

COMUNE DI CERCENASCO

Città Metropolitana di Torino
(Ente con meno di 50 dipendenti)

PIANO INTEGRATO DI ATTIVITÀ E ORGANIZZAZIONE 2022 - 2024

- *art. 6, del decreto legge 9 giugno 2021, n. 80, convertito, con modificazioni e integrazioni, in legge 6 agosto 2021, n. 113;*
- *decreto presidente della Repubblica 24 giugno 2022, n. 81;*
- *decreto ministeriale 30 giugno 2022, n. 132.*

1 **Premessa**

Le finalità del PIAO (articolo 6, comma 1, d.l. 80/2021) sono:

- ⇒ assicurare la qualità e la trasparenza dell'attività amministrativa;
- ⇒ migliorare la qualità dei servizi ai cittadini e alle imprese;
- ⇒ procedere alla costante e progressiva semplificazione e reingegnerizzazione dei processi, anche in materia di diritto di accesso.

In esso, gli obiettivi, le azioni e le attività dell'ente sono ricondotti alle finalità istituzionali ed ai suoi compiti complessivi, consistenti nel soddisfacimento dei bisogni della collettività e dei territori di sua competenza.

Si tratta, pertanto, di uno strumento dotato, da un lato, di rilevante valenza strategica e, dall'altro, di un forte valore comunicativo, attraverso il quale l'ente pubblico comunica alla collettività gli obiettivi e le azioni mediante le quali vengono esercitate le funzioni pubbliche ed i risultati che si vogliono ottenere, rispetto alle esigenze di "valore pubblico" da soddisfare; quest'ultimo va inteso come il *livello complessivo di BENESSERE* economico, sociale (ma anche ambientale e/o sanitario), dei cittadini, delle imprese e degli altri stakeholders, creato da un'amministrazione pubblica o co-creato da una filiera di PA ed organizzazioni private e no profit, rispetto ad un livello di partenza (tale definizione è rintracciabile per la prima volta nelle "**Linee guida per il Sistema di Misurazione e Valutazione della performance - Ministeri N.2 del Dicembre 2017**", adottate dal Dipartimento della Funzione Pubblica presso la Presidenza del Consiglio dei Ministri - Ufficio per la valutazione della performance: vedasi -ad

es.- le pagg. 18 e 19, ove è scritto -rispettivamente- che il "*valore pubblico, ...[consiste nel] miglioramento del livello di benessere rispetto alle condizioni di partenza*" e -più in particolare- che "*L'amministrazione crea valore pubblico quando persegue (e consegue) un miglioramento congiunto ed equilibrato degli impatti esterni ed interni delle diverse categorie di utenti e stakeholder: per generare valore pubblico sui cittadini e sugli utenti, favorendo la possibilità di generarlo anche a favore di quelli futuri, l'amministrazione deve essere efficace ed efficiente tenuto conto della quantità e della qualità delle risorse disponibili.*").

Una procedura di redazione del PIAO semplificata è stata prevista per le pubbliche amministrazioni con meno di 50 dipendenti (comma 6, articolo 6, decreto-legge n. 80/2021). Tale indicazione ha trovato una propria e puntuale declinazione nell'articolo 6 del DPCM n. 132/2022.

Il DPR n. 81/2022 è entrato in vigore il 15 luglio 2022 ed il decreto ministeriale n. 132/2022 è entrato definitivamente in vigore il 22 settembre 2022; pertanto, il documento programmatico qui in oggetto -adottato per la prima volta nel corso del 2022, quando tale esercizio finanziario è già trascorso per la maggior parte della sua durata- ha necessariamente (per il primo triennio di programmazione 2022-2024) un carattere sperimentale e -in particolare- ricognitorio dei piani e programmi destinati a rientrare nel nuovo "Piano", quali già singolarmente adottati dall'Ente sino ad oggi. Il PIAO in oggetto, quale primo strumento programmatico integrante e sostitutivo di altri documenti, in precedenza singolarmente redatti, sarà utile a definire meglio il contenuto e la struttura del PIAO 2023-2025, in vista della sua adozione nel corso dell'esercizio finanziario 2023.

