

Verbale dell'Organo di Revisione

n. 14 del 14/08/2024

Oggetto: PROPOSTA DI DELIBERAZIONE DI GIUNTA COMUNALE N. 106 DEL 14/08/2024, AVENTE AD OGGETTO: “VARIAZIONE DELLA PROGRAMMAZIONE DEL FABBISOGNO DEL PERSONALE 2024/2026 - STRALCIO PIAO 2024/2026”.

Oggi 14/08/2024 l'Avv. Domenico De Michele, Revisore Unico dei Conti del Comune di Soragna nominato con deliberazione di Consiglio Comunale n. 35 del 27/12/2023, con l'assistenza in videoconferenza della Dott.ssa Alice Dall'Aglio, Responsabile ad interim del Settore Affari Generali e Responsabile del Servizio Finanziario del Comune di Soragna, in collegamento telefonico e telematico provvede ad esaminare la proposta di deliberazione di Giunta Comunale avente ad oggetto: “VARIAZIONE DELLA PROGRAMMAZIONE DEL FABBISOGNO DEL PERSONALE 2024/2026 - STRALCIO PIAO 2024/2026.”

PREMESSO

Che il **PIANO TRIENNALE DEI FABBISOGNI DI PERSONALE (III.3)** prevede fra l'altro:

- La programmazione del Fabbisogno di personale si articola su base triennale ed è soggetta ad aggiornamento annuale, costituendo un processo dinamico e suscettibile di adattamento continuo agli obiettivi dell'Ente, alle condizioni organizzative ed ai contingenti vincoli finanziari..

Le politiche assunzionali del triennio 2024/2026, nei limiti previsti dalla normativa vigente, saranno indirizzate:

- a mantenere costante il livello di erogazione diretta dei servizi alla persona dando stabilità al livello di copertura delle dotazioni organiche di tali servizi;
- a rafforzare la struttura comunale con il reclutamento di professionalità che o non sono presenti o sono presenti in maniera molto limitata all'interno della dotazione organica...;
- a mantenere una congrua dotazione di profili professionali tecnici per rendere più efficace ed efficiente l'attuazione degli interventi per lo sviluppo urbano sostenibile, per il miglioramento della manutenzione delle infrastrutture, per la conservazione, tutela e sicurezza del patrimonio comunale
- a proseguire nelle politiche di reclutamento, di mobilità interna e di formazione di personale prevalentemente volte all'introduzione o all'implementazione di professionalità considerate strategiche per l'amministrazione non presenti, o presenti in maniera molto limitata all'interno della dotazione organica.

Che l'Ente ha in corso una revisione dell'assetto organizzativo e gestionale del personale che mira ad una stabilizzazione della situazione transitoria attuale che superando le dimissioni o i trasferimenti succedutisi, miri a “mantenere costante il livello di erogazione diretta dei servizi alla persona dando stabilità al livello di copertura delle dotazioni organiche di tali servizi” nonché agli altri obiettivi del piano triennale

Ciò premesso,

Il Revisore procede, con l'ausilio della Dott.ssa Dall'Aglio, all'analisi della proposta di deliberazione e relativi allegati che, per quanto di competenza del sottoscritto Revisore, evidenziano la necessità di modificare il piano triennale del fabbisogno del personale 2024/2026.

E

COMUNE DI SORAGNA
Comune di Soragna

COPIA CONFORME ALL'ORIGINALE DIGITALE

Protocollo N. 0007042/2024 del 14/08/2024

Firmatario: DOMENICO DE MICHELE

Ravvisata l'esigenza, nell'ambito dell'autonomia organizzativa di cui l'Ente dispone, di provvedere:

- ad un riassetto organizzativo finalizzato a garantire l'integrazione, coordinamento, omogeneità di competenze, nonché a perseguire la funzionalità e l'efficienza gestionale degli Uffici e dei servizi;
- ad un miglioramento del quadro macro-strutturale dell'Ente attraverso l'implementazione di un modello organizzativo ispirato ai principi della semplificazione e coordinamento, in modo da favorire l'integrazione tra i servizi;
- ad una modifica dell'organizzazione e dei processi di lavoro, al fine di adeguare in prima facie l'attuale assetto organizzativo dell'ente, al momento non in grado di operare nel pieno rispetto dei principi di buon andamento e di far fronte tempestivamente alle esigenze del territorio, al mutato contesto esterno e alle misure di contenimento delle spese in materia di personale;

Preso atto

- che la presente variazione interviene ad integrare il piano triennale del fabbisogno del personale 2024/2026, prevedendo l'inserimento dei seguenti ulteriori interventi per l'anno 2024:
 - conferimento di un incarico di Istruttore Tecnico, Area degli Istruttori, per 6 ore settimanali, ai sensi dell'art. 1, comma 557, della Legge 30 dicembre 2004, n. 311, per il periodo dal 01/09/2024 al 31/12/2024, a supporto dell'Ufficio Urbanistica ed Edilizia, facente capo al Settore Assetto e Sviluppo del Territorio, per un importo complessivo pari a Euro 1.910,00, comprensivo di oneri previdenziali ed IRAP;
 - reclutamento, attraverso selezione ex art 110, comma 1, TUEL, con contratto a tempo pieno e determinato, dal 01/10/2024 ovvero decorrenza successiva ma comunque non oltre il 31/12/2024, fino alla fine del mandato elettivo del Sindaco, di una figura altamente specializzata – attualmente non presente nella dotazione organica dell'Ente – in possesso di comprovata esperienza manageriale, almeno decennale, in posizioni di Responsabilità in Enti pubblici, con profilo di Funzionario amministrativo contabile, inquadrabile nell'area Funzionari ed Elevate Qualificazioni CCNL Funzioni Locali 2019-2021, a cui assegnare il ruolo di Responsabile del Settore Affari generali, finanziari e personale;
 - nel caso di mancato rientro del dipendente dimissionario con diritto alla conservazione del posto, copertura del posto lasciato vacante all'Ufficio Segreteria e Protocollo mediante mobilità interna di un Istruttore amministrativo o Operatore esperto amministrativo, con decorrenza dal 15/10/2024 ovvero successiva e comunque non prima della conclusione della procedura concorsuale per l'assunzione di un nuovo Istruttore amministrativo ed eventuale periodo di affiancamento;
 - nel caso di mancato rientro del dipendente dimissionario con diritto alla conservazione del posto, assunzione di n. 1 Istruttore amministrativo a tempo pieno ed indeterminato dal 15/10/2024, mediante mobilità esterna / interpellato / scorrimento graduatorie altri Comuni / concorso, a copertura del posto resosi vacante a seguito della mobilità interna verso l'Ufficio Segreteria e Protocollo;

- assunzione di n. 1 Istruttore Amministrativo a tempo pieno ed indeterminato presso il Servizio SUAP, Commercio, Cultura, turismo e manifestazioni, dal 15/09/2024, mediante mobilità esterna / interpello / scorrimento graduatorie altri Comuni / concorso;
 - prolungamento dell'incarico di Istruttore Amministrativo, Area degli Istruttori, ai sensi dell'art. 1, comma 557, della Legge 30 dicembre 2004, n. 311, a supporto dell'Ufficio Attività Produttive, Commercio e Manifestazioni, facente capo al Settore Affari Generali, fino al 31/12/2024, mediante proroga/rinnovo a differenti condizioni;
- Verificato, inoltre, che la spesa di personale per l'anno 2024, derivante dalla presente programmazione dei fabbisogni di personale, è compatibile con il rispetto del tetto di spesa di personale in valore assoluto determinato ai sensi dell'art. 1, comma 557 della legge 296/2006, anche tenuto conto della esclusione dal vincolo per la maggiore spesa di personale realizzata a valere sui maggiori spazi assunzionali concessi dal D.M. 17/03/2020 (ex art. 7, comma 1, del medesimo decreto attuativo);
- Verificato che il Comune di Soragna non soggiace al divieto assoluto di procedere all'assunzione di personale in quanto:
- ai sensi dell'art. 9, comma 1-quinquies, del D.L. 113/2016, convertito in legge 160/2016, l'ente ha rispettato i termini per l'approvazione di bilanci di previsione, rendiconti, bilancio consolidato ed ha inviato i relativi dati alla Banca Dati delle Amministrazioni Pubbliche entro trenta giorni dal termine previsto per l'approvazione;
 - l'ente alla data odierna ottempera all'obbligo di certificazione dei crediti di cui all'art. 27, comma 9, lett. c), del D.L. 26/4/2014, n. 66 convertito nella legge 23/6/2014, n. 89 di integrazione dell'art. 9, comma 3-bis, del D.L. 29/11/2008, n. 185, convertito in L. 28/1/2009, n. 2;
 - l'ente non si trova in condizioni strutturalmente deficitarie, ai sensi dell'art. 243 del D.Lgs. 18/8/2000, n. 267, pertanto non è soggetto ai controlli centrali sulle dotazioni organiche e sulle assunzioni di personale;
 - l'ente al 31.12.2023, in sede di verifica del prospetto informativo disabili previsto rispetto agli obblighi assunzionali imposti dalla normativa per il collocamento obbligatorio disabili ai sensi della L. 12/03/99 n. 68, risulta essere in regola con la quota disabili;
- Verificato che, tra l'altro, la rettifica prevista alla programmazione del fabbisogno di personale 2024/2026, come dimostrato nelle tabelle inserite nella proposta deliberativa e di seguito riportate:
- rispetta il limite delle capacità assunzionali di personale a tempo indeterminato dei Comuni;
 - rispetta il limite di cui all'art. 9, comma 28 del D.L. 78/2010 sulla spesa sulla spesa per personale a tempo determinato, con convenzioni o con contratti di collaborazione coordinata e continuativa;
 - rispetta il vincolo del limite massimo della spesa media del triennio 2011/2013;

TABELLA 1

SPESE DI PERSONALE (dati di sintesi da Allegato A2 Spese di personale DM)

	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026
-U.1.01.00.00.000	1.080.140,14	1.073.733,92	1.044.974,61	993.284,37	1.038.711,14	978.756,17	1.209.171,37	1.187.504,00	1.187.404,00
-U1.03.02.12.001;							21.870,00		
-U1.03.02.12.002;									
-U1.03.02.12.003;									
-U1.03.02.12.999.									
TOTALE	1.080.140,14	1.073.733,92	1.044.974,61	993.284,37	1.038.711,14	978.756,17	1.231.041,37	1.187.504,00	1.187.404,00

TABELLA 2

SPESE DI PERSONALE E ABITANTI

	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026
Euro	1.080.140,14	1.073.733,92	1.044.974,61	993.284,37	1.038.711,14	978.756,17	1.231.041,37	1.187.504,00	1.187.404,00
N. abitanti al 31.12.	4.841	4.833	4.814	4.803	4.773	4.765			
Capacità assunzionali dei cinque anni antecedenti al 2020 non utilizzate									107.586,36

TABELLA 3

ENTRATE CORRENTI E FCDE

	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026
Titolo 1	3.336.233,88	3.393.720,31	3.369.823,30	3.380.098,17	3.442.152,30	3.526.452,86	3.393.355,00	3.393.315,00	3.393.315,00
Titolo 2	227.640,13	222.357,11	700.243,46	418.380,43	433.631,47	338.950,06	365.781,00	350.700,00	344.660,00
Titolo 3	1.181.281,14	1.418.178,91	1.100.697,02	1.446.338,21	1.441.608,80	1.440.723,86	1.757.247,10	1.725.692,60	1.706.607,60
TOTALE ENTRATE	4.745.155,15	5.034.256,33	5.170.763,78	5.244.816,81	5.317.392,57	5.306.126,78	5.516.383,10	5.469.707,60	5.444.582,60
FCDE (assestato) 2020	291.380,00	291.380,00	291.380,00						
FCDE (assestato) 2021		370.375,00	370.375,00	370.375,00					
FCDE (assestato) 2022			343.810,00	343.810,00	343.810,00				
FCDE (assestato) 2023				223.885,27	223.885,27	223.885,27			
FCDE (assestato) 2024					246.005,00	246.005,00	246.005,00		
FCDE (assestato) 2025						246.320,00	246.320,00	246.320,00	
Valore parziale	4.453.775,15	4.742.876,33	4.879.383,78				246.320,00	246.320,00	246.320,00
		4.663.881,33	4.800.388,78	4.874.441,81					
			4.826.953,78	4.901.006,81	4.973.582,57				
				5.020.931,54	5.093.507,30	5.082.241,51			
					5.071.387,57	5.060.121,78	5.270.378,10		
						5.059.806,78	5.270.063,10	5.223.387,60	
			PTFP 2021	PTFP 2022	PTFP 2023	PTFP 2024	PTFP 2025	PTFP 2026	
DENOMINATORE (MEDIA)			4.692.011,75	4.779.570,64	4.900.514,39	5.065.560,12	5.133.962,48	5.184.419,16	

TABELLA 4

CALCOLO DELLA PERCENTUALE						
	PTFP 2021	PTFP 2022	PTFP 2023	PTFP 2024	PTFP 2025	PTFP 2026
Numeratore (SPESE DI PERSONALE)	1.044.974,61	993.284,37	1.038.711,14	978.756,17	1.231.041,37	1.187.504,00
Denominatore (MEDIA ENTRATE)	4.692.011,75	4.779.570,64	4.900.514,39	5.065.560,12	5.133.962,48	5.184.419,16
Percentuale	22,27%	20,78%	21,20%	19,32%	23,98%	22,91%

TABELLA 5

PERCENTUALI DI RIFERIMENTO						
	2021	2022	2023	2024	2025	2026
Valore soglia Tabella 1	27,20%	27,20%	27,20%	27,20%	27,20%	27,20%
Valore soglia Tabella 3	31,20%	31,20%	31,20%	31,20%	31,20%	31,20%
Percentuale Tabella 2	24,00%	26,00%	27,00%	28,00%	28,00%	28,00%

TABELLE DEL DM 17 MARZO 2020 PER INDIVIDUAZIONE DEI VALORI SOGLIA DI RIFERIMENTO DELL'ENTE

FASCIA	POPOLAZIONE	TABELLA 2							
		TABELLA 1	TABELLA 3	2021	2022	2023	2024	2025	2026
a	0-999	29,50%	33,50%	29%	33%	34%	35%	35%	35%
b	1000-1999	28,60%	32,60%	29%	33%	34%	35%	35%	35%
c	2000-2999	27,60%	31,60%	25%	28%	29%	30%	30%	30%
d	3000-4999	27,20%	31,20%	24%	26%	27%	28%	28%	28%
e	5000-9999	26,90%	30,90%	21%	24%	25%	26%	26%	26%
f	10000-59999	27,00%	31,00%	16%	19%	21%	22%	22%	22%
g	60000-249999	27,60%	31,60%	12%	14%	15%	16%	16%	16%
h	250000-1499999	28,80%	32,80%	6%	8%	9%	10%	10%	10%
i	1500000>	25,30%	29,30%	3,00%	4,00%	4,50%	5,00%	5,00%	5,00%

N.B.: In attesa disciplina normativa per il 2025 e il 2026 si confermano le percentuali del 2024

CAPACITA' ASSUNZIONALE 2024-2026

FASE 1 - APPLICAZIONE TABELLA 1	PTFP 2024	PTFP 2025	PTFP 2026
Numeratore	978.756,17	1.231.041,37	1.187.504,00
Denominatore	5.065.560,12	5.133.962,48	5.184.419,16
Percentuale Tabella 1	27,20%	27,20%	27,20%
Valore massimo teorico	399.076,18	165.396,43	222.658,01
TOTALE TABELLA 1	1.377.832,35	1.396.437,80	1.410.162,01
FASE 2 - APPLICAZIONE TABELLA 2			
Spese di personale 2018	1.080.140,14	1.080.140,14	1.080.140,14
Percentuale di Tabella 2	28%	28%	28%
Valore massimo teorico	302.439,24	302.439,24	302.439,24
TOTALE TABELLA 2	1.382.579,38	1.382.579,38	1.382.579,38
Resti dei cinque anni antecedenti al 2020	107.586,36	107.586,36	107.586,36
FASE 3 - VERIFICA PREFERENZA RESTI O SPAZI TABELLA 2 (Nota RGS)			
TOTALE CON DEROGA RESTI ASSUNZIONALI	1.187.726,50	1.187.726,50	1.187.726,50
<i>di cui resti</i>	<i>107.586,36</i>	<i>107.586,36</i>	<i>107.586,36</i>
TOTALE CON APPLICAZIONE SPAZI TABELLA 2	1.382.579,38	1.382.579,38	1.382.579,38
<i>di cui maggiori spazi</i>	<i>302.439,24</i>	<i>302.439,24</i>	<i>302.439,24</i>
ESITO PREFERENZA TABELLA 2	1.382.579,38	1.382.579,38	1.382.579,38
<i>di cui resti o maggiori spazi</i>	<i>302.439,24</i>	<i>302.439,24</i>	<i>302.439,24</i>
FASE 4 - MAGGIORI SPAZI IN APPLICAZIONE TABELLA 1 O TABELLA 2			
Somma per assunzioni IN PIU a tempo indeterminato RISPETTO ALLA SPESA STORICA (ultimo rendiconto oppure anno 2018)	399.076,18	302.439,24	302.439,24
FASE 5 - SPESA MASSIMA OBIETTIVO ANNO			
	2024	2025	2026
Spese di personale (ultimo rendiconto o 2018)	978.756,17	1.080.140,14	1.080.140,14
Spazi per NUOVE ASSUNZIONI a tempo indeterminato	399.076,18	302.439,24	302.439,24
TOTALE ANNO	1.377.832,35	1.382.579,38	1.382.579,38

**VERIFICA DEL RISPETTO DELLE DISPOSIZIONI IN MATERIA DI PERSONALE - ART. 1 C. 557 L. 296/2006, ART. 14 C. 9
D.L. 78/2010 E ART. 33 C. 2 D.L. 34/2019 - TRIENNIO 2024/2026**

	bilancio 2024	bilancio 2025	bilancio 2026
SPESE MACROAGGREGATO 1	1.209.171,37	1.187.504,00	1.187.404,00
SPESE MACROAGGREGATO 10 fpv	95.430,00	95.430,00	95.430,00
IRAP	81.574,71	85.886,00	85.886,00
Altre spese:			
Costo reintegro personale part-time originariamente assunto a tempo pieno	0,00	0,00	0,00
Asp distretto di fidenza	147.346,00	147.346,00	147.346,00
Totale spesa personale (A)	1.533.522,08	1.516.166,00	1.516.066,00
Componenti escluse (B)	373.194,19	267.688,42	247.318,42
Componenti assoggettate al limite di spesa ex art. 1 c. 557 L. 296/2006 (A-B)	1.160.327,89	1.248.477,58	1.268.747,58
Totale spesa corrente (C)	5.521.501,86	5.298.471,00	5.278.871,00
Incidenza spesa del personale su spesa corrente ex art. 14 c. 9 D.L. 78/2010 (A/C)	27,77	28,62	28,72
MEDIA DEL TRIENNIO 2011/2013	1.284.466,00		

Tenuto conto

- che le variazioni alla programmazione del fabbisogno di personale 2024/2026 previste nella proposta in oggetto trovano apposita copertura finanziaria nei rispettivi capitoli di spesa del bilancio di previsione 2024/2026, così come assestato con deliberazione di Consiglio Comunale n. 21 del 31/07/2024;

Visti i pareri rilasciati:

- dal Responsabile del Servizio – *Dott.ssa Alice Dall’Aglio* – che si è espresso favorevolmente sotto il profilo della regolarità tecnica amministrativa;
- dal Responsabile del Servizio finanziario – *Dott.ssa Alice Dall’Aglio* – che si è espresso favorevolmente sotto il profilo della regolarità contabile;
- dal Vice Segretario Comunale, *Dott.ssa Alice Dall’Aglio*, sotto il profilo della legittimità della proposta di deliberazione;

Visto

l’art. 239 c. 1 lett. b) 1) che prevede che il revisore esprima il proprio parere sugli strumenti di programmazione economico-finanziaria;

e s p r i m e

Parere favorevole ai sensi dell’art. 239 c. 1 lett. b) 1) alla proposta di deliberazione di Giunta con oggetto “VARIAZIONE DELLA PROGRAMMAZIONE DEL FABBISOGNO DEL PERSONALE 2024/2026 - STRALCIO PIAO 2024/2026”.

Il Revisore Unico dei Conti
Avv. Domenico De Michele
