

COMUNE DI SPINETO SCRIVIA
Provincia di Alessandria

Piano Integrato di attività e organizzazione
2024 – 2026

(art. 6, commi da 1 a 4, Decreto Legge n. 80 del 09/06/2021, convertito, con
modificazioni in Legge n. 113 del 06/08/2021)

Premessa

Le finalità del PIAO sono:

- consentire un maggior coordinamento dell'attività programmatica delle pubbliche amministrazioni e una sua semplificazione;
- assicurare una migliore qualità e trasparenza dell'attività amministrativa e dei servizi ai cittadini e alle imprese.

In esso, gli obiettivi, le azioni e le attività dell'Ente sono ricondotti alle finalità istituzionali e alla mission pubblica complessiva di soddisfacimento dei bisogni della collettività e dei territori.

Si tratta quindi di uno strumento dotato, da un lato, di rilevante valenza strategica e, dall'altro, di un forte valore comunicativo, attraverso il quale l'Ente pubblico comunica alla collettività gli obiettivi e le azioni mediante le quali vengono esercitate le funzioni pubbliche e i risultati che si vogliono ottenere rispetto alle esigenze di valore pubblico da soddisfare.

Per il 2022 il documento ha necessariamente un carattere sperimentale: nel corso del corrente anno proseguirà il percorso di integrazione in vista dell'adozione del PIAO 2023-2025.

Riferimenti normativi

L'art. 6, commi da 1 a 4, del decreto legge 9 giugno 2021, n. 80, convertito, con modificazioni, in legge 6 agosto 2021, n. 113, ha introdotto nel nostro ordinamento il Piano Integrato di attività e organizzazione (PIAO), che assorbe una serie di piani e programmi già previsti dalla normativa – in particolare: il Piano della performance, il Piano Triennale per la Prevenzione della Corruzione e per la Trasparenza, il Piano organizzativo del lavoro agile e il Piano triennale dei fabbisogni del personale - quale misura di semplificazione e ottimizzazione della programmazione pubblica nell'ambito del processo di rafforzamento della capacità amministrativa delle PP.AA. funzionale all'attuazione del PNRR.

Il Piano Integrato di Attività e Organizzazione viene redatto nel rispetto del quadro normativo di riferimento relativo alla Performance (decreto legislativo n. 150 del 2009 e le Linee Guida emanate dal Dipartimento della Funzione Pubblica) ai Rischi corruttivi e trasparenza (Piano nazionale anticorruzione (PNA) e negli atti di regolazione generali adottati dall'ANAC ai sensi della legge n. 190 del 2012 e del decreto legislativo n. 33 del 2013) e di tutte le ulteriori specifiche normative di riferimento delle altre materie, dallo stesso assorbite, nonché sulla base del "Piano tipo", di cui al Decreto del Ministro per la Pubblica Amministrazione del 30 giugno 2022, concernente la definizione del contenuto del Piano Integrato di Attività e Organizzazione.

Ai sensi dell'art. 6, comma 6-bis, del decreto legge 9 giugno 2021, n. 80, convertito, con modificazioni, in legge 6 agosto 2021, n. 113, come introdotto dall'art. 1, comma 12, del decreto legge 30 dicembre 2021, n. 228, convertito con modificazioni dalla legge n. 25 febbraio 2022, n. 15 e successivamente modificato dall'art. 7, comma 1 del decreto legge 30 aprile 2022, n. 36, convertito con modificazioni, in legge 29 giugno 2022, n. 79, la data di scadenza per l'approvazione del PIAO in fase di prima applicazione è stata fissata al 30 giugno 2022.

Ai sensi dell'art. 6 del Decreto del Ministro per la Pubblica Amministrazione del 30 giugno 2022 concernente la definizione del contenuto del Piano Integrato di Attività e Organizzazione, le amministrazioni tenute all'adozione del PIAO con meno di 50 dipendenti, procedono alle attività di cui all'articolo 3, comma 1, lettera c), n. 3), per la mappatura dei processi, limitandosi all'aggiornamento di quella esistente all'entrata in vigore del presente decreto considerando, ai sensi dell'articolo 1, comma 16, della legge n. 190 del 2012, quali aree a rischio corruttivo, quelle relative a:

- a) autorizzazione/concessione;

- b) contratti pubblici;
- c) concessione ed erogazione di sovvenzioni, contributi;
- d) concorsi e prove selettive;
- e) processi, individuati dal Responsabile della Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza (RPCT) e dai responsabili degli uffici, ritenuti di maggiore rilievo per il raggiungimento degli obiettivi di performance a protezione del valore pubblico.