1 Riferimenti normativi

L'art. 6, del decreto legge 9 giugno 2021, n. 80, convertito, con modificazioni, in legge 6 agosto 2021, n. 113, ha introdotto nel nostro ordinamento il **Piano Integrato di attività e organizzazione** (PIAO), quale misura di semplificazione e ottimizzazione della programmazione pubblica nell'ambito del processo di rafforzamento della capacità amministrativa delle PP.AA. funzionale all'attuazione del PNRR: esso **assorbe** una serie di piani e programmi già previsti dalla normativa precedente: il Piano della performance, il Piano Triennale per la Prevenzione della Corruzione e per la Trasparenza, il Piano organizzativo del lavoro agile e il Piano triennale dei fabbisogni del personale,

Il Piano Integrato di Attività e Organizzazione deve esser redatto sulla base del "Piano tipo", di cui al Decreto del Ministro per la Pubblica Amministrazione del 30 giugno 2022, n. 132 "**Regolamento recante definizione del contenuto del Piano integrato di attività e organizzazione.**", nel rispetto del quadro normativo di riferimento relativo:

- alla valutazione della prestazione -cosiddetta "Performance"- delle Amm.ni e dei loro personale (il decreto legislativo n. 150 del 2009 e le "Linee Guida" emanate dal Dipartimento della Funzione Pubblica),
- ai rischi corruttivi ed alle misure sulla trasparenza (contenuto nel Piano nazionale anticorruzione -PNA- e negli atti di regolazione generali adottati dall'ANAC, ai sensi della legge n. 190 del 2012 e del decreto legislativo n. 33 del 2013), nonché a tutte le ulteriori, specifiche normative di riferimento delle altre materie contenute nel PIAO e da esso assorbite.

Ai sensi dell'art. 6, comma 6-bis, del decreto-legge 9 giugno 2021, n. 80, (convertito, con modificazioni, in Legge 6 agosto 2021, n. 113), come introdotto dall'art. 1, comma 12, del

decreto legge 30 dicembre 2021, n. 228 (convertito, con modificazioni, in Legge n. 25 febbraio 2022, n. 15) e successivamente modificato dall'art. 7, comma 1, del decreto legge 30 aprile 2022, n. 36, la data di scadenza per l'approvazione del PIAO -in fase di prima applicazione- era stata fissata al 30 giugno 2022; tale data non poteva essere rispettata in assenza dei due documenti -indispensabili e fondamentali- previsti rispettivamente dal comma 5 (DPR, cosiddetto "abrogativo", con il quale "...sono individuati e abrogati gli adempimenti relativi ai piani assorbiti da quello di cui al presente articolo.") e dal comma 6 (D.M., cosiddetto "attuativo", con il quale "...è adottato un Piano tipo, quale strumento di supporto alle amministrazioni" [aventi più di 50 dipendenti, nonché]... sono definite modalità semplificate per l'adozione del Piano... da parte delle amministrazioni con meno di cinquanta dipendenti."), dell'articolo 6, del d.l. 80/2021, sopra meglio richiamato.

Verificato che il Comune qui intestato ha meno di 50 dipendenti disponendo, alla data del 31/12/2021, di n. 4 dipendenti assunti a tempo pieno ed indeterminato;

Preso atto che il Comune qui intestato, a seguito dell'emanazione ed entrata in vigore del citato Decreto della Presidenza del Consiglio dei Ministri, Dipartimento della Funzione Pubblica, n. 132 del 30/06/2022 e del suddetto Decreto del 30/06/2022 del Ministro per la Pubblica Amministrazione, deve predisporre il PIAO del triennio 2022-2023-2024 in conformità al contenuto ed alle sezioni previsti dalla normativa vigente;

Ai sensi dell'art. 8, comma 3, del decreto del Ministro per la Pubblica Amministrazione n. 132/2022, concernente la definizione del contenuto del Piano Integrato di Attività e Organizzazione, il termine per l'approvazione del PIAO, in fase di prima applicazione (cioè, per l'anno 2022), è differito di 120 giorni dalla data di approvazione del bilancio di previsione per l'esercizio finanziario 2022: quest'ultimo, è stato prorogato al 31 agosto 2022 con d.m. Interno del 28 luglio 2022; pertanto, il PIAO 2022 deve essere approvato dagli enti locali entro il termine del **29 dicembre 2022**.

Sulla base del quadro normativo di riferimento e in una visione di transizione dall'attuale alla nuova programmazione, il Piano Integrato di Attività e Organizzazione 2022-2024 ha, quindi, il compito principale di fornire una visione d'insieme sui principali strumenti di programmazione operativa e sullo stato di salute dell'ente al fine di coordinare le diverse azioni contenute nei singoli Piani.

Al fine di garantire il regolare svolgimento dell'azione amministrativa, così come definita negli strumenti di programmazione di cui questo ente si è dotato, procedere alla tempestiva attuazione alle disposizioni normative in materia di pianificazione e programmazione, coordinando i provvedimenti precedentemente approvati all'interno dell'allegato PIAO 2022-2024, definito come schema tipo con il citato decreto del Ministro per la Pubblica Amministrazione;

Il PIAO, come previsto dall'articolo 6 e dall'allegato (Piano-tipo) del decreto ministeriale n. 132/2022, per le p.a. con meno di 50 dipendenti, **a regime**, si compone di **tre sezioni**.

La sezione 2, prevede una sottosezione denominata "*Rischi corruttivi e trasparenza*", mentre la sezione 3, risulta suddivisa in tre sottosezioni.

Lo schema riassuntivo è, pertanto, il seguente (in esso si riportano con una cancellatura - per migliore comprensione del lettore- le parti che gli Enti con meno di 50 dipendenti NON devono redigere):

Sezione 1 = Scheda anagrafica dell'amministrazione;

Sezione 2 = Valore pubblico, Performance e Anticorruzione;

- Sottosezione 2.3 – Rischi corruttivi e trasparenza;

Sezione 3 = Organizzazione e capitale umano;

- Sottosezione 3.1 – Struttura organizzativa;
- Sottosezione 3.2 – Organizzazione lavoro agile;
- Sottosezione 3.3 - Piano triennale fabbisogni di personale;

Lo schema di PIAO che segue, in ragione della sua natura essenzialmente ricognitoria, viene redatto secondo il "modello Tipo" ministeriale, indicando -negli appositi riquadri della varie SEZIONI- gli specifici provvedimenti che -riguardo ad esse- l'Ente ha già adottato nel corso del 2022, prima del "Piano Integrato di Attività e Organizzazione" 2022-2024.

1 **Piano Integrato di Attività e Organizzazione 2022-2024**

SEZIONE 1 - SCHEDA ANAGRAFICA DELL'AMMINISTRAZIONE

Comune di Cercenasco
Indirizzo: Via xx settembre n. 11
Codice fiscale/Partita IVA: 85003050011
Sindaco: Rubiano Teresa
Numero dipendenti al 31 dicembre 2021 (anno precedente): quattro Numero abitanti al 31 dicembre 2021 (anno precedente): 1783

Telefono: 011 9809227 - 0119801874
Sito internet: www.comune.cercenasco.to.it
E-mail: cercenasco@comune.cercenasco.to.it
PEC: cercenasco@cert.ruparpiemonte.it

SEZIONE 2 - VALORE PUBBLICO, PERFORMANCE E ANTICORRUZIONE

Sottosezione 2.1 - VALORE PUBBLICO	Documento Unico di Programmazione 2022-2024 , approvato con deliberazione di Consiglio Comunale n. 37.del 28.12.2021
Sottosezione 2.2 - PERFORMANCE	gli Obiettivi correlati alla Performance 2022-2024 , sono stati approvati con deliberazione di Giunta Comunale n. 57 del 18.10.2022
Sottosezione 2.3 – RISCHI CORRUTTIVI E TRASPARENZA	Piano Triennale Prevenzione Corruzione e Trasparenza (PTPCT) 2022-2024 , approvato con deliberazione di Giunta Comunale n. 24 del 17.05.2022

SEZIONE 3 - ORGANIZZAZIONE E CAPITALE UMANO

<p>Sottosezione 3.1 – STRUTTURA ORGANIZZATIVA</p>	<p>Struttura organizzativa, quale contenuta nel vigente "Regolamento dei Servizi e degli Uffici", approvato con deliberazione di Giunta Comunale n. 29 del 8.04.2017</p>
<p>Sottosezione 3.2 – ORGANIZZAZIONE LAVORO AGILE</p>	<p>Piano di Organizzazione del Lavoro Agile (POLA) Per tutto il periodo di vigenza della normativa eccezionale di contrasto alla diffusione del coronavirus c.d. Covid-19, l'Amministrazione ha organizzato il lavoro dei propri dipendenti secondo le indicazioni previste all'art. 263, comma 1, del D.L. n. 34/2020 (e successive modifiche ed integrazioni eventualmente intervenute), applicando il lavoro agile con le misure semplificate di cui al comma 1, lett. b), dell'art. 87 del D. L. n. 18/2020. Il Piano di Organizzazione del Lavoro Agile verrà successivamente disciplinato sulla scorta delle nuove disposizioni in materia che saranno fornite dal nuovo CCNL Funzione Enti Locali, sottoscritto in data 16 novembre 2022.</p>
<p>Sottosezione 3.3 – PIANO TRIENNALE FABBISOGNI DI PERSONALE</p>	<p>Piano triennale del fabbisogno del personale 2022-2024, approvato con deliberazione di Giunta Comunale n. 62 del 26.10.2021.</p> <p>Si rileva che la formazione del personale è inserita nella deliberazione della Giunta Comunale n. 14 del 15.2.2022, relativa all'aggiornamento del Piano delle Azioni positive 2022/2024, precisando che quella obbligatoria in materia di prevenzione della corruzione, nonché quella relativa al Codice di comportamento ed alla sicurezza sul lavoro ed informatica risulta inserita nel PTPCT e nelle programmazioni del Responsabile della sicurezza. Per l'aspetto della digitalizzazione e reingegnerizzazione questi obiettivi saranno inseriti nel Piano Triennale per l'informatica, mentre le procedure in materia di accesso sono collocate nel "Regolamento" citato nella precedente SEZIONE 3 -Sottosezione 3.1.</p>

SEZIONE 4 - MONITORAGGIO

L'attività di monitoraggio non può essere svolta nel 2022, giacché il presente PIAO 2022-2024 è il primo ad essere adottato dall'Ente, oltretutto a fine anno del primo di tali tre esercizi. Non è - inoltre- obbligatoria per l'Ente con meno di cinquanta dipendenti.

Tuttavia, se l'Amm.ne deciderà di procedere comunque ad un monitoraggio, proprio in ragione del carattere "iniziale" del Piano, in questa prima fase l'attività relativa (anche laddove espressamente e specificatamente disciplinata nei singoli documenti confluiti nel PIAO, quali elencati nello schema precedente) dovrà, in ogni caso, prevedere un monitoraggio da parte dei responsabili dei singoli piani (attraverso l'attività di rendicontazione periodica degli obiettivi Piano Esecutivo di Gestione) sull'avanzamento degli obiettivi strategici e gestionali dell'Ente, nonché sugli eventuali interventi correttivi da proporre all'Amm.ne comunale (tali, da consentire a quest'ultima di ricalibrare gli obiettivi medesimi, al verificarsi di eventi imprevedibili o -comunque- tali da alterare l'assetto dell'organizzazione e delle risorse a disposizione dell'amministrazione).

Si specifica che per la *sottosezione 2.3 - Rischi corruttivi e trasparenza*, il monitoraggio verrà effettuato -secondo le modalità definite dall'ANAC- in base a quanto già previsto e contemplato nel PTPCT 2022/2024 dell'Ente.