimenti di competenza, dall'interessato o dalle organizzazioni sindacali maggiormente rappresentative nell'amministrazione nella quale le stesse sono state poste in essere.*

4. *La denuncia è sottratta all'accesso previsto dagli articoli 22 e seguenti della legge 7 agosto 1990, n. 241, e successive modificazioni.*”.

La tutela dell'anonimato non è sinonimo di accettazione di segnalazione anonima. La segnalazione deve provenire da dipendenti individuabili e riconoscibili. Il responsabile della prevenzione della corruzione considererà anche segnalazioni anonime ma solo nel caso in cui queste si presentino adeguatamente circostanziate e rese con dovizia di particolari, siano tali da far emergere fatti e situazioni relazionandoli a contesti determinati.

Attualmente, in attesa della predisposizione/attivazione di una di una specifica procedura on-line per consentire l'inoltro delle segnalazioni, restano in vigore le modalità previste dal P.T.P.C.T. 2018-2020 che prevedeva l'inoltro di detta segnalazione al responsabile della prevenzione della corruzione, al seguente indirizzo di posta elettronica: eli.valentino@comune.verres.ao.it.

La segnalazione deve avere come oggetto: “Segnalazione di cui all'articolo 54 bis del decreto legislativo 165/2001”.

La gestione della segnalazione è a carico del responsabile della prevenzione della corruzione. Tutti coloro che vengono coinvolti nel processo di gestione della segnalazione sono tenuti alla riservatezza. La violazione della riservatezza potrà comportare irrogazioni di sanzioni disciplinari salva l'eventuale responsabilità penale e civile dell'agente.

Al fine di adeguare la procedura di segnalazione alle Linee Guida approvate da ANAC con Delibera n. 311 del 12 luglio 2023, il Piano della Performance 2024/2026 ha previsto uno specifico obiettivo operativo volto all'adozione delle stesse entro il 31/08/2024.

13.6. Predisposizione di protocolli di legalità o patti di integrità per gli affidamenti

I protocolli di legalità o patti di integrità costituiscono utili strumenti pattizi per contrastare il fenomeno delle infiltrazioni mafiose nelle attività economiche, anche nei territori dove il fenomeno non è particolarmente radicato.

I protocolli sono disposizioni volontarie tra i soggetti coinvolti nella gestione dell'opera pubblica.

In tal modo vengono rafforzati i vincoli previsti dalla norme della legislazione antimafia, con forme di controllo volontario, anche con riferimento ai subcontratti, non previste della predetta normativa.

I vantaggi di poter fruire di uno strumento di consenso, fin dal momento iniziale, consente a tutti i soggetti (privati e pubblici) di poter lealmente confrontarsi con eventuali fenomeni di tentativi di infiltrazione criminale organizzata.

L'Amministrazione regionale ha approvato, con deliberazione della Giunta n. 663, del 25 marzo 2011 il ***"Protocollo d'intesa tra la Regione Autonoma Valle d'Aosta e la Direzione Investigativa Antimafia - Centro Operativo di Torino per le modalità di fruizione di dati informativi concernenti il ciclo di esecuzione dei contratti pubblici di lavori, servizi e forniture"*** con il quale sono state definite le modalità di collaborazione tra l'Osservatorio regionale dei contratti pubblici e gli uffici della Direzione Investigativa Antimafia per la fruizione da parte di quest'ultima dei dati informativi afferenti ai contratti pubblici di interesse regionale e comunale. protocollo interessa, seppur indirettamente, anche gli enti locali della Valle d'Aosta.

In particolare per le gare sopra soglia si è ricorsi alle convenzioni stipulate da soggetti aggregatori oppure le relative gare sono state espletate mediante la Centrale Unica di Committenza regionale (SUA) per forniture e servizi oppure alla Stazione Unica Appaltante (SUA) per i lavori. Quanto all'affidamento di lavori, servizi e forniture sotto soglia, gli stessi sono stati assegnati quando possibile facendo ricorso alle piattaforme MEVA/PlaCe-VDA, MEPA e Consip, nel rispetto dei D.Lgs. 50/2016 e 36/2023, nonché del regolamento comunale dei contratti..

A partire dal 01/01/2024 trova applicazione quanto previsto in merito alla digitalizzazione del ciclo

di vita dei contratti pubblici dal d.lgs. 36/2023, per la cui attuazione è stato realizzato un sistema denominato “ecosistema nazionale di approvvigionamento digitale (e-procurement)” che si fonda si fonda sull’infrastruttura tecnologica della **Piattaforma Digitale Nazionale Dati** (PDND) per l’interoperabilità dei sistemi informativi e delle basi di dati. Gli affidamenti, fatte salve specifiche eccezioni ed un periodo transitorio previsto per quelli di importo inferiore a 5.000,00 euro dovranno quindi necessariamente essere disposti mediante il ricorso esclusivo a piattaforme di approvvigionamento digitale certificate.

13.7. Realizzazione del sistema di monitoraggio del rispetto dei termini, previsti dalla legge o dal regolamento, per la conclusione dei procedimenti

Strumento particolarmente rilevante è quello relativo al monitoraggio dei termini dei procedimenti che, ai sensi dell’art. 1, comma 9, lett. D) della legge 190/2012, costituisce uno degli obiettivi del piano anticorruzione.

L’obbligo di monitoraggio ha acquisito negli ultimi tempi sempre maggiore importanza anche in considerazione di quanto previsto dalla più volte citata legge 190/2012 che, all’art. 1, comma 28, dispone il monitoraggio periodico, la tempestiva eliminazione delle anomalie e la pubblicazione dei risultati sul sito web istituzionale di ciascuna amministrazione.

Reiterate segnalazioni del mancato rispetto dei termini del procedimento, costituiscono un segnale di possibile mal funzionamento dell’amministrazione che va non solo monitorato ma anche valutato al fine di porre in essere azioni correttive.

I dipendenti che svolgono attività a rischio di corruzione relazionano costantemente al Responsabile della prevenzione della corruzione in merito all’eventuale mancato rispetto dei tempi procedurali e qualsiasi altra anomalia accertata, indicando, per ciascun procedimento, nel quale i termini non sono stati rispettati, le motivazioni in fatto e in diritto che giustificano il ritardo ed eventualmente propongono al Responsabile ovvero adottano le azioni necessarie per eliminare le dette anomalie.

13.8. Realizzazione di un sistema di monitoraggio dei rapporti tra l’amministrazione e i soggetti che con essa stipulano contratti e indicazione delle ulteriori iniziative nell’ambito dei contratti pubblici

In merito ai rapporti tra l’Amministrazione e i soggetti che con essa stipulano contratti, si richiama il vigente Codice di comportamento del personale. Tale Codice sancisce la cosiddetta terzietà tra i principi generali che devono ispirare la condotta dei dipendenti pubblici e contiene disposizioni atte ad evitare che, nell’espletamento dei propri compiti d’ufficio, i dipendenti possano operare scelte contrarie all’interesse dell’ente e dirette, invece, a conseguire utilità personali e/o di soggetti terzi.

In merito alle ulteriori iniziative nell’ambito dei contratti pubblici, si rammenta che la legge regionale 20 giugno 1996, n. 12 (Legge regionale in materia di lavori pubblici) già prevede una banca dati – osservatorio dei lavori pubblici, che svolge le funzioni di cui alla legge regionale 23 febbraio 1993, n. 9 (Istituzione dell’Osservatorio regionale degli appalti e delle concessioni pubbliche). In particolare, l’articolo 41, comma 5, della legge regionale n. 12/1992 prevede che gli enti locali “sono tenuti a trasmettere alla banca dati - osservatorio dei lavori pubblici le informazioni indicate in apposita deliberazione della Giunta regionale, con la quale sono inoltre definite le modalità di trasmissione e gli eventuali provvedimenti sanzionatori conseguenti all’omessa o incompleta trasmissione”.

L’Amministrazione trasmette periodicamente i dati sui contratti pubblici all’Osservatorio regionale dei contratti pubblici, presso la Regione autonoma Valle d’Aosta ai sensi della suddetta disposizione normativa.

Quanto sopra riportato rimane in vigore per le procedure attivate il 31/12/2023 mentre per quelle a partire dal 01/01/2024, analogamente a quanto riportato al precedente punto 13.6 trova applicazione quanto previsto in merito alla digitalizzazione del ciclo di vita dei contratti pubblici dal d.lgs. 36/2023.

13.9. R.A.S.A.

In ottemperanza alla deliberazione dell'ANAC n. 831 del 3 agosto 2016, paragrafo 5.2, lettera f), ogni stazione appaltante è tenuta a nominare il soggetto responsabile dell'inserimento e dell'aggiornamento annuale degli elementi identificativi della stazione appaltante stessa, denominato R.A.S.A. ovvero Responsabile Anagrafe Stazione Appaltante. Si evidenzia, al riguardo, che tale obbligo informativo, consistente nella implementazione della BDNCP presso l'ANAC dei dati relativi all'anagrafica della stazione appaltante e della classificazione della stessa nonché dell'articolazione in centri di costo, sussiste fino alla data di entrata in vigore del sistema di qualificazione delle stazioni appaltanti previsto dall'art. 38 del nuovo Codice dei contratti pubblici, ovvero dalla disciplina transitoria di cui all'articolo 216, comma 10, del d.lgs. 50/2016. L'individuazione del R.A.S.A. è intesa come misura organizzativa di trasparenza in funzione di prevenzione della corruzione.

Il Responsabile dell'Anagrafe per la Stazione Appaltante del Comune di Verrès è individuato nel Segretario comunale.

13.10 Indicazione delle iniziative previste nell'ambito dell'erogazione di sovvenzioni, contributi, sussidi, ausili finanziari nonché attribuzione di vantaggi economici di qualunque genere

Le iniziative sono quelle previste capitolo 9. "Misure di prevenzione utili a ridurre la probabilità che il rischio si verifichi" del presente piano.

13.11 Indicazione delle iniziative previste nell'ambito di concorsi e selezione del personale

Le iniziative sono quelle previste nel capitolo 9. "Misure di prevenzione utili a ridurre la probabilità che il rischio si verifichi" del presente piano.

13.12 Indicazione delle iniziative previste nell'ambito delle attività ispettive

L'articolo 1, comma 10, lettera a della legge n. 190/2012 prevede che il responsabile della prevenzione della corruzione provveda alla verifica dell'efficace attuazione del piano e della sua idoneità, nonché a proporre la modifica dello stesso quando sono accertate significative violazioni delle prescrizioni ovvero quando intervengono mutamenti nell'organizzazione o nell'attività dell'Amministrazione.

Con l'obiettivo di adempiere alla suddetta verifica, il responsabile della prevenzione della corruzione si avvale di una serie di referenti all'interno dell'Amministrazione. In particolare, si individuano i seguenti soggetti, che si occupano di garantire un flusso di informazioni continuo al responsabile della prevenzione della corruzione, affinché lo stesso possa costantemente vigilare sul funzionamento e sull'osservanza del piano:

- Ufficio anagrafe: Sonia Cretier
- Ufficio Tecnico: Neyvoz Fabrizio, Giovinazzo Christian
- Ufficio protocollo - segreteria: Virna Gialdrone, Chiabotto Ugo, Tonolini Barbara e Madrusson Giovanni
- Ufficio tributi: Brunet Elio
- Ufficio commercio: Chouquer Fabrizio
- Ufficio ragioneria: Freydoz Anna e Mantovani Loris
- Ufficio Polizia Locale: Gaspard Rosanna, Vuillermin Demis e Zucco Serena

13.13 Organizzazione del sistema di monitoraggio sull'attuazione del P.T.P.C.T., con individuazione dei referenti, dei tempi e delle modalità di informativa

Ai sensi dell'articolo 1, comma 14 della legge n. 190/2012 il responsabile della prevenzione della corruzione entro il 15 dicembre di ogni anno redige una relazione annuale che offre il

rendiconto sull'efficacia delle misure di prevenzione definite dai P.T.P.C.T. Questo documento dovrà essere pubblicato sul sito istituzionale di ciascuna amministrazione nonché trasmesso al Dipartimento della funzione pubblica in allegato al P.T.P.C.T dell'anno successivo. Secondo quanto previsto dal piano nazionale anticorruzione, tale documento dovrà contenere un nucleo minimo di indicatori sull'efficacia delle politiche di prevenzione con riguardo ai seguenti ambiti:

Gestione dei rischi

- Azioni intraprese per affrontare i rischi di corruzione
- Controlli sulla gestione dei rischi di corruzione
- Iniziative di automatizzazione dei processi intraprese per ridurre i rischi di corruzione

Formazione in tema di anticorruzione

- Quantità di formazione in tema di anticorruzione erogata in giornate/ore
- Tipologia dei contenuti offerti
- Articolazione dei destinatari della formazione in tema di anticorruzione
- Articolazione dei soggetti che hanno erogato la formazione in tema di anticorruzione

Codice di comportamento

- Adozione delle integrazioni al codice di comportamento
- Denunce delle violazioni al codice di comportamento
- Attività dell'ufficio competente ad emanare pareri sulla applicazione del codice di comportamento

Altre iniziative

- Numero di incarichi e aree oggetto di rotazione degli incarichi
- Esiti di verifiche e controlli su cause di inconferibilità e incompatibilità degli incarichi
- Forme di tutela offerte ai whistleblowers
- Ricorso all'arbitrato secondo criteri di pubblicità e rotazione
- Rispetto dei termini dei procedimenti
- Iniziative nell'ambito dei contratti pubblici
- Iniziative previste nell'ambito dell'erogazione di sovvenzioni, contributi, sussidi, ausili finanziari nonché attribuzione di vantaggi economici di qualunque genere
- Indicazione delle iniziative previste nell'ambito di concorsi e selezione del personale
- Indicazione delle iniziative previste nell'ambito delle attività ispettive

Sanzioni

- Numero e tipo di sanzioni irrogate

SEZIONE TRASPARENZA - PROGRAMMA TRIENNALE PER LA TRASPARENZA E L'INTEGRITÀ (P.T.T.I.)

1. INTRODUZIONE: QUADRO NORMATIVO

Nella presente sezione sono definite le misure organizzative utilizzate per l'attuazione effettiva degli obblighi di trasparenza.

Il principio di trasparenza va inteso come accessibilità totale delle informazioni concernenti l'organizzazione e l'attività delle pubbliche amministrazioni, allo scopo di rendere le stesse più efficaci, efficienti ed economiche, e al contempo di operare forme diffuse di controllo sul perseguimento delle funzioni istituzionali e sull'utilizzo delle risorse pubbliche.

La trasparenza rappresenta, quindi, uno strumento fondamentale per la prevenzione della corruzione e per l'efficienza e l'efficacia dell'azione amministrativa nonché per contrastare i fenomeni corruttivi.

A livello nazionale il programma per la trasparenza e l'integrità è stato introdotto a partire dal triennio 2009/2011, con il d.lgs. 150/2009.

A livello regionale, tenuto conto della competenza primaria attribuita alla Regione in materia di ordinamento degli uffici degli enti dipendenti dalla regione stessa e dello stato giuridico del personale, è stata approvata la legge regionale 23 luglio 2010, n. 22 "*Nuova disciplina dell'organizzazione dell'Amministrazione regionale e degli enti del comparto unico della Valle d'Aosta. Abrogazione della legge regionale 23 ottobre 1995, n. 45 e di altre leggi in materia di personale*" che, all'art. 30 prevede, in particolare, specifici interventi per la trasparenza, tuttavia, non prevede la predisposizione da parte degli enti locali valdostani di uno specifico programma per la trasparenza. Gli enti locali della Valle d'Aosta redigono il programma triennale per la trasparenza e l'integrità, quindi, per la prima volta a partire dal triennio 2014/2016, ai sensi del d.lgs. 14 marzo 2013, n. 33, "*Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni*" il quale sancisce che tali obblighi costituiscono livello essenziale delle prestazioni erogate dalle amministrazioni pubbliche.

A decorrere dall'anno 2017 viene data piena integrazione alle disposizioni relative alla trasparenza dell'Ente con quelle contenute nel Piano di prevenzione della corruzione, ora anche della Trasparenza, indicato anche come PTPCT, come previsto nella determinazione n. 831/2016 dell'Autorità Nazionale Anticorruzione relativamente al Piano Nazionale Anticorruzione 2016.

La trasparenza, nel rispetto delle disposizioni in materia di segreto di Stato, di segreto d'ufficio, di segreto statistico e di protezione dei dati personali, è condizione essenziale per garantire i principi costituzionali di eguaglianza, di imparzialità e buon andamento della pubblica amministrazione. Essa costituisce livello essenziale delle prestazioni erogate dalle amministrazioni pubbliche ai sensi dell'articolo 117, secondo comma, lettera m) della Costituzione.

Il principale modo di attuazione di tale disciplina è quindi la pubblicazione nel sito istituzionale di una serie di dati e notizie concernenti l'amministrazione allo scopo di favorire un rapporto diretto tra l'amministrazione e il cittadino.

La principale fonte normativa per la stesura del programma è il Decreto Legislativo 14 marzo 2013 n. 33 recante "*Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte di pubbliche amministrazioni*".

Le altre principali fonti di riferimento sono:

- il D. Lgs. 150/2009, "Attuazione della legge 4 marzo 2009, n. 15, in materia di ottimizzazione della produttività del lavoro pubblico e di efficienza e trasparenza delle pubbliche amministrazioni";
- Il d.lgs. 25 maggio 2016, n. 97 "Revisione e semplificazione delle disposizioni in materia di prevenzione della corruzione, pubblicità e trasparenza, correttivo della le. 6 novembre 2012, n. 190 e del d.lgs. 14 marzo 2013, n. 33, ai sensi dell'articolo 7 della legge 7 agosto 2015, n. 124, in materia di riorganizzazione delle amministrazioni pubbliche il cosiddetto Freedom of

information act (FOIA)

- la deliberazione n. 105/2010 della commissione per la valutazione la trasparenza e l'integrità delle amministrazioni pubbliche (CIVIT), approvata nella seduta del 14 ottobre 2010, avente ad oggetto le “linee guida per la predisposizione del programma triennale per la trasparenza e l'integrità”, che definiscono il contenuto minimo e le caratteristiche essenziali del programma triennale per la trasparenza e l'integrità, a partire dall'indicazione dei dati che devono essere pubblicati sul sito istituzionale delle amministrazioni e delle modalità di pubblicazione;
- la deliberazione n. 2/2012 della CIVIT, "linee guida per il miglioramento della predisposizione e dell'aggiornamento del programma triennale per la trasparenza e l'integrità";
- le successive deliberazione della CIVIT (ora ANAC) con particolare riguardo alle seguenti:
 - la deliberazione n. 50/2013 “Linee guida per l’aggiornamento del Programma triennale per la trasparenza e l’integrità 2014-2016”;
 - la deliberazione n. 59/2013 in tema di “Pubblicazione degli atti di concessione di sovvenzioni, contributi, sussidi e attribuzione di vantaggi economici a persone fisiche ed enti pubblici e privati (artt. 26 e 27, d.lgs. n.33/2013);
 - la deliberazione n. 65/2013: in tema di “Applicazione dell’art. 14 del d.lgs n. 33/2013 – Obblighi di pubblicazione concernenti i componenti degli organi di indirizzo politico”- 31 luglio 2013;
 - la deliberazione n. 71/2013 “Attestazioni OIV sull’assolvimento di specifici obblighi di pubblicazione per l’anno 2013 e attività di vigilanza e controllo della Commissione”;
 - la deliberazione n. 72/2013: “Approvazione del Piano Nazionale Anticorruzione”;
 - la deliberazione n. 77/2013 “Attestazioni OIV sull’assolvimento degli obblighi di pubblicazione per l’anno 2013 e attività di vigilanza e controllo dell’Autorità;
 - la deliberazione n. 146/2014“ Delibera in materia di esercizio del potere di ordine nel caso di mancata adozione di atti o provvedimenti richiesti dal piano nazionale anticorruzione e dal piano triennale di prevenzione della corruzione nonché dalle regole sulla trasparenza dell'attività amministrativa o nel caso di comportamenti o atti contrastanti con i piani e le regole sulla trasparenza citati (articolo 1, comma 3, della legge 6 novembre 2012, n. 190)”;
 - la deliberazione n. 148/2014 “Attestazioni OIV, o strutture con funzioni analoghe, sull’assolvimento degli obblighi di pubblicazione per l’anno 2014 da parte delle pubbliche amministrazioni e attività di vigilanza e controllo dell’Autorità”;
 - la deliberazione dell’ANAC n. 831 in data 3 agosto 2016, relativa al PNA 2016, che ha disposto la piena integrazione dei principi della trasparenza e dell’integrità nell’ambito del piano triennale di prevenzione della corruzione, detto anche PTPCT;
 - la deliberazione dell’ANAC n. 1310 del 28 dicembre 2016 “*Prime linee guida recanti indicazioni sull’attuazione degli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni contenute nel d.lgs. 33/2013, come modificato dal d.lgs. 97/2016*”.
 - la deliberazione ANAC n. 1208 del 22 novembre 2017 "*Piano Nazionale Anticorruzione 2017*";
 - la deliberazione ANAC n. 1074 del 21 novembre 2018 "*Approvazione definitiva dell’aggiornamento 2018 al Piano Nazionale Anticorruzione*".
- la comunicazione della Commissione indipendente di valutazione per gli enti del comparto Valle d'Aosta del 23 gennaio 2014.
- i seguenti Regolamenti:
 - Regolamento comunale per la disciplina in materia di termine, di responsabile del procedimento amministrativo e accesso ai documenti amministrativi;
 - Regolamento per la gestione dell'albo pretorio elettronico, approvato con deliberazione del Consiglio Comunale n 7 del 5 marzo 2012.

Relativamente all’organizzazione ed alle funzioni dell’Amministrazione comunale si rimanda alla Sezione I, punto 6.2. Analisi del contesto interno del presente documento.

Il D.Lgs. 97/2016, come già detto, ha apportato dei correttivi alla legge 6 novembre 2012, n. 190 e

al decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33 ed ha modificato la quasi totalità degli articoli del suddetto decreto “*Trasparenza*”.

Le principali novità in materia di trasparenza riguardano:

- la nozione di trasparenza e i profili soggettivi e oggettivi (art. 1 – 2 e 2bis);
- l’accesso civico (art. 5 – 5bis – 5ter);
- la razionalizzazione e la precisazione degli obblighi di pubblicazione nella sezione del sito internet dell’Ente denominata “*Amministrazione trasparente*” (art. 6 e seguenti).

Nella versione originale il d.lgs. 33/2013 si poneva quale oggetto e fine la “*Trasparenza delle P.A.*”, il FOIA ha spostato il baricentro della normativa a favore del cittadino e del suo diritto di accesso.

E’ la libertà di accesso civico l’oggetto e il fine del decreto, libertà che viene assicurata, seppur nel rispetto “*dei limiti relativi alla tutela di interessi pubblici e privati giuridicamente rilevanti*”, attraverso:

- 1 l’istituto dell’accesso civico, estremamente potenziato rispetto alla prima versione del decreto legislativo 33/2013;
2. la pubblicazione di documenti, informazioni e dati concernenti l’organizzazione e l’attività delle pubbliche amministrazioni.

Secondo l’art. 1 del d.lgs. 33/2013, rinnovato dal d.lgs. 97/2016: “*La trasparenza è intesa come accessibilità totale dei dati e documenti detenuti dalle pubbliche amministrazioni, allo scopo di tutelare i diritti dei cittadini, promuovere la partecipazione degli interessati all’attività amministrativa e favorire forme diffuse di controllo sul perseguimento delle funzioni istituzionali e sull’utilizzo delle risorse pubbliche*”.

A seguito dell’integrazione del programma triennale per la trasparenza e l’integrità con il Piano di prevenzione della corruzione e in applicazione delle disposizioni introdotte dal d.lgs. 97/2016, quindi, l’individuazione delle modalità di attuazione della trasparenza dell’Ente sono contenute nella nuova apposita sezione dedicata alla trasparenza.

La trasparenza dei dati e degli atti amministrativi previsti dal d.lgs. 33/2013 rappresenta lo standard di qualità necessario per un effettivo controllo da parte della società ma anche un fattore determinante collegato alla performance dei singoli uffici e servizi dell’ente. In particolare, la pubblicità totale dei dati relativi all’organizzazione, ai servizi, ai procedimenti e ai singoli provvedimenti amministrativi consente alla cittadinanza di esercitare quel controllo diffuso e quello stimolo utile al perseguimento di un miglioramento continuo dei servizi pubblici dell’ente e dell’attività amministrativa nel suo complesso. Gli adempimenti in materia di trasparenza divengono, quindi, parte integrante e sostanziale del ciclo della performance nonché oggetto di rilevazione e misurazione nei modi e nelle forme previste dallo stesso.

2. OBIETTIVI STRATEGICI IN MATERIA DI TRASPARENZA

La trasparenza è la misura principale per contrastare i fenomeni corruttivi come definiti dalla Legge 190/2012.

La trasparenza sostanziale persegue i seguenti obiettivi strategici:

1. la trasparenza quale reale ed effettiva accessibilità totale alle informazioni concernenti l’organizzazione e l’attività dell’amministrazione;
2. il libero e illimitato esercizio dell’accesso civico, come potenziato dal d.lgs. 97/2016, quale diritto riconosciuto a chiunque di richiedere documenti, informazioni e dati anche qualora la pubblicazione degli stessi non sia prescritta da norme.

Tali obiettivi hanno la funzione precipua di indirizzare l’azione amministrativa e i comportamenti degli operatori verso:

- a) elevati livelli di trasparenza dell’azione amministrativa e dei comportamenti dei dipendenti e funzionari pubblici, anche onorari;

b) lo sviluppo della cultura della legalità e dell'integrità nella gestione del bene pubblico.

Gli obiettivi strategici in materia di trasparenza per gli enti locali valdostani sono definiti dalla citata legge regionale 22/2010 che nello specifico prevede:

1. gli enti di cui all'art. 1, comma 1, garantiscono la massima trasparenza della propria azione organizzativa e lo sviluppo della cultura della legalità e dell'integrità del proprio personale;
2. la trasparenza è intesa come accessibilità totale anche attraverso lo strumento della pubblicazione sul proprio sito istituzionale delle informazioni concernenti ogni aspetto dell'organizzazione, degli indicatori relativi agli andamenti gestionali e all'utilizzo delle risorse per il perseguimento delle funzioni istituzionali e dei risultati dell'attività di misurazione e valutazione, allo scopo di favorire forme diffuse di controllo del rispetto dei principi di buon andamento e imparzialità.

3. PROCEDIMENTO DI ELABORAZIONE E ADOZIONE DEL PROGRAMMA

Obiettivi dell'Ente

Si individuano i seguenti obiettivi strategici in materia di trasparenza.

- pubblicazione dei dati e delle informazioni nella sezione "Amministrazione trasparente" tramite il portale unico della trasparenza degli enti locali della Valle d'Aosta, realizzato in collaborazione con il Consorzio degli enti locali della Valle d'Aosta (CELVA), il Comune di Aosta e INVA S.p.A..
- avviare un progetto di revisione dei contenuti informativi tale da favorire la massima coerenza e riconoscibilità di tutte le informazioni implementando progressivamente i contenuti minimi previsti dal D.Lgs. n. 33/2013, nei termini di seguito esplicitati;
- adottare misure organizzative, ai sensi dell'art. 9 ("Documenti informatici, dati di tipo aperto e inclusione digitale") del Decreto Legge 18 ottobre 2012, n. 179, convertito in Legge 17 dicembre 2012 n. 221, al fine di garantire in concreto l'esercizio della facoltà di accesso telematico e il riutilizzo dei dati pubblicati, compreso il catalogo degli stessi e dei metadati;
- eliminare le informazioni superate o non più significative ed in ogni caso identificare i periodi di tempo entro i quali mantenere i dati online ed i relativi trasferimenti nella sezione di Archivio, conformemente alle esplicite prescrizioni del D.Lgs. n. 33/2013.

Pubblicazione dei dati

Per assicurare che la trasparenza sia sostanziale ed effettiva non è sufficiente provvedere alla pubblicazione di tutti gli atti e i provvedimenti previsti dalla normativa, occorre semplificare il linguaggio, rimodulandolo in funzione della trasparenza e della piena comprensibilità del contenuto dei documenti da parte di chiunque e non solo agli addetti ai lavori.

E' necessario utilizzare un linguaggio semplice, evitando per quanto possibile espressioni burocratiche, abbreviazioni e tecnicismi, e dando applicazione alle direttive emanate dal Dipartimento della Funzione Pubblica in tema di semplificazione del linguaggio delle pubbliche amministrazioni.

Il sito web dell'Ente è il mezzo primario di comunicazione, il più accessibile e il meno oneroso attraverso il quale l'Amministrazione garantisce un'informazione trasparente ed esauriente circa il suo operato, pubblicizza e consente l'accesso ai propri servizi.

L'art. 32 della legge 18 giugno 2009, n. 69 "*Disposizioni per lo sviluppo economico, la semplificazione, la competitività nonché in materia di processo civile*" dispone che: "*....a far data dal 1° gennaio 2010, gli obblighi di pubblicazione di atti e provvedimenti amministrativi aventi effetto di pubblicità legale si intendono assolti con la pubblicazione nei propri siti informatici da parte delle amministrazioni e degli enti pubblici obbligati*".

Come deliberato dall'attività nazionale anticorruzione con la legge 190/2012, per gli atti soggetti a pubblicità legale all'albo pretorio on-line, nei casi in cui tali atti rientrino nelle categorie per le quali l'obbligo è previsto dalla legge, rimane invariato anche l'obbligo di pubblicazione in altre sezioni del sito istituzionale, nonché nell'apposita sezione "*Trasparenza, valutazione e merito*", oggi

“amministrazione trasparente”.

Sul sito web dell’Ente, nella homepage è riportato l’indirizzo PEC istituzionale. Nelle sezioni dedicate alle ripartizioni organizzative sono indicati gli indirizzi di posta elettronica ordinaria di ciascun ufficio.

Il collegamento con il Piano della performance e il Piano anticorruzione

La trasparenza dei dati e degli atti amministrativi prevista dal decreto legislativo n. 33/2013 rappresenta lo standard di qualità necessario per un effettivo controllo sociale, ma anche un fattore determinante collegato alla performance dei singoli uffici e servizi comunali.

Quanto al collegamento con il piano delle performance, tra gli obiettivi di programma per il 2021, è previsto il costante aggiornamento della sezione “Amministrazione Trasparente” anche sulla base dei risultati del monitoraggio svolto dalla Commissione Indipendente di Valutazione della performance ed il monitoraggio del programma per la trasparenza e l’integrità.

In particolare, la pubblicità totale dei dati relativi all’organizzazione, ai servizi, ai procedimenti e ai singoli provvedimenti amministrativi consente alla cittadinanza di esercitare quel controllo diffuso e quello stimolo utile al perseguimento di un miglioramento continuo dei servizi pubblici comunali e della attività amministrativa nel suo complesso.

A tal fine il presente Programma triennale e i relativi adempimenti divengono parte integrante e sostanziale del ciclo della performance nonché oggetto di rilevazione e misurazione nei modi e nelle forme previste dallo stesso e dalle altre attività di rilevazione di efficacia ed efficienza dell’attività amministrativa.

L’attività di pubblicazione dei dati e dei documenti prevista dalla normativa e dal presente Programma costituisce altresì parte essenziale delle attività del Piano anticorruzione e, ai sensi delle modifiche apportate al D.Lgs. 33/2013, il Piano della Trasparenza costituisce una sezione del Piano Anticorruzione.

Attuazione del piano della trasparenza

L’allegato 1 alla deliberazione ANAC del 28 dicembre 2016, n. 1310, integrando i contenuti della scheda allegata al d.lgs. 33/2013, ha rinnovato la disciplina e la struttura delle informazioni da pubblicarsi sui siti istituzionali delle pubbliche amministrazioni adeguandolo alle novità introdotte dal d.lgs. 97/2016.

Le informazioni e i documenti da pubblicare obbligatoriamente nella sezione “*Amministrazione trasparente*” nel sito web istituzionale dell’ente, sono suddivise in sottosezioni di primo e secondo livello. A seguito delle disposizioni innovative introdotte dalla deliberazione sopra citata 1310/2016, le sottosezioni devono essere esattamente denominate come indicato nella deliberazione medesima.

L’Amministrazione per il tramite del responsabile della trasparenza pubblica sul proprio sito istituzionale i dati e i relativi aggiornamenti secondo le scadenze previste dalla legge e, qualora non sia fissata una scadenza, si attiene al principio della tempestività.

Il concetto di tempestività, non definito dal legislatore, è interpretato in relazione ai portatori di interesse: la pubblicazione deve essere effettuata in tempo utile a consentire loro di esperire tutti i mezzi di tutela riconosciuti dalla legge, quali, ad esempio, la proposizione di ricorsi giurisdizionali. La pubblicazione dei dati va effettuata di norma entro otto giorni dall’adozione del provvedimento.

Il responsabile dell’anticorruzione e della trasparenza sovrintende il tempestivo invio dei dati, delle informazioni e dei documenti dagli uffici depositari all’ufficio preposto alla gestione del sito. La tempestiva pubblicazione assicura la completezza, la chiarezza e l’aggiornamento delle stesse. Il Responsabile per la prevenzione della corruzione e per la trasparenza svolge stabilmente attività di controllo sull’adempimento degli obblighi di pubblicazione, assicurando la completezza, la chiarezza e l’aggiornamento delle informazioni pubblicate, nonché segnalando all’organo di indirizzo politico, all’organismo indipendente di valutazione, all’autorità nazionale anticorruzione e nei casi più gravi, all’ufficio per i procedimenti disciplinari, i casi di mancato o ritardato adempimento degli obblighi di pubblicazione. Viste le ridotte dimensioni dell’Ente, il monitoraggio per la verifica dei dati viene effettuato dal Responsabile con cadenza semestrale. Inoltre l’Ente si

pone l'obiettivo di prevedere specifici strumenti informatici volti a rilevare i dati maggiormente usati dai visitatori, quelli più cliccati nonché le pagine meno consultate. Tali rilevazioni saranno utilizzate dall'Ente al fine di individuare le aree da migliorare.

L'Ente si impegna ad attuare tutte le necessarie modifiche della sezione "Amministrazione trasparente" del proprio sito istituzionale affinché la medesima sia pienamente rispondente alle nuove disposizioni e divenga sempre più efficace strumento di partecipazione della popolazione e dei portatori di interesse all'azione amministrativa posta in essere dall'Ente stesso.

Indicazione degli uffici e dei dirigenti coinvolti per l'individuazione dei contenuti del programma

Il responsabile della trasparenza per questa Amministrazione è: il Segretario Comunale dott.ssa Elisa Manuela Valentino.

Tale responsabile coincide con il responsabile della prevenzione della corruzione.

Per la predisposizione del programma, il responsabile della trasparenza ha coinvolto i seguenti uffici:

- Anagrafe e Stato Civile ed elettorale: Crétier Sonia
- Ragioneria: Freydoz Anna e Mantovani Loris;
- Tributi: Brunet Elio;
- Commercio: Chouquer Fabrizio
- Protocollo – Segreteria: Gialdrone Virna, Chiabotto Ugo, Tonolini Barbara e Madrusson Giovanni
- Ufficio tecnico: Neyvoz Fabrizio e Giovinazzo Christian
- Polizia locale: Gaspard Rosanna, Vuillermin Demis e Zucco Serena.

Modalità di coinvolgimento degli stakeholder

L'Amministrazione ha provveduto alla redazione del presente piano avvalendosi dei seguenti soggetti esterni:

- il Consorzio degli Enti Locali della Valle d'Aosta (CELVA), che ha istituito un apposito gruppo di lavoro per la redazione di un modello tipo di P.T.T.I., successivamente approvato con deliberazione n. 86 del 26 novembre 2013
- la Commissione Indipendente di Valutazione della Performance (CIV) della Regione Autonoma Valle d'Aosta che ha fornito il proprio supporto tecnico per la redazione del modello tipo del P.T.P.C.T.

Nel 2024 l'Ente locale potrebbe coinvolgere i diversi portatori di interesse attraverso l'attivazione, sul sito istituzionale, di canale o modalità di comunicazione e confronto con i cittadini, con le associazioni e con le organizzazioni presenti sul territorio.

Termini e modalità di adozione del programma da parte degli organi di vertice

Il programma triennale per la trasparenza quale sezione del PTPCT è approvato, di norma, con deliberazione dell'organo esecutivo entro il 31 gennaio di ogni anno.

4. INIZIATIVE DI COMUNICAZIONE DELLA TRASPARENZA

Iniziative e strumenti di comunicazione per la diffusione dei contenuti del Programma e dei dati pubblicati

Il presente programma è stato comunicato ai diversi soggetti interessati, secondo le seguenti modalità: pubblicazione sul sito internet istituzionale.

Organizzazione e risultati attesi delle Giornate della trasparenza

L'Amministrazione manterrà costante l'impegno a sensibilizzare i cittadini alla trasparenza degli enti locali.

Si potrebbe organizzare “la giornata della trasparenza” in quanto sede opportuna per fornire informazioni sul programma triennale per la trasparenza e l’integrità, sulla relazione al piano della performance, nonché sul piano triennale di prevenzione della corruzione.

5. PROCESSO DI ATTUAZIONE DEL PROGRAMMA

Referenti per la trasparenza all’interno dell’Amministrazione

Il responsabile della trasparenza si avvale di un referente all’interno dell’Amministrazione, con l’obiettivo di adempiere agli obblighi di pubblicazione e aggiornamento dei dati nella sezione “Amministrazione trasparente”.

In particolare, si individua il dipendente a tempo indeterminato Chiabotto Ugo, già opportunamente formato e che si occuperà della pubblicazione e dell’aggiornamento dei dati, per ciascuno dei seguenti livelli previsti dalla sezione “Amministrazione trasparente”, e, ove necessario, i singoli uffici dovranno predisporre e trasmettere i dati necessari alle pubblicazioni:

- Disposizioni generali
- Organizzazione
- Consulenti e collaboratori
- Personale
- Bandi di concorso
- Performance
- Enti controllati
- Attività e procedimenti
- Provvedimenti
- Controlli sulle imprese
- Bandi di gara e contratti
- Sovvenzioni, contributi, sussidi, vantaggi economici
- Bilanci
- Beni immobili e gestione patrimonio
- Controlli e rilievi sull’amministrazione
- Servizi erogati
- Pagamenti dell’amministrazione
- Opere pubbliche
- Pianificazione e governo del territorio
- Informazioni ambientali
- Strutture sanitarie private accreditate
- Interventi straordinari e di emergenza
- Altri contenuti – Corruzione
- Altri contenuti - Accesso civico
- Altri contenuti - Accessibilità e Catalogo di dati, metadati e banche dati

Misure organizzative volte ad assicurare la regolarità e la tempestività dei flussi informativi

L’Amministrazione, per il tramite del responsabile della trasparenza e del referente individuato nel precedente paragrafo, pubblica i dati secondo le scadenze previste dalla legge e, laddove non sia presente una scadenza, si attiene al principio della tempestività.

Il concetto di tempestività è interpretato in relazione ai portatori di interesse: la pubblicazione deve essere effettuata in tempo utile a consentire loro di esperire tutti i mezzi di tutela riconosciuti dalla legge quali la proposizione di ricorsi giurisdizionali.

La pubblicazione dei dati va effettuata di norma entro 7 giorni dall’adozione del provvedimento. L’aggiornamento deve essere effettuato con cadenza mensile.

Misure di monitoraggio e di vigilanza sull’attuazione degli obblighi di trasparenza a supporto dell’attività di controllo dell’adempimento da parte del responsabile della trasparenza

Viste le ridotte dimensioni dell’ente locale, il monitoraggio per la verifica dei dati viene effettuato

dal responsabile della trasparenza con cadenza semestrale.

Strumenti e tecniche di rilevazione dell'effettivo utilizzo dei dati da parte degli utenti della sezione "Amministrazione trasparente"

L'Amministrazione nel corso del triennio provvederà ad implementare ed aggiornare per quanto di sua competenza i dati sul portale unico della trasparenza degli Enti Locali della Valle d'Aosta.

Poiché il portale della trasparenza degli Enti locali della Valle d'Aosta è stato predisposto per tutti i Comuni da IN.VA. S.p.A., Società in house partecipata dagli stessi, la stessa dovrebbe essere coinvolta per la predisposizione di specifici strumenti informatici atti a rilevare i dati maggiormente usati dai visitatori, i dati più cliccati e le pagine meno consultate.

Tali rilevazioni potrebbero essere utilizzate al fine di individuare, con la collaborazione ed il coordinamento del CELVA, le aree da migliorare negli aspetti legati alla trasparenza.

Caratteristiche delle informazioni

Il Comune è tenuto ad assicurare la qualità delle informazioni riportate nel sito istituzionale nel rispetto degli obblighi di pubblicazione previsti dalla legge, assicurandone l'integrità, il costante aggiornamento, la completezza, la tempestività, la semplicità di consultazione, la comprensibilità, l'omogeneità, la facile accessibilità, nonché la conformità ai documenti originali in possesso dell'amministrazione, l'indicazione della loro provenienza e la riutilizzabilità.

Per garantire la celerità delle pubblicazioni dei dati e documenti si prediligerà l'utilizzo del formato PDF/A.

Non devono essere pubblicati:

- i dati personali non pertinenti, compreso i dati previsti dall'art. 26 comma 4 del D.Lgs. 33/20013 (dati da cui sia possibile ricavare informazioni relative allo stato di salute o alla situazione di disagio economico – sociale);
- i dati sensibili o giudiziari che non siano indispensabili rispetto alle specifiche finalità della pubblicazione;
- le notizie di infermità, impedimenti personali o familiari che causino l'astensione dal lavoro del dipendente pubblico;
- le componenti della valutazione o le altre notizie concernenti il rapporto di lavoro tra il dipendente e l'amministrazione che possano rilevare taluna delle informazioni di cui all'art. 4, comma 1 lett. d) del DLgs. 196/2003 (dati sensibili: dati personali idonei a rivelare l'origine razziale ed etnica le convinzioni religiose, filosofiche o di altro genere, le opinioni politiche, l'adesione a partiti, sindacati, associazioni, organizzazione a carattere religioso, filosofico, politico o sindacale).

6. DATI ULTERIORI

L'Amministrazione, per il tramite del responsabile della trasparenza, ai sensi dell'articolo 4, comma 3, del decreto legislativo n. 33/2013, ad oggi non ha individuato ulteriori dati da pubblicare nella sezione "Amministrazione trasparente" del sito internet istituzionale e le relative modalità e termini per la loro pubblicazione.

7. ACCESSO CIVICO

Come è noto, dopo l'entrata in vigore del d.lgs. n. 97 del 2016, è possibile distinguere diverse forme di accesso:

- **diritto di accesso civico "semplice".**

L'accesso, regolato dall'art. 5, comma 1, del decreto trasparenza è correlato ai soli atti ed informazioni oggetto di obblighi di pubblicazione, comportando il diritto di "chiunque" di richiedere i medesimi, nei casi in cui sia stata omessa la pubblicazione.

L'istanza di accesso civico identifica i dati, le informazioni o i documenti richiesti e non richiede

motivazione alcuna

- **diritto di accesso civico generalizzato,**

Tale accesso, regolato dall'art. 5, comma 2, del decreto trasparenza, è correlato agli atti detenuti dalle pubbliche amministrazioni, ulteriori rispetto a quelli oggetto di obbligo di pubblicazione, comportando, anche in questo caso, la legittimazione di "chiunque" di richiedere i medesimi, incontrando, quali unici limiti, le eccezioni assolute (vedi art. 9 del Regolamento di cui all'oggetto) e le esclusioni relative (vedi art. 10 del Regolamento di cui all'oggetto)

L'istanza di accesso civico generalizzato identifica i dati, le informazioni o i documenti richiesti e non richiede motivazione alcuna

- **diritto di accesso documentale.**

Tale accesso è disciplinato dalla legge regionale 6 agosto 2007, n. 19 recante "Nuove disposizioni in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi.", che ricalca le linee individuate dalla l. n. 241 del 1990 e dal Regolamento D.P.R. n. 1 84 del 2006, avente ad oggetto i "documenti", cioè atti già formati detenuti dall'Amministrazione ed esercitabile da "interessati" qualificati, ossia "i soggetti privati, compresi quelli portatori di interessi pubblici o diffusi, che abbiano un interesse diretto, concreto e attuale, corrispondente ad una situazione giuridicamente tutelata e collegata al documento al quale è chiesto l'accesso".

L'istanza del diritto di accesso documentale è riconosciuta a chiunque possa dimostrare che gli atti oggetto della domanda di ostensione hanno spiegato o sono idonei a spiegare effetti diretti o indiretti nei propri confronti, indipendentemente dalla lesione di una posizione giuridica.

I procedimenti di accesso si ritengono avviati con la presentazione dell'istanza e devono concludersi entro 30 giorni dalla data di presentazione della stessa.

In caso di accoglimento l'ufficio interessato provvede a trasmettere tempestivamente al richiedente i dati o i documenti richiesti (accesso generalizzato), ovvero, nel caso in cui l'istanza riguardi dati, informazioni o documenti oggetto di pubblicazione obbligato (accesso semplice), a pubblicare gli stessi sul sito ed a comunicare al richiedente l'avvenuta pubblicazione, indicandogli il collegamento ipertestuale. In caso di diniego totale, parziale o differimento dell'accesso, gli atti devono essere adeguatamente motivati.

Qualora le istanze di accesso generalizzato coinvolgano soggetti controinteressati, l'ufficio è tenuto a darne comunicazione agli stessi; entro dieci giorni dalla ricezione della comunicazione, i controinteressati possono presentare una motivata opposizione alla richiesta di accesso. A decorrere dalla comunicazione ai controinteressati, il termine prescritto di trenta giorni è sospeso sino all'eventuale opposizione dei controinteressati

Tutte le richieste di accesso vengono registrate in ordine cronologico in un apposito *data base* gestito dall'ufficio protocollo e accessibile a tutti gli uffici.

I modelli per la presentazione delle richieste di accesso sono disponibili sul sito della trasparenza al seguente <https://trasparenza.partout.it/enti/VERRES/altri-contenuti/altri-contenuti-accesso/5826-accesso-civico>

I dipendenti sono stati appositamente formati su contenuto e modalità d'esercizio dell'accesso civico, nonché sulle differenze rispetto al diritto d'accesso documentale.

Misure per assicurare l'efficacia dell'istituto dell'accesso civico

AI sensi dell'articolo 5, comma 2, del decreto legislativo n. 33/2013, la richiesta di accesso civico non è sottoposta ad alcuna limitazione, quanto alla legittimazione soggettiva del richiedente non deve essere motivata, è gratuita e va presentata al responsabile della trasparenza dell'Amministrazione.

Il responsabile della trasparenza si pronuncia in ordine alla richiesta di accesso civico e ne controlla e assicura la regolare attuazione. Peraltro, nel caso in cui il responsabile non ottemperi alla richiesta, è previsto che il richiedente possa ricorrere al titolare del potere sostitutivo che dunque

assicura la pubblicazione e la trasmissione all'istante dei dati richiesti.

Ai fini della migliore tutela dell'esercizio dell'accesso civico, le funzioni relative all'accesso civico di cui al suddetto articolo 5, comma 2, sono delegate dal responsabile della trasparenza ad altro dipendente, in modo che il potere sostitutivo possa rimanere in capo al responsabile stesso.

Il responsabile della trasparenza delega i seguenti soggetti a svolgere le funzioni di accesso civico di cui all'articolo 5 del decreto legislativo n. 33/2013:

ufficio segreteria/protocollo – Chiabotto Ugo e Tonolini Barbara;

ufficio ragioneria – Freydoz Anna e Mantovani Loris;

ufficio commercio – Chouquer Fabrizio;

ufficio tributi – Brunet Elio;

ufficio tecnico – Neyvoz Fabrizio e Giovinazzo Christian;

polizia municipale – Zucco Serena, Gaspard Rosanna e Vuillermin Demis.

§§§§§§§§§§

SEZIONE III – ORGANIZZAZIONE E CAPITALE UMANO

SOTTO SEZIONE 3.1 – STRUTTURA ORGANIZZATIVA E PIANO DEL FABBISOGNO DEL PERSONALE 2024/2026

In relazione alla struttura organizzativa e al fabbisogno di personale del Comune di Verrès per il periodo 2024-2026 si rimanda ai contenuti dell'analisi del contesto interno del piano della performance, sopra riportata all'interno della sezione II - B del presente PIAO, nonché alle specifiche sezioni della nota di aggiornamento al Documento Unico di Programmazione Semplificato (DUPS) 2024-2026 la cui nota di aggiornamento è stata approvata quale allegato alla deliberazione del Consiglio comunale n. 50 del 27 dicembre 2023.

Sui contenuti della suddetta deliberazione e dei relativi allegati il revisore del conto dott. Gianni Giuseppe Odisio ha espresso parere favorevole con nota agli atti protocollo n. 13678 del 30 novembre 2023.

In relazione, in particolare al fabbisogno del personale, in data 6 febbraio 2023 si è provveduto ad effettuare la ricognizione del fabbisogno del personale relativo al triennio entro il 15 marzo come previsto dalla normativa Regionale mediante verbale della conferenza dei Sindaci d'ambito dei Comuni di Challand-Saint-Victor e di Verrès così come previsto dalla legge regionale n. 6 del 5 agosto 2014.

Il piano del fabbisogno del personale 2023-2025 è stato approvato, quale sezione della nota di aggiornamento del DUPS semplificato 2023-2025 con Deliberazione di Consiglio comunale n. 7 del 10 febbraio 2023

In relazione alla programmazione triennale del fabbisogno del personale si evidenzia che in Valle d'Aosta si deve fare riferimento all'art. 40, comma 2 "Assegnazione del personale alle strutture", della legge regionale 23 luglio 2010, n. 22 (*Nuova disciplina dell'organizzazione dell'Amministrazione regionale e degli enti del comparto unico della Valle d'Aosta. Abrogazione della legge regionale 23 ottobre 1995, n. 45, e di altre leggi in materia di personale*) e all'art. 2 del r.r. 1/2013, non essendo applicabile l'art. 6, comma 4, del d.lgs. 165/2001.

In materia di assunzione di personale negli enti locali, il Comune di Verrès si atterrà alle regole dell'articolo 12 della legge regionale 21 dicembre 2022, n. 32 (Legge di stabilità regionale 2023/2025), che detta le nuove regole che gli enti locali valdostani dovranno applicare in materia di assunzioni per il triennio 2023/2025, prevedendo, al comma 1, che gli stessi possano procedere ad assunzioni di personale a tempo indeterminato, in coerenza con gli obiettivi e gli strumenti di reclutamento stabiliti negli atti di programmazione vigenti e nel rispetto dell'equilibrio di bilancio asseverato dall'organo di revisione, sino a un limite complessivo di spesa, calcolato applicando un valore soglia espresso in percentuale e differenziato per fasce demografiche, sulla media degli accertamenti di competenza riferiti alle entrate correnti degli ultimi tre rendiconti approvati, considerata al netto del fondo crediti di dubbia esigibilità stanziato nel bilancio di previsione dell'ultima annualità considerata.

Rilevato che con deliberazione n. 335 in data 11 aprile 2023, la Giunta regionale, in attuazione al comma 4 del succitato articolo 12, ha approvato, d'intesa con il Consiglio permanente degli enti locali (CPEL), la disciplina relativa alle facoltà assunzionali degli enti locali per il triennio 2023/2025, che i Comuni valdostani saranno tenuti ad applicare, come stabilito al comma 5 del medesimo articolo, dal mese successivo all'adozione della predetta deliberazione (quindi dal 1° maggio 2023); da quel momento, cesseranno di trovare applicazione le disposizioni di cui all'articolo 11 della legge regionale 22 dicembre 2021, n. 35 (Legge di stabilità regionale 2022/2024), basate sulla regola del turn-over (capacità assunzionale determinata sulla base delle pregresse cessazioni dal servizio);

Preso atto che il nuovo sistema prevede, in particolare, che il limite assunzionale sia differenziato per ciascun ente, in quanto dipendente dal rapporto tra la spesa di personale e le entrate correnti, e sia legato a un valore soglia percentuale, diversificato a seconda dell'appartenenza dello stesso ente

ad una delle fasce demografiche nelle quali sono stati aggregati i Comuni;

Vista la tabella, predisposta sulla base del modello allegato alla D.G.R n. 335 in data 11 aprile 2023 relativa al CALCOLO DELLE CAPACITA' ASSUNZIONALI debitamente sottoscritta dal Sindaco, dal Segretario Comunale, del Responsabile del Servizio Finanziario e dal Revisore dei conti, dalla quale si evince che l'obiettivo di sostenibilità assunzionale risulta rispettato e riporta le seguenti risultanze;

Totale entrate correnti ai fini del calcolo (r)	4.030.435,60
Totale spese ai fini del calcolo (h)	747.713,36
Rapporto tra spesa e entrata (h/r)	18,55
Valore soglia di riferimento	27,50

Rilevato che oltre al rispetto del cd. "valore soglia", la disciplina prevede che gli enti possano procedere ad effettuare assunzioni di personale a tempo indeterminato, oltre che in coerenza con gli obiettivi e gli strumenti di reclutamento stabiliti negli atti di programmazione vigenti, a condizione che sia stato verificato l'equilibrio di bilancio mediante apposita asseverazione da parte dall'organo di revisione.

Con la nota di aggiornamento al Documento Unico di Programmazione Semplificato (DUPS) 2024/2026, approvata con deliberazione del Consiglio comunale n. 50 del 27 dicembre 2023, sulla base delle variazioni al fabbisogno di personale per il triennio 2023/2025 introdotte dalle deliberazioni della Giunta comunale n. 94 del 23/08/2023 e n. 100 del 27/09/2023, è stato previsto, per il corrente anno, l'assunzione di un'unità di personale categoria C, posizione C2 presso l'area amministrativa – servizio segreteria e servizio demografico e di un'unità di personale categoria D presso l'area contabile, servizio contabilità – economato, ufficio ragioneria.

Inoltre sono previsti, nel triennio, i seguenti pensionamenti ordinari:

Anno 2024:

1	D	-	Funzionario: Ragioniere Comunale	30/11/2024
1	D	.	Funzionario	31/12/2024

Anno 2025 nessun pensionamento

Anno 2026 nessun pensionamento

Si procederà ad effettuare la ricognizione del fabbisogno del personale relativo al triennio entro il 15 marzo come previsto dalla normativa Regionale mediante verbale della conferenza dei Sindaci d'ambito con il Comune di Challand Saint Victor così come previsto dalla legge regionale n. 6 del 5 agosto 2014.

SOTTO SEZIONE 3.2 – ORGANIZZAZIONE LAVORO AGILE

PROGRAMMAZIONE OBIETTIVI LAVORO AGILE

Premesse e riferimenti normativi

Il lavoro agile (o smart working) è una modalità di esecuzione del rapporto di lavoro subordinato caratterizzato dall'assenza di vincoli orari o spaziali e un'organizzazione per fasi, cicli e obiettivi, stabilita mediante accordo tra dipendente e datore di lavoro; una modalità che aiuta il lavoratore a conciliare i tempi di vita e lavoro e, al contempo, favorire la crescita della sua produttività.

Tale definizione pone l'accento sulla flessibilità organizzativa, sulla volontarietà delle parti che sottoscrivono l'accordo individuale e sull'utilizzo di strumentazioni che consentano, nel caso, di lavorare da remoto.

Ai lavoratori agili viene garantita la parità di trattamento - economico e normativo - rispetto ai loro colleghi che eseguono la prestazione con modalità ordinarie. È, quindi, prevista la loro tutela in caso di infortuni e malattie professionali.

Il lavoro agile non deve essere confuso con il telelavoro anche se il lavoro agile può essere svolto in tale modalità.

Il lavoro agile nella pubblica amministrazione trova il suo avvio nella Legge 7 agosto 2015, n. 124 (*Deleghe al Governo in materia di riorganizzazione delle amministrazioni pubbliche*), che con l'art. 14 "*Promozione della conciliazione dei tempi di vita e di lavoro nelle amministrazioni pubbliche*" stabilisce che "*le amministrazioni, ..., adottano misure organizzative volte a fissare obiettivi annuali per l'attuazione del telelavoro e per la sperimentazione, anche al fine di tutelare le cure parentali, di nuove modalità spazio-temporali di svolgimento della prestazione lavorativa che permettano, entro tre anni, ad almeno il 10 per cento dei dipendenti, ove lo richiedano, di avvalersi di tali modalità, garantendo che i dipendenti che se ne avvalgono non subiscano penalizzazioni ai fini del riconoscimento di professionalità e della progressione di carriera*".

Tale modalità di lavoro è stata successivamente disciplinata al capo II della Legge 22 maggio 2017, n. 81 (*Misure per la tutela del lavoro autonomo non imprenditoriale e misure volte a favorire l'articolazione flessibile nei tempi e nei luoghi del lavoro subordinato*), sottolineando la flessibilità organizzativa, la volontarietà delle parti che sottoscrivono l'accordo individuale e l'utilizzo di strumentazioni che consentano di lavorare da remoto, rendendo possibile svolgere la prestazione lavorativa "*in parte all'interno di locali aziendali e in parte all'esterno senza una postazione fissa, entro i soli limiti di durata massima dell'orario di lavoro giornaliero e settimanale, derivanti dalla legge e dalla contrattazione collettiva*".

Il lavoro agile, per caratteristiche e obblighi delle parti, è, pertanto, una condizione diversa, per caratteristiche e obblighi delle parti, rispetto al telelavoro disciplinato con legge n. 191/1998 congiuntamente col D.P.R. 70/99 e con l'accordo quadro del 23 marzo 2000.

Nel corso del 2020, al fine di fronteggiare la situazione connessa all'epidemia da COVID-19, con l'adozione del Decreto legge 19 maggio 2020, n. 34 (*Misure urgenti in materia di salute, sostegno al lavoro e all'economia, nonché di politiche sociali connesse all'emergenza epidemiologica da COVID-19*), convertito con modificazioni dalla Legge 17 luglio 2020, n. 77 (*Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 19 maggio 2020, n. 34, recante misure urgenti in materia di salute, sostegno al lavoro e all'economia, nonché di politiche sociali connesse all'emergenza epidemiologica da COVID-19*), sono state introdotte importanti novità in materia di lavoro agile, prevedendo in particolare che, per le attività che possono essere svolte in modalità agile, almeno il

60 per cento dei dipendenti possa avvalersene, definendo, altresì, le misure organizzative, i requisiti tecnologici, i percorsi formativi del personale, anche dirigenziale, e gli strumenti di verifica periodica dei risultati conseguiti, anche in termini di miglioramento dell'efficienza dell'azione amministrativa, della digitalizzazione dei processi, nonché della qualità dei servizi erogati.

Da ultimo il comma 1 dell'art. 14, della legge 7 agosto 2015, n. 124 è stato dall'art. 11-bis, comma 2, lett. a), b) e c), D.L. 22 aprile 2021, n. 52, convertito, con modificazioni, dalla L. 17 giugno 2021, n. 87.

Il Ministro per la Pubblica Amministrazione, con Decreto 8 ottobre 2021 (*Modalità organizzative per il rientro in presenza dei lavoratori delle pubbliche amministrazioni*) ha posto fine all'utilizzo del lavoro agile emergenziale prevedendo comunque che ricorso al lavoro agile, ove consentito a legislazione vigente, potrà essere autorizzato esclusivamente a condizione che:

- lo svolgimento della prestazione di lavoro in smart working non pregiudichi o riduca la fruizione dei servizi a favore degli utenti;
- l'amministrazione garantisca un'adeguata rotazione del personale che può prestare lavoro in modalità agile, mantenendo la prevalenza dell'esecuzione della prestazione in presenza;
- l'amministrazione mette in atto ogni adempimento al fine di dotarsi di una piattaforma digitale o di un cloud o comunque di strumenti tecnologici idonei a garantire la più assoluta riservatezza dei dati e delle informazioni che vengono trattate dal lavoratore nello svolgimento della prestazione in modalità agile;
- sia previsto un piano di smaltimento del lavoro arretrato eventualmente accumulato.

Dalla lettura del Decreto parrebbe che quanto in esso previsto e disciplinato sia più rispondente alla definizione di telelavoro che alla disciplina del lavoro agile.

Quale strumento di programmazione per l'attuazione delle succitate disposizioni in tema di lavoro agile le modifiche introdotte dalla Legge n. 77/2020 all'art. 263 del Decreto legge n. 34/2020, prevedono, a partire dal 2021, che le amministrazioni pubbliche redigano annualmente, quale sezione del Piano delle Performance, il Piano organizzativo del lavoro agile (POLA), nel quale vengano individuate le modalità attuative dello stesso.

Nel caso di mancata adozione del POLA il lavoro agile si applica almeno al 15 per cento dei dipendenti, che lo richiedano.

A livello regionale disposizioni in tema di lavoro agile sono state adottate con la legge regionale 22 dicembre 2017, n. 23 che modificando la legge regionale 3 luglio 2010, n. 22 (*Nuova disciplina dell'organizzazione dell'Amministrazione regionale e degli enti del comparto unico della Valle d'Aosta. Abrogazione della legge regionale 23 ottobre 1995, n. 45, e di altre leggi in materia di personale*) ha introdotto il capo IIIter del titolo IV dedicato a tale tematica. L'art. 73decies è stato successivamente modificato dall'art. 7, comma 2, della legge regionale 21 dicembre 2020, n. 12 e dall'articolo 1 della L.R. 5 agosto 2021, n. 23 .

Le modifiche introdotte alla l.r. n. 22/2010 hanno di fatto recepito i contenuti di cui alle Leggi n. 81/2017 e n. 77/2020.

Al momento il testo unico delle disposizioni contrattuali economiche e normative delle categorie del comparto unico della Valle d'Aosta non disciplina espressamente il lavoro agile anche se quanto previsto alla parte III della sezione II, trattando del telelavoro, potrebbe trovare applicazione per il semplice fatto che il lavoro agile si svolge anche in tale modalità.

Modalità di lavoro agile adottate dal Comune di Verrès

Le ridotte dimensioni dell'Ente, la necessità di garantire una costante presenza del personale per le attività di front office, in particolare durante l'orario di apertura al pubblico, la presenza di specifiche postazioni di lavoro (es. ANPR), la necessità di consultazione di documenti cartacei nell'espletamento dell'attività lavorativa, nonché le problematiche connesse alla qualità delle connessioni internet e all'impossibilità di provvedere ad un'adeguata dotazione hardware non hanno consentito il ricorso negli anni scorsi a modalità di lavoro agile se non per quanto riguarda una flessibilità nell'orario di lavoro.

In seguito all'emergenza COVID-19, con decreto sindacale n. 10 dell'11 novembre 2020 sono state definite alcune misure organizzative straordinarie per lo svolgimento di forme di lavoro agile la cui validità era prevista sino al 31 dicembre 2020.

Nell'ambito di tale provvedimento erano, quindi, state individuate le attività che devono essere svolte in via indifferibile in presenza e alle quali, pertanto non è applicabile il lavoro agile.

Le disposizioni di cui al succitato decreto sindacale n. 10/2020 sono state parzialmente modificate dalla deliberazione della Giunta comunale n. 11 del 9 febbraio 2022 con la quale sono stati definiti gli orari di apertura al pubblico degli uffici comunali.

La sotto riportata tabella rappresenta il testo coordinato dei due provvedimenti sopra citati, dei cui contenuti si dovrà necessariamente tenere conto nella definizione di eventuali futuri accordi individuali.

<i>ATTIVITÀ DA SVOLGERSI IN VIA INDIFFERIBILE IN PRESENZA</i>	
Settore ANAGRAFE/STATO CIVILE/CENTRALINO	Apertura al pubblico lunedì, martedì e giovedì dalle ore 9.00 alle ore 12.00 e il giovedì dalle ore 14.30 alle ore 15.30 tramite attività di front office indifferibile esclusivamente su appuntamento da concordare telefonicamente o per mail.
Settore POLIZIA LOCALE	Attività da svolgersi sul territorio per n. 6 giorni a settimana
<i>ATTIVITÀ A CUI NON È APPLICABILE IL LAVORO AGILE</i>	
Settore MANUTENTIVO	
<i>ATTIVITÀ NECESSARIE A GARANTIRE IL SODDISFACIMENTO DELLE ESIGENZE DEI CITTADINI E DELLE IMPRESE</i>	
Settori UFFICIO SEGRETERIA UFFICIO TECNICO UFFICIO COMMERCIO UFFICIO TRIBUTI	<i>Attività da svolgere in presenza</i> Apertura al pubblico lunedì, mercoledì e venerdì dalle ore 9.00 alle ore 12.00 tramite attività di front office indifferibile esclusivamente su appuntamento da concordare telefonicamente o per mail.

UFFICIO RAGIONERIA	
--------------------	--

Lo stesso decreto sindacale individuava le seguenti priorità per l'individuazione delle figure a cui concedere la possibilità del ricorso al lavoro agile:

- soggetti fragili (condizione attestata dal Medico competente);
- genitori con figli in età scolare (fino 16 anni compiuti);
- dipendenti con famigliari titolari della L. 104/92;
- dipendenti con famigliari che necessitano di cure anche se non titolari della legge 104/92 (previa acquisizione agli atti di documentazione medica), intendendosi quali famigliari il coniuge, anche legalmente separato, il parente entro il secondo grado o l'affine entro il primo grado, anche non conviventi, di un soggetto componente della famiglia anagrafica del dipendente stesso;
- dipendenti con maggiore distanza casa-lavoro.

Nel corso dell'anno 2021 e dell'anno 2022, escludendo i dipendenti dell'anagrafe e della polizia locale, una parte dipendenti ha fatto ricorso, in maniera più o meno estesa al lavoro agile, nella fattispecie del lavoro a distanza, mentre i restanti non hanno potuto ricorrervi a causa di problemi di connessione o di carenza di adeguato hardware di proprietà.

Il ricorso al lavoro agile attuato in via emergenziale, svolto in maniera analoga alla disciplina del telelavoro non ha avuto ripercussioni negative significative sull'attività lavorativa garantendo, di fatto, l'operatività degli uffici, condizione che non poteva essere perseguita con la sola attività in presenza.

L'operatività è stata possibile anche grazie all'adozione di un software di "desktop remoto", che consentendo di fatto, nei limiti delle problematiche di connessioni internet, l'utilizzo della propria postazione di lavoro non ha reso necessaria una specifica formazione per tale modalità.

I dipendenti hanno comunque segnalato alcune problematiche relative ai problemi di connessione internet, all'indisponibilità di un'adeguata postazione di lavoro esclusiva e la conseguente necessità di condividere hardware e connessione con altri familiari, in particolare con i figli impegnati con la didattica a distanza.

Nel corso del 2023, in considerazione della cessazione del periodo emergenziale l'istituto del lavoro agile ha trovato applicazione unicamente in casi sporadici.

Piano organizzativo del lavoro agile anno 2024

Le disposizioni in materia di attuazione del lavoro agile, fermo restando il carattere di volontarietà da parte del dipendente nel richiedere l'accesso allo stesso, prevedono una necessaria attività di ricognizione propedeutica alla programmazione da attuarsi mediante l'elaborazione del piano secondo quanto previsto dall'art. 73decies della l.r. n. 22/2010.

L'adozione del decreto sindacale n. 10/2020 si era resa necessaria in seguito ad una situazione emergenziale e, pertanto, la necessaria fase di ricognizione e programmazione non ha potuto essere svolta nel dettaglio e le disposizioni in esso contenute hanno trovato applicazione, pur se in maniera

ridotta, anche durante l'anno 2021 in considerazione del permanere delle problematiche connesse all'emergenza COVID19.

Considerato che le modalità adottate non hanno causato evidenti problematiche in tema di erogazione dei servizi a cittadini e imprese, le stesse potranno essere mantenute anche al cessare della situazione emergenziale.

Il ricorso al lavoro agile nella modalità di telelavoro nell'immediato non può che avere carattere saltuario e limitato ad alcune operazioni e/o procedimenti amministrativi per i quali l'intero iter è già dematerializzato.

Di difficile attuazione invece l'ipotesi di consentire ad alcuni dipendenti di lavorare esclusivamente o in via prevalente da remoto in quanto le dimensioni dell'Ente e la struttura organizzativa al momento non lo consentono.

Secondo quanto previsto dal decreto sindacale n. 10/2020, di fatto, tutti i dipendenti che hanno potuto ricorrere a modalità di lavoro agile svolgono alcune mansioni per le quali è necessario il lavoro in presenza direttamente o allo scopo di garantire l'erogazione di servizi essenziali in occasione di assenze, anche impreviste, del personale normalmente ad esso dedicate, circostanze che rendono impossibile al momento una corretta definizione di veri e propri progetti di lavoro agile attivabili.

Nel contempo, fermo restando la disponibilità dei dipendenti a garantire l'erogazione dei servizi in presenza, con una diversa organizzazione del lavoro e delle modalità di erogazione dei servizi, si può affermare che tutti i dipendenti possono accedere al lavoro agile, sia per quanto riguarda gli orari di servizio che per quanto riguarda lo svolgimento da remoto di alcune mansioni.

Nel corso del 2024, alla luce dell'esperienza acquisita nel periodo emergenziale, al fine della concreta attuazione di quanto previsto dalle disposizioni in materia di lavoro agile, si ritiene utile procedere a:

- una puntuale ricognizione dei procedimenti che richiedono necessariamente attività da svolgere in presenza;
- l'individuazione di tutti i dipendenti che devono garantire l'espletamento di attività in presenza;
- una valutazione di misure che con una diversa ripartizione dei compiti attualmente affidati consenta la riduzione delle unità di personale che devono contemporaneamente svolgere l'attività in presenza;
- una puntuale individuazione dei dipendenti interessati a svolgere almeno in parte la loro attività mediante il ricorso al lavoro agile;
- individuare per ciascun dipendente le modalità con cui intendono eventualmente avvalersi del lavoro agile e della disponibilità dell'hardware minimo necessario eventualmente a svolgere l'attività lavorativa da remoto;
- l'individuazione, in collaborazione con il responsabile del sistema informatico, dell'hardware supplementare eventualmente necessario allo svolgimento dell'attività lavorativa da remoto ed alla pianificazione dell'eventuale acquisizione e affidamento degli stessi;
- una valutazione delle effettive necessità di apertura al pubblico al fine di un'eventuale ridefinizione degli orari da applicarsi al termine dell'attuale periodo emergenziale;
- individuazione di una modalità flessibile nell'autorizzare anche per limitati archi temporali il ricorso al lavoro agile;

- l'individuazione degli ulteriori procedimenti che possono essere dematerializzati anche con l'adozione di specifiche soluzioni software compatibili con i programmi attualmente in uso.

Al termine di tali attività di ricognizione e delle conseguenti valutazioni potrà essere elaborato un vero e proprio piano organizzativo per il lavoro agile, con validità pluriennale.

Tale piano dovrà tenere in particolare considerazione quanto previsto dalla deliberazione della Giunta comunale n. 11 del 9 febbraio 2022.

Si ritiene infatti che la previsione di mantenere l'accesso da parte degli utenti ai servizi di front office esclusivamente su appuntamento da concordare telefonicamente o per mail, oltre ad incentivare ad un maggiore ricorso all'espletamento delle pratiche in via telematica mediante l'utilizzo anche degli strumenti messi a disposizione dal CELVA, può consentire un maggiore ricorso al lavoro agile in particolare per quanto riguarda la flessibilità dell'orario di servizio in particolare per quegli uffici che hanno un ridotto afflusso di pubblico o per i quali è già obbligatorio il ricorso a modalità telematiche (es. SUEL).

Per un maggior ricorso al lavoro agile, oltre a quanto previsto dalla normativa, sarà invece necessario prevedere un ulteriore processo di dematerializzazione dei documenti con un'adeguata e razionale procedura di creazione ed archiviazione dei fascicoli elettronici, alla creazione di un vero help desk telefonico e di posta elettronica con adeguata formazione del personale ad esso dedicato.

SOTTO SEZIONE 3.3 – PIANO DELLE AZIONI POSITIVE (PAP) INTRODUZIONE

Il Piano delle azioni positive è un documento obbligatorio triennale, ai sensi dell'art. 48 del decreto legislativo 11 aprile 2006, n. 198, per tutte le pubbliche amministrazioni al fine di rimuovere gli ostacoli che, di fatto, impediscono la piena realizzazione di pari opportunità di lavoro e nel lavoro tra uomini e donne; il mancato rispetto dell'obbligo è sanzionato, in base all'art. 6, comma 6, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, con l'impossibilità di assumere nuovo personale per le Amministrazioni che non vi provvedano.

A livello regionale, la legge regionale 23 dicembre 2009, n. 53 "Disposizioni in materia di Consulta regionale per le pari opportunità e di consigliere/a regionale di parità" prevede, all'art. 3, che gli enti del comparto unico regionale e l'Azienda USL della Valle d'Aosta adottino piani di azioni positive per rimuovere gli ostacoli che, di fatto, impediscono un pieno inserimento delle donne nell'attività lavorativa e una loro concreta partecipazione a occasioni di avanzamento professionale.

L'art. 4 della stessa legge assegna ai comitati per le pari opportunità, ove costituiti, la predisposizione dei piani e agli organi di vertice degli Enti la loro approvazione. La legge individua quali principali obiettivi dei piani i seguenti:

- 1) promuovere l'inserimento delle donne nelle attività, nei settori professionali e nei livelli nei quali sono insufficientemente rappresentate e favorire il riequilibrio della presenza femminile, in particolare nelle attività e nei livelli di più elevata responsabilità;
- 2) valorizzare, nell'ambito dell'organizzazione del lavoro, l'utilizzo di istituti finalizzati alla conciliazione dei tempi di lavoro con i tempi della famiglia;
- 3) promuovere azioni di informazione e formazione finalizzate alla diffusione di una cultura favorevole alla nascita di nuovi comportamenti organizzativi che valorizzino le differenze di cui donne e uomini sono portatori;
- 4) facilitare il reinserimento delle lavoratrici madri a seguito del godimento dei congedi per maternità;
- 5) superare gli stereotipi di genere e adottare modalità organizzative che rispettino le donne e gli uomini.

La legge 4 novembre 2010, n. 183 è intervenuta ulteriormente in tema di parità ampliando i compiti delle pubbliche amministrazioni che devono garantire *"parità e pari opportunità tra uomini e donne e l'assenza di ogni forma di discriminazione, diretta e indiretta, relativa al genere, all'età, all'orientamento sessuale, alla razza, all'origine etnica, alla disabilità, alla religione o alla lingua, nell'accesso al lavoro, nel trattamento e nelle condizioni di lavoro, nella formazione professionale, nelle promozioni e nella sicurezza sul lavoro"*. *Le pubbliche amministrazioni devono garantire "altresì un ambiente di lavoro improntato al benessere organizzativo e si impegnano a rilevare, contrastare ed eliminare ogni forma di violenza morale o psichica al proprio interno"*.

L'anzidetta legge ha disciplinato inoltre la costituzione all'interno delle amministrazioni del Comitato unico di garanzia per le pari opportunità, la valorizzazione del benessere di chi lavora e contro le discriminazioni (di seguito CUG) che sostituisce i comitati per le pari opportunità e i comitati paritetici sul fenomeno del mobbing, costituiti in applicazione della contrattazione collettiva, dei quali assume tutte le funzioni previste dalla legge, dai contratti collettivi relativi al personale delle pubbliche amministrazioni o da altre disposizioni.

La Presidenza del Consiglio dei Ministri, il 4 marzo 2011, ha emanato una direttiva recante *"Linee Guida sulle modalità di funzionamento dei Comitati unici di garanzia per le pari opportunità, la valorizzazione del benessere di chi lavora e contro le discriminazioni"* che, tra l'altro, indica che le

Regioni e gli Enti locali adottano, nell'ambito dei propri ordinamenti e dell'autonomia organizzativa ai medesimi riconosciuta, le linee di indirizzo necessarie per l'attuazione dell'art. 21 della legge 183/2010 nelle sfere di rispettiva competenza e specificità, nel rispetto dei principi dettati dalle linee guida. Nella direttiva è esplicitato, inoltre, che tra i compiti propositivi del CUG vi è quello di predisporre i Piani di azioni positive.

Nella direttiva n. 2/2019 che aggiorna quella del 4 marzo 2011 è precisato che il CUG deve, entro il 30 marzo di ogni anno, nella relazione annuale sul personale indicare, in una apposita sezione, lo stato di attuazione del PAP o segnalare l'eventuale mancata adozione.

L'art. 66 della legge regionale 23 luglio 2010, n. 22, prevede il finanziamento dei programmi di azioni positive e l'attività dei CUG.

Nella deliberazione della Giunta regionale 22 luglio 2011, n. 1744, come modificata dalla deliberazione 631/2021, l'Amministrazione regionale, nel determinare i criteri e le modalità per la costituzione del Comitato, ha recepito l'indicazione delle linee guida nazionali anche in ordine all'operatività dei CUG in un'ottica di continuità con l'attività e le progettualità poste in essere dagli organismi preesistenti.

Con la deliberazione della Giunta regionale 25 luglio 2014, n. 1062, sono state definite, in accordo con tutti gli Enti interessati, le linee di indirizzo sull'organizzazione, l'esercizio e il coordinamento delle competenze attribuite al CUG del comparto unico della Valle d'Aosta.

Con la deliberazione n. 421 del 20 marzo 2015 la Giunta regionale ha approvato la convenzione quadro, per l'esercizio delle funzioni e dei servizi comunali di cui all'art. 6, comma 1 della legge regionale 5 agosto 2014, n. 6 gestiti in forma associata per il tramite dell'Amministrazione regionale tra cui quelli del Comitato unico di Garanzia. I Comuni valdostani e il Presidente della Regione hanno sottoscritto la convenzione in data 12 agosto 2016.

Il CUG di comparto, in continuità con quanto fatto nel triennio 2019/2021, ha predisposto il Piano delle azioni positive 2022/2024 per la Regione e il Piano a esso coordinato da adottarsi da parte degli altri Enti del comparto unico della Valle d'Aosta, che qui si intende richiamato integralmente come di seguito riportato, in modo da rendere maggiormente sinergica la collaborazione nel cammino verso le pari opportunità.

Il Comune ha adottato il Piano delle azioni positive 2022/2024 con Deliberazione di Giunta comunale n. 52 del 25 maggio 2022.

AREE DI INTERVENTO

Coerentemente con le politiche europee, nazionali e regionali a sostegno della realizzazione del principio delle pari opportunità di lavoro e nel lavoro ed in continuità con il Piano di Azioni Positive 2019/2021, il presente Piano si prefigge di incidere nelle seguenti aree di intervento ritenute strategiche per la realizzazione di politiche di parità:

1. CULTURA DELLE PARI OPPORTUNITÀ PER TUTTI
2. CONCILIAZIONE LAVORO-VITA PRIVATA
3. BENESSERE ORGANIZZATIVO, NON DISCRIMINAZIONE, CONTRASTO ALLA VIOLENZA PSICHICA E FISICA

AREA 1 - CULTURA DELLE PARI OPPORTUNITÀ PER TUTTI

Nell'ambito del cambiamento culturale necessario a sviluppare le pari opportunità, sono state individuate due leve importanti, la formazione e la comunicazione. È inoltre determinante lavorare in rete in modo da creare le sinergie necessarie e ottimizzare l'utilizzo delle risorse.

Obiettivo: Promuovere la formazione come leva strategica del cambiamento

Azione positiva: Iniziative formative e informative per dirigenti e dipendenti coordinate a livello di comparto

Obiettivo: Lavorare in rete sulle tematiche di pari opportunità

Azione positiva: Promozione e partecipazione a iniziative comuni con organismi di parità

Obiettivo: Eliminare gli stereotipi e migliorare il linguaggio di genere nella comunicazione istituzionale degli enti

Azione positiva: Adozione di linee guida sul linguaggio di genere su proposta del CUG

Obiettivo: Migliorare l'uguaglianza di genere

Azione positiva: Recepimento delle linee guida del bilancio di genere a cura del CUG

AREA 2 - CONCILIAZIONE LAVORO-VITA PRIVATA

Negli ultimi due anni, con il manifestarsi della pandemia da COVID-19, il personale dell'ente ha sperimentato una modalità diversa per lo svolgimento della propria attività lavorativa in considerazione del ricorso al lavoro agile emergenziale. Questa modalità lavorativa, resasi necessaria per ridurre il rischio di contagi, ha evidenziato i vantaggi per i dipendenti nella conciliazione degli impegni di lavoro con la vita privata e familiare e nell'abbattimento dei costi legati agli spostamenti per raggiungere il posto di lavoro. Il lavoro agile ha portato, d'altra parte, una serie di benefici anche per le amministrazioni, che hanno valorizzato le risorse umane, ridotto le forme di assenteismo, promosso l'uso delle tecnologie digitali e conseguito risparmi nei consumi all'interno degli uffici.

Nondimeno, alcune criticità sono, però, emerse in relazione ad esempio alla gestione dell'orario di lavoro, alla difficoltà di disconnessione, all'isolamento dai colleghi, alla difficoltà di lavorare in gruppo, alla difficile relazione con l'utenza e alla carenza di sistemi tecnologici adeguati al lavoro da remoto.

Terminata la fase emergenziale, l'ente deve puntare a un modello per la gestione a regime ordinario del lavoro agile che dia risultati concreti in termini di soddisfazione del personale, conciliazione lavoro-vita privata, ma che al contempo assicuri l'efficienza e l'efficacia dell'attività amministrativa.

Obiettivo: Creare strumenti per facilitare la conciliazione

Azione positiva: partecipazione al gruppo di lavoro costituito tra gli Enti del comparto unico regionale, per l'analisi delle dinamiche attuative e organizzative del lavoro agile e per il potenziamento del telelavoro, con l'obiettivo di elaborare un modello di applicazione

AREA 3 - BENESSERE ORGANIZZATIVO, NON DISCRIMINAZIONE, CONTRASTO ALLA VIOLENZA PSICHICA E FISICA

Migliorare il benessere organizzativo è prioritario non solo per garantire un adeguato grado di benessere psicofisico alle lavoratrici e ai lavoratori, ma anche per accrescere la performance individuale e organizzativa e rendere l'ente più efficiente ed efficace.

A riguardo dell'ambito della "non discriminazione", vista la delicatezza della problematica, è necessario intervenire per creare sempre più le condizioni lavorative che facilitino le pari opportunità.

Obiettivo: Migliorare il benessere organizzativo.

Azione positiva: Promuovere il completamento della disciplina dell'istituto della mobilità

Obiettivo: Prevenire le discriminazioni e contrastare la violenza fisica e psichica.

Azione positiva: Approvazione del codice per la tutela della dignità dei lavoratori e delle lavoratrici elaborato dal CUG

Azione positiva: Adozione di misure per l'inserimento e il supporto lavorativo alle lavoratrici e ai lavoratori con disabilità su proposta del CUG

RUOLO DEL CUG NELL'ATTUAZIONE DEL PIANO

Nella redazione del Piano sono stati definiti i destinatari delle azioni e i soggetti coinvolti nella sua attuazione.

Il CUG, oltre che destinatario di tutti gli obiettivi, è il soggetto proponente le azioni positive previste e soggetto coordinatore delle attività messe in campo a livello di comparto, come definito nella DGR 1062/2014, nella legge regionale 6/2014 e nella convenzione approvata con deliberazione della Giunta regionale n. 421 del 20 marzo 2015 e firmata in data 12 agosto 2016.

Come definito nella stessa deliberazione, le risorse finanziarie necessarie sono quelle stanziare nel bilancio regionale e l'assunzione dei provvedimenti e degli impegni di spesa per l'attuazione dei piani in questione è di competenza della struttura dirigenziale regionale in cui il CUG è incardinato.

Fanno seguito le schede allegate in cui è schematizzato quanto sopra illustrato.

TABELLA AREA 1

CULTURA DELLE PARI OPPORTUNITA' PER TUTTI						
OBIETTIVI SPECIFICI		DESTINATARI PRINCIPALI	AZIONI POSITIVE		SOGGETTI COINVOLTI	PERIODO
1	Promuovere la formazione come leva strategica del cambiamento	- Personale - CPEL	1	Iniziative formative e informative per dirigenti e dipendenti coordinate a livello di comparto	- Ufficio formazione Regione/Celva - Struttura Competente dell'ente - CUG - CPEL	2022/2024
2	Lavorare in rete sulle tematiche di pari opportunità.	- Personale - Amministratori - Organismi di parità	1	Promozione e partecipazione a iniziative comuni con organismi di parità	- CUG - Struttura Competente dell'ente - CPEL - Organismi competenti	2022/2024
3	Eliminare gli stereotipi e migliorare il linguaggio di genere nella comunicazione istituzionale	- Personale - Amministratori - Utenti esterni - Amministratori	1	Adozione di linee guida sul linguaggio di genere su proposta del CUG	- CUG - CPEL - Struttura Competente dell'ente	2022/2024
4	Migliorare l'uguaglianza di genere	- Personale - Amministratori	1	Recepimento delle linee guida del bilancio di genere a cura del CUG	- CUG - CPEL - Struttura Competente dell'ente	2022/2024

TABELLA AREA 2

CONCILIAZIONE LAVORO-VITA PRIVATA					
OBIETTIVI SPECIFICI		DESTINATARI PRINCIPALI	AZIONI POSITIVE	SOGGETTI COINVOLTI	PERIODO
1	Creare strumenti per facilitare la conciliazione	<ul style="list-style-type: none"> - CUG - Decisori politici - Enti del comparto - OO.SS. - Personale 	1 Partecipazione al gruppo di lavoro, costituito tra gli Enti del comparto unico regionale, per l'analisi delle dinamiche attuative e organizzative del lavoro agile e per il potenziamento del telelavoro, con l'obiettivo di elaborare un modello di applicazione	<ul style="list-style-type: none"> - CUG - Struttura Competente dell'ente - CPEL 	2022/2024

TABELLA AREA 3

BENESSERE ORGANIZZATIVO, NON DISCRIMINAZIONE, CONTRASTO ALLA VIOLENZA FISICA E PSICHICA						
OBIETTIVI SPECIFICI		DESTINATARI PRINCIPALI	AZIONI POSITIVE		SOGGETTI COINVOLTI	PERIODO
1	Migliorare il benessere organizzativo	Personale - CUG - Decisori politici - Enti del comparto - OO.SS.	1	Promuovere il completamento della disciplina dell'istituto della mobilità	- CUG - Struttura Competente dell'ente - CPEL	2022/2024
2	Prevenire le discriminazioni e contrastare la violenza fisica e psichica	- Personale - CUG - Decisori politici - Enti del comparto - OO.SS.	1	Approvazione del codice per la tutela della dignità dei lavoratori e delle lavoratrici elaborato dal CUG	- CUG - Struttura Competente dell'ente - CPEL	2022/2024
		Personale - CUG - Decisori politici - Enti del comparto - OO.SS.	2	Adozione di misure per l'inserimento e il supporto lavorativo alle lavoratrici e ai lavoratori con disabilità su proposta del CUG	- CUG - Struttura Competente dell'ente - CPEL	2022/2024

SEZIONE 4 MONITORAGGIO

Nell'attesa che intervengano disposizioni normative di integrazione e semplificazione anche per la fase di rendicontazione degli strumenti programmatori assorbiti dal PIAO, di seguito sono riportate le modalità di rendicontazione attualmente applicate per i diversi ambiti in argomento.

Il monitoraggio dell'attuazione degli **obiettivi strategici ed operativi** avviene a cadenza annuale. La rendicontazione annuale del grado di raggiungimento degli obiettivi strategici ed operativi avviene nell'ambito della Relazione al Rendiconto. Il processo è presidiato dalla struttura del Segretario generale dell'Ente. La rendicontazione è effettuata tramite rilevazione presso i Dirigenti delle strutture competenti.

Il monitoraggio dell'attuazione degli **obiettivi di performance** avviene a cadenza semestrale, in occasione delle Conferenze dei Dirigenti, secondo le modalità stabilite dagli articoli 6 e 10 del D.lgs. n. 150/2009, dalla L.R. n. 22/2010 e s.m.i. e dal Sistema di misurazione e valutazione della performance. La rendicontazione annuale del grado di raggiungimento degli obiettivi di performance avviene nell'ambito della Relazione sulla performance prevista dal suddetto decreto. L'attività di monitoraggio e rendicontazione è gestita dalla struttura del Segretario comunale.

Il monitoraggio della Sottosezione **Rischi corruttivi e trasparenza** avviene secondo le indicazioni di ANAC e con le modalità previste nel Piano triennale di prevenzione della corruzione e della trasparenza.

Annualmente, secondo le scadenze indicate da ANAC, è pubblicata la Relazione annuale del Responsabile della prevenzione della corruzione e trasparenza. Il processo è presidiato dal Servizio supporto assistenza legale, contratti, partecipate, supporto anticorruzione e privacy, il quale cura anche il complessivo monitoraggio sulle misure generali la cui realizzazione non sia di sua immediata e diretta competenza.

Annualmente è, inoltre, attestato dalla CIV l'assolvimento degli obblighi di pubblicazione.

Per quanto riguarda la sezione **Organizzazione e Capitale umano**, il monitoraggio della coerenza con gli obiettivi di performance è effettuato su base annuale dalla Commissione Indipendente di valutazione della performance (CIV) prevista dall'articolo 36 della legge regionale n. 22/2010.

La rendicontazione dei risultati annuali dell'**attività formativa** avvengono nell'ambito della sezione del PTPCT per quanto concerne la formazione obbligatoria.

ALLEGATO 1 – STRUTTURA E CONTENUTI MINIMI PIAO

SEZIONE/SOTTOSEZIONE DI PROGRAMMAZIONE	CONTENUTO DELLA SEZIONE/SOTTOSEZIONE	AMMINISTRAZIONI CON PIU' DI 50 DIPENDENTI	AMMINISTRAZIONI CON MENO DI 50 DIPENDENTI
1. SCHEDA ANAGRAFICA DELL'AMMINISTRAZIONE	Contiene i dati identificativi dell'Amministrazione quali ad esempio: denominazione, indirizzo, codice fiscale/partita IVA, generalità del Sindaco, numero dei dipendenti al 31 dicembre dell'anno precedente, numero di abitanti al 31 dicembre dell'anno precedente, telefono, sito internet, indirizzo e-mail, indirizzo PEC.	SI	SI
2. SEZIONE 2: VALORE PUBBLICO, PERFORMANCE E ANTICORRUZIONE			
2.1 Valore pubblico	Contiene i riferimenti alle previsioni generali contenute nella Sezione Strategica del Documento Unico di Programmazione (art. 3, comma 2 DM). Non si applica ai Comuni l'elaborazione degli indicatori di <i>outcome</i> /impatti, anche con riferimento alle misure di benessere equo e sostenibile (<i>Sustainable Development Goals</i> dell'Agenda ONU 2030; indicatori di Benessere Equo e Sostenibile elaborati da ISTAT e CNEL).	SI	NO
2.2 Performance	Contiene la programmazione degli obiettivi e degli indicatori di performance di efficienza e di efficacia dell'amministrazione, secondo quanto previsto dal Capo II del decreto legislativo n. 150 del 2009.	SI	NO Sebbene, le indicazioni contenute nel "Piano tipo" non prevedano l'obbligatorietà di tale sottosezione di programmazione, per gli Enti con meno di 50 dipendenti, alla luce dei plurimi pronunciamenti della Corte dei Conti, da ultimo deliberazione n. 73/2022 della Corte dei Conti Sezione Regionale per il Veneto che afferma " <i>L'assenza formale del Piano esecutivo della gestione, sia essa dovuta all'esercizio della facoltà espressamente prevista dall'art. 169, co. 3, D. Lgs. Pagina 15 di 81 267/2000 per gli enti con popolazione inferiore ai 5.000 abitanti, piuttosto che ad altre motivazioni accidentali o gestionali, non esonera l'ente locale dagli obblighi di cui</i>

			<p><i>all'art. 10, co.1 del D. Lgs. 150/2009 espressamente destinato alla generalità delle Pubbliche amministrazioni e come tale, da considerarsi strumento obbligatorio [...]</i>, si suggerisce, anche al fine della successiva distribuzione della retribuzione di risultato ai Dirigenti/Responsabili/Dipendenti, di procedere ugualmente alla predisposizione dei contenuti della presente sottosezione.</p>
<p>2.3 Rischi corruttivi e trasparenza</p>	<p>Predisposta dal Responsabile della Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza (RPCT). Costituiscono elementi essenziali della sottosezione:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Valutazione di impatto del contesto esterno; - Valutazione di impatto del contesto interno; - Mappatura dei processi; - Identificazione e valutazione dei rischi corruttivi potenziali e concreti; - Progettazione delle misure organizzative per il trattamento del rischio - Monitoraggio sull' idoneità e sull' attuazione delle misure - Programmazione dell' attuazione della trasparenza e relativo monitoraggio 	<p>SI</p>	<p>SI</p> <p>Aggiornamento della mappatura dei processi esistente alla data di entrata in vigore del Decreto del Ministro per la Pubblica Amministrazione concernente la definizione del contenuto del Piano Integrato di Attività e Organizzazione, tenendo conto, quali aree di rischio, quelle indicate all' art.1, comma 16 della Legge 6 novembre 2012, n. 190, ovvero:</p> <ul style="list-style-type: none"> - autorizzazione/concessione; - contratti pubblici; - concessione ed erogazione di sovvenzioni, contributi; - concorsi e prove selettive; <p>individuati dal Responsabile della Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza (RPCT) e dai responsabili degli uffici, ritenuti di maggiore rilievo per il raggiungimento degli obiettivi di performance a protezione del valore pubblico.</p> <p>L'aggiornamento nel triennio di vigenza della sezione avviene solo in presenza di fatti corruttivi, modifiche organizzative rilevanti o ipotesi di disfunzioni amministrative significative intercorse ovvero di aggiornamenti o modifiche degli obiettivi di performance a protezione del valore pubblico. Scaduto il triennio di</p>

			validità, il Piano è modificato sulla base delle risultanze dei monitoraggi effettuati nel triennio.
3. SEZIONE 3: ORGANIZZAZIONE E CAPITALE UMANO			
3.1 Struttura organizzativa	<p>Presenta il modello organizzativo dell'Ente ed in particolare illustra:</p> <ul style="list-style-type: none"> - organigramma; - livelli di responsabilità organizzativa, numero di Dirigenti e numero di Posizioni Organizzative, sulla base di quattro dimensioni: <ul style="list-style-type: none"> o inquadramento contrattuale (o categorie); o profilo professionale (possibilmente non ingessato sulle declaratorie da CCNL); o competenze tecniche (saper fare); o competenze trasversali (saper essere – soft skill). - numero dei dipendenti medi per ciascuna unità organizzativa; - Eventuali interventi sul modello organizzativo per assicurare la sua coerenza rispetto agli obiettivi di valore pubblico identificati nella specifica sezione. 	SI	SI
3.2 Organizzazione del lavoro agile	<p>Indicazione, in coerenza con gli istituti del lavoro agile stabiliti dalla Contrattazione collettiva nazionale, la strategia e gli obiettivi di sviluppo di modelli di organizzazione del lavoro, anche da remoto (ad es., lavoro agile, telelavoro), adottati dall'amministrazione.</p> <p>In particolare, devono essere indicati:</p> <ul style="list-style-type: none"> - le misure abilitanti in termini organizzativi, di piattaforme tecnologiche e di competenze professionali; - gli obiettivi connessi alla prestazione resa in lavoro agile con specifico riferimento alla performance individuale; - il contributo connesso al miglioramento della performance organizzativa di Ente e di struttura organizzativa. 	SI	SI
			<ul style="list-style-type: none"> • Organigramma • Livelli di responsabilità organizzativa; • Ampiezza media delle unità organizzative in termini di numero di dipendenti in servizio; • Sviluppi futuri per rendere coerente l'articolazione organizzativa e il perseguimento degli obiettivi di valore pubblico
			<ul style="list-style-type: none"> • Strategia e gli obiettivi legati allo sviluppo di modelli innovativi di organizzazione del lavoro, anche da remoto; • Condizionalità e i fattori abilitanti (misure organizzative, piattaforme tecnologiche, competenze professionali); • Obiettivi all'interno dell'amministrazione, con specifico riferimento ai sistemi di misurazione della performance; • I contributi al miglioramento delle performance, in termini di efficienza e di efficacia (es. qualità percepita del lavoro agile; riduzione delle assenze, customer/users satisfaction per servizi campione). <p>(ex POLA piano organizzativo del lavoro agile)</p>

<p>3.3 Piano Triennale del Fabbisogno di Personale</p>	<p>Illustrazione dei seguenti elementi:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Rappresentazione della consistenza di personale al 31 dicembre dell'anno precedente; - Programmazione strategica delle risorse umane, valutata sulla base dei seguenti fattori: <ul style="list-style-type: none"> - capacità assunzionale calcolata sulla base dei vigenti vincoli di spesa; - stima del trend delle cessazioni, sulla base ad esempio dei pensionamenti; - stima dell'evoluzione dei bisogni, in funzione di scelte legate, alla digitalizzazione dei processi, alle esternalizzazioni/internalizzazioni o a potenziamento/dismissione di servizi/attività/funzioni o ad altri fattori interni o esterni che richiedono una discontinuità nel profilo delle risorse umane in termini di profili di competenze e/o quantitativi. <p>In aggiunta agli elementi di cui al precedente elenco, le Amministrazioni possono facoltativamente illustrare nella presente sezione i seguenti elementi:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Obiettivi di trasformazione dell'allocazione delle risorse umane sulla base delle priorità strategiche dell'Ente; - Strategie di attrazione e acquisizione delle competenze necessarie a realizzare i programmi dell'Ente - Programmazione della formazione del personale al fine dell'aggiornamento e/o riqualificazione professionale. 	<p>SI</p>	<p>SI</p> <p>Programmazione delle cessazioni dal servizio e stima dell'evoluzione dei fabbisogni di personale in relazione alle scelte in materia di reclutamento (seppure il DM 132/2022 prevede per gli enti di minori dimensioni l'inserimento dei contenuti riferiti all'art. 4 comma 1, lett. c) n. 2, si suggerisce di inserire in questa sottosezione tutte le informazioni richieste per la pianificazione dei fabbisogni di personale)</p>
<p>4. MONITORAGGIO</p>	<p>Il monitoraggio del Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO), ai sensi dell'art. 6, comma 3, del decreto-legge 9 giugno 2021, n. 80, convertito, con modificazioni, in legge 6 agosto 2021, n. 113, nonché delle disposizioni di cui all'art. 5, del Decreto del Ministro per la Pubblica Amministrazione concernente la definizione del contenuto del Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) sarà effettuato:</p> <ul style="list-style-type: none"> - secondo le modalità stabilite dagli articoli 6 e 10, comma 1, lett. b) del decreto legislativo 27 ottobre 2009, n. 150, per quanto attiene alle sottosezioni "Valore pubblico" e "Performance"; - secondo le modalità definite dall'ANAC, relativamente alla sottosezione "Rischi corruttivi e trasparenza"; - su base triennale dall'Organismo Indipendente di Valutazione della performance (OIV) di cui all'articolo 14 del decreto legislativo 27 ottobre 2009, n. 150 o dal 	<p>SI</p>	<p>NO</p> <p>Sebbene l'allegato al Decreto del Ministro per la Pubblica Amministrazione del 30 giugno 2022 non indichi il monitoraggio quale sezione obbligatoria per gli Enti con meno di 50 dipendenti, si suggerisce di provvedere ad elaborare tale sezione, poiché funzionale alla chiusura del ciclo di pianificazione e programmazione e all'avvio del nuovo ciclo annuale, nonché necessaria per l'erogazione degli istituti premianti e la verifica del permanere delle condizioni di assenza di fatti corruttivi, modifiche organizzative rilevanti o ipotesi di disfunzioni amministrative significative,</p>

	Nucleo di valutazione, ai sensi dell'articolo 147 del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, relativamente alla Sezione "Organizzazione e capitale umano", con riferimento alla coerenza con gli obiettivi di performance.		tali per cui si debba procedere
--	---	--	---------------------------------

ALLEGATO 2 – VALUTAZIONE RISCHIO PTPCT 2024-2026

AREA DI RISCHIO	SOTTOAREE DI RISCHIO	PROCESO INTERESSATO	VALUTAZIONE PROBABILITA'							MEDIA PROBABILITA'	VALUTAZIONE IMPATTO				LIVELLO DI RISCHIO	MISURE DI PREVENZIONE	
			discrezionalità	coerenza operativa	rilevanza di interessi "esterni"	opacità del processo decisionale	segnalazioni, reclami	gravi rilievi a seguito di controlli interni di regolarità amministrativa	carenze organizzative nei ruoli di responsabilità		impatto sull'immagine dell'Ente	impatto in termini di contenzioso	impatto organizzativo e/o sulla continuità di servizio	danno generato per irregolarità			MEDIA IMPATTO
A) Acquisizione e progressione del personale	Reclutamento		RISCHIO BASSO	RISCHIO BASSO	RISCHIO BASSO	RISCHIO BASSO	RISCHIO BASSO	RISCHIO BASSO	RISCHIO BASSO	RISCHIO BASSO	RISCHIO BASSO	RISCHIO BASSO	RISCHIO BASSO	RISCHIO MEDIO	RISCHIO BASSO	RISCHIO MINIMO	TRATTAMENTO MINIMO
	Assunzione tramite Centro per l'impiego		RISCHIO BASSO	RISCHIO BASSO	RISCHIO BASSO	RISCHIO BASSO	RISCHIO BASSO	RISCHIO BASSO	RISCHIO BASSO	RISCHIO BASSO	RISCHIO BASSO	RISCHIO BASSO	RISCHIO BASSO	RISCHIO MEDIO			
	Mobilità tra Enti		RISCHIO BASSO	RISCHIO BASSO	RISCHIO BASSO	RISCHIO BASSO	RISCHIO BASSO	RISCHIO BASSO	RISCHIO BASSO	RISCHIO BASSO	RISCHIO BASSO	RISCHIO BASSO	RISCHIO BASSO	RISCHIO MEDIO			
	Progressioni orizzontali		RISCHIO BASSO	RISCHIO BASSO	RISCHIO BASSO	RISCHIO BASSO	RISCHIO BASSO	RISCHIO BASSO	RISCHIO BASSO	RISCHIO BASSO	RISCHIO BASSO	RISCHIO BASSO	RISCHIO BASSO	RISCHIO MEDIO			
	Conferimento di incarichi di collaborazione		RISCHIO MEDIO	RISCHIO MEDIO	RISCHIO MEDIO	RISCHIO MEDIO	RISCHIO MEDIO	RISCHIO MEDIO	RISCHIO MEDIO	RISCHIO MEDIO	RISCHIO MEDIO	RISCHIO MEDIO	RISCHIO MEDIO	RISCHIO MEDIO			
	Autorizzazioni per fruizione istituti contrattuali		RISCHIO BASSO	RISCHIO BASSO	RISCHIO BASSO	RISCHIO BASSO	RISCHIO BASSO	RISCHIO BASSO	RISCHIO BASSO	RISCHIO BASSO	RISCHIO BASSO	RISCHIO BASSO	RISCHIO BASSO	RISCHIO MEDIO			
	Controlli in materia di assenze, permessi, invalidità		RISCHIO BASSO	RISCHIO BASSO	RISCHIO BASSO	RISCHIO BASSO	RISCHIO BASSO	RISCHIO BASSO	RISCHIO BASSO	RISCHIO BASSO	RISCHIO BASSO	RISCHIO BASSO	RISCHIO BASSO	RISCHIO BASSO			
	Monitoraggio e attività extra ufficio nel Pubblico Impiego		RISCHIO BASSO	RISCHIO BASSO	RISCHIO BASSO	RISCHIO BASSO	RISCHIO BASSO	RISCHIO BASSO	RISCHIO BASSO	RISCHIO BASSO	RISCHIO BASSO	RISCHIO BASSO	RISCHIO BASSO	RISCHIO BASSO			

	Attestazioni di servizio		RISCHIO BASSO		RISCHIO BASSO	RISCHIO BASSO	RISCHIO BASSO	RISCHIO BASSO								
B) Affidamento di lavori, servizi e forniture anche relativi al PNRR	Definizione dell'oggetto dell'affidamento		RISCHIO BASSO		RISCHIO BASSO	RISCHIO BASSO	RISCHIO BASSO	RISCHIO BASSO								
	Individuazione dello strumento/istituto per l'affidamento		RISCHIO MEDIO	RISCHIO BASSO	RISCHIO MEDIO	RISCHIO BASSO	RISCHIO BASSO	RISCHIO BASSO		RISCHIO BASSO	RISCHIO BASSO	RISCHIO BASSO	RISCHIO BASSO			
	Requisiti di qualificazioni		RISCHIO BASSO		RISCHIO BASSO	RISCHIO BASSO	RISCHIO BASSO	RISCHIO BASSO								
	Requisiti di aggiudicazione		RISCHIO MEDIO	RISCHIO BASSO	RISCHIO BASSO	RISCHIO MEDIO	RISCHIO BASSO	RISCHIO BASSO		RISCHIO BASSO	RISCHIO BASSO	RISCHIO BASSO	RISCHIO BASSO			
	Valutazione delle offerte		RISCHIO MEDIO	RISCHIO BASSO	RISCHIO BASSO	RISCHIO MEDIO	RISCHIO MEDIO	RISCHIO MEDIO		RISCHIO MEDIO	RISCHIO MEDIO	RISCHIO BASSO	RISCHIO ALTO			
	Verifica dell'eventuale anomalia delle offerte		RISCHIO BASSO		RISCHIO BASSO	RISCHIO BASSO	RISCHIO BASSO	RISCHIO BASSO								
	Procedure negoziate		RISCHIO MEDIO	RISCHIO BASSO	RISCHIO MEDIO	RISCHIO MEDIO	RISCHIO MEDIO	RISCHIO BASSO		RISCHIO MEDIO	RISCHIO MEDIO	RISCHIO BASSO	RISCHIO ALTO			
	Affidamenti diretti		RISCHIO MEDIO	RISCHIO BASSO	RISCHIO MEDIO	RISCHIO MEDIO	RISCHIO MEDIO	RISCHIO MEDIO		RISCHIO MEDIO	RISCHIO MEDIO	RISCHIO BASSO	RISCHIO ALTO			
	Revoca del bando		RISCHIO MEDIO	RISCHIO MEDIO	RISCHIO BASSO	RISCHIO BASSO	RISCHIO BASSO	RISCHIO BASSO		RISCHIO BASSO	RISCHIO BASSO	RISCHIO BASSO	RISCHIO BASSO			
	Redazione del cronoprogramma		RISCHIO BASSO		RISCHIO BASSO	RISCHIO BASSO	RISCHIO BASSO	RISCHIO BASSO								
	Varianti in corso di esecuzione del contratto		RISCHIO BASSO		RISCHIO BASSO	RISCHIO BASSO	RISCHIO BASSO	RISCHIO MEDIO								

	Subappalto		RISCHIO BASSO		RISCHIO BASSO	RISCHIO BASSO	RISCHIO BASSO	RISCHIO MEDIO										
	Utilizzo di rimedi di risoluzione delle controversie, alternativi a quelli giurisdizionali, durante la fase di esecuzione del contratto		RISCHIO BASSO		RISCHIO BASSO	RISCHIO BASSO	RISCHIO BASSO	RISCHIO BASSO										
C) Provvedimenti ampliativi della sfera giuridica dei destinatari , privi di effetto economico o diretto e immediato per il destinatario	Provvedimenti amministrativi a contenuto vincolato	Controllo Scia attività commerciali e produttive	RISCHIO BASSO	RISCHIO MINIMO	TRATTAMENTO MINIMO													
		Controllo Scia edilizia privata	RISCHIO BASSO		RISCHIO BASSO	RISCHIO BASSO	RISCHIO BASSO	RISCHIO BASSO				RISCHIO BASSO						
		Rilascio permessi a costruire e concessioni in materia di	RISCHIO BASSO	RISCHIO BASSO	RISCHIO MEDIO	RISCHIO MEDIO	RISCHIO BASSO	RISCHIO BASSO	RISCHIO BASSO		RISCHIO BASSO	RISCHIO MEDIO	RISCHIO MEDIO	RISCHIO BASSO				RISCHIO MEDIO

		edilizia privata																	
		Richesta soppressione vincoli immobili in aree PEE	RISCHIO BASSO																
		Pa seguito di acquisto proprietà superficie																	
		Richesta di sde manializzazione di un tratto di strada di uso	RISCHIO BASSO																

		pub lic o med iant e cost ruzi one di un nuo vo tratt o																
		Con troll i ed inte rven ti in mat eria di edili zia e amb ient e/ abb and ono rifu ti/af fissi oni ecc.	RISCHIO BASSO															
		Rila scio per mes si circ olaz ione e tagli andi vari per dive	RISCHIO BASSO															

		rsa men te abili															
	Provvedime nti amministrati vi a contenuto discrezionale	Sco mpu to oner i urba nizz azio ne	RISCHIO MEDIO	RISCHI O BASSO	RISCHI O MEDIO	RISCHIO BASSO	RISCHIO BASSO	RISCHIO BASSO	RISCHIO BASSO		RISCHIO MEDIO	RISCHIO BASSO	RISCHIO BASSO	RISCHIO MEDIO			
		Vari anti urba nisti che e corr elati atti con ven zion ali con i priv ati beni ficia ri	RISCHIO MEDIO	RISCHI O BASSO	RISCHI O MEDIO	RISCHIO BASSO	RISCHIO BASSO	RISCHIO BASSO	RISCHIO BASSO	RISCHIO BASSO		RISCHIO MEDIO	RISCHIO MEDIO	RISCHIO BASSO	RISCHIO MEDIO		
D) Provvedim enti ampliativi della sfera giuridica dei destinatari con effetto economic	Provvedime nti amministrati vi vincolati nell'an	Rila scio pres tazi oni soci o assi sten ziali	RISCHIO MEDIO	RISCHI O BASSO	RISCHI O BASSO	RISCHIO MEDIO	RISCHIO MEDIO	RISCHIO BASSO	RISCHIO BASSO	RISCHIO BASSO	RISCHIO MEDIO	RISCHIO MEDIO	RISCHIO BASSO	RISCHIO MEDIO	RISCHIO MEDIO	RISCHIO BASSO	TRATTAM ENTO BASE

<i>o diretto ed immediato per il destinatario</i>	Provvedimenti amministrativi a contenuto discrezionale	Concessione di contributi e benefici economici a privati	RISCHIO MEDIO	RISCHIO BASSO	RISCHIO MEDIO	RISCHIO MEDIO	RISCHIO MEDIO	RISCHIO BASSO	RISCHIO BASSO		RISCHIO MEDIO	RISCHIO MEDIO	RISCHIO BASSO	RISCHIO MEDIO			
	Provvedimenti amministrativi discrezionali nell'anno e nel contenuto	Concessione di contributi e benefici economici a privati	RISCHIO MEDIO	RISCHIO MEDIO	RISCHIO BASSO	RISCHIO MEDIO	RISCHIO MEDIO	RISCHIO MEDIO	RISCHIO BASSO		RISCHIO MEDIO	RISCHIO MEDIO	RISCHIO BASSO	RISCHIO MEDIO			
<i>E) Area provvedimenti ulteriori soggetti a rischio</i>	Processi di spesa	Emissione mandati di pagamento	RISCHIO BASSO		RISCHIO BASSO	RISCHIO BASSO	RISCHIO BASSO	RISCHIO BASSO									
	Gestione sinistri e risarcimenti	Istruttoria istanza di risarcimento ed emissione provve	RISCHIO BASSO	RISCHIO MINIMO	TRATTAMENTO MINIMO												

	dim ento fina le																	
Diritti di segreteria su certificazioni	Riscossione diritti	RISCHIO BASSO																
Concessioni cimiteriali	Rilascio concessioni nel rispetto della normativa di legge e del regolamento comunale	RISCHIO BASSO																
Tributi	Predisposizione ruoli	RISCHIO BASSO	RISCHIO BASSO	RISCHIO MEDIO	RISCHIO BASSO	RISCHIO BASSO	RISCHIO MEDIO	RISCHIO BASSO	RISCHIO BASSO	RISCHIO MEDIO	RISCHIO BASSO	RISCHIO MEDIO	RISCHIO BASSO	RISCHIO BASSO	RISCHIO BASSO	RISCHIO MEDIO	RISCHIO MEDIO	RISCHIO MEDIO
Espropriazioni per pubblica utilità	Iter espropriativo; in particolare indi	RISCHIO BASSO																

		vidu azio ne inde nnit à di espr opri o o di sup erfi cie															
	Parei endprocedim entali	Rila scio pare ri ad altri uffi ci in prti cola re dura nte le fasi di un pro oce dim ento am min istra tivo	RISCHIO BASSO	RISCHI O BASSO	RISCHI O BASSO	RISCHIO BASSO	RISCHIO BASSO	RISCHIO BASSO	RISCHIO BASSO		RISCHIO BASSO	RISCHIO BASSO	RISCHIO BASSO	RISCHIO BASSO			
L) Provvedim enti ulteriori soggetti a rischio			RISCHIO BASSO	RISCHI O BASSO	RISCHI O BASSO	RISCHIO BASSO	RISCHIO MINIMO	TRATTAM ENTO MINIMO									