L'aggiornamento nel triennio di vigenza della sottosezione di programmazione "Rischi corruttivi e trasparenza" avviene in presenza di fatti corruttivi, modifiche organizzative rilevanti o ipotesi di disfunzioni amministrative significative intercorse ovvero di aggiornamenti o modifiche degli obiettivi di performance a protezione del valore pubblico. Scaduto il triennio di validità il Piano è modificato sulla base delle risultanze dei monitoraggi effettuati nel triennio.

Le amministrazioni con meno di 50 dipendenti sono tenute, altresì, alla predisposizione del Piano integrato di attività e organizzazione limitatamente all'articolo 4, comma 1, lettere a), b) e c), n. 2.

Le pubbliche amministrazioni con meno di 50 dipendenti procedono esclusivamente alle attività di cui all'art. 6 Decreto del Ministro per la Pubblica Amministrazione del 30 giugno 2022 concernente la definizione del contenuto del Piano Integrato di Attività e Organizzazione.

Ai sensi dell'art. 8, comma 3, del decreto del Ministro per la Pubblica Amministrazione concernente la definizione del contenuto del Piano Integrato di Attività e Organizzazione, il termine per l'approvazione del PIAO, in fase di prima applicazione, è differito di 120 giorni dalla data di approvazione del bilancio di previsione;

Sulla base del quadro normativo di riferimento e in una visione di transizione dall'attuale alla nuova programmazione, il Piano Integrato di Attività e Organizzazione 2022-2024, ha quindi il compito principale di fornire, una visione d'insieme sui principali strumenti di programmazione operativa e sullo stato di salute dell'Ente al fine di coordinare le diverse azioni contenute nei singoli Piani.

SEZIONE 1. SCHEDA ANAGRAFICA DELL'AMMINISTRAZIONE

Comune di Spineto Scrivia

Indirizzo: Piazza IV Novembre n.1 – cap. 15050 (AL)

Codice fiscale/ Partita IVA: 00444580062

Sindaco: Artana Giuseppe

Numero dipendenti al 31 dicembre anno precedente: 1

Telefono: 0131892136

Sito internet: <https://www.comune.spinetoscriviascrivia.al.it/it-it/home>e-mail: info@comune.spinetoscriviascrivia.al.itPEC: spineto.scriviascrivia@cert.ruparpiemonte.it**SEZIONE 2. VALORE PUBBLICO, PERFORMANCE E ANTICORRUZIONE****Sottosezione di programmazione Valore pubblico**

Documento Unico di Programmazione Semplificato 2024-2026, di cui alla deliberazione di Consiglio Comunale n.17 del 16/12/2023.

Sottosezione di programmazione Rischi corruttivi e trasparenza

Piano Triennale per la Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza 2022-2024 - analisi dei rischi e dei processi, di cui alla deliberazione di Giunta Comunale n. 1 del 21/01/2023.

SEZIONE 3. ORGANIZZAZIONE E CAPITALE UMANO**Sottosezione di programmazione Struttura organizzativa**

L'Ente è così organizzato

CATEGORIA	AREA	TEMPO INDETERMINATO
D	AMMINISTRATIV A	0
C		1
A		0
D	TECNICA	0
C		0
B		1
C	ECONOMICA FINANZIARIA	0
C	POLIZIA LOCALE	0

Sottosezione di programmazione Organizzazione

Nelle more della regolamentazione del lavoro agile, ad opera dei contratti collettivi nazionali di lavoro relativi al triennio 2019-2021 che disciplineranno a regime l'istituto per gli aspetti non riservati alla fonte

del lavoro agile	unilaterale, così come indicato nelle premesse delle “Linee guida in materia di lavoro agile nelle amministrazioni pubbliche”, adottate dal Dipartimento della Funzione Pubblica il 30 novembre 2021 e per le quali è stata raggiunta l’intesa in Conferenza Unificata, ai sensi dell'articolo 9, comma 2, del decreto legislativo 28 agosto 1997, n. 281, in data 16 dicembre 2021, l’istituto del lavoro agile presso il Comune rimane regolato dalle disposizioni di cui alla vigente legislazione.
Sottosezione di programmazione Piano Triennale dei Fabbisogni di Personale	<p>Il Piano triennale del fabbisogno del personale 2024-2026 inserito nel Documento Unico di Programmazione Semplificato (DUPS) con deliberazione del Consiglio Comunale n. 17 del 16/12/2023.</p> <p>Il Piano Triennale viene approvato e allegato al seguente Piano Integrato di Attività e Organizzazione.</p>
SEZIONE 4. MONITORAGGIO	

SOSTENIBILITÀ FINANZIARIA

Il 27 aprile 2020 è stato approvato, in armonia con il DL n. 34/2019, il DM 17/03/2020 con il quale si introducono nuove regole per le assunzioni nelle pubbliche amministrazioni.

La normativa introduce una modifica significativa della disciplina relativa alle facoltà assunzionali dei Comuni, prevedendo il superamento delle attuali regole fondate sul turn-over e l'introduzione di un sistema maggiormente flessibile, basato sulla sostenibilità finanziaria della spesa di personale.

La nuova disciplina è in vigore dal 20 aprile 2020.

Il nuovo sistema si basa sul rapporto tra spese di personale e entrate correnti (media ultimi tre rendiconti) e l'individuazione di valori soglia da rispettare nelle dinamiche assunzionali.

Sono state individuate dei valori soglia minimi e massimi per fasce demografiche e i comportamenti che gli enti devono tenere a seconda di dove si collocano rispetto a tali valori.

Sintetizzando si possono verificare tre fattispecie:

1. Comuni che hanno un rapporto spesa di personale/entrate correnti al di sotto del valore soglia minimo. Sono i comuni più virtuosi a cui è consentito incrementare la spesa di personale registrata nell'ultimo rendiconto approvato sino ad una spesa complessiva rapportata alle entrate correnti non superiore al valore soglia minimo.
2. Comuni che hanno un rapporto spesa di personale/entrate correnti tra il valore soglia minimo e massimo. Questi enti possono incrementare la propria spesa di personale solo a fronte di un incremento delle entrate correnti tale da lasciare invariato il predetto rapporto.
3. Comuni che hanno un rapporto spesa di personale/entrate correnti al di sopra del valore soglia massimo. Questi comuni sono tenuti ad adottare un percorso di graduale riduzione annuale del predetto rapporto fino al conseguimento del valore soglia massimo.

ALLEGATO A

Il Comune di Spineto Scrivia si trova nella prima casistica (rif. Ultimo rendiconto approvato 2022): il rapporto spesa di personale/entrate correnti è pari a 28,18 % mentre il valore soglia più basso è, per la nostra fascia demografica, il 29,5%

CAPACITA' ASSUNZIONALE SPINETO SCRIVIA

2020	2021	2022
253.788,67	297.595,45	311.335,75
MEDIA	287.573,28	
FCDE BIL 2022	-9.901,04	
	277.672,24	

SPESE PERSONALE 2022

€78.259,56

COEFFICIENTE: 28,18%

Inferiore alla soglia del 29,50

INCREMENTO AMMISSIBILE PER SPESA DI PERSONALE 2024

Per il 2024 si può aumentare il 35% della Spesa di Personale 2018

Ovvero: **92.215,75** (dato preso dalla Finanza Locale – certificati consuntivi 2018) X **35%**
(aumento previsto per l'anno 2024 dalla tabella n. 2 DM 17/03/2020, approvato il 27 aprile 2020)
= 32.275,523

Verifica ai sensi dell'art. 6, comma 2 del D.lgs. 165/2001.

Per l'anno 2024 la capacità assunzionale prevista è pari a € **32.275,523**

Visto costo di un dipendente ex categoria C, 36 ore, è pari a:

tabella F CCNL 2022	21392,87
13^	1782,74
ANNUO	23175,61
Totale contributi ente 38,18%	8848,45
TOT LORDO	32024,06
cpdel	23,8
irap	8,5
inadel	4,88
inail	1
totale contributi	38,18

La programmazione per il Triennio 2024/2026 è la seguente:

ANNO 2024

Assunzione di n. 1 dipendente ex Cat "C", tempo indeterminato e pieno (36 ore);

ANNO 2025

Nessuna assunzione.

ANNO 2026

Nessuna assunzione